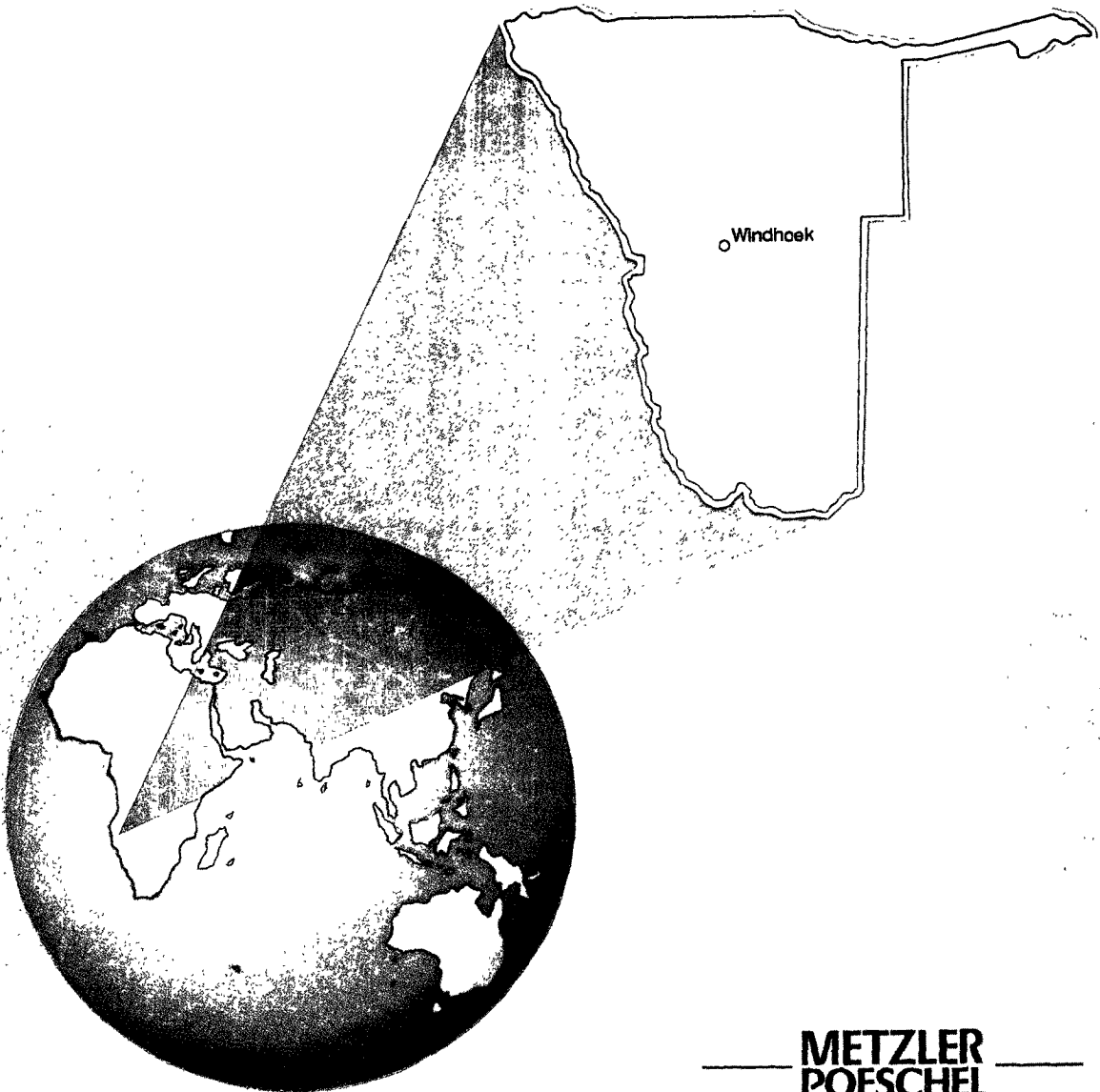


Länderbericht

Namibia 1992



Länderbericht

Namibia 1992



STATISTISCHES BUNDESAMT

und

STATISTISCHES AMT DER EUROPÄISCHEN GEMEINSCHAFTEN, LUXEMBURG

in Zusammenarbeit mit dem

IFO-INSTITUT FÜR WIRTSCHAFTSFORSCHUNG, MÜNCHEN

Diese Veröffentlichung kann über das

Office for Official Publications
of the European Communities
2, rue Mercier
L-2985 Luxembourg

bezogen werden.

Herausgeber:

Statistisches Bundesamt
Gustav Stresemann-Ring 11
6200 Wiesbaden 1

Erscheinungsfolge: unregelmäßig

Verlag:

J. B. Metzler/C. E. Poeschel

Erschienen im Mai 1992

Verlagsauslieferung:

Hermann Leins GmbH & Co. KG
Holzwiesenstraße 2
7408 Kusterdingen
Tel.: 07071/33046
Telex: 7262 891 mepo d
Telefax: 07071/33653

Preis: DM 24,80

Bestellnummer: 5202100-92006
ISBN 3-8246-0280-6

Copyright: Statistisches Bundesamt
Wiesbaden 1992

Alle Rechte vorbehalten. Es ist insbesondere nicht gestattet, ohne ausdrückliche Genehmigung des Statistischen Bundesamtes diese Veröffentlichung oder Teile daraus zu übersetzen, zu vervielfältigen, auf Mikrofilm/-fiche zu verfilmen oder in elektronische Systeme einzuspeichern.

I N H A L T

		Seite
	Allgemeine Akürzungen.....	5
	Werte der Europäischen Währungseinheit (ECU)	6
	Tabellenverzeichnis.....	7
	Abbildungsverzeichnis.....	9
	Karten	11
1	Einführung	16
2	Gebiet	30
3	Bevölkerung	32
4	Gesundheitswesen	47
5	Bildungswesen	56
6	Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen	61
7	Landwirtschaft, Forstwirtschaft und Fischerei	74
8	Produzierendes Gewerbe.....	87
9	Reiseverkehr	108
10	Verkehr und Nachrichtenwesen	112
11	Geld und Kredit.....	120
12	Öffentliche Finanzen.....	126
13	Erwerbstätigkeit	137
14	Löhne und Gehälter	143
15	Preise.....	145

	Seite
16 Zahlungsbilanz	149
17 Außenhandel	153
18 Auslandsinvestitionen	171
19 Auslandsverschuldung	182
20 Öffentliche Entwicklungshilfe	185
21 Entwicklungsplanung	196
Literaturverzeichnis	199
Adressenverzeichnis	205

Z E I C H E N E R K L Ä R U N G

- 0 = Weniger als die Hälfte von 1 in der letzten besetzten Stelle,
 jedoch mehr als nichts
- = nichts vorhanden
- | = grundsätzliche Änderung innerhalb einer Reihe, die den zeit-
 lichen Vergleich beeinträchtigt
- . = Zahlenwert unbekannt
- x = Tabellenfach gesperrt, weil Aussage nicht sinnvoll

ALLGEMEINE ABKÜRZUNGEN*)

g	=	Gramm	kW	=	Kilowatt (10 ³ Watt)
kg	=	Kilogramm	kWh	=	Kilowattstunde (10 ³ Wattstunden)
dt	=	Dezitonne (100 kg)	MW	=	Megawatt (10 ⁶ Watt)
t	=	Tonne (1 000 kg)	GW	=	Gigawatt (10 ⁹ Watt)
mm	=	Millimeter	MWh	=	Megawattstunde (10 ⁶ Wattstunden)
cm	=	Zentimeter	GWh	=	Gigawattstunde (10 ⁹ Wattstunden)
m	=	Meter	St	=	Stück
km	=	Kilometer	P	=	Paar
m ²	=	Quadratmeter	Mill.	=	Million
ha	=	Hektar (10 000 m ²)	Mrd.	=	Milliarde
km ²	=	Quadratkilometer	JA	=	Jahresanfang
l	=	Liter	JM	=	Jahresmitte
hl	=	Hektoliter (100 l)	JE	=	Jahresende
m ³	=	Kubikmeter	JD	=	Jahresdurchschnitt
tkm	=	Tonnenkilometer	Vj	=	Vierteljahr
BRT	=	Bruttoregistertonne	Hj	=	Halbjahr
NRT	=	Nettoregistertonne	D	=	Durchschnitt
tdw	=	Tragfähigkeit (t = 1 016,05 kg)	MD	=	Monatsdurchschnitt
	=		cif	=	Kosten, Versicherungen und Fracht inbegriffen
US-\$	=	US-Dollar	fob	=	frei an Bord
ECU	=	Europäische Währungseinheit ¹⁾			
SZR	=	Sonderziehungsrechte			
h	=	Stunde			

AUSGEWÄHLTE INTERNATIONALE MASS- UND GEWICHTSEINHEITEN

1 inch (in)	=	2,540 cm	1 imperial gallon (imp. gal.) ..	=	4,546 l
1 foot (ft)	=	0,305 m	1 barrel (bl.)	=	158,983 l
1 yard (yd)	=	0,914 m	1 ounce (oz)	=	28,350 g
1 mile (mi)	=	1,609 km	1 troy ounce (troy oz)	=	31,103 g
1 acre (ac)	=	4 047 m ²	1 pound (lb)	=	453,592 g
1 cubic foot (ft ³)	=	28,317 dm ³	1 short ton (sh t)	=	0,907 t
1 gallon (gal.)	=	3,785 l	1 long ton (l t)	=	1,016 t

*) Spezielle Abkürzungen sind den jeweiligen Abschnitten zugeordnet. Vorläufige, berichtigte und geschätzte Zahlen werden, abgesehen von Ausnahmefällen, nicht als solche gekennzeichnet. Abweichungen in den Summen erklären sich durch Runden der Zahlen.

1) Siehe auch S. 6, "Werte der Europäischen Währungseinheit (ECU)".

WERTE DER EUROPÄISCHEN WÄHRUNGSEINHEIT (ECU)*) WECHSELKURSE FÜR 1 ECU

Jahr	1) R	bfr/ lfr	dkr	DM	FF	Dr	ir£	Lit	hfl	Esc	Pta	£	US-\$	SZR
1980	1,083	40,5980	7,82736	2,52421	5,86896	59,4178	0,675997	1 189,21	2,76027	69,5522	99,7017	0,598488	1,39233	1,06447
1981	0,974	41,2947	7,92256	2,51390	6,03993	61,6230	0,691021	1 263,18	2,77511	68,4948	102,676	0,553111	1,11645	0,94548
1982	1,062	44,7116	8,15687	2,37599	6,43117	65,3419	0,689605	1 323,78	2,61391	78,0066	107,558	0,560455	0,97971	0,88448
1983	0,991	45,4380	8,13189	2,27053	6,77078	78,0884	0,714956	1 349,92	2,53720	98,6886	127,503	0,587014	0,89022	0,83253
1984	1,164	45,4421	8,14648	2,23811	6,87166	88,4154	0,725942	1 381,38	2,52335	115,680	126,569	0,590626	0,78903	0,76777
1985	1,701	44,9137	8,01877	2,22632	6,79503	105,739	0,715168	1 447,99	2,51101	130,252	129,135	0,588977	0,76309	0,74904
1986	2,252	43,7979	7,93565	2,12819	6,79976	137,425	0,733526	1 461,88	2,40090	147,088	137,456	0,671543	0,98417	0,83756
1987	2,353	43,0410	7,88472	2,07153	6,92910	156,268	0,775448	1 494,91	2,33418	162,616	142,165	0,704571	1,15444	0,89214
1988	2,688	43,4285	7,95152	2,07440	7,03644	167,576	0,775672	1 537,33	2,33479	170,059	137,601	0,664434	1,18248	0,87988
1989	2,890	43,3806	8,04929	2,07015	7,02387	178,840	0,776818	1 510,47	2,33526	173,413	130,406	0,673302	1,10175	0,85956
1990	3,300	42,4257	7,85552	2,05209	6,91412	201,412	0,767768	1 521,98	2,31212	181,109	129,411	0,713851	1,27343	0,93859
1991 ²⁾	3,509 ^{a)}	42,2644	7,90410	2,05298	6,97422	223,791	0,768457	1 532,05	2,31346	178,517	128,240	0,699219	1,23278	0,90349

*) Jährlicher Durchschnitt der Tageskurse.

1) Commercial Rand. - 2) Januar/Oktober Durchschnitt.

a) 1. Quartal.

Quellen: Rand : Republic of Namibia - Ministry of Finance: Economic Review Budget 1991.
Sonstige Währungen: Mitteilungen der Kommission der Europäischen Gemeinschaften.

Die im Länderbericht vorgenommenen Umrechnungen von US-\$ in ECU erfolgten unter Verwendung der Wechselkurse aus den Mitteilungen der Kommission der Europäischen Gemeinschaften.

TABELLENVERZEICHNIS

	Seite
1 Einführung	
1.1 Grunddaten	23
1.2 Wichtige Wirtschafts- und Sozialindikatoren afrikanischer Länder .	26
2 Gebiet	
2.1 Klima	31
3 Bevölkerung	
3.1 Bevölkerungsentwicklung und Bevölkerungsprojektionen nach verschiedenen Quellen.....	34
3.2 Fruchtbarkeit, Sterblichkeit und natürliches Bevölkerungswachstum.....	35
3.3 Bevölkerung nach Altersgruppen.....	39
3.4 Fläche, Bevölkerung und Bevölkerungsdichte nach Zählbezirken....	41
3.5 Bevölkerung nach Stadt und Land.....	42
3.6 Bevölkerung in den Zählbezirken nach Stadt und Land.....	43
3.7 Bevölkerung in ausgewählten Städten	44
3.8 Bevölkerung nach ethnischen Gruppen	45
4 Gesundheitswesen	
4.1 Ausgewählte registrierte Erkrankungen.....	49
4.2 Medizinische Einrichtungen und Betten nach Gesundheitsdistrikten 1989	50
4.3 Ärzte, Zahnärzte und anderes medizinisches Personal nach Gesundheitsdistrikten 1989	52
4.4 Staatliche Gesundheitsausgaben nach Ausgabenbereichen	55
5 Bildungswesen	
5.1 Daten des Bildungswesens 1988 nach Distrikten	58
6 Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen	
6.1 Entwicklung des Bruttoinlandsproduktes zu Faktorkosten.....	63
6.2 Entstehung des Bruttoinlandsproduktes zu Faktorkosten.....	68
6.3 Verwendung des Bruttoinlandsproduktes zu Marktpreisen.....	70
6.4 Bruttoanlageinvestitionen nach Wirtschaftsbereichen	72
7 Landwirtschaft, Forstwirtschaft und Fischerei	
7.1 Verteilung der landwirtschaftlichen Betriebe 1989	77
7.2 Anbau pflanzlicher Produkte des kommerziellen Sektors 1988/89.....	78
7.3 Viehbestand.....	79
7.4 Vermarktung von Lebendvieh	80
7.5 Ausfuhr von Karakulfellen	82
7.6 Fangmengen Namibias nach ausgewählten Fischarten	84
7.7 Durchschnittliche jährliche Fangmengen ausländischer Fischereifloten 1986-1988.....	85

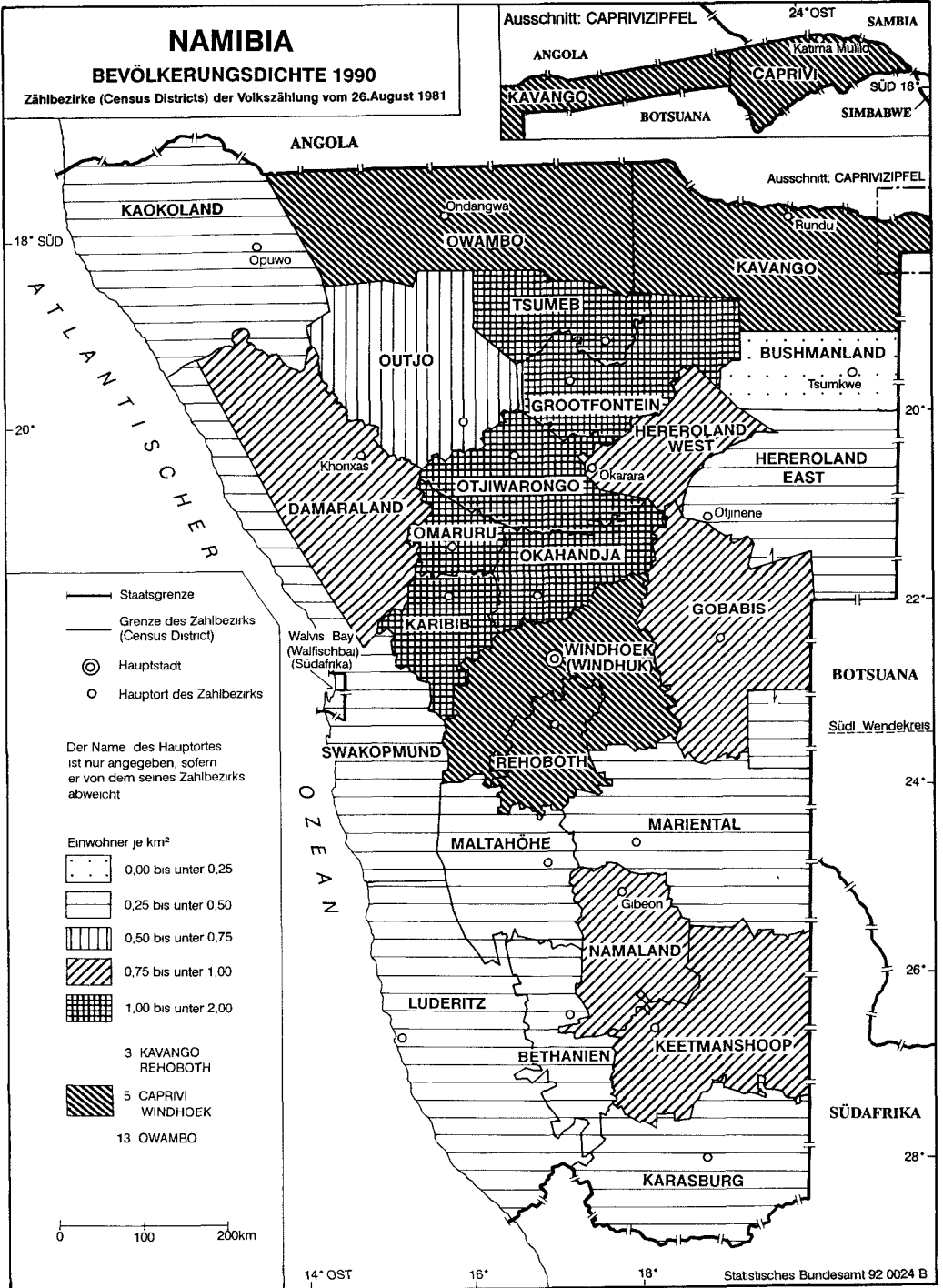
8	Produzierendes Gewerbe	
8.1	Daten der Energiewirtschaft.....	89
8.2	Produktion ausgewählter Bergbauerzeugnisse.....	99
8.3	Betriebe und Beschäftigte des Verarbeitenden Gewerbes nach Wirtschaftszweigen 1989.....	102
9	Reiseverkehr	
9.1	Beherbergungsbetriebe.....	109
9.2	Vermietungen von Gästezimmern und -betten	110
10	Verkehr und Nachrichtenwesen	
10.1	Beförderungsleistungen der Eisenbahn.....	113
10.2	Luftverkehrsdaten ausgewählter Flughäfen.....	117
11	Geld und Kredit	
11.1	Ämtliche Wechselkurse	123
11.2	Ausgewählte Daten des Geld- und Kreditwesens der Depositen- banken.....	124
12	Öffentliche Finanzen	
12.1	Haushalt der Zentralregierung.....	128
12.2	Haushaltseinnahmen der Zentralregierung.....	132
12.3	Haushaltsausgaben der Zentralregierung.....	134
13	Erwerbstätigkeit	
13.1	Beschäftigte im formellen Sektor 1988 nach Berufsgruppen	139
13.2	Beschäftigte im formellen Sektor 1988 nach Wirtschaftsbereichen ..	140
15	Preise	
15.1	Preisindex für die Lebenshaltung in Windhoek	146
16	Zahlungsbilanz	
16.1	Entwicklung der Leistungsbilanz (in laufenden Preisen)	151
17	Außenhandel	
17.1	Entwicklung des Außenhandels 1980-1990.....	154
17.2	Exportstruktur nach Produktgruppen 1980-1990.....	156
17.3	Importstruktur nach Produktgruppen 1980 und 1988	161
17.4	Zollanteilsüberweisungen Südafrikas in Relation zu den Importen, den Staatseinnahmen und dem gesamten Staatshaushalt	165
17.5	EG-Marktzugangsregelungen für Produkte, die für Namibia von besonderem Interesse sind	168
18	Auslandsinvestitionen	
18.1	Auslandsanlagen in Namibia per 31.12.1980	172
18.2	Vergleichende Übersicht über die Besteuerungsstruktur in Namibia und seinen Nachbarstaaten	175
18.3	Projektideen für Auslandsinvestitionen.....	180

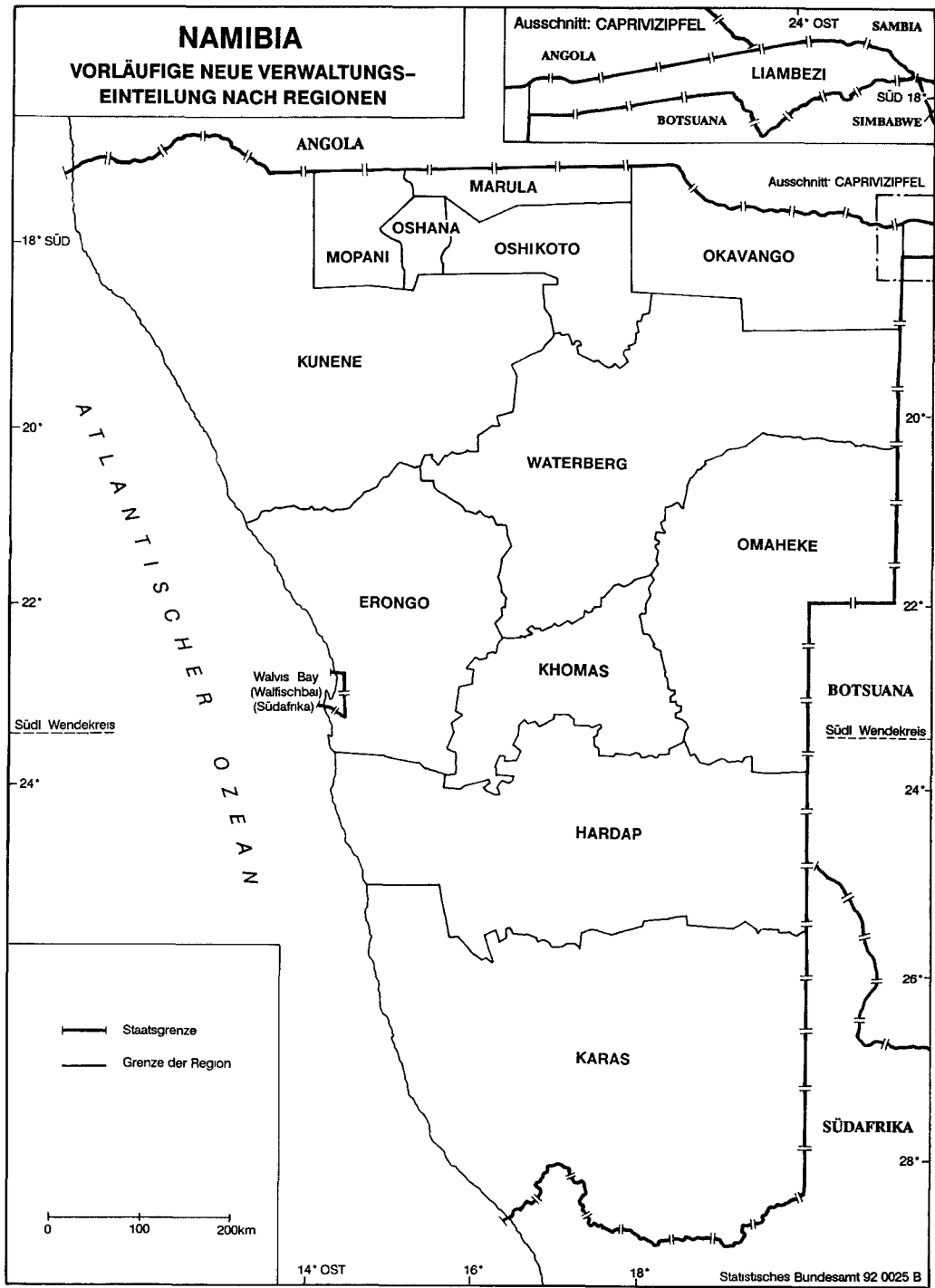
	Seite
19 Auslandsverschuldung	
19.1 Auslandsschulden der Zentralregierung 1981-1990	183
19.2 Schuldendienst 1982-1992	183
20 Öffentliche Entwicklungshilfe	
20.1 Beitritt Namibias zu internationalen Entwicklungsinstitutionen/ Kooperationsstrukturen.....	185
20.2 Entwicklungshilfezusagen nach wichtigen Gebergruppen.....	188
20.3 Entwicklungshilfezusagen bilateraler Geber nach Ländern/Länder- gruppen 1991-1993	188
20.4 Entwicklungshilfezusagen nach Sektoren 1991-1993	190
20.5 EG-Hilfsprogramme für Namibia 1989 und 1990	195

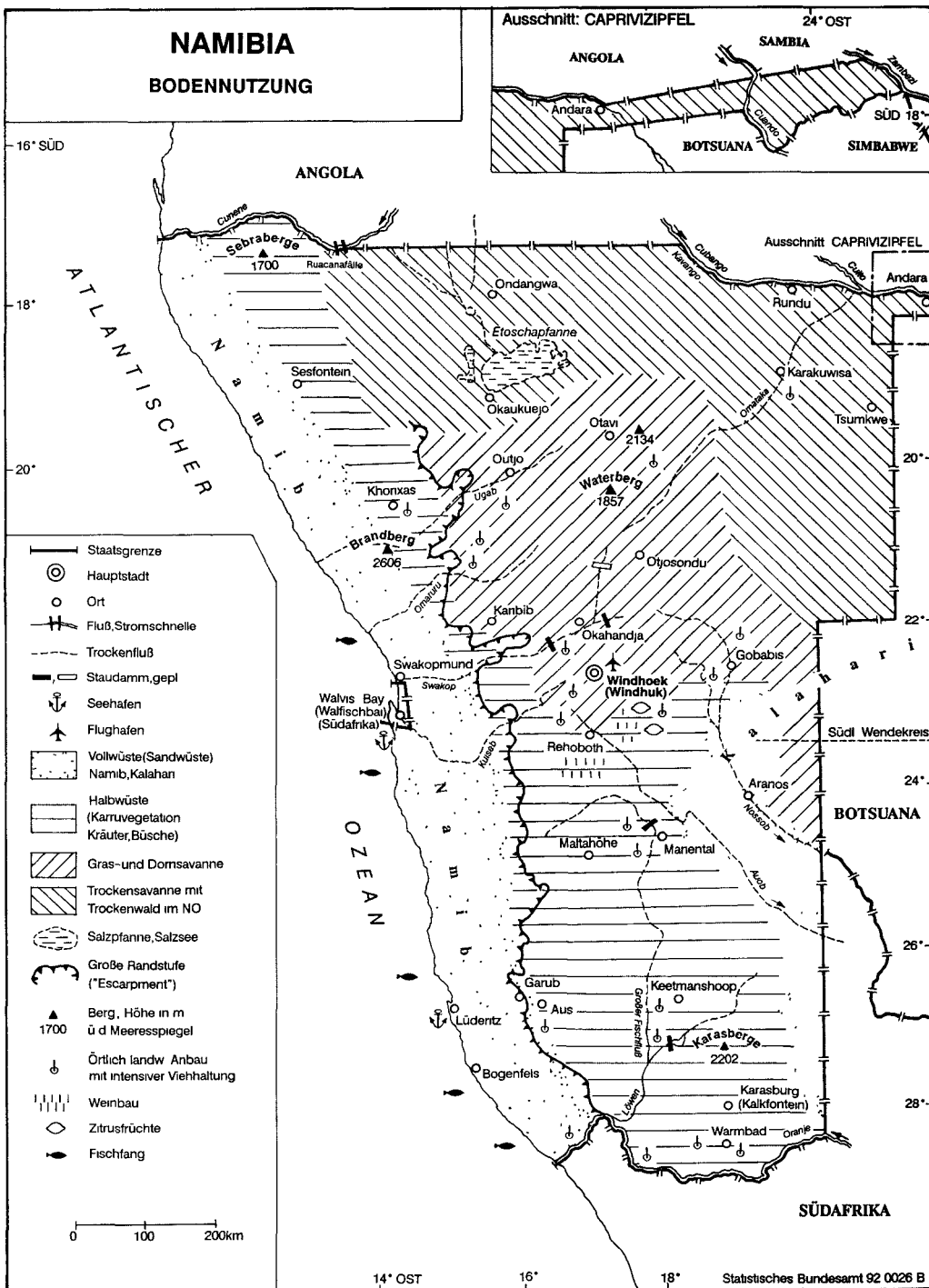
A B B I L D U N G S V E R Z E I C H N I S

3 Bevölkerung	
3.1 Altersaufbau der Bevölkerung Namibias 1980 und 1990	40
4 Gesundheitswesen	
4.1 Staatliche Gesundheitsausgaben nach Wirtschaftsbereichen 1991/92	54
6 Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen	
6.1 Wachstum des Bruttoinlandsprodukts zu Faktorkosten, absolut und pro Kopf (kumuliert), 1981-1990	64
6.2 Entstehung des BIP zu Faktorkosten (in Preisen von 1980), 1980-1990	65
6.3 Bruttoanlageinvestitionen nach Wirtschaftsbereichen (in Preisen von 1980), 1980 und 1989.....	73
7 Landwirtschaft, Forstwirtschaft und Fischerei	
7.1 Entstehung des landwirtschaftlichen BIP 1988	75
8 Produzierendes Gewerbe	
8.1 Entwicklung des bergbaulichen Bruttoinlandsprodukts 1980-1990 (zu Faktorkosten in Preisen von 1980)	94
12 Öffentliche Finanzen	
12.1 Haushalt der Zentralregierung, Mehreinnahmen(+)/-ausgaben(-) (absolut und in % des BIP zu Faktorkosten), 1981/82-1991/92	129
12.2 Haushaltsausgaben nach ausgewählten Ausgabebereichen 1991/92 .	135
13 Erwerbstätigkeit	
13.1 Schätzungen zum Umfang der Erwerbspersonen 1990.....	138

15	Preise	
15.1	Jährliche Veränderung des Preisindex für die Lebenshaltung in Windhoek und Südafrika 1980-1990	147
17	Außenhandel	
17.1	Entwicklung des Außenhandels 1980-1990	153
17.2	Exportstruktur nach Produktgruppen 1980 und 1990	158
19	Auslandsverschuldung	
19.1	Auslandsschulden der Zentralregierung 1981-1990	182
20	Öffentliche Entwicklungshilfe	
20.1	Entwicklungshilfezusagen insgesamt 1991-1993	187
20.2	Entwicklungshilfezusagen bilateraler Geber 1991-1993	187
20.3	Entwicklungshilfezusagen nach Sektoren 1991-1993	191







1 EINFÜHRUNG

ZUSAMMENFASSUNG

Namibia verfügt über eine ethnisch sehr heterogene **Bevölkerung**. Unter den mehr als elf Stammesgruppen sind die Owambos mit rund 50 % der Bevölkerung die bedeutendste. Nur noch 6 % entfallen gegenwärtig auf die Weißen. Die Gesamtbevölkerung wird auf 1,5 Mill. geschätzt; genaue Angaben mit zahlreichen weiteren Informationen wird jedoch erst die im Oktober 1991 durchgeführte Volkszählung vermitteln, deren Ergebnisse noch nicht vorliegen. Das natürliche Bevölkerungswachstum liegt z.Z. bei 3,3 %.

Die Altersstruktur zeigt eine rasche Verbreiterung des Jugendsockels; der Anteil der unter 15jährigen belief sich 1990 auf rund 45 %, 52 % machte der Anteil der Bevölkerung im erwerbsfähigen Alter (15 bis unter 65 Jahre) aus. Der Anteil der Stadtbevölkerung war 1990 mit rund 23 % noch gering; im Urbanisierungsgrad besteht ein starkes Süd-Nord-Gefälle. Außer Windhoek existiert gegenwärtig landesweit kein weiteres großstädtisches Zentrum.

In den 80er Jahren stagnierte die namibische **Wirtschaft** weitgehend - eine Folge der schlechten Wirtschaftslage, der verheerenden Dürre 1981 bis 1984 und der internationalen Wirtschaftssanktionen gegenüber Südafrika, die auch Namibia einbezogen. Für 1990, dessen BIP mit 9,4 Mrd. R (zu laufenden Preisen) ausgewiesen wird, zeichnet sich nur vermeintlich eine bessere Konjunkturlage ab. Die ausgewiesene Wachstumsrate von 2,7 % kam nur unter Einbezug der Fischfangergebnisse in der neuen 200-Seemeilen-Wirtschaftszone zustande; unter Ausschluß dieser Fangergebnisse wäre das namibische BIP um 1 % gesunken.

Strukturell tragen Land-, Forstwirtschaft und Fischerei in guten Regenjahren mehr als 10 % zum BIP bei, in schlechten fällt ihr Beitrag darunter ab. Der Anteil des Bergbaus nahm in den 80er Jahren von über 40 % auf rund 30 % ab; im gleichen Ausmaß stieg die Wertschöpfung des tertiären Sektors - vor allem bedingt durch den Ausbau der aufwendigen Verwaltungsstrukturen - bis auf 47 % an. Das verarbeitende Gewerbe zeigt mit einem Beitrag von nur 6 % das noch sehr niedrige industrielle Niveau.

Die zukünftigen Wirtschaftsaussichten sind gegenwärtig nur in groben Zügen skizzierbar. Auch für 1991 ist eher mit einer wirtschaftlichen Konsolidierung als mit einem deutlichen Wirtschaftswachstum zu rechnen. Für die kommenden Jahre dürften zwar neue Investitions- und Entwicklungsvorhaben einige Belebung bringen; andererseits hält die Krise im Bergbau als dem eigentlichen Träger der namibischen Wirtschaft an. Das Finanzministerium in Windhoek geht für 1991 von einem moderaten Wirtschaftswachstum von 2 % aus, das sich 1992 auf 3,2 % beschleunigen soll.

Der **Bergbau** bildet das Rückgrat der namibischen Wirtschaft. In den 80er Jahren entfielen 70 bis 75 % der gesamten Exporterlöse auf diesen Bereich, 30 % der Bruttoanlageinvestitionen waren 1989 allein für den Bergbau bestimmt, und die im Lande tätigen, meist multinationalen Bergbauunternehmen leisten den mit Abstand wichtigsten Beitrag zum öffentlichen Steueraufkommen. Die Produktion wird fast vollständig exportiert.

Seit Mitte der 80er Jahre befindet sich der Bergbau Namibias jedoch in einer Krise, die nicht nur auf die schlechte internationale Konjunkturlage und dementsprechend niedrige Preise zurückzuführen ist. Die Diamantlagerstätten bei Oranjemund und die Buntmetallerze der Tsumeb-Mine nähern sich der Erschöpfung, der Uranabbau hat durch die internationalen Sanktionen gegenüber Südafrika den Anschluß an den Markt verloren und ist durch das preiswerte Uran-Angebot osteuropäischer Staaten unter starken Preisdruck geraten, andere Minen (so die Uis-Zinn-Mine) mußten bereits wegen Unrentabilität geschlossen werden. Auch wenn grundsätzlich die Möglichkeit der Entdeckung neuer abbauwürdiger Lagerstätten besteht (die Prospektionsaktivitäten haben sich seit der Unabhängigkeit deutlich belebt), bleiben die mittelfristigen Aussichten wenig günstig. Große Hoffnungen gründen sich auf die Möglichkeit, bei den Bohrungen nach Erdöl im nördlichen Kontinentalschelf fündig zu werden, doch weiß bis heute niemand, ob und wann diese Hoffnungen Realität werden.

Im **Agrarsektor** Namibias dominieren Viehwirtschaft und Fischerei; Ackerbau und Forstwirtschaft spielen wegen ungünstiger Niederschlagsverhältnisse und geringer Waldbestände nur eine marginale Rolle. In weiten Teilen des Landes ist die extensive **Viehweidewirtschaft** die einzige Form der Landnutzung. Rund 6 300 kommerziellen Farmbetrieben in überwiegend weißer Hand stehen rund 120 000 bis 150 000 kleinbäuerliche Subsistenzwirtschaften vor allem in den nördlichen Landesteilen gegenüber. Der gesamte Viehbestand beläuft sich z.Z. auf ca. 2 Mill. Rinder, 3 Mill. Schafe und 1,5 Mill. Ziegen. Die Karakulzucht (Persianer-Felle) sieht sich seit Anfang der 80er Jahre mit veränderten Modetrends und rückläufiger Nachfrage konfrontiert, so daß sich viele Farmer verstärkt der Haltung von Fleischschafen (Dorper) zugewandt haben. Ein relativ neuer Zweig ist die Wildfarmerei, die jedoch noch unter Absatzproblemen leidet.

Seinen Bedarf an Grundnahrungsmitteln deckt Namibia z.Z. nur zu etwa einem Drittel selbst. Die Entwicklungsanstrengungen richten sich schwergewichtig auf eine durchgreifende Verbesserung der Situation in der bislang vernachlässigten kommunalen Landwirtschaft. Auf diesem Weg hofft man, die bäuerlichen Einkommensverhältnisse und den Selbstversorgungsgrad des Landes substantiell verbessern zu können.

Die jahrelang internationaler Überfischung ausgesetzten, an sich überaus **reichen Fischgründe** vor der namibischen Küste haben zu einem so erheblichen Rückgang der Fisch-Biomasse geführt, daß heute nur noch eine drastische, fünf bis zehn Jahre umfassende

Schonungspolitik eine dauerhafte Erholung verspricht. Wichtigste Fischarten sind Pilchard, Anchovy, die Pferdemakrele und der Seehecht, die teils im Schelfgebiet, teils auf hoher See gefangen werden. Der Anteil der **Fischerei** am BIP lag in den letzten Jahren nur bei 2 % und stieg erst 1990 durch die Ausweitung der Namibia zugerechneten Fänge innerhalb der neuen 200-sm-Wirtschaftszone auf knapp 5 % an. Falls es gelingt, die Fischbestände wieder dauerhaft zu erhöhen und die Weiterverarbeitung in namibische Hände zu überführen, kann dieser Sektor jedoch wieder zu einem für Namibia sehr wichtigen Wirtschaftsfaktor werden.

Die **verarbeitende Industrie** Namibias ist erst schwach entwickelt; 1990 lag ihr Beitrag zur gesamtwirtschaftlichen Wertschöpfung nur bei gut 6 % (gegenüber 11 % im Durchschnitt der schwarzafrikanischen Länder). Strukturelle Hindernisse sind der begrenzte und aufgrund weiter Entfernungen im Land noch in eine Reihe von Subzentren zerfallende Binnenmarkt, der Mangel an einheimischen Fachkräften, hohe Energie- und Transportkosten, Wassermangel, die im Rahmen der südafrikanischen Zollunion wirksam werdende starke Konkurrenz südafrikanischer Unternehmen sowie nicht zuletzt eine zu den wichtigsten internationalen Absatzmärkten ungünstige geographische Randlage.

Neben der Nahrungsmittelverarbeitung (dem Schwerpunkt der industriellen Fertigung) werden im wesentlichen Konsumgüter für den heimischen Markt gefertigt (Holz, Metallindustrie, Steine und Erden). Beim weitaus überwiegenden Teil der Unternehmen handelt es sich um Klein- und Mittelbetriebe. Ausbaumöglichkeiten sind vor allem noch bei der Verarbeitung von Landesprodukten für den eigenen Markt und den Export gegeben.

Auslandskapital hat sich in Namibia hauptsächlich im Bergbau und in der Fischverarbeitung engagiert; alle größeren Minen werden von internationalen Konzernen betrieben. Auch im privaten Finanzsektor dominieren Tochtergesellschaften südafrikanischer Geschäftsbanken, und im Versicherungsgeschäft sind ausschließlich ausländische (mehrheitlich südafrikanische) Unternehmen aktiv. Auch Namibias eigene Anlagen im Ausland - vorwiegend Südafrika - werden als nicht unerheblich angesehen; genauere Informationen sind hier jedoch nicht verfügbar.

Die Verfassung Namibias schreibt fest, daß die Wirtschaft des Landes als *mixed economy* unter starker Betonung der Privatwirtschaft zu sehen und zu entwickeln ist. Ein nach der Unabhängigkeit verabschiedetes **Investitionsgesetz** sichert Auslandsinvestoren Kapital- und Gewinntransfer zu und garantiert Nicht-Diskriminierung gegenüber Inlandsinvestoren. Einen Zwang zu lokalen Joint-ventures mit der Privatwirtschaft oder dem Staat gibt es nicht. Andererseits werden aber auch keine besonderen steuerlichen Anreize gewährt.

Als besonders wichtige Bereiche für **Privatinvestitionen** werden die großbetriebliche Landwirtschaft und Agroindustrie, die Fischerei, der Bergbau, Wohnungsbau und die tou-

ristische Infrastruktur genannt. Größere Potentiale sind auf der einen Seite noch durch Importsubstitution, auf der anderen durch die Verarbeitung und Veredelung von Landesprodukten (Mineralien, Fisch, Nahrungsmittel) vorhanden.

Die jahrzehntelange Integration in den südafrikanischen Wirtschaftsraum, verbunden mit der De-facto-Mitgliedschaft in der südafrikanischen Zollunion, und die politisch bedingte Abschottung gegenüber den schwarzafrikanischen Nachbarstaaten führte zu einer sehr einseitig teils auf den Weltmarkt, teils auf Südafrika ausgerichteten **Außenhandelsstruktur** Namibias, die gegenwärtig erst allmählich eine regionale Auflockerung erfährt.

Namibia ist ein **typisches Rohstoffexportland**. Seine Ausfuhren (1989: 925 Mill. ECU) bestehen zu 75 bis 80 % aus Bergbauprodukten (Diamanten, Uran, Buntmetalle), der Rest entfällt auf Agrarerzeugnisse, Fisch und einige wenige Fertigwaren. Da eine lückenlose Erfassung der Einfuhren erst Ende 1991 beginnt, ist frühestens für 1992 mit verlässlichen Importdaten zu rechnen. Insgesamt kann davon ausgegangen werden, daß etwa 95 % des Konsum- und Investitionsgüterbedarfs Namibias importiert werden (1989: 810 Mill. ECU), von denen zwei Drittel aus Südafrika stammen. Seinen Nahrungsmittelbedarf deckt Namibia gegenwärtig nur zu etwa einem Drittel selbst.

Namibias **Handelsbilanz** ist bislang überwiegend positiv gewesen, doch läßt der hohe Importbedarf der kommenden Jahre eine temporäre Umkehr dieses Trends erwarten. Eine Schlüsselrolle für die namibische Leistungsbilanz kam in den 80er Jahren der Entwicklung der Netto-Übertragungen zu. Ohne den fortwährenden Zufluß an Budgethilfe und Zollanteilsüberweisungen Südafrikas wäre - trotz der in einigen Jahren hohen Handelsbilanzüberschüsse - in keinem einzigen Jahr während der letzten Dekade ein positiver Leistungsbilanzsaldo nachweisbar gewesen. Auch für 1990 ist von einer geringfügig negativen Leistungsbilanz auszugehen. Angesichts der noch andauernden **Währungsunion** mit Südafrika sind zuverlässige Angaben über die Struktur und Entwicklung der Kapitalbilanz nicht verfügbar.

Ein eigenständiges namibisches Bankwesen ist erst im Aufbau begriffen. Aus der Filiale der südafrikanischen Zentralbank in Windhoek ging 1990 die namibische **Zentralbank** - die Bank of Namibia - hervor. Noch ist der Rand Landeswährung, doch ist zum 1. Januar 1993 mit dem Namibian Dollar die Einführung einer eigenen Währung geplant. Das übrige namibische **Bankensystem** bestand Mitte 1991 aus fünf Geschäftsbanken, zwei Bausparkassen, sechs Versicherungsgesellschaften, mehreren Pensionsfonds und drei öffentlichen Kreditinstituten. Darüber hinaus besteht ein informelles Netzwerk der Kreditvergabe. Die namibischen Geschäftsbanken und Versicherungen befinden sich mehrheitlich in ausländischem Besitz. Über die Kapitaltransaktionen gibt es bislang wegen der fehlenden Trennung zwischen Namibia und Südafrika in der Vergangenheit keine verlässlichen Angaben.

Nach gegenwärtigem Kenntnisstand verfügt Namibia nur über **Wasserkraft** als **einheimische Energieressource**; Erdöl und Kohle müssen aus Südafrika importiert werden. Wassermangel und Kriegeinwirkungen ließen jedoch auch das wichtige Ruacana-Kraftwerk nur mit hoher Unterkapazität arbeiten, so daß in zunehmendem Maß über eine Transmissionsleitung auch unmittelbar **Strom aus Südafrika** und neuerdings auch Sambia importiert werden muß. Steigender Inlandsbedarf führte dazu, daß 1989/90 die Elektrizitätseinfuhren schon ein Drittel des gesamten inländischen Stromverbrauchs erreichten. Eine Verbesserung dieser Situation ist auf absehbare Zeit selbst dann nicht in Sicht, wenn sich die Hoffnung auf eigene Erdölvorkommen realisiert und der geplante Bau eines zweiten Wasserkraftwerks am Kunene (Epupa) Gestalt annehmen sollte.

Ein sehr schwerwiegendes Hemmnis für die Entwicklung des Landes ist dessen **unzureichende Ausstattung mit natürlichen Wasserressourcen**. Bereits heute muß mit einem hohen Investitionsbedarf Wasser in Kanälen und Rohrleitungen über beträchtliche Entfernungen zu den Verbrauchszentren transportiert werden. Langfristig ist der wachsende Wasserbedarf durch die verfügbaren Süßwasserreserven nicht zu befriedigen, so daß als einzige Alternative für später die Entsalzung von Meerwasser bleibt.

Die **Verkehrsinfrastruktur** Namibias ist gut entwickelt, aber regional sehr ungleich verteilt. Die wichtigsten Verbindungen wurden zwischen den Wirtschafts- und Verwaltungszentren des Landes angelegt, während in den dichtbevölkerten nördlichen und nordöstlichen Landesteilen (Owambo, Kavango, Caprivi) noch große Defizite bestehen. Walvis Bay, einziger Tiefseehafen des Landes, ist noch südafrikanische Exklave. Man einigte sich jedoch bereits auf eine gemeinsame Verwaltung, und niemand zweifelt an einer vollständigen Integration in das namibische Staatsgebiet im Laufe der nächsten Jahre.

Die verkehrsreichsten Landverbindungen sind noch heute ausschließlich nach Südafrika ausgerichtet. Ziel der neuen Regierung ist es, über einen raschen Ausbau der Verkehrsverbindungen im Nordosten (Trans-Caprivi-Highway) und Osten (Trans-Kalahari-Highway) einen Anschluß zu den schwarzafrikanischen Nachbarstaaten herzustellen und damit den Regional- und Transithandel zu beleben. Von großer entwicklungspolitischer Bedeutung ist auch die bessere verkehrsmäßige Erschließung der volkreichen nördlichen Landesteile.

Die abwechslungsreichen und weitgehend unberührten Naturlandschaften Namibias, der Etosha-Nationalpark sowie Windhoek und Swakopmund stellen die wichtigsten touristischen Attraktionen des Landes dar. Noch fehlt ein umfassendes nationales Entwicklungskonzept für den Fremdenverkehr, doch besteht Übereinstimmung darüber, daß es sich nur um eine weitere Förderung des Individual- und Gruppentourismus handeln kann, da das Land für einen Massentourismus weder eingerichtet noch geeignet ist. Nach einem spürbaren Rückgang im Jahr 1990 zeichnet sich für 1991 vor allem wieder eine Zunahme der Be-

sucher aus Übersee ab, während sich der zahlenmäßig bedeutende Fremdenverkehr aus Südafrika noch nicht wieder erholt hat. Die Einschränkung auf wenige Zielgruppen wird den Tourismus auch in Zukunft nicht zu einem Haupterwerbszweig des Landes machen, doch ist bei entsprechenden Investitionen vor allem in die touristische Infrastruktur durchaus noch ein Wachstumspotential vorhanden.

Eine schwere, von der neuen Regierung nach der Unabhängigkeit übernommene Hypothek ist die über Jahrzehnte gewachsene einseitige Ausrichtung des **Gesundheitssystems** auf kurative Belange unter grober Vernachlässigung der primären und präventiven Gesundheitsdienste. Darüber hinaus sind die Disparitäten in der Gesundheitsversorgung zwischen Weiß und Schwarz nicht weniger ausgeprägt als in den anderen sozialen und wirtschaftlichen Bereichen. Die neue Regierung ist um eine rasche Verbesserung der primären Gesundheitsdienste bemüht und verfolgt schwergewichtig eine präventiv-medizinische Gesundheitsstrategie. 1990/91 dienten mehr als 11 % des Staatshaushalts der gesundheitlichen Versorgung der Bevölkerung.

Erhebliche Unterschiede im Bildungsniveau zwischen der weißen und den schwarzen bzw. farbigen Bevölkerungsgruppen dokumentiert das vor der Unabhängigkeit zweigeteilte **Bildungswesen**, das jetzt vereinheitlicht werden soll. Wichtigste Gegenwartsaufgabe ist die Reform von Lehrplänen und -inhalten, die administrative Neuordnung, die Erweiterung der schulischen Infrastruktur sowie die Verbesserung und Ausweitung der Lehrerausbildung.

Auf die **öffentlichen Finanzen** Namibias dürften schwere Jahre zukommen. Steigende Ausgaben des Staates vor allem im sozialen Bereich zum Abbau der aus der Vergangenheit übernommenen Ungleichheiten, eine überhöhte Beschäftigung im öffentlichen Dienst und eine nur sehr allmählich erweiterbare steuerliche Einnahmebasis lassen für die kommenden Haushaltsjahre weiter steigende Defizite erwarten, nachdem der Fehlbetrag für 1991/92 bereits auf rund 700 Mill. R (vor externen Zuschüssen, Krediten etc.) veranschlagt worden war. Auf der Einnahmeseite sind sogar angesichts weiterhin nur mäßiger Konjunkturaussichten und der sich für die 90er Jahre abzeichnenden Auflösung von SACU empfindliche Einbußen wahrscheinlich. Ein stark wachsendes **Haushaltsdefizit**, das schwergewichtig über den Kapitalmarkt finanziert werden muß, erscheint unter diesen Umständen unvermeidlich.

Die Folge wird auch ein Anstieg der **Außenverschuldung** des Landes sein, die bislang noch gering ist. Mit 256 Mill. US-\$ (201 Mill. ECU) per 30.6.1990 erreichte sie nur 14 % des BIP und 29 % der Exporte des gleichen Jahres. Nur 8 % der Gesamtverschuldung bestanden aus Krediten, die außerhalb des Rand-Währungsgebietes aufgenommen worden waren. Parastaatliche Unternehmen sollen in etwa gleicher Höhe wie die Zentralregierung im Ausland verschuldet sein. Für die Zukunft ist anzunehmen, daß langfristige Kredite zu

konzessionären Bedingungen die bislang überwiegend kurzfristige Verschuldung gegenüber Südafrika ablösen, was sich trotz wachsender Gesamtverschuldung auf den Kapitaldienst günstig auswirken kann.

Eine **Entwicklungsplanung** im eigentlichen Sinne ist zum gegenwärtigen Zeitpunkt in Namibia noch nicht vorhanden. Die Veröffentlichung eines dreijährigen Übergangsplans ist für September 1991 vorgesehen. Die staatlichen Entwicklungsziele konzentrieren sich auf die Verbesserung der ländlichen Infrastruktur sowie generell der ländlichen Entwicklung, der Wasser- und Energieversorgung, der Förderung des informellen Sektors sowie ganz besonders den Ausbau der sozialen Infrastruktur durch Investitionen im Erziehungs-, Ausbildungs- und Gesundheitswesen.

Die öffentliche **Entwicklungszusammenarbeit** mit Namibia steht erst am Anfang. Die bis Juni 1991 für einen Dreijahreszeitraum (1991 bis 1993) erfolgten Zusagen externer Geber in Höhe von rund 200 Mill. ECU decken die Finanzlücke des Staates bei weitem nicht ab. Längerfristig rechnet Namibia kaum mit mehr als einer externen Finanzhilfe von etwa 60 Mill. ECU p.a., während das Haushaltsdefizit schon 1991/92 (ohne Berücksichtigung externer Zuschüsse und Kredite) bei 200 Mill. ECU liegt. Die Differenz muß im In- und Ausland auf dem Kapitalmarkt aufgenommen werden.

Unter den bilateralen Gebern steht die Bundesrepublik mit 27 % der Zusagen an der Spitze, dicht gefolgt von Schweden mit 26 %. Unter den multilateralen Gebern tritt bislang im wesentlichen nur die EG (8 % der Zusagen) in Erscheinung, da die Weltbank und andere wichtige internationale Organisationen noch nicht unter den Gebern vertreten sind. Die bisher erfolgten Zusagen beziehen sich zu nicht weniger als 31 % auf das Erziehungswesen, 13 % entfallen auf die Wasserwirtschaft sowie jeweils 7 bis 8 % auf die Fischerei, das Gesundheitswesen und den Transportsektor, um nur die wichtigsten zu nennen.

1.1 GRUNDDATEN

	<u>Einheit</u>			
Gebiet				
Gesamtfläche	km ²	1990:	823 144	
Landwirtschaftlich nutzbare Fläche	km ²	1989:	348 877	
Bevölkerung				
Gesamtbevölkerung				
Volkszählungsergebnisse	1 000	1970:	740	1981: 1 033
Jahresmitte 1)	1 000	1985:	1 272	1991: 1 549
Bevölkerungswachstum ¹⁾	%	1970-1981:	42,3	1980-1991: 43,4
Bevölkerungsdichte 1)	Einw. je km ²	1970:	1,0	1990: 1,8
Geborene 2)	je 1 000 Einw.	1970/75 D:	45,1	1990/95 D: 41,6
Gestorbene 2)	je 1 000 Einw.		18,2	10,6
Gestorbene im 1. Lebensjahr ²⁾	je 1 000 Lebendgeborene		134	97
Lebenserwartung bei Geburt 2)	Jahre		48,7	58,7
Gesundheitswesen				
Krankenhausbetten	Anzahl	1989:	6 997	
Einwohner je Krankenhausbett	Anzahl		180	
Ärzte (einschl. Spezialisten bzw. Fachärzte)	Anzahl		227	
Einwohner je Arzt	Anzahl		5 560	
Zahnärzte	Anzahl		31	
Einwohner je Zahnarzt	Anzahl		40 710	
Bildungswesen³⁾				
Schulen	Anzahl	1988:	1 155	
Schüler	Anzahl		374 269	
Lehrer	Anzahl		12 526	
Schüler/Lehrer-Rate	Anzahl		29,9	
Erwerbstätigkeit				
Beschäftigte im formalen Sektor	Anzahl	1988:	184 793	
männlich	Anzahl		124 307	
weiblich	Anzahl		60 486	
Land- und Forstwirtschaft, Fischerei				
Landwirtschaftliche Betriebe	Anzahl	1989:	6 327	
Farmer	Anzahl		4 460	
Durchschnittliche Betriebsgröße	ha		5 514	

1) Angaben der Development Bank of Southern Africa. - 2) Angaben der Vereinten Nationen. - 3) Ohne lehrerbildende und landwirtschaftliche Colleges.

	<u>Einheit</u>			
Durchschnittliche Fläche je Farmer	ha	7 822		
Produktion pflanzlicher Produkte des kommerziel- len Sektors				
Mais, weiß	t	1988/89: 14 415		
Luzerne	t	8 361		
Rinderbestand	1 000	1975: 1 842,6	1988: 1 970,0	
Schafbestand	1 000	4 489,4	3 046,3	
Fangmengen der Fischerei				
Pilchard	t	1980: 10 800	1990: 92 408	
Anchovis	t	190 200	50 505	
Seekrabbe	t	1 246	2 562	
Produzierendes Gewerbe				
Installierte Leistung der Kraftwerke	MW	1984/85: 606	1989/90: 606	
Inländische Elektri- zitätserzeugung	Mill. kWh	1 582	1 149	
Gewinnung von				
Diamanten	Karat	1981: 1250 629	1990: 761 266	
Uranoxid	t	5 160	1989: 3 629	
Gold	g	53 210	1990: 1605 000	
Zink	t	57 844	72 411	
Daten des Verarbeitenden Gewerbes				
Betriebe	Anzahl	1989: 259		
Beschäftigte	Anzahl	9 176		
Außenhandel				
Einfuhr	Mill. R	1980: 902	1989: 2 340	
Ausfuhr	Mill. R	1 138	2 672	
Verkehr und Nach- richtenwesen				
Beförderungsleistungen der Eisenbahn (Fracht)	1 000 t	1979/80: 3 975	1988/89: 2 301	
Fluggäste "Flughafen Windhoek"	1 000	1982/83: 276,0	303,0	
Fernsprechhauptanschlüsse	1 000	1988: 46,0		
Fernsehempfangsnehmungen	1 000	28,5		
Reiseverkehr				
Beherbergungsbetriebe	Anzahl	1981: 121	1988: 184	
Private Gästezimmer	1 000	1980: 249,5	1990: 271,2	
Private Gästebetten	1 000	333,1	377,5	
Geld und Kredit				
Offizieller Kurs (gewich- teter Jahresdurchschnitt der Tageskurse)	R für 1 ECU R für 1 US-\$	JD 1980: 0,923 0,778	JD 1990: 0,303 2,588	

Einheit

Öffentliche Finanzen

Haushalt der Zentralregierung				Voranschlag	
Einnahmen	Mill. R	1981/82:	431,4	1991/92:	2 422,7
Ausgaben	Mill. R		744,3		3 120,0
Auslandsschulden der Zentralregierung	Mill. US-\$	1981:	104,3	1990:	256,0

Preise

Preisindex für die Lebenshaltung in Windhoek	1980 = 100	1981:	114,8	1990:	337,1
Ernährung	1980 = 100		126,6		418,0

Volkswirtschaftliche

Gesamtrechnungen

Bruttoinlandsprodukt zu Marktpreisen				Schätzung	
in jeweiligen Preisen	Mill. R	1981:	1 506,1	1990:	4 867,7
in Preisen von 1980	Mill. R		1 436,3		1 533,5
je Einwohner	R		1 287		1 023

1.2 WICHTIGE WIRTSCHAFTS- UND SOZIALINDIKATOREN AFRIKANISCHER LÄNDER*)

Land	Ernährung		Gesundheits- wesen		Bildungswesen	
	Kalorien- versorgung 1986		Lebens- erwartung bei Geburt 1990	Einwohner je plan- mäßiges Kranken- haus- bett 1985	Anteil der	
	je Einwohner/Tag				Alphabeten an der Bevölkerung (15 und mehr Jahre) 1990	einge- schriebenen Schüler an der Bev. im Grundschul- alter (1987/1)
	kcal ²⁾	% des Bedarfs ³⁾	Jahre	Anzahl	%	
Ägypten	3 342	132	63	788 (86)	48	90
Äquatorialguinea ...	.	.	48	170 (80)	50	108
Äthiopien	1 749	71	43	2 787 (80)	66(86)	37
Algerien	2 715	112	64	439	58	96
Angola	1 880	82	43(87)	693 (86)	41	93
Benin	2 184	95	48	1 016 (81)	23	63
Botsuana	2 201	96	60	383 (80)	74	111
Burkina Faso	2 139	86	49	1 359	18	32
Burundi	2 343	97	48(87)	831 (84)	34(85) ^{a)}	67
Côte d'Ivoire 4)....	2 562	110	54	912 (82)	54	70
Dschibuti .....	.	.	49	286 (81)	12(85)	45
Gabun	2 521	107	53	228	61	126(86)
Gambia	2 365 ^{b)}	99	45	928 (80)	27	62
Ghana	1 759	76	56	584 (81)	60	71
Guinea	1 776	77	44	592 (76)	24	30
Guinea-Bissau .....	.	105	47	529 (81)	37	56
Kamerun	2 028	88	52	373	54	109
Kap Verde	2 729 ^{b)}	.	63	512 (80)	50(86)	108
Kenia	2 060	92	60	653	69	96
Komoren	2 109 ^{b)}	.	54	528 (80)	48(80)	80
Kongo	2 619	117	50	225 (81)	57	156(82)
Lesotho	2 303	101	58	715 (86)	74(85)	113
Liberia	2 381	102	56	654 (81)	39	34
Libyen	3 601	153	63	201 (82)	64	127(85)
Madagaskar	2 440	106	55	449 (82)	80	94
Malawi	2 310	102	48	592	41(85)	66
Mali	2 073	86	48(87)	1 864 (83)	17	23
Marokko	2 915	118	63	854	50	71
Mauretanien	2 322	92	48	1 313	28(85)	52
Mauritius	2 748	121	70	357 (83)	83	106
Mosambik	1 595	69	48	984 (81)	33	83

Fußnoten siehe Ende der Tabelle.

1.2 WICHTIGE WIRTSCHAFTS- UND SOZIALINDIKATOREN AFRIKANISCHER LÄNDER*)

Land	Indikator	Ernährung		Gesundheitswesen		Bildungswesen	
		Kalorienversorgung 1986		Lebenserwartung bei Geburt 1990	Einwohner je planmäßiges Krankenhausbett 1985	Anteil der	
		je Einwohner/Tag				Alphabeten an der Bevölkerung (15 und mehr Jahre) 1990	eingeschriebenen Schüler an der Bev. im Grundschulalter (1987/1)
	kcal ²⁾	% des Bedarfs ³⁾	Jahre	Anzahl	%		
Namibia	1 824	82	58	180 (89)	72(86)	.	
Niger	2 432	98	46	1 389	28	29	
Nigeria	2 146	90	52	1 370	51	77	
Ruanda	1 830	81	50	633 (82)	50	68	
Sambia	2 126 ^{b)}	92	54(88)	336 (87)	76(85)	97	
Sao Tomé u. Principe	2 386 ^{b)}	.	65(88)	120 (78)	93	.	
Senegal	2 350	99	47	1 342	58(86)	60	
Seschellen	2 269 ^{b)}	.	70(88)	168 (86)	38	103	
Sierra Leone	1 854	81	43	892	88(82)	54	
Simbabwe	2 132	89	60	755	21	128	
Somalia	2 138	90	47(87)	831	67	15	
Sudan	2 208	88	51	1 202 (83)	24	49	
Südafrika	2 924	120	62	174 (83)	61(80)	105(72)	
Swasiland	2 550 ^{b)}	110	57	398	93(86)	104	
Tansania	2 192	96	54	565 (82)	68(87)	67	
Togo	2 207	97	55	749	43	101	
Tschad	1 717	69	47	1 278 (78)	30	51	
Tunesien	2 994	123	67	462 (86)	65	117	
Uganda	2 344	95	53	702 (81)	48	70	
Zaire	2 163	98	54	355 (79)	72	76	
Zentralafrikanische Republik	1 949	86	47	672	38	66	

*) Bei den in Klammern gesetzten Zahlen handelt es sich um Jahresangaben.

1) 100 % übersteigende Anteile begründen sich aus der Erfassungsmethode nach Unterrichtsstufen, wobei z.T. Schüler miterfaßt werden, die nicht zur entsprechenden Altersgruppe gehören. - 2) 1 Kilokalorie = 4,187 Kilojoule. - 3) 1984/86 D. - 4) Ehem. Elfenbeinküste.

a) Zehn und mehr Jahre. - b) 1984/86 D.

1.2 WICHTIGE WIRTSCHAFTS- UND SOZIALINDIKATOREN AFRIKANISCHER LÄNDER*)

Indikator	Landwirtschaft		Energie	Außenhandel	Verkehr	Informationswesen		Sozialprodukt
	Anteil der		Energieverbrauch je Einwohner 1988	Anteil weiterverarbeiteter Produkte an der Gesamtausfuhr ¹⁾ 1988	Pkw 1987	Fernsprechhauptanschlüsse 1989	Fernsehempfangsgeräte 1987	Brutto-sozialprodukt zu Marktpreisen je Einw. 1988
	Landwirtschaft am Bruttoinlandsprodukt 1988	landw. Erwerbspersonen an Erwerbspersonen insges. 1988						
Land	%		kg Öl-einheit ²⁾	%	Anzahl		US-\$	
Ägypten	21	42	607	35	15	26	83	660
Äquatorial-guinea .....	.	58	63(84)	.	14(72)	3	6	410
Äthiopien	42	76	20	1	1(88)	2	2	120
Algerien	13	26	1 094	4	31(85)	28	70	2 360
Angola	45(86)	71	202(86)	1(86)	13(88)	7(87)	5	.
Benin	40	63	46	26	3(79)	3	4	390
Botsuana	3	65	415	.	15(86)	15	7	1 010
Burkina Faso .	39	85	18(86)	2	3(83)	1	5	210
Burundi	56	92	20	16	2	1(87)	1	240
Côte d' Ivoire 3) ...	36(87)	58	175(86)	12	18(84)	6(88)	53	770
Dschibuti	4(83)	.	181(84)	.	27(82)	12	48	.
Gabun	11	69	1 134	14	14(85)	15	23	2 970
Gambia	33(84)	82	89(84)	14(84)	8(85)	5	.	200
Ghana	49	51	125	3	3(85)	3	13	400
Guinea	30	76	78	2(81)	2(81)	3	2	430
Guinea-Bissau	.	80	29(84)	8(80)	.	6	.	190
Kamerun	26	63	152	12	8(86)	3	12	1 010
Kap Verde ....	.	45	117(84)	33(87)	9(84)	8	.	680
Kenia	31	78	94	17	6(84)	6	6	370
Komoren	41(82)	80	27(84)	18(80)	8(86)	5	0	440
Kongo	15	60	245	11	19(82)	8	3	910
Lesotho	21	80(89)	10(87)	.	3(84)	7(88)	1	420
Liberia	37(86)	71	164	1	4	4	18	450(87)
Libyen	2(84)	14	2 719	1(84)	154(81)	65	63	5 420
Madagaskar ...	41	77(89)	39	16	2(88)	2	9(88)	190
Malawi	37	77	42	17	2(85)	3	.	170
Mali	49	82	21	30	3	1(87)	0	230
Marokko	17	38	239	50	26(86)	12	56 ^{a)}	830
Mauretanien ..	38	66	111	2	8(85)	2(87)	1	480
Mauritius	13	24	402	62	35(86)	48	188 ^{a)}	1 800
Mosambik	62	82	86	1(84)	2(83)	3	1	100

Fußnoten siehe Ende der Tabelle.

1.2 WICHTIGE WIRTSCHAFTS- UND SOZIALINDIKATOREN AFRIKANISCHER LÄNDER*)

Indikator	Landwirtschaft		Energie	Außen- handel	Verkehr	Informations- wesen		Sozial- produkt
	Land- wirt- schaft am Brutto- inlands- produkt 1988	landw. Erwerbs- personen an Er- werbs- personen insges. 1988	Ener- gie- ver- brauch je Ein- wohner 1988	Anteil weiter- verar- beiteter Produkte an der Gesamt- ausfuhr ¹⁾ 1988	Pkw 1987	Fern- sprech- haupt- an- schlüsse 1989	Fern- seh- emp- fangs- geräte 1987	Brutto- sozial- produkt zu Markt- preisen je Einw. 1988
Land	%		kg Öl- einheit ²⁾	%	Anzahl			US-\$
Namibia	15(90)	20^{b)}	.	.	.	26(88)	16(88)^{a)1)}	030(89)
Niger	36	88	43	4	6(83)	1	3	300
Nigeria	34	66	150	2	3(81)	2	6	290
Ruanda	38	92	41	1	1	1	.	320
Sambia	14	70	376	2	11(83)	11(87)	25 (88)	290
Sao Tomé und Principe ....	.	.	128(84)	0(77)	.	18	.	490
Senegal	22	79	155	24	12(85)	4	32	650
Seschellen ...	8(83)	.	432(84)	7(85)	64(81)	103	43	3 800
Sierra Leone .	46	64	76	59	5(84)	4	9	300(87)
Simbabwe	11	69	527	40	28(86)	13	22	650
Somalia	65	72	66	5	1(80)	1(87)	0	170
Sudan	33	63	58	7	5(85)	3	52	480
Südafrika	6	14(89)	2 439	80 ^{c)}	99(89)	96(88)	66(88) ^{a)2)}	290
Swasiland	20(81)	68	.	.	21(84)	14	12	810
Tansania	66	82	36	18	3	3	1	160
Togo	34	70	54	9	1	3	5	370
Tschad	47	77	18	10(87)	2(81)	1	.	160
Tunesien	14	26	499	64	37(88)	32	68	1 230
Uganda	72	82	25	0	1(86)	2	6	280
Zaire	31	67	74	7	1(86)	1	1	170
Zentralafrik. Republik	44	65	30	40	0(86)	2	2	380

*) Bei den in Klammern gesetzten Zahlen handelt es sich um Jahresangaben.

1) SITC-Pos. 5-8. - 2) 1 kg Öleinheit = 0,043 Gigajoule. - 3) Ehem. Elfenbeinküste.

a) Empfangsgenehmigungen. - b) Beschäftigte im formellen Sektor. - c) Daten der Südafrikanischen Zollunion (bestehend aus Südafrika, Namibia, Lesotho, Botsuana und Swasiland); ohne den Handel der Mitgliedsländer untereinander.

2 GEBIET

Die Gesamtfläche Namibias umfaßt 823 144 km² (ohne Walvis Bay). Namibia erstreckt sich von 17° bis 29° südlicher Breite und 12° bis 25° östlicher Länge. Es grenzt an Angola im Norden, an Sambia im Nordosten, an Botsuana im Osten und an die Republik Südafrika im Süden. Die westliche Grenze bildet der Atlantische Ozean.

Namibia ist im wesentlichen ein 1 400 m bis 1 800 m über Meereshöhe gelegenes Hochland, das sich im Osten allmählich zum Kalaharibecken bis auf 1 000 m abdacht und nach Westen gegen die Küstenzone abbricht (Große Randstufe). Das Land erstreckt sich von Norden nach Süden über 1 280 km zwischen den Flüssen Kunene, Kubango und Oranje. Die durchschnittliche Ost-West-Ausdehnung beträgt 560 km. Im Nordosten reicht der etwa 450 km lange und 50 km breite "Caprivizipfel" bis zum Sambesi-Fluß. Im Westen des Landes liegt die 1 124 km² große Enklave Walvis Bay (Walfischbai), die gegenwärtig noch zur Republik Südafrika gehört. Von Westen nach Osten läßt sich das Land in drei Hauptregionen einteilen:

- der Küstenstreifen einschließlich der Wüste Namib, die sich in einer Breite von 80 bis 130 km vom Kunene bis zum Oranje erstreckt. Er ist mit Ausnahme des Diamantenabbaugebietes an der Oranjemündung sowie der Häfen Lüderitz, Walvis Bay und Swakopmund nur spärlich besiedelt;
- das Zentralplateau mit der Hauptstadt Windhoek;
- der Osten des Landes mit geringer Vegetation, der bereits zur Kalahariwüste gezählt wird. Diese steppenartige Region ist, im Gegensatz zur Namib-Wüste, in den nördlichen Teilen (mit vergleichsweise hohen Niederschlägen) bewohnbar.

Das Klima ist im wesentlichen subtropisch mit trockenen Wintern und heißen Sommern. Der äußerste Norden ist tropisch, doch nimmt nach Süden und Südwesten die Aridität zu.

Die Vegetation wechselt vom tropischen Buschfeld mit Palmenwäldern im Norden bis zur karglichen Karrumulde. Weideland findet sich vorwiegend in den niederschlagsreicheren Gebieten des Landesinneren.

Die Zeitdifferenz zwischen der Landeszeit Namibias und der Mitteleuropäischen Zeit (MEZ) beträgt + 1 Stunde.

2.1 KLIMA*) (LANGJÄHRIGER DURCHSCHNITT)

	Station	Windhoek	Keetmanshoop	Tsumeb	Swakopmund	Gobabis
	Lage	22°34'S	26°34'S	19°14'S	22°41'S	22°28'S
		17°06'O	18°07'O	17°43'O	14°31'O	18°58'O
Monat	Seehöhe	1 728 m	1 066 m	1 311 m	12 m	1 445 m

Lufttemperatur (°C), Monatsmittel

Wärmster Monat (Januar)	23,3	26,6	25,5 ^{XI}	19 ^{II}	24,6 ^{XII}
Kältester Monat (Juli)	12,9	13,2	16,3	14	12,2 ^{VII}
Jahr	19,1	20,4	22,1	15	19,4

Lufttemperatur (°C), mittlere tägliche Maxima

Wärmster Monat (Januar)	29,7	35,0	33,2 ^X	21 ^{II}	32,6 ^{XII}
Kältester Monat (Juli)	19,9	21,2	24,2 ^{VI}	16 ^{VIII}	22,2
Jahr	25,7	29,0	29,2	18	28,1

Niederschlag (mm)/Anzahl der Tage mit Niederschlag (mind. 1 mm)

Feuchtester Monat	81/8 ^{III}	35/4 ^{III}	139/12 ^{II}	2/0 ^{II}	87/7 ^I
Trockenster Monat	0/0 ^{VIII}	1/0 ^{III}	0/0 ^{VIII}	0/0 ^{IX}	1/0 ^{VI-VIII}
Jahr	370/41	147/19	553/59	10/1	362/38

Sonnenscheindauer (Stunden am Tag)

Minimum	9,0 ^{II}	9,7 ^{VI}	5,6 ^{II}	6,3 ^{IX}	.
Maximum	10,5 ^{VII}	12,1 ^{XII}	10,8 ^{VII}	8,1 ^V	.
Jahr	9,9	10,7	9,3	7,2	.

*) Römische Zahlen geben die Monate an.

Über ausführliche Klimaangaben für diese und weitere Stationen verfügt der Deutsche Wetterdienst, Seewetteramt Hamburg, Postfach 301190, 2000 Hamburg 36. Diese Klimadaten werden im allgemeinen nur gegen Gebühr abgegeben.

3 BEVÖLKERUNG

Alle vorliegenden Bevölkerungsangaben sind mit großen Unsicherheiten behaftet. Dies ist darauf zurückzuführen, daß ein Statistisches Zentralamt/Central Statistical Office und damit eine nationale Bevölkerungsstatistik gegenwärtig erst im Aufbau begriffen sind. Zwar wurden unter südafrikanischer Verwaltung mehrere Volkszählungen (zuletzt in den Jahren 1970 und 1981) durchgeführt, doch sind Zweifel an der Verlässlichkeit ihrer Ergebnisse angebracht. Hinzu kommt, daß der Zensus von 1981 keine tiefergegliederten Ergebnisse über die Struktur der namibischen Bevölkerung liefert. Da seit dieser Volkszählung keine repräsentative Bevölkerungserhebung mehr stattfand, sind für viele Bereiche zuverlässige demographische Daten lediglich aus der Volkszählung von 1970 verfügbar. Bei allen veröffentlichten Bevölkerungsangaben für den Zeitraum nach 1981 handelt es sich um Projektions- bzw. Schätzwerte, die mit Vorbehalt zu interpretieren sind. Für eine nationale Entwicklungsplanung in Bereichen wie dem Bildungs- und Gesundheitswesen, dem Beschäftigungssektor, dem Wohnungsbau oder der ländlichen Trinkwasserversorgung bilden sie keine ausreichende Datengrundlage.

Aufgrund dieser bevölkerungsstatistischen Defizite wird der für den 6. September 1991 geplanten Volkszählung (1991 Population and Housing Census) große Bedeutung beigemessen. Diese wird Fragen über Alter und Geschlecht, die Verwandtschaftsbeziehungen zum Haushaltsvorstand, über den Bildungsgrad, über Erwerbstätigkeit und Arbeitslosigkeit sowie über die Zahl der geborenen und bereits gestorbenen Kinder enthalten. Darüber hinaus soll die Volkszählung Informationen über die Wohnverhältnisse liefern. Die aus der Volkszählung gewonnenen statistischen Rahmendaten sollen die Grundlage für die nationale Entwicklungsplanung bilden. Neben fünf Ministerien sind an der Durchführung des Zensus das United Nations Development Programme/UNDP und der United Nations Fund for Population Activities/UNFPA beteiligt. Um die Teilnahmebereitschaft der Bevölkerung an der Volkszählung zu erhöhen, wurde am 11. Juli 1991, dem Weltbevölkerungstag, eine Informationskampagne (Education and Information Campaign on the Census) gestartet.

Bedingt durch die bestehenden statistischen Defizite weichen alle verfügbaren Bevölkerungsangaben erheblich voneinander ab. Tab. 3.1 dokumentiert auf der Basis mehrerer statistischer Quellen die großen Unterschiede in den Angaben zur aktuellen Einwohnerzahl Namibias. So schätzte beispielsweise die Weltbank die Bevölkerung Namibias 1990 auf 1,345 Mill. Demgegenüber gingen die Vereinten Nationen 1990 von einer Gesamtbevölkerung von 1,876 Mill. aus. Damit bestand zwischen diesen beiden Quellen ein Unterschied von annähernd 40 %. Mit 1,499 Mill. lag der Wert der Development Bank of Southern Africa/DBSA zwischen den Angaben der Weltbank und der Vereinten Nationen.

Zwar ist davon auszugehen, daß den Volkszählungen von 1970 und 1981 eine Untererfassung der Bevölkerung zugrundeliegt, doch ist es unwahrscheinlich, daß diese sich auf 25 % bis 30 % belief, wie dies die Daten der Vereinten Nationen suggerieren. Es erscheint in dieser Hinsicht realistischer, den Zahlen der DBSA zu folgen, die von einer Untererfassung in einer Größenordnung von 6 % bis 7 % ausgehen. Die Weltbankdaten für 1970 und 1981 erscheinen unrealistisch, da sie eine niedrigere Bevölkerung zum Zeitpunkt der beiden Volkszählungen angeben, als zu den jeweiligen Volkszählungstichtagen tatsächlich ermittelt wurde. Die Weltbank-Statistik unterschätzt demzufolge die Bevölkerungsentwicklung der 70er und der 80er Jahre, während die Vereinten Nationen von einer zu großen Bevölkerung ausgehen.

Die verlässlichsten Bevölkerungsangaben - zumindest bis 1990 - scheint die DBSA zu liefern. Zwar liegt ihnen eine etwas zu optimistische Einschätzung der realen Sterbeverhältnisse (Annahme einer sehr hohen Lebenserwartung auf der Basis einer für ein Entwicklungsland atypisch niedrigen Säuglingssterblichkeit) und dadurch bedingt eine geringfügig überhöhte Wachstumsrate für den Zeitraum 1970 bis 1990 zugrunde, jedoch enthalten die Schätzungen der DBSA keine Angaben über das Ausmaß der Rückwanderung von Auslandsnamibiern gegen Ende der 80er Jahre (vgl. Tab. 3.2). Die ursprünglich leichte "Überschätzung" der Bevölkerungszahl dürfte dadurch in etwa kompensiert worden sein.¹⁾

Demnach ist es realistisch von einer ortsansässigen Gesamtbevölkerung von 1,5 Mill. im Jahre 1990 auszugehen. Dies wird auch dadurch gestützt, daß bei den Wahlen zur verfassungsgebenden Versammlung (Constituent Assembly) im November 1989 rd. 701 000 Personen im Alter von 18 und mehr Jahren als Wähler registriert wurden. In Anbetracht des hohen Kinder- und Jugendlichenanteils von nahezu 50 % läßt dies auf eine Gesamtbevölkerung von etwa 1,4 Mill. zu diesem Zeitpunkt schließen, was den Bevölkerungsangaben der DBSA sehr nahe kommt.

Nach der DBSA-Statistik hatte sich die Bevölkerung zwischen 1970 (783 800 Einw.) und 1990 (1,4986 Mill. Einw.) annähernd verdoppelt (+ 91,2 %). Die durchschnittliche jährliche Wachstumsrate lag in diesem Zeitraum bei 3,3 %. Auf der Basis der DBSA-Daten er-

1) Exakte Statistiken über das Ausmaß der Rückwanderung nach Namibia liegen nicht vor. Angaben über die Rückwanderung von Auslandsnamibiern liefert der United Nations High Commissioner for Refugees/UNHCR im Zuge der von ihm durchgeführten Namibia Repatriation Operation zur Förderung der Rückkehr von Auslandsnamibiern. Im Rahmen dieses Vorhabens registrierte UNHCR in der ersten Jahreshälfte 1989 mehr als 40 000 Namibier, die zur Rückkehr in ihr Heimatland bereit waren (davon 35 000 in Angola, 4 500 in Sambia und mehr als 1 500 in anderen Ländern). Nach einigen Verzögerungen waren nach UNHCR-Angaben bis Anfang August 1989 insgesamt 34 765 Namibier in ihr Heimatland zurückgekehrt (davon: 31 279 aus Angola; 2 696 aus Sambia). Insgesamt schätzte UNHCR die Zahl der rückkehrwilligen Namibier im Ausland auf 58 000 Personen. Andere Schätzungen gehen von der tatsächlichen Rückkehr von mindestens 60 000 Auslandsnamibiern im Zeitraum vor und unmittelbar nach der Unabhängigkeit aus (vgl. Namibian, 9 July 1991, 3).

rechnet sich für 1990 eine Bevölkerungsdichte von 1,8 Einw. je km². Damit weist Namibia neben Botsuana und Westsahara eine der niedrigsten Bevölkerungsdichten auf dem afrikanischen Kontinent auf. Die Bevölkerung ist jedoch regional sehr ungleich verteilt. Mehr als 57 % leben in den drei nördlichen Provinzen Kavango, Owambo und Caprivi auf einem vergleichsweise engen Streifen von ca. 150 km (vgl. Tab. 3.4).

3.1 BEVÖLKERUNGSENTWICKLUNG UND BEVÖLKERUNGSPROJEKTIONEN NACH VERSCHIEDENEN QUELLEN IN 1 000

Jahr	SW-Africa Directorate: Development Co-ordination	Development Bank of Southern Africa	Vereinte Nationen ¹⁾	Weltbank
1970	739,6 ^{a)}	783,8	1 042	-
1975	-	920,0	1 182	-
1980	-	1 079,8	1 371	-
1981	1 033,2 ^{b)}	1 115,7	1 414	-
1985	-	1 272,1	1 599	1 143
1990	-	1 498,6	1 876	1 345
1991	-	1 548,8	1 935	1 385
1995	-	1 767,0	2 191	1 559
2000	-	2 083,4	2 567	1 795
2005	-	-	3 000	2 053
2010	-	-	3 479	2 327
2015	-	-	3 978	2 604
2020	-	-	4 472	2 872
2025	-	-	4 949	3 119

1) Bevölkerungsangaben ab 1990 nach der mittleren Variante der Vereinten Nationen.

a) Ergebnis der Volkszählung vom 6. Mai (ortsansässige Bevölkerung) - b) Ergebnis der Volkszählung vom 26. August (ortsansässige Bevölkerung).

Zwar bestehen starke Mortalitäts- und Fertilitätsdifferenzen zwischen der weißen Minderheit und den schwarzen bzw. farbigen Bevölkerungsgruppen, doch existieren keine verlässlichen Angaben über das exakte Ausmaß der Unterschiede. Es kann jedoch angenommen werden, daß sich Fruchtbarkeit und Sterblichkeit der weißen Bevölkerung der in Industrieländern stark angenähert haben, während das generative Verhalten und die Sterblichkeitsmuster der schwarzen Bevölkerung eher denen in Entwicklungsländern entsprechen. Die Ursachen der gegenwärtig im Landesdurchschnitt noch hohen Fruchtbarkeit von zwischen 6 bis 6,5 Kindern je Frau (vgl. Tab. 3.2) sind eine geringe Verbreitung moderner Verhütungsmittel sowie das niedrige Alter der Mütter bei der ersten Geburt.

3.2 FRUCHTBARKEIT, STERBLICHKEIT UND NATÜRLICHES BEVÖLKERUNGS- WACHSTUM*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1970/75	1980/85	1990/95	1995/2000	2010/15	2020/25
Development Bank of Southern Africa							
Geburtenziffer	je 1 000 Einw.	40,8	40,9	41,1	40,3	-	-
Sterbeziffer	je 1 000 Einw.	10,7	8,7	8,0	7,7	-	-
Natürliches Bevölk.wachstum ...	in %	3,0	3,2	3,3	3,3	-	-
Gesamtindex der Fruchtbarkeit	je Frau	6,5	6,3	6,2	6,1	-	-
Gestorbene im 1. Lebensjahr	je 1000 Geborene	72,2	57,6	50,7	48,9	-	-
Lebenserwartung	Jahre	58,1	61,9	63,8	64,3	-	-
Vereinte Nationen							
Geburtenziffer	je 1 000 Einw.	45,1	44,4	41,6	40,9	32,9	25,4
Sterbeziffer	je 1 000 Einw.	18,2	13,7	10,6	9,2	6,1	5,1
Natürliches Bevölk.wachstum ...	in %	2,7	3,1	3,1	3,2	2,7	2,0
Gesamtindex der Fruchtbarkeit	je Frau	6,06	6,09	5,74	5,58	4,24	2,96
Gestorbene im 1. Lebensjahr	je 1000 Geborene	134	116	97	89	64	50
Lebenserwartung	Jahre	48,7	53,7	58,7	61,2	67,7	70,7
Weltbank							
Geburtenziffer	je 1 000 Einw.	-	-	39,8	37,0	29,3	22,6
Sterbeziffer	je 1 000 Einw.	-	-	10,4	8,8	6,7	6,1
Natürliches Bevölk.wachstum ...	in %	-	-	2,9	2,8	2,3	1,7
Gesamtindex der Fruchtbarkeit	je Frau	-	-	5,58	5,07	3,54	2,63
Gestorbene im 1. Lebensjahr	je 1000 Geborene	-	-	93,6	80,6	56,7	45,5
Lebenserwartung	Jahre	-	-	58,9	61,3	65,7	68,0

*) Durchschnittswerte.

Zu erwähnen sind die stark voneinander abweichenden Angaben zur Säuglingssterblichkeit und Lebenserwartung, die den verschiedenen statistischen Quellen zugrundeliegen. Im Hinblick auf die Säuglingssterblichkeit dürften die höheren UN- und Weltbank-Werte realistischer sein als die überaus niedrigen Werte der DBSA. Es ist davon auszugehen, daß das Niveau der Säuglingssterblichkeit gegenwärtig (1990/95 D) bei Werten zwischen 90 und 100 Gestorbenen je 1 000 unter Einjährige liegt. Auch die hohe Lebenserwartung von 64 Jahren, die die DBSA für den Zeitraum 1990/95 ansetzt, erscheint als zu optimistische Einschätzung der allgemeinen Sterbeverhältnisse. Wahrscheinlicher ist eine Lebenserwartung von unter 60 Jahren zum gegenwärtigen Zeitpunkt, wie sie die Vereinten Nationen und die Weltbank ausweisen. Zu berücksichtigen ist in diesem Zusammenhang der niedrige Lebensstandard großer Teile der schwarzen Bevölkerung, was seinen Ausdruck

u.a. in einem niedrigen Pro-Kopf-BIP von 65 US-\$ (51 ECU) für schwarze Farmarbeiter, einer unzureichenden Trinkwasser- und Abwasserversorgung, in defizitären Basisgesundheitsdiensten und schlechten Wohnbedingungen findet. Ein Niveau der Säuglingssterblichkeit und der Lebenserwartung wie es die DBSA annimmt, würde zumindest eine teilweise Überwindung der bestehenden Defizite in diesen Bereichen voraussetzen.

Bedingt durch die großen Unterschiede ihrer jeweiligen Basisbevölkerung weichen die mittel- und langfristigen Bevölkerungsprojektionen erheblich voneinander ab (vgl. Tab. 3.1). Verstärkt wird dies durch die skizzierten unterschiedlichen Grundannahmen über das Niveau sowie die zukünftige Entwicklung von Fruchtbarkeit und Sterblichkeit. So beziffert die Weltbank die Bevölkerung Namibias im Jahr 2000 auf 1,8 Mill. Die DBSA schätzt die Einwohnerzahl zu diesem Zeitpunkt auf knapp 2,1 Mill. Die Vereinten Nationen gehen von einer Bevölkerung von annähernd 2,6 Mill. aus (mittlere Variante der UN-Schätzungen).

Der Projektionswert der Vereinten Nationen erscheint aufgrund seiner zu hohen Ausgangsbasis (s.o.) von vornherein als wenig realistisch. Die DBSA-Schätzung geht von keinem einschneidenden Fruchtbarkeitsrückgang aus (vgl. Tab. 3.2). Die durchschnittliche Geburtenzahl (Total Fertility Rate/Gesamtindex der Fruchtbarkeit) liegt nach der DBSA-Berechnung im Zeitraum 1995/2000 noch immer bei durchschnittlich 6,1 je Frau. Des weiteren projiziert die DBSA-Schätzung ein überaus rasches Sinken der Sterblichkeit. Diese Modellannahmen bedingen weiterhin hohe Zuwachsraten von 3,3 % p.a. bis zum Jahr 2000. Dies könnte etwas zu hoch gegriffen sein. Verlässlicher nehmen sich die Annahmen der Weltbank aus, die von einem moderaten, jedoch sichtbaren Sinken der durchschnittlichen Kinderzahl auf 5,1 je Frau bis 1995/2000 D ausgeht. Gleichzeitig projiziert die Weltbank einen langsameren Sterblichkeitsrückgang. Insgesamt ergibt sich aus diesen Annahmen eine Verringerung der jährlichen Wachstumsrate auf 2,8 % bis 1995/2000 D. Zu berücksichtigen ist die zu niedrige Ausgangsbasis der Weltbank-Schätzung. Deshalb dürfte der Weltbank-Wert von knapp 1,8 Mill. Einwohnern im Jahr 2000 trotz realistischer Grundannahmen zur Fruchtbarkeits- und Sterblichkeitsentwicklung geringfügig überschritten werden.

Unter Abwägung aller genannten Faktoren und der Unzulänglichkeiten der vorgestellten Projektionen bzw. Vorausschätzungen dürfte die Bevölkerung im Jahr 2000 in einer Größenordnung zwischen 1,8 Mill. und 2,1 Mill. zu suchen sein.

Im Hinblick auf die langfristige Bevölkerungsentwicklung bis zum Jahr 2025 dürfte die zu diesem Zeitpunkt tatsächlich erreichte Bevölkerungsgröße näher beim Weltbankwert von 3,1 Mill. liegen, als bei dem stark überhöhten Schätzwert der Vereinten Nationen von knapp 5 Mill. Einwohnern.

Das fortwährend hohe Bevölkerungswachstum könnte sich als strukturelles Hindernis für die Verwirklichung der entwicklungsplanerischen Zielsetzung einer raschen Beseitigung der bestehenden sozialen Ungleichheiten und einer grundlegenden Verbesserung der Lebensverhältnisse der schwarzen Bevölkerung (Stichwort: Armutsbekämpfung) erweisen. Selbst nach der Weltbank-Schätzung, die einen überaus raschen Rückgang der Fruchtbarkeit (Rückgang der durchschnittlichen Kinderzahl bis 2020/25 D auf 2,6 je Frau) annimmt, würde sich beispielsweise die Bevölkerung im Alter zwischen 5 bis unter 15 Jahren (in etwa identisch mit der Bevölkerung im schulpflichtigen Alter) zwischen 1990 und 2025 von 362 000 auf 666 000 erhöhen und damit annähernd verdoppeln. Dies würde eine ähnlich starke reale Erhöhung der Bildungsausgaben erfordern, nur um die gegenwärtig niedrigen Einschulungsraten von 60 % bis 70 % aufrechterhalten zu können. In Anbetracht einer bereits heute angespannten Haushaltslage dürfte es trotz umfangreicher Zuflüsse an ausländischer Entwicklungshilfe schwierig sein, die finanziellen Mittel für den Ausbau der schulischen Infrastruktur aufzubringen, der allein aus dem Bevölkerungswachstum resultieren wird, ganz zu schweigen von den Ressourcen, die für die Verwirklichung der entwicklungspolitischen Vorgabe zu mobilisieren wären, möglichst allen schulpflichtigen Kindern in Zukunft eine qualitativ höherwertige Schulausbildung zukommen zu lassen.

Auch die in der Regierungsveröffentlichung *The Reconstruction and Development of Namibia* (Mai 1990) proklamierte Zielsetzung einer raschen Erhöhung des Nahrungsmittel-Selbstversorgungsgrades dürfte, bedingt durch das hohe Bevölkerungswachstum, nur unter außergewöhnlichen Anstrengungen realisierbar sein. Nach der Weltbank-Projektion errechnet sich für den Zeitraum von 1990 bis 2025 trotz rasch sinkender Geburtenzahlen ein durchschnittliches Bevölkerungswachstum von 2,4 % p.a. Nur um in etwa den gegenwärtigen niedrigen Selbstversorgungsgrad aufrechterhalten zu können, müßte die Nahrungsmittelproduktion demzufolge jährlich in einer ähnlichen Größenordnung gesteigert werden. Eine deutliche Verringerung des hohen Importanteils würde jährliche Zuwachsraten im Agrarsektor von 4 % bis 5 % in den nächsten Jahrzehnten voraussetzen, was in Anbetracht der hohen Dürreanfälligkeit der namibischen Landwirtschaft und der geringen bewässerungswirtschaftlichen Potentiale nur schwer erreichbar sein wird. Ernste Finanzierungsengpässe zeichnen sich des weiteren im Gefolge eines fortgesetzt hohen Bevölkerungswachstums in den nächsten Jahrzehnten in sozialen Kernbereichen wie dem Gesundheitswesen, dem Wohnungsbau und dem Beschäftigungssektor ab.²⁾

Erweist sich die bereits heute der Regierung gestellte Aufgabe, die bestehenden sozialen Ungleichgewichte zu beseitigen und eine Verbesserung der Lebensverhältnisse großer Bevölkerungsteile herbeizuführen als gigantisch, so wird diese in den nächsten Jahrzehnten unausweichlich um eine demographische Dimension erweitert. Auf absehbare Zeit wird

2) So liegt offiziellen Angaben zufolge bereits zum jetzigen Zeitpunkt die Arbeitslosenquote im Landesdurchschnitt bei über 30 %.

eine erhebliche reale und anteilmäßige Steigerung der staatlichen Mittelzuweisungen für soziale Sektoren erforderlich sein, um den niedrigen Lebensstandard großer Bevölkerungsteile nicht noch weiter absinken zu lassen. Dringend benötigte Gelder für Investitionen in produktive Wirtschaftszweige dürften von staatlicher Seite nur äußerst begrenzt zur Verfügung stehen. Angesichts einer derartigen Konstellation bleibt zu hoffen, daß der Privatsektor die ihm zugedachte Finanzierungsrolle in den produktiven Wirtschaftsbereichen erfüllen kann.

Aus den eben skizzierten Erwägungen wird deutlich, daß eine rasche Eingrenzung des hohen Bevölkerungswachstums dringend geboten ist, um mittel- und langfristig den nationalen Entwicklungsprozeß nicht zur Gänze zu gefährden.

Eine nationale bevölkerungspolitische Zielkonzeption soll unmittelbar nach dem Vorliegen der Ergebnisse der Volkszählung formuliert werden. Die bisherigen Aktivitäten beschränken sich auf eine vom United Nations Fund for Population Activities/UNFPA im April 1990 durchgeführte Studie zur Identifizierung des Handlungsbedarfes im Bevölkerungssektor (UNFPA Population Sector Needs Assessment Mission). Diese nennt u.a. folgende Schwerpunkte für eine Programmhilfe der UNFPA im Bevölkerungsbereich:

- Unterstützung der Regierung bei der Sammlung und dem Aufbau grundlegender Bevölkerungsstatistiken und der Durchführung von Bevölkerungsanalysen. In diesen Zusammenhang fällt die Beteiligung des UNFPA an der o.g. Volkszählung.
- die Initiierung von Programmen im Bereich Mutter-Kind-Gesundheitsversorgung (Maternal and Child Health Care) und Familienplanung (Child Spacing Programme). Für diesen Bereich wurde bereits technische Hilfe in einem Umfang von 677 500 US-\$ (532 000 ECU) für die nächsten zwei Jahre zugesagt.
- die Durchführung von Bevölkerungsinformations- und -bildungskampagnen
- sowie die Lancierung zielgruppenorientierter Entwicklungshilfeprojekte, die vor allem die Frauen im gebärfähigen Alter einbeziehen (Mutter-Kind-Programme, Frauenbeschäftigungs- und -bildungsprogramme).

Tab. 3.3 und Abb. 3.1 veranschaulichen die skizzierte Wachstumsdynamik der namibischen Bevölkerung in einer Gegenüberstellung der Altersstrukturen für die Jahre 1980 und 1990. Charakteristisch ist die rasche Verbreiterung des Jugendsockels. In nur 10 Jahren hat sich die Zahl der unter 15jährigen von 494 700 auf 667 800 erhöht (3,0 % p.a.). 1990 belief sich der Anteil der Bevölkerung im Alter von unter 15 Jahren auf 44,6 % (1980: 45,7 %). Der Anteil der Bevölkerung im erwerbsfähigen Alter (15 bis unter 65jährige) lag bei 52,2 % (1980: 51,0 %). 3,2 % waren 65 Jahre und älter (1980: 3,2 %). Damit belief sich der Gesamtlastquotient, definiert durch das Verhältnis der Bevölkerung im erwerbsfähigen

Alter zur Bevölkerung in den abhängigen Altersstufen (unter 15jährige + 65jährige und ältere), 1990 auf 0,92, verglichen mit 0,96 im Jahre 1980. Dies bedeutete, daß 1990 100 Personen im erwerbsfähigen Alter 92 Personen in abhängigen Altersstufen zu versorgen hatten. Im Vergleich zu 1980 war eine moderate Verbesserung eingetreten.

3.3 BEVÖLKERUNG NACH ALTERSGRUPPEN

Alter von ... bis unter ... Jahren	1980			1990		
	insgesamt	männlich	weiblich	insgesamt	männlich	weiblich

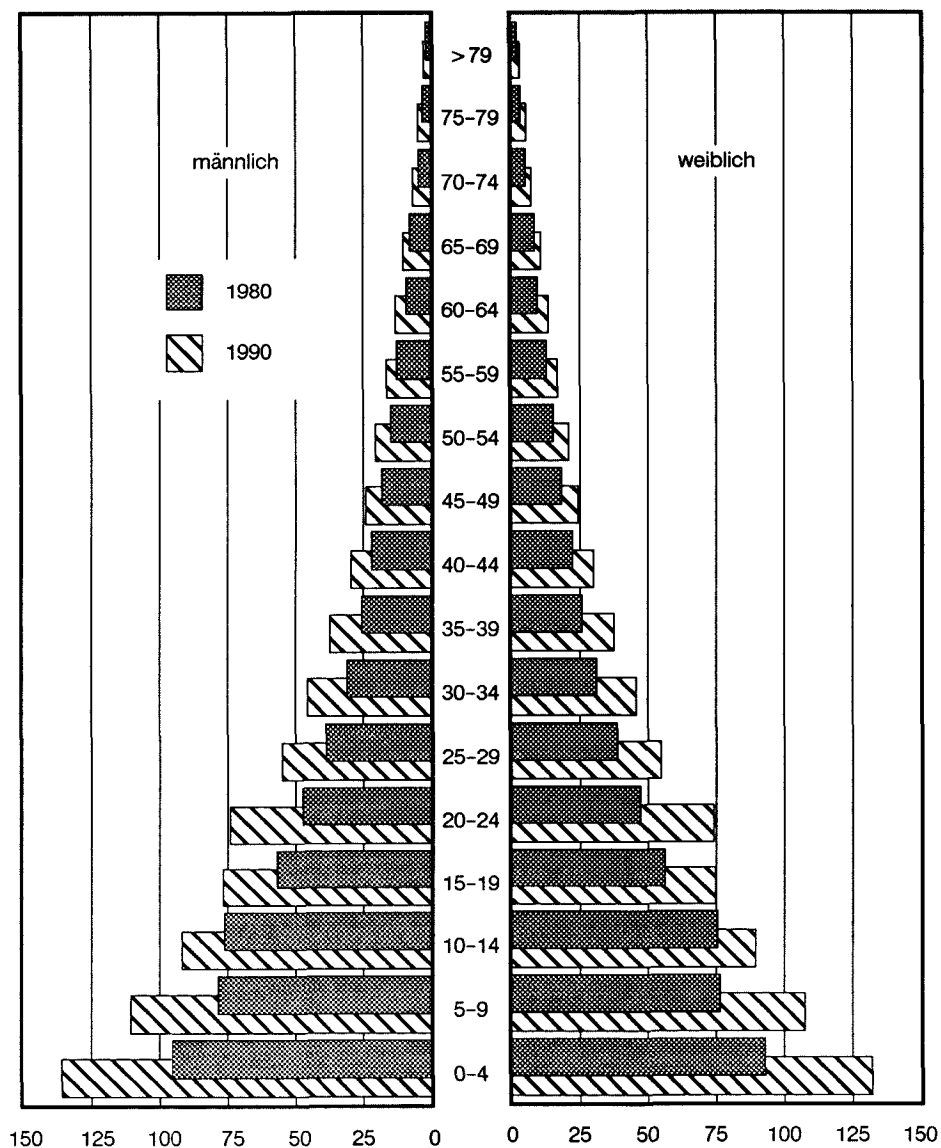
in 1 000

Insgesamt	1 079,8	537,8	542,0	1 498,6	749,2	749,4
unter 5	188,2	95,1	93,1	268,2	135,8	132,4
5 - 10	154,8	78,2	76,6	218,3	110,4	107,9
10 - 15	151,7	75,9	75,8	181,3	91,6	89,7
15 - 20	113,0	56,6	56,4	151,6	76,5	75,1
20 - 25	94,4	47,1	47,3	148,1	73,9	74,2
25 - 30	77,4	38,5	38,9	109,6	54,7	54,9
30 - 35	61,9	30,7	31,2	91,2	45,3	45,9
35 - 40	51,0	25,2	25,8	74,5	36,9	37,6
40 - 45	44,0	21,7	22,3	59,2	29,2	30,0
45 - 50	36,1	17,8	18,3	48,3	23,8	24,5
50 - 55	29,8	14,6	15,2	41,0	20,1	20,9
55 - 60	24,9	12,1	12,8	32,8	16,0	16,8
60 - 65	18,2	8,7	9,5	26,1	12,6	13,5
65 - 70	15,8	7,4	8,4	20,4	9,7	10,7
70 - 75	9,2	4,2	5,0	13,3	6,2	7,1
75 - 80	5,9	2,6	3,3	9,5	4,3	5,2
80 und mehr ..	3,5	1,4	2,1	5,2	2,2	3,0

in % der Gesamtbevölkerung

unter 5	17,4	8,8	8,6	17,9	9,1	8,8
5 - 10	14,3	7,2	7,1	14,6	7,4	7,2
10 - 15	14,0	7,0	7,0	12,1	6,1	6,0
15 - 20	10,5	5,2	5,2	10,1	5,1	5,0
20 - 25	8,7	4,4	4,4	9,9	4,9	5,0
25 - 30	7,2	3,6	3,6	7,3	3,7	3,7
30 - 35	5,7	2,8	2,9	6,1	3,0	3,1
35 - 40	4,7	2,3	2,4	5,0	2,5	2,5
40 - 45	4,1	2,0	2,1	4,0	1,9	2,0
45 - 50	3,3	1,6	1,7	3,2	1,6	1,6
50 - 55	2,8	1,4	1,4	2,7	1,3	1,4
55 - 60	2,3	1,1	1,2	2,2	1,1	1,1
60 - 65	1,7	0,8	0,9	1,7	0,8	0,9
65 - 70	1,5	0,7	0,8	1,4	0,6	0,7
70 - 75	0,9	0,4	0,5	0,9	0,4	0,5
75 - 80	0,5	0,2	0,3	0,6	0,3	0,3
80 und mehr ..	0,3	0,1	0,2	0,3	0,1	0,2

3.1 ALTERSAUFBAU DER BEVÖLKERUNG NAMIBIAS 1980 UND 1990 (BEVÖLKERUNG IN 1000)



Statistisches Bundesamt 92 0029 B

Tab. 3.4 veranschaulicht die regionale Verteilung der Bevölkerung auf der Basis der Zählbezirke (Distrikte) der Volkszählung von 1981. Diese Verwaltungsgliederung lehnt sich stark an die durch den Odendaal-Plan von 1964 vorgegebene administrative Gliederung an. Wie erwähnt, besitzt Namibia mit 1,8 Einw./km² eine der niedrigsten Bevölkerungsdichten auf dem afrikanischen Kontinent. Insgesamt sind zwei regionale Dichtezentren auszumachen: Zunächst der nördliche Grenzsaum nach Angola, der die drei Zählbezirke (Distrikte) Owambo, Kavango und Caprivi umfaßt. Dort lebten 1990 auf einer Fläche von 114 288 km², bzw. auf weniger als 14 % der Staatsfläche, mehr als 57 % der Gesamtbevölkerung. Die höchste Bevölkerungsdichte wies der Distrikt Owambo mit 12,7 Einw./km² auf. Das zweite Dichtezentrum bildet der Großraum Windhoek. Dort lebten 1990 171 485 Einwohner. Mit 5,1 Einw./km² lag die Bevölkerungsdichte deutlich über dem Landesdurchschnitt. Die übrigen Landesteile sind äußerst spärlich besiedelt. Zum Teil liegt die Bevölkerungsdichte unter 1 Einw./km². Das stärkste Bevölkerungswachstum hatten in den 80er Jahren mit jeweils 3,8 % p.a. die Distrikte Windhoek und Swakopmund zu verzeichnen, die die Hauptanziehungspole der Binnenwanderung bilden.

3.4 FLÄCHE, BEVÖLKERUNG UND BEVÖLKERUNGSDICHTE NACH ZÄHLBEZIRKEN

Zählbezirk/ Distrikt	Hauptort	Fläche km ²	Bevölkerung		jährliche Zuwachsrates 1980/90 D	Einwohner je km ²	
			1980	1990		1980	1990
Insgesamt	Windhoek	823 144	1 079 751	1 498 613	3,3	1,31	1,82
Bethanien	Bethanien	18 004	3 145	4 420	3,5	0,17	0,25
Bushmanland ...	Tsumkwe	18 468	2 443	3 338	3,2	0,13	0,18
Caprivi	Katima Mulilo	11 533	40 707	55 658	3,2	3,53	4,83
Damaraland	Khorixas	46 560	26 883	37 237	3,3	0,58	0,80
Gobabis	Gobabis	41 447	24 794	34 379	3,3	0,60	0,83
Grootfontein ..	Grootfontein	26 520	21 214	29 740	3,4	0,80	1,12
Hereroland East	Otjinene	51 949	13 319	18 209	3,2	0,26	0,35
Hereroland West	Okakarara	16 500	10 470	14 316	3,2	0,63	0,87
Kaokoland	Opuwo	58 190	14 974	20 467	3,2	0,26	0,35
Karasburg	Karasburg	38 116	10 009	13 987	3,4	0,26	0,37
Karibib	Karibib	13 230	12 124	16 959	3,4	0,92	1,28
Kavango	Rundu	50 955	103 944	142 469	3,2	2,04	2,80
Keetmanshoop ..	Keetmanshoop	38 302	23 942	34 023	3,6	0,63	0,89
Lüderitz	Lüderitz	53 063	13 815	19 294	3,4	0,26	0,36
Maltahöhe	Maltahöhe	25 573	7 288	10 200	3,4	0,28	0,40
Mariental	Mariental	47 689	15 735	22 037	3,4	0,33	0,46
Namaland	Gibeon	21 120	13 723	18 759	3,2	0,65	0,89
Okahandja	Okahandja	17 640	16 664	23 568	3,5	0,94	1,35
Omaruru	Omaruru	8 425	8 181	11 589	3,5	0,97	1,38
Otjiwarongo ...	Otjiwarongo	20 550	19 511	27 685	3,6	0,95	1,35
Outjo	Outjo	38 722	16 243	22 582	3,3	0,42	0,58
Owambo	Ohangwena	51 800	481 776	659 728	3,2	9,30	12,74
Rehoboth	Rehoboth	14 182	26 859	37 870	3,5	1,89	2,67
Swakopmund	Swakopmund	44 697	14 435	20 985	3,8	0,32	0,47
Tsumeb	Tsumeb	16 420	19 457	27 616	3,6	1,18	1,68
Windhoek	Windhoek	33 489	118 145	171 485	3,8	3,53	5,12

An dieser Stelle ist darauf hinzuweisen, daß im Juli 1991 eine neue Verwaltungsgliederung ausgearbeitet wurde, die die bisherige Regionalgliederung ablösen wird.³⁾ Die neue Verwaltungseinteilung wurde von einer eigens hierfür gegründeten Kommission (First Delimitation Commission) konzipiert ist und von der Regierung bereits genehmigt. Sie sieht die Ausweisung von nur noch 13 Regionen vor. Die Grenzziehung zwischen den Regionen erfolgt nicht wie bisher entlang ethnischer Linien. Die Namen der neuen Verwaltungsregionen orientieren sich an geographischen Gegebenheiten des jeweiligen Gebietes (Gebirge, Flüsse oder Vegetationsformen). Zwar war ursprünglich beabsichtigt, 13 Regionaleinheiten mit annähernd gleicher Bevölkerungsgröße auszuweisen, doch war dies aufgrund der höchst ungleichen Bevölkerungsverteilung nicht möglich.

3.5 BEVÖLKERUNG NACH STADT UND LAND*)

Gebiet	Einheit	1970	1980	1990
Gesamt	1 000	793,8	1 079,8	1 498,6
	%	100,0	100,0	100,0
	jährliche Zuwachsrate		3,1	3,3
Stadt	1 000	170,7	234,0	342,3
	%	21,5	21,7	22,8
	jährliche Zuwachsrate		3,2	3,9
Land	1 000	623,1	845,8	1 156,3
	%	78,5	78,3	77,2
	jährliche Zuwachsrate		3,1	3,2

*) Urbane bzw. städtische Gemeinden umfassen alle Siedlungen mit eigener Kommunalverwaltung, ferner alle Gemeinden, die durch das Vorhandensein zentraler öffentlicher Versorgungsleistungen (Wasserversorgung, Elektrizität etc.) ein urbanes Erscheinungsbild besitzen, auch wenn diese über keine verwaltungsmäßige Eigenständigkeit verfügen. Alle anderen Gemeinden gelten als ländliche Siedlungen.

Der Anteil der städtischen Bevölkerung ist noch niedrig. Nach Angaben der DBSA lebten 1990 nur rd. 342 300 Einwohner bzw. 22,8 % der Gesamtbevölkerung in Städten. Mehr als drei Viertel der Bevölkerung lebte zu diesem Zeitpunkt in ländlichen Siedlungen. Im Verlauf der 80er Jahre war jedoch ein stärkeres Wachstum der urbanen Bevölkerung (3,9 % p.a.) als der Landbevölkerung (3,2 % p.a.) nachzuweisen. Dieses war die Folge einer wachsenden Abwanderung in die Städte, die sich vornehmlich auf Windhoek konzentrierte. Verglichen mit den meisten anderen schwarzafrikanischen Staaten - wo jährliche Wachstumsraten der urbanen Bevölkerung von 5 % bis 7 % vorherrschen - nimmt sich jedoch das

3) Eine Übersicht über die neue Verwaltungsgliederung Namibias ist dem Kartenteil zu entnehmen.

Wachstumstempo der städtischen Bevölkerung Namibias gering aus. Der niedrige Urbanisierungsgrad ist nicht zuletzt eine unmittelbare Folge der Apartheids- und Segregationspolitik der Vergangenheit, die dazu führte, daß Schwarze weitgehend nur in den ihnen zugewiesenen Homelands siedeln durften und die Zuwanderung in die Städte der weißen Bevölkerungsminderheit strikt begrenzt war. Erst Ende der 70er Jahre setzte mit der Abschaffung der restriktiven Paßgesetze eine erhöhte Freizügigkeit und damit eine Zunahme der Binnenwanderung in die Städte ein. Dieser Sachverhalt ist an dem im Vergleich zu den 70er Jahren deutlich steigenden Wachstum der städtischen Bevölkerung in den 80er Jahren ablesbar.

3.6 BEVÖLKERUNG IN DEN ZÄHLBEZIRKEN NACH STADT UND LAND

Zählbezirk/ Distrikt	1980				1990			
	Bevölkerung		Anteil an der Gesamtbevölkerung		Bevölkerung		Anteil an der Gesamtbevölkerung	
	Stadt	Land	Stadt	Land	Stadt	Land	Stadt	Land
			%	%			%	%
Bethanien	1 410	1 735	44,8	55,2	2 047	2 373	46,3	53,7
Bushmanland	-	2 443	-	100,0	-	3 338	-	100,0
Caprivi	-	40 707	-	100,0	-	55 658	-	100,0
Damaraland	4 798	22 085	17,8	82,2	7 046	30 191	18,9	81,1
Gobabis	5 528	19 266	22,3	77,7	8 053	26 326	23,4	76,6
Grootfontein	7 546	13 668	35,6	64,4	11 085	18 655	37,3	62,7
Hereroland East	-	13 319	-	100,0	-	18 209	-	100,0
Hereroland West	-	10 470	-	100,0	-	14 316	-	100,0
Kaokoland	-	14 974	-	100,0	-	20 467	-	100,0
Karasburg	3 474	6 535	34,7	65,3	5 065	8 922	36,2	63,8
Karibib	4 460	7 664	36,8	63,2	6 493	10 466	38,3	61,7
Kavango	3 618	100 326	3,5	96,5	5 306	137 163	3,7	96,3
Keetmanshoop	13 736	10 206	57,4	42,6	20 082	13 941	59,0	41,0
Lüderitz	4 758	9 057	34,4	65,6	6 960	12 334	36,1	63,9
Maltahöhe	2 763	4 525	37,9	62,1	4 026	6 174	39,5	60,5
Mariental	5 861	9 874	37,2	62,8	8 545	13 492	38,8	61,2
Namaland	-	13 723	-	100,0	-	18 759	-	100,0
Okahandja	8 566	8 098	51,4	48,6	12 510	11 058	53,1	46,9
Omaruru	4 495	3 686	54,9	45,1	6 555	5 034	56,6	43,4
Otjiwarongo	11 077	8 434	56,8	43,2	16 172	11 513	58,4	41,6
Outjo	4 278	11 967	26,3	73,7	6 247	16 335	27,7	72,3
Owambo	7 577	474 199	1,6	98,4	11 167	648 561	1,7	98,3
Rehoboth	12 888	13 971	48,0	52,0	18 792	19 078	49,6	40,4
Swakopmund	12 629	1 806	87,5	12,5	18 526	2 459	88,3	11,7
Tsumeb	11 279	8 178	58,0	42,0	16 466	11 150	59,6	40,4
Windhoek	103 262	14 883	87,4	12,6	151 169	20 316	88,2	11,8

Analysiert man den Urbanisierungsgrad nach Zählbezirken (Distrikten), so lassen sich große regionale Unterschiede nachweisen. Die höchsten Urbanisierungsgrade besaßen 1990 die Zählbezirke Windhoek und Swakopmund mit einem Anteil der städtischen Bevölkerung von jeweils 88 %. Am niedrigsten urbanisiert war der bevölkerungsreiche Norden. Im

am dichtesten besiedelten Distrikt Owambo lebten 1990 weniger als 2 % der Bevölkerung in Städten. Insgesamt besteht ein starkes Süd-Nord-Gefälle im Urbanisierungsgrad: die stärker von Weißen und Farbigen besiedelten südlichen und zentralen Landesteile weisen höhere Verstädterungsgrade auf als die hauptsächlich von schwarzen Volksgruppen bewohnten nördlichen Landesteile. Für einige Distrikte sind die vergleichsweise hohen Anteile der städtischen Bevölkerung zumindest zu relativieren. So lag die Einwohnerzahl der Städte in mehreren Distrikten mit einem Urbanisierungsgrad von über 50 % (Okahandja, Omaruru, Otjiwarongo, Tsumeb) bei weniger als 20 000, z.T. sogar weniger als 10 000. Es handelte sich in diesen Fällen um "städtische" Siedlungen, die diesen Begriff eigentlich kaum verdienen. Zum jetzigen Zeitpunkt existiert außer Windhoek landesweit kein weiteres großstädtisches Zentrum.

Die hohe Konzentration der städtischen Bevölkerung auf Windhoek wird daraus ersichtlich, daß nach Schätzungen des früheren Department of Governmental Affairs die Bevölkerung der Hauptstadt mit 114 500 Einwohnern im Jahre 1988 größer war als die Bevölkerung der zehn nächstgrößten Städte zusammengenommen. Als nationales Industrie-, Handels-, Dienstleistungs- und Verwaltungszentrum zieht Windhoek den Großteil der binnenländischen Wanderungsströme auf sich. Dagegen stagnieren viele andere Städte. Eine Dezentralisierung von Industrieansiedlungen und Dienstleistungsfunktionen wird in Zukunft erforderlich sein, um das Wachstum Windhoeks in überschaubaren Grenzen zu halten und einen Aufschwung anderer Zentren zu fördern. Die Ablenkung der Landflucht auf Sekundärzentren ist auch deshalb dringend geboten, weil es im Einzugsgebiet Windhoeks nur ein begrenztes Angebot an Arbeitsplätzen gibt. Inoffiziellen Schätzungen zufolge liegt die Arbeitslosenquote in Windhoek bereits heute bei 30 % bis 40 %. Ferner ist ein starkes Anwachsen der Kriminalität im Großraum Windhoek zu vermelden.

3.7 BEVÖLKERUNG IN AUSGEWÄHLTEN STÄDTEN

Stadt	1981 ¹⁾	1988 ²⁾	Stadt	1981 ¹⁾	1988 ²⁾
Windhoek ^{a)}	96 057	114 500	Khorixas	5 349	6 500
Swakopmund	12 219	15 500	Lüderitz	4 748	6 000
Rehoboth	12 378	15 000	Oshakati	3 684	4 500
Rundu	12 307	15 000	Karasburg	3 484	4 000
Keetmanshoop	11 502	14 000	Usakos	2 852	3 500
Tsumeb	11 269	13 500	Otjimbingwe	2 465	3 000
Otjiwarongo	9 087	11 000	Aranos	1 725	2 000
Grootfontein	7 536	9 000	Maltahöhe	1 842	2 000
Okahandja	6 721	8 000	Karibib	1 608	2 000
Marietal	5 367	6 500	Ondangwa	1 049	1 500
Gobabis	5 528	6 500			

1) Ergebnis der Volkszählung. - 2) Schätzung.

a) Hauptstadt.

Die Ausdehnung des südafrikanischen Homeland-Systems auf Namibia im Rahmen des Odendaal-Plans führte Mitte der 60er Jahre zur Ausweisung von nach Ethnien getrennten, niederrangigen zentralen Orten in den nördlichen Landesteilen, wo der Großteil der schwarzen Bevölkerung beheimatet ist. Als neue zentrale Orte entstanden u.a. Khorixas (Damaraland), Opuwo (Kaokoland), Ondangwa und Oshakati (Owambo), Rundu (Kavango), Katima Mulilo (Eastern Caprivi) und Okakarara (Hereroland). Der funktionelle und wirtschaftliche Aufbau dieser Kleinstädte soll vorangetrieben werden, um das zentralörtliche Netz zu verdichten und die beschriebene Monozentriertheit des Urbanisierungsprozesses auf Windhoek abzubauen.

Nachstehende Tabelle vermittelt einen Überblick über die ethnische Gliederung der namibischen Bevölkerung. Es ist darauf hinzuweisen, daß die für 1989 zugrundegelegte Gesamtbevölkerung etwas zu niedrig gegriffen ist. Jedoch dürfte die anteilmäßige Zusammensetzung der Bevölkerung nach Ethnien die tatsächlichen Verhältnisse vergleichsweise exakt widerspiegeln. Namibia verfügt über eine ethnisch sehr heterogene Bevölkerung. Die bedeutendste Volksgruppe bilden die Owambo mit rd. 50 % der Gesamtbevölkerung. Haupt-siedlungsgebiet ist das Grenzgebiet nach Angola. Die zweitwichtigste schwarze Ethnie bilden die Kavango mit mehr als 9 % der Bevölkerung, gefolgt von den Herero und den Damara mit jeweils 7,5 %. Der Anteil der weißen Bevölkerung, die sich vorwiegend auf die Zentralregion in und um Windhoek bzw. auf die südlichen Landesteile konzentriert, betrug 1989 geschätzte 6,4 %. Der Großteil der farbigen Bevölkerung (4,0 %) lebt gleichfalls im Einzugsgebiet Windhoeks.

3.8 BEVÖLKERUNG NACH ETHNISCHEN GRUPPEN

Ethnische Gruppe	1981 ¹⁾		1989 ²⁾	
	Anzahl	%	Anzahl	%
Insgesamt	1 033 200	100	1 288 000	100
Owambo	506 100	48,98	641 000	49,76
Kavango	95 000	9,19	120 000	9,31
Weißer ³⁾	76 400	7,39	82 000	6,36
Herero	76 300	7,38	97 000	7,53
Damara	76 200	7,37	97 000	7,53
Nama	48 500	4,69	62 000	4,81
Farbige	42 300	4,09	52 000	4,03
Caprivianer	38 600	3,73	48 000	3,72
Buschmänner	29 400	2,84	37 000	2,87
Rehoboth-Basters	25 200	2,43	32 000	2,48
Tswana	6 700	0,64	8 000	0,62
Andere	12 400	1,20	12 000	0,93

1) Ergebnis der Volkszählung. - 2) Projektionswert. - 3) Die weiße Bevölkerung setzt sich aus rd. 60 % Afrikaans sprechenden, 25 % deutsch- und 15 % englischsprachigen Personen zusammen.

Der überwiegende Teil der schwarzen Bevölkerung versteht eine der drei schwarzen Hauptsprachen: Kwanyama (Owambo-Hauptsprache), Nama (auch von den Damara gesprochen) und Herero (auch in Kaokoland gesprochen). Die farbigen Bevölkerungsteile und die Rehoboth-Basters sprechen vorwiegend Afrikaans. Neben Afrikaans sind Englisch und Deutsch die am meisten verbreiteten Sprachen unter der weißen Bevölkerung. Mit der Unabhängigkeit wurde Englisch zur Amtssprache, Deutsch erhielt einen halb-offiziellen Status und ist neben Afrikaans eine wichtige Handels- und Verkehrssprache.

4 GESUNDHEITSWESEN

Das namibische Gesundheitswesen wurde lange Zeit als eines der besten auf dem afrikanischen Kontinent angesehen. Ein gut ausgebautes Krankenhaus- und Klinikwesen sowie eine vergleichsweise hohe Ärztedichte dienten als Beleg hierfür. Der Großteil der medizinischen Infrastruktur und der kurativen Gesundheitsdienste konzentrierte sich jedoch vor der Unabhängigkeit auf die weißen Zentren. Eine schwere Hypothek, die die SWAPO-Regierung bei ihrem Amtsantritt übernahm, ist die über Jahrzehnte gewachsene, einseitige Ausrichtung des Gesundheitssystems auf kurative Belange unter grober Vernachlässigung der primären und präventiven Gesundheitsdienste. Als besonders defizitär erweist sich die Versorgung der ländlichen Räume mit Basisgesundheitsdiensten, wo der überwiegende Teil der schwarzen Bevölkerung lebt. Ein Großteil der namibischen Bevölkerung sieht sich noch heute einer Gesundheitsversorgung gegenüber, die eher mit der eines Least Developed Countries vergleichbar ist als mit der eines hoch entwickelten Landes.

Die Zuständigkeit für die Gesundheitsversorgung der Bevölkerung oblag vor der Unabhängigkeit dem Department of National Health and Welfare in Windhoek sowie den sog. Second Tier Authorities (Gesundheitsbehörden der 2. Ebene). Während das Department of National Health and Welfare für die nicht-weiße Bevölkerung außerhalb der Homelands verantwortlich war - und damit für rd. ein Drittel der namibischen Bevölkerung -, waren die Gesundheitsbehörden der 2. Ebene seit der 1980 verkündeten administrativen Teilautonomie der einzelnen Ethnien mit der Bereitstellung lokaler Gesundheitsdienste in den Communal Areas bzw. Homelands beauftragt. Die Finanzierung der Gesundheitsbehörden der 2. Ebene erfolgte durch Zuschüsse bzw. Subventionen der Zentralregierung und zwar proportional zum Steueraufkommen der jeweiligen Homelands. Dadurch kam es zu einer Verschärfung der Ungleichheiten in der Gesundheitsversorgung, was sich in einer Fragmentierung und kostspieligen Duplizierung von Gesundheitsdiensten niederschlug. In einigen Landesteilen konnten die Gesundheitsbehörden der 2. Ebene kaum eine flächendeckende Versorgung der Bevölkerung gewährleisten. So wurden beispielsweise in Owambo vor der Unabhängigkeit rd. 70 % aller Leistungen im Gesundheitswesen durch kirchliche bzw. missionsärztliche Träger erbracht. Die vorherrschenden Disparitäten in der Gesundheitsversorgung unmittelbar vor der Unabhängigkeit verdeutlicht der Umstand, daß sich die staatlichen Gesundheitsausgaben in Owambo 1989/90 durchschnittlich auf 81 R je Einwohner beliefen, während pro Kopf der weißen Bevölkerung 227 R bzw. das Dreifache aufgewendet wurden.

Das nach der Unabhängigkeit neu geschaffene Ministerium für Gesundheit und Soziale Dienste (Ministry of Health and Social Services) erbt demzufolge ein Gesundheitssystem, das durch schwerwiegende regionale und ethnische Imbalancen gekennzeichnet war. Aus

der einseitigen Fixierung auf kurative Dienste resultierte zudem ein gravierendes Defizit in der Verfügbarkeit grundlegender epidemiologischer Daten, die die Voraussetzung für eine Qualitätsprüfung des Gesundheitssektors und eine fundierte präventiv-medizinische Planung bilden. So existieren zum gegenwärtigen Zeitpunkt keine aktuellen Daten über den allgemeinen Gesundheits- und Ernährungszustand der Bevölkerung, über die allgemeinen hygienischen und sanitären Bedingungen, über den Erfolg der Impf-Kampagnen oder über den Umfang und die Leistungsfähigkeit der bestehenden Mutter-Kind-Dienste.

Nachfolgend wird kurz die Gesundheitssituation unmittelbar vor der Unabhängigkeit beleuchtet. Neuere Daten, die Aufschlüsse über die Lage im Gesundheitswesen nach der Unabhängigkeit zulassen würden, liegen gegenwärtig nicht vor. Tab. 4.1 vermittelt einen Überblick über die Verbreitung ausgewählter meldepflichtiger Krankheiten. Zu berücksichtigen ist, daß es sich bei den aufgeführten Krankheiten lediglich um einen Ausschnitt aus dem Gesamtspektrum der vorherrschenden Krankheiten handelt. Auch die absoluten Fallzahlen für einzelne Erkrankungen sind zu relativieren. Sie dürften z.T. erheblich höher liegen, da auftretende Krankheiten (insbesondere Infektionskrankheiten) trotz bestehender Meldepflicht in vielen Fällen nicht an die Gesundheitsbehörden gemeldet werden. Trotz dieser Defizite in der Datenlage fällt die vergleichsweise hohe Malariahäufigkeit auf. 1988/89 wurden offiziell 77 428 Malaria-Fälle registriert. Dies bedeutete eine Inzidenz von 5 342 Malaria-Fällen je 100 000 Einwohner. Inoffizielle Schätzungen gehen von einer weitaus höheren Zahl an Malariafällen aus. Vor allem die bevölkerungsreichen nördlichen Landesteile sind stark malariagefährdet. Eine effektive Malariabekämpfung war aufgrund des Fehlens präventiv-medizinischer Dienste und der bürgerkriegsähnlichen Zustände in den nördlichen Distrikten bislang nicht möglich.

Neben Malaria gehören vor allem armutsassoziierte Infektionskrankheiten (Masern, Tuberkulosen, Amöben-Ruhr) und sexuell übertragene Krankheiten (Sexually Transmitted Diseases/STDs) wie Gonorrhöe, Syphilis und Virushepatitis zu den häufigsten Erkrankungen. Die hohe Maserninzidenz von 444 Fällen je 100 000 Einwohner und die hohe Zahl der Tuberkulose-Erkrankungen (243 Fälle je 100 000 Einwohner) weisen darauf hin, daß die Impfkampagnen nicht so erfolgreich sind, wie vielfach geäußert. Weniger stark verbreitet scheinen dagegen Tetanus, Diphtherie und Kinderlähmung (Poliomyelitis) zu sein. Nach jüngsten Angaben hat die SWAPO-Regierung unmittelbar nach der Regierungsübernahme große Anstrengungen unternommen, die laufenden Impfkampagnen auszuweiten. Nach UNICEF-Schätzungen konnte beispielsweise der Anteil der Kinder, die einen Vollschutz gegen Masern erhalten hatten, von 14 % vor der Unabhängigkeit bis Mitte 1991 auf 44 % gesteigert werden. Es wird damit gerechnet, daß in Kürze der Anteil der ins Masernimpfprogramm einbezogenen Kleinkinder und Säuglinge auf rd. zwei Drittel erhöht werden kann.

Neben den aufgeführten Krankheiten ist darauf hinzuweisen, daß Unter- und Mangelernährung weit verbreitet sind. Eine von UNICEF zitierte Studie aus dem Jahre 1986 zeigt ein hohes Ausmaß an Unter- und Mangelernährung bei schwarzen Kindern. Mehr als ein Viertel der untersuchten Kinder waren für ihr Alter untergewichtig, ein Zehntel zu mager (wasted) und ein Sechstel zeigte Symptome von Minderwuchs verglichen mit der Referenzgröße für das jeweilige Alter.

Im Hinblick auf die vorherrschenden Morbiditätsstrukturen läßt sich generell festhalten, daß ein Ausbau der primären Gesundheitsdienste (Primary Health Care Services) dringend geboten ist, um die am weitesten verbreiteten Krankheiten wirkungsvoll zu bekämpfen und rasch zurückzudrängen. Darüber hinaus ist die Initiierung von Familienplanungsdiensten unter Einschluß von Sexualhygieneprogrammen dringend erforderlich, um die hohe Zahl sexuell übertragener Krankheiten zu verringern.

4.1 AUSGEWÄHLTE REGISTRIERTE ERKRANKUNGEN

Krankheit	1986/87		1987/88		1988/89	
	insgesamt	je 100 000 Einw. 1)	insgesamt	je 100 000 Einw. 1)	insgesamt	je 100 000 Einw. 1)
Malaria	80 604	5 944	73 458	5 240	77 428	5 342
Gonorrhöe	8 215	606	8 219	586	9 679	668
Masern	16 874	1 244	4 487	320	6 430	444
Syphilis	5 789	427	7 980	569	5 668	391
Tuberkulosen	4 397	324	3 543	252	3 522	243
Bilharziose	1 821	134	777	55	745	51
Meningokokken-Infektion	231	17	301	21	295	20
Virushepatitis	434	32	416	30	277	19
Amoeben-Ruhr	516	38	69	5	247	17
Typhoides Fieber und Paratyphus.....	131	10	85	6	199	13
Tetanus	34	3	48	3	41	3
Diphtherie	1	0	8	1	15	1
Akute Poliomyelitis	1	0	0	0	3	0

1) Die zugrundegelegte Bevölkerung stimmt nicht mit der in Kap. 3, Tab. 3.1 ausgewiesenen Bevölkerung überein.

Die weite Verbreitung sexuell übertragener Krankheiten ist zudem ein günstiger Nährboden für die rasche Ausbreitung von AIDS. Bis zum 31.05.1990 waren nach Angaben der Weltgesundheitsorganisation/WHO insgesamt 311 AIDS-Fälle offiziell gemeldet. Die Inzidenz je 1 Mill. Einwohner lag zu diesem Zeitpunkt bei 207 Fällen. Inoffizielle Schätzungen gehen davon aus, daß sich die Zahl der AIDS-Kranken bis September 1990 auf insgesamt 505 (337 AIDS-Fälle je 1 Mill. Einw.) erhöht hatte, wovon bereits 43 verstorben waren. Bei

rd. 75 % der AIDS-Kranken handelte es sich um Personen im geschlechtsfähigen Alter (15 bis 44jährige). Der Anteil der männlichen AIDS-Kranken lag bei 55 %.

Neben der starken Verbreitung sexuell übertragener Krankheiten dürfte die große Zahl der Rückkehrer aus den Nachbarländern mit hoher AIDS-Inzidenz (Simbabwe, Sambia, Angola) eine rasche Zunahme der HIV-Infizierungen fördern. Um die Ausbreitung der AIDS-Epidemie einzugrenzen, wurde unmittelbar nach der Unabhängigkeit ein sog. National AIDS-Coordinating Committee gegründet. Darüber hinaus startete die WHO 1990 ein mittelfristiges Programm zur Bekämpfung der AIDS-Epidemie. In diesem Zusammenhang wird vor allem der Durchführung einer landesweiten AIDS-Aufklärungskampagne große Bedeutung beigemessen. Des weiteren ist die Verbesserung der Blutestskapazitäten vonnöten, um HIV-kontaminiertes Blut identifizieren und neutralisieren zu können.

4.2 MEDIZINISCHE EINRICHTUNGEN UND BETTEN NACH GESUNDHEITS-DISTRIKTEN 1989*)

Distrikt	Kranken- häuser	Betten	Kliniken	Betten	Betten ins- gesamt	Einw. je Bett
Insgesamt	68	6 826	188	171	6 997	180,4
Caprivi	1	220	23	0	220	233,2
Damaraland	2	167	11	11	178	85,4
Gobabis	2	132	9	35	167	206,7
Grootfontein ..	2	181	4	21	202	172,0
Hereroland	1	60	6	34	94	285,0
Kaokoland	1	132	4	6	138	148,2
Karasburg	2	64	4	6	70	167,0
Karibib	1	83	4	0	83	162,4
Kavango	10	763	34	1	764	170,1
Keetmanshoop ..	4	196	7	6	202	155,8
Lüderitz	3	207	4	3	210	87,9
Mariental	4	191	7	21	212	167,2
Omaruru	2	138	2	0	138	113,9
Otjiwarongo ...	2	200	2	0	200	129,4
Outjo	2	80	3	7	87	125,3
Owambo	12	2 183	49	0	2 183	254,7
Rehoboth	2	211	4	1	212	163,5
Swakopmund	4	156	1	0	156	145,1
Tsumeb	2	227	3	0	227	109,8
Windhoek	9	1 235	7	19	1 254	121,6

*) Die Gliederung nach Gesundheitsdistrikten stimmt nicht mit der in Kap. 3 präsentierten Verwaltungsgliederung überein.

Die räumliche Konzentration kurativ-medizinischer Einrichtungen auf die weißen Zentren veranschaulicht Tabelle 4.2. So verfügten 1989 Windhoek, Tsumeb, Swakopmund und Lüderitz mit zusammen nur 15 % der Bevölkerung über mehr als ein Viertel aller Krankenhausbetten. Vergleichsweise gut ist die kurativ-medizinische Versorgung in vielen Minenstandorten, da Bergbaugesellschaften wie Rössing, CDM und Tsumeb eigene Kliniken bzw. Krankenhäuser vor Ort unterhalten. Während 1989 im Landesdurchschnitt 180,4 Einwohner auf ein Krankenhausbett kamen, war es in den Distrikten Hereroland (285,0), Owambo (254,7) und Caprivi (233,2) das Doppelte bis Dreifache. Deutlichster Ausdruck der regionalen Ungleichverteilung kurativ-medizinischer Dienste ist der Umstand, daß aufgrund des Mangels an lokalen medizinischen Einrichtungen gegenwärtig rd. 65 % der Patienten des Windhoek State Hospital aus anderen Landesteilen, insbesondere aus dem Norden, kommen. Hinsichtlich der in Tab. 4.2 aufgeführten Kliniken ist darauf hinzuweisen, daß es sich in den meisten Fällen mehr um Gesundheitsstationen mit Ambulanz oder Funk- bzw. Telefonverbindung zum nächsten Krankenhaus handelt, als um vollwertige krankenhaushähnliche Einrichtungen.

Noch stärkere regionale und ethnische Disparitäten als im Bereich der klinischen Infrastruktur herrschen in der ärztlichen Versorgung vor. Von den 1989 praktizierenden 227 Ärzten arbeiteten mehr als zwei Drittel in Windhoek, Swakopmund und Tsumeb. Demgegenüber war die ärztliche Versorgung der nördlichen Landesteile schlichtweg als katastrophal zu bezeichnen. In Owambo praktizierte zu diesem Zeitpunkt überhaupt kein Arzt, in Kaokoland nur ein Arzt. Die gravierenden Unterschiede in der Ärztedichte manifestieren sich u.a. darin, daß bei einem Landesdurchschnitt von 5 560 Einwohnern je Arzt in Swakopmund bzw. Windhoek lediglich 1 000 Einwohner auf einen Arzt kamen, während in Kaokoland bzw. in Karibib ein Arzt im Durchschnitt zwischen 10 000 und 20 000 Einwohner zu betreuen hatte. In Owambo gab es wie erwähnt so gut wie keine ärztliche Versorgung.

Bei den in Namibia praktizierenden Ärzten handelt es sich zum größten Teil um weiße Ärzte. Der Mangel an einheimischen schwarzen Ärzten ist gravierend. Da die Universität von Windhoek keine eigene medizinische Fakultät besitzt, erhalten letztgenannte ihre Ausbildung in Übersee oder in Südafrika. Um den bestehenden Ärztemangel zu beseitigen, hat das Ministerium für Gesundheit und Soziale Dienste mittlerweile 20 WHO-Ärzte rekrutiert. Darüber hinaus trafen im September 1990 kubanische Ärzte in Namibia ein, um die existierenden Engpässe in der ärztlichen Versorgung zu beseitigen.

Noch ungleichgewichtiger als die allgemeinärztliche Versorgung ist die regionale Verteilung der zahnärztlichen Dienste. 1989 hatte im Landesdurchschnitt ein Zahnarzt 40 710 Einwohner zu versorgen. Dieser Wert stellt jedoch ein absolutes Zerrbild dar. Die insgesamt 31 praktizierenden Dentisten konzentrierten sich nahezu vollständig auf die weißen Zentren. In den nördlichen Homelands gab es keinerlei zahnärztliche Dienste.

4.3 ÄRZTE, ZAHNÄRZTE UND ANDERES MEDIZINISCHES PERSONAL NACH GESUNDHEITSDISTRIKTEN 1989*)

Distrikt	Ärzte ¹⁾	Zahn- ärzte	Kranken- schwe- stern	Hilfs- schwe- stern	Einw. je Arzt	Einw. je Zahn- arzt
Insgesamt	227	31	718	1 255	5 560	40 710
Caprivi	5	0	54	33	9 328	-
Damaraland	3	0	21	12	5 070	-
Gobabis	4	0	14	15	8 629	-
Grootfontein ...	6	0	16	23	5 792	-
Hereroland	3	0	2	12	8 931	-
Kaokoland	1	0	0	6	20 450	-
Karasburg	2	0	10	11	5 844	-
Karibib	1	0	0	5	13 478	-
Kavango	14	0	52	70	9 285	-
Keetmanshoop ...	5	2	35	29	6 293	15 732
Lüderitz	8	2	8	38	2 306	9 225
Mariental	4	1	8	25	8 662	35 446
Omaruru	2	0	6	10	7 861	-
Otjiwarongo	6	3	6	19	4 312	8 623
Outjo	2	0	3	9	5 452	-
Owambo	0	0	257	367	-	-
Rehoboth	5	0	16	23	6 932	-
Swakopmund	21	3	27	59	1 078	7 543
Tsumeb	11	2	7	25	2 266	12 466
Windhoek	124	18	176	464	1 230	8 471

*) Die Gliederung nach Gesundheitsdistrikten stimmt nicht mit der in Kap. 3 präsentierten Verwaltungsgliederung überein.

1) einschl. Spezialisten bzw. Fachärzte.

Um die schwerwiegenden Imbalancen im Gesundheitswesen zu beseitigen, ist die SWAPO-Regierung um eine rasche Stärkung der primären Gesundheitsdienste bemüht. Die offizielle staatliche Gesundheitsstrategie fußt auf der konsequenten Verwirklichung des gleichen Zugangs zu Gesundheitsdiensten für alle zu vertretbaren Kosten. Sie ist damit eingebettet in die WHO-Strategie *Health for All in the Year 2000*. Im Zentrum der staatlichen Aktivitäten im Gesundheitssektor stehen neben dem Ausbau der präventiv-medizinischen Dienste die Rationalisierung der Gesundheitsdienste, die Abschaffung der administrativen Gliederung des Gesundheitssystems nach Ethnien sowie die Initiierung von Schwerpunktprogrammen für Risikogruppen (Säuglinge und Kleinkinder, schwangere Frauen).

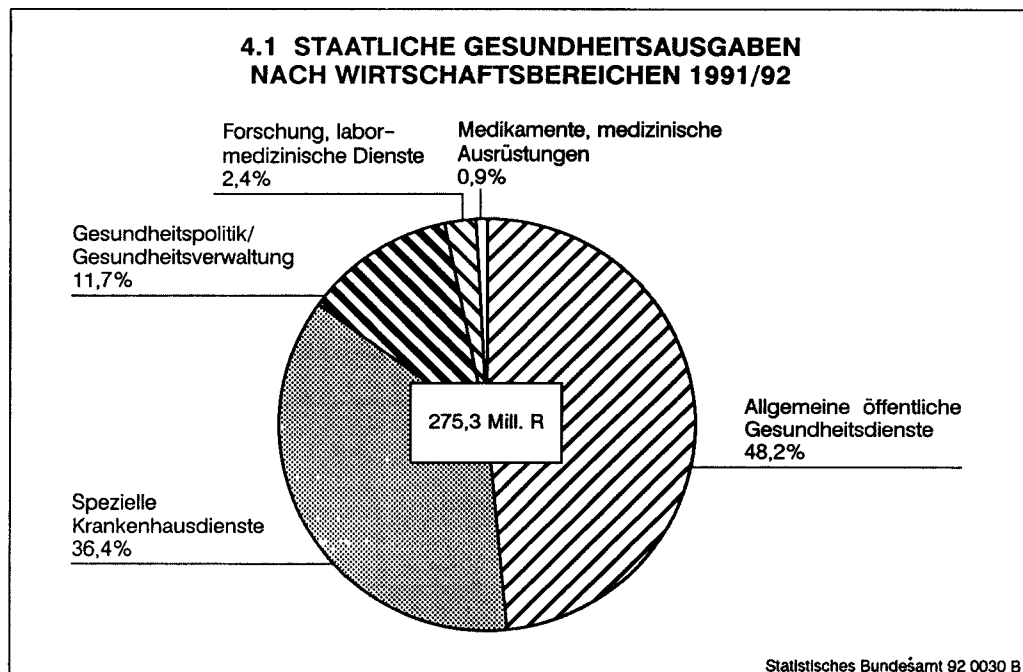
Der unmittelbare Handlungsbedarf im Gesundheitswesen läßt sich folgendermaßen formulieren:

- Aufbau einer adäquaten Gesundheitsstatistik (u.a. Erhebung vitalstatistischer und epidemiologischer Daten, Aufbau von Basisstatistiken über die allgemeine Gesundheitssituation und den Ernährungszustand der Bevölkerung);
- Formulierung einer verbindlichen nationalen Gesundheitspolitik, die auf einer PHC-Strategie aufbaut und spezifische Komponenten wie Mutter-Kind-Dienste, Familienplanungsdienste, umfassende Impfkampagnen (Enhanced Programme of Immunisation/EPI) sowie die Grundversorgung mit wichtigen Arzneimitteln (Essential Drug Programme) umfaßt;
- Entwicklung landesweiter AIDS- und Malaria-Kontrollprogramme;
- gezielte Bekämpfung von Tuberkulose, von sexuell übertragenen Krankheiten und von Alkoholismus;
- Ersatzbeschaffung für überalterte Fahrzeugbestände und Ausbau des Krankenhaus-transportwesens;
- Verbesserung des Krankenhausmanagements;
- Reorganisation des Bluttransfusionswesens, inkl. HIV-Testung;
- Einrichtung spezieller PHC-Trainingskurse für medizinisches Personal;
- Verbesserung der Krankenhausinfrastruktur in den unterversorgten ländlichen Gebieten;
- Ausbau der Trinkwasserversorgung und Abwasserbeseitigung, Verbesserung der umwelthygienischen Bedingungen (z.B. Müllbeseitigung im ländlichen Bereich);

Im kurativen Bereich ist eine Kostenbeteiligung nach Einkommenshöhe vorgesehen. Freien Ärzten soll es weiter gestattet sein, zu praktizieren.

In der Struktur der staatlichen Gesundheitsausgaben im Haushaltsentwurf 1991/92 spiegelt sich die eindeutige Hinwendung der neuen Regierung zu einer präventiv-medizinischen Gesundheitsstrategie wider. Insgesamt waren für das Gesundheitswesen 1991/92 Ausgaben in Höhe von 275,3 Mill. R (8,8 % der Gesamtausgaben) vorgesehen. Verglichen mit dem Vorjahr (1990/91: 9,6 %) bedeutete dies zwar einen anteilmäßigen Rückgang an den Gesamtausgaben, doch war das öffentliche Mittelaufkommen für den Gesundheitssektor um 11,3 % (1990/91: 247,3 Mill. R) erhöht worden. Für den Bereich allgemeine öffentliche Gesundheitsdienste, der alle wichtigen PHC-Dienste wie Impfkampagnen, Bekämpfung von Durchfall- und Atemwegserkrankungen, Mutter-Kind-Dienste, Schulgesundheitsprogramme, epidemiologische und umwelthygienische Dienste etc. umfaßt, waren 1991/92

132,8 Mill. R und damit der größte Teil der Gesundheitsausgaben (48,2 %) vorgesehen. Des weiteren ist eine positive Tendenz zu einer absoluten und anteilmäßigen Erhöhung der Kapitalausgaben festzustellen. Gegenüber dem Vorjahr (1990/91: (12,2 Mill.) wurden die Kapitalausgaben für Belange des Gesundheitswesens 1991/92 (25,9 Mill.) nahezu verdoppelt. Ihr Anteil an den Gesundheitsausgaben erhöhte sich von 4,9 % (1990/91) auf 9,4 % (1991/92). Rd. vier Fünftel der gesamten Kapitalausgaben im Fiskaljahr 1991/92 waren für allgemeine öffentliche Gesundheitsdienste und damit für präventiv-medizinische Zwecke vorgesehen.



4.4 STAATLICHE GESUNDHEITSAUSGABEN NACH AUSGABENBEREICHEN

Ausgabenbereiche	1990/91			1991/92			Veränderung		
	Lau- fende	Kapi- tal- Ausgaben	Ge- samt-	Lau- fende	Kapi- tal- Ausgaben	Ge- samt-	Lau- fende	Kapi- tal- Ausgaben	Ge- samt-

Mill. R

Gesundheitspolitik/ Gesundheitsverwaltung ..	27,767	257	28,024	32,803	427	32,230	5,036	170	5,206
Spezielle Kranken- hausdienste	91,299	2,338	93,637	95,861	4,275	100,136	4,562	1,937	6,499
Allgemeine öffentliche Gesundheitsdienste	107,826	9,142	116,968	112,519	20,290	132,809	4,693	11,148	15,841
Medikamente, medizinische Ausrüstungen	1,451	51	1,502	1,975	550	2,525	524	499	1,023
Forschung, labormedi- zinische Dienste	6,794	413	7,207	6,244	331	6,575	- 550	- 82	- 632
Insgesamt	235,137	12,201	247,338	249,402	25,873	275,275	14,265	13,672	27,937

Anteil in %

Gesundheitspolitik/ Gesundheitsverwaltung ..	11,8	2,1	11,3	13,2	1,7	11,7	18,1	66,1	15,0
Spezielle Kranken- hausdienste	38,8	19,2	37,9	38,4	16,5	36,4	5,0	82,8	6,9
Allgemeine öffentliche Gesundheitsdienste	45,9	74,9	47,3	45,1	78,4	48,2	4,4	121,9	13,5
Medikamente, medizinische Ausrüstungen	0,6	0,4	0,6	0,8	2,1	0,9	36,1	978,4	68,1
Forschung, labormedi- zinische Dienste	2,9	3,4	2,9	2,5	1,3	2,4	- 8,1	- 19,9	- 8,8
Insgesamt	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	6,1	112,1	11,3

Neben den nationalen Anstrengungen zur Beseitigung der Defizite im Gesundheitswesen kann Namibia auch auf umfassende internationale Entwicklungshilfe für den Ausbau der Gesundheitsversorgung hoffen. Für den Zeitraum 1991/93 wurden bislang durch die internationale Gebergemeinschaft Zusagen in Höhe von 61,8 Mill. R (17,6 Mill. ECU) für Gesundheitsprojekte getroffen (vgl. Tab. 20.4). Dies waren anteilmäßig 8,6 % der gesamten Entwicklungshilfeszusagen für die Periode 1991/93. Vor allem die Europäische Gemeinschaft und die skandinavischen Länder leisten umfassende Projektarbeit im namibischen Gesundheitssektor.

5 BILDUNGSWESEN

Eine der Hauptaufgaben der neuen Regierung nach der Unabhängigkeit ist die Reformierung und Verbesserung des nationalen Bildungswesens. Ziel ist die Abschaffung der Rassen-trennung in diesem Bereich und dadurch der offenen Bevorzugung der weißen Schüler. Mit der Beendigung der bisher strikt nach Ethnien getrennten Bildungsverwaltung und der Einführung einer zentralen Bildungsbehörde für das ganze Land soll die Entkolonialisierung der namibischen Gesellschaft auch im Bildungswesen vollzogen und letztlich Chancengleichheit für alle namibischen Schüler erreicht werden.

Seit 1980 bis zum Erreichen der Unabhängigkeit 1990 bestand das namibische Bildungssystem aus insgesamt 11 Bildungsbehörden. Dieses System der sog. "second-tier"-Verwaltung gliederte sich in ein "Department of National Education" ausschließlich für weiße Schüler und in 11 untergeordnete "Directorates" für die übrigen Ethnien. Jede Einzelbehörde war für die Organisation ihres Bildungsbereiches selbst verantwortlich und mußte sich auch über die Einkommensteuereinnahmen ihrer jeweiligen Bevölkerungsgruppe selbst finanzieren. Sogar die Ausbildung von Lehrern und die Errichtung von Schulgebäuden gehörte in ihren Zuständigkeitsbereich. Das Ergebnis waren teilweise erhebliche Unterschiede im Bildungsniveau zwischen der weißen und den schwarzen bzw. farbigen Bevölkerungsgruppen. Diese äußern sich am deutlichsten bei der unterschiedlichen Alphabetisierungsquote und beruhen u.a. auf den Unterschieden in Angebot und Ausstattung von Schulen sowie bei der Qualifikation des Lehrpersonals und bei Ausstattung und Qualität der Unterrichtshilfen und Klassenräume. Nach der Unabhängigkeit fand eine Neuordnung der Verwaltungsstruktur statt, die eine Zusammenführung der bisherigen 11 Direktorate in einer einzigen Verwaltungsbehörde (Ministry of Education, Culture, Youth and Sport) beinhaltete.

Der Aufbau des Primar- und Sekundarschulwesens ist identisch mit dem Südafrikas. Die Primarstufe erstreckt sich über sieben Jahre, die Sekundarstufe über insgesamt fünf Jahre. Der Primarschulbereich besteht aus der vierjährigen Junior Primary School und der dreijährigen Senior Primary School, der Sekundarschulbereich aus der dreijährigen Junior Secondary School sowie der zweijährigen Senior Secondary School. Der reguläre Schuleintritt beginnt im Alter von sechs Jahren. Die ersten beiden Schuljahre werden als Sub-Standard A und Sub-Standard B bezeichnet, danach folgen die Schulstufen Standard 1 bis Standard 10. Der erfolgreiche Abschluß des Standard 10 (12 Jahre Schule) ist Zugangsvoraussetzung für die Universität. Wird die Schulausbildung schon auf einer früheren Stufe abgebrochen, so gibt es auch dafür entsprechende Prüfungen.

Der tertiäre Bildungszweig umfaßt mehrere Institute zur Lehrerausbildung¹⁾ sowie die Windhoek Academy. Unter dem Dach der Windhoek Academy sind die University of Namibia, ein technisches College (Technicon) sowie das College for out-of-School-Training vereint.

Über die Verbreitung von Analphabetismus in der Bevölkerung liegen keine genauen Daten vor, jedoch gehen Schätzungen von einem Anteil zwischen 60 und 70 % aus.

Das Hauptgewicht der schulischen Bildung entfällt auf den Bereich der allgemeinbildenden Primar- und Sekundarschulen ("Ordinary Schools"), die 97 % aller Schulen und 98 % aller Schüler stellen. Ein regionaler Schwerpunkt ist in den bevölkerungsreichen kommunalen Gebieten des Nordens und in der Hauptstadt Windhoek erkennbar. Auf die Regionen Owambo, Kavango, Caprivi und auf Windhoek konzentrieren sich jeweils etwa drei Viertel der Ordinary Schools und der Gesamtschülerzahl sowie über zwei Drittel der Lehrer.

Nach dem Stand von 1988 existieren insgesamt 1 155 Schulen (1985: 1 101, jeweils ohne landwirtschaftliche und lehrerbildende Colleges). Neben den genannten Ordinary Schools gibt es Vorschulen, verschiedene Fachschulen mit technischen und landwirtschaftlichen Schwerpunkten sowie Sonderschulen und Schulen für Behinderte. Die Zahl der Schüler an Primar- und Sekundarschulen (Ordinary Schools) erhöhte sich von 1985 bis 1988 von 330 236 auf 367 621 (+ 11,3 %). Sie verteilten sich im Landesdurchschnitt auf 78 % Primarschüler und 22 % Sekundarschüler. In Windhoek lag der regionale Anteil der Sekundarschüler mit 41 % überdurchschnittlich hoch, in den Regionen Kavango (10 %) und Bushmanland (3 %) besonders niedrig. Im Schnitt hatte jeder Lehrer etwa 30 Schüler zu unterrichten, wobei jedoch starke regionale Unterschiede in der Schüler-Lehrer-Relation auftreten von 17,9 bzw. 18 Schülern je Lehrer in Swakopmund und Lüderitz bis 39,1 Schüler je Lehrer in Owambo. Ein anderer wichtiger Indikator, der ein ähnliches Bild der regionalen Unterschiede bei der Schulinfrastruktur vermittelt, ist die Schüler-Klassenzimmer-Relation. Während sich in Owambo 73,4 Schüler einen permanenten, d.h. ganzjährig nutzbaren Klassenraum teilen, sind dies in Lüderitz nur 19,6 Schüler. Der Landesdurchschnitt liegt bei 44,7 Schülern je Klassenraum. Bezieht man die Schülerzahl auf alle Schulräume, also auch auf behelfsmäßige und deshalb nur temporär nutzbare, so verkleinert sich der Durchschnittswert auf 32 Schüler je Klassenraum. Regionen mit jeweils hoher Schülerbesetzung je Klassenraum weisen zumeist auch einen hohen Anteil von temporär nutzbaren Schulräumen auf (Caprivi, Kavango, Owambo).

1) Das bekannteste darunter ist das Windhoek Teachers' Training College, das bis zur Unabhängigkeit nur für Weiße zugelassen war und dabei nie über eine Auslastung von 10 % hinauskam.

5.1 DATEN DES BILDUNGSWESENS 1988 NACH DISTRIKTEN*)

Distrikt	Schulen	Schüler	Lehrer	Schüler- Lehrer- Rate	Schüler- Klassenraum- Rate 1)
Insgesamt	1 155	374 269	12 526	29,9	44,7
Bethanien	3	696	33	21,1	19,9
Bushmanland	6	596	24	24,8	42,6
Caprivi	72	21 058	822	25,6	59,5
Damaraland	27	10 861	462	23,5	27,4
Gobabis	15	4 949	215	23,0	26,5
Grootfontein	10	4 261	177	24,1	30,7
Hereroland-East	12	6 380	225	28,4	35,8
Hereroland-West	11	6 157	238	25,9	36,6
Kaokoland	16	3 347	122	27,4	47,1
Karasburg	11	2 796	136	20,6	22,4
Karibib	8	3 054	110	27,8	28,5
Kavango	242	35 935	1 206	29,8	45,3
Keetmanshoop	16	6 267	288	21,8	27,4
Lüderitz	10	2 178	121	18,0	19,6
Maltahöhe	2	778	34	22,9	21,0
Mariental	22	5 941	262	22,7	25,3
Namaland	17	3 695	167	22,1	26,8
Okahandja	8	3 632	148	24,5	27,9
Omaruru	5	1 592	69	23,1	29,5
Otjiwarongo	10	4 818	211	22,8	33,5
Outjo	6	1 953	88	22,2	23,5
Owambo	510	193 863	4 962	39,1	73,4
Rehoboth	39	10 000	465	21,5	22,8
Swakopmund	11	3 648	204	17,9	20,6
Tsumeb	9	3 845	178	21,6	26,5
Windhoek	57	31 969	1 559	20,5	25,8

*) Ohne lehrerbildende und landwirtschaftliche Colleges.

1) Klassenräume, die permanent genutzt werden.

Das berufliche Bildungswesen Namibias gilt zwar als qualitativ gut, ist jedoch noch nicht breit genug ausgebildet. Nur ein kleiner Teil der ohnehin geringen Schülerzahl der oberen Sekundarstufe (senior secondary level) absolviert bisher eine technische oder sonstige berufsbildende Fachrichtung. Ein gewisser Ausgleich entsteht im außerschulischen Bereich durch die beruflichen Aus- und Fortbildungskurse großer Unternehmen. Viele private Unternehmen im Bergbau oder im Kraftfahrzeuggewerbe sowie staatliche bzw. parastaatliche Betriebe des Versorgungssektors (Post und Telekommunikation, Transport- und Elektrizitätswesen, Wasserwirtschaft) organisieren Berufsbildungsprogramme für ihre Mitarbeiter.

An der Universität von Namibia, die Fakultäten in den Fächern Kunst, Pädagogik, Geistes-, Natur- und Wirtschaftswissenschaften sowie in Verwaltung und Medizin unterhält, waren 1988 insgesamt 1 645 Studenten eingeschrieben, vorwiegend in humanwissenschaftlichen Fächern. Das Technikon als Institut innerhalb der Windhoek Academy

und tertiäre Bildungseinrichtung für wirtschafts- und verwaltungswissenschaftliche Fächer, hatte 277 Studenten eingeschrieben, das College for out of School Training (Lehrerausbildung) 941 Studenten. In drei Außenstellen der Universität (accredited campuses) in Owambo, Kavango und Caprivi wurden weitere 1 421 Studenten vorwiegend zu Lehrern ausgebildet.

Die Erfolgsquote der namibischen Schüler bei den jeweiligen Prüfungen am Schuljahresende ist generell sehr niedrig. In den ersten beiden Jahren der Grundschule (Sub-Standard A und B) haben 1987 nur durchschnittlich 57,2 % bzw. 67,9 % der Schüler die abschließende Prüfung bestanden. Vergleicht man alle Schulstufen der Primar- und Sekundarschule für dieses Jahr, so zeigt sich eine Spanne der Erfolgsquoten zwischen 37,4 % (Standard 8) und 71,0 % (Standard 1). Das bedeutet gleichzeitig, daß der Anteil der sog. "drop-outs" und der Wiederholer einzelner Klassenstufen recht hoch ist. Insbesondere unter den schwarzen Schülern liegt er weit über dem Durchschnitt und ist zum Teil Ausdruck der unzureichenden Qualifikation der Lehrer. Nur knapp mehr als ein Viertel (27 %) aller 12 526 Lehrer konnte im Jahr 1988 einen Standard 10 - Abschluß (12 Jahre Schulausbildung) und eine zusätzliche Lehrerausbildung von mindestens einem Jahr aufweisen, d.h. 73 % der Lehrer verfügten entweder über keine spezifische pädagogische Ausbildung oder hatten nur eine sehr kurze schulische und pädagogische Ausbildung absolviert.

Nach der Unabhängigkeit erfolgte eine grundlegende Reformierung der Lehrpläne und -inhalte. Bisher wurden die Lehrpläne Südafrikas verwendet, die als zu akademisch ausgerichtet und zu wenig praxisorientiert galten, da man die Vermittlung mathematischen, naturwissenschaftlichen und technischen Wissens im Hinblick auf eine spätere berufliche Tätigkeit zu stark vernachlässigte. Für den Sekundarschulbereich wurden bereits neue Lehrinhalte im Rahmen des "International General Certificate of Secondary Education / IGCSE" erarbeitet, für den Primar- und Tertiärbereich sollen gleichfalls neue Konzepte folgen. Als Unterrichtssprache ist Afrikaans von der englischen Sprache abgelöst worden (außer in den ersten Jahren der Grundschule), Englisch wurde auch zugleich zur neuen Nationalsprache erklärt.

Die öffentlichen Ausgaben für das Bildungswesen werden sich laut Haushaltsvoranschlag 1991/92 auf voraussichtlich 617,274 Mill. R belaufen und damit mit einem Anteil von etwa 20 % den größten Ausgabenposten innerhalb des Gesamthaushalts darstellen. Gegenüber dem Vorjahreshaushalt läßt sich eine Ausgabensteigerung im Bildungswesen von 21 % feststellen, unter Berücksichtigung der hohen Inflation bedeutet dies jedoch nur eine geringe reale Steigerung. Im Bildungshaushalt 1991/92 werden die laufenden Ausgaben einen Anteil von 89 % einnehmen, Kapitalausgaben einen Anteil von 11 %. Die wichtigsten Einzelpositionen innerhalb des Bildungshaushalts sind der Vorschul- und Primarschulbereich (38 % der Ausgaben, vor allem für den Neubau und die Renovierung von Schulgebäuden), das Sekundarschulwesen (31 %), sowie die Bildungspolitik einschließlich Verwaltung

(18 %). Zu letzterem zählt hauptsächlich die Entwicklung und Einführung neuer Lehrpläne und Lehrmaterialien sowie die Beratung und Unterstützung der Schulverwaltungen. Im Vergleich zum Vorjahreshaushalt ist dieser Bereich anteilmäßig deutlich angestiegen. Kleinere Einzelposten im Bildungshaushalt 1991/92 bilden das Tertiärschulwesen und die außerschulische bzw. Erwachsenenbildung (non-formal education). Die Regierung kann über ihre neue zentrale Bildungsbehörde die Finanzmittel nun gleichmäßiger auf die einzelnen Ethnien verteilen und so frühere Ungleichheiten beseitigen. Vor der Unabhängigkeit waren die Bildungsausgaben für einen weißen Schüler zehnmal so hoch wie z.B. die für einen schwarzen Schüler in Owambo.

Die gegenwärtig wichtigste Aufgabe ist die Neuformulierung der Bildungspolitik, die Durchführung der administrativen Neustrukturierung, die Ausarbeitung neuer Lehrpläne und Unterrichtsmaterialien, die Errichtung von Schulgebäuden sowie eine Verbesserung und Ausweitung der Lehrerbildung. Ein beschleunigter Ausbau aller Bildungskapazitäten verdient höchste Priorität, nicht nur in Anbetracht der jährlich wachsenden Schülerzahl, sondern vor allem um das derzeitige unzureichende Ausbildungsniveau deutlich zu verbessern. Ohne ausländische Mittelzuweisungen werden entsprechende Maßnahmen wohl nicht in zufriedenstellender Weise zu realisieren sein. Die Europäische Gemeinschaft hat sich mit Hilfsprogrammen im Bildungsbereich bereits stark engagiert. Sie konzentrierte sich 1990 mit drei Projekten überwiegend auf die Lehreraus- und -fortbildung für die Fächer Mathematik und Naturwissenschaften. Hierfür wurden Mittel in Höhe von insgesamt 2,78 Mill. ECU zugestanden, von denen im selben Jahr 1,44 Mill. ECU sofort ausgezahlt wurden. Für die Erstellung von Lehrunterlagen bewilligte man 200 000 ECU (Sofortauszahlung: 100 000 ECU), für zwei Schulprojekte insgesamt 670 600 ECU (Auszahlung 410 600 ECU) und für ein Berufsbildungsprojekt 92 700 ECU (Auszahlung 76 000 ECU). In einem weiteren 2-Jahres-Hilfsprogramm (1991/92) sind Gesamtmittel von 2 Mill. ECU für das namibische Bildungs- und Erziehungswesen genehmigt worden. Das sog. INSTANT-Projekt der EG (In-Service Training and Assistance for Namibian Teachers) zielt speziell auf die Ausbildung von Lehrern für Mathematik und Naturwissenschaften für die Schulstufen senior primary und junior secondary. Zusätzlich soll es aber auch die Erarbeitung neuer Unterrichtshilfen und neuer Lehrpläne unterstützen. Die Ausführung des Projektes steht unter der Leitung des "Centre for Development Cooperation Services of the Free University of Amsterdam", das bereits Erfahrungen in ähnlichen Projekten im südlichen Afrika sammeln konnte.

6 VOLKSWIRTSCHAFTLICHE GESAMTRECHNUNGEN

Die makro-ökonomische Entwicklung Namibias hängt in starkem Maße von exogenen Faktoren ab. Die nahezu vollständige Einbeziehung in den südafrikanischen Wirtschaftsraum über mehr als 70 Jahre, die ihren Ausdruck in der Zugehörigkeit zu einer gemeinsamen Zoll- und Währungsunion (Southern African Customs Union/SACU; Common Monetary Area/CMA) fand, bedingten eine grundlegende Abhängigkeit der Wirtschaftsentwicklung Namibias von der jeweiligen Konjunkturlage in Südafrika. Rezessionserscheinungen im Nachbarland schlugen unmittelbar auf die Wirtschaftslage in Namibia durch. Ein zweiter Faktor, der eine hohe wirtschaftliche Außenabhängigkeit bedingt, ist die starke Exportorientierung der namibischen Ökonomie: zwischen 60 % und 70 % der jeweiligen Gesamtwertschöpfung sind für den Export bestimmt. Zum überwiegenden Teil handelt es sich bei den Ausfuhren um landwirtschaftliche Erzeugnisse (Rinder, Rindfleisch, Karakulfelle) und Bergbauprodukte (Diamanten, Uran, Kupfer etc.), die mehr oder minder großen Weltmarktpreisschwankungen unterliegen. Rezessionsbedingte Nachfragerückgänge in den westlichen Industrieländern und dadurch ausgelöste Preisstürze für Primärprodukte lösten im Verlauf der letzten Jahrzehnte wiederkehrend Konjunktureinbrüche in der namibischen Volkswirtschaft aus. Ein weiterer exogener Faktor, der während des letzten Jahrzehntes konjunkturhemmend wirkte, waren die gegen Südafrika verhängten Handelssanktionen, die sich auch auf Namibia als zu diesem Zeitpunkt "fünfter Provinz" Südafrikas erstreckten und namibischen Exportwaren den Zugang zu potentiellen Absatzmärkten versperrten.

Der wichtigste endogene Beeinflussungsfaktor der namibischen Wirtschaftsentwicklung ist die Dürreanfälligkeit der Landwirtschaft, die aus der hohen Niederschlagsvariabilität in weiten Landesteilen resultiert. Die Folge sind wiederkehrende Ernteeinbrüche, die auch auf sekundär- und tertiärwirtschaftliche Wirtschaftszweige (u.a. nahrungsmittelverarbeitende Industrie, Getränkeindustrie, Handel) durchschlagen. Die durch exogene Faktoren verursachten Rezessionserscheinungen wurden dadurch phasenweise noch verschärft.

Bevor auf die allgemeine Wirtschaftsentwicklung in den 80er Jahren im einzelnen eingegangen wird, ist es unabdingbar, einige methodische Erläuterungen zu den nachfolgend unterbreiteten Statistiken zu den Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen zu geben. Die in diesem Kapitel verwendeten Daten stammen vom Ministry of Finance. Sie stützen sich gegenwärtig noch auf eine wenig verlässliche Erhebungsgrundlage und vermitteln deshalb nur einen groben Überblick über die Entwicklung des Bruttoinlandsproduktes in der letzten Dekade.

Zu berücksichtigen ist in diesem Zusammenhang, daß der Nachweis eigener makro-ökonomischer Statistiken erst seit Anfang der 80er Jahre erfolgt. Im Zeitraum davor wurde die namibische Wirtschaftsleistung nicht eigenständig, sondern als Teil des südafrikanischen BIP ausgewiesen. Darüber hinaus wurde während der 80er Jahre der Beitrag der Subsistenzlandwirtschaft (kommunale Landwirtschaft) und des informellen Sektors in die Berechnung eigenständiger VGR-Daten nicht einbezogen. Erst die jüngsten Statistiken für 1990 beinhalten Angaben über den Beitrag der Subsistenzlandwirtschaft zum BIP, und zwar rückwirkend bis 1983. Ebenfalls rückwirkend bis 1983 wurde der Produktionswert der fischverarbeitenden Industrie in Walvis Bay ins namibische BIP aufgenommen. Diese Veränderungen bewirkten, daß sich im Vergleich mit älteren Angaben alle BIP-Werte für den Zeitraum 1983 bis 1989 um 2 % bis 3 % erhöht haben. Ab 1990 erfolgte zudem der Einbezug aller Fischfänge aus der 200-Seemeilen-Zone in die Gesamtwertschöpfung. Da dies nicht für die vorhergehenden Jahre geschah, resultiert daraus für 1990 ein vermeintliches Wirtschaftswachstum, das jedoch nur auf eine **Ausweitung** des Erhebungsgebietes, nicht aber auf eine tatsächliche Steigerung der realen Wertschöpfung im bisherigen Erhebungsgebiet zurückzuführen ist.

Alles in allem war zwischen 1980 und 1990 nur ein moderates Wachstum des Bruttoinlandsproduktes zu Faktorkosten (in Preisen von 1980) zu verzeichnen.¹⁾ Zwischen 1980 (1,444 Mrd. R) und 1990 (1,534 Mrd. R) erhöhte sich das BIP in realen Preisen lediglich um 6,2 % bzw. um niedrige 0,6 % p.a. In Anbetracht eines hohen Bevölkerungswachstums von rd. 3,3 % p.a. im gleichen Zeitraum bedeutete dies einen Rückgang des BIP je Einwohner von 1 337 R im Jahre 1980 auf 1 023 R im Jahre 1990 und damit um nahezu ein Viertel (-23,5 %) bzw. um -2,6 % p.a. (vgl. Abb. 6.1). Das einzige Jahr während des Betrachtungszeitraumes, in dem das Wirtschaftswachstum mit dem Bevölkerungswachstum Schritt hielt, war 1987.

Neben einer schlechten Weltwirtschaftslage, der verheerenden Dürre der Jahre 1981/84 und den internationalen Wirtschaftssanktionen waren die in der 2. Hälfte der 80er Jahre sich verschlechternde Konjunkturlage in Südafrika, die anhaltende Krise des Bergbaus und eine zögerliche inländische Investitionstätigkeit für die weitgehende Stagnation der namibischen Wirtschaft in den 80er Jahren verantwortlich.

1) An dieser Stelle ist darauf hinzuweisen, daß z.T. erhebliche Unterschiede zwischen dem jeweiligen Wert des Bruttoinlandsproduktes und dem jeweiligen Wert des Bruttosozialproduktes bestehen. Dies ist vor allem auf das starke Engagement südafrikanischer Unternehmen in der namibischen Wirtschaft zurückzuführen. Die Folge sind hohe Rücküberweisungen von Unternehmensgewinnen und Gehältern sowie umfangreiche Gewinntransfers halbstaatlicher südafrikanischer Gesellschaften. Diese erscheinen zwar im Bruttoinlandsprodukt, werden jedoch bei der Berechnung des Bruttosozialproduktes ausgeklammert. Darüber hinaus erklären sich die großen Unterschiede zwischen BSP und BIP aus den in den 80er Jahren bedeutenden Fischfängen ausländischer Fangflotten, die gleichfalls in das BIP eingehen, jedoch nicht in das BSP aufgenommen werden.

6.1 ENTWICKLUNG DES BRUTTOINLANDSPRODUKTS ZU FAKTORKOSTEN

Jahr	Bruttoinlandsprodukt zu Faktorkosten			Preis- komponente	Ein- wohner
	in jeweiligen Preisen	in Preisen von 1980			
		insgesamt	je Einw.		
	Mill. R		R	1980 = 100	
1980	1 444,1	1 444,1	1 337	100	100
1981	1 506,1	1 436,3	1 287	105	103
1982	1 679,6	1 409,6	1 223	119	107
1983	1 827,5	1 397,1	1 173	131	110
1984	2 016,5	1 376,5	1 118	146	114
1985	2 604,8	1 383,4	1 088	188	118
1986	2 995,2	1 424,8	1 084	210	122
1987	3 204,7	1 473,4	1 085	218	126
1988	3 889,6	1 501,7	1 070	259	130
1989	4 417,4	1 492,5	1 029	296	134
1990 1) .	4 867,7	1 533,5	1 023	317	139

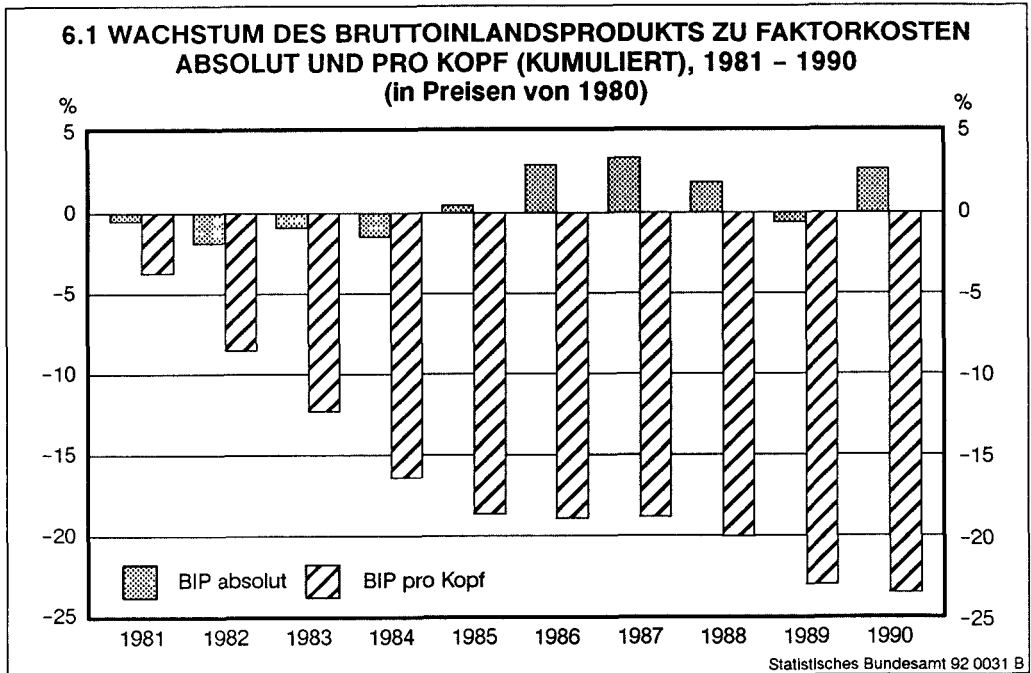
Veränderung gegenüber dem Vorjahr bzw. jahresdurchschnittliche Zuwachsrate in %

1981	+ 4,3	- 0,5	- 3,7	+ 4,9	+ 3,3
1982	+ 11,5	- 1,9	- 5,0	+ 13,6	+ 3,3
1983	+ 8,8	- 0,9	- 4,1	+ 9,8	+ 3,3
1984	+ 10,3	- 1,5	- 4,7	+ 12,0	+ 3,3
1985	+ 29,2	+ 0,5	- 2,7	+ 28,5	+ 3,3
1986	+ 15,0	+ 3,0	- 0,4	+ 11,6	+ 3,3
1987	+ 7,0	+ 3,4	+ 0,1	+ 3,5	+ 3,3
1988	+ 21,4	+ 1,9	- 1,4	+ 19,1	+ 3,3
1989	+ 13,6	- 0,6	- 3,8	+ 14,3	+ 3,3
1990 1) .	+ 10,2	+ 2,7	- 0,6	+ 7,2	+ 3,3
1980/90 D	+ 12,9	+ 0,6	- 2,6	+ 12,2	+ 3,3

1) Schätzung.

Die erste Hälfte der 80er Jahre war durch ein rückläufiges Wirtschaftswachstum gekennzeichnet. Zwischen 1981 und 1984 verringerte sich das BIP zu Faktorkosten kontinuierlich. Zwischen 1980 (1,444 Mrd. R) und 1984 (1,377 Mrd. R) sank das BIP in konstanten Preisen um 4,7 % (-1,2 % p.a.). Neben der schweren Rezession im Bergbau wurde die wirtschaftliche Talfahrt vor allem durch die Dürre der Jahre 1981 bis 1984 ausgelöst. Erst 1985 konnte der negative Trend gestoppt werden (+0,5 %). Im Anschluß an eine bessere Absatzlage im Bergbau stellte sich 1986 eine spürbare wirtschaftliche Belebung ein. Die Gesamtwertschöpfung stieg auf 1,425 Mrd. R und damit um 3 %. Die günstige Entwick-

lung setzte sich 1987 mit einem realen Wirtschaftswachstum von 3,4 % fort. 1988 (+ 1,9 %) setzte eine neuerliche Konjunkturabschwächung ein. Diese wurde durch gravierende Produktionseinbrüche im Diamantenbergbau und in der kommerziellen Landwirtschaft verursacht. 1989 verschlechterte sich die gesamtwirtschaftliche Lage weiter (-0,6 %). Neben der Krise des Diamantenbergbaus trugen vor allem stark abnehmende Fangergebnisse der Fischerei und ein dadurch bedingter Rückgang der Fischverarbeitung in Walvis Bay zu dieser Entwicklung bei.

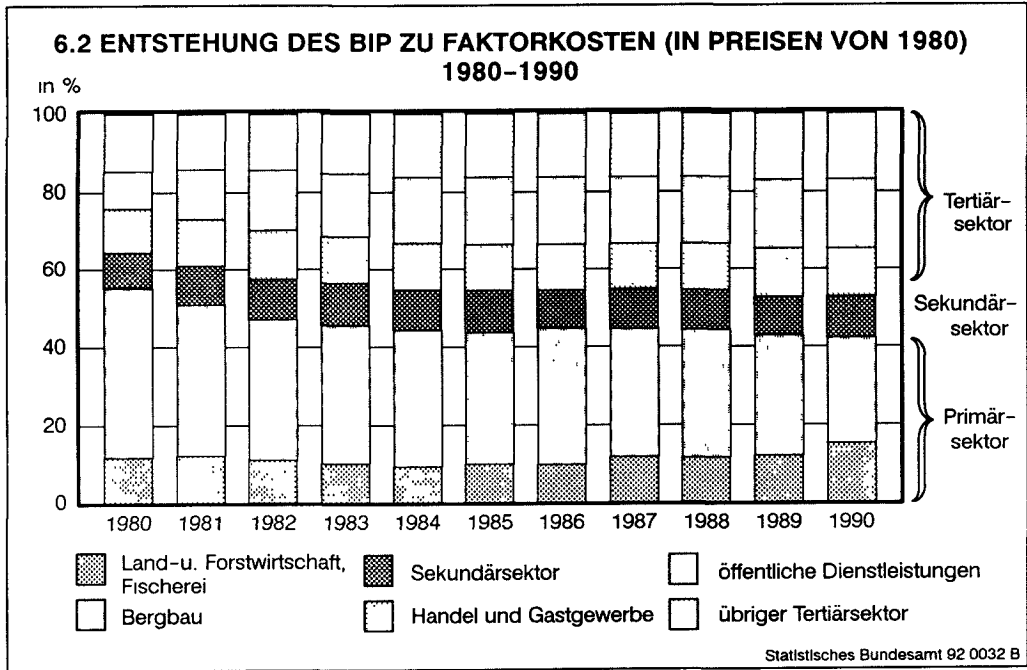


Für 1990 zeichnet sich eine vermeintlich bessere Konjunkturlage ab. Die nationalen Statistiken weisen eine Wachstumsrate von 2,7 % aus. Es ist jedoch darauf hinzuweisen, daß dieses Wachstum nur durch den Einbezug der Fischfangergebnisse in der gesamten, seit der Unabhängigkeit zum Hoheitsgebiet Namibias gehörenden 200-Seemeilen-Zone zustandekam. Unter Ausschluß der Fangergebnisse aus der 200-Seemeilen-Zone wäre das namibische BIP 1990 um 1 % gesunken.

Stark rückläufig waren 1990 vor allem die Produktionsergebnisse im Bergbau (-9,8 %) und im Baugewerbe (-10,1 %). Negative Wachstumsraten waren ferner in der kommerziellen Landwirtschaft (-3,4 %) sowie im Finanz- und Versicherungswesen (-0,1 %) nachzuweisen. Dem standen hohe sektorale Zuwächse in der Fischerei (+ 325,1 %) und der fischverarbeitenden Industrie (+ 97,9 %) gegenüber. Des weiteren war im Verarbeitenden Gewerbe

(+5,1 %) und in der Energie- und Wasserwirtschaft (+5,3 %) ein deutlicher Produktionsaufschwung zu konstatieren. Im Tertiärbereich wurden in den Bereichen Verkehr und Nachrichtenwesen (+5,0 %) sowie staatliche Dienstleistungen (+3,5 %) zufriedenstellende Wachstumsraten erzielt.

Einen Überblick über die sektorale Konjunktorentwicklung bzw. über die Entstehung des BIP nach Wirtschaftsbereichen liefern Tab. 6.2 und Abb. 6.2. Die wichtigste Entwicklung während der 80er Jahre war die Verlagerung der volkswirtschaftlichen Gewichte. Diese fand ihren Ausdruck im Verlust der Dominanz des primärwirtschaftlichen Sektors zugunsten des Tertiärsektors. Nachdem der Primärsektor (einschl. Bergbau) 1980 mit insgesamt 796,3 Mill. R noch 55 % des BIP erwirtschaftet hatte, sank dessen Anteil bis 1990 (647,2 Mill. R) auf 42 %. Demgegenüber gewannen der Sekundärsektor (nicht zuletzt durch den Einbezug der Fischverarbeitung in Walvis Bay) und vor allem der Tertiärsektor stark an Gewicht. Der Anteil des Sekundärsektors erhöhte sich zwischen 1980 (133,4 Mill. R) und 1990 (163,4 Mill. R) von 9 % auf 11 %. Der Anteil des Tertiärsektors (1980: 514,4 Mill. R; 1990: 722,9 Mill. R) stieg im gleichen Zeitraum von 36 % auf 47 %, was vor allem die Folge einer starken Expansion der öffentlichen Dienstleistungen sowie des Einzel- und Großhandels war. Damit avancierte der Tertiärsektor zum wichtigsten Standbein der namibischen Volkswirtschaft und löste die über Jahrzehnte andauernde Dominanz des Bergbaus ab.



Im folgenden sollen im Detail die Ursachen dieser sektoralen Verschiebung der volkswirtschaftlichen Gewichte untersucht werden. Wichtigste Ursache für die Abnahme der **primärwirtschaftlichen** Erzeugung um 2,1 % p.a. im Zeitraum 1980/90 war die über nahezu ein Jahrzehnt andauernde Krise des Bergbaus. Der gravierende primärwirtschaftliche Produktionseinbruch in der ersten Hälfte der 80er Jahre mit durchgängig negativen Wachstumsraten zwischen 1981 und 1985 wurde zu allererst durch niedrige Weltmarktpreise für Namibias Mineralien und eine allmähliche Erschöpfung einzelner Lagerstätten ausgelöst. Hinzu kam die Dürre der Jahre 1981/84, die mit einem Produktionsrückgang von 11 % im Jahre 1983 ihren Kulminationspunkt erreichte. 1984 wurde die primärwirtschaftliche Rezession zudem durch den Rückgang der Fischfänge um rd. ein Fünftel verschärft.

1985 trat eine weitgehende Stabilisierung im Primärsektor ein (-0,9 %). Das Abflauen der Dürre zog gute landwirtschaftliche Produktionsergebnisse nach sich, ersichtlich aus einer Zunahme der land-, forst- und fischereiwirtschaftlichen Produktion um 8 %. Insbesondere die Steigerung des Fischfangs um 40 % begünstigte das hohe Wachstum in diesem Bereich. Die weiterhin negative Produktionstendenz im Bergbau (-3,2 %) konnte dadurch fast kompensiert werden. Eine deutliche Erholung im Primärsektor fand 1986 statt (+ 5,5 %). Steigende Weltmarktpreise für namibische Bergbauprodukte, in Verbindung mit der starken Abwertung des Rand gegenüber dem US-\$, verbesserten die internationalen Absatzchancen für namibische Mineralien. Dies schlug sich in einem Realzuwachs der bergbaulichen Wertschöpfung von 6,9 % nieder. Bedingt durch die überragende gesamtwirtschaftliche Bedeutung des Bergbaus resultierte daraus ein Anstieg des BIP um 3 % im Jahre 1986. Dank der weiterhin guten Konjunkturlage im Primärsektor (+ 3,4 %), die durch ein hervorragendes Landwirtschaftsjahr und gute Fischfangergebnisse begünstigt wurde, stieg das Gesamt-BIP 1987 sogar um 3,4 %.

Die in den Jahren 1988 bis 1990 einsetzende Konjunkturabschwächung im Primärsektor schlug sich in einer allgemeinen Verlangsamung des Wirtschaftswachstums nieder. Die stark rückläufige Diamantenförderung und eine aus Gründen der Überfischung dringend gebotene Reduzierung der Fangquoten führten 1989 sogar zu einem negativen Wachstum im Primärsektor (-3,8 %). Trotz eines schwerwiegenden Einbruches im Bergbau konnte 1990 noch ein geringfügiges Wachstum des Primärsektors in Höhe von 1,2 % realisiert werden. Die Kontraktion der bergbaulichen Wertschöpfung um nahezu 10 % im Jahre 1990 war zum einen die Folge eines 18 %igen Rückganges der Diamantenförderung. Zum anderen trug neben sich erschöpfenden Lagerstätten der konjunkturelle Abschwung in vielen Industrieländern und die Öffnung westlicher Märkte für osteuropäische Bergbauprodukte zu verschlechterten internationalen Absatzchancen und zu einer abnehmenden bergbaulichen Produktion bei. U.a. schloß aufgrund des anhaltend niedrigen Weltmarktpreises für Zinn 1990 die Uis Zinnmine. Rössing kündigte in Anbetracht einer schwierigen Absatzlage ab 1991 eine Reduzierung der Uranförderung an. Die einzige positive Ausnahme im Bergbau bildete 1990 die stark expandierende Goldförderung.

Auch in der kommerziellen Landwirtschaft war 1990 ein Einbruch (-3,4 %) zu vermelden. Dieser war die Folge schlechter Exportchancen für namibisches Rindfleisch aufgrund düreähnlicher Verhältnisse in Südafrika, was zu Notschlachtungen und einer Reduzierung der Einfuhrquote für namibisches Rindfleisch nach Südafrika führte. Dagegen war in der Subsistenzlandwirtschaft ein deutlicher Produktionsaufschwung von 3,3 % zu verzeichnen. Ausreichende Niederschläge und die Beendigung der Kampfhandlungen in den nördlichen Landesteilen verbesserten die subsistenzwirtschaftlichen Anbaubedingungen. Durchschlagend war jedoch das Wachstum der Fischerei (+325,1 %) durch den Einbezug der Fänge der gesamten 200-Seemeilenzone.

Günstiger verlief das Wirtschaftswachstum im **Sekundärsektor**. Im Zeitraum von 1980 (133,4 Mill. R) bis 1990 (163,4 Mill. R) erhöhte sich die sektorale Wertschöpfung um insgesamt 22,5 % bzw. um 2,0 % p.a. Alles in allem war jedoch im sekundären Sektor ein starkes Auf und Ab der Produktion während des letzten Jahrzehnts zu konstatieren. Erheblichen Anteil am hohen sekundärwirtschaftlichen Wachstum von 11 % im Jahre 1990 hatte der Einbezug der Fischverarbeitung in Walvis Bay. Darüber hinaus trugen der starke Produktionsschub im Verarbeitenden Gewerbe sowie in der Energie- und Wasserwirtschaft zur positiven Gesamtentwicklung im Sekundärsektor bei. Der Produktionszuwachs im Verarbeitenden Gewerbe ging vor allem auf die Expansion der fleischverarbeitenden Industrie zurück. Der einzige sekundärwirtschaftliche Bereich mit einer rückläufigen Wertschöpfung im Jahre 1990 war der Bausektor (-10,1 %). Die Fertigstellung einer größeren Zahl von Büros und Einkaufszentren in Windhoek in der 2. Hälfte des Jahres 1990 bewirkte, daß dieser Rückgang nicht noch drastischer ausfiel. Insgesamt nahm die Wertschöpfung des Baugewerbes zwischen 1980 und 1990 jährlich um 5,5 % ab. Vor allem der Bausektor hatte unter der sinkenden Auftragsvergabe für öffentliche Bauvorhaben und Regierungsprojekte in den 80er Jahren zu leiden. Eine Besserung der Situation ist nur über eine erhebliche Ausweitung der Bruttoanlageinvestitionen zu erwarten.

Das stärkste sektorale Wachstum in den 80er Jahren war für die **tertiärwirtschaftlichen** Bereiche zu vermelden. Zwischen 1980 (514,4 Mill. R) und 1990 (722,9 Mill. R) erhöhte sich die tertiärwirtschaftliche Wertschöpfung um 40,5 % bzw. um 3,5 % p.a. Diese positive Entwicklung war auf mehrere Faktoren zurückzuführen. Der Transfer verschiedener Regierungsfunktionen aus Südafrika nach Namibia im Gefolge der Errichtung einer separaten Administration in Windhoek im Jahre 1979 und steigende öffentliche Ausgaben für neugeschaffene Verwaltungen der einzelnen ethnischen Gruppen zogen ein starkes Beschäftigungswachstum im öffentlichen Dienst nach sich. Die Folge war eine Verdoppelung der Wertschöpfung im Staatssektor, was sich in einem durchschnittlichen jährlichen Wachstum von 7,1 % zwischen 1980 und 1990 und einer anteilmäßigen Zunahme des Staatssektors am Gesamt-BIP von 10 % auf 18 % im gleichen Zeitraum niederschlug. Diese Entwicklung dokumentiert allerdings eine bedenkliche Aufblähung des öffentlichen Dienstes, der in Anbetracht der angespannten Haushaltslage rasch entgegengewirkt werden muß (vgl. Kap. 12).

6.2 ENTSTEHUNG DES BRUTTOINLANDSPRODUKTS ZU FAKTORKOSTEN

Wirtschaftssektor	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990 ¹⁾
in Preisen von 1980 (Mill. R)											
Bruttoinlandsprodukt zu Faktorkosten 1)	1444,1	1436,3	1409,6	1397,1	1376,5	1383,4	1424,8	1473,4	1501,7	1492,5	1533,5
Primärsektor 1)	796,3	730,8	664,4	638,2	608,8	603,1	636,0	657,4	664,6	639,6	647,2
Land- u. Forstwirtschaft, Fischerei 1)	166,3	171,8	155,6	138,9	125,6	135,6	136,3	169,2	171,6	178,1	231,0
Kommerzielle Landwirtschaft .....	.	.	.	100,9	91,1	94,1	97,5	127,0	123,1	139,4	134,7
Subsistenzlandwirt. ..	.	.	.	17,8	18,3	18,9	19,5	20,1	20,6	21,2	21,9
Fischerei 1) .....	.	.	.	20,2	16,2	22,6	19,3	22,1	27,9	17,5	74,4
Bergbau	630,0	559,0	508,8	499,3	483,2	467,5	499,7	488,2	493,0	461,5	416,2
Diamantenbergbau ....	.	.	.	237,7	218,0	212,7	236,3	240,7	227,7	217,7	177,9
Sonstiger Bergbau ....	.	.	.	261,6	265,2	254,8	263,4	247,5	265,3	243,8	238,3
Sekundärsektor	133,4	143,4	143,4	151,1	143,1	149,0	140,3	148,7	155,1	147,2	163,4
Verarbeitendes Gewerbe	56,5	55,4	61,2	62,5	62,1	59,9	60,5	61,4	62,2	64,8	68,1
Fischverarbeitung (Walvis Bay)	-	-	-	15,0	11,3	18,4	14,8	20,9	24,1	14,5	28,7
Energie- und Wasserwirtschaft	26,3	27,8	29,2	30,5	31,5	32,3	32,9	33,2	34,9	36,1	38,0
Baugewerbe	50,6	60,2	53,0	43,1	38,2	38,4	32,1	33,2	33,9	31,8	28,6
Tertiärsektor	514,4	562,1	601,8	607,8	624,6	631,3	648,5	667,3	682,0	705,7	722,9
Handel und Gastgewerbe	166,3	175,6	180,8	166,0	165,5	163,7	167,7	173,5	180,4	185,9	188,3
Verkehr/Nachrichtenw.	76,7	70,3	65,8	70,8	77,6	77,8	82,0	83,7	83,4	92,1	96,7
Finanzwesen	77,0	74,3	75,7	77,8	79,6	80,8	82,8	85,6	86,6	88,0	87,9
Kommunale, persönliche Dienstleistungen	18,6	22,8	23,8	25,0	26,2	26,5	26,8	27,4	28,0	28,4	28,7
Dienstleistungen der Regierung	138,8	183,1	218,6	229,8	235,8	241,7	247,4	253,8	258,9	265,4	274,7
Sonstige Bereiche	37,0	36,0	37,1	38,4	39,9	40,8	41,9	43,3	44,7	45,9	46,6

Wirtschaftssektor	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1989/90 0
Veränderung gegenüber dem Vorjahr bzw. jahresdurchschnittliche Zuwachsraten in %											
Bruttoinlandsprodukt zu Faktorkosten 1)	- 0,5	- 1,9	- 0,9	- 1,5	+ 0,5	+ 3,0	+ 3,4	+ 1,9	- 0,6	+ 2,7	+ 0,6
Primärsektor 1)	- 8,2	- 9,1	- 3,9	- 4,6	- 0,9	+ 5,5	+ 3,4	+ 1,1	- 3,8	+ 1,2	- 2,1
Land- u. Forstwirtschaft, Fischerei 1)	+ 3,3	- 9,4	-10,7	- 9,6	+ 8,0	+ 0,5	+24,1	+ 1,4	+ 3,8	+29,7	+ 3,3
Kommerzielle Landwirtschaft .....	.	.	.	- 9,7	+ 3,3	+ 3,6	+30,3	- 3,1	+13,2	- 3,4	+ 4,2 ^{a)}
Subsistenzlandwirt. ....	.	.	.	+ 2,8	+ 3,3	+ 3,2	+ 3,1	+ 2,5	+ 2,9	+ 3,3	+ 3,0 ^{a)}
Fischerei 1) .....	.	.	.	-19,8	+39,5	-14,6	+14,5	+26,2	-37,3	+325,1	+20,5 ^{a)}
Bergbau	-11,3	- 9,0	- 1,9	- 3,2	- 3,2	+ 6,9	- 2,3	+ 1,0	- 6,4	- 9,8	- 4,1
Diamantenbergbau ....	.	.	.	- 8,3	- 2,4	+11,1	+ 1,9	- 5,4	- 4,4	-18,3	- 4,1 ^{a)}
Sonstiger Bergbau ....	.	.	.	+ 1,4	- 3,9	+ 3,4	- 6,0	+ 7,2	- 8,1	- 2,3	- 1,3 ^{a)}
Sekundärsektor	+ 7,5	± 0,0	+ 5,4	- 5,3	+ 4,1	- 5,8	+ 6,0	+ 4,3	- 5,1	+11,0	+ 2,0
Verarbeitendes Gewerbe	- 1,9	+10,5	+ 2,1	- 0,6	- 3,5	+ 1,0	+ 1,5	+ 1,3	+ 4,2	+ 5,1	+ 1,9
Fischverarbeitung (Walvis Bay)	-	-	-	-24,7	+62,8	-19,6	+41,2	+15,3	-39,8	+97,9	+ 9,7 ^{a)}
Energie- und Wasserwirtschaft	+ 5,7	+ 5,0	+ 4,5	+ 3,3	+ 2,5	+ 1,9	+ 0,9	+ 5,1	+ 3,4	+ 5,3	+ 3,7
Baugewerbe	+19,0	-12,0	-18,7	-11,4	+ 0,5	-16,4	+ 3,4	+ 2,1	- 6,2	-10,1	- 5,5
Tertiärsektor	+ 9,3	+ 7,1	+ 1,0	+ 2,8	+ 1,1	+ 2,7	+ 2,9	+ 2,2	+ 3,5	+ 2,4	+ 3,5
Handel und Gastgewerbe	+ 5,6	+ 3,0	- 8,2	- 0,3	- 1,1	+ 2,4	+ 3,5	+ 4,0	+ 3,0	+ 1,3	+ 1,3
Verkehr/Nachrichtenw.	- 8,3	- 6,4	+ 7,6	+ 9,6	+ 0,3	5,4	+ 2,1	- 0,4	+10,4	+ 5,0	+ 2,3
Finanzwesen	- 3,5	+ 1,9	+ 2,8	+ 2,3	-	+ 2,5	+ 3,4	+ 1,2	+ 1,6	- 0,1	+ 1,3
Kommunale, persönliche Dienstleistungen	+22,6	+ 4,4	+ 5,0	+ 4,8	+ 1,1	+ 1,1	+ 2,2	+ 2,2	+ 1,4	+ 1,1	+ 4,4
Dienstleistungen der Regierung	+31,9	+19,4	+ 5,1	+ 2,6	+ 2,5	+ 2,4	+ 2,6	+ 2,0	+ 2,5	+ 3,5	+ 7,1
Sonstige Bereiche	- 2,7	+ 3,1	+ 3,5	+ 3,9	+ 2,3	+ 2,7	+ 3,3	+ 3,2	+ 2,7	+ 1,5	+ 2,3

1) 1990: Einschl. Fänge in der 200-Seemeilen-Fischereizone. - a) 1983/90 D.

Der zweite Faktor hinter dem tertiärwirtschaftlichen Aufschwung der 80er Jahre war das starke Wachstum im Bereich der kommunalen und persönlichen Dienstleistungen.

Für das nach drei Jahren hoher Zuwächse vergleichsweise schwache Wachstum von nur 1,3 % im Bereich Handel und Gastgewerbe im Jahre 1990 zeichnet vor allem der Abzug der UNTAG (United Nations Transition Assistance Group) verantwortlich, der einen folgeschweren Nachfragerückgang im Einzelhandel nach sich zog. Darüber hinaus war 1990 ein schlechtes Tourismusjahr, was sich negativ auf das Gastgewerbe auswirkte.

Die zukünftigen Wirtschaftsaussichten sind gegenwärtig nur in groben Zügen skizzierbar. Auch für 1991 ist eher mit einer wirtschaftlichen Konsolidierung als mit einem forcierten Wirtschaftswachstum zu rechnen. Faktoren, die einem hohen Wachstum des BIP entgegenstehen, sind u.a.

- ein sich weiter verlangsames Welthandelsvolumen, das die internationale Nachfrage nach namibischen Exportprodukten weiter einengen dürfte;
- die Drosselung der nationalen Uranproduktion als Folge des Überangebots auf dem Weltmarkt nach der Öffnung westeuropäischer Märkte für osteuropäisches Uran;
- die Schwächung der Produktion von Basismetallen, aufgrund sich verschlechternder Erzgrade in einigen Minenstandorten (vor allem Tsumeb-Mine);
- sowie die begrenzten Potentiale für eine kurzfristige Expansion der Fischereiwirtschaft, verursacht durch die Überfischung in der Vergangenheit.

Als Wirtschaftsbereiche, für die sich 1991 ein Aufschwung abzeichnen könnte, lassen sich folgende nennen:

- der Bausektor, der von den steigenden Investitionsausgaben der Regierung, dem Beginn internationaler Entwicklungshilfeprojekte sowie vom hohen Konstruktionsbedarf für die gegenwärtig im Bau befindliche Erdölraffinerie in Usakos profitieren könnte;
- der Agrarsektor, der im Gefolge der Befriedung der nördlichen Landesteile und durch die Öffnung des EG-Marktes für namibisches Rindfleisch Wachstumspotentiale besitzt. Darüber hinaus zeichnen sich im Anschluß an einen überraschenden Preisanstieg auf der Auktion im Mai 1991 verbesserte Absatzchancen für Karakulfelle ab;
- im Diamantenbergbau rückt eine Produktionswiederbelebung in den Bereich des Möglichen. Die Aussichten, zumindest 1992 wieder rd. 1 Mill. Karat fördern zu können sind gut, dank umfangreicher Investitionen in mehrere Lagerstätten (Auchas, Elizabeth Bay, Daberas) sowie den verstärkten Übergang auf die Offshore-Förderung;
- gute Aussichten auf eine allmähliche Belebung hat zudem der Tourismussektor, nachdem sich die innere Sicherheitslage erheblich verbessert hat.

Auf der Basis dieser Annahmen geht das Finanzministerium in dem von ihm veröffentlichten *Economic Review Budget 1991* von einem moderaten Wirtschaftswachstum in Höhe von 2,0 % für 1991 aus. 1992 wird mit einem Wirtschaftswachstum von 3,2 % gerechnet.

Mittelfristig die größten Expansionschancen besitzen die Fischereiwirtschaft und die fischverarbeitende Industrie, der Goldbergbau (Goldmine Navachab bei Karibib) und der Tourismussektor. Ab Mitte der 90er Jahre könnte der Uranbergbau durch das Inkrafttreten eines Lieferkontraktes mit Frankreich über insgesamt 4 700 t (5 200 short tons) Uranoxid für den Zeitraum 1995 bis 2002 eine teilweise Wiederbelebung erfahren. Darüber hinaus ist eine umfassende Erdgas- und Erdölexploration im Anlaufen (vgl. Kap. 8). Bei Entdeckung förderungswürdiger Vorkommen könnte dieser Sektor zu einer weiteren Wachstumsbranche mit grundlegender Bedeutung für die allgemeine Wirtschaftsentwicklung werden. Ob die Wachstumspotentiale dieser Bereiche jedoch ausreichen, um ein Wirtschaftswachstum von dauerhaft mehr als 3 % p.a. zu garantieren, das erforderlich wäre, um zumindest mit dem Bevölkerungswachstum Schritt zu halten, erscheint fraglich.

6.3 VERWENDUNG DES BRUTTOINLANDSPRODUKTS ZU MARKTPREISEN

Wirtschaftssektor	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
in Preisen von 1980 (Mill. R)										
Bruttoinlandsprodukt zu Marktpreisen	1561,5	1592,2	1516,9	1469,5	1431,1	1529,9	1634,5	1610,0	1705,1	1634,9
Letzte inländische Verwendung	1492,8	1670,1	1548,2	1419,2	1442,8	1434,4	1432,0	1559,8	1688,1	1594,2
Privater Verbrauch	717,1	886,4	896,9	851,3	848,8	844,5	853,0	943,0	947,5	951,1
Staatsverbrauch ..	257,7	334,1	345,1	349,8	366,8	390,9	401,0	403,0	421,7	405,1
Bruttoanlageinvestitionen ...	437,1	381,9	315,9	237,9	197,1	197,1	185,5	194,9	222,4	232,0
Vorratsveränderung	+ 80,9	+ 67,7	- 9,7	- 19,8	+ 30,1	+ 1,9	- 7,5	+ 18,9	+ 96,5	+ 6,0
Ausfuhr von Waren u. Dienstleistungen ..	1148,9	1069,3	1024,4	927,7	909,3	954,8	1067,4	943,4	889,6	897,5
Einfuhr von Waren u. Dienstleistungen ..	-1080,2	-1147,2	-1055,7	- 877,4	- 921,0	- 859,3	- 864,9	- 893,2	- 872,6	- 856,9

Wirtschaftssektor	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1980/89 D
Veränderung gegenüber dem Vorjahr bzw. jahresdurchschnittliche Zuwachsrate in %										
Bruttoinlandsprodukt zu Marktpreisen	+ 2,0	- 4,7	- 3,1	- 2,6	+ 6,9	+ 6,8	- 1,5	+ 5,9	- 4,1	+ 0,5
Letzte inländische Verwendung	+ 11,9	- 7,3	- 8,3	+ 1,7	- 0,6	- 0,2	+ 8,9	+ 8,2	- 5,6	+ 0,7
Privater Verbrauch	+ 23,6	+ 1,2	- 5,1	- 0,3	- 0,5	+ 1,0	+ 10,6	+ 0,5	+ 0,4	+ 3,2
Staatsverbrauch ..	+ 29,6	+ 3,3	+ 1,4	+ 4,9	+ 6,6	+ 2,6	+ 0,5	+ 4,6	- 3,9	+ 5,2
Bruttoanlageinvestitionen ...	- 12,6	- 17,3	- 24,7	- 17,2	± 0,0	- 5,9	+ 5,1	+ 14,1	+ 4,3	- 6,8
Vorratsveränderung	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Ausfuhr von Waren u. Dienstleistungen ..	- 6,9	- 4,2	- 4,2	- 2,0	+ 5,0	+ 11,8	- 11,6	- 5,7	+ 0,9	- 2,7
Einfuhr von Waren u. Dienstleistungen ..	+ 6,2	- 8,0	- 16,9	+ 5,0	- 6,7	+ 0,7	+ 3,3	- 2,3	- 1,8	- 2,5

Eine Analyse des BIP nach Verwendung ergibt folgendes Bild.²⁾ Zwischen 1980 und 1989 stellte sich ein starker Anstieg des Privatverbrauches (3,2 % p.a.) und vor allem des Staatsverbrauches (5,2 % p.a.) ein. Der erheblich steigende Staatsverbrauch war die Folge der skizzierten Expansion der öffentlichen Verwaltung in den 80er Jahren. Stark rückläufig entwickelten sich im Verlauf der 80er Jahre die Bruttoanlageinvestitionen und damit die Investitionstätigkeit im allgemeinen. Zwischen 1980 (437,1 Mill. R) und 1989 (232,0 Mill. R) verringerten sich die Bruttoanlageinvestitionen um insgesamt 46,9 % bzw. um durchschnittlich 6,8 % p.a. Die Folge war, daß sich der Anteil der Konsumausgaben zu Lasten der Investitionsausgaben erhöhte. Nachdem 1980 62 % des BIP zu Marktpreisen für Konsumausgaben und immerhin 28 % für Investitionen verwendet worden waren, stieg der Anteil der Konsumausgaben (privat und öffentlich) bis 1989 auf 83 %, während die Investitionsquote auf niedrige 14 % sank. Die rückläufige Investitionstätigkeit war die Folge der Unsicherheit über die politische Zukunft Namibias, die die private Investitionstätigkeit hemmte. Darüber hinaus wurden die öffentlichen Investitionen im Vorfeld des politischen Rückzugs Südafrikas gravierend zurückgeschraubt. Die sinkende private wie staatliche Investitionsneigung war eine der Hauptursachen für die wirtschaftliche Stagnation der 80er Jahre.

Nachfolgende Tabelle vermittelt einen Überblick über die sektorale Verteilung der Bruttoanlageinvestitionen in den 80er Jahren. Mit Ausnahme des Finanz- und Versicherungsgewerbes war im Zeitraum 1980/89 in allen Wirtschaftsbereichen ein realer Rückgang der Bruttoanlageinvestitionen zu verzeichnen. Die durchschnittliche Wachstumsrate der Bruttoanlageinvestitionen im Finanz- und Versicherungswesen lag in den 80er Jahren bei 13,4 % p.a. In den produktiven Bereichen des primären und sekundären Sektors hingegen verringerte sich die Investitionstätigkeit in starkem Maße. Diese Entwicklung erklärt sich aus der unsicheren politischen Lage während der 80er Jahre, die vor allem private Anleger dazu veranlaßte, stärker in dienstleistungsorientierten Bereichen zu investieren als in kapitalintensiven Bereichen wie dem Bergbau, der Verarbeitenden Industrie, dem Baugewerbe, dem Fischereisektor oder der Landwirtschaft.

Zwar entwickelten sich - wie dargelegt - die Bruttoanlageinvestitionen mit Ausnahme des Bank- und Versicherungswesen in allen Bereichen rückläufig, doch lassen sich starke sektorale Unterschiede ausmachen. Während sich etwa in der Land-, Forstwirtschaft und Fischerei sowie im Bergbau die Investitionstätigkeit um zwischen 3 % und 5 % p.a. verringerte, war der Rückgang der Investitionen im Staatssektor mit rd. 11 % p.a. deutlich

2) Hinsichtlich des BIP nach Verwendung mußte auf ältere, noch nicht revidierte Angaben zurückgegriffen werden, da die aktuellsten Ergebnisse der VGR nur aktuelle Angaben über die Entstehungsseite des BIP umfaßten. Die im Vergleich mit den Tab. 6.1 bis Tab. 6.3 feststellbaren Abweichungen resultieren zum einen aus diesem Sachverhalt, zum anderen aus der Verwendung des **BIP zu Marktpreisen**, während in den vorhergehenden Tabellen das **BIP zu Faktorkosten** herangezogen wurde.

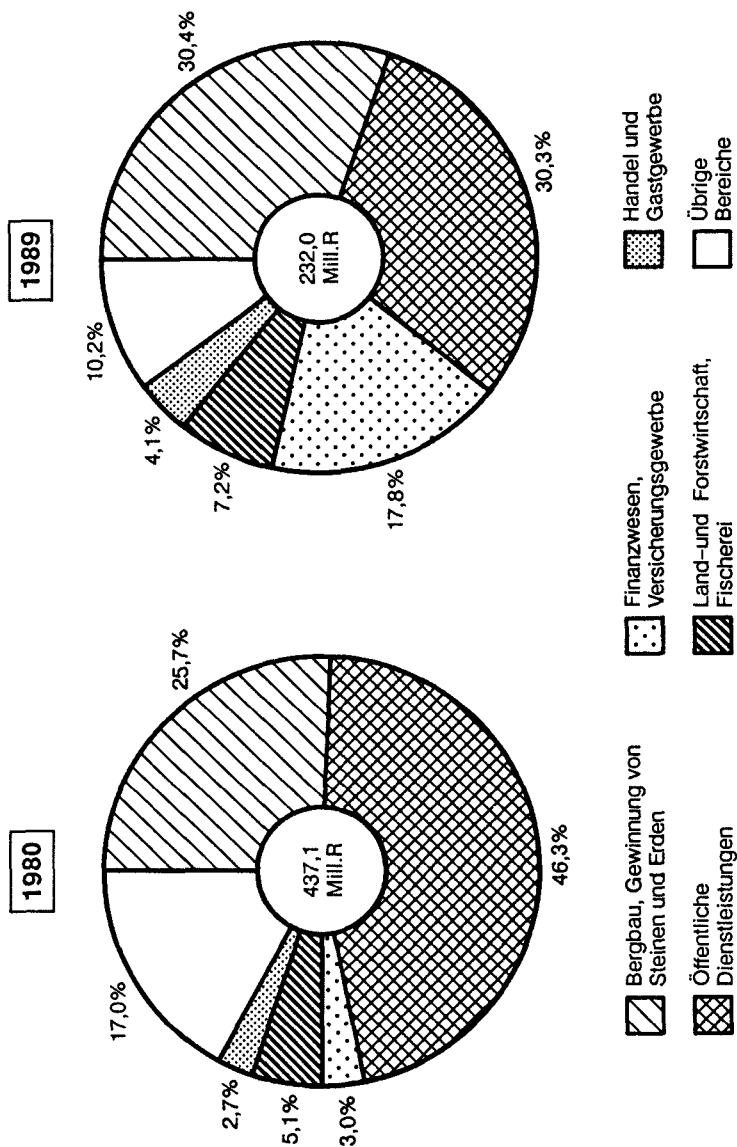
stärker. In der Folge reduzierte sich dessen Anteil an den gesamten Bruttoanlageinvestitionen von 46,3 % im Jahre 1980 auf 30,3 % im Jahre 1989. Trotz sinkender Anlageinvestitionen stieg dagegen der Bergbauanteil von 25,7 % (1980) auf 30,4 % und avancierte damit 1989 zum wichtigsten Investitionsbereich. Der Anlage-Boom im Finanz- und Versicherungswesen während der 80er Jahre schlug sich in einer Erhöhung des sektoralen Anteils auf 17,8 % im Jahre 1989 (1980: 3,0 %) nieder.

6.4 BRUTTOANLAGEINVESTITIONEN NACH WIRTSCHAFTSBEREICHEN

Wirtschaftsbereich	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
in Preisen von 1980 (Mill. R)										
Insgesamt	437,1	381,9	315,9	237,9	197,1	197,1	185,5	194,9	222,4	232,0
Land- u. Forstwirtschaft, Fischerei ..	22,2	21,3	21,1	20,2	18,1	16,3	15,6	16,4	15,3	16,6
Bergbau, Gewinnung v. Steinen/Erden ..	112,4	66,0	36,5	27,8	19,8	16,8	31,8	36,3	58,1	70,6
Verarbeitendes Gewerbe	15,8	20,3	6,7	6,8	6,4	5,1	3,8	3,3	3,0	4,6
Energie- und Wasserwirtschaft	14,1	31,9	22,7	14,0	3,2	3,6	4,3	2,4	3,6	4,2
Baugewerbe	15,5	12,0	14,1	6,9	6,5	3,3	2,2	2,6	3,1	3,0
Handel und Gastgewerbe	12,0	15,2	14,1	8,1	9,1	9,1	7,4	7,5	8,3	9,5
Verkehr und Nachrichtenwesen	25,9	28,0	29,5	24,2	15,2	18,2	13,0	13,5	10,4	8,4
Finanzwesen, Versicherungsgewerbe ...	13,2	11,1	15,3	16,7	23,0	17,1	15,7	23,5	33,7	41,2
Kommunale und persönliche Dienstleistungen	3,7	7,3	7,4	3,7	3,7	4,2	3,8	2,6	4,0	3,5
Dienstleistungen der Regierung	202,3	168,8	148,5	109,5	92,1	103,4	87,9	86,8	82,9	70,4
Anteil an den Bruttoanlageinvestitionen (%)										
Insgesamt	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Land- u. Forstwirtschaft, Fischerei ..	5,1	5,6	6,7	8,5	9,2	8,3	8,4	8,4	6,9	7,2
Bergbau, Gewinnung v. Steinen/Erden ..	25,7	17,3	11,6	11,7	10,0	8,5	17,1	18,6	26,1	30,4
Verarbeitendes Gewerbe	3,6	5,3	2,1	2,9	3,2	2,6	2,0	1,7	1,3	2,0
Energie- und Wasserwirtschaft	3,2	8,4	7,2	5,9	1,6	1,8	2,3	1,2	1,6	1,8
Baugewerbe	3,5	3,1	4,5	2,9	3,3	1,7	1,2	1,3	1,4	1,3
Handel und Gastgewerbe	2,7	4,0	4,5	3,4	4,6	4,6	4,0	3,8	3,7	4,1
Verkehr und Nachrichtenwesen	5,9	7,3	9,3	10,2	7,7	9,2	7,0	6,9	4,7	3,6
Finanzwesen, Versicherungsgewerbe ...	3,0	2,9	4,8	7,0	11,7	8,7	8,5	12,1	15,2	17,8
Kommunale und persönliche Dienstleistungen	0,8	1,9	2,3	1,6	1,9	2,1	2,0	1,3	1,8	1,5
Dienstleistungen der Regierung	46,3	44,2	47,0	46,0	46,7	52,5	47,4	44,5	37,3	30,3

Die seit der Unabhängigkeit betriebene Politik einer forcierten Steigerung des öffentlichen Investitionshaushalts ist dringend geboten, um den Langzeittrend sinkender Bruttoanlageinvestitionen umzukehren und die Basis für ein dauerhaftes Wirtschaftswachstum zu legen. Große Bedeutung wird ferner einem raschen Anstieg der in- und ausländischen Privatinvestitionen zukommen, um die stagnierende Wirtschaft anzukurbeln. Durch die Verabschiedung eines neuen Investitionsgesetzes (Foreign Investment Act) im Dezember 1990 und eine im Februar 1991 in Windhoek abgehaltene Investorenkonferenz hat die Regierung ihre Bereitschaft zur Schaffung investitionsfördernder Rahmenbedingungen und Anreize zum Ausdruck gebracht (vgl. Kap. 18).

6.3 BRUTTOANLAGEINVESTITIONEN NACH WIRTSCHAFTSBEREICHEN (IN PREISEN VON 1980) 1980 und 1989



7 LAND- UND FORSTWIRTSCHAFT, JAGD, FISCHEREI

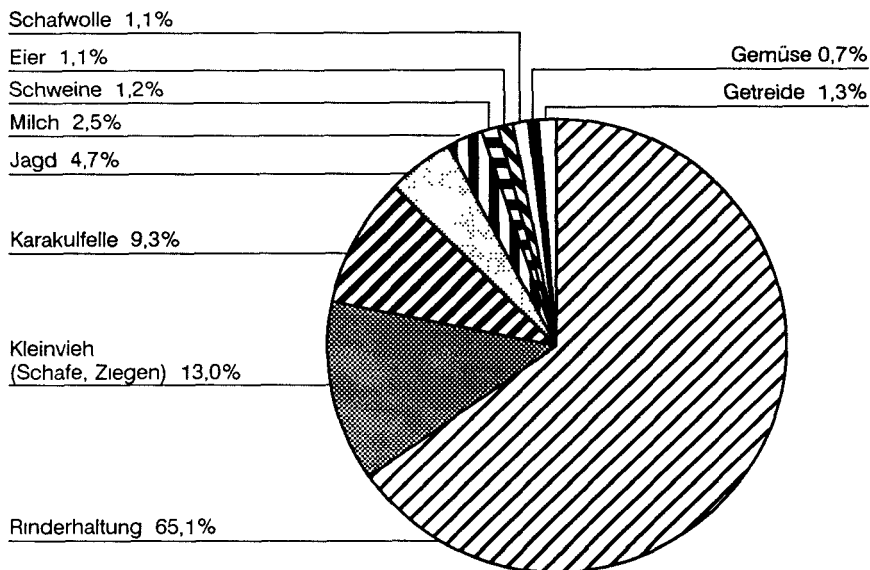
Die Agrarwirtschaft Namibias wird dominiert durch die Subsektoren Viehwirtschaft und Fischerei. Der Ackerbau spielt aufgrund der geringen und ungleich verteilten Niederschlagsmengen nur eine untergeordnete Rolle. Die Agrarwirtschaft gilt als der beschäftigungsstärkste Wirtschaftszweig des Landes - zwar ist nur jeder fünfte Arbeitnehmer des formellen Beschäftigungssektors in diesem Bereich tätig, unter Einbeziehung des subsistenz-wirtschaftlichen Teils schätzt man jedoch, daß mindestens 70 % der Bevölkerung ihr Einkommen durch agrarische Tätigkeiten finden. Viele davon sind Lohn- und Wanderarbeiter oder Kleinbauern.

Der Agraranteil (einschließlich Fischerei) an der Bruttowertschöpfung des Landes (BIP) belief sich 1990 auf 15 %, davon entfielen auf die Landwirtschaft 10 %, auf die Fischerei 5 %. Der Exportanteil betrug 1990 bei Agrarprodukten ebenfalls 10 %, bei Fisch ca. 13 %. Zu Anfang der 80er Jahre (1981-1984) ergab sich infolge einer anhaltenden Dürre ein realer Rückgang des landwirtschaftlichen BIP (ohne Fischerei), der sich danach durch neuerliche Produktionssteigerungen vor allem ab 1987 wieder in einen deutlichen Zuwachs umkehrte (durchschnittlicher jährlicher Zuwachs 1984-1990: +6,2 %, einschließlich Subsistenzwirtschaft). Die Entwicklung der Wertschöpfung im Fischereisektor zeichnete sich von 1983-1989 durch einen stark fluktuierenden Verlauf aus. 1990 ergab sich durch die Einbeziehung aller Fisanlandungen der 200-Seemeilen-Zone mehr als eine Vervierfachung des sektorellen BIP bzw. mehr als Verfünffachung der Exporte gegenüber dem Vorjahr.

Eine Aufschlüsselung der Bruttowertschöpfung des kommerziellen Landwirtschaftssektors (ohne Fischerei) vermittelt sehr deutlich den ökonomischen Stellenwert einzelner Subsektoren¹⁾. Wie in der nachfolgenden Graphik zu sehen, zeigt sich eine absolute Dominanz der Viehwirtschaft mit 98 % des BIP gegenüber dem Ackerbau mit einem Anteil von lediglich 2 %. Innerhalb des Viehsektors herrscht die Rinderzucht vor (65,1 % des Agrar-BIP), gefolgt von der Kleintierzucht (Schafe, Ziegen: 13,0 %), der Karakulfellerzeugung (9,3 %), der Jagd (4,7 %), der Milchwirtschaft (2,5 %), der Schweinezucht (1,2 %) sowie der Wolle- und Eierzeugung (je 1,1 %). Der Anteil des Ackerbaus am landwirtschaftlichen BIP (2 %) setzt sich zusammen aus dem Gemüseanbau (0,7 %) und anderen Nahrungsmitteln (1,3 %), darunter vorwiegend Mais und Weizen, wobei der Hirseanbau (Mahango) hierbei nicht berücksichtigt ist, da er in den Subsistenzsektor fällt.

1) Die nachfolgenden Werte beziehen sich auf das Jahr 1988, da nur für dieses Jahr derart detaillierte Angaben erhältlich sind.

7.1 ENTSTEHUNG DES LANDWIRTSCHAFTLICHEN BIP 1988



Statistisches Bundesamt 92 0034 B

Die Ursachen für die Dominanz der Viehwirtschaft sind vor allem in den vorherrschenden physiogeographischen und klimatologischen Gegebenheiten zu suchen, die in weiten Teilen des Landes nur die extensive Viehweidewirtschaft als einziger Form der Landnutzung zulassen. Etwa 95 % (42 Mill. ha) der gesamten landwirtschaftlich nutzbaren Fläche Namibias ist Weideland.

Die Niederschläge sind regional sehr ungleich verteilt und steigen von einer ariden Zone mit unter 100 mm jährlichem Niederschlag im Westen und Südwesten über eine semi-aride Zone in Zentralnamibia (200-500 mm) in Richtung Nordosten an, wo maximal 700 mm erreicht werden (Kavango, Caprivi). Nur in den nördlichen Landesteilen mit durchschnittlich über 500 mm Jahresniederschlag ist Nahrungsmittelanbau im Trockenfeldbau möglich. Die Bewässerungskapazitäten sind dort noch relativ unerschlossen. Im gesamten Norden ist vor allem die Rinderhaltung tonangebend, die nach Süden hin in den zentralen Plateauregionen zunehmend in eine viehwirtschaftliche Mischform übergeht (Rinder und Kleinvieh, d.h. vor allem Schafe, aber auch Ziegen). In der trockeneren südlichen Landeshälfte schließlich überwiegt die reine Schafweidewirtschaft. Wegen der hohen Variabilität der Niederschläge ist die Dürreanfälligkeit Namibias relativ groß. Eine langanhaltende Dürreperiode trat zuletzt in der ersten Hälfte der 80er Jahre auf.

Durch die frühere Zugehörigkeit zum südafrikanischen Wirtschaftsraum hat sich eine starke Abhängigkeit vom südafrikanischen Markt entwickelt, besonders beim Agrarhandel. Die Agrarpolitik Südafrikas hat zudem Namibia gezielt zum Produzenten und Zulieferer von tierischen Produkten gemacht bzw. zum Absatzmarkt für eigene Ackerbauprodukte. Seit der Unabhängigkeit wird eine Diversifizierung der Agrarproduktion angestrebt mit dem Ziel, die Importabhängigkeit von Südafrika abzubauen und einen höheren Selbstversorgungsgrad bei pflanzlichen Nahrungsmitteln zu erreichen. Außerdem sollen die Kapazitäten der nahrungsmittelverarbeitenden Industrie, die bisher noch in den Anfängen steckt, besser ausgelastet bzw. stärker ausgebaut werden.

LANDBESITZ

Bei der Ressourcenverteilung in der Landwirtschaft (Landbesitz, Ausstattung mit landwirtschaftlichen Betriebsmitteln, Krediten, Beratungsdiensten) sind erhebliche Disparitäten zu erkennen, die für das hohe Einkommensgefälle innerhalb der ländlichen Bevölkerung verantwortlich sind. Man unterscheidet zwischen kommerziellen, vornehmlich von weißen Farmern geführten Großfarmen im Süden und in den zentralen Landesteilen und den kleinbäuerlich strukturierten, meist auf Eigenbedarf ausgerichteten Betrieben der schwarzen Bevölkerung in den dichtbesiedelten kommunalen Gebieten des Nordens. Etwa drei Viertel der landwirtschaftlich nutzbaren Fläche entfallen auf kommerzielles Farmgebiet, das restliche Viertel auf die kommunalen ländlichen Gebiete. Die 1989 registrierten 6 327 kommerziellen Viehgroßbetriebe (4 275 Farmen mit überwiegend Rinderhaltung, 2 052 mit überwiegend Kleinviehhaltung) befinden sich im Besitz von 4 460 Farmern (d.h. Mehrfachbesitz ist möglich); daraus ergibt sich eine durchschnittliche Farmgröße von 5 514 ha bzw. ein durchschnittlicher Landbesitz pro Farmer von 7 822 ha. Produziert wird größtenteils für den Export. Im kommunalen Agrarsektor herrschen kleine (Subsistenz-) Betriebe vor, die sich ebenfalls der Viehhaltung und in geringerem Maße dem Ackerbau (hauptsächlich Hirse, Sorghum und Mais) widmen. Die Zahl der Betriebe wird hier auf etwa 120 000 - 150 000 geschätzt, was vergleichsweise minimale Farmgrößen bedeutet und erheblichen Landdruck sowie allmähliche Überbeanspruchung der Böden verursacht. Die Farmer in den kommunalen Gebieten vermarkten bislang nur einen kleinen Teil ihrer Produktion über lokale Kanäle.

Für eine Verbesserung der Situation in der kommunalen Landwirtschaft will die Regierung durch die Ausweitung des Nahrungsmittelanbaus und die Förderung des Viehsektors sorgen. Probleme auf dem Weg dorthin sind: die mangelhafte Versorgung mit Trinkwasser, Bewässerungssystemen, Agrardienstleistungen (Ausbildung und Beratung der Farmer, Zugang zu Krediten und landwirtschaftlichen Betriebsmitteln) und die unzureichende Verkehrs- und Vermarktungsinfrastruktur in den nördlichen Regionen. Die Behebung dieser Probleme wie auch die zukünftige Umverteilung des Landbesitzes war Thema der

Landkonferenz der Regierung (National Conference on Land Reform and the Land Question), die am 1. Juli 1991 zu Ende ging. Im einzelnen wurden dabei folgende Beschlüsse gefaßt:

- Enteignung des Landes von Farmern, die nicht in der Nähe ihrer Farm leben ("absentee landlords"). Landbesitz von Ausländern wird nicht mehr erlaubt, jedoch haben diese die Möglichkeit, Land auf "leasehold"- Basis weiterzuführen.
- der Besitz sehr großer sowie mehrerer Farmen wird ebenfalls nicht mehr erlaubt und führt zur Enteignung.
- Neuverteilung von ungenutztem oder nicht vollständig genutztem Land durch die Regierung und Einrichtung sog. "land boards" zur Verwaltung der Landverteilung in den kommunalen Gebieten.
- Einführung einer Landbesitzsteuer für kommerzielles Farmland sowie Kürzung der öffentlichen Finanzhilfe für kommerzielle Farmer.
- Unterstützung von kommunalen Farmern beim Kauf von Land außerhalb der kommunalen Gebiete durch günstige Kreditvergabe und technische Hilfe sowie Beratung beim Viehkauf.
- Frauen werden künftig zum Landbesitz berechtigt und haben den gleichen Anspruch auf die Agrardienstleistungen der Regierung.
- die Einführung eines Landpacht systems wird geprüft, um eine bessere Landverteilung zu erreichen.

7.1 VERTEILUNG DER LANDWIRTSCHAFTLICHEN BETRIEBE 1989

Art der Betriebe	Gesamt- fläche	Betriebe	Farmer	Durch- schnitt- liche Betriebs-- größe	Durch- schnitt- liche Fläche je Farmer
	ha	Anzahl		ha	
Insgesamt	34 887 659	6 327	4 460	5 514	7 822
überwiegend Rind- fleischproduktion ..	19 352 800	4 275	2 757	4 527	7 020
überwiegend Lamm- fleischproduktion ..	15 534 859	2 052	1 703	7 571	9 122

Trotz der hohen Dringlichkeit einer Neuverteilung des Landes wäre eine langsame und allmähliche Durchsetzung der Beschlüsse, vor allem bei der Enteignung von weißen Farmern, einer radikalen Vorgehensweise vorzuziehen, um verheerende Produktionseinbrüche in der Agrarwirtschaft zu verhindern. Schwarze Farmer verfügen wahrscheinlich noch

nicht über das nötige Know-how zur Führung von kommerziellen Betrieben, um das gegenwärtige Produktionsniveau aufrechterhalten zu können. Da die Regierung innerhalb der nächsten fünf Jahre ein erhebliches Verkaufsangebot hochverschuldeter weißer Farmer erwartet (bis zu 1 250 Farmen werden für möglich gehalten), dürften zusätzliche staatliche Enteignungen (gegen Entschädigung) zunächst ohnehin kaum erforderlich sein.

ACKERBAU

Die Produktion des Ackerbaus reicht bei weitem nicht aus, um den Eigenbedarf der namibischen Bevölkerung zu decken, weshalb der größte Teil des nationalen Nahrungsmittelbedarfs aus Südafrika eingeführt werden muß, vor allem Nahrungsgetreide (Weizen und Mais), Gemüse und Obst. Die einheimische Erzeugung beschränkt sich hauptsächlich auf den Subsistenzsektor der kommunalen nördlichen Gebiete. Dort werden nach einer Schätzung der Landwirtschaftsorganisation der Vereinten Nationen (FAO) etwa 70 % der nationalen Nahrungsgetreideproduktion angebaut. Hauptanbauprodukte des Subsistenzsektors sind die lokale Hirseart Mahango, Sorghum, Mais (vorwiegend im sog. "Maisdreieck" Grootfontein - Otavi - Tsumeb) sowie in sehr beschränktem Umfang verschiedene Hülsenfrüchte und Gemüsearten. Die kommerzielle Landwirtschaft produziert neben Weizen und Mais auch Sonnenblumen als wichtigste Ölsaat sowie in geringen Mengen Baumwolle, Luzerne und Gemüse. Bei keinem der genannten Produkte wird ein Selbstversorgungsgrad von über 25 % erreicht. Das Agrarunternehmen Namib Fresh Produce (NFP) hat mit der Anpflanzung von Südfrüchten (Bananen, Orangen) begonnen und die nationale Entwicklungsgesellschaft Namibias (First National Development Corporation / FNDC) unterstützt die Diversifizierung des Ackerbaus durch den kommerziellen Anbau von Erdnüssen. Darüber hinaus plant die FNDC auch die Einführung des Anbaus von Datteln, Schnittblumen und Tomaten (für die Verwendung in Fischkonserven). Das Erreichen von völliger Nahrungsmittelselbstversorgung Namibias ist auf absehbare Zeit als nicht realisierbar anzusehen, doch wird im Laufe der Zeit ein Selbstversorgungsgrad von zwei Dritteln des Eigenbedarfs für möglich gehalten.

7.2 ANBAU PFLANZLICHER PRODUKTE DES KOMMERZIELLEN SEKTORS 1988/89

Produkt	Anbaufläche	Gesamt- produktion	Selbst- versorgungsgrad
	ha	t	%
Weizen	1 750	4 844	14,1
Mais, gelb	3 000	1 560	10,4
Mais, weiß	15 548	14 415	24,0
Sonnenblumensamen	900	833	8,9
Baumwolle	56	142	.
Luzerne	600	8 361	.

VIEHWIRTSCHAFT

Die Viehwirtschaft ist vor allem auf die Rind- und Lammfleischproduktion ausgerichtet. Einen gewissen Stellenwert nimmt auch die Karakulfellerzeugung ein. Von wirtschaftlich geringerer Bedeutung ist die Schweinezucht, die nur in einem begrenzten Gebiet um Swakopmund betrieben wird, sowie die kommerzielle Jagd, die Erzeugung von Wolle und die Milchwirtschaft. Die Viehweidewirtschaft wird in extensiver Form betrieben. Durchschnittlich etwa vier Fünftel der Rinder- und Kleinviehproduktion gehen außer Landes, als Lebewieh oder zu Fleisch verarbeitet. 1989 wurden nach Angaben der Vermarktungsorganisation Meat Board 84 % der Rinderproduktion und 86,5 % der Kleinviehproduktion exportiert. Bei Schweinefleisch mußten 51 % des heimischen Bedarfs eingeführt werden.

Der Viehbestand Namibias hat sich bedingt durch die Dürre in der ersten Hälfte der 80er Jahre stark reduziert. 1980 registrierte man noch etwa 2,5 Mill. Rinder und annähernd 4,5 Mill. Schafe. Nach einer zwischenzeitlichen Verringerung (1984: ca. 1,9 Mill. Rinder, 2,6 Mill. Schafe) haben sich die Bestandszahlen seither wieder auf ca. 2 Mill. Rinder und 3 Mill. Schafe (1988) erhöht. Ziegen haben weitaus geringere Marktbedeutung als Schafe. Sie werden vorwiegend in den kommunalen Gebieten gehalten und ihr Bestand beläuft sich auf ca. 1,5 Mill.

7.3 VIEHBESTAND

1 000

Viehart	1975	1980	1982	1984	1986	1988
Rinder	1 842,6	2 480,8	1 910,1	1 882,2	1 989,7	1 970,0
Schafe	4 489,4	4 474,0	2 610,5	2 606,2	2 741,3	3 046,3
Ziegen	1 403,8	1 917,3	1 288,1	1 352,4	1 540,5	1 565,3

Eine ähnliche Entwicklung wie bei den Viehbestandszahlen ist auch bei der Vermarktung von Lebewieh zu erkennen. Der Absatz von Rindern hatte 1981 mit 473 375 seinen Höhepunkt erreicht, wobei 70 % aller Tiere den Weg nach Südafrika nahmen, 30 % für den einheimischen Konsum bzw. zur Weiterverarbeitung im Land blieben. Nach dem dürebedingten Einbruch stiegen die Absatzzahlen ab 1984 wieder deutlich an, erreichten aber nicht mehr das ursprüngliche Niveau. 1990 wurden insgesamt 323 460 Rinder (ca. 75 000 t Lebendgewicht) vermarktet, wobei sich der lokale Anteil aufgrund der inzwischen erweiterten Verarbeitungskapazitäten auf 55,3 % erhöht hatte. Ein großer Teil dieses lokalen Anteils ging als verarbeitete Ware ebenfalls nach Südafrika. Der Absatz in Südafrika erfolgt überwiegend auf den freien Märkten, der Inlandsabsatz wird hauptsächlich über die

großen Schlachthöfe des Landes (Windhoek, Okahandja, Otavi²⁾, Oshakati) abgewickelt. Hauptzentren für die Vermarktung von Vieh sind die Distrikte Gobabis, Windhoek, Rehoboth, Otjiwarongo und Okahandja. Der wertmäßige Gesamtumsatz von Rindern hat sich von 1983 bis 1988 nominal mehr als verdoppelt (von 227,3 Mill. R auf 494,8 Mill. R), da die durchschnittlichen Erzeugerpreise in dieser Zeit auch auf mehr als das Doppelte gestiegen sind.

Beim Kleinvieh (überwiegend Schafe) wurde 1990 über eine Million Tiere abgesetzt (1 088 204 = ca. 18 000 t Lebendgewicht). Damit hat man das Ausgangsniveau vor dem Dürreereinbruch sogar noch deutlich überboten, was zum Teil daran liegt, daß viele Farmer innerhalb des Kleinviehsektors von der Karakulfellproduktion auf die Fleischproduktion umgestiegen sind.³⁾ Der lokale Anteil von vermarktetem Kleinvieh ist traditionell gering, durchschnittlich werden zwischen 70 und 80 % der Tiere lebend nach Südafrika verkauft. Der Inlandsabsatz erfolgt noch weitgehend über kleine Schlachtereien, der Anteil der Großschlachtbetriebe nimmt jedoch zu. Im Kleinviehsektor stiegen die wertmäßigen Umsatzzahlen von 17,1 Mill. R (1983) auf 80 Mill. R (1988) an, bedingt zum einen durch die erhöhte Vermarktung, zum anderen durch den Preisanstieg von durchschnittlich 0,245 R/kg auf 0,605 R/kg.

7.4 VERMARKTUNG VON LEBENDVIEH

Jahr	Rinder			Kleinvieh		
	insgesamt	lokal	Export nach Südafrika	insgesamt	lokal	Export nach Südafrika
	Anzahl	%		Anzahl	%	
1981	473 375	30,2	69,8	750 735	22,3	77,7
1982	323 317	42,8	57,2	714 035	27,9	72,1
1983	268 646	57,5	42,5	467 641	44,5	55,5
1984	268 890	58,2	41,8	538 771	43,9	56,1
1985	301 045	54,4	45,6	747 427	26,9	73,1
1986	304 084	53,2	46,8	685 246	23,3	76,7
1987	348 200	47,1	52,9	786 611	23,1	76,9
1988	327 002	51,0	49,0	778 688	23,2	76,7
1989	346 378	52,9	47,1	1 047 319	19,5	80,5
1990	323 460	55,3	44,7	1 088 204	21,6	78,4

- 2) Der Schlachthof von Otavi ist seit mehreren Jahren geschlossen, da die Kapazitäten der übrigen Schlachthöfe für das gegenwärtige Angebot ausreichen.
- 3) Zwei Schafrassen werden in Namibia gehalten: das Karakulschaf für die Fellproduktion und das sog. Dorperschaf für die Fleischerzeugung.

1990 öffnete die Europäische Gemeinschaft ihren Markt für namibisches Rindfleisch. Im Rahmen des Lomé IV-Abkommens wurde Namibia eine 5-Jahres-Exportquote zugestanden, die für 1991 und 1992 die Lieferung von jeweils 10 500 t Rindfleisch in die EG erlaubt, für 1993-95 soll sie auf 13 000 t erhöht werden. Dieser neue Absatzmarkt reduziert Namibias Exportabhängigkeit von Südafrika um etwa ein Fünftel; dadurch, daß die EG nur verarbeitete Ware in Form von Gefrierfleisch abnimmt, werden der Ausbau der fleischverarbeitenden Industrie gefördert und somit neue Arbeitsplätze geschaffen.

Ein Problem für die Viehwirtschaft in den nördlichen kommunalen Gebieten ergibt sich aus den geringen Vermarktungsmöglichkeiten. Die Farmer des Nordens können ihr Vieh aus veterinärmedizinischen Gründen bislang nicht im übrigen Land oder ins Ausland verkaufen, da in den kommunalen ländlichen Gebieten noch die Maul-und-Klauen-Seuche sowie die Lungenkrankheit bei Rindern auftritt. Aus diesem Grund wurde auch ein Viehkontrollzaun ("Red Line") errichtet, der sich quer von West nach Ost durch das ganze Land zieht und eine Viehwanderung aus dem Norden in die zentralen und südlichen Regionen des Landes verhindert, um ein Übergreifen dieser Krankheiten zu vermeiden. Auf der bereits erwähnten Landkonferenz zur Jahresmitte 1991 hat die Regierung beschlossen, für die baldige Abschaffung dieser "Red Line" zu sorgen. Bis es soweit ist, denkt man an die Schaffung von Quarantänecamps für das Vieh, um wenigstens eine begrenzte Vermarktung zu ermöglichen.

Auf die Erzeugung von Karakulfellen entfielen 1988 9,3 % der landwirtschaftlichen Bruttowertschöpfung. Damit war die Karakulwirtschaft nach der Rinder- und Kleinviehproduktion der drittgrößte Teilbereich. Karakulschafe, die ursprünglich aus dem asiatischen Raum stammen und zu Anfang dieses Jahrhunderts in Namibia eingeführt wurden, liefern hochwertige Felle, die heute hauptsächlich über Europa und Japan vermarktet und dort zu Persianer-Pelzen (Handelsmarke Swakara) verarbeitet werden. Wichtige internationale Karakulproduzenten sind neben Namibia Afghanistan und die ehem. Sowjetunion. Fellauktionen werden in London sowie seit 1989 auch in Frankfurt jährlich abgehalten.

Das namibische Karakulgeschäft steckt seit Anfang der 80er Jahre in einer Rezessionsphase, weshalb sich der Karakulschafbestand von ca. 3,5 Mill. Tieren im Jahr 1980 auf 1,2 Mill. in 1988 reduzierte. Verantwortlich dafür waren vor allem die lange Dürreperiode von Anfang bis etwa Mitte der 80er Jahre sowie Nachfragerückgänge aufgrund von veränderten Modetrends auf den wichtigsten Absatzmärkten. Viele Farmer haben sich daraufhin verstärkt der Fleischproduktion zugewendet durch die Haltung von Fleischschafen (Dorper). Die Ausfuhr von Fellen hat sich von über 3 Mill. Stück im Jahr 1980 auf 654 687 in 1989 reduziert. Gleichzeitig war ein hoher Preisanstieg pro Fell zu verzeichnen von durchschnittlich 14,23 R (1980) auf 55,45 R (1988) mit einem neuerlichen Rückgang auf 38,12 R in 1989. Die Karakul-Exporteinnahmen verringerten sich ebenfalls nominal (also ohne Berücksichtigung der Geldentwertung) von 42,8 Mill. R (1980) auf 18,4 Mill. R (1986),

stiegen dann innerhalb eines Jahres wieder auf 34,6 Mill. R aufgrund von Preissteigerungen an (1987) und erreichten 1989 einen Wert von 25,0 Mill. R. Das Karakulgeschäft könnte sich in Zukunft möglicherweise wieder beleben, nachdem 1990 bei der Londoner Auktion wieder überraschend hohe Preise erzielt wurden.

7.5 AUSFUHR VON KARAKULFELLEN

Jahr	Ausgeführte Felle	Einnahme	Preis je Fell
	Anzahl	1 000 R	R
1980	3 006 817	42 787,0	14,23
1981	1 956 946	20 097,8	10,27
1982	1 346 255	13 314,5	9,89
1983	850 479	10 171,7	11,96
1984	717 718	16 206,1	22,58
1985	825 169	19 680,3	23,58
1986	556 483	18 441,8	33,14
1987	694 969	34 602,5	49,79
1988	623 850	34 592,5	55,45
1989	654 687	24 956,7	38,12

Die Jagd bzw. die Wildfarmerei ("game-cropping") gelten als wichtige Einkommensquelle im Agrarsektor und als bedeutende Devisenbringer. Bei der Wildfarmerei wird Wild auf kommerzieller Basis gezüchtet, um es als Fleisch zu exportieren. In diesem gesamten Sektor wurden 1988 ca. 20 Mill. R eingenommen, vorwiegend durch die Trophäenjagd im Rahmen des Jagdtourismus, der kleinere Teil durch die Wildfarmerei. Namibia hat 1989 Wild im Wert von 5,5 Mill. R als Frischfleisch in die EG ausgeführt, hauptsächlich in die Bundesrepublik Deutschland, bekam aber bereits 1990 große Konkurrenz auf diesem Markt durch die Republik Südafrika bzw. durch Wildexporte aus osteuropäischen Ländern, wodurch es seine Marktanteile fast vollständig wieder verlor.

Die Milchproduktion (1988: 2,5 % des Agrar-BIP) hat innerhalb der Viehwirtschaft nur eine sehr geringe Bedeutung. Die Hauptproduktionszentren liegen in der Nähe größerer Orte, wo der Absatz gesichert ist. Windhoek und Gobabis erzeugten 1988 allein 58 % der gesamten Milchproduktion. Diese belief sich auf 16 008 Liter und wurde von 45 kommerziellen Erzeugern mit 5 468 Kühen erbracht. Bei Frischmilch ist Namibias Selbstversorgung gesichert, nicht jedoch bei Milchprodukten wie Käse, Butter, haltbarer Milch und Milchpulver.

FORSTWIRTSCHAFT

Die Forstwirtschaft nimmt aufgrund der äußerst begrenzten Waldbestände ebenfalls nur einen marginalen Stellenwert ein. Die Bestände beschränken sich vorwiegend auf die Gebiete Ost - Owambo, Kavango, Caprivi und Bushmanland, wo durchschnittlich etwa ein

Fünftel der Fläche bewaldet ist. Der geschätzte jährliche Holzeinschlag in diesen nördlichen Gebieten liegt bei ca. 20 000 t. Der Aufbau einer holzverarbeitenden Industrie wäre deshalb in nur sehr kleinem Umfang möglich.

FISCHEREI

Die Gewässer vor Namibias Küste (Länge ca. 800 Seemeilen bzw. 1500 km) zählen zu den reichsten Fischgründen der Erde, zurückzuführen vor allem auf den dort auftretenden kalten und nährstoffreichen Benguela-Strom. Es werden zwar nur wenige Fischarten gefangen, diese können jedoch in großen Mengen vorkommen. Deutlich im Vordergrund stehen die sog. pelagischen Fischarten (Schwarmfische, die sich in geringen bis mittleren Wassertiefen aufhalten). Zu ihnen gehören der Pilchard (eine Sardinenart), der Anchovy (Sardelle) sowie der Stöcker ("horse mackerel", "Maasbanker"). Während die beiden erstgenannten Arten ausschließlich im küstennahen Schelfbereich mit sog. Ringwaden-Netzen ("purse-seine") abgefischt werden, fängt man den Stöcker sowohl im Schelfgebiet mit Ringwaden als auch auf hoher See von Trawlern aus mit Schleppnetzen. Die pelagischen Arten werden in Walvis Bay in der Regel zu Fischmehl und Fischöl weiterverarbeitet, teilweise auch zu Fischkonserven (Pilchard).

Der Fischfang mit Schleppnetzen im küstenfernen Bereich ist vornehmlich auf Grund- oder Weißfische, hier vor allem auf den Seehecht ("hake"), gerichtet. Als Beifänge treten der Kingklip, die Seesunge und der Anglerfisch ("monk") auf. Der dritte wirtschaftlich nennenswerte Bereich des Fischfangs schließlich sind Krustentiere (Langusten, Seekrabben). Der Langustenfang ("Kap-Languste", "rock-lobster") hat in den letzten Jahren aufgrund von Bestandsdezimierungen stark nachgelassen. In verhältnismäßig kleinem Umfang entlang der südlichen Felsküste bei Lüderitz betrieben, gilt er jedoch als sehr profitabel. Über 90% der Fänge werden als ganze Tiere (vorgekocht und tiefgefroren) oder als Langustenschwänze (ebenfalls tiefgefroren) nach Japan exportiert.

Erst mit Erreichen der Unabhängigkeit im Jahr 1990 erlangte Namibia die Hoheitsrechte über das Seegebiet vor seiner Küste. Die Aufsicht über den Fischfang in diesen Gewässern war bis dahin durch die Republik Südafrika für die Schelfzone und die ICSEAF (International Commission for South East Atlantic Fisheries) für den Tiefseebereich ausgeübt worden. Sowohl Südafrikas Fangboote als auch die großen ausländischen Fangflotten der Mitgliedsstaaten der ICSEAF, allen voran der UdSSR, Spaniens sowie verschiedener osteuropäischer Länder (u.a. Rumäniens und Polens) haben im Verlauf der 70er und 80er Jahre Namibias Fischgründe systematisch abgefischt und so dazu beigetragen, daß sich die gesamte Fisch-Biomasse allmählich auf einen Bruchteil der ursprünglichen Bestände reduzierte. Namibia erhielt in dieser Zeit von den ausländischen Fangbooten keinerlei Lizenzgebühren oder Entschädigung irgendwelcher Art und beziffert den geschätzten jährlichen Einnahmeverlust (gemessen am Produktionswert) auf 1,2 Mrd. R.

Mit dem Erreichen der Unabhängigkeit wurde Namibia die volle Kontrolle über seine (inzwischen überfischten) Seegebiete zugestanden. Als ersten Schritt setzte die Regierung in Windhoek die Einführung einer international üblichen, geschützten 200-Seemeilen-Zone ("Exclusive Economic Zone") durch. Zur Regenerierung der stark dezimierten Fischbestände, für die ein Zeitraum von fünf bis zehn Jahren veranschlagt wird, soll der Fischfang in dieser Zeit drastisch eingeschränkt werden. Es werden seither nur sehr begrenzte Fischfangquoten vergeben, vornehmlich an namibische Fischer und nur in geringem Umfang an ausländische Boote. Langfristiges Ziel ist es, die Fischerei wieder zu einem wichtigen Wirtschaftszweig zu entwickeln und parallel dazu die heimische Fischverarbeitung auszubauen. Von der strikten Einhaltung und Überwachung der Quotenregelung wird es abhängen, ob die Fischvorkommen wie geplant zunehmen werden und die Fischerei für Namibia wieder an Bedeutung gewinnt. In jüngster Zeit gab es vereinzelte Fälle von illegalem Abfischen durch ausländische Fangschiffe innerhalb der 200-sm-Zone. Dies soll in Zukunft durch eine verstärkte Überwachung des Gebietes aus der Luft sowie von See aus unterbunden werden.

Die sektorale Wertschöpfung der Fischerei ist generell sehr niedrig. Sie lag während der 80er Jahre durchweg unter 2 % des BIP. 1990 ergab sich eine plötzliche Steigerung auf 4,9 %, bedingt durch die Ausweitung des Fanggebiets auf die neugeschaffene 200-sm-Zone. Durch die Ausweitung auf die 200-sm-Zone traten im Jahr 1990 die größten Fangzuwächse beim Stöcker, beim Seehecht sowie bei der Seekrabbe auf.

7.6 FANGMENGEN NAMIBIAS NACH AUSGEWÄHLTEN FISCHARTEN TONNEN

Jahr	Pilchard	Anchovis	Stöcker	Seehecht	Languste	Seekrabbe
1980	10 800	190 200	.	.	1 246	1 246
1981	52 400	199 100	.	.	1 389	370
1982	51 441	83 411	67 222	13 985	2 461	375
1983	44 043	183 743	106 786	10 496	2 568	397
1984	57 258	13 694	87 589	13 711	1 890	403
1985	55 936	50 702	26 399	31 595	1 772	16
1986	53 087	15 511	83 231	19 970	1 757	60
1987	66 578	376 122	33 830	19 626	1 360	76
1988	62 162	116 934	170 514	30 333	1 320	34
1989	75 996	78 746	32 022	13 856	829	492
1990	92 408	50 505	178 458	53 345	516	2 562

Der küstennahe Fischfang Namibias nach pelagischen Arten hatte 1968 mit 1,4 Mill. t Sardinien ("Pilchards") seinen Höhepunkt erreicht. Im Verlauf der 80er Jahre fing man aufgrund der Überfischung im Schnitt nur wenig mehr als 50 000 t jährlich. Die ursprüngliche Biomasse hatte einmal 6 Mill. t betragen (1967), 1990 lag sie weit unter 1 Mill. t. Die Vorkommen des Stöckers wurden ebenfalls drastisch ausgebeutet, lediglich beim Seehecht,

dessen Biomasse noch auf über 2 Mill. t geschätzt wird (ursprünglich 4 - 5 Mill. t), scheint der Rückgang der Ressourcen weniger besorgniserregend zu sein. Bei Langusten wurden in den 60er Jahren gegenüber dem Durchschnittswert der 80er Jahre etwa vier- bis fünfmal so große Mengen angelandet. Insgesamt fluktuieren die namibischen Fischfangergebnisse im Laufe des letzten Jahrzehntes teilweise erheblich. Tendenziell ist aufgrund des Raubbaus ein deutlicher Rückgang der Fänge festzustellen, vor allem bei den pelagischen Arten und bei der Langustenfischerei. Nachfolgende Tabelle beruht auf Angaben des nationalen Fischereiministeriums (Ministry of Fisheries and Marine Resources).

Die Fischfänge ausländischer Boote vor 1989 lassen sich nur grob schätzen. Die der IC-SEAF von ihren Mitgliedern gemeldeten Mengen im küstenfernen offshore-Bereich beliefen sich zwischen 1986 und 1988 auf durchschnittlich fast 1,3 Mill. t Fisch pro Jahr (339 000 t Seehecht, 512 000 t Stöcker, Pilchard und Anchovy je ca. 230 000 t, andere Arten ca. 230 000 t). Darüber hinaus ist aber von zusätzlichen, illegalen Fängen auszugehen, so daß die tatsächlichen Fangmengen höher anzusetzen sind. Die größten ausländischen Fangnationen dieser Zeit waren vor allem die UdSSR und Spanien sowie Südafrika, Rumänien, Bulgarien, Portugal, Kuba und Polen. In den 60er Jahren hatte man noch Gesamtfänge von etwa 2 Mill. t pro Jahr registriert.

7.7 DURCHSCHNITTliche JÄHRLICHE FANGMENGEN AUSLÄNDISCHER FISCHEREIFLOTTEN 1986-1988 1 000 T

Land	Seehecht	Stöcker
Insgesamt	338,9	511,6
Spanien	150,2	16,1
Sowjetunion	117,9	231,3
Portugal	29,1	-
Südafrika 1)	28,5	96,0
Rumänien	3,6	70,3
Polen	3,5	14,6
Kuba	-	18,1
Bulgarien	-	47,2
Sonstige	6,1	18,0

1) Einschl. Namibia.

Namibia ist gegenwärtig im Besitz von etwa 150 Fischereischiffen mit einer Gesamttonnage von ca. 50 000 BRT, darunter 53 Küsten- und Tiefseetrawler, 39 Ringwaden-Boote, 35 Langustenfänger und 20 Boote für den Leinenfischfang. Der bedeutendste Fischereihafen ist Walvis Bay. Dort befinden sich auch die meisten Betriebe der fischverarbeitenden Industrie, von denen allerdings viele in den 70er Jahren wieder geschlossen wurden aufgrund der rückläufigen Entwicklung im gesamten Fischereisektor. Die Verarbeitung von Langusten wird ausschließlich in Lüderitz, dem zweiten wichtigen Fischereihafen Nami-

bias, betrieben. Die Beschäftigtenzahl in der Fischverarbeitung ist von ursprünglich 11 000 auf etwa 3 000 zu Anfang der 80er Jahre zurückgegangen, mittlerweile aber wieder auf 4 000 - 5 000 angestiegen durch den Ausbau der Fischkonservenproduktion. Der größte Teil der verarbeiteten Ware (Fischkonserven, Fischmehl, Fischöl) wird nach Südafrika exportiert, da der inländische Fischkonsum (ca. 5 000 - 6 000 t/Jahr) sehr gering ist, was vor allem an fehlenden lokalen Vermarktungsorganisationen und Absatzkanälen liegt. Grundfische (Seehecht u.ä.) exportiert Namibia hauptsächlich als Gefrierfisch, u.a. nach Spanien.

Die Regierung hat im Juni 1991 in ihrem "Government White Paper" eine nationale Fischereipolitik für das unabhängige Namibia vorgestellt. Durch konsequentes Ressourcenmanagement über drastische temporäre Fangbeschränkungen soll zunächst der Erhalt der gefährdeten Fischarten gesichert und eine allmähliche Wiedierzunahme der Biomasse gewährleistet werden. Dazu dient die Festlegung von Fangmengen-Obergrenzen ("Total Allowable Catch"/TAC) für jede einzelne Fischart für die nächsten Jahre. Der Regenerierungsprozeß soll von Forschungsschiffen aus verfolgt und die Einhaltung der Fischereirechte in der 200-sm-Zone durch eigene Überwachungsschiffe kontrolliert werden. Die TAC-Quoten für den Seehecht wurden beispielsweise auf 60 000 - 80 000 t für das Jahr 1991 festgesetzt mit einer möglichen Steigerung auf 150 000 t innerhalb von fünf Jahren bzw. maximal 300 000 t nach zehn Jahren. Der Stöcker darf dagegen zunächst noch mit 450 000 t jährlich abgefischt werden, mittel- bis langfristig ist hier jedoch eine Reduktion auf 300 000 t pro Jahr vorgesehen. Bei Pilchard und Anchovy plant man, die Fänge zunächst möglichst gering zu halten bzw. völlig einzustellen, um erst nach etwa fünf Jahren kleine Fangquoten wieder freizugeben, um langfristig 300 000 - 500 000 t (Pilchard) bzw. 100 000 - 200 000 t (Anchovy) abfischen zu können. Für die Langustenfänge schließlich wird eine sofortige Beschränkung auf 500 t / Jahr vorgeschlagen mit einer möglichen Steigerung auf 2 000 - 3 000 t in zehn Jahren.

Nach Ablauf der vorgesehenen Schonzeit von zehn Jahren hält man Fischerträge von jährlich 1,3 - 1,5 Mill. t im Wert von etwa 1 Mrd. R für möglich. Dies wäre die dreifache Summe des derzeitigen Niveaus. Bei zukünftig verstärkter Weiterverarbeitung im Lande würde eine zusätzliche Wertschöpfung entstehen. Dazu sind jedoch umfangreiche Investitionen zur Modernisierung und zum weiteren Ausbau der namibischen Fangflotte (etwa 100 bis 200 neue Schiffe) sowie zum Aufbau neuer Fischverarbeitungsbetriebe erforderlich.

8 PRODUZIERENDES GEWERBE

ENERGIE- UND WASSERWIRTSCHAFT

Die gesamtwirtschaftliche Bedeutung der Energie- und Wasserwirtschaft ist nur gering. Zwar nahm zwischen 1980 und 1990 die sektorale Wertschöpfung von 26,3 Mill. R auf 38,0 Mill. R (+ 44,5 %) zu, doch lag der Anteil der Energie- und Wasserwirtschaft am BIP 1990 bei niedrigen 2,5 % (1980: 1,8 %).

Nach dem gegenwärtigen Kenntnisstand verfügt Namibia nur über begrenzte eigene **Energieressourcen**. Nahezu der gesamte Bedarf an Erdöl und Kohle muß aus Südafrika eingeführt werden. Die wichtigste einheimische Energiequelle ist Wasserkraft. Trotz der hohen Primärenergieimporte reicht die einheimische Elektrizitätserzeugung nicht aus, um den Inlandsbedarf ganzjährig vollständig zu decken. In wachsendem Maße ist die Einfuhr von Strom aus Südafrika und neuerdings auch aus Sambia erforderlich. Im Verlauf der 80er Jahre hat sich Namibia zu einem Netto-Importeur von Elektrizität entwickelt (vgl. Tab. 8.1). Insgesamt ist die Energiesituation als zunehmend ernst zu bezeichnen, da die inländische Erzeugung dem wachsenden Bedarf immer weniger folgen kann. Eine kurzfristige Änderung der Lage ist aufgrund des Mangels an rasch erschließbaren Energieressourcen nicht zu erwarten.

Für die Elektrizitätserzeugung und -distribution ist die parastaatliche South West African Water and Electricity Corporation/SWAWEC verantwortlich. Gegenwärtig liegt die installierte Gesamtleistung der namibischen Kraftwerke bei etwas mehr als 600 MW. Ein 7 900 km langes Stromversorgungsnetz verbindet die wichtigsten Kraftwerke des Landes mit den größten städtischen Zentren und den bedeutendsten Bergbau- und Industriestandorten.

Das wichtigste Kraftwerk ist das Ruacana-Wasserkraftwerk am Kunene-River, im Norden des Landes, an der Grenze nach Angola gelegen. Das Ruacana-Kraftwerk verfügt über eine installierte Leistung von 240 MW. Während der Regenzeit reicht die Stromerzeugung des Kraftwerkes aus, um den Elektrizitätsbedarf Namibias zu decken. Darüber hinaus stellt Ruacana periodisch Überschüsse für die Ausfuhr nach Südafrika bereit. Während der Trockenperiode ist die Stromerzeugung des Ruacana-Kraftwerkes jedoch stark eingeschränkt. Aufgrund der zentralen Bedeutung Ruacanas ist Namibia zu diesen Zeiten auf Elektrizitätsimporte aus Südafrika angewiesen. Neben den jahreszeitlichen Schwankungen hatte seit 1977 die Elektrizitätserzeugung in Ruacana in starkem Maße unter dem angolanischen Bürgerkrieg zu leiden.

Das zweitbedeutendste Kraftwerk Namibias ist das Van Eck-Kohlekraftwerk in der Nähe von Windhoek, das ausschließlich mit südafrikanischer Kohle befeuert wird und über eine installierte Leistung von 120 MW verfügt. Die Elektrizitätserzeugung durch das Van Eck-Kraftwerk besitzt nur strategische Bedeutung, da es die Stromversorgung Windhoeks sicherstellt. In ökonomischer Hinsicht arbeitet das Van Eck-Kraftwerk hingegen unrentabel, da der produzierte Strom teurer ist als die Einfuhr von Elektrizität aus Südafrika. Langfristig wäre eine Stilllegung des Van Eck-Kraftwerkes die sinnvollste Lösung, vor allem dann, wenn neue Energievorhaben wie z.B. das geplante Epupa-Wasserkraftwerk, erfolgreich abgeschlossen werden.

Von Bedeutung für die namibische Elektrizitätsversorgung sind ferner das von der südafrikanischen ESCOM betriebene Diesel-Kraftwerk Paratus in Walvis Bay sowie die Zuleitung von Elektrizität über eine Transmissionslinie aus dem südafrikanischen Kraftwerk Aggen-eis. Bei jahreszeitlich niedriger einheimischer Erzeugung wird aus dem südafrikanischen Versorgungsnetz Strom in das namibische Netz eingespeist.

In der zweiten Hälfte der 80er Jahre war ein starker Anstieg des inländischen Stromverbrauches festzustellen. Zwischen 1984/85 und 1989/90 erhöhte sich der Inlandsverbrauch von 1 148 Mill. kWh auf 1 446 Mill. kWh (+ 26,0 %) bzw. um 4,7 % p.a. Da bedingt durch eine sinkende Stromerzeugung des Ruacana-Kraftwerkes die inländische Elektrizitätserzeugung im gleichen Zeitraum von 1 582 Mill. kWh auf 1 149 Mill. kWh sank (-27,4 %), konnte die rasch wachsende Nachfrage immer weniger durch die einheimische Produktion allein gedeckt werden. In steigendem Maße war deshalb der Rückgriff auf Stromeinfuhren aus Südafrika erforderlich. Zwischen 1984/85 (203 Mill. kWh) und 1989/90 (640 Mill. kWh) verdreifachten sich die Elektrizitätsimporte aus Südafrika. Demgegenüber verringerte sich der Export nach Südafrika von 451 Mill. kWh (1984/85) auf 166 Mill. kWh (1989/90). Nachdem Namibia 1984/85 noch Netto-Exporteur von Strom gewesen war, kehrte sich die Situation im Verlauf der 2. Hälfte der 80er Jahre grundlegend um: 1989/90 mußten netto 474 Mill. kWh Elektrizität aus Südafrika eingeführt werden. Damit deckten 1989/90 Einfuhren annähernd ein Drittel des gesamten inländischen Stromverbrauches.

Für 1990/91 zeichnet sich eine weitere drastische Verschlechterung der einheimischen Elektrizitätserzeugung ab. Aufgrund von Wassermangel arbeitete das Ruacana-Kraftwerk Mitte 1991 mit hohen Unterkapazitäten. Zum Teil war nur eine Turbine eingeschaltet. Im Juli 1991 wurden nach inoffiziellen Angaben rd. 95 % des gesamten Strombedarfes aus Südafrika eingeführt. Um die angespannte Situation im Bereich der Energieproduktion und -versorgung zu entschärfen, wäre der Bau weiterer Staudämme in Angola erforderlich, um eine regelmäßige Wasserversorgung des Ruacana-Kraftwerkes und eine über das Jahr gesehen gleichmäßigere Elektrizitätsproduktion zu ermöglichen. Mittel- und langfristig reicht jedoch die Stromerzeugungskapazität des Ruacana-Kraftwerkes nicht aus, um die steigende Inlandsnachfrage zu befriedigen.

Der Großteil des Stromverbrauches entfällt auf den modernen Sektor (städtische Haushalte, Industrie- und Bergbaubetriebe, kommerzielle Landwirtschaft) in den zentralen und südlichen Landesteilen. Demgegenüber verfügt der überwiegende Teil der Haushalte in den von schwarzen Bevölkerungsgruppen dominierten nördlichen Landesteilen über keinen Anschluß an das nationale Elektrizitätsnetz. Die Bevölkerung im Norden ist zur Deckung ihres Energiebedarfes in hohem Maße auf Primärenergieträger wie Brennholz, Holzkohle, Dung und biologische Abfälle angewiesen.

8.1 DATEN DER ENERGIEWIRTSCHAFT*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90
Installierte Leistung der Kraftwerke 1)	MW	606	606	606	606	606	606
darunter:							
Ruacana-Wasserkraftwerk	MW	240	240	240	240	240	240
Van Eck-Kohlekraftwerk	MW	120	120	120	120	120	120
Inländische Elektrizitäts- erzeugung	M111. kWh	1 582	1 276	1 120	1 210	1 396	1 149
Ruacana-Wasserkraftwerk	M111. kWh	1 464	1 148	1 021	1 086	1 308	1 053
Van Eck-Kohlekraftwerk ..	M111. kWh	118	128	99	124	88	96
Einfuhr aus Südafrika 2) ..	M111. kWh	203	280	481	553	439	641
Ausfuhr nach Südafrika ...	M111. kWh	451	248	173	233	267	166
Übertragungsverluste	M111. kWh	186	151	161	181	176	178
Inlandsverbrauch	M111. kWh	1 148	1 157	1 268	1 349	1 392	1 446

*) Daten der South West African Water and Electricity Corporation/SWAWEK; Berichtszeitraum: Juli/Juni.

1) Stand: 30. Juni. - 2) Einfuhren aus Escom-Aggenais und Escom-Paratus (Walvis Bay).

Die SWAPO-Regierung hat die regionale Diversifizierung der Energieeinfuhren, insbesondere von Erdöl, zu einer ihrer energiepolitischen Prioritäten erhoben. Ziel ist ein schrittweiser Abbau der einseitigen Abhängigkeit in der Energieversorgung von Südafrika. Bis 1995 soll rd. die Hälfte der Erdöleinfuhren von außerhalb Südafrikas bezogen werden. In diesem Zusammenhang wurde im September 1990 die Lieferung von Dieselöl aus Angola im Rahmen eines sechsmonatigen Erstkontrakts zwischen Sonangol und Shell Namibia vereinbart. Die Einfuhr und Verteilung erfolgt über Lüderitz. Der Großteil des importierten Dieselmotortreibstoffes ist für die südlichen Landesteile bestimmt. Die Errichtung eines neuen Erdölterminals mit finanzieller Unterstützung der SADCC in Swakopmund soll in Zukunft die Einfuhr von Erdöl aus Angola und anderen Ländern auf dem Seeweg erleichtern.

Große Bedeutung für die zukünftige Energieversorgung mißt die namibische Regierung der **Erdöl- und Erdgasexploration** bei. Die Aussichten auf Erdöl- bzw. Erdgasfunde im Offshore-Bereich werden als vielversprechend angesehen, da im namibischen Küstenbereich ähnliche geologische Formationen wie im erdölreichen angolanischen Küstenschelf vorherrschen.

Rd. 40 internationale Unternehmen interessieren sich gegenwärtig für eine Erdölexploration in Namibia. Anträge für den Erhalt einer Explorationslizenz sowohl für den Offshore-Bereich als auch für die Festlandsteile (mit Ausnahme Nordnamibias) müssen bis zum 1. November 1991 an das Bergbau- und Energieministerium (Ministry of Mines and Energy) gerichtet werden. Da die namibische Regierung plant, in der ersten Runde nur fünf bis zehn Explorationslizenzen zu vergeben, ist eine hohe Konkurrenz unter den sich bewerbenden Unternehmen zu erwarten. Nach Prüfung der Anträge ist bis Mai 1992 mit der Vergabe der Explorationslizenzen zu rechnen, die für eine Dauer von vier Jahren Gültigkeit besitzen. Eine Verlängerung für kürzere Intervalle ist anschließend möglich. Nach einem Ölfund wird der entsprechenden Gesellschaft bei Akzeptanz der Firmenstruktur und -strategie automatisch eine Förderlizenz für eine Erstdauer von 25 Jahren zuerkannt, die um 10 Jahre verlängerbar und mit einer Lizenzgebühr von 12,5 % des Produktionswertes verbunden ist. Eine Zwangsbeteiligung des namibischen Staates oder namibischer Privatfirmen an der Erdölförderung ist im Falle von Ölfunden nicht vorgesehen. Als zusätzlicher Anreiz wird den Erdölgesellschaften eine Befreiung von der Non-resident Shareholder Tax zuerkannt. Beratend wird der Regierung im Rahmen der Kooperation mit den privaten Erdölgesellschaften die National Petroleum Corporation of Namibia/NAMCOR zur Seite stehen. NAMCOR wird darüber hinaus auch selbst in der Erdölexploration und -förderung aktiv werden.

Die taiwanesisische Gesellschaft Overseas Petroleum & Investment Corporation/OPIC ist bereits gegenwärtig auf namibischem Territorium in der Erdöl-Prospektion tätig. Das Prospektionsgebiet von OPIC umfaßt das gesamte namibische Staatsgebiet nördlich des 19. Breitengrades (südliche Breite). OPIC plant vor allem im Bereich der Etosha-Pfanne Probebohrungen durchzuführen. Der Bohrbeginn war für Ende 1991 vorgesehen. Der übrige Teil des namibischen Festlandes soll in 11 000 km² große Explorationsblöcke (-parzellen) aufgeteilt werden, die später in jeweils 16 Planquadrate unterteilt und interessierten Firmen zur Exploration angeboten werden sollen. Zunächst ist jedoch die Vergabe von Prospektionslizenzen nur für gesamte Parzellen vorgesehen.

Bei Auffindung reichhaltiger Erdölvorkommen könnte mittelfristig ein Wachstumssektor von erheblicher wirtschaftlicher Tragweite entstehen, der die noch zu skizzierenden strukturellen Probleme im Bergbau kompensieren und die Energieversorgung des Landes langfristig sicherstellen könnte.

Günstiger als für Erdöl nehmen sich die Aussichten im Bereich der Erdgasexploration aus. Bereits 1974 wurden durch Chevron etwa 120 km vor der Mündung des Oranje-River Erdgasvorkommen (Kudu-Erdgasfeld) im Offshore-Bereich lokalisiert. Die Mächtigkeit der Erdgasvorkommen des Kudu-Erdgasfeldes wird auf bis zu 50 Billionen ft³ geschätzt. Voraussetzung für die Erschließung und Förderung dieser Vorkommen ist, daß ein sicherer Endabnehmer für namibisches Erdgas gefunden wird. Die hohen Kosten für die Er-

schließung und den Transport zu den potentiellen Absatzgebieten bedingen jedoch einen hohen Endabnehmerpreis, der die internationalen Absatzchancen zum gegenwärtigen Zeitpunkt wenig vielversprechend erscheinen läßt. Im Anschluß an eine zukünftige Erdgasförderung ist der Bau eines Erdgaskraftwerkes in Oranjemund geplant, das die gesamte Stromversorgung Namibias sicherstellen und zudem Elektrizität für die Ausfuhr in andere Länder des südlichen Afrika bereitstellen könnte.

Im Gegensatz zur Erdölexploration müssen die Bewerbungen um Prospektionslizenzen für das Kudu-Erdgasfeld spätestens bis zum 1. August 1991 bei der namibischen Regierung eingegangen sein.

Selbst wenn der Nachweis großer Vorkommen an fossilen Brennstoffen wie Erdöl, Erdgas oder Kohle gelingt, werden diese für die nationale Energieversorgung erst in der zweiten Hälfte der 90er Jahre bzw. gegen Ende des Jahrhunderts Bedeutung erlangen. Um die zwischenzeitlich stark steigende Inlandsnachfrage nach Primärenergie und Elektrizität befriedigen zu können, wird in den nächsten Jahren eine Ausweitung der Energieeinfuhren unumgänglich sein. Neben den Stromeinfuhren aus Südafrika erfolgt bereits ab August 1990 nach einer Übereinkunft mit der sambischen Energiegesellschaft ZESCO die Belieferung von Teilen Nordnamibias (Caprivi) mit sambesischem Strom, um den kostspieligen Einsatz von Dieselgeneratoren zurückzudrängen und dem wachsenden Elektrizitätsbedarf der Region Rechnung zu tragen.

Trotz der vermuteten Erdöl- und Erdgaspotentiale weist das Ministry of Mines and Energy der Erschließung der hydroelektrischen Potentiale die höchste energiepolitische Priorität zu. In diesem Zusammenhang ist der Bau eines zweiten Wasserkraftwerkes am Kunene-River (Epupa-Kraftwerk) durch SWAWEC geplant. Das Epupa-Kraftwerk soll rd. 120 km flußabwärts von Ruacana entstehen und nach seiner Fertigstellung über eine installierte Gesamtleistung von 450 MW verfügen und jährlich rd. 1 750 GWh Strom liefern. Die Bauzeit für das Wasserkraftwerk wird auf sieben bis acht Jahre veranschlagt. Mit Hilfe von Epupa soll die Elektrifizierung ganz Nordnamibias realisiert werden, insbesondere soll eine Anbindung der ländlichen Räume an das nationale Stromnetz ermöglicht werden. Darüber hinaus könnte das Kraftwerk Stromüberschüsse für den Export in die Nachbarländer Angola, Botsuana und Südafrika bereitstellen. Die Gesamtkosten für den Bau des Epupa-Kraftwerkes werden von der SWAWEC auf zwischen 800 Mill. R und 1,5 Mrd. R geschätzt. Voraussetzung für die Realisierung des Vorhabens ist die Sicherung der benötigten Finanzmittel. Ferner ist eine grundlegende Übereinstimmung über die energiepolitische Nutzung des Kunene-Beckens mit Angola notwendig. Als erster Schritt erfolgte im November 1990 die Unterzeichnung eines Stromabkommens zwischen Namibia und Angola, das die gemeinsame Erschließung der hydroelektrischen Potentiale des Kunene-River vorsieht. In diesem Zusammenhang konnte eine bilaterale Einigung über das Epupa-Projekt erzielt werden. Bislang konnten jedoch weder regionale (SADCC) noch internationale

Mittel für den Kraftwerksbau gesichert werden. Deshalb ist die tatsächliche Verwirklichung des Projekts in den nächsten Jahren in Frage gestellt.

Als eines der schwerwiegendsten Hemmnisse für die Entwicklung des Landes erweist sich die unzureichende Ausstattung Namibias mit natürlichen Wasserressourcen. Bedingt durch das Vorherrschen stark arider Klimabedingungen und der daraus resultierenden negativen Wasserbilanz, verfügt Namibia über äußerst knappe natürliche Süßwasserreserven. Rd. 83 % der gesamten jährlichen Niederschlagsmenge verdunsten direkt, 17 % verbleiben für den oberflächlichen Abfluß, von ihnen gehen 14 % durch Evaporation verloren. 2 % der Niederschlagsmenge gehen in Flüsse und 1 % stehen für die Grundwasserneubildung bereit. Bereits heute muß mit einem hohem Investitionsbedarf Wasser in Kanälen und Rohrleitungen über beträchtliche Entfernungen befördert werden. Insgesamt gibt es gegenwärtig 126 staatliche Wasserversorgungssysteme (sog. bulk state water supply systems), die zusammen pro Jahr rd. 82 Mill. m³ Wasser für die Wasserversorgung privater Haushalte, für Bewässerungszwecke, für den Bergbau und die Industrie bereitstellen.

Eines der wichtigsten Projekte im Bereich der Wasserversorgung ist der sog. Eastern National Water Carrier, der über ein Kanalsystem jährlich bis zu 60 Mill. m³ Flußwasser vom Okavango bis in die Zentralregion leiten soll. Die höchste Priorität für die Zuteilung von Wasser genießen die Trinkwasserversorgung der Bevölkerung, die Viehwirtschaft, gefolgt vom Bergbau und der Industrie sowie von landwirtschaftlichen Bewässerungsvorhaben. Bedingt durch die limitierten Süßwasserreservoirs sind einem zukünftigen Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft enge Grenzen gesetzt, was vor allem im Hinblick auf die Zielsetzung der raschen Verwirklichung einer Nahrungsmittelselbstversorgung zu berücksichtigen ist. Bei den in den letzten Jahren hohen Verbrauchszuwächsen von durchschnittlich 12 % p.a. ist der wachsende Wasserbedarf mittel- und langfristig durch die verfügbaren Süßwasserreserven kaum zu befriedigen. Die einzige Alternative, um Namibia langfristig ausreichend mit Wasser zu versorgen, bildet die Entsalzung von Meerwasser. Die Errichtung von Meerwasserentsalzungsanlagen und der dazugehörigen Versorgungssysteme erfordert jedoch immense Investitionen, die von staatlicher Seite allein nicht aufgebracht werden können.

BERGBAU, GEWINNUNG VON STEINEN UND ERDEN

Der Bergbau bildet das Rückgrat der namibischen Wirtschaft. Zwar entwickelte sich die Förderung mineralischer Rohstoffe in den 80er Jahren fast kontinuierlich rückläufig, was seinen Niederschlag in einer Abnahme des bergbaulichen Anteils an der Gesamtwertschöpfung von 43,6 % im Jahre 1980 auf 27,1 % im Jahre 1990 fand; dennoch leistet der Bergbau noch immer den bedeutendsten Beitrag zum BIP. Der große Stellenwert des namibischen Bergbaus wird daraus ersichtlich, daß Namibia im afrikanischen Vergleich nach

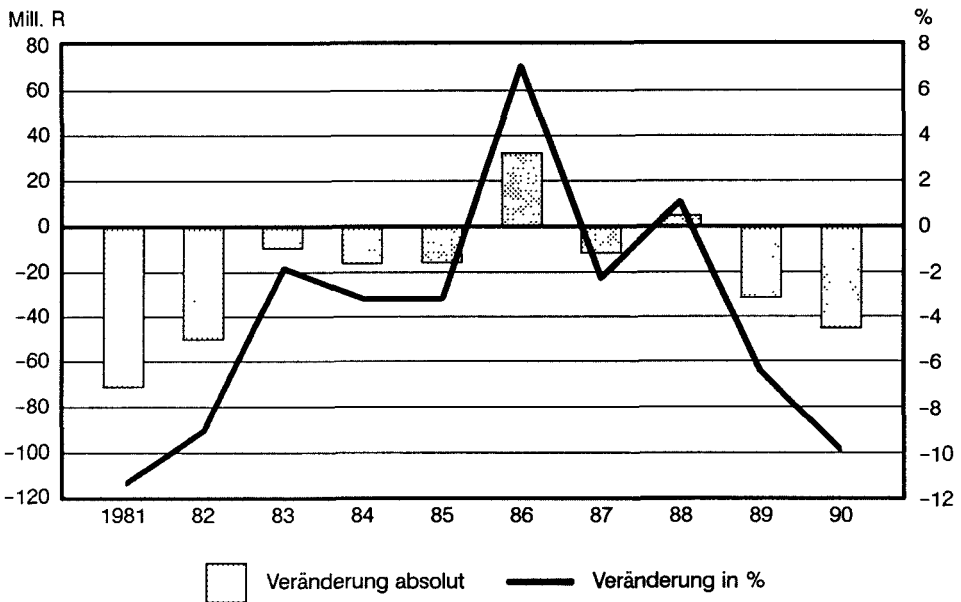
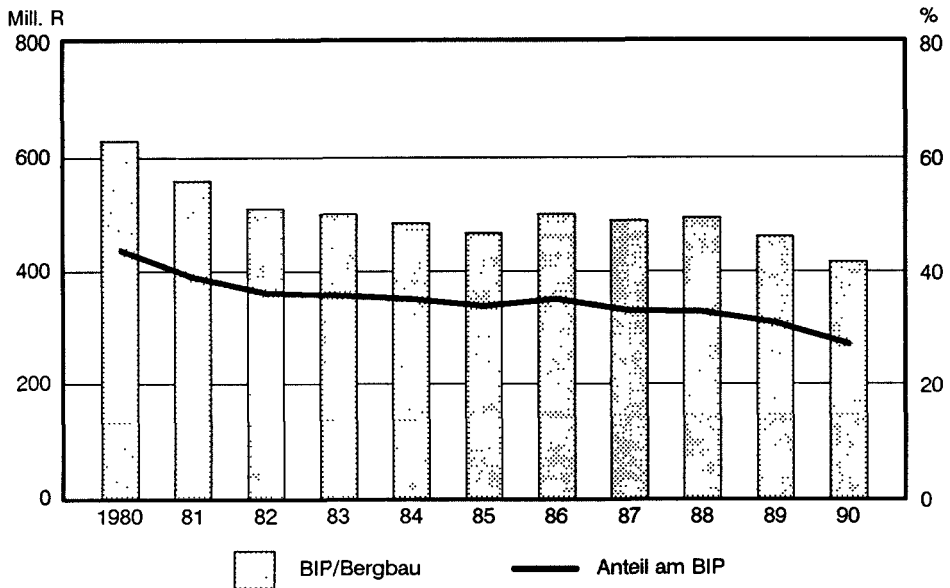
Südafrika, Zaire und Botsuana über den viertbedeutendsten Bergbausektor verfügt. Neben dem hohen Beitrag zur Gesamtwertschöpfung leitet sich die zentrale Bedeutung des Bergbaus für die namibische Wirtschaft aus folgenden Faktoren ab:

- in den 80er Jahren entfielen zwischen 70 % bis 75 % (in den Jahren 1985 und 1986 sogar über 80 %) der gesamten Exporterlöse auf die Ausfuhr mineralischer Rohstoffe, von Edelsteinen sowie von Steinen und Erden;
- rd. 30 % der gesamten Bruttoanlageinvestitionen waren 1989 für den Bergbau bestimmt;
- die Bergbauunternehmen leisten den mit Abstand wichtigsten Beitrag zum öffentlichen Steueraufkommen;
- mit 13 600 Beschäftigten im Jahre 1990 (darunter: rd. 3 000 Südafrikaner u.a. Ausländer) war der Bergbau der wichtigste privatwirtschaftliche Arbeitgeber. Im Vergleich zu 1977, als mit 21 200 Arbeitskräften der Höchststand erreicht wurde, hat sich zwar die Beschäftigtenzahl deutlich verringert, dennoch ist der Bergbau hinter dem öffentlichen Dienst und der Landwirtschaft der drittbedeutendste Beschäftigungssektor des Landes. 1990 belief sich die gesamte Lohn- und Gehaltssumme, die Bergbauunternehmen an ihre Beschäftigten auszahlten, auf 349,0 Mill. R. Das Durchschnittseinkommen lag bei 25 700 R, was verglichen mit anderen Wirtschaftssektoren außerordentlich hoch war.

Nahezu der gesamte Output an Bergbauerzeugnissen ist für den Export bestimmt. Der Aufbau von Industriezweigen, die lokale Bodenschätze weiterverarbeiten, steckt bedingt durch den zu kleinen Binnenmarkt und die starke südafrikanische Industriekonkurrenz noch in den Anfängen. Aufgrund der extremen Exportorientiertheit des Bergbaus besteht eine starke Abhängigkeit von der jeweiligen Weltwirtschaftslage und der internationalen Nachfrage nach strategisch wichtigen Mineralien. Preisstürze für Bergbauprodukte hatten in der Vergangenheit folgeschwere Auswirkungen auf den namibischen Bergbau. Die schlechte Konjunkturlage in den westlichen Industrienationen und sinkende Weltmarktpreise führten im Verlauf der 80er Jahre zu einer drastischen Verringerung der bergbaulichen Wertschöpfung. Nachdem 1980 der Beitrag des Bergbaus zum BIP (in konstanten Preisen) noch 630 Mill. R betragen hatte, verringerte er sich bis 1990 auf real 416,2 Mill. R. bzw. um 33,9 % (-4,1 % p.a.).

Die einzige Unterbrechung dieser negativen Tendenz war 1986 zu verzeichnen, als die Produktion kurzzeitig um 6,9 % stieg. Dieser war vor allem die Folge einer deutlichen Erhöhung des Weltmarktpreises für Diamanten. Aufgrund verbesserter Absatzchancen stieg die Fördermenge 1986 im Vergleich zum Vorjahr um rd. 11 %. Gleichzeitig war ein erheblicher Anstieg der Buntmetallförderung zu konstatieren (Kupfer, Blei, Zink). Die starken Rand-Abwertungen gegenüber dem US-\$ hatten 1986 einen Anstieg der Ausfuhrpreise für Bergbauerzeugnisse ausgelöst, wodurch die Förderung von Buntmetallen stimuliert wurde.

8.1 ENTWICKLUNG DES BERGBAULICHEN BRUTTOINLANDSPRODUKTS 1980 – 1990 (zu Faktorkosten in Preisen von 1980)



Statistisches Bundesamt 92 0035 B

Aufgrund der günstigen Wechselkursverhältnisse erreichte die wertmäßige Ausfuhr von Bergbauerzeugnissen 1986 mit 1,645 Mrd. R einen neuen Höchststand. In der Folgezeit flaute jedoch die Bergbaukonjunktur wieder ab. Neben einer schlechten internationalen Konjunkturlage kamen als Faktoren für die Krise des namibischen Bergbaus in der zweiten Hälfte der 80er Jahre sich z.T. erschöpfende Lagerstätten (z.B. Diamantenlagerstätten bei Oranjemund, Kupfer-, Blei- und Zinklagerstätten der Tsumeb-Mine), die Verhängung internationaler Sanktionen (Uran) sowie die Stilllegung einzelner Minen aufgrund von Unrentabilität (z.B. Uis-Zinn-Mine) hinzu. Eine deutliche Verschärfung der Rezession zeichnete sich 1990 mit einem Rückgang der bergbaulichen Wertschöpfung um 9,8 % ab. Besonders gravierend war der Produktionseinbruch bei Diamanten (-18,3 %). Stark rückläufig entwickelte sich darüber hinaus die Buntmetallförderung im Gefolge der allmählichen Erschöpfung der Tsumeb-Mine. Die Öffnung der westlichen Märkte für Rohstoffe aus Osteuropa zog für viele Mineralien Preisstürze auf dem Weltmarkt nach sich. Besonders schwer betroffen war der Uransektor. Allein zwischen Juni und September 1990 sank der Uran Spotpreis von 11,60 US-\$ je lb auf 8,35 US-\$ je lb (-28,0 %). Die Absatzchancen für namibisches Uran haben sich dadurch noch weiter verschlechtert.

Hinsichtlich der Unternehmensstruktur wird der namibische Bergbau von Großbetrieben dominiert. Hierbei handelt es sich um Tochtergesellschaften internationaler Konzerne oder um südafrikanische Bergbauunternehmen bzw. parastaatliche südafrikanische Betriebe. Drei Großbetriebe (CDM, Rössing und Tsumeb) erbringen zusammen rd. 90 % der bergbaulichen Wertschöpfung. Daneben existiert eine Reihe kleinerer lokaler Unternehmen, die in geringem Umfang Buntmetalle bzw. Industriemineralien sowie Steine und Erden fördern.

Nahezu die gesamte **Diamantenförderung** liegt in Händen der Consolidated Diamond Mines Corp./CDM, einer Tochtergesellschaft des südafrikanischen de Beers Konzerns. Die namibischen Diamanten besitzen eine hohe Qualität. Zu 98 % handelt es sich bei den Vorkommen um Schmuckdiamanten. Im internationalen Vergleich liegt CDM an sechster Stelle der Welterzeugung von Schmuckdiamanten. Das Hauptfördergebiet bildeten in der Vergangenheit die alluvialen Küstenablagerungen nördlich des Oranje-Rivers. Die allmähliche Erschöpfung dieser Lagerstätten und die z.T. schlechte Absatzlage auf dem Weltmarkt führten im Verlauf der 80er Jahre zu einem nahezu kontinuierlichen Rückgang der Diamantengewinnung. Zwischen 1981 und 1990 verringerte sich die Fördermenge von 1,251 Mill. Karat auf 761 300 Karat (-39,1 %). Die erheblichen Produktionsrückgänge in der ersten Hälfte der 80er Jahre waren auf rezessionsbedingt schlechte Absatzchancen in den westlichen Abnehmerländern zurückzuführen. Der kurzzeitige Anstieg der Diamantengewinnung in den Jahren 1986 und 1987 war die Folge der Rand-Abwertungen und einer günstigen Entwicklung der Weltmarktpreise für Rohdiamanten. Anschließend trat aufgrund der sich erschöpfenden Vorkommen wieder ein Rückgang in der Förderung ein, der 1990 fast erdrutschartige Ausmaße annahm (vgl. Tab. 8.1).

Nach dem gravierenden Produktionseinbruch im Jahre 1990 soll zukünftig die Jahresförderung wieder bei rd. 1 Mill. Karat stabilisiert werden. Dies soll durch die Eröffnung zweier neuer Diamantenminen erreicht werden. Zum einen handelt es sich um die Auchas-Mine nördlich des Oranje-River. Sie soll über einen Zeitraum von 10 bis 15 Jahren 70 000 bis 80 000 Karat p.a. liefern. Der zweite Standort ist die südlich von Lüderitz gelegene Elizabeth Bay Mine. Hier ist über einen Zeitraum von 10 Jahren mit einer jährlichen Fördermenge von 200 000 bis 300 000 Karat zu rechnen. Beide Minenstandorte sollen zumindest teilweise zur Kompensation der rückläufigen Förderung bei Oranjemund beitragen. In die Erschließung dieser neuen Standorte wurden von CDM insgesamt 225 Mill. R investiert.

Als wichtigste Säule des Diamantenbergbaus gilt jedoch in Zukunft die Förderung von Diamanten im Küstenschelf. Bereits 1991 sollen im Offshore-Bereich 160 000 Karat gefördert werden. Die Offshore-Förderung mit Saugbaggern soll in den nächsten Jahren so stark erhöht werden, daß sie die sinkenden Fördermengen bei Oranjemund zur Gänze kompensieren kann. Ein Problem ist, daß die Offshore-Förderung äußerst kapitalintensiv ist und weniger Arbeitsplätze schafft als die Festlandsförderung. Ein folgenschwerer Beschäftigungsabbau bei CDM (gegenwärtig 6 500 Beschäftigte) ist deshalb in den nächsten Jahren zu erwarten. Als Ausgleich plant CDM einen eventuellen Einstieg in ein Erdöl/Erdgaskonsortium zur Erschließung des Kudu-Feldes vor der namibischen Südküste, um die Diamantenstadt Oranjemund vor dem drohenden wirtschaftlichen Niedergang zu retten. Trotz der rezenten Probleme im Diamantenbergbau ist CDM eine der wichtigsten staatlichen Einnahmequellen. Rd. zwei Drittel der Bruttoerlöse aus der Diamantenförderung gehen gegenwärtig an den Staat.

Absatzprobleme für Diamanten gibt es für CDM kaum, da diese im Rahmen langfristiger Kontrakte durch die Central Selling Organisation/CSO von de Beers abgenommen werden.

Im Februar 1991 gab CDM die Eröffnung eines weiteren Diamantenabbaugebietes in Chameis, etwa 120 km nördlich von Oranjemund, bekannt. Die jährliche Fördermenge der Chameis-Mine wird auf 75 000 Karat veranschlagt. Schürfarbeiten werden in sog. "Pocket Peaches" stattfinden. Die Erschließung der neuen Mine erforderte Gesamtinvestitionen in einer Größenordnung von 16 Mill. R.

Ein schwerwiegendes Problem bildet der weitverbreitete Diamantenschmuggel. Die Verluste durch Schmuggel und Diebstahl werden auf 10 % bis 20 % der CDM-Produktion bzw. auf ca. 30 Mill. US-\$ (23,6 Mill. ECU) bis 55 Mill. US-\$ (43,2 Mill. ECU) geschätzt.

CDM hat dem namibischen Staat ein Aktienpaket zur Teilhaberschaft an CDM/Namibia angeboten. Es ist noch offen, ob die Regierung das Angebot aufgreift, da die finanziellen Mittel hierfür äußerst begrenzt sind.

Im Bereich der Uranförderung dominiert das internationale Konsortium Rössing. Den größten Kapitalanteil (46,5 %) an Rössing hat die britische Rio Tinto/RTZ Corporation. Kapitalbeteiligungen an Rössing besitzen ferner die südafrikanische Industrial Development Corporation/IDC (10 %), die General Mining Union Corp./Gencor sowie Minatome (Frankreich). Nach der Unabhängigkeit übernahm die Regierung einen 3,5 %-Anteil an der Rössing-Mine. Mit der Aufhebung der internationalen Sanktionen gegenüber Namibia im Jahre 1990 entstand kurzzeitig die Hoffnung auf eine Belebung des Uran-Bergbaus. Dem wirkte jedoch die Überschwemmung des Weltmarktes mit Billig-Uran aus der ehem. Sowjetunion und den Staaten des vormaligen Ostblocks sowie der Ausbruch der Golfkrise entgegen.

Die Rössing-Mine wurde 1976 eröffnet. Sie verfügt über eine Förderkapazität von 5 000 short tons (4 540 metrische Tonnen). Damit war sie zum Zeitpunkt ihrer Eröffnung die weltgrößte Uran-Mine. Gegenwärtig liegt Rössing mit einem Anteil von 9,5 % an fünfter Stelle der Uranförderung der westlichen Welt. Aufgrund anfänglicher technischer Probleme konnte erst 1980 eine volle Kapazitätsauslastung erreicht werden (vgl. Tab. 8.1). Im Zeitraum 1980 bis 1982 lag die Uranfördermenge dank umfangreicher Lieferverträge (z.B. mit Großbritannien und Nordirland in einer Größenordnung von insgesamt 7 500 short tons) auf einem hohen Niveau. Wichtige Abnehmer neben Großbritannien und Nordirland waren in der Vergangenheit Frankreich, Japan, die Bundesrepublik Deutschland, Spanien und Taiwan. Dagegen gelang es Rössing nicht, auf dem nordamerikanischen Markt Fuß zu fassen, da sich die im Rahmen des US-Anti-Apartheidgesetzes von 1986 gegen Südafrika verhängten Sanktionen auch auf den Uran-Export Namibias nach Nordamerika erstreckten. Da es Rössing nach dem Auslaufen des Lieferkontraktes mit Großbritannien und Nordirland nicht gelang, neue langfristige Verträge für die Lieferung von Uranoxid abzuschließen, sank die Förderung seit 1983 deutlich ab. Der einzige nennenswerte Kontrakt konnte mit der französischen Gesellschaft Total Compagnie Minière abgeschlossen werden. Dieser sieht die Lieferung von insgesamt 5 200 short tons Uranoxid an die Electricité de France ab 1995 vor. Zwischenzeitlich wird sich die Absatzlage für namibisches Uran, bedingt durch die Billig-Uranlieferungen der osteuropäischen Staaten, weiter verschlechtern. Aufgrund der mangelnden Nachfrage soll nach Ankündigung von Rössing die Uranoxid-Produktion noch 1991 auf 2 500 t p.a. zurückgenommen werden. Nachfragedämpfend wirkte sich insgesamt auch die im Anschluß an die Tschernobyl-Katastrophe rückläufige Auftragsvergabe für den Bau neuer Atomkraftwerke aus. Bedingt durch die Baisse des Uranbergbaus wird Rössing kaum umhin kommen, Bergarbeiter zu entlassen. Zwar möchte dies die größte Bergbaugewerkschaft des Landes, MUN (Mineworkers' Union of Namibia), verhindern, doch dürfte sich dieses Unterfangen in Anbetracht der Forderung nach einer 26 %igen und damit weit über der Inflationsrate liegenden Gehaltserhöhung als aussichtslos erweisen. Die rückläufige Uranoxid-Förderung hat zur Folge, daß Rössing in den nächsten Jahren mit Verlusten arbeiten wird. Für den Staatshaushalt bedeutet dies empfindliche Einnahmeeinbußen, da Rössing in diesem Falle keine Gewinnsteuern mehr abführen muß.

Als Kompensation der Ausfälle im Uranbergbau plant Rössing eine Diversifizierung seiner Bergbauaktivitäten. Dies schließt u.a. ein stärkeres Engagement in Kleinminen ein (z.B. Graphitmine Otjiwarongo, 150 km nördlich von Windhoek).

Zwar existieren in der Nähe der Rössing Mine drei weitere Uranlagerstätten (Langer Heinrich, Trekkopje und Tubas), von denen das Vorkommen Langer Heinrich sogar über einen höheren Erzgrad als die Rössing-Mine verfügt und einen jährlichen Output von 3 500 t Uranoxid ermöglichen würde, jedoch stornierte Gencor die Erschließung des Vorkommens aufgrund der rückläufigen Uranpreise. Die Zukunft der drei bekannten Standorte ist gegenwärtig äußerst ungewiß.

Wichtigstes Bergbauunternehmen im Bereich der **Buntmetallförderung** ist die Tsumeb Corporation Ltd/TCL. Sie betreibt insgesamt vier Minen und eine eigene Kupferschmelze und Bleiraffinerie. U.a. baut Tsumeb Blister Kupfer ab und ist in der Herstellung von Raffinadeblei auf der Basis eigener Bleierzvorkommen sowie von Importen involviert. Darüber hinaus fördert Tsumeb Rohstoffe wie Zink, Gold, Silber, Kadmium, Pyrit, Arsen-Trioxid, Natrium und Antimon. Wichtigster Minenstandort ist die gleichnamige Tsumeb-Mine. Jedoch nähert sich der Multi-Erzkörper der Mine allmählich der Erschöpfung. Eine Verlängerung der Lebensdauer um drei bis fünf Jahre könnte sich durch die jüngste Aufspürung einer neuen, sehr mineralreichen Erzlinse ergeben. Trotz dieses neuen Vorkommens ist in den nächsten Jahren eine kontinuierliche Abnahme der Buntmetallförderung zu erwarten. Die Untergrenze einer wirtschaftlich vertretbaren Kupferförderung wird mit 17 000 t angegeben. Mitte der 90er Jahre wird aller Voraussicht nach der Zeitpunkt erreicht sein, wo ein Abbau nicht mehr lohnt, so daß die Tsumeb-Mine schließen muß. Gleichwertiger Ersatz für die Tsumeb-Mine ist nicht in Sicht. Zwar ist das Karstgebiet im Otavi-Bergland von der geologischen Formation ähnlich lukrativ einzuschätzen (ähnliche Mineralausfällungen in geologischen bzw. tektonischen Spalten wie im Falle der Tsumeb-Mine), doch wäre eine intensive und kostspielige Exploration erforderlich, wofür Tsumeb gegenwärtig die Mittel allein nicht aufbringen kann. Wünschenswert wäre eine Prospektionsfinanzierung über internationale Entwicklungshilfe.

Weitere wichtige Minenstandorte der Tsumeb Corporation sind Kombat und Otjihase. Beide Lagerstätten sind sehr mineralreich, haben jedoch mit Wasserproblemen zu kämpfen. Nach einem Wassereinbruch im November 1988 mußte die Kombat-Mine 1989 schließen. Das Betreiben beider Minen ist in Zukunft stark in Frage gestellt.

Die **Goldförderung** ist gegenwärtig einer der wenigen Bereiche im namibischen Bergbau mit vielversprechenden Zukunftsaussichten. Ende 1989 erfolgte die Eröffnung der Navachab-Goldmine (bei Karibib), die zu einem signifikanten Anstieg der Goldförderung 1990 beitrug (vgl. Tab. 8.1). Die Jahresförderung der Navachab-Goldmine wird mit 1 900 kg veranschlagt. Die verfügbaren Reserven reichen für 13 Jahre. Die Erschließungskosten für die

Mine beliefen sich auf 90 Mill. R. Die Navachab-Goldmine befindet sich zu 70 % im Besitz von Anglo American und CDM. Über die nächsten Jahre ist die Navachab-Mine ein wichtiger Deviseneinnahmefaktor.

Weitere bedeutende Bergbaustandorte sind u.a. Rosh Pinah (Blei, Zink, Kupfer) sowie die Uis-Zinn-Mine. Beide Minen werden von der südafrikanischen Gesellschaft Iron and Steel Corporation/Isacor betrieben. Die Zinnreserven der Uis-Mine werden mit 90 Jahren angegeben. Aufgrund des niedrigen Weltmarktpreises für Zinn wurde im Dezember 1990 die Mine geschlossen, nachdem sie bereits 1989 mit einem Verlust von 19 Mill. R abgeschlossen hatte. Mit der Stilllegung der Uis-Mine war die Entlassung von 200 Bergarbeitern verbunden. Ein weiterer wichtiger Minenstandort ist Karibib. Dort erfolgt der Abbau von Beryllium, Lithium, Marmor und Quarz. Schwerpunkt der Salzförderung bilden die Seewassersalinen bei Swakopmund.

Von Bedeutung sind weiterhin der Abbau von Flußspat (1989: 25 679 t), von Marmor (1989: 11 663 t) sowie von Granit (1989: 6 496 t). In diesen drei Bergbaubereichen war Ende der 80er Jahre eine starke Expansion zu verzeichnen. Mittlerweile erfolgt der Export von Granit der Lagerstätte Klein Spitzkopje im Karibib-Distrikt in die Bundesrepublik Deutschland. Qualitativ hochwertiger weißer und schwarzer Marmor wird seit kurzem nach Italien exportiert.

8.2 PRODUKTION AUSGEWÄHLTER BERGBAUERZEUGNISSE

Jahr	Diamanten (Karat)	Uranoxid ¹⁾ (t)	Kupfer (t)	Blei (t)	Zink (t)	Gold (gr)	Silber (t)	Zinn (t)
Produktionsmenge								
1981 ..	1 250 629	5 160	39 719	41 729	57 844	53 210	90 000	1 228
1982 ..	1 017 477	4 910	49 768	40 590	61 100	242 000	86 729	1 326
1983 ..	968 414	4 079	54 238	35 416	56 316	296 000	92 682	1 381
1984 ..	932 863	4 079a)	48 573	28 930	56 544	198 455	95 501	1 400
1985 ..	910 494	4 000a)	47 611	38 511	57 495	200 693	97 990	1 483
1986 ..	1 011 168	4 000a)	50 145	40 047	65 518	184 000	105 141	1 313
1987 ..	1 030 092	4 200a)	37 653	40 634	75 977	172 000	95 407	1 637
1988 ..	974 565	3 600a)	42 163	44 447	71 655	239 577	108 455	1 772
1989 ..	931 735	3 629	37 978	44 183	79 805	335 560	108 247	1 683
1990 ..	761 266	2 849b)	33 190	35 129	72 411	1 605 000	91 635	1 379
Mengenindex (1981 = 100)								
1982 ..	81,4	95,2	125,3	97,3	105,6	687,3	96,4	108,0
1983 ..	77,4	79,1	137,9	84,9	97,4	840,7	103,0	112,5
1984 ..	74,6	79,1	122,3	68,1	97,8	563,6	106,1	114,0
1985 ..	72,8	77,5a)	119,9	92,3	99,4	570,0	108,9	120,8
1986 ..	80,9	77,5a)	126,2	96,0	113,3	522,6	116,8	106,9
1987 ..	82,4	81,4a)	94,8	97,4	130,6	488,5	106,0	133,3
1988 ..	77,9	69,8a)	106,2	106,5	123,9	680,4	120,5	144,3
1989 ..	74,5	70,3	95,6	105,9	138,0	953,0	120,3	137,1
1990 ..	60,9	.	83,6	84,2	125,2	4 558,4	101,8	112,3

Fußnoten siehe Ende der Tabelle.

8.2 PRODUKTION AUSGEWÄHLTER BERGBAUERZEUGNISSE

Jahr	Diamanten (Karat)	Uranoxid ¹⁾ (t)	Kupfer (t)	Blei (t)	Zink (t)	Gold (gr)	Silber (t)	Zinn (t)
Veränderung gegenüber dem Vorjahr in %								
1982 ..	- 18,6	- 4,8	+ 25,3	- 2,7	+ 5,6	+ 587,3	- 3,6	+ 8,0
1983 ..	- 4,8	- 16,9	+ 9,0	- 12,7	- 7,8	+ 22,3	+ 6,9	+ 4,1
1984 ..	- 3,7	± 0,0	- 10,4	- 18,3	+ 0,4	- 33,0	+ 3,0	+ 1,4
1985 ..	- 2,4	- 1,9	- 2,0	+ 33,1	+ 1,7	+ 1,1	+ 2,6	+ 5,9
1986 ..	+ 11,1	± 0,0	+ 5,3	+ 4,0	+ 14,0	- 8,3	+ 7,3	- 11,5
1987 ..	+ 1,9	+ 5,0	- 24,9	+ 1,5	+ 16,0	- 6,5	- 9,3	+ 24,7
1988 ..	- 5,4	- 14,3	+ 12,0	+ 9,4	- 5,7	+ 39,9	+ 13,7	+ 8,2
1989 ..	- 4,4	+ 0,8	- 9,9	- 0,6	+ 11,4	+ 40,1	- 0,2	- 5,0
1990 ..	- 18,3	.	- 12,6	- 20,5	- 9,3	+ 378,3	- 15,7	- 18,1

1) Die Angaben zur Uranoxid-Erzeugung sind mit Vorbehalt zu interpretieren.

a) Schätzwert. - b) 1. bis 3. Quartal 1990.

Trotz der schwindenden Absatzchancen für die meisten namibischen Rohstoffe waren in den letzten Jahren die Ausgaben für bergbauliche Prospektionsvorhaben tendenziell steigend. Vor allem die bereits ansässigen Minengesellschaften forcierten ihre Explorationstätigkeit. 1989 stiegen die Prospektionsausgaben auf 63 Mill. R (1988: 39 Mill. R). 1990 wurde mit 67 Mill. R ein neuer Höchststand erreicht.

Um die optimale Exploration und Ausbeutung der lokalen Bergbauressourcen zu fördern, ist ein neuer *Mines and Minerals Act* durch das Ministry of Mines and Energy in Vorbereitung, der die *Mines, Works and Minerals Ordinance* aus dem Jahre 1968 ersetzen soll. U.a. ist eine Reformierung der Lizenzvergabepraxis für den Bergbau vorgesehen, die eine stärkere Annäherung an international gültige Regelungen beinhaltet. So ist u.a. bei Vorlage eines genau terminierten Arbeitsprogrammes und finanziell akzeptabler Rahmenbedingungen die Vergabe sog. Exclusive Prospecting Licences/EPL für die Dauer von drei Jahren vorgesehen, die später verlängert werden können. Die sog. Mining Licence/ML umfaßt das Recht, bestimmte Mineralien abzubauen.

Die nationale Bergbaupolitik hat folgende Zielsetzungen:

- einen grundlegenden Ausbau der Infrastruktur als Voraussetzung für Erforschung und Erschließung potentieller Bergbaustandorte;
- die Verdichtung der Explorationsanstrengungen auf dem Festland und im Offshore-Bereich;
- die optimale Ausbeutung der Lagerstätten zum Wohle und zum Nutzen aller namibischen Bürger;

- die Förderung des kleingewerblichen Bergbaus durch die Gewährung spezieller Anreize für Kleinminen;
- die Ausbildung einheimischer Fachkräfte für den Bergbau;
- sowie die Förderung der industriellen Weiterverarbeitung lokaler Mineralien und Bergbauerzeugnisse.

Ziel ist, Namibia wie das Nachbarland Botsuana zu einem der zehn führenden Länder im Bereich der bergbaulichen Exploration zu machen.

Als strukturelle Vorteile des namibischen Bergbaus lassen sich ein günstiges geologisches Potential für das Auffinden neuer Vorkommen, eine lange Bergbautradition, moderne Bergbauausrüstungen und Produktionsanlagen sowie der - wenn auch gegenwärtig begrenzte - Zugang zu den internationalen Absatzmärkten für Mineralien nennen. Strukturelle Nachteile des Bergbaus sind vor allem die z.T. fehlende Infrastrukturbasis für die Erschließung neuer Vorkommen (Elektrizitätsversorgung, Straßenanbindung), die chronische Wasserknappheit, der Mangel an qualifizierten einheimischen Fachkräften, ein begrenzter einheimischer Kapitalmarkt, die geringen industriellen Weiterverarbeitungskapazitäten sowie aufgrund der Abgelegenheit vieler Standorte von den wichtigsten Exporthäfen (Walvis Bay, Häfen Südafrikas) hohe Transportkosten.

Insgesamt sieht die Chamber of Mines langfristig durchaus günstige Entwicklungschancen für den namibischen Bergbau. Kurz- und mittelfristig wird jedoch durch die andauernde Weltrezession und veränderte Konstellationen auf dem Weltmarkt im Gefolge der Öffnung Osteuropas mit einer Fortdauer der Baisse im namibischen Bergbau gerechnet. Die Voraussetzung für die Beendigung der Krise des Bergbaus ist die rasche Erschließung neuer förderungswürdiger Vorkommen. Dies erfordert jedoch erhebliche Neuinvestitionen in Explorationsvorhaben. Zumindest bilden die jetzt bekannten Vorkommen keine ausreichende Grundlage für eine mittel- und langfristige Revitalisierung des Bergbaus mehr. Als einziger Lichtblick ist gegenwärtig die Goldförderung in Navachab auszumachen.

VERARBEITENDES GEWERBE

Die verarbeitende Industrie Namibias befindet sich noch in der Aufbauphase. 1990 belief sich die industrielle Wertschöpfung (einschl. Fischverarbeitung in Walvis Bay) auf 96,8 Mill. R bzw. auf 6,3 % des BIP (zu konstanten Preisen). Im Vergleich dazu lag im Durchschnitt der schwarzafrikanischen Länder mit niedrigem oder mittleren Einkommen der Anteil des Verarbeitenden Gewerbes am BIP Ende der 80er Jahre bei 11 %. Hieraus wird der überaus geringe gesamtwirtschaftliche Stellenwert des namibischen Industriesektors ersichtlich.

Nachdem im Verlauf der 80er Jahre die industrielle Produktion weitgehend stagniert hatte, war zumindest 1990 ein im Vergleich zum Vorjahr (1989: 76,3 Mill. R) deutliches Wachstum zu verzeichnen (+ 22,1 %). Dieses war vor allem auf eine annähernde Verdoppelung der Produktion der fischverarbeitenden Industrie in Walvis Bay zurückzuführen. Daneben war ein starkes Wachstum in der fleischverarbeitenden Industrie zu konstatieren.

Gegenwärtig ist es schwierig, verlässliche Daten über die Produktionsentwicklung für einzelne Industriezweige bzw. Industrieerzeugnisse zu präsentieren. Selbst eine von der UNIDO 1990 veröffentlichte Sektorstudie über den namibischen Industriesektor zum Zeitpunkt der Unabhängigkeit liefert keine aktuellen Produktionsdaten. Vereinzelt liegen bis dato lediglich Statistiken über die Betriebs- und Produktionsstruktur des verarbeitenden Gewerbes vor, die aus einem vom SWA/Namibia Department of Economic Affairs 1989 durchgeführten Industriezensus stammen, der bislang nicht offiziell veröffentlicht wurde. Danach gab es 1989 landesweit insgesamt 259 Industriebetriebe. Der Schwerpunkt der industriellen Fertigung lag mit 75 Betrieben in der nahrungsmittelverarbeitenden Industrie (einschl. Getränkeproduktion und Tabakindustrie). Mehr als die Hälfte aller Arbeitskräfte des verarbeitenden Gewerbes waren in diesem Industriezweig beschäftigt. Weitere wichtige Produktionszweige waren die Holz- und Möbelindustrie (42 Betriebe) sowie die metallverarbeitende Industrie (33 Betriebe). Wichtige industrielle Beschäftigungsschwerpunkte bildeten neben dem Ernährungsgewerbe die Metallindustrie (1 130 Beschäftigte) mit 12,3 % aller Industriebeschäftigten sowie die Verarbeitung von Steinen und Erden (1 094 Beschäftigte) mit 11,9 % aller Industriebeschäftigten. Mehr als neun Zehntel aller Industriebetriebe beschäftigen weniger als 100 Mitarbeiter. Mit rd. 9 200 Beschäftigten ist der industrielle Arbeitsmarkt jedoch nur von untergeordneter Bedeutung.

8.3 BETRIEBE UND BESCHÄFTIGTE DES VERARBEITENDEN GEWERBES NACH WIRTSCHAFTSZWEIGEN 1989

Wirtschaftszweig	Betriebe		Beschäftigte	
	Anzahl	%	Anzahl	%
Insgesamt	259	100	9 176	100
Ernährungsgewerbe, Getränkeproduktion, Tabakverarbeitung	75	29,0	4 687	51,1
Leder-, Textil- u. Bekleidungsgewerbe	21	8,1	389	4,2
Holzbe- u. -verarbeitung, Möbelherstellung	42	16,2	669	7,3
Papier- u. Druckgewerbe	13	5,1	454	5,0
Chemische Industrie	11	4,3	329	3,6
Verarbeitung von Steinen u. Erden	19	7,3	1 094	11,9
Metallbearbeitung	33	12,7	1 130	12,3
Sonstige 1)	45	17,4	424	4,6

1) Einschl. Reparaturwerkstätten.

Hinsichtlich der regionalen Verteilung der Industriebetriebe ist eine starke Konzentration auf Windhoek festzustellen. Nach dem Industriezensus von 1989 war Windhoek mit insgesamt 131 Betrieben der bedeutendste Industriestandort, mit deutlichem Abstand gefolgt von Swakopmund (24 Betriebe), Rehoboth (13 Betriebe), Okahandja (12 Betriebe), Grootfontein und Otjiwarongo (jeweils 11 Betriebe). Während in Windhoek alle wichtigen Industriezweige vertreten sind, dominiert in Swakopmund die Holzverarbeitende Industrie. Produktionsschwerpunkt in Grootfontein und Lüderitz ist die Nahrungsmittelverarbeitung. In Lüderitz sind vor allem Betriebe der fischverarbeitenden Industrie angesiedelt.

Bei dem überwiegenden Teil der Industriebetriebe handelt es sich um Kleinst- und Kleinbetriebe. Großbetriebe im engeren Sinn existieren bislang nicht. Nur ein einziger Betrieb beschäftigt mehr als 500 Mitarbeiter. Zum überwiegenden Teil befinden sich die Industriebetriebe in Privatbesitz. Lediglich 6,6 % aller Industriebetriebe sind staatlich. Bei den privaten Eignern handelt es sich neben einheimischen Unternehmern vor allem um Tochtergesellschaften südafrikanischer Unternehmen (z.B. Barlow Rand, Anglo American etc.).

Hinsichtlich der Branchenstruktur ist festzustellen, daß arbeitsintensive Produktionszweige wie die Leder- und Textilindustrie bislang stark unterentwickelt sind. So existieren bislang keine Ledergerbereien, obwohl die Produktion von Häuten und Fellen große Bedeutung besitzt. Charakteristisch für die namibische Industriestruktur ist, daß ein Großteil der Produktionsinputs importiert werden muß (Holz, Zement, Zucker, Stahl, Früchte und diverse Nahrungsmittel). Nur wenige Industriebetriebe verarbeiten lokale Rohstoffe und verfügen über sog. "backward linkages" zu primären Wirtschaftsbereichen. Bezeichnend ist in diesem Zusammenhang, daß trotz der Verfügbarkeit reichhaltiger mineralischer Ressourcen nur wenige Industriebetriebe existieren, die in der Weiterverarbeitung von Bergbauprodukten involviert sind.

Als strukturelle Hindernisse einer industriellen Entwicklung in der Vergangenheit lassen sich folgende nennen:

- der aufgrund der niedrigen Bevölkerungszahl begrenzte Binnenmarkt für Industriewaren und die geringe Kaufkraft der Bevölkerungsmajorität;
- die starke Konkurrenz südafrikanischer Industrieunternehmen, die freien Zugang zum namibischen Markt haben und es in der Vergangenheit verstanden, lokale Ansätze einer industriellen Entwicklung bei bestimmten Produkten erfolgreich zu unterbinden;
- der Mangel an einheimischen Fachkräften und an lokalem Investitionskapital;
- hohe Energie- und Transportkosten sowie Wassermangel;
- die ungünstige geographische Lage, sich manifestierend in einer großen räumlichen Distanz von den wichtigsten internationalen Absatzmärkten für Industriegüter;

- sowie der Umstand, daß während der südafrikanischen Verwaltungsepoche keine eigenständige Entwicklungsstrategie für den Industriesektor formuliert wurde.

Ziel der Industriepolitik der SWAPO-Regierung ist eine rasche Expansion der industriellen Produktionskapazitäten auf der Basis der Nutzung und Weiterverarbeitung einheimischer Rohstoffe. Insbesondere der Förderung von Kleinindustrien und Handwerksbetrieben wird große Bedeutung beigemessen. Die Industrialisierungsstrategie der neuen Regierung sieht die Schaffung arbeitsintensiver Produktionszweige vor, um das Problem steigender Arbeitslosigkeit wirksam zu bekämpfen. Durch spezielle Berufsbildungsprogramme soll eine stärkere Beteiligung von Namibiern an der industriellen Produktion erreicht werden. Neben der Errichtung von Importsubstitutionsindustrien in strategisch bedeutsamen Bereichen der Inlandsnachfrage wird vor allem eine Förderung exportorientierter Industriezweige angestrebt.

Im Rahmen der Förderung einer industriellen Verarbeitung lokaler Rohstoffe ist u.a. die Weiterverarbeitung von Karakul-Fellen vorgesehen. Auch der beabsichtigte Bau einer Kupferschmelze/-raffinerie fällt unter diesen Gesichtspunkt. Ziel dieses Vorhabens ist die Verarbeitung von lokal erzeugtem Blister Kupfer. Nach Einschätzung der First National Development Corporation/FNDC besitzt dieses Vorhaben gute Realisierungschancen. Die Voraussetzung für das Vorhaben ist die Verfügbarkeit von jährlich rd. 75 000 t Blister Kupfer, die Namibia jedoch aus dem einheimischen Kupferbergbau allein nicht bereitstellen kann. Da Walvis Bay mehr und mehr zu einem wichtigen Exporthafen für den Subkontinent (insbesondere für bulk exports wie Bergbauerzeugnisse) wird, bestehen günstige Aussichten, das benötigte Blister Kupfer aus Zentralafrika und der nordwestlichen Kapprovinz zu erhalten, in Namibia weiterzuverarbeiten und dann nach Übersee zu verschiffen.

Ein Industrievorhaben, das ebenfalls die Weiterverarbeitung einheimischer Rohstoffe zum Ziel hat, ist der geplante Bau einer Baumwollentkernungsfabrik durch das südafrikanische Unternehmen Tongaat Cotton, sofern der geplante Baumwollanbau im Norden Realität wird. Das Unternehmen hat zwischenzeitlich beim Ministerium für Landwirtschaft, Wasserversorgung und ländliche Entwicklung bereits Interesse an einem geeigneten Standort für die Errichtung der Produktionsanlage bekundet. Von offizieller Seite wurden Teile einer früheren Militärbasis in Grootfontein für dieses Vorhaben angeboten. Auch die beabsichtigte Expansion von Teilen der nahrungsmittelverarbeitenden Industrie (Fisch- und Fleischverarbeitung) fällt in den Kontext einer stärkeren industriellen Verwertung einheimischer Rohstoffe und Primärerzeugnisse.

Im Bereich der Importsubstitutionsindustrien ist der Bau einer Erdölraffinerie in Usakos zu nennen. Hierbei handelt es sich um eines der wenigen neuen bedeutsamen Projekte im Verarbeitenden Gewerbe, die nach der Unabhängigkeit angelaufen sind. Der Vertrag über die Verwirklichung des Vorhabens wurde bereits zwischen der namibischen Regierung und

dem Betreiber der Raffinerie, Enerkor (Großbritannien und Nordirland), abgeschlossen. Der Baubeginn erfolgte im Juli 1991. Die Gesamtkosten für das Vorhaben werden auf 100 Mill. US-\$ (78,5 Mill. ECU) beziffert. Produziert werden sollen Petroleum, Paraffin und Diesel. Aufgrund des begrenzten binnenländischen Absatzmarktes soll ein großer Teil der erzeugten Erdölprodukte exportiert werden. Neben der Versorgung des Inlandsmarktes besitzt das Raffinerie-Projekt damit auch eine starke Exportkomponente. Da jedoch das erforderliche Rohöl über Walvis Bay nach Usakos geschafft und die für den Export vorgesehenen Erdölzeugnisse wieder nach Walvis Bay zurückbefördert werden müssen, dürfte, bedingt durch hohe Transportkosten, die Konkurrenzfähigkeit namibischer Erdölprodukte auf den Exportmärkten nur äußerst gering sein.

Zu den Industrievorhaben im Bereich der Importsubstitution zählt auch die seit Anfang 1991 in Otjiwarongo in Betrieb genommene Zementfabrik. Ihre jährliche Produktionskapazität beträgt 200 000 t. Dies ist eine ausreichende Menge, um den gesamten Inlandsbedarf zu decken. Damit wird die Einfuhr von Zement aus Südafrika in Zukunft überflüssig.

Als stark exportorientierte Projektvorhaben sind mehrere Projekte im Bereich der Automobilindustrie zu nennen, deren Aussichten auf Verwirklichung jedoch skeptisch beurteilt werden. Unter anderem handelt es sich um die Errichtung eines Automobil-Montagewerkes durch Mitsubishi in Keetmanshoop. In der Diskussion ist ferner ein Citroen-Montagewerk in Gobabis. In diesem Zusammenhang sollen frühere Schlachthofhallen für die Montagearbeiten umgewidmet werden. Neben anderen Faktoren (Nicht-Gewährung der Infant-industry-Klausel und der weiten Zulieferwege) erscheint aufgrund der hohen Zusatzinvestitionen für den Umbau der Schlachthofhallen die Errichtung des Citroenwerks als äußerst fraglich. Darüber hinaus plant die indische Firma Tata den Bau eines Nutzfahrzeugwerkes in Grootfontein (u.a. Lastwagenproduktion, Jeep-Produktion). Alle diese Investitionsvorhaben werden im Land als wenig realistisch bezeichnet.

Großes Investitionsinteresse besteht im fischverarbeitenden Sektor. Dieser Industriezweig ist nach Einschätzung der Regierung eine der aussichtsreichsten Wachstumsbranchen innerhalb des verarbeitenden Gewerbes, der, nicht zuletzt in Anbetracht der potentiell reichhaltigen namibischen Fischressourcen, gute Exportchancen besitzt. Jedoch müssen sich die Fischbestände erst wieder von der Überfischung der 80er Jahre regenerieren. Damit wird die fischverarbeitende Industrie erst mittelfristig ein signifikanter Wachstumssektor werden können. Zwischenzeitlich wurden einige kleinere fischverarbeitende Komplexe in Betrieb genommen. U.a. nahm 1991 eine Weißfischverarbeitungs-Anlage der Firma Tunacor in Walvis Bay die Produktion auf. In Lüderitz wurde die Pescanova-Fischfabrik eröffnet. Die Exportorientierung der fischverarbeitenden Industrie auf lange Sicht ist dringend geboten, da die vorhandenen Produktionskapazitäten die einheimische Nachfrage nach Fischerzeugnissen (Fischmehl, Fischöl, Dosen- und Gefrierfisch) weit übersteigen. Aufgrund der hohen internationalen Konkurrenz ist eine Effizienzsteigerung in der Fischverarbeitung vonnöten, um sich dauerhaft Exportmärkte sichern zu können.

Insgesamt nimmt sich die ausländische Investitionstätigkeit im Industriesektor nach der Unabhängigkeit eher enttäuschend aus. Neben der erwähnten Erdölraffinerie in Usakos gibt es nur vereinzelte weitere Großprojekte. Eines dieser wenigen Vorhaben ist der geplante Bau einer Zuckerfabrik im Nordosten Namibias durch Lonrho mit einem Investitionsaufwand von 60 Mill. US-\$ (47,1 Mill. ECU) im Zusammenhang mit einem dort geplanten Anbau von Zuckerrohr. Kleinere Auslandsinvestitionen, die nach der Unabhängigkeit getätigt wurden, umfassen den Erwerb der Mehrheitsanteile an Namswa Oils durch Unilever sowie den Abschluß eines Joint Venture zwischen Guinness und SW Breweries. Im fortgeschrittenen Stadium befindet sich auch ein textilindustrielles Vorhaben. Diese Projekte sind jedoch nicht ausreichend, um eine rasche Expansion des namibischen Industriesektors zu bewirken. Entscheidend für die Zukunft der industriellen Entwicklung wird die Identifizierung lukrativer Produktionsvorhaben sein, für die potentielle ausländische Investoren gewonnen werden können. Wichtige Voraussetzungen für eine Expansion des Verarbeitenden Gewerbes sind mittel- und langfristig die Schaffung günstiger Verkehrsverbindungen, um neue regionale Absatzmärkte zu erschließen sowie die Gewährleistung einer kostengünstigen Energie- und Wasserversorgung.

BAUGEWERBE

Die namibische Bauwirtschaft steckt seit fast einem Jahrzehnt in der Krise. Zwischen 1980 und 1990 verringerte sich, bedingt durch sinkende öffentliche und private Investitionen, die Wertschöpfung des Baugewerbes in gravierendem Maße. Nachdem der Bausektor 1980 noch 50,6 Mrd. R (in konstanten Preisen) erwirtschaftet hatte, sank die sektorale Wertschöpfung bis 1990 auf 28,6 Mrd. R (-43,5 %). Allein 1990 war eine Kontraktion der baugewerblichen Wertschöpfung um 10,1 % gegenüber dem Vorjahr (1989: 31,8 Mill. R) zu konstatieren. Dieser nahezu kontinuierliche Schrumpfungsprozeß bewirkte zwischen 1980 und 1990 eine Verringerung des sektoralen Anteils am BIP von 3,5 % auf 1,9 %. Parallel dazu nahmen die Bruttoanlageinvestitionen für Bauvorhaben zwischen 1980 und 1989 real von 15,5 Mill. R (3,5 %) auf 3,0 Mill. R (1,3 %) ab. Eine kurzfristige Belebung der Baukonjunktur war lediglich in den Jahren 1987 und 1988 zu verzeichnen. Sie war die Folge der Errichtung von Geschäftszentren und Bürohäusern im Zentrum (Central Business District/CBD) von Windhoek im Vorfeld der Unabhängigkeit. Mitte 1989 setzte sich jedoch die Flaute im Baugewerbe fort.

Die Aktivitäten im Bausektor während der 80er Jahre waren vor allem durch einen hohen Anteil öffentlicher Ausgaben für Straßenbau- und Infrastrukturprojekte, für die Errichtung von Regierungs- und Verwaltungsgebäuden sowie von Militäreinrichtungen charakterisiert. Der Großteil der benötigten Baumaterialien mußte in der Vergangenheit aus Südafrika importiert werden. Bedingt durch zu geringe Aktivitäten im Wohnungsbau, verschärft durch die Urbanisierung der 80er Jahre und die Rückkehr vieler Auslandsnamibier, besteht gegenwärtig ein gravierender Mangel an billigem Wohnraum (low-cost housing). Nach offiziellen Angaben fehlen gegenwärtig ca. 78 000 Wohneinheiten. Die

SWAPO-Regierung mißt dem Wohnungsbau im Rahmen ihrer nationalen Entwicklungsstrategie große Bedeutung bei. Die massiven, für Wohnungsbauvorhaben vorgesehenen Zuweisungen an internationaler Entwicklungshilfe, einige international mitfinanzierte Bauvorhaben im Erziehungs- und Gesundheitswesen sowie Straßenbauprojekte könnten in den nächsten Jahren entscheidend dazu beitragen, der angeschlagenen Bauwirtschaft wieder auf die Beine zu helfen. Eine Belebung des privaten Wirtschaftsbaus dagegen ist z.Z. trotz einiger diskutierter Großprojekte noch nicht abzusehen.

9 REISEVERKEHR

Die Hauptsehenswürdigkeiten und Anziehungspunkte des Landes sind vor allem seine abwechslungsreichen, ausgedehnten und weitestgehend unberührten Naturlandschaften, die eine große Vielfalt an einzigartiger und landestypischer Flora und Fauna aufweisen. Es treten alle Arten von afrikanischem Groß- und Kleinwild auf (u.a. Elefanten, Nashörner, Zebras, Giraffen, viele Antilopenarten) sowie verschiedene Raubtierarten (u.a. Löwen, Leoparden, Geparden). Zur Erhaltung der Naturschönheiten und zum Schutz der Tierwelt wurden weite Flächen als Naturschutzreservate ausgewiesen. Diese Gebiete umfassen insgesamt 99 616 km² und damit etwa 12 % der Landesfläche. Sie stellen die größten touristischen Attraktionen dar und sind zugleich die meistbesuchten Ziele nach der Hauptstadt Windhoek und dem Küstenort Swakopmund. Größtes Naturreservat des Landes und mit einer Gesamtfläche von 49 768 km² viertgrößtes Naturschutzgebiet der Welt ist der südlich von Swakopmund an der Küste gelegene Namib Naukluft Park. Er erstreckt sich über eine Breite von 100 - 130 km bis zum Beginn des Diamantensperrgebiets bei Lüderitz und weist unterschiedlichste Landschaftsformationen in verschiedenen Höhenstufen mit jeweils typischen Ökosystemen auf.¹⁾

Aus touristischer Sicht mindestens ebenso bedeutend ist die sog. Etosha-Pfanne (Etosha-Pan), Namibias ältestes Tierreservat (seit 1907, Größe 22 270 km²) und eines der reichsten Ökosysteme im südlichen Afrika. In seinem Zentrum befindet sich eine fast 8 000 km² große eingesenkte Salzpfanne, die sich in regenreichen Jahren zu einem See anfüllt und dann von einer Vielzahl an Tierarten, insbesondere Vögeln, bevölkert wird. Durch drei staatliche Touristencamps ist der Etosha Nationalpark für den Fremdenverkehr erschlossen, ein viertes Camp ist in Planung.

Ein weiterer wichtiger Wild- und Naturschutzpark ist der Skeleton Coast Park (16 400 km²), der sich in einem schmalen Küstenstreifen (30 bis 40 km breit) über etwa 500 km vom Ugab-Fluß bis zur angolanischen Grenze hinzieht. Daran südlich angrenzend befindet sich der West Coast Park, der bis nach Swakopmund reicht und ein wichtiges Erholungsgebiet für die einheimische Bevölkerung ist. Außer den bereits genannten Naturschutzzonen bestehen schließlich zahlreiche weitere, kleine Naturschutzparks bzw. Wildreservate: Waterberg Plateau Park, Fish-River-Canyon Park, Hardap-Recreation Resort (Erholungsgebiet), Daan-Viljoen-Wildpark, Kaudom Wildreservat, Mahango Wildreservat. Es ist vorgesehen, in Zukunft zusätzliche Naturreservate in den Provinzen Bushmanland, Ost-Caprivi, Kaokoland und Damaraland einzurichten.

1) Zur geographischen Lage der einzelnen Nationalparks siehe die Karte "Verkehr und Nationalparks" im Kartenteil.

Der Inlandstourismus bildet den bislang stärksten Zweig innerhalb des Fremdenverkehrs. Die Bedeutung des kapitalkräftigeren Ferntourismus ist noch relativ gering, jedoch im Anwachsen begriffen. Zum Großteil setzt er sich aus Jagdtouristen aus Übersee zusammen, für die zahlreiche staatlich genehmigte Jagdfarmen eigens geschaffen wurden. Die Trophäenjagd durch Ausländer brachte Namibia im Jahr 1990 Einnahmen in Höhe von ca. 8 Mill. R ein. Man erwartet in den nächsten Jahren einen weiteren Zuwachs aus diesem Geschäft.

Trotz eines allmählichen Ausbaus der Unterbringungskapazitäten in den letzten Jahren, befindet sich die Tourismusindustrie Namibias noch in den Anfängen. Am Wirtschafts- und Beschäftigungssektor des Landes hat sie bislang keinen nennenswerten Anteil, verfügt aber über ausbaufähige - wenn auch begrenzte - Entwicklungspotentiale. Zu den Hauptproblemen, die es gegenwärtig zu überwinden gilt, gehören der Mangel an konkreten staatlichen Planungsvorgaben für den Ausbau des Tourismus sowie die fehlende zentrale Koordinierung der existierenden privaten und staatlichen Initiativen in diesem Bereich. Es besteht großer Handlungs- und Investitionsbedarf, insbesondere bei der Verbesserung der touristischen Infrastruktur und der Erschließung neuer Fremdenverkehrsregionen.

Das Unterkunftsangebot für Touristen hat sich seit Beginn der 80er Jahre kontinuierlich verbessert. Zwischen 1981 und 1989 stieg die Zahl der Beherbergungsbetriebe von 121 auf 184 (+ 52 %). 1989 registrierte man u.a. 72 Hotels,²⁾ 38 (vorwiegend staatliche) Touristen-camps und 48 private Gästefarmen. Letztere haben sich seit 1981 fast verdreifacht. Darüber hinaus bieten auch viele Safari-Unternehmen Unterkünfte in eigenen Häusern an.

9.1 BEHERBERGUNGSBETRIEBE

Gegenstand der Nachweisung	1981	1985	1986	1987	1988	1989
Insgesamt	121	153	162	167	184	.
Hotels, Motels	65	63	66	66	64	72
Pensionen	6	7	7	7	7	.
Private Touristencamps ..	3	8	9	9	9	38
Staatliche Touristencamps	16	18	21	22	22	.
Safari-Unternehmen	14	32	31	33	40	.
Gästefarmen	17	25	28	30	42	48

Die Bettenkapazität im Fremdenverkehr liegt bei ca. 7500. Davon entfielen 1989 fast 60 % auf den Privatsektor (4 426 private Gästebetten bei 2 237 privaten Fremdenzimmern). Die Vermietung privater Gästezimmer und -betten ist seit 1985 kontinuierlich angestiegen. Sie erreichte 1989 ihren vorläufigen Höhepunkt mit 354 500 Vermietungen von Gästezimmern und 504 900 Bettenvermietungen. Die prozentuale Auslastungsrate lag entsprechend bei 57,2 % bzw. 43,3 %. Dieser Tourismusboom im Jahr 1989 läßt sich hauptsächlich auf die

2) Hauptsächlich 1- bis 2-Sterne-Hotels, wenige 3-Sterne-Hotels, ein 4-Sterne-Hotel.

vorbereitenden Aktivitäten zur Unabhängigkeit des Landes zurückführen. 1990 hielt der Wachstumstrend jedoch nicht mehr an. Statt des erhofften Zuwachses kam es zu einem Rückgang der Auslastungsrate auf 39,6 % (Gästezimmer) und 28,7 % (Gästebetten). Für 1991 erwartet man einen neuerlichen Anstieg im Tourismusgeschäft.

Der staatliche Sektor verfügt über keine ähnlich detaillierten Daten. Der Umfang der Gästezimmer-Vermietungen ist hier gegenüber dem privaten Sektor nur etwa halb so groß und belief sich 1990 auf 124 400.

9.2 VERMIETUNGEN VON GÄSTEZIMMERN UND -BETTEN

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Privat								
Gästezimmer	1 000	249,5	201,8	228,7	278,3	312,0	354,5	271,2
Auslastungsrate ...	%	47,6	35,8	40,1	48,5	51,5	57,2	39,6
Gästebetten	1 000	333,1	290,2	328,2	406,2	466,3	504,9	377,5
Auslastungsrate ...	%	34,7	27,9	31,1	38,1	40,7	43,3	28,7
Staatlich								
Gästebetten	1 000	.	.	.	.	154,4	147,7	124,4

1988 wurden 166 000 Einreisende an Namibias Grenzen gezählt. Den größten Anteil mit 45,2 % stellten Touristen, 39,3 % waren Geschäftsreisende und 15,5 % reisten aus anderen Gründen (vorwiegend zu Verwandtenbesuchen) ins Land ein. Die Auslandsgäste kamen zu etwa zwei Dritteln aus Südafrika, der Rest hauptsächlich aus Europa, insbesondere aus deutschsprachigen Ländern (Bundesrepublik Deutschland, Österreich, Schweiz). Über die Hälfte aller Besucher (55,6 %) hielt sich weniger als eine Woche in Namibia auf. Die Deviseneinnahmen aus dem Fremdenverkehr beliefen sich 1988 auf 111,17 Mill. R, während die Ausgaben von Namibiern im Ausland 109,92 Mill. R betrugen.

Als Interessensverband und Dachorganisation verschiedener privater Tourismusinitiativen fungiert die FENATA (Federation of Namibian Tourist Associations). In ihr sind u.a. Reiseveranstalter, Hotels, Jagd- und Safariunternehmen zusammengeschlossen. Sie arbeitet auch als Kontaktstelle zum staatlichen Tourismusbüro (Directorate of Tourism of the Ministry of Wildlife, Conservation and Tourism).

Generell besteht in Namibia Übereinstimmung darüber, daß ein zukünftiges nationales Tourismus-Entwicklungskonzept nicht auf den Massentourismus ausgerichtet sein darf. Dies wäre einerseits aus Umwelt- und Naturschutzgründen nicht vertretbar, andererseits wären wohl auch die dafür benötigten Infrastrukturvoraussetzungen in absehbarer Zeit gar nicht zu realisieren - finanziell wie auch personell. Die Vorstellungen über einen zukünftigen Ausbau des Tourismussektors weisen vielmehr auf einen überschaubaren, aber anspruchsvollen Individual- und Gruppentourismus, also zunächst auf eine qualitative und

erst in zweiter Linie quantitative Erweiterung des bestehenden Angebots. Die Einschränkung auf wenige Zielgruppen läßt erwarten, daß der Fremdenverkehr zwar nicht zu einem Haupterwerbszweig des Landes aufsteigen, aber an Bedeutung dennoch gewinnen wird. Dazu sind allerdings hohe Investitionen nötig, staatlicherseits wie auch von Seiten der Privatwirtschaft. Während sich der Privatsektor sich vor allem im Unterkunftswesen noch stärker engagieren muß, wird es Aufgabe des Staates sein, die konzeptionellen und organisatorischen Rahmenbedingungen im Land zu verbessern, sich verstärkt der Ausbildung von Fachpersonal zu widmen und im In- und Ausland vermehrt Werbung zu betreiben bzw. Namibias Reiseziele international besser zu vermarkten.

Das Angebot an Rundreisen durch das Land soll stark erweitert werden, evtl. könnte dies auch in einer regionalen touristischen Zusammenarbeit mit den SADCC-Staaten bei Rundreisen durch das südliche Afrika erfolgen. So ließen sich nach den Vorstellungen der Planungsinstitution First National Development Corporation/FNDC beispielsweise die zur Erschließung anstehenden Tourismuszielgebiete westliches Damaraland, Caprivistreifen und östliches Kavango-Gebiet gut in ein Rundreisen-Programm integrieren, das auch verschiedene Sehenswürdigkeiten der Nachbarländer Simbabwe und Botsuana (u.a. Victoria-Fälle, Chobe-Nationalpark, Okavango-Delta) einschließt. Zu berücksichtigen bleibt dann jedoch, daß die teilweise sensiblen Ökosysteme in den neu zu erschließenden Gebieten Namibias nicht zu stark gestört werden bzw. auch ein drohender Nutzungskonflikt zwischen Tourismus und ansässiger Bevölkerung vermieden wird.

10 VERKEHR UND NACHRICHTENWESEN

Die Verkehrsinfrastruktur Namibias ist gut entwickelt, jedoch regional sehr ungleich verteilt. In der deutschen Kolonialzeit und später unter südafrikanischer Verwaltung wurden die Hauptverkehrsverbindungen primär zwischen den Wirtschaftszentren (Bergbauminen) und den Häfen (vor allem Walvis Bay) sowie zwischen den Hauptverwaltungssitzen des Landes angelegt. Durch die lange Zeit der Mandatsverwaltung durch Südafrika (ab 1915) sind die bestausgebauten und auch heute noch verkehrsreichsten Landverbindungen auf die Republik Südafrika ausgerichtet. Eine gute verkehrsmäßige Erschließung der Hauptsiedlungsgebiete wurde aus ökonomischer Sicht nicht für notwendig erachtet, deshalb bestehen noch große Defizite in der Versorgung der dichtbevölkerten nördlichen und nordöstlichen Landesteile (Owambo, Kavango, Caprivi) mit Verkehrswegen. Die neue Regierung hat es sich als oberstes Ziel gesetzt, diese Defizite zu beheben.

1988 wurde die Verwaltung des Verkehrswesens von der südafrikanischen SATS (South African Transport Services) an Namibia übergeben. Träger ist seither die halbstaatliche Verkehrsgesellschaft TransNamib (ursprünglich National Transport Corporation Ltd./NTC). Sie unterhält neben der Eisenbahn (TransNamib Rail) auch einen Straßentransportdienst (TransNamib Carriers) und zwei Seeverkehrslinien (TransNamib Shipping, Namibia Shipping Lines). Weiterhin ist sie zuständig für die Verwaltung des Hafens Lüderitz sowie für den nationalen Luftverkehr über ihre Tochtergesellschaft Namib Air. Nach der Neustrukturierung und Rationalisierung des Unternehmens konnte die bisher chronisch defizitäre Finanzlage bereits im Finanzjahr 1989/90 durch eine Steigerung der Einnahmen verbessert werden. Da dieser Trend anzuhalten scheint, geht man davon aus, daß die staatlichen Subventionen für TransNamib schon bald wegfallen können.

Walvis Bay, der einzige Tiefseehafen Namibias, stellt als Enklave den letzten Bereich dar, der noch nach der Unabhängigkeit Namibias unter Verwaltung der Republik Südafrika stand, doch einigte man sich vor kurzem auf eine zukünftig gemeinsame Verwaltung bis zur vollständigen Integration in das namibische Staatsgebiet. Da mit diesem Übergang in den nächsten Jahren gerechnet werden kann, plant man einen raschen Ausbau der Verkehrsverbindungen von Walvis Bay in die angrenzenden nordöstlichen und östlichen Nachbarstaaten (Trans-Caprivi- bzw. Trans-Kalahari-Highway), um so einen Transithandelsverkehr nach Walvis Bay aufzubauen.

1988 waren 4,3 % der Arbeitnehmer des formellen Sektors im Bereich Verkehrs- und Nachrichtenwesen beschäftigt, gleichzeitig wurden 5,6 % des Bruttoinlandsprodukts (BIP in konstanten Preisen von 1980) erwirtschaftet. In den Jahren 1989 und 1990 erhöhte sich der reale BIP-Anteil auf 6,2 % bzw. 6,3 % (vorläufige Angabe), vorwiegend durch die gestiegenen Leistungen der Transportgesellschaft TransNamib.

EISENBAHN

Der größte Teil des Eisenbahnnetzes wurde bereits in der Zeit der deutschen Kolonisierung bis 1915 errichtet. Danach dehnte man das Streckennetz unter südafrikanischer Verwaltung nur noch geringfügig auf die heutige Gesamtlänge von 2 382 km (1 067 mm Schmalspur) aus. Eine Hauptstrecke verläuft von Walvis Bay über Swakopmund nach Windhoek und von dort nach Süden über Keetmanshoop und Karasburg zum südafrikanischen Upington. Nach Norden hin setzt sich diese Hauptlinie fort bis nach Tsumeb bzw. Grootfontein, weniger befahrene Stichbahnen zweigen von ihr ab zum Hafen Lüderitz, ins östliche Landesinnere zum Farmzentrum Gobabis sowie nach Outjo im Nordwesten. Die Südafrika-Strecke ist die bislang einzige Eisenbahnverbindung ins Ausland. Auf ihr wird ca. 70 % des Warenaustauschs mit dem Nachbarstaat abgewickelt. Hierbei übersteigen die Importe in Form von hauptsächlich Kohle, Zement, Nahrungsmitteln, Viehfutter, Konsumgütern und Rohstahl das Exportvolumen um ein Vielfaches. Die per Bahn ausgeführten Waren umfassen vor allem mineralische Güter (Salz, Zink, Kupfer, etc.) und Fischmehl.

Der Eisenbahn-Güterverkehr ist bereits seit Ende der 70er Jahre einer zunehmenden Konkurrenz durch den Straßentransport ausgesetzt. Durch gleichzeitige Konjunkturerinbrüche im Bergbau sind die Beförderungsleistungen der Bahn seit 1979/80 zurückgegangen. Das niedrigste Transportaufkommen wurde 1986/87 (Berichtsjahr jeweils Juli/Juni) registriert, danach war wieder ein leichter Anstieg zu verzeichnen (1988/89: 2,0 Mrd. Nettotonnenkilometer; 2,3 Mill. t Fracht). Die Personenbeförderung der Bahn spielt in Namibia nur eine sehr untergeordnete Rolle und läßt weiter nach.

10.1 BEFÖRDERUNGSLEISTUNGEN DER EISENBAHN*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1979/80	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89
Fracht	1 000 t	3 975	2 243	2 212	2 012	2 089	2 301
Nettotonnen- kilometer	Mill.	3 545	2 150	1 988	1 808	1 908	2 001

*) Berichtszeitraum: Juli/Juni.

Die Eisenbahn leidet seit jeher unter zu geringer Kapazitätsauslastung und deshalb unter Rentabilitäts- und Finanzierungsproblemen. Dies wird zum einen verursacht durch den hohen Importüberhang aus Südafrika (viele leere Züge auf dem Rückweg nach Südafrika), zum anderen durch die genannten Rückgänge im Transportaufkommen in der jüngsten Zeit. Die permanenten Finanzdefizite der Eisenbahn wurden bislang von der südafrikanischen SATS abgedeckt. Seit der Abtretung an Namibia hat es die TransNamib jedoch ge-

schafft, durch Rationalisierung des Bahnbetriebs erste Gewinne zu erwirtschaften und so diesen Unternehmenszweig profitabel zu machen. Zielsetzung ist es, den Güterverkehr mit dem Ausland (vor allem Südafrika) in Zukunft stärker über die Bahn abzuwickeln, den inländischen Transport hingegen vermehrt auf die Straße zu verlagern.

Probleme ergeben sich für die TransNamib durch den Mangel an Wartungs- und Reparatureinrichtungen für Eisenbahnwaggons (insgesamt 1 692 Güterwagen und 213 Personenwagen), da anfallende Arbeiten immer noch in Südafrika erledigt werden müssen. Weiterhin ist auch eine Modernisierung des Lokomotivenparks erforderlich, da die registrierten 128 Diesellokomotiven allmählich veralten und längst nicht mehr vollständig einsatzbereit sind.

Langfristig angestrebt ist eine Erweiterung des Schienennetzes in die benachbarten SADCC-Staaten und damit ein Anschluß an das zentralafrikanische Bahnnetz. Drei Streckenvorschläge sind dabei im Gespräch: eine Verbindung über den Caprivi-Streifen im Nordosten nach Sambia (und somit auch nach Botsuana und Simbabwe), eine Trans-Kalahari-Route von Gobabis in Richtung Osten nach Botsuana und eine Route in Richtung Norden nach Angola. Wegen der hohen Baukosten für diese neuen Strecken, vor allem für die Trans-Caprivi-Route (ca. 1 000 km, bei einem geschätzten Kostenaufwand von 800 Mill. R) und weil man es zunächst für sinnvoller hält, die Straßenverbindungen auf diesen Routen auszubauen, ist eine Realisierung dieser Bahnprojekte noch nicht abzusehen. Obwohl vielerlei Gründe speziell für den Bau der Trans-Caprivi-Strecke sprechen (wichtige Transitverbindung für Transporte der SADCC-Nachbarn, Entwicklungsachse für gesamten namibischen Norden), werden diese Vorhaben wohl vorerst an der Finanzierungsfrage scheitern.

STRASSENVERKEHR

Das Straßennetz Namibias gilt als gut ausgebaut und auch größtenteils in gutem Zustand, wenngleich noch erhebliche Unterschiede in der regionalen Verteilung zu erkennen sind. Die Gesamtlänge des heutigen öffentlichen Straßennetzes beträgt etwa 42 000 km, hinzu kommen weitere 22 000 km private Straßen in ländlichen Gebieten. Mit 33,6 km je 1 000 Einwohner (bezogen auf die öffentlichen Straßen 1987) weist Namibia heute die höchste Straßendichte im südlichen Afrika auf (Südafrika: 4,8; Botsuana: 6,8). Allerdings ist nur etwa ein Zehntel des öffentlichen Netzes asphaltiert. Dieses Zehntel sind Überlandstraßen (trunk roads), auf denen ca. 70 % des gesamten Verkehrs abgewickelt werden. Ein weiteres Fünftel entfällt auf sog. Hauptstraßen (main roads), die zumeist geschottert sind. Über zwei Drittel aller öffentlichen Straßen sind jedoch unbefestigt (district roads, farm roads).

Durch die dünne Besiedlung und die große Flächenausdehnung des Landes stellt sich der Straßenbau als ein sehr aufwendiges und somit für die öffentliche Hand teures Unterfangen dar. Hinzu kommen die klimatischen und physio-geographischen Gegebenheiten, die zusätzlich einen sehr hohen Instandhaltungsaufwand erfordern. Das Verkehrsministerium (Department of Transport) ist bemüht, langfristig den inländischen Bahntransport auf die Straße zu verlagern, um so eine höhere Verkehrsauslastung der Straßen zu erzielen, die gegenwärtig weit unter den möglichen Kapazitäten liegt.

Das Hauptaufgabenfeld des künftigen Straßenausbaus ist die Erschließung der nördlichen bevölkerungsreichen Gebiete (hauptsächlich Owambo sowie Kavango und Caprivi). Hier bestehen noch gravierende Engpässe, vornehmlich in der Versorgung mit befestigten Sekundärstraßen (feeder roads). Eine Erweiterung und Verbesserung des dortigen Straßennetzes gilt als Grundvoraussetzung für den wirtschaftlichen Aufschwung dieser Region und die Erschließung des dortigen Landwirtschaftspotentials. Gleichzeitig würden hiervon auch wichtige Beschäftigungsimpulse ausgehen. Als eine Möglichkeit des beschleunigten Straßenausbaus im Norden erprobte man die Errichtung von Straßen bestehend aus zwei Betonspuren ("spoorbaan"). Bei diesem Verfahren werden vorgefertigte Betonelemente verlegt und miteinander verbunden. Erste Erfahrungen mit dieser Methode waren jedoch nicht sehr erfolgversprechend, so daß neue Alternativen überlegt werden.

Der Ausbau von Straßenverbindungen ins angrenzende Ausland (außer nach Südafrika) gilt ebenfalls als vorrangig. Vorgesehen sind vor allem eine sog. Trans-Caprivi-Strecke über den Caprivi-Zipfel im Nordosten zum besseren Anschluß an Botsuana, Sambia und Simbabwe sowie eine Trans-Kalahari-Verbindung nach Osten (Botsuana). Für beide Projekte ist eine Unterstützung durch die African Development Bank (ADB) abzusehen. Mit der Herstellung dieser Straßenverbindungen eröffnen sich für Namibia neue Aussichten als bedeutendes Transithandelsland. Den benachbarten Binnenstaaten bietet sich mit der Verschiffung ihrer Güter über Walvis Bay eine geeignete Alternative zu den Häfen der afrikanischen Ostküste, zumal eine Direktverbindung nach Walvis Bay voraussichtlich weitaus geringere Transportzeiten erfordert als die bisherige Beförderung über die Häfen an der Ostküste. Bereits im Bau befindet sich die Trans-Kalahari-Straße, die nach ihrer für 1994 geplanten Fertigstellung Windhoek mit der botsuanischen Hauptstadt Gaborone verbinden soll. Der auf namibischer Seite zwischen dem Ort Gobabis und der Grenze zu errichtende Streckenabschnitt beträgt 103 km und soll etwa 40 Mill. R kosten. Durch die neue Verbindung wird sich die Straßenentfernung nach Johannesburg um etwa 400 km verkürzen.

Die öffentlichen Ausgaben für das Straßenwesen sind vom Finanzjahr 1980/81 bis 1989/90 nominal zwar leicht angestiegen, real gemessen (in Preisen von 1989/90) jedoch auf ca. ein Drittel des Ausgangsniveaus abgesunken. Der Anteil der Investitionsausgaben im Verhältnis zu den Instandhaltungsausgaben (1980/81: 57,5 % zu 42,5 %) hat sich dabei stark verringert auf 18 % Investitions- und 82 % Instandhaltungsausgaben im Haushaltsjahr

1990/91. Im neuen Haushaltsentwurf für das Jahr 1991/92 wird wieder eine deutliche Steigerung der Investitionen auf 32 % angestrebt. Die vorgesehenen Gesamtausgaben dieses Entwurfs für das Straßenwesen belaufen sich auf 187,386 Mill. R (= 6 % aller Haushaltsausgaben), wobei für den Bau der Trans-Capri- und der Trans-Kalahari-Straße 17,9 Mill. R bzw. 11,4 Mill. R vorgesehen sind.

Im Rahmen der stärkeren Verlagerung des Bahngüterverkehrs auf die Straße plant die Regierung auch eine weitgehende Liberalisierung des Transportwesens. So wird u.a. das Transportmonopol der staatlichen TransNamib (Eisenbahn) für den Containerdienst aufgehoben, um so für mehr Konkurrenz zu sorgen und damit eine Senkung der bislang hohen Preise für den Transport von Massengütern zu erreichen. Neben dem staatlichen Unternehmen TransNamib Carriers existieren viele kleine sowie drei große private Straßentransportunternehmen.

Der Straßentransportdienst der TransNamib verbindet jeweils abgelegene und verkehrsmäßig noch schlecht erschlossene Gebiete mit den Endstellen des Eisenbahnnetzes (z.B. Tsumeb, Grootfontein und Outjo im Norden). Im Liniendienst werden sowohl Fahrgäste wie auch Güter befördert. Im Süden sind u.a. die Bahnhöfe Mariental, Keetmanshoop und Karasburg Ausgangspunkte für die Versorgung entlegener Regionen.

SEE- UND HAFENVERKEHR

Als einziger Tiefseehafen des Landes besitzt Walvis Bay große strategische, politische und vor allem wirtschaftliche Bedeutung. Die südafrikanische Enklave nimmt ein Gebiet von 1 124 km² ein bei einer ungefähren Bevölkerungszahl von 24 000. Der über 400 km weiter südlich gelegene Hafen Lüderitz ist von weitaus geringerer Bedeutung für den Schiffsverkehr, da er nicht tief genug ist und deshalb nur von kleineren Schiffen angelaufen werden kann. Außerdem liegt er zu weit entfernt von den wichtigsten Produktionszentren der Landwirtschaft und des Bergbaus. Der Größenunterschied zwischen beiden Häfen zeigt sich vor allem beim jährlichen Güterumschlag, der in Lüderitz bei geschätzten 50 000 t liegt gegenüber ca. 750 000 - 1 000 000 t Umschlag in Walvis Bay sowie bei der Zahl der jährlich abgefertigten Schiffe, die in Walvis Bay mit durchschnittlich ca. 900 - 1 000 etwa fünfmal so hoch wie in Lüderitz ist¹⁾. Der Hafen Walvis Bay verfügt über ca. 1 400 m Kai, über Container-Verladestellen, Lagerhäuser und Schiffsreparaturwerften sowie fischverarbeitende Betriebe. Im Hafenbetrieb selbst sind etwa 400 Arbeitskräfte beschäftigt. Walvis Bay ist Anlaufstelle für zahlreiche internationale Schifffahrtslinien und unterhält einen wöchentlichen Containerdienst nach allen südafrikanischen Häfen. Namibia beansprucht die Kontrolle über das bislang noch als südafrikanisches Territorium geltende Hafengebiet, da die wirtschaftliche Zukunft des Landes sehr stark davon abhängig ist. Hinsichtlich einer

1) Für den gesamten Hafenverkehr liegen leider keine genauen Daten vor, sondern zum Teil nur sehr ungenaue Schätzwerte.

baldigen Übernahme ist man optimistisch, so daß verschiedene Alternativkonzepte zum Ausbau anderer namibischer Häfen wohl wieder aufgegeben werden bis auf den Plan eines neuen Fischereihafens bei Cape Frio nördlich von Swakopmund.²⁾

LUFTVERKEHR

Aufgrund der großen geographischen Ausdehnung und auch der zunehmenden Auslandskontakte des jungen Staates Namibia spielt auch der Luftverkehr eine wachsende Rolle. Es existieren etwa 400 Flugplätze und Fluggpisten, von denen jedoch nur 28 offizielle Lizenzen besitzen, d.h. den Anforderungen internationaler Luftfahrtbehörden entsprechen, darunter 20 Flugplätze mit asphaltierten Start- und Landebahnen. Nur 15 Flugplätze werden von der zentralen Verkehrsbehörde verwaltet, während der Rest von kommunalen Behörden, Unternehmen und Privatpersonen geführt wird. Windhoek besitzt zwei Flughäfen: einen kleineren innerhalb des Stadtgebietes ("Eros") für Inlandsflüge sowie einen etwa 40 km außerhalb der Stadtgrenzen gelegenen internationalen Flughafen ("Windhoek Airport"). Eine hohe Anzahl von Starts und Landungen zeichnet den Flughafen Eros aus (1988/89: 13 519 - Windhoek Airport: 5 202), jedoch ist die Zahl der abgefertigten Fluggäste in Eros wegen der kleineren Maschinen bedeutend geringer (1988/89: Eros 52 091 Fluggäste; Windhoek 303 012 Fluggäste). Die Anzahl aller in Namibia registrierten Flugzeuge lag 1987 bei 220, neuere Daten liegen noch nicht vor.

10.2 LUFTVERKEHRSDATEN AUSGEWÄHLTER FLUGHÄFEN*)

Gegenstand der Nachweisung	1982/83	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89
WINDHOEK					
Starts und Landungen	6 803	4 246	4 380	4 776	5 202
Fluggäste	276 021	230 140	257 797	267 324	303 012
EROS					
Starts und Landungen	19 875	14 220	13 285	13 292	13 519
Fluggäste	51 921	45 472	52 082	50 989	52 091

*) Berichtszeitraum: Juli/Juni.

Namib Air³⁾ als Tochter der Dachgesellschaft TransNamib konzentriert sich nach dem Verkauf seiner kleineren Charterflugzeuge zunehmend auf den Linienflugdienst auf größeren Strecken. Sie unterhält neben zahlreichen Flugverbindungen zwischen den Hauptorten des Landes auch regelmäßige Flugrouten nach Johannesburg und Kapstadt (Südafrika)

2) Näheres zur Walvis-Bay-Problematik siehe Kap. 17.

3) Ein Namenswechsel von Namib Air zu Air Namibia ist noch im Laufe des Jahres 1991 vorgesehen.

sowie in mehrere benachbarte SADCC-Staaten. In einem Joint-Venture mit der deutschen Lufthansa wird alternierend von beiden Fluggesellschaften die Route Windhoek - Frankfurt/M. zweimal in der Woche angeflogen. Seit März 1991 fliegt außerdem die französische Linie UTA wöchentlich von Paris aus nach Windhoek (via Luanda). Die russische Aeroflot ist ebenfalls im Begriff, ein Büro in Windhoek zu eröffnen und die Möglichkeiten der Aufnahme einer Direktflugverbindung mit der Sowjetunion zu prüfen. Namib Air konnte seit der Unabhängigkeit des Landes seine Passagier- und Umsatzzahlen stark erhöhen und hat deshalb für die nächsten Jahre große Expansionspläne. So ist zunächst beabsichtigt, eine Direktflugverbindung nach Skandinavien einzurichten sowie einen dritten Flug nach Frankfurt/M. Da Namib Air als Großraumflugzeuge bisher nur zwei von South African Airways (SAA) geleaste Maschinen in Betrieb hat (1 Boeing 737, 1 Boeing 747), plant man in nächster Zeit den Erwerb eigenen Fluggeräts. Bei der Flugzeugwartung und -reparatur wie auch bei der Ausbildung von technischem Personal ist man ebenfalls noch auf Südafrika angewiesen und somit bestrebt, eigene Kapazitäten aufzubauen.

NACHRICHTENWESEN

Das Nachrichtenwesen Namibias ist für afrikanische Verhältnisse sehr gut ausgebaut. Die Telefondichte steht nach der Republik Südafrika an zweiter Stelle in Afrika. Die Verwaltung des Post- und Fernmeldewesens wurde bereits 1979 von Südafrika übernommen und untersteht heute dem "Department of Posts and Telecommunications". Etwa 46 000 Telefon-Hauptanschlüsse waren 1988 bei 18 automatischen Telefonämtern und 134 Handvermittlungsstellen gemeldet. Internationale Telefonverbindungen sind heute in über 70 Länder der Erde möglich, in die meisten davon sogar per Direktwahl. Sehr unzureichend ist die Telefonversorgung noch in den Regionen Owambo und Kavango. Beim weiteren Ausbau von Anschlüssen ist hier ein Schwerpunkt vorgesehen, außerdem bei der Umstellung kleiner Handvermittlungsämters auf automatische Systeme. So sollen die Telefonvermittlungen in Oshakati und Wanaheda mit Mitteln des Haushalts 1991/92 in Höhe von 5,6 Mill. R bzw. 4,0 Mill. R ausgebaut werden.

Regionale Ungleichgewichte zeigen sich auch im Postwesen. Zwar gibt es 72 Postämter und 16 Postagenturen im ganzen Land, die dichtbesiedelten nördlichen Gebiete werden jedoch größtenteils nur durch mobile Postämter versorgt.

Das Rundfunkwesen verfügt derzeit über etwa 70 stationäre sowie ca. 500 mobile Rundfunksender. Größte Station ist die staatliche Namibia Broadcasting Corp. (NBC), die ihr Programm in UKW in insgesamt 11 Sprachen ausstrahlt (Englisch, Afrikaans, Deutsch und verschiedene afrikanische Sprachen). Das namibische Fernsehen sendet überwiegend in Englisch und Afrikaans und erreicht etwa die Hälfte der Bevölkerung, zumeist in den größten Orten des Landes. Im Jahr 1988 registrierte man im gesamten Land 57 683

Hörfunkempfangsgenehmigungen und 28 500 entsprechende Genehmigungen für den Fernsehempfang.

Künftige Projektschwerpunkte im Kommunikationswesen werden sich auf die Behebung der ländlichen Unterversorgung mit modernen Nachrichtensystemen und auf den Anschluß Namibias an internationale Kommunikationsnetze (u.a. Satellitensysteme) konzentrieren. Die im vorläufigen Haushaltsentwurf für 1991/92 für das Nachrichtenwesen vorgesehenen Ausgaben belaufen sich auf 126,133 Mill. R. Dies entspricht einer Steigerung von 13,8 % gegenüber 1990/91, angesichts der hohen Inflationsrate (1990 durchschnittlich 14,4 %) bedeutet dies allerdings einen geringfügigen realen Rückgang der zur Verfügung stehenden Mittel. Darüber hinaus sind weitere Ausgaben in Höhe von 58,584 Mill. R für das Rundfunk- und Veröffentlichungswesen vorgesehen. Die Summe der Ausgaben in beiden Bereichen entspricht etwa 6 % des Gesamthaushalts.

Seit der Unabhängigkeit besteht weitgehende Pressefreiheit. Es werden zahlreiche größere Tages- und Wochenzeitungen veröffentlicht, die teilweise sogar zwei- oder dreisprachig erscheinen. Die bekanntesten Tageszeitungen sind The Namibian (Englisch, Afrikaans), Die Republikein (Afrikaans), The Windhoek Advertiser, The Times of Namibia (beide Englisch), Allgemeine Zeitung (Deutsch). Wichtige Wochenblätter sind The Windhoek Observer (Englisch), Die Suidwester (Afrikaans), Namibia Nachrichten (Deutsch).

11 GELD UND KREDIT

Ein eigenständiges namibisches Bankwesen ist erst im Aufbau begriffen. Die Zugehörigkeit zur von Südafrika dominierten Common Monetary Area/CMA verhinderte bislang die Ausübung einer autonomen Währungs- und Geldpolitik. Diese Aufgaben obliegen bis dato der südafrikanischen Zentralbank, der South African Reserve Bank/SARB. Innerhalb der CMA, der neben Südafrika und Namibia noch Lesotho und Swasiland angehören, erfolgt freier Transfer von Devisen und Kapital. Bis Mitte 1990 unterhielt die SARB eine Filiale in Windhoek. Aus dieser ging im August 1990 die namibische Zentralbank, die Bank of Namibia, hervor. Sie übernahm alle vormaligen Funktionen der Windhoeker SARB-Filiale. Aufgrund des Fehlens einer eigenen Landeswährung sind jedoch zum gegenwärtigen Zeitpunkt die meisten Zentralbankfunktionen nicht ausübbar. U.a. erfolgt die Festlegung der Bankzinssätze durch die SARB. Die Bank of Namibia besitzt damit keinerlei Möglichkeit, das Geldmengenwachstum im eigenen Land zu beeinflussen.

Im Vorfeld der im Februar 1991 abgehaltenen Investorenkonferenz in Windhoek kündigte der namibische Finanzminister Herrigel am 27. Januar 1991 die Einführung einer eigenen Währung, des Namibian Dollar, zum 1. Januar 1993 an. Die Vorbereitungszeit für den Druck und die Ausgabe eigener Banknoten und Münzen wurde auf 18 Monate festgesetzt. Bis zur Einführung des Namibian Dollar wird am Rand als Währungseinheit festgehalten werden. Auch nach der Einführung des Namibian Dollar soll zunächst Wechselkursparität zum Rand bestehen und dieser für eine Übergangszeit (dual currency phase) als gleichbedeutendes Zahlungsmittel in Namibia zirkulieren. Um die Stabilität der neuen Währung zu garantieren, wird Namibia ausländische Währungsreserven im Wert von mindestens drei Monatseinfuhren benötigen. Hierfür ist der Aufbau von Fremdwährungsreserven in einer Größenordnung von zwischen 600 Mill. R und 700 Mill. R erforderlich.

Das namibische Banksystem bestand Mitte 1991 aus der Zentralbank (Bank of Namibia), fünf Geschäftsbanken, zwei Bausparkassen, sechs Versicherungsgesellschaften, mehreren Pensionsfonds und drei öffentlichen Kreditinstituten. Darüber hinaus besteht ein informelles Netzwerk der Kreditvergabe. Das Bankwesen wird von den Geschäftsbanken dominiert.

Der scharfe Dualismus der namibischen Wirtschaft findet seinen Ausdruck im Bankwesen: die Finanzinstitute bedienen fast ausschließlich den modernen Wirtschaftssektor in den Städten, während die ländlichen Gebiete kaum Zugang zu Bankdiensten bzw. zu Krediten haben. Zwar sind die meisten namibischen Banken nun eigenständige Institute, jedoch arbeiteten viele vor der Unabhängigkeit als Filialen südafrikanischer Bankhäuser.

Die Gründung der Bank of Namibia erfolgte am 2. Juli 1990 auf der Basis des sog. *Bank of Namibia Act*. Die Zentralbank wurde mit umfangreicher technischer Hilfe des Internationalen Währungsfonds/IWF eingerichtet und nahm ihre Arbeit am 1. August 1990 auf. Bei ihrer Gründung wurde die Bank of Namibia mit einem Grundkapital von 40 Mill. R ausgestattet. Der Bank of Namibia Act sieht die Ausübung aller regulären Zentralbank-Funktionen vor wie die Herausgabe einer eigenen Währung, das Halten von Fremdwährungsdevisen, die Wahrnehmung der Funktion als letzte Kreditinstanz für Geschäftsbanken (*lender of last resort*), die Überwachung und Kontrolle des inländischen Bankwesens sowie die Formulierung und Ausübung einer eigenen Währungs-, Geld- und Zinspolitik. Mittlerweile wurde mit den gesetzlichen und administrativen Vorbereitungen zur Einführung des Namibian Dollar begonnen. Als weitere strategische Maßnahme zur Vervollständigung eines eigenständigen Bankwesens ist die Ausformulierung eines sog. *Financial Institutions Act* geplant. Dieser soll dazu beitragen, das Wachstum des inländischen Finanzsektors zu fördern.

Alle in Namibia ansässigen Geschäftsbanken verfügen über hohe ausländische Kapitalbeteiligungen. Die wichtigsten im Lande operierenden Geschäftsbanken sind: die First National Bank of Namibia (ehemals Barclays National Bank) und die Standard Bank of Namibia. Bei beiden handelt es sich um Ableger südafrikanischer Bankhäuser. Weitere wichtige Geschäftsbanken sind die Commercial Bank of Namibia (Anteilseigner sind die Dresdner Bank, die in Paris angesiedelte Société Financière pour les Pays d'Outre Mer/SFOM sowie die Deutsche Investitions- und Entwicklungsgesellschaft/DEG) sowie die Bank Windhoek, ein Zusammenschluß der namibischen Filialen der südafrikanischen Volkskas, Trust Bank und Bolard Bank. Der Geschäftsbanksektor expandierte in den 80er Jahren in starkem Maße. Die wenigen inländischen Investitionsmöglichkeiten und die höheren Kapitalerträge, die auf den südafrikanischen Finanzmärkten zu erzielen sind, engten bislang jedoch die Herausbildung eines einheimischen Kapitalmarktes stark ein.

Staatliche Kreditinstitute sind u.a. die National Building and Investment Corporation/NBIC, die Post Office Savings Bank und die Land and Agricultural Bank of Namibia. Die NBIC ist vorwiegend in der Bereitstellung von Wohnraum für niedrige Einkommensgruppen engagiert und gewährt in diesem Zusammenhang Fonds und Anleihen für den Wohnungs- und Hausbau. Die Land and Agricultural Bank of Namibia stellt finanzielle Unterstützung für den Agrarsektor in Form von Krediten zu Vorzugskonditionen bereit. Die Post Office Savings Bank ist dem Ministry of Works and Telecommunications unterstellt. Sie gewährt die Anlegung steuerfreier Sparguthaben und gibt Postsparbriefe (*savings banks certificates*) heraus.

Zusätzlich zu den oben genannten staatseigenen Kreditinstituten und Bankhäusern versucht ferner die staatliche First National Development Corporation/FNDC durch die Vergabe von Krediten das Wirtschaftswachstum anzukurbeln.

Bis zur Einführung des Namibian Dollar wird, wie erwähnt, der von der SARB herausgegebene Rand die Währung Namibias bleiben.¹⁾ Nahezu während der gesamten 80er Jahre (mit Ausnahme der Jahre 1983 und 1984) wurde ein gespaltenes Rand-Wechselkurssystem praktiziert. Neben dem offiziellen Wechselkurs, dem Commercial Rand, wurde von der SARB der Finanzrand (Financial Rand) eingeführt. Während alle Handels- und Reiseverkehrstransaktionen zum offiziellen Wechselkurs abgewickelt werden, erfolgen alle Kapitaltransaktionen im Zusammenhang mit Neuinvestitionen auf der Basis des niedriger dotierten Finanzrand. Mit der Einführung des Finanzrand wurde die Zielsetzung verfolgt, günstige Wechselkursverhältnisse für potentielle Investoren vor allem in Südafrika zu schaffen, um dadurch Auslandsinvestitionen anzuregen und die Kapitalflucht zu verringern. Die sich seit der 2. Jahreshälfte 1986 abzeichnende starke Annäherung der Wechselkurse des Commercial Rand und des Financial Rand läßt sich zum einen aus den deutlichen Abwertungen des Commercial Rand interpretieren. Zum anderen lösten die wirtschaftlichen und politischen Reformschritte der Regierung de Klerk eine Erhöhung der ausländischen Investitionsbereitschaft und Ende 1990 einen ersten nennenswerten Zufluß von Risikokapital nach Südafrika seit nahezu zehn Jahren aus. Die gewachsenen Erwartungen ausländischer Investoren an die wirtschaftliche Zukunft Südafrikas haben zu der starken Annäherung des Financial Rand an den Commercial Rand in der ersten Jahreshälfte 1991 geführt. Aufgrund der Aufhebung der Wirtschaftssanktionen und dem günstigeren Investitionsklima trägt sich Südafrika mit dem Gedanken, den Finanzrand in den nächsten Jahren abzuschaffen. Für Namibia bedeutet die Einführung einer eigenen Währung, daß der Finanzrand seine Gültigkeit verlieren wird. Ob als Ersatz ein ähnliches gespaltenes Wechselkurssystem wie im Falle des Rand eingeführt wird, ist gegenwärtig noch nicht absehbar.

Hinsichtlich der längerfristigen Entwicklung des Commercial Rand während der 80er Jahre ist zu konstatieren, daß diese in enger Anlehnung an die Entwicklung der südafrikanischen Wirtschaft und somit aus der Sicht Namibias von exogenen, nicht steuerbaren Faktoren beeinflußt wurde. Wachsende innenpolitische Spannungen in Südafrika, die Verhängung sich auch auf Namibia erstreckende Wirtschaftssanktionen und ein schwindendes internationales Vertrauen in die südafrikanische Wirtschaft führten seit 1985 zu gravierenden Abwertungen des Rand gegenüber dem US-\$ und den meisten anderen internationalen Leitwährungen (u.a. £, DM und Yen). 1987 konnte der Wechselkursverlust des Rand gestoppt werden. Die kurzfristige Aufwertung war die Folge steigender Goldpreise, einer teilweisen Entspannung der südafrikanischen Verschuldungskrise sowie eines schwachen US-\$. 1988 und 1989 setzte eine neuerliche Abwertung des Rand gegenüber den wichtigsten internationalen Währungen ein. 1990 folgte eine Wechselkursstabilisierung bzw. sogar eine leichte Aufwertung des Rand gegenüber dem US-\$, was vor allem die Folge der Dol-

1) Für die Nutzung des Rand auch nach der Unabhängigkeit erhielt Namibia 1991 erstmalig von Südafrika eine Kompensationszahlung von 75 Mill. R. Für 1992 sind 35 Mill. R vorgesehen. Mit der Einführung des Namibian Dollar fällt dieser Einnahmenposten im Staatshaushalt wieder weg (vgl. Kap. 12).

lar-Schwäche auf den internationalen Finanzmärkten in der 2. Jahreshälfte 1990 war. Im Gegensatz dazu verlor der Rand gegenüber den Währungen anderer bedeutender Wirtschaftspartnerländer weiter an Wert. Im 1. Quartal 1991 war (verglichen mit dem Vorjahreszeitraum) eine neuerliche Abwertung gegenüber dem US-\$ zu verzeichnen. Diese war auf die Dollarstärke im Zusammenhang mit dem Ausbruch des Golfkrieges und in der Zeit danach zurückzuführen. Im Vergleich zum £, zur DM und zum Yen blieb der Wechselkurs des Commercial Rand im 1. Quartal 1991 vergleichsweise stabil.

11.1 AMTLICHE WECHSELKURSE*)

Jahr	Commercial Rand je ausländische Währungseinheit					Ausländische Währungseinheit je Commercial Rand					Financial Rand ¹⁾	
	US-\$	£	DM	Yen	ECU	US-\$	£	DM	Yen	ECU	US-\$ je F.R.	Diskont ²⁾
1980 ..	0,778	1,811	0,429	0,0034	1,083	1,285	0,552	2,334	290,70	0,923	0,936	30,2
1981 ..	0,872	1,764	0,387	0,0040	0,974	1,147	0,567	2,583	251,89	1,027	0,800	23,4
1982 ..	1,084	1,895	0,447	0,0044	1,062	0,923	0,528	2,237	229,36	0,942	0,758	18,7
1983 ..	1,114	1,689	0,437	0,0047	0,991	0,898	0,592	2,289	213,22	1,009	-	-
1984 ..	1,476	1,952	0,516	0,0062	1,164	0,678	0,512	1,938	161,55	0,859	-	-
1985 ..	2,228	2,912	0,771	0,0095	1,701	0,449	0,343	1,297	105,15	0,588	0,273	30,2
1986 ..	2,288	3,352	1,057	0,0137	2,252	0,437	0,298	0,946	73,15	0,444	0,215	42,9
1987 ..	2,036	3,334	1,134	0,0141	2,353	0,491	0,300	0,882	70,87	0,425	0,321	38,1
1988 ..	2,273	4,043	1,294	0,0177	2,688	0,440	0,247	0,773	56,37	0,372	0,261	37,9
1989 ..	2,622	4,293	1,398	0,0190	2,890	0,381	0,233	0,716	52,58	0,346	0,279	28,9
1990 ..	2,588	4,614	1,605	0,0179	3,300	0,386	0,217	0,623	55,77	0,303	0,296	24,3
1 Q. 1990	2,571	4,259	1,520	0,0174	3,112	0,389	0,235	0,658	57,50	0,321	0,246	34,9
1 Q. 1991	2,583	4,933	1,691	0,0193	3,509	0,387	0,203	0,591	51,73	0,285	0,305	20,3

*) Gewichteter jährlicher Durchschnitt der Tageskurse.

1) Kurse zum Ende der jeweiligen Periode. - 2) Differenz zwischen dem offiziellen Wechselkurs des Rand und dem Finanz-Rand in Prozent.

Augenblicklich gibt es keine separaten Statistiken über die längerfristige Entwicklung des Geld- und Kreditwesens in Namibia. Die von den inländischen Banken veröffentlichten Statistiken unterscheiden nicht zwischen ihren jeweiligen Aktiva bzw. Passiva in Namibia und Südafrika. Nach ihrer Etablierung unternahm die Bank of Namibia erste Schritte, um verlässliche Statistiken über die Transaktionen der namibischen Banken zu sammeln, doch lagen bis Mitte 1991 noch keine konkreten Ergebnisse vor. Zwischenzeitlich wurden jedoch Statistiken für das Jahresende 1989 und 1990 zusammengestellt, die auf der Basis von ad hoc Anfragen bei den Geschäftsbanken gewonnen wurden. Nachfolgende Tabelle vermittelt einen Überblick über die Aktiva und Passiva der namibischen Depositenbanken (Deposit money banks), in diesem Falle die fünf Geschäftsbanken.

Nahezu drei Viertel (1,368 Mrd. R) der gesamten Aktiva der Depositenbanken am Jahresende 1990 in Höhe von 1,891 Mrd. R bildeten an den Privatsektor vergebene Kredite. Gegenüber dem Vorjahr (1,247 Mrd. R) hatte sich die Kreditsumme an private Schuldner um rd. 10 % erhöht. Demgegenüber nahm sich die Summe der an die Regierung vergebenen

Kredite mit 40 Mill. R niedrig aus. Sie war gegenüber 1989 (60 Mill. R) zudem deutlich gesunken (-33,3 %). Die Summe der im Ausland - zum größten Teil auf den südafrikanischen Kapitalmärkten - investierten Kapitalanlagen belief sich am Jahresende 1990 auf 348 Mill. R, was als Folge einer schwachen einheimischen Kreditnachfrage gewertet werden.

11.2 AUSGEWÄHLTE DATEN DES GELD- UND KREDITWESENS DER DEPOSITENBANKEN*) MILL. R

Gegenstand der Nachweisung	1989	1990	Veränderung	
			Mill. R	%
Aktiva				
Devisenbestände und Einlagen bei der Zentralbank	61,4	81,2	19,8	32,2
Bankeinlagen im Ausland	413,8	348,4	- 65,4	- 15,8
Bankkredite an die Regierung ...	60,0	40,0	- 20,0	- 33,3
Bankkredite an Private	1 246,8	1 368,0	121,2	9,7
Andere Bankguthaben/Aktiva	54,3	53,8	- 0,5	- 0,9
Gesamt	1 836,3	1 891,4	55,1	3,0
Passiva				
Sichteinlagen	759,6	599,4	- 160,2	- 21,1
Termin- und Spareinlagen	738,1	850,1	112,0	15,2
Bankeinlagen ausländischer Kapitaleigner	154,8	207,7	52,9	34,2
Bankeinlagen der Regierung	117,8	96,0	- 21,8	- 18,5
Andere Passiva/Verpflichtungen .	66,0	138,2	72,2	109,4
Gesamt	1 836,3	1 891,4	55,1	3,0

*) Stand: Jahresende.

Mehr als drei Viertel (1,450 Mill. R) der gesamten Passiva entfielen am Jahresende 1990 auf Bankeinlagen. Während die Sichteinlagen (demand deposits) im Vergleich zum Vorjahr um 21 % abgenommen hatten, hatten sich die Spar- und Termineinlagen, einschließlich der Fremdwährungseinlagen (time and savings deposits, foreign currency deposits), um 15 % erhöht. Der Rückgang der Sichteinlagen war vor allem die Folge des Abzugs der South African Defence Force und der UNTAG. Insgesamt war zwischen Jahresende 1989 und Jahresende 1990 ein leicht negatives Geldmengenwachstum (Broad Money) (-3 %) zu konstatieren. Dieses war Ausdruck der schlechten allgemeinwirtschaftlichen Lage und der Unsicherheiten über die zukünftige politische Entwicklung Namibias.²⁾

2) Es ist darauf hinzuweisen, daß obige Angaben zur Entwicklung der Geldmenge den Bargeldumlauf nicht miteinschließen, da letztgenannter in den vorliegenden Statistiken bislang nicht erfaßt wurde. Nach Angaben der Bank of Namibia dürfte sich die in Namibia Ende 1990 zirkulierende Bargeldmenge auf rd. 300 Mill. R belaufen haben.

Wie erwähnt, werden alle Bankzinssätze innerhalb der CMA von der SARB festgelegt. Um die Inflationsrate zu drosseln, leitete die SARB mit Unterstützung der südafrikanischen Regierung in der 2. Jahreshälfte 1989 eine restriktive Geldmengenzpolitik ein. Diese fand ihren Niederschlag in der Erhöhung des Diskontsatzes (Bank Rate) auf 18,0 % und der sog. Prime Overdraft Rate für kommerzielle Bankanleihen auf 21,0 %. Am 11. März 1991 wurde die Bank Rate wieder auf 17 % zurückgenommen, während die Prime Overdraft Rate weiterhin bei 21 % gehalten wird. Die hohen Bankzinssätze im Jahre 1990 blockierten die Bereitschaft zur Kreditaufnahme durch den privaten Geschäftssektor innerhalb der CMA, was sich konjunkturdämpfend nicht nur auf die südafrikanische, sondern auch auf die namibische Wirtschaft auswirkte.

12 ÖFFENTLICHE FINANZEN

Im Mittelpunkt des nachfolgenden Kapitels steht die Langzeitbetrachtung der öffentlichen Finanzen Namibias. Hierbei ist zu berücksichtigen, daß die öffentliche Verwaltung unmittelbar nach der Unabhängigkeit starken Umstrukturierungen unterworfen wurde. Vor der Unabhängigkeit umfaßte der Staatssektor drei Verwaltungsebenen. Die erste Ebene bildete die Zentralregierung in Windhoek. Die zweite Ebene umfaßten die sog. Second Tier Authorities, der insgesamt 11 ethnische Verwaltungen zuzurechnen waren. Die dritte Verwaltungsstufe setzte sich aus 15 städtischen Gemeinden, 25 peri-urbanen Einheiten und 36 städtischen Verwaltungen in den kommunalen Gebieten zusammen. Darüber hinaus schloß die öffentliche Administration mehrere Staatsunternehmen sowie verschiedene öffentliche Fonds und Finanzinstitute ein.

Nach der Unabhängigkeit wurden die Behörden der 2. Ebene allesamt aufgelöst und ihre vormaligen Aufgabengebiete in insgesamt 18 neugebildete Ministerien eingegliedert. Die 3. Verwaltungsebene blieb von der Reorganisation des Staatssektors ausgespart. Mit der Ausformung eines unabhängigen Staatsgebildes hatte die Zentralregierung neue hoheitsrechtliche Aufgaben zu übernehmen, die eine erhebliche Steigerung der Haushaltsausgaben erforderlich machten. Aufgrund der administrativen und funktionalen Veränderungen ist eine Vergleichbarkeit der Entwicklung der öffentlichen Finanzen in den 80er Jahren mit den Haushaltsentwürfen nach der Unabhängigkeit nur bedingt gewährleistet. Aus diesem Grund erfolgt zunächst eine Analyse der Staatsfinanzen für den Zeitraum von 1981/82 bis 1989/90. Anschließend wird auf die beiden ersten Haushaltsentwürfe der SWAPO-Regierung für die Jahre 1990/91 und 1991/92 eingegangen.¹⁾

Der Staatshaushalt war nahezu während der gesamten 80er Jahre defizitär. Die eigenen Einnahmen der Zentralregierung in Windhoek und der nachgeordneten Behörden der 2. Ebene reichten mit Ausnahme des Haushaltsjahres 1989/90 nicht aus, um die Haushaltsausgaben zu decken (vgl. Tab. 12.1). Um die Defizite auszugleichen, gewährte die südafrikanische Regierung in Pretoria im Verlauf der 80er Jahre großzügige Budgethilfen und Zuschüsse. Diese erreichten mit 469 Mill. R im Haushaltsjahr 1986/87 ihren Höchststand und wurden mit dem allmählichen Rückzug Südafrikas aus Namibia im Vorfeld der Unabhängigkeit schrittweise verringert (vgl. Tab. 12.2). Neben der Defizitfinanzierung dienten die südafrikanischen Budgethilfen vor allem der Finanzierung der Second Tier Authorities,

1) Als Datengrundlage dient die Veröffentlichung des State Revenue Fund: *Estimates of Revenue and Expenditure for the Financial Year ending 31 March 1992*. Diese liefert detaillierte Angaben über die beiden ersten Haushaltsentwürfe der SWAPO-Regierung für die Fiskaljahre 1990/91 und 1991/92. Alle staatlichen Finanztransaktionen werden über den State Revenue Fund abgewickelt.

die zur Erfüllung der ihnen übertragenen Aufgaben in hohem Maße auf Transfers der Zentralregierung in Windhoek angewiesen waren.

Trotz der bedeutenden südafrikanischen Übertragungen waren in den Haushaltsjahren 1981/82 bis 1984/85 durchgängig Haushaltsdefizite zu verzeichnen (vgl. Tab. 12.1 und Abb. 12.1). Diese erreichten mit 147,6 Mill. R im Finanzjahr 1983/84 ihren Höchststand (7,9 % des BIP zu Faktorkosten). Die Finanzierung der nach Einberechnung der südafrikanischen Budgethilfen verbleibenden Haushaltsdefizite erfolgte hauptsächlich durch Kreditaufnahmen auf dem südafrikanischen Kapitalmarkt.

In der zweiten Hälfte der 80er Jahre war ein stärkeres Einnahmen- als Ausgabenwachstum zu verzeichnen. Das starke Einnahmenwachstum wird daraus ersichtlich, daß zwischen 1984/85 (626,3 Mill. R) und 1989/90 (2,004 Mrd. R) die Staatseinkünfte nominal um 220 % stiegen. Demgegenüber erhöhten sich im gleichen Zeitraum (1984/85: 1,038 Mrd. R; 1989/90: 1,960 Mrd. R) die Ausgaben nur um 89 %. Im Zuge dieser Entwicklung konnte im Haushaltsjahr 1989/90 erstmals nach vielen Jahren ein geringfügiger Einnahmeüberschuß (+ 43,8 Mill. R) noch vor Einbezug von Übertragungen und Zuschüssen erzielt werden. Die geringe Steigerung der Haushaltsausgaben in der zweiten Hälfte der 80er Jahre war vor allem die Folge nominal stagnierender und real sinkender Kapitalausgaben als Ausdruck einer schwindenden staatlichen Investitionsneigung in der zweiten Hälfte der 80er Jahre. Damit einher ging eine Verschiebung der Ausgabenstruktur in Richtung auf laufende Haushaltstitel (vgl. Tab. 12.3).

Eine einschneidende Änderung der Haushaltslage trat mit der Unabhängigkeit ein. Zwar hält Namibia bislang noch weitgehend an der vormaligen Steuergesetzgebung fest, doch bedeutete der Wegfall der südafrikanischen Budgethilfen eine scharfe Zäsur für den Staatshaushalt. Aufgrund der sich verschärfenden Rezession im Bergbau wurde für 1990/91 mit einem leicht sinkenden Steueraufkommen (vor allem im Bereich der Einkommens- und Gewinnsteuern) gerechnet. Insgesamt wurde für das erste Haushaltsjahr nach der Unabhängigkeit von Einnahmen (ohne Übertragungen und Zuschüsse) in Höhe von 2,020 Mrd. R ausgegangen. Die Haushaltsausgaben wurden auf 2,576 Mrd. R veranschlagt. Das kräftige Ausgabenwachstum wurde aus der Notwendigkeit einer erheblichen Aufstockung der Kapitalausgaben und der Gehaltszahlungen für öffentliche Bedienstete abgeleitet. Demzufolge belief sich im Voranschlag 1990/91 das Haushaltsdefizit vor Übertragungen und Zuschüssen auf hohe 555,9 Mill. R. Nach Aufaddierung von Übertragungen in Höhe von 78 Mill. R aus dem Amortisationsfonds und geschätzter Zuflüsse an offizieller Entwicklungshilfe in Höhe von 160 Mill. R, die sich aus den Zusagen der Geberkonferenz vom Juli 1990 für das laufende Finanzjahr herleiten, ging man von einem verbleibenden Defizit von 317,9 Mill. R aus (6,4 % des BIP zu Faktorkosten). Nach Einbezug eines Überschusses von 20 Mill. R aus dem vorhergehenden Haushaltsjahr und an die Zentralregierung zurückgeführter Finanzmittel der aufgelösten Second Tier Autho-

rities in Höhe von 88 Mill. R wurde die verbleibende Finanzierungslücke auf 210 Mill. R veranschlagt.

Dieser erste Haushaltsentwurf nach der Unabhängigkeit wurde später in Form eines Nachtragshaushaltes revidiert. Letztgenannter setzte die Gesamteinnahmen auf 2,518 Mrd. R (einschl. Übertragungen und Zuschüsse) und die Gesamtausgaben auf 2,730 Mrd. R fest, woraus Mehrausgaben von 212 Mill. R resultiert hätten. Nach den jüngsten Aussagen von Finanzminister Herrigel (Budgetrede 1991/92) zeichnet sich jedoch eine weitaus günstigere Entwicklung ab, als selbst im revidierten Haushaltsentwurf vorherzusehen war. Im Gefolge eines schleppenden Mittelabflusses im Bereich der Kapitalausgaben und geringer als erwartet ausfallender laufender Ausgaben in vielen neuen Verwaltungsbereichen wurden die projizierten Ausgaben erheblich unterschritten. Laut Herrigel kann für das Haushaltsjahr 1990/91 sogar von Mehreinnahmen in Höhe von 200 Mill. R ausgegangen werden. Zumindest rechnet der Finanzminister im Zusammenhang mit der Defizitfinanzierung für das Haushaltsjahr 1991/92 fest mit einem Einnahmeüberschuß für 1990/91 in dieser Größenordnung.²⁾

12.1 HAUSHALT DER ZENTRALREGIERUNG*)

MILL. R

Haushalts- jahr	Einnahmen	Ausgaben	Mehreinnahmen (+)/-ausgaben (-)			
			ohne	mit	ohne	mit
			Übertragungen und Zuschüsse			
			in Mill. R		in % des BIP ¹⁾	
1981/82	431,4	744,3	- 312,9	- 98,9	- 20,2	- 6,3
1982/83	438,3	798,5	- 360,2	- 130,2	- 21,0	- 7,6
1983/84	513,4	946,0	- 432,6	- 147,6	- 23,1	- 7,9
1984/85	626,3	1 037,6	- 411,3	- 39,3	- 19,0	- 1,8
1985/86	882,8	1 241,5	- 358,7	+ 26,3	- 13,3	+ 1,0
1986/87	1 103,1	1 405,4	- 302,3	+ 197,7	- 9,9	+ 6,5
1987/88	1 215,0	1 668,9	- 453,9	- 145,9	- 13,4	- 4,3
1988/89	1 477,8	1 790,1	- 312,3	+ 4,7	- 7,8	+ 0,1
1989/90	2 003,5	1 959,7	+ 43,8	+ 289,8	+ 1,0	+ 6,4
1990/91 2) ..	2 020,2	2 576,1	- 555,9	- 317,9 ^{a)}	- 11,1	- 6,4
1991/92 2) ..	2 422,7 ^{b)}	3 120,0	- 697,3	- 514,3	- 12,5	- 9,2

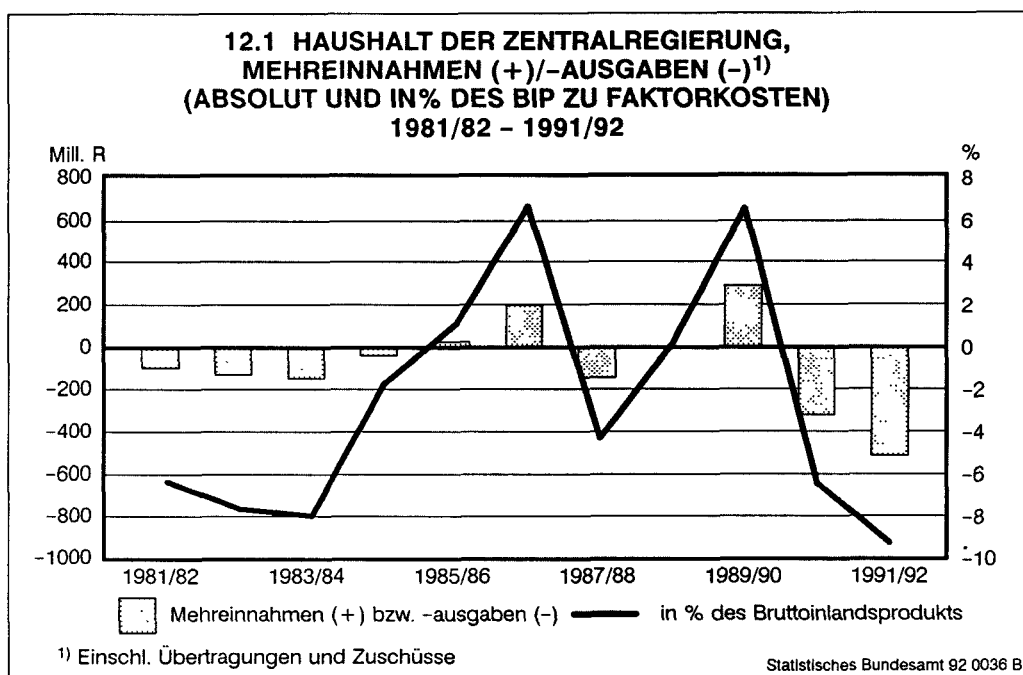
*) Haushaltsjahr April/März.

1) Bezogen auf das BIP zu Faktorkosten des jeweiligen Haushaltsjahres. - 2) Voranschlag.

a) Ohne überführte Überschüsse von 20 Mill. R aus dem Vorjahr und 88 Mill. R von den Second Tier Authorities - b) Einschl. 75 Mill. R an Kompensationszahlungen Südafrikas für die Benutzung des Rand.

2) Der im ursprünglichen Haushaltsentwurf für 1990/91 vorgesehene Rückgriff auf 78 Mill. R aus dem Amortisationsfonds wird in Anbetracht dieser uberaus günstigen Entwicklung nicht mehr notwendig.

Der Haushaltsentwurf 1991/92 sieht Gesamtausgaben in Höhe von 3,120 Mrd. R vor. Die Gesamteinkünfte werden auf 2,423 Mrd. R (einschl. 75 Mill. R von Südafrika für die Benutzung des Rand) beziffert, woraus sich ein Budgetdefizit von 697,3 Mill. R ergibt. Eine teilweise Deckung des Ausgabenüberhanges soll durch die Überführung von 78 Mill. R aus dem Amortisationsfonds (Tilgungsfonds) sowie den Transfer von ausländischer Entwicklungshilfe in einem Gesamtwert von 105 Mill. R erfolgen. Damit läge das Defizit nach Einbezug von Übertragungen und Zuschüssen bei 514,3 Mill. R bzw. bei 9,2 % des BIP zu Faktorkosten. Nach Abzug der erwarteten Überschüsse von 200 Mill. R aus dem Haushaltsjahr 1990/91 wird sich die endgültige Deckungslücke auf 314,1 Mill. R belaufen. Diese soll durch die Ausgabe von Schatzbriefen und die Aufnahme von Krediten bei der Afrikanischen Entwicklungsbank finanziert werden.



Hinsichtlich der **Staatseinnahmen** war im Verlauf der 80er Jahre ein rascher Anstieg zu erkennen. Insgesamt erhöhten sich die Staatseinkünfte zwischen 1981/82 (431,4 Mill. R) und 1989/90 (2,004 Mrd. R) nominal auf das Fünffache. Trotz eines ebenfalls deutlichen Anstiegs von 406,3 Mill. (1981/82) auf 1,769 Mrd. R (1989/90) verringerte sich der Anteil der Steuereinnahmen (einschl. Überweisungen aus der Zollunion) im gleichen Zeitraum von 94 % auf 88 %. Hinsichtlich der Zusammensetzung der Steuereinnahmen ergaben sich im Verlauf der 80er Jahre nicht unerhebliche Umstrukturierungen. Ein starker Bedeutungsverlust widerfuhr den Außenhandelssteuern: Nachdem 1981/82 noch mehr als zwei

Drittel der gesamten Steuereinnahmen auf Außenhandelssteuern entfallen waren (insbesondere auf Zollüberweisungen Südafrikas aus der gemeinsamen Zollunion), verringerte sich deren Anteil bis 1989/90 auf weniger als 30 %. Zur wichtigsten steuerlichen Einnahmequelle avancierten Ende der 80er Jahre die Einkommen- und Gewinnsteuer. Ihr Anteil am Steueraufkommen erhöhte sich von 19 % (1981/82) auf 45 % (1989/90). Diese Entwicklung resultierte vor allem aus der erstmaligen Aufnahme der Einkünfte aus der personenbezogenen, individuellen Einkommensteuer in den Zentralhaushalt im Haushaltsjahr 1989/90, nachdem diese zuvor durch die Behörden der 2. Ebene erhoben worden war. Der Mitte der 80er Jahre einsetzende Anstieg der Einkommen- und Gewinnsteuern war darüber hinaus auf die Aufhebung der Steuerbefreiungen für die Rössing Uran-Mine im Jahre 1985/86 zurückzuführen, wodurch die Einnahmehasis in diesem Bereich sichtlich verbreitert wurde. Anteilig erhöht haben sich in den 80er Jahren auch die Steuern auf Waren und Dienstleistungen. 1989/90 lag ihr Anteil am Gesamtsteueraufkommen bei 26 %, verglichen mit lediglich 14 % im Finanzjahr 1981/82. Als Gründe für die Zunahme dieser Steuergruppe sind die Einführung von Benzinabgaben im Haushaltsjahr 1984/85 sowie wachsende Verkaufsteuereinnahmen (General Sales Tax) im Anschluß an die Erhöhung des Verkaufssteuersatzes von 9 % auf 10 % im Finanzjahr 1989/90 zu nennen.

Trotz des skizzierten anteilsmäßigen Rückgangs der Außenhandelssteuern bildeten die Zuflüsse aus der südafrikanischen Zollunion (SACU) während der gesamten letzten Dekade eine Einnahmequelle von existentieller Bedeutung für den Gesamthaushalt. Ohne die SACU-Überweisungen wären in allen Jahren gravierende Haushaltsdefizite unvermeidbar gewesen. Eine steigende Kreditaufnahme und eine rasch wachsende Staatsverschuldung wären die unausweichlichen Folgen gewesen.

Für das Haushaltsjahr 1990/91 wurde ein äußerst vorsichtiges Einnahmenbudget kalkuliert. Es wurde von keiner signifikanten Steigerung der Gesamteinkünfte ausgegangen. Hinsichtlich der steuerlichen Einnahmehasis wurde sogar mit einem geringfügigen Rückgang gerechnet, da aufgrund der andauernden Baisse im Bergbau Steuerausfälle im Bereich der Einkommen- und Gewinnsteuern wahrscheinlich waren. Auch die Verkaufsteuereinnahmen wurden in Erwartung des Abzugs der südafrikanischen Truppen und der UNTAG leicht nach unten gesetzt. Eine Teilkompensation der Steuerausfälle sollte aus den um rd. 100 Mill. R steigenden Überweisungen aus der Zollunion resultieren. Da weder die Einführung neuer Steuern noch eine Änderung der bestehenden Steuersätze beabsichtigt war, nahm sich die Ansetzung einer geringfügig schrumpfenden steuerlichen Einnahmehasis als sehr realistisch aus. Daß nun doch allem Anschein nach 1990/91 höhere Einnahmen erzielt werden konnten, ändert nichts an dem Sachverhalt, daß unter den vorherrschenden makro-ökonomischen Rahmenbedingungen eine vorsichtige Kalkulation der Einnahmenentwicklung für das Fiskaljahr 1990/91 eine vernünftige haushaltspolitische Entscheidung war.

Der Haushaltsvoranschlag für 1991/92 nimmt sich hinsichtlich der budgetierten Einnahmen ebenfalls äußerst vorsichtig aus. Die erwarteten Gesamteinnahmen wurden auf 2,423 Mrd. R festgesetzt. Die Steuereinnahmen sollen sich auf 1,978 Mrd. R belaufen. Der Entwurf berücksichtigt in Anbetracht der rezenten Schließung einzelner Minen bzw. angekündigter Produktionsreduzierungen in mehreren Bergbaubereichen weitere Einbußen bei den Einkommen- und Gewinnsteuern. Eine Erhöhung des Unternehmenssteuersatzes von gegenwärtig 42 % zur Deckung der Einnahmeausfälle schloß der Finanzminister in seiner Budgetrede aus. Jedoch ist eine Reformierung des Einkommensteuersystems vorgesehen, um eine höhere Steuergerechtigkeit und eine verwaltungsmäßige Vereinfachung der Steuererhebung zu erzielen. Die Reform des Einkommensteuerwesens umfaßt im Kern die Erhöhung der Steuerfreibeträge sowie die Einführung einer gleichen Besteuerung für Frauen und Männer. Der Steuerhöchstsatz wird jedoch weiterhin bei 42 % (ab einem Jahreseinkommen von 60 000 R) bleiben. Aus diesen Veränderungen könnten sich nach Meinung von Steuerexperten Einnahmeeinbußen ergeben.

Dagegen wird ein kräftiger Anstieg des Verkaufsteueraufkommens erwartet. Dieser soll aus der Anhebung des Verkaufsteuersatzes auf 11 % zum 1. Juli 1991 und der Ausdehnung der Verkaufssteuer auf Dienstleistungen resultieren.³⁾ Im Gegensatz zu Südafrika ist jedoch die Einführung einer Mehrwertsteuer (Value Added Tax) nicht vorgesehen.

Von weitaus größerem Stellenwert als die erhofften Mehreinnahmen aus der Reformierung des Verkaufsteuerwesens ist der projizierte Anstieg der SACU-Einnahmen auf über 800 Mill. R. im Haushaltsjahr 1991/92 bzw. um rd. 266 Mill. R. Er bildet den eigentlichen Faktor hinter dem veranschlagten starken Einnahmeanstieg gegenüber dem Haushaltsentwurf 1990/91. Die beträchtliche Aufstockung der SACU-Einnahmen im Haushaltsjahr 1991/92 resultiert vor allem daraus, daß Namibia gegenwärtig eine gleich hohe Schlüsselzuweisung wie Botsuana von 9,6 % aus dem südafrikanischen Customs and Excise Pool erhält. Ferner stehen hinter dem hohen Einnahmewert für 1991/92 die in der SACU-Summe enthaltenen, von Südafrika erhobenen Importsonderabgaben (Import Surcharges).

Ein weiterer Steuerreformschritt im Haushaltsjahr 1991/92 bildet die beabsichtigte Anhebung der Benzinsteuern, die bis dato bei 27 % des jeweiligen Benzinpreises lag. Die Anhebung des Steuersatzes soll in Kürze stattfinden, doch wurde der vorgesehene neue Steuersatz bislang noch nicht bekanntgegeben.

3) Von der Erhöhung des Verkaufsteuersatzes sollen wichtige Grundnahrungsmittel unterer Einkommensgruppen wie Maismehl und Mahango ausgenommen werden. Auch sollen Dienstleistungen in sozial sensiblen Bereichen von der Erhebung von Verkaufssteuern ausgespart bleiben. Im einzelnen gilt die neue Verkaufssteuerpraxis nicht für die medizinische Versorgung, für die Tarife der öffentlichen Verkehrsmittel sowie für Finanzdienstleistungen.

12.2 HAUSHALTSEINNAHMEN DER ZENTRALREGIERUNG*)

Haushaltsposten	1981/82	1982/83	1983/84	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90	1990/91 ¹⁾	1991/92 ¹⁾
Insgesamt	431,4	438,3	513,4	626,3	882,8	1 103,1	1 215,0	1 477,8	2 003,5	2 020,2	2 422,7
Steuerliche Einnahmen	406,3	399,2	460,2	554,7	782,3	984,4	1 065,8	1 236,5	1 768,7	1 749,8	1 977,8
Einkommens- und Gewinnsteuern	78,8	55,4	107,4	166,1	293,9	395,2	415,5	451,7	796,3	683,0	536,0
darunter:											
Individuelle Einkommenssteuer	-	-	3,3	1,3	4,5	19,3	21,2	20,5	271,6	285,0	300,0
Steuern auf Diamantenminen	35,1	24,3	26,6	46,9	49,8	120,9	114,1	77,6	131,6	73,0	-
Steuern auf sonstige Minen	2,0	2,3	37,1	65,4	153,2	146,0	158,9	180,1	157,3	130,0	51,0
Steuern auf sonstige Unternehmen	24,3	21,9	28,7	38,7	57,3	60,7	91,2	129,3	170,7	150,0	150,0
Vermögenssteuern	3,2	2,0	2,7	2,5	3,0	5,2	9,0	8,8	14,4	14,0	9,0
Steuern auf Waren und Dienstleistungen	55,8	76,0	85,3	121,6	162,2	204,6	261,6	338,5	459,8	437,2	550,8
darunter:											
Verkaufssteuer (GST)	50,9	70,6	78,8	112,0	139,7	173,9	205,9	256,5	310,5	300,0	390,0
Benzinsteuer	-	-	-	2,9	12,9	18,6	41,3	62,2	127,8	120,0	140,0
Außenhandelssteuern	275,5	271,7	273,1	271,1	338,8	400,2	391,8	458,4	521,7	615,6	882,0
Ausfuhrzölle für Diamanten	17,7	21,7	23,1	21,1	38,8	50,2	41,8	64,2	73,9	65,0	65,0
Einnahmen aus der Zollunion (SACU)	257,8	250,0	250,0	250,0	300,0	350,0	350,0	394,2	447,8	550,6 ^{a)}	817,0 ^{a)}
Übertragung von Steuern an die South West Finance Corporation	- 6,9	- 5,8	- 8,3	- 6,5	- 15,6	- 20,7	- 12,1	- 20,9	- 23,5	-	-
Nichtsteuerliche Einnahmen	25,1	39,1	53,2	71,6	100,5	118,7	149,1	241,3	234,8	270,5	360,0
Überschüsse öffentlicher Unternehmen	4,5	1,4	4,2	4,6	9,3	14,9	22,0	41,7	48,4	-	-
Sonstige Einnahmen aus Vermögensgewinnen	1,1	7,3	12,2	27,8	45,6	46,3	43,0	48,4	46,4	-	-
Verwaltungsgebühren	17,1	23,2	33,8	35,1	42,0	51,4	77,8	88,3	78,0	-	-
Kompensationszahlungen Südafrikas für die Benutzung des Rand	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	75,0
Übertragungen und Zuschüsse	214,0	230,0	285,0	372,0	385,0	500,0	308,0	317,0	246,0	238,0	183,0
Übertragungen von Südafrika	214,0	215,0	285,0	372,0	319,0	469,0	308,0	314,0	158,0	-	-
Sonstige Übertragungen und Zuschüsse	-	15,0	-	-	66,0	30,0	-	4,0	88,0	238,0	183,0

*) Haushaltsjahr: 1. April/31. März.

1) Voranschlag.

a) Einschl. Transferzölle. 1990/91: 8 M111. R, 1991/92: 7 M111. R.

Hinsichtlich der Entwicklung der **Haushaltsausgaben** war Anfang der 80er Jahre ein rasches Wachstum zu verzeichnen. Dieses hatte seine Ursache vor allem in der Etablierung der Second Tier Authorities, was zu einer kostspieligen Duplizierung öffentlicher Dienstleistungen und zu einer unnötigen Aufblähung der Beschäftigtenzahl im Staatssektor führte. Mitte der 80er Jahre setzte eine Verlangsamung des Ausgabenwachstums bei einer gleichzeitigen Ausdehnung der laufenden Ausgaben zu Lasten der Kapitalausgaben ein, die sich gegen Ende der 80er Jahre verstärkte. Zwischen 1981/82 und 1989/90 verringerte sich der Kapitalausgabenanteil von 26 % auf niedrige 10 %. Demgegenüber stiegen die laufenden Aufgaben nicht zuletzt aufgrund einer progressiv wachsenden Gehaltssumme für öffentliche Bedienstete von 73 % auf 90 %.⁴⁾ Ein weiterer Grund für die überproportional steigenden laufenden Ausgaben waren die wachsenden Übertragungen aus dem Zentralhaushalt an die Verwaltungseinrichtungen der 2. Ebene, die nur über eine minimale eigene Einnahmebasis verfügten.

Um der in den 80er Jahren eingetretenen Reduzierung der staatlichen Kapitalausgaben entgegenzuwirken und eine Stimulierung der stagnierenden Wirtschaft herbeizuführen, wurden in den Haushaltsentwürfen 1990/91 und 1991/92 die Kapitalausgaben erheblich aufgestockt. 1991/92 wurden bei Gesamtausgaben in Höhe von 3,120 Mrd. R insgesamt 554 Mill. R bzw. knapp 18 % der Gesamtausgaben für Kapitalausgaben veranschlagt. Schwerpunkte der Kapitalprogramme des Staates bilden der Transportsektor, das Bildungs- und Gesundheitswesen, der Wohnungsbau sowie die Bereiche ländliche Entwicklung und Trinkwasserversorgung. Diese sektorale Verteilung der Kapitalausgaben spiegelt deutlich die entwicklungspolitischen Bestrebungen der SWAPO-Regierung wider, möglichst rasch die aus der Vergangenheit übernommenen sozialen und ethnischen Ungleichheiten abzubauen.

Schwerwiegende Konsequenzen im Hinblick auf die künftige Entwicklung der Staatsausgaben könnten aus der erheblichen Aufstockung der Beschäftigtenzahl im öffentlichen Dienst nach der Unabhängigkeit resultieren. Bereits gegenwärtig gilt nach Einschätzung vieler Haushaltsexperten der Personalbestand im öffentlichen Dienst mit ca. 60 000 Beschäftigten als zu hoch. Nichtsdestotrotz plant die Regierung eine weitere Erhöhung der Beschäftigtenzahl im öffentlichen Dienst auf 70 000. In Anbetracht dessen, daß bereits im Haushaltsjahr 1991/92 die veranschlagten Ausgaben für Gehälter und beschäftigungsbezogene Titel mit rd. 1,395 Mrd. R die erwarteten Steuereinnahmen (1,161 Mrd. R, ohne SACU-Überweisungen) um mehr als 200 Mill. R übersteigen, ist diese Entscheidung kaum zu rechtfertigen. Beim Festhalten an den personalpolitischen Vorstellungen der Regierung für den öffentlichen Dienst zeichnen sich für die kommenden Fiskaljahre schwerwiegende Imbalancen zwischen progressiv steigenden Haushaltsausgaben und einer nur allmählich erweiterbaren steuerlichen Einnahmebasis ab.

4) In diesem Zusammenhang ist darauf zu verweisen, daß in vielen Bereichen der staatlichen Verwaltung ähnlich hohe Gehälter wie im öffentlichen Dienst Südafrikas bezahlt werden.

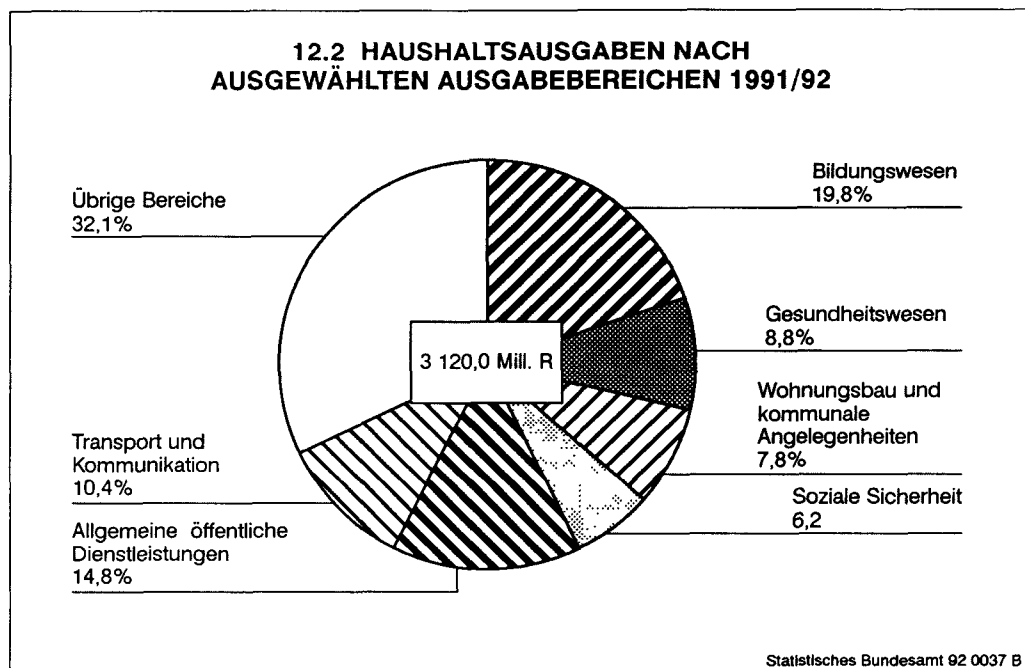
12.3 HAUSHALTSAUSGABEN DER ZENTRALREGIERUNG*)

Haushaltsposten	1981/82	1982/83	1983/84	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90	1990/91 ¹⁾	1991/92 ¹⁾
Insgesamt	744,3	798,5	946,0	1 037,6	1 241,5	1 405,4	1 668,9	1 790,1	1 959,7	2 576,1	3 120,0
Laufende Ausgaben	544,0	585,9	786,9	847,3	994,9	1 193,8	1 346,2	1 524,5	1 768,7	2 223,3	2 566,0
Löhne und Gehälter	108,7	151,9	179,5	224,9	235,3	334,4	372,3	432,4	469,6	.	.
Waren und Dienstleistungen	106,4	130,0	157,4	162,3	256,8	326,4	395,7	461,4	435,0	.	.
Subventionen	36,9	56,4	39,5	33,3	72,9	77,3	71,6	51,3	44,8	.	.
Öffentliche Unternehmen	30,5	41,0	26,8	28,5	65,5	66,7	61,4	44,2	.	.	.
Übertragungen	271,0	209,5	347,7	313,8	311,0	342,7	397,4	465,2	688,1	.	.
Zinszahlungen	20,9	37,9	62,8	113,0	118,9	113,3	109,3	114,3	131,2	133,8	72,6
Kapitalausgaben	195,3	208,0	155,4	177,7	230,5	213,3	319,4	272,8	193,7	309,2	554,0
Anlage von Kapitalvermögen	113,2	95,4	87,8	116,6	118,5	117,6	142,2	153,8	.	.	.
Kapitalübertragungen	82,1	112,6	67,7	61,1	112,1	95,7	172,2	118,9	.	.	.
Öffentliche Unternehmen	60,5	62,7	35,4	40,0	82,2	61,5	141,5	74,0	.	.	.
Netto-Anleihen	5,0	4,6	3,6	12,5	16,1	- 1,7	3,3	- 7,2	- 2,7	43,6	.

*) Haushaltsjahr: 1. April/31. März.

1) Voranschlag.

Eine Gliederung der geplanten Haushaltsausgaben nach funktionalen Ausgabenbereichen präsentiert Abb. 12.2. Den wichtigsten Ausgabenbereich im Haushaltsjahr 1991/92 bildet der Bildungssektor mit vorgesehenen Gesamtausgaben in einer Größenordnung von 617,3 Mill. R (19,8 % der Gesamtausgaben). Den zweitwichtigsten Ausgabenbereich stellen mit 460 Mill. R (14,7 %) die allgemeinen öffentlichen Dienstleistungen dar. Für das Gesundheitswesen waren 275,3 Mill. R (8,8 %) vorgesehen. Insgesamt waren für soziale Belange (Bildungs- und Gesundheitswesen, Soziale Sicherheit, Wohnungsbau und kommunale Dienstleistungen) Ausgaben in einer Größenordnung von 1,369 Mrd. R bzw. 42,7 % der Gesamtausgaben veranschlagt. Aus dieser sektoralen Verteilung der Haushaltsausgaben wird die Zielsetzung der SWAPO-Regierung ersichtlich, die chronische Unterversorgung großer Bevölkerungsteile mit sozialen Basisdiensten so rasch wie möglich zu beseitigen. Das niedrige staatliche Ausgabenvolumen in produktiven Sektoren wie dem Bergbau, der verarbeitenden Industrie oder dem Tourismussektor spiegelt die auf der Investorenkonferenz im Februar 1991 deklarierte Regierungsstrategie wider, in diesen Wirtschaftsbereichen verstärkt privatwirtschaftlichen Investoren das Feld zu überlassen und die staatlichen Interventionen so gering wie möglich zu halten.



Im allgemeinen sind die Aussichten auf eine Konsolidierung der öffentlichen Finanzen in den kommenden Jahren eher skeptisch zu beurteilen. In Anbetracht eines raschen Bevölkerungswachstums und der gravierenden Unterversorgung großer Bevölkerungsteile mit

sozialen Dienstleistungen ist in den nächsten Jahren mit einem starken Ausgabenwachstum zu rechnen. Dem steht angesichts mäßiger Konjunkturaussichten eine nur begrenzt erweiterbare steuerliche Einnahmebasis gegenüber. Gegenwärtig wird der Staatshaushalt noch durch die SACU-Überweisungen einigermaßen in den Fugen gehalten. Diese werden jedoch aller Voraussicht nach mittelfristig nicht mehr zur Verfügung stehen. Angesichts einer sich abzeichnenden Liberalisierung der südafrikanischen Handelspolitik, die eine allmähliche Abkehr von der bisher praktizierten Importsubstitutions- und Schutzzollpolitik unter Hinwendung auf eine exportorientierte Wirtschaftspolitik zum Kern hat, zeichnet sich für die nächsten Jahre eine Auflösung der SACU in ihrer bisherigen Form ab. Bereits für 1992 sind auf Wunsch Südafrikas Gespräche angesetzt, die auf eine Revision des gegenwärtigen, für Namibia überaus günstigen Verteilungsschlüssels der SACU-Einnahmen abzielen. Hieraus werden erste empfindliche Einnahmeeinbußen aus der Zollunion resultieren. Verschärfend könnte sich die andauernde Rezession im Bergbau erweisen, die eine Abwärtsentwicklung der Steuereinnahmen einleiten könnte. Ein stark wachsendes Haushaltsdefizit erscheint unter diesen Voraussetzungen für das Finanzjahr 1992/93 unumgänglich. Zur Finanzierung des Defizits dürfte dann der Rückgriff auf Mittel aus dem Pensionsfonds unausweichlich sein, der gegenwärtig rd. 1,2 Mrd. Rand umfaßt und auf dem südafrikanischen Kapitalmarkt angelegt ist.

Die im Verlauf der 90er Jahre zu erwartende vollständige Auflösung der SACU könnte die angespannte Lage im Bereich der öffentlichen Finanzen weiter verschärfen. Für Namibia besteht unter diesen Vorzeichen die Notwendigkeit, sich in Kürze Gedanken über den Abschluß bilateraler Zollvereinbarungen mit seinen Hauptlieferländern zu machen, die an die Stelle der bisherigen SACU-Vereinbarungen treten können. In diesen Zusammenhang fällt auch die Etablierung eines eigenen Zolltarifsystems in den nächsten drei bis vier Jahren. Dies impliziert den Ausbau des jetzigen Customs and Excise Department im Finanzministerium zur obersten Zollbehörde, was unter den engen zeitlichen Vorgaben nur schwer realisierbar sein dürfte.

Parallel dazu wird eine völlig neue Art wirtschaftlicher Kooperation im südlichen Afrika Platz greifen. Der für die nicht allzu ferne Zukunft zu erwartende Beitritt Südafrikas zur SADCC-Staatengruppe (deren Ziel bisher nicht Kooperation, sondern Abgrenzung von Südafrika war) wird deren zukünftige Strategie und Gewicht ebenso verändern wie die mögliche Mitgliedschaft Südafrikas in der PTA (Preferential Trade Area), die 1980 gegründet wurde und Mitgliedstaaten von Äthiopien bis nach Swasiland umfaßt. Bisher kaum von Bedeutung, könnte die PTA zumindest im Wirtschaftsraum des südlichen Afrika bei einer Mitgliedschaft Südafrikas neue Dynamik gewinnen und zu neuen Strukturen in Ablösung der bisherigen SACU führen.

13 ERWERBSTÄTIGKEIT

Die heterogene Gesellschaftsstruktur Namibias zeigt sich auch im Bereich Erwerbstätigkeit in Form eines modernen, marktorientierten Wirtschaftssektors und eines stark ausgeprägten traditionellen, im informellen Bereich oder der Subsistenzlandwirtschaft liegenden Teils der Ökonomie. Die qualifizierteren und besser bezahlten Positionen des modernen Sektors waren bisher fast nur der weißen Bevölkerung zugänglich, während der nicht-weißen Bevölkerung die niedrigeren und schlechter bezahlten Posten übrig blieben. Zu letzteren gehören vor allem ungelernte Tätigkeiten in der kommerziellen Landwirtschaft, im Bergbau oder in der Verarbeitenden Industrie sowie Hausbedienstetenstellen in Privathaushalten. Im traditionellen Wirtschaftssektor, dessen Umfang sich nicht genau messen läßt, ist ausschließlich die schwarze Bevölkerung tätig. Sehr verbreitet unter Schwarzen ist die Wanderarbeit. Die Arbeitskräfte erhalten befristete Arbeitsverträge ("contract labourers") und wandern zu diesem Zweck vorübergehend zumeist aus den nördlichen Gebieten in die Städte, in die Landwirtschafts- bzw. Bergbauzentren des Landes oder aber nach Südafrika.

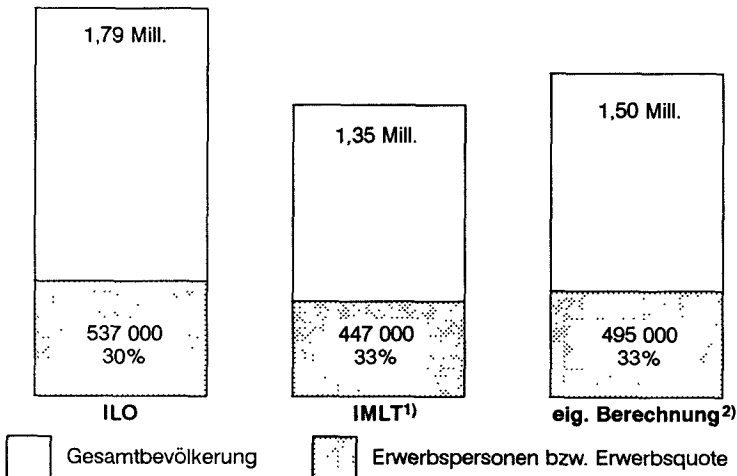
Durch das relativ hohe Bevölkerungswachstum und dadurch entsprechend schnelle Anwachsen der Erwerbsbevölkerung (nach Schätzungen um jährlich ca. 15 000 Personen) stellt die ausreichende Schaffung neuer Arbeitsplätze ein großes Problem dar. Bislang konnte man den jährlichen Neubedarf nicht einmal annähernd decken. Von den Fortschritten im Bildungswesen wird es maßgeblich abhängen, ob größere Bevölkerungsteile in Zukunft bessere Beschäftigungschancen erhalten werden.

Der Umfang der Erwerbsbevölkerung (Erwerbstätige im formellen und informellen Sektor sowie in der Subsistenzlandwirtschaft und Arbeitslose) kann gegenwärtig nur sehr grob angegeben werden wegen der ebenfalls sehr ungenauen Angaben zur Gesamtbevölkerungszahl. Eine Schätzung des International Labour Office / ILO der Vereinten Nationen beziffert die gesamten Erwerbspersonen für 1990 auf 537 000,¹⁾ wobei eine Erwerbsquote von 30 % (Anteil der Erwerbspersonen an der Gesamtbevölkerung) zugrunde gelegt wird. Dieser Wert (537 000) geht von einer relativ hohen Gesamtbevölkerungszahl von ca. 1,8 Mill. (1990) aus, die als möglicherweise zu hoch eingestuft werden kann (siehe Kap. 3), zumal die Daten auf Angaben der Vereinten Nationen beruhen, die schon für 1980 eine sehr hohe Ausgangsbasis von ca. 1,35 Mill. Personen voraussetzten. Als realistischere Einschätzung der Erwerbsbevölkerung ist eine Projektion des Institute for Management and Leadership Training / IMLT in Windhoek zu betrachten, die von einer Gesamtbevölkerung von 1,032 Mill. für 1981 ausgeht, aus der sich bei einem angegebenen jährlichen Nettobe-

1) Bei einer Erfassung aller Personen im Alter von 10 und mehr Jahren.

völkerungszuwachs von 3 %, eine Gesamtbevölkerung von 1,35 Mill. für 1990 errechnet. Das IMLT setzt die Erwerbsquote auf 33 % an, d.h. die Erwerbsbevölkerung im Jahr 1990 läge bei ca. 448 000. Zieht man als dritte Variante (siehe Graphik) die zur Zeit als am verlässlichsten einzustufenden Bevölkerungsangaben der Development Bank of Southern Africa / DBSA (siehe Kap. 3) heran (Gesamtbevölkerung 1990: ca. 1,5 Mill.) und legt wiederum eine Erwerbsquote von 33 % zugrunde, so läßt sich hieraus eine Erwerbsbevölkerung von etwa 495 000 Personen ermitteln. Genaue Angaben werden wohl erst nach Veröffentlichung der ersten Ergebnisse der Volkszählung 1991 zu erwarten sein, die auch eine Untersuchung zum Beschäftigungssektor umfassen soll (Manpower and Employment Survey). Nach den gegenwärtig vorliegenden Unterlagen kann deshalb für das Jahr 1990 eine ungefähre Erwerbsbevölkerung von 500 000 angenommen werden.

13.1 SCHÄTZUNGEN ZUM UMFANG DER ERWERBSPERSONEN 1990



1) Institute for Management and Leadership Training.

2) Auf der Basis von Bevölkerungsdaten der "Development Bank of Southern Africa"/DBSA

Statistisches Bundesamt 92 0038 B

Das Institute for Management and Leadership Training / IMLT gibt für 1988 folgende Gliederung der namibischen Erwerbsbevölkerung an²⁾: 47,5 % Beschäftigte im formellen Wirtschaftssektor, 26,1 % Subsistenzfarmer, 7,1 % Beschäftigte im informellen Sektor und 19,3 % Arbeitslose. Neuere Angaben zum Arbeitslosenanteil gehen von einem Wert für

2) Bei einer angenommenen Gesamterwerbspersonenzahl von 421 000 und ca. 200 000 Beschäftigten im formellen Sektor (einschl. 15 000 Mann Polizei- und Streitkräfte). Grundlage der Schätzung ist der Manpower Survey 1988 des Wirtschaftsministeriums (Department of Economic Affairs).

1991 von mittlerweile 30 - 40 % aus, also von ca. 150 000 - 200 000 Arbeitslosen. Für diesen rapiden Anstieg sind u.a. auch der Rückzug der südafrikanischen Streitkräfte (South African Defence Force / SADF) aus Namibia³⁾ sowie die Rückkehr vieler namibischer Flüchtlinge aus dem Ausland verantwortlich. Letztere hatten die Zahl der Arbeitslosen 1990 um zusätzliche 60 000 Personen anschwellen lassen. Wenn sich die Wirtschaftslage des Landes (vor allem in den Schlüsselbereichen wie Bergbau und Fischereiwirtschaft) in den nächsten Jahren nicht bedeutend verbessern wird, muß wohl mit weiter steigenden Arbeitslosenzahlen gerechnet werden.

Der Manpower Survey 1988 beziffert die Gesamtbeschäftigtenzahl im formellen Sektor auf ca. 185 000, davon entfällt ein Drittel auf Frauen, 41 % auf Beschäftigte in der Hauptstadt Windhoek. Der erwartete Zuwachs neuer Stellen wird für 1991 mit 7 100 angegeben, für 1993 mit 8 332. Verglichen mit dem jährlichen Anstieg der Erwerbsbevölkerung von zur Zeit etwa 15 000 wird voraussichtlich etwa die Hälfte aller jährlichen Berufsanfänger, die keine Arbeitsstelle in der formellen Wirtschaft finden, in den Bereichen Subsistenzlandwirtschaft oder informeller Sektor aufgefangen werden müssen oder aber arbeitslos bleiben. Laut Manpower Survey ist zu erwarten, daß der Großteil der neu entstehenden Stellen auf qualifizierte Berufe entfallen wird sowie auf ungelernete Tätigkeiten und Tätigkeiten im Dienstleistungsbereich.

13.1 BESCHÄFTIGTE IM FORMELLEN SEKTOR 1988 NACH BERUFSGRUPPEN

Berufsgruppe	Insgesamt	Männlich	Weiblich	Insgesamt	Männlich	Weiblich
	Anzahl			%		
Insgesamt	184 793	124 307	60 486	100	67,3	32,7
Akademische, technische und verwandte Berufe ...	22 955	10 729	12 226	12,4	5,8	6,6
Leitende Tätigkeiten im Öffentlichen Dienst und in der Wirtschaft	2 102	1 876	226	1,1	1,0	0,1
Bürokräfte und verwandte Berufe	16 623	6 414	10 209	9,0	3,5	5,5
Handelsberufe	10 049	5 743	4 306	5,4	3,1	2,3
Dienstleistungsberufe ...	37 186	9 237	27 949	20,1	5,0	15,1
Berufe der Land- u. Forstwirtschaft, Fischerei	38 388	36 503	1 885	20,8	19,8	1,0
Arbeiter des Produzierenden Gewerbes	18 604	17 764	840	10,1	9,6	0,5
Bedienungspersonal für Transportmittel	8 531	7 793	738	4,6	4,2	0,4
Ungelernte Arbeiter	30 355	28 248	2 107	16,4	15,3	1,1

3) Diese hatten speziell im Norden des Landes viele Einheimische beschäftigt.

Die Gliederung der Beschäftigten nach Berufsgruppen (gemäß dem Manpower Survey 1988) zeigt eine Dominanz der beruflichen Tätigkeiten im Agrarbereich und bei den Dienstleistungen (jeweils über 20 % der Beschäftigten). Die Gruppe der ungelernten Arbeiter steht mit 16,4 % an dritter Stelle der Beschäftigungen. Frauen sind insbesondere bei den Dienstleistungen stark überrepräsentiert (etwa zwei Drittel aller Beschäftigungen im Dienstleistungssektor entfallen auf Hausbedienstete), weiterhin sind sie bei den Bürokräften sowie bei den akademischen und technischen Berufen leicht stärker vertreten, während sie im Agrarbereich, im Produzierenden Gewerbe und allgemein bei leitenden Tätigkeiten des öffentlichen Dienstes und der Wirtschaft unterrepräsentiert sind.

Ein relativ hoher Anteil von etwa 30 % aller Arbeitsplätze im formellen Sektor entfiel 1988 auf den öffentlichen Dienst gegenüber 70 % in der privaten Wirtschaft. Verantwortlich dafür ist der sehr stark besetzte Bereich der öffentlichen Verwaltung, ansonsten befinden sich neben dem Verkehrs- und Nachrichtenwesen keine weiteren wesentlichen Wirtschaftsbereiche in öffentlicher Hand. Auf den beschäftigungsstärksten Bereich kommunale, soziale und persönliche Dienstleistungen, zu dem auch die gesamte öffentliche Verwaltung gehört, entfiel denn auch mit 39,9 % der größte Teil aller Stellen des formellen Sektors. Die (kommerzielle) Land- und Forstwirtschaft einschließlich Fischerei folgte mit 19,5 % an zweiter Stelle. Im Handel einschließlich Gast- und Hotelgewerbe fanden weitere 15,9 % ihr Einkommen. Der Bergbau, der zwar den größten Beitrag aller Wirtschaftssektoren zum BIP und zu den Exporten leistet, kam jedoch nur auf einen Beschäftigungsanteil von 5,4 %.

13.2 BESCHÄFTIGTE IM FORMELLEN SEKTOR 1988 NACH WIRTSCHAFTSBEREICHEN

Wirtschaftsbereich	Insgesamt		Öffentlicher Sektor		Privater Sektor	
	Anzahl	%	Anzahl	%	Anzahl	%
Insgesamt	184 793	100	55 313	29,9	129 480	70,1
Land- und Forstwirtschaft, Fischerei	36 071	19,5	-	-	36 071	19,5
Bergbau, Gewinnung von Steinen und Erden	10 062	5,4	-	-	10 062	5,4
Verarbeitendes Gewerbe ..	9 442	5,1	687	0,4	8 755	4,7
Baugewerbe	12 657	6,8	1 084	0,6	11 573	6,3
Energie- und Wasserwirtschaft	1 273	0,7	1 273	0,7	-	-
Handel, Gast- und Hotelgewerbe	29 394	15,9	1 706	0,9	27 688	15,0
Banken und Versicherungen	4 327	2,3	293	0,2	4 034	2,2
Verkehr und Nachrichtenwesen	7 880	4,3	6 383	3,5	1 497	0,8
Kommunale, soziale und persönliche Dienstleistungen	73 687	39,9	43 887	23,7	29 800	16,1

Die Organisierung der namibischen Arbeiter in Gewerkschaften wurde bis in die Mitte der 80er Jahre von offizieller Seite stark behindert und teilweise sogar mit Festnahmen ihrer führenden Köpfe beantwortet. Erst 1986 wurde mit der Mineworkers' Union of Namibia (MUN) die erste Gewerkschaft gegründet, die inzwischen zur größten Einzelgewerkschaft angewachsen ist (9 000 Mitglieder) und viele schwarze Bergleute als Mitglieder hat. Ihr gelang es, mit den größten Bergbauunternehmen des Landes tarifliche und arbeitsrechtliche Übereinkünfte zu treffen. In der Folge bildeten sich weitere Gewerkschaften wie die Namibia Food and Allied Workers' Union (Nafau), die Metal and Allied Namibia Workers' Union (Manwu) und die Namibia Public Workers' Union (Napwu). 1988 existierten insgesamt 16 Einzelgewerkschaften und 7 Dachorganisationen. Größte und bedeutendste Dachgewerkschaft ist die von der Swapo unterstützte National Union of Namibian Workers (NUNW), die Schätzungen zufolge 60 000 Mitglieder umfaßt.

In einem Entwurf von 1990 für die neue Arbeitsgesetzgebung (Labour Code) schlägt das Arbeitsministerium (Ministry of Labour and Manpower) die generelle Einführung einer maximalen Wochenarbeitszeit von 45 Stunden und einen bezahlten Mindesturlaub von 21 Tagen vor. Weiterhin ist darin auch vorgesehen, die Zahlung von entsprechenden Lohnzulagen für Überstunden festzuschreiben.

Ob der hohe Bedarf an neuen Arbeitsplätzen für die jährlich ansteigende Erwerbsbevölkerung in Zukunft befriedigt werden kann, hängt auch in hohem Maße von der konjunkturellen Entwicklung bzw. von der Investitionstätigkeit in den wichtigsten Wirtschaftszweigen wie dem Bergbau, der Landwirtschaft und Fischerei, der Verarbeitenden Industrie oder dem Bauwesen ab. Der Bergbau steckt seit Beginn der 80er Jahre in einer Dauerkrise bedingt durch Produktionsrückgänge und den Preisverfall auf den Weltmärkten. In weiten Bereichen mußten bereits sukzessive Arbeitsstellen abgebaut werden. Eine erneute Expansion des Bergbaus ist, sofern es nicht zu spektakulären Neuentdeckungen kommt, wenig wahrscheinlich. Aus diesem Grund und aufgrund des bereits sehr hohen Mechanisierungsgrades ist das zusätzliche Beschäftigungspotential eher begrenzt. Die geplante Erschließung neuer Lagerstätten im offshore-Bereich (Diamanten) ist als besonders kapital- und technologieintensiv anzusehen, so daß die Schaffung neuer Beschäftigungsmöglichkeiten auf diesem Gebiet ebenfalls begrenzt ist.

In der Fischerei hat der Raubbau durch ausländische Fangboote die Vorkommen vor der namibischen Küste stark dezimiert. Dadurch gab es starke Produktionseinbrüche in diesem Wirtschaftszweig, die sich auch auf die Zahl der Arbeitsplätze negativ auswirkten. Mit der langsamen Erholung der Fischbestände ist zwar mit einer neuerlichen Aufstockung der Beschäftigungszahlen im Fischereisektor zu rechnen, doch scheinen die Wachstumskapazitäten auch in diesem Bereich durch zunehmende Technisierung sehr eingeschränkt.

Im Verarbeitenden Gewerbe verbergen sich prinzipiell zwar große Beschäftigungspotentiale, jedoch muß hier erst noch ein umfangreicherer Ausbau stattfinden, in der Errichtung von Produktionsstätten wie bei der Ausbildung von Fachpersonal. Der Aufbau einer eigenen Konsumgüterindustrie könnte beispielsweise deutliche Beschäftigungsimpulse auslösen und zugleich die Abhängigkeit Namibias von entsprechenden Importen aus Südafrika minimieren, jedoch wäre dann eine eindeutige Exportorientierung, d.h. eine Erschließung von ausländischen Absatzmärkten von Anfang an Voraussetzung, um die Produktion über den eigenen, sehr begrenzten Binnenmarkt hinaus absetzen zu können und damit rentabel zu machen. Ein weiterer ausbaufähiger Zweig wäre die Agroindustrie (u.a. Fisch- und Fleischverarbeitung, Karakulpelzverarbeitung), die vor allem bei einem Ausbau der Landwirtschaft in den nördlichen Provinzen an Bedeutung gewinnen könnte. Dieser Ausbau würde wohl auch die direkte Beschäftigung in der Landwirtschaft erhöhen. Ihre Anziehungskraft scheint allerdings nachzulassen, da es viele Arbeitskräfte - besonders wenn sie über eine abgeschlossene Schulbildung verfügen - vorziehen, sich lukrativere Arbeitsstellen in den Städten zu suchen.

Die Bauwirtschaft, deren Konjunkturlage im Verlauf der 80er Jahre stark rezessiv war, könnte in der Phase des nationalen Neubeginns in den ersten Jahren nach der Unabhängigkeit wichtige Beschäftigungskapazitäten entstehen lassen.

14 LÖHNE UND GEHÄLTER

Zur Höhe der Löhne und Gehälter in Namibia lassen sich nur sehr ungenaue Aussagen machen, da kaum verlässliche und konkrete Angaben zum Lohnniveau einzelner Berufsgruppen existieren. Anhand der volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung lassen sich zwar allgemeine Trends in der Einkommensentwicklung ablesen bzw. durchschnittliche Pro-Kopf-Einkommen errechnen, doch können die vorhandenen extremen Einkommensdisparitäten innerhalb der Bevölkerung nicht entsprechend durch Datenmaterial wiedergegeben werden. Außerdem findet auch die relativ hohe Verbreitung von Beschäftigungen in der Subsistenzlandwirtschaft und im informellen Sektor keine Berücksichtigung bei der statistischen Erfassung.

Feste Lohnvereinbarungen existieren nur im öffentlichen Dienst sowie in einzelnen Wirtschaftszweigen, in denen Gewerkschaften vertreten sind (z.B. im Bergbau). Bei Lohnverhandlungen übernimmt die Regierung jeweils eine Mittlerrolle zwischen den Tarifparteien. Die Untergrenze der Löhne in diesen Bereichen wird mit etwa 10 000 bis 11 000 R / Jahr angegeben und liegt damit bei weitem über dem Mindestlohniveau in Sektoren ohne gewerkschaftlichen Einfluß. Die namibische Regierung ist um gerechte und gleichverteilte Entlohnung bemüht und plant deshalb die baldige Einsetzung einer staatlichen Lohnkommission, die einheitliche Richtlinien für eine nationale Lohnpolitik ausarbeiten soll. Dies wird wahrscheinlich in Verbindung mit der ebenfalls neu auszuarbeitenden Arbeitsgesetzgebung (Labour Code) erfolgen.

Der Bergbau veröffentlicht als einzige Branche regelmäßig Lohnangaben. Demnach stieg der Durchschnittslohn eines Bergarbeiters von 5 509 R im Jahr 1980 auf 18 500 R im Jahr 1988 an. Dies kommt einer jährlichen Steigerung von ca. 10 % gleich. Angesichts der noch höheren durchschnittlichen jährlichen Inflationsrate kommt dies einem leichten realen Einkommensverlust gleich.

Das durchschnittliche Pro-Kopf-Einkommen (BIP pro Kopf zu Faktorkosten, in konstanten Preisen) betrug 1980 noch 1 337 R (1 718 US-\$ bzw. 1 449 ECU) und hat sich bis 1990 real um 23,5 % auf 1 023 R reduziert. Dies entspricht einer durchschnittlichen jährlichen Abnahme des Ausgangswertes von 2,6 % und spiegelt einen deutlichen realen Einkommensverlust wider, der auf die stagnierende Wirtschaftsentwicklung (vor allem die Einbrüche im Bergbau) und die hohe Inflation der 80er Jahre zurückzuführen ist. Schätzwerte der Vereinten Nationen von 1988 beziffern das durchschnittliche Pro-Kopf-Einkommen im modernen Sektor auf 2 530 US-\$ (2 140 ECU), wobei auf einen Schwarzen im Schnitt 750 US-\$ (634 ECU) entfielen, auf einen weißen Namibier 16 500 US-\$ (13 954 ECU). Das Durchschnittseinkommen von in der Subsistenz - Landwirtschaft tätigen Schwarzen (etwa 55 % der Bevölkerung) wird mit lediglich 85 US-\$ (72 ECU) angegeben.

Diese gravierenden sozialen Einkommensdisparitäten sind unter anderem das Ergebnis des sehr unterschiedlichen Bildungsgrades bzw. Ausbildungsstandes der verschiedenen Ethnien. Disparitäten sind jedoch auch auf regionaler Basis und zwischen einzelnen Wirtschaftszweigen feststellbar. Deutlich wird das in erster Linie beim Stadt-Land-Gegensatz, aber auch interregional (resultierend aus der früheren Homeland-Einteilung, die eine geographische Trennung der Rassen vorsah). Selbst intra-sektoral, d.h. innerhalb eines Wirtschaftszweiges, treten noch markante Ungleichheiten hervor, wodurch die Notwendigkeit der Erarbeitung allgemeingültiger Einkommensrichtlinien unterstrichen wird. Die bereits erfolgte Festlegung von Mindestlöhnen hat der Staat auf einige wenige Bereiche beschränkt (auf die Bauindustrie sowie für Farmarbeiter und Lkw-Fahrer). In der Bauindustrie werden seit dem 1.5.1991 Mindeststundenlöhne zwischen 1,98 R für einen ungelernen Arbeiter und 8,29 R für einen Baustellenleiter gezahlt. Daraus ergibt sich ein entsprechender Monatslohn von ca. 395 R bzw. 1 650 R.

Vergleicht man die Löhne der Haupterwerbszweige des Landes, so zeigt sich die beste Bezahlung im Bergbau, die geringste in der Landwirtschaft. Obwohl sich für die schwarze Bevölkerung der Zugang in gehobene und besser bezahlte Positionen vor allem in den Städten im Laufe der 80er Jahre bereits verbessert hat, ist doch noch der Großteil von Kontraktarbeit und Arbeitsmigration abhängig. Die mittleren und gehobenen Posten der öffentlichen Verwaltung sowie der Wirtschaft werden überwiegend immer noch von Weißen besetzt. Eine Untersuchung der Haushalte in Windhoek von 1985 (1985 Windhoek Household Expenditure Survey) hat ergeben, daß das oberste Drittel der Haushalte 9,3 mal soviel Geld ausgibt wie das unterste Drittel. Die Abschaffung dieser teilweise extremen Einkommensunterschiede und der in nicht-weißen Bevölkerungskreisen weitverbreiteten Armut hat sich die neue namibische Regierung zum obersten Ziel gesetzt. Dazu sollen in ländlichen Gebieten die Produktivität gesteigert und bessere Ausbildungs- und Beschäftigungsmöglichkeiten geschaffen werden, wobei man sich schwerpunktmäßig auf die Bereiche informeller Sektor und kommunale Landwirtschaft konzentrieren will.

15 PREISE

Die Messung von Preisveränderungen in Namibia erfolgt auf der Grundlage des Index für die Lebenshaltung (Verbraucherpreisindex / Consumer Price Index, CPI) von Windhoek. Die Preisentwicklung bei Nahrungsmitteln wird als Teilindex dieses CPI auch gesondert ausgewiesen. Gerade für einkommensschwächere, nicht-weiße Bevölkerungsschichten ist dieser Nahrungsmittel-Preisindex von besonderer Bedeutung, da er die Entwicklung ihrer Kaufkraft am besten mißt. Die Gewichtung des Bereichs Nahrungsmittel innerhalb des Verbraucherpreisindex gilt als zu gering, sie spiegelt den hohen Stellenwert von Nahrungsmitteln für die Entwicklung der Lebenshaltungskosten nicht realistisch wider. Die namibische Planungsbehörde (National Planning Commission) will deshalb in naher Zukunft einen neuen Verbraucherpreisindex mit veränderter Gewichtung erstellen.

Die Festsetzung der Preise wird in Namibia dem freien Markt überlassen, der Staat nimmt in der Regel keinen Einfluß darauf. Die einzige Ausnahme bilden die Mineralölpreise, die einer staatlichen Kontrolle unterliegen, um den nationalen Energieverbrauch dadurch steuern zu können. Vergleicht man den Gesamt-Verbraucherpreisindex mit dem Index für Nahrungsmittel, so zeigen sich fast durchweg (und zum Teil auch erheblich) höhere Preisanstiege bei Nahrungsmitteln (siehe Tabelle). Der markante Unterschied zwischen beiden Indizes während der ersten Hälfte der 80er Jahre (1980-84) ist hauptsächlich auf die damalige anhaltende Dürresituation zurückzuführen, die die Preise für Agrarprodukte extrem ansteigen ließ. Im Jahresdurchschnitt 1981/90 verteuerten sich Nahrungsmittel um 14,2 % und somit um jährlich 1,5 Prozentpunkte mehr als die allgemeinen Lebenshaltungskosten (CPI 1981/90: 12,7 % p.a.).

Die durchschnittliche jährliche Inflationsrate der 80er Jahre lag mit 12,7 % um zwei Prozentpunkte über dem Durchschnittswert der 70er Jahre. Die niedrigste jährliche Preissteigerungsrate der 70er Jahre wurde 1972 mit 5,3 % verzeichnet, die höchste im Jahr 1979 mit 13,3 %. Im darauffolgenden Jahrzehnt lag die Spanne der jährlichen Preisanstiege bereits zwischen 9,1 % (1984) und 15,5 % (1982). Die durchschnittliche jährliche Preissteigerung für die jeweilige Dekade beträgt 10,7 % (1971/80) und 12,7 % (1981/90), für den Nahrungsmittel-Index liegt der entsprechende Wert bei 12,4 % bzw. 14,2 %.

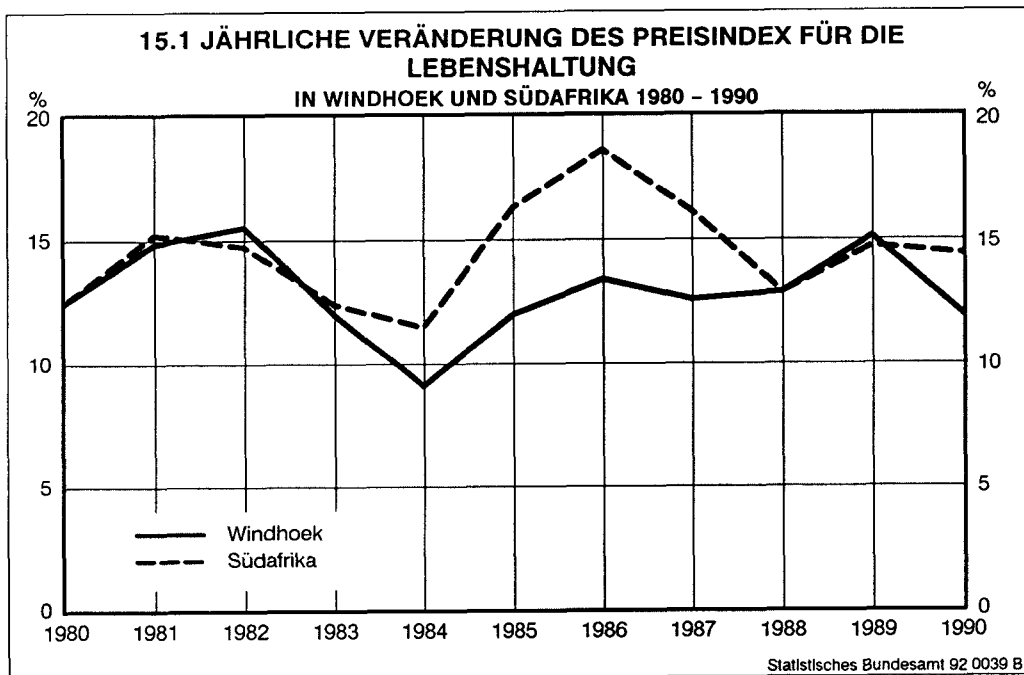
Die Entwicklung der Inflationsrate in jüngerer Zeit weist nach einem Anstieg von 12,9 % auf 15,1 % (1988 - 1989) seither kontinuierlich nach unten. Der Gesamtindex für die Lebenshaltung hatte im zweiten Quartal 1989 seinen Höhepunkt mit 16,8 % überschritten, danach ist er stetig gesunken bis auf 10,1 % zum Jahresende 1990 bzw. 9,8 % im Januar 1991. Bei den Nahrungsmitteln machte sich dieser Trend erst mit einer zeitlichen Verzögerung von ca. 8 Monaten bemerkbar. Dieser Erfolg zur Eindämmung der Inflation ab

Mitte 1989 wird vor allem auf die restriktivere Geld- und Fiskalpolitik Südafrikas zurückgeführt (u.a. Anhebung der realen Zinsen), die ganz offensichtlich in Namibia deutlichere Auswirkungen gezeigt hat als in Südafrika selbst.

15.1 PREISINDEX FÜR DIE LEBENSHALTUNG IN WINDHOEK

Jahr	Insgesamt	Veränderung zum Vorjahr bzw. Vormonat	Nahrungs- mittel	Veränderung zum Vorjahr bzw. Vormonat
	1980 = 100	%	1980 = 100	%
1980	100,0	12,5	100,0	12,5
1981	114,8	14,8	126,6	26,6
1982	132,6	15,5	148,1	17,0
1983	148,5	12,0	168,8	14,0
1984	162,0	9,1	186,8	10,7
1985	181,4	12,0	198,0	6,0
1986	205,7	13,4	227,2	14,7
1987	231,6	12,6	266,8	17,4
1988	261,4	12,9	302,8	13,5
1989	300,9	15,1	356,3	17,7
1990	337,1	12,0	418,0	17,3
Durchschnittliche jährliche Veränderung 1971/80 D	x	10,7	x	12,4
Durchschnittliche jährliche Veränderung 1981/90 D	x	12,7	x	14,2
1989 Januar	282,5	15,6	322,3	14,7
Februar	286,2	16,2	330,8	14,5
März	291,0	16,8	335,3	16,8
April	293,6	16,7	338,9	15,4
Mai	296,2	16,8	343,2	16,3
Juni	301,5	16,8	357,3	19,1
Juli	303,9	16,4	356,9	19,2
August	304,9	14,6	361,6	15,7
September	308,1	12,1	368,8	15,8
Oktober	310,4	13,0	372,5	18,9
November	314,4	13,3	386,7	20,3
Dezember	318,5	13,9	401,7	24,4
1990 Januar	321,5	13,8	392,9	21,9
Februar	324,6	13,4	403,6	22,0
März	330,3	13,5	399,8	19,2
April	332,3	13,2	400,9	18,3
Mai	333,8	12,7	406,9	18,6
Juni	335,7	11,3	410,5	14,9
Juli	337,5	11,1	418,8	17,3
August	341,1	11,9	429,2	18,7
September	342,3	11,1	430,8	16,8
Oktober	346,7	11,1	437,2	17,4
November	348,6	10,9	439,5	13,7
Dezember	350,8	10,1	445,5	10,9

Wegen der gemeinsamen Währung mit Südafrika (Rand) und aufgrund der Tatsache, daß es sich bei einem großen Teil der namibischen Verbrauchsgüter um Importwaren aus Südafrika handelt, läßt sich ein enger Zusammenhang zwischen der Geldentwertung in Namibia und Südafrika feststellen. Die Inflationskurven (CPI) von Windhoek und Südafrika verliefen während der 80er Jahre weitgehend parallel. Lediglich in den Jahren 1984-87 sowie 1990 heben sich die Preissteigerungen in Südafrika deutlich nach oben ab (siehe Abb. 15.1). Dadurch ergibt sich für Südafrika auch eine höhere durchschnittliche Inflationsrate pro Jahr (1981/90: 14,6 %) im Vergleich zu Windhoek (1981/90: 12,7 %).



Wichtige Gründe für die anhaltend hohe Inflation sowohl in Namibia als auch in Südafrika, insbesondere seit Mitte der 80er Jahre, waren vor allem die wiederholte Abwertung des Rand und die Anhebung der Importsonderabgaben innerhalb der südafrikanischen Zollunion (SACU)¹⁾. Beides führte zu einer Verteuerung von Importwaren. Die in den 80er Jahren teilweise höheren Inflationsraten Südafrikas im Vergleich zu Namibia bzw. die geringeren Erfolge bei der Inflationsbekämpfung in jüngster Zeit beruhen größtenteils auf der höheren Anfälligkeit südafrikanischer Preise für externe Faktoren. Kursabwertungen

1) Die Importsonderabgabe (import surcharge) bezieht sich auf die Einfuhr von Investitionsgütern und Halbfertigprodukten und wird von Südafrika erhoben. Dazu und zur Bedeutung der südafrikanischen Zollunion (SACU) siehe Kap. 17.

des Rand sowie auch Preisschwankungen auf internationalen Märkten wirkten sich in Südafrika aufgrund des umfangreicheren Außenhandels in weitaus stärkerem Maße über die Importpreise auf die lokale Preisentwicklung aus, als dies in Namibia der Fall war. Nambias Importe sind vorwiegend südafrikanischen Ursprungs, d.h. sie entstammen dem gleichen Währungs- und Zollgebiet (wodurch Wechselkursveränderungen nicht zum Tragen kommen). Einfuhrgüter von außerhalb Südafrikas (vornehmlich Investitionsgüter) wurden bisher nur in begrenztem Umfang eingeführt.

16 ZAHLUNGSBILANZ

Die vom Finanzministerium veröffentlichten Statistiken zur Langzeitentwicklung der namibischen Zahlungsbilanz sind unvollständig. Angaben über die Einzelkomponenten der Leistungsbilanz liegen nur in aggregierter Form vor und wurden mit Hilfe eng gefaßter statistischer Erhebungen gewonnen. Darüber hinaus bauen die vorliegenden nationalen Statistiken nicht auf die international gebräuchliche Standardmethodik auf. Besonders unsicher ist die Datengrundlage im Bereich der Wareneinfuhr, da die hierfür erforderlichen Erhebungsgrundlagen erst geschaffen werden müssen. Gegenwärtig erfolgt der Aufbau einer eigenständigen Zollverwaltung, die die Struktur und den Wert der ins Land fließenden Einfuhren erfassen soll. Nach deren vollständiger Etablierung Ende 1991 ist frühestens für 1992 mit verlässlichen Importdaten zu rechnen. Dagegen gelten die vorliegenden Exportstatistiken als vergleichsweise exakt.

Um die bestehenden methodischen Defizite im Bereich der Zahlungsbilanzstatistik abzubauen, führte bereits das frühere Department of Finance in Windhoek ab 1987 Erhebungen in Form von Stichproben durch, die Angaben über das Volumen und den Wert der Waren- und Dienstleistungsbewegungen zwischen Namibia und dem Ausland liefern sollten. Die aus diesen Erhebungen gewonnenen Leistungsbilanzstatistiken gelten trotz der Unzulänglichkeiten bei den Einfuhrstatistiken im großen und ganzen als verlässlich und vermitteln, nach Einschätzung der meisten namibischen Wirtschaftsexperten, ein realistisches Bild über die Entwicklung des grenzüberschreitenden Waren- und Dienstleistungsverkehrs.

Im Gegensatz dazu gibt es noch immer keine vollständigen Angaben über die Struktur und die Entwicklung der Kapitalbilanz. Im Rahmen der gemeinsamen Währungsunion mit Südafrika (Common Monetary Area/CMA) war es Namibia nicht möglich, eigene Devisenreserven und Kapitaltransaktionen nachzuweisen, die die Grundlage für die Erstellung einer eigenen Kapitalbilanz bilden. Eine zentrale Erfassung von Kapitaltransaktionen im gemeinsamen Währungsgebiet erfolgte in der Vergangenheit durch die South African Reserve Bank/SARB, jedoch veröffentlichte diese keine desaggregierten Daten über die Kapitalströme aus und nach Namibia. Im Anschluß an die im August 1990 erfolgte Gründung einer eigenen Zentralbank (Bank of Namibia) und die zum 1. Januar 1993 vorgesehene Einführung einer eigenen Währung wird es möglich sein, detaillierte Informationen über die Entwicklung der externen Kapitalströme zu gewinnen und eine Kapitalbilanz für Namibia auszuweisen.

Aufgrund des Fehlens einer detaillierten Kapitalbilanzstatistik muß sich die anschließende Zahlungsbilanzanalyse auf die Bewertung der Leistungsbilanz beschränken. Im vorab ist es jedoch aufgrund des teilweisen Abweichens der namibischen Zahlungsbilanzstatistik von der gebräuchlichen internationalen Methodik erforderlich, die einzelnen Leistungsbilanzposten kurz zu erläutern.

Der in der namibischen Statistik als nicht faktorbezogene Dienstleistungen (Net payments for non-factor services) ausgewiesene Leistungsbilanzposten ist im großen und ganzen mit der Dienstleistungsbilanz in der international gebräuchlichen Zahlungsbilanzmethodik vergleichbar und umfaßt vor allem finanzielle Transfers für die Versicherung und den Transport namibischer Im- und Exportwaren an ausländische Unternehmen. Die südhemisphäre Randlage hat eine große räumliche Distanz zu den bedeutendsten internationalen Märkten zur Folge, was hohe Transportkosten verursacht, die als negativer Posten in die Dienstleistungsbilanz eingehen. Bestandteil der faktorbezogenen Dienstleistungen sind auch die Deviseneinnahmen und -abflüsse aus dem Reiseverkehr. Dank einer vergleichsweise geringen Auslandsverschuldung fallen dagegen die gleichfalls in die nicht faktorbezogenen Dienstleistungen integrierten Zinszahlungen weniger stark ins Gewicht.

Die sog. faktorbezogenen Nettoüberweisungen bzw. Transaktionen (Net factor payments) umfassen in erster Linie Rücküberweisungen von Gewinnen, Dividenden und Gehältern ausländischer (südafrikanischer) Unternehmen und Gastarbeiter (Expatriates). Aufgrund der hohen Kapitalbeteiligung multinationaler (einschl. südafrikanischer) Firmen im wertschöpfungsintensiven Bergbau bildeten die faktorbezogenen Überweisungen während der gesamten letzten Dekade einen stark negativen Leistungsbilanzposten.

Bei den Netto-Übertragungen (Net transfer receipts) handelt es sich fast ausschließlich um von Südafrika an die namibische Regierung gerichtete offizielle Transfers. Diese schließen zum überwiegenden Teil die beträchtlichen Budgethilfen Südafrikas sowie die Überweisungen gemeinsamer Zolleinnahmen aus der südafrikanischen Zollunion/SACU ein.

Eine Schlüsselrolle für die Ausgestaltung der namibischen Leistungsbilanz kam während der gesamten 80er Jahre der Entwicklung der Netto-Übertragungen zu. Ohne den fortwährenden Zufluß an Budgethilfen und Zollanteilsüberweisungen Südafrikas wäre - trotz der in einigen Jahren hohen Handelsbilanzüberschüsse - in keinem einzigen Jahr während der letzten Dekade ein positiver Leistungsbilanzsaldo nachweisbar gewesen. Selbst 1986 als mit 441,6 Mill. R der höchste Exportüberschuß der gesamten 80er Jahre erreicht wurde, wäre die Leistungsbilanz aufgrund der hohen Abflüsse für ausländische Dienstleistungen und an faktorbezogenen Überweisungen negativ ausgefallen, hätten nicht die Netto-Transfers Südafrikas mit insgesamt 758,4 Mill. R einen neuen Höchststand erreicht. Selbst in den Jahren 1982 bis 1984, als die Handelsbilanz bedingt durch rückläufige Exporteinnahmen für Bergbauerzeugnisse (Diamanten) negativ ausfiel, konnte der Leistungsbilanzsaldo dank steigen-

der Netto-Übertragungen positiv gestaltet werden. Die Zunahme der Übertragungen in diesen Jahren ging auf eine Aufstockung der Budgetzuschüsse Südafrikas sowie steigende SACU-Überweisungen zurück. Mit der Rückkehr zu Exportüberschüssen in den Jahren 1985 und 1986 konnten dann in Verbindung mit den umfangreichen südafrikanischen Finanzhilfen die höchsten Leistungsbilanzüberschüsse während der gesamten 80er Jahre erzielt werden (1985: 345,0 Mill. R; 1986: 560,6 Mill. R).

1987 trat eine dramatische Kehrtwende ein, als nach dem hohen Leistungsbilanzüberschuß des Vorjahres ein negativer Saldo von 51,0 Mill. R zu verbuchen war. Einer der Gründe für diese Entwicklung war der im Vergleich zu 1986 erhebliche Exporteinbruch, der die Folge eines gravierenden Rückganges der wertmäßigen Ausfuhr von Bergbauerzeugnissen war. In Kombination mit einer stark negativen Dienstleistungsbilanz (-384,7 Mill. R) führte der Importüberschuß zu einer derartigen Belastung der externen Finanzen, daß selbst Netto-Transfers in Höhe von 616,4 Mill. R die hohen Abflüsse nicht kompensieren konnten.

1988 erhöhte sich das Leistungsbilanzdefizit auf 153,4 Mill. R, obwohl sich die Handelsströme deutlich positiver als im Vorjahr gestalteten. Ein starkes Ausfuhrwachstum (+ 19,2 %), bei einem gleichzeitig schwächerem Einfuhrwachstum (+ 10,3 %), ergab einen Exportüberschuß von 64,3 Mill. R. Die negative Leistungsbilanz war eine kombinierte Folge der annähernden Verdoppelung der faktorbezogenen Überweisungen ans Ausland (steigende Gewinntransfers der in Namibia ansässigen multinationalen Unternehmen) und einer erheblichen Abnahme der Zuflüsse an Übertragungen, als Folge einer Drosselung der südafrikanischen Budgethilfen sowie der Suspension der Zuständigkeit für die lokale Eisenbahnverwaltung.

16.1 ENTWICKLUNG DER LEISTUNGSBILANZ (IN LAUFENDEN PREISEN) MILL. R

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Leistungsbilanzsaldo ..	- 12,9	- 69,0	33,1	166,3	152,7	345,0	560,6	- 51,0	- 153,4	98,7
Handelsbilanzsaldo ..	236,1	- 135,8	- 115,3	- 83,1	- 75,3	322,2	441,6	- 86,0	64,3	332,0
Ausfuhren	1138,0	946,7	1009,2	941,3	1101,1	1594,4	1994,0	1796,4	2140,9	2671,6
Einfuhren	- 901,9	-1082,5	-1124,5	-1024,4	-1176,4	-1272,2	-1552,4	-1882,4	-2076,6	-2339,6
Nicht faktorbezogene Dienstleist. (netto)	- 167,4	- 173,1	- 185,3	- 192,8	- 200,8	- 262,7	- 319,7	- 384,7	- 364,7	- 392,5
Faktorbezogene Überweisungen (netto) ..	- 152,8	- 102,7	- 132,7	- 76,4	- 112,6	- 297,7	- 319,7	- 196,7	- 399,8	- 372,2
Übertragungen (netto)	71,2	342,6	466,4	518,6	541,4	583,2	758,4	616,4	546,8	531,4

1989 war eine spürbare Verbesserung der externen Finanzlage zu konstatieren, die sich in einem positiven Leistungsbilanzsaldo von 98,7 Mill. R niederschlug. Einer der Gründe für diese Entwicklung war der deutliche Anstieg des Handelsbilanzüberschusses (+ 332,0 Mill. R), dank einer erheblichen Exportexpansion (+ 24,8 %) bei ungleich schwächerem Importwachstum (+ 12,7 %). Wie 1988 war die hohe wertmäßige Steigerung der Ausfuhr auf beträchtliche Erhöhungen der Exportpreise für Namibias Mineralien zurückzuführen, während die Ausfuhrmengen in etwa konstant blieben. In Verbindung mit Netto-Übertragungen in Höhe von 531,4 Mill. R gelang es, die weiterhin starken Abflüsse im Dienstleistungsbereich (-392,5 Mill. R) und an faktorbezogenen Überweisungen (-372,2 Mill. R) aufzufangen und in einen geringfügigen Leistungsbilanzüberschuß zu überführen.

Für 1990 waren die Aussichten wenig vielversprechend, einen hohen Leistungsbilanzüberschuß zu erwirtschaften, wofür sich folgende Gründe nennen lassen:

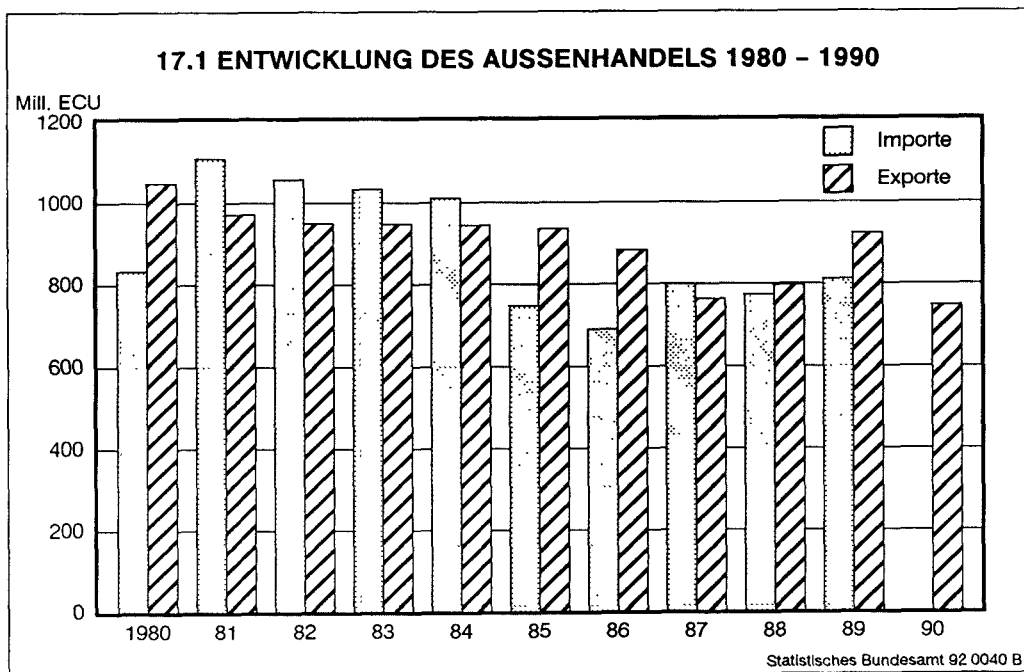
- eine negative Beeinflußung der Exporte durch die abnehmende Nachfrage nach namibischen Erzeugnissen auf dem Weltmarkt sowie rückläufige Exportmengen bei einigen Bergbauprodukten (Diamanten, Kupfer). Nach vorläufigen Angaben wird die wertmäßige Ausfuhr 1990 auf 2,465 Mrd. R beziffert. Damit würde sie um 7,7 % niedriger als im Vorjahr liegen. Selbst bei einem aufgrund der mäßigen Konjunkturlage nur schwachem Einfuhrwachstum ist für 1990 von einer defizitären Handelsbilanz auszugehen.
- die weitere Verschlechterung der Dienstleistungsbilanz durch den gravierenden Einbruch im Tourismussektor im Jahre 1990.
- der Wegfall der südafrikanischen Budgethilfen seit dem Haushaltsjahr 1990/91. Dies dürfte zu einem weiteren Rückgang der Netto-Übertragungen im Jahre 1990 geführt haben.

Eine teilweise Kompensation all dieser negativen Faktoren war durch die Zusagen an bi- und multilateraler Entwicklungshilfe in Höhe von rd. 200 Mill. US-\$ (rd. 520 Mill. R bzw. rd. 165 Mill. ECU) für 1990 zu erwarten. Es muß jedoch bezweifelt werden, daß die Entwicklungshilfezuflüsse allein ausreichen, um die genannten negativen Beeinflußungsfaktoren zur Gänze auszugleichen. Mit großer Wahrscheinlichkeit ist für 1990 von einer geringfügig negativen Leistungsbilanz auszugehen.

17 AUSSENHANDEL

17.1 GESAMTWIRTSCHAFTLICHE BEDEUTUNG

Namibias Ökonomie war über 70 Jahre lang integraler Bestandteil des südafrikanischen Wirtschaftsraums. Diese Tatsache und die damit verbundene politische Abgrenzung gegenüber den schwarzafrikanischen Nachbarstaaten mußte zwangsläufig zu einer sehr einseitig teils auf Südafrika, teils auf den Weltmarkt ausgerichteten Wirtschafts- und Handelsstruktur führen, die gegenwärtig allmählich eine regionale Auflockerung erfährt. Der kleine eigene Markt, die geographische Randlage und die unmittelbare Nachbarschaft des partiell hochentwickelten Südafrika ließen dem Land nur die Wahl einer extrem offenen Volkswirtschaft mit hoher Außenabhängigkeit, die sich bei den Importen stark auf Südafrika konzentriert, während bei den Ausfuhren die weltmarktorientierte Bergbauproduktion dominiert.



Namibias Handelsbilanz (Tab. 17.1) wies in der Vergangenheit (von Jahren mit hoher inländischer Investitionstätigkeit und entsprechendem Einfuhrbedarf abgesehen) meist einen Überschuß auf, dessen Höhe jedoch angezweifelt wird, da niemand bis heute die wirkliche Größenordnung der Importe kennt. Als Teil des südafrikanischen Wirtschaftsraums und

de facto Mitglied der Zollunion SACU¹⁾ (s.u.) gab es bislang keine Grenzkontrollen, so daß der Umfang der Einfuhren nur als Restposten im Rahmen der volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung ermittelt werden konnte. Für 1990 und die kommenden Jahre wird im Unterschied zu bisher, mit einer strukturell eher negativen Handelsbilanz gerechnet - eine Folge der rückläufigen Bergbauexporte und des mit neuen Investitionsvorhaben steigenden Importbedarfs.

17.1 ENTWICKLUNG DES AUSSENHANDELS 1980-1990

Gegenstand	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Mill. Rand							
Exporte	1 138	1 593	1 994	1 796	2 141	2 672	2 465
Importe	902	1 272	1 552	1 882	2 077	2 340	.
Handelsbilanz	+ 236	+ 321	+ 442	- 86	+ 64	+ 332	neg.
Terms of Trade	100	94	86	78	86	93	.
Gesamthandel in % des BIP	141	113	121	118	112	116	.
Mill. ECU							
Exporte	1 050	937	885	763	796	925	747
Importe	833	748	689	800	773	810	.
Handelsbilanz	+ 217	+ 189	+ 196	- 37	+ 23	+ 115	neg.
Terms of Trade	100	94	86	78	86	93	.
Gesamthandel in % des BIP	141	113	121	118	112	116	.

Quelle: Statistical/Economic Review SWA/Namibia 1989; Angaben des Ministry of Finance, Windhoek (für 1990)

Charakteristisch für Namibias Wirtschaft ist deren hohe strukturelle Importelastizität; sowie sich das wirtschaftliche Wachstum beschleunigt, steigen auch die Importe stark an. Zwischen 1970 und 1987 lag das wertmäßige Wachstum der Warenimporte (in Rand) bei jährlich 18 %; hiervon entfielen 13 % auf höhere Preise und 4 % auf Mengenwachstum. Die Exporte nahmen um 16 % p.a. zu, wobei 14 % auf Preissteigerungen und nur 1 % auf ein größeres Ausfuhrvolumen entfielen. Die während des gleichen Zeitraums eingetretene leichte Verbesserung der Terms of Trade ist hauptsächlich auf Wechselkursveränderungen zurückzuführen. Sich verbessernde Terms of Trade korrelieren mit einer günstigen Außenhandelsentwicklung und umgekehrt.

Bergbauprodukte stellen 75 % der Ausfuhren des Landes; einschließlich Landwirtschaft und Fischerei stellen Rohstoffe mehr als 90 % der Exporte. Wichtigste Einfuhr Güter sind Energieträger, Maschinen und Transportausrüstung, Nahrungsmittel und Getränke. In ih-

1) Der Zollunion gehören neben Namibia und Südafrika noch Botsuana, Swasiland und Lesotho an.

rer Zusammensetzung machen die Ein- und Ausfuhren eine besondere Eigenart des Landes deutlich: Namibia produziert, was es nicht verbraucht, und es verbraucht, was es nicht produziert. Wertmäßig werden nur 6 % der Importe aus Ländern außerhalb der SACU eingeführt, 94 % dagegen aus den SACU-Mitgliedstaaten bzw. als Transit über Südafrika. Bei den Exporten gehen 75 % an Staaten außerhalb der Zollunion und nur 25 % an die SACU-Mitglieder.

Die hohe Außenabhängigkeit des Landes dokumentiert die Tatsache, daß sich die Exporte Namibias seit Jahren auf 60 - 70 % des BIP, die Importe auf 50 % und darüber belaufen (Tab. 17.1). Hieran hat sich strukturell seit Jahrzehnten nichts geändert. Die für die Zukunft zu erwartende stärkere regionale Differenzierung des Handels dürfte an dieser Grundstruktur wenig ändern.

17.2 EXPORTSTRUKTUR UND -ENTWICKLUNG

Namibia ist ein typisches Rohstoffexportland. Wie Tab. 17.2 zeigt, entfallen im Durchschnitt nicht weniger als 75-80 % aller Ausfuhren auf Bergbauprodukte, deren Exportanteil jedoch in Abhängigkeit vom Produktionsvolumen, Weltmarktpreisen und Wechselkurs nicht unerheblichen Schwankungen unterworfen ist. Der Umfang der Agrarexporte (vor allem Rinder, Schafe, Ziegen und Karakulfelle) hängt stark von klimatischen Faktoren ab. Günstige Regenjahre erhöhen den Ausfuhranteil dieses Sektors auf über 10 %, Dürrejahre lassen ihn darunter absinken. Aufgrund jahrelanger Überfischung ist seit den achtziger Jahren der Fischexport mit einem Anteil von nur noch 2-4 % an den Gesamtausfuhren stark rückläufig. Erst die Berücksichtigung der Gesamtfänge in der nach der Unabhängigkeit proklamierten 200-sm-Wirtschaftszone ließ den Exportanteil dieses Sektors im Jahr 1990 wieder deutlich ansteigen. Ackerbauprodukte werden nur für den lokalen Bedarf produziert und sind nicht bedarfsdeckend, so daß noch importiert werden muß. Die Ausfuhr von Industrieerzeugnissen (vor allem weiterverarbeitete Landesprodukte) ist mit einem Anteil von 5 % sehr gering.²⁾

Praktisch wird die gesamte Bergbauproduktion exportiert. Diamanten und Uran stehen mit großem Abstand an erster Stelle, gefolgt von einer breiten Palette verschiedener NE-Metalle, darunter vor allem Kupfer, Blei, Zink, Cadmium, Silber, Gold, Germanium u.v.a. Abnehmer sind neben Südafrika (bei Zinn und Zink) alle großen Industrieländer der westlichen Welt.

2) Von 1991 an, wenn auch die Ausfuhren der fischverarbeitenden Betriebe in Walvis Bay in den namibischen Außenhandel einbezogen werden, wird sich dieser Anteil jedoch merklich erhöhen.

17.2 EXPORTSTRUKTUR NACH PRODUKTGRUPPEN 1980 - 1990

Gegenstand	1980	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Mill. Rand							
Agrarprodukte ..	131,6	127,5	156,9	241,9	258,4	293,7	242,0
Rinder	72,3	64,7	83,2	138,9	148,9	154,9	111,0
Kleinvieh	9,1	30,5	40,7	53,0	57,6	95,4	97,0
Karakulfelle .	42,8	19,7	18,4	34,6	34,6	25,0	13,8
Sonstiges	7,4	12,6	14,6	15,4	17,3	18,4	20,2
Fisch (unverarb.)	12,9	44,3	38,7	63,1	94,1	64,9	325,9 ^{a)}
Mineralien	908,3	1 284,8	1 645,3	1 306,9	1 554,7	2 026,8	1 610,9
Diamanten	446,7	409,0	615,5	431,2	653,5	814,0	668,3
Industrie- erzeugnisse ...	53,2	73,6	80,2	97,6	119,7	134,5	132,1
Sonstiges	32,0	63,2	72,9	86,9	114,0	151,7	154,0
Insgesamt	1 138,0	1 593,4	1 994,0	1 796,4	2 140,9	2 671,6	2 464,8
Mill. ECU							
Agrarprodukte ..	121,5	75,0	69,7	102,8	96,1	101,6	73,3
Rinder	66,7	38,0	36,9	59,0	55,4	53,6	33,6
Kleinvieh	8,4	17,9	18,1	22,5	21,4	33,0	29,4
Karakulfelle .	39,5	11,6	8,2	14,7	12,9	8,7	4,2
Sonstiges	6,8	7,4	6,5	6,5	6,4	6,4	6,1
Fisch (unverarb.)	11,9	26,0	17,2	26,8	35,0	22,5	98,7 ^{a)}
Mineralien	838,4	755,5	730,5	555,4	578,3	701,3	488,1
Diamanten	412,3	240,5	273,3	183,3	243,1	281,6	202,5
Industrie- erzeugnisse ...	49,1	43,3	35,6	41,5	44,5	46,5	40,0
Sonstiges	29,5	37,2	32,4	36,9	42,4	52,5	46,7
Insgesamt	1 050,4	936,9	885,3	763,5	796,4	924,4	746,8
Prozent							
Agrarprodukte ..	11,6	8,0	7,9	13,5	12,1	11,0	9,8
Rinder	6,4	4,1	4,2	7,7	7,0	5,8	4,5
Kleinvieh	0,8	1,9	2,0	3,0	2,7	3,6	3,9
Karakulfelle .	3,8	1,2	0,9	1,9	1,6	0,9	0,6
Sonstiges	0,6	0,8	0,7	0,9	0,8	0,7	0,8
Fisch (unverarb.)	1,1	2,8	1,9	3,5	4,4	2,4	13,2 ^{a)}
Mineralien	79,8	80,6	82,5	72,8	72,6	75,9	65,4
Diamanten	39,3	25,7	30,9	24,0	30,5	30,5	27,1
Industrie- erzeugnisse ...	4,7	4,6	4,0	5,4	5,6	5,0	5,4
Sonstiges	2,8	4,0	3,7	4,8	5,3	5,7	6,2
Insgesamt	100	100	100	100	100	100	100

a) Erhöhung durch die Fischenlandungen der neuen 200-Meilen-Wirtschaftszone bedingt.

Quelle: Statistical/Economic Review SWA/Namibia 1990; Angaben des Ministry of Finance (für 1990)

Auf Diamanten und Uran, Blei und Kupfer entfallen wertmäßig 90-95 % der namibischen Bergbauerzeugung und Mineralexporte. Das Schicksal dieser vier Produkte bestimmt entscheidend die zukünftige Exportentwicklung des Landes. Die Diamantengewinnung (zu

98 % Schmuckdiamanten) halbierte sich in den siebziger Jahren und hielt im vergangenen Jahrzehnt durchweg ein Niveau von 1 Mill. Karat p.a. 1990 jedoch fiel die Produktion drastisch auf nur noch 750 000 Karat zurück. Durch die Erschließung neuer Fundstellen sollen ab 1991 wieder 1 Million Karat p.a. erreicht werden. Beim Uranoxid (Produktionskapazität 5 000 t p.a.) ist die Förderung aufgrund schwieriger Absatzlage auf 2 500 t zurückgenommen worden; eine Erholung dieses Subsektors ist z.Z. nicht in Sicht. Seitens der EG wurde Uran in das Sysmin-Unterstützungsprogramm aufgenommen. Beim Kupfer lagen Produktion und Exporte in den achtziger Jahren bei 40-50 000 t, Blei erreichte 40 000 t (teilweise unter Einbeziehung importierten Erzkonzentrats) und Zink 60-70 000 t. Abbau und Export von NE-Metallen sind stark vom Preisniveau auf dem Weltmarkt abhängig.

Unter den Agrarausfuhren stehen Rinder an erster Stelle. Die Erzeugungskapazität des Landes liegt bei etwa 350 000 Tieren p.a., von denen rund 80 % exportiert werden und einen Anteil von 6-7 % an den Gesamtexporten erreichen. In der Vergangenheit war Südafrika ein sehr aufnahmefähiger und preislich günstiger Markt. In Zukunft werden jedoch (vor dem Hintergrund wachsender südafrikanischer Eigenversorgung) Diversifizierungsbestrebungen sowohl regional (Angola, Sambia, Zaire) als auch international (im Rahmen der EG-Rinderquote) an Bedeutung gewinnen. Die EG-Quote von 10 500 t (1991 und 1992) bzw. 13 000 t (1993-95) entspricht einem Schlachtgewicht von 50 000 bis 65 000 Rindern und damit einem Anteil von etwa 17-20 % der Rindfleischerzeugung Namibias. Besonders gute Absatzchancen in den EG-Raum werden auch dem potentiell stark ausbaufähigen Wildexport eingeräumt, auch wenn hier zunächst noch einige nicht-tarifäre Handelshemmnisse überwunden werden müssen.

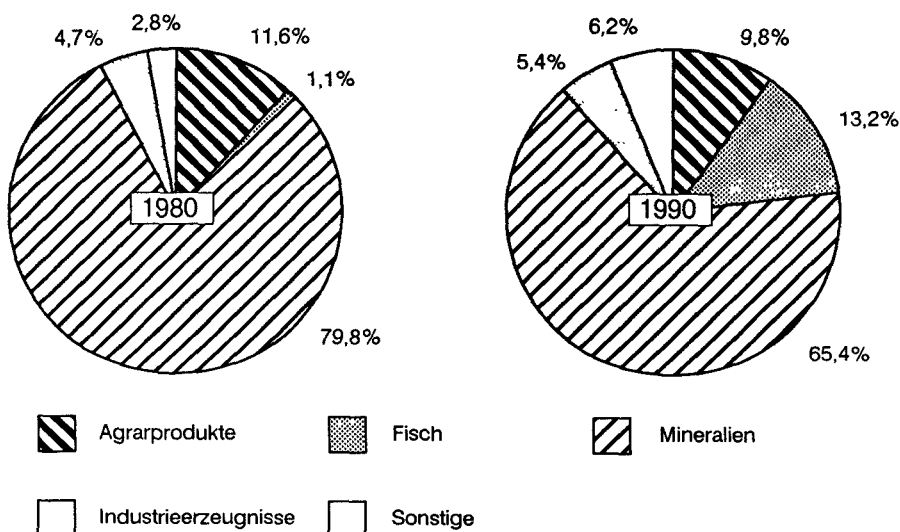
Der Kleinviehexport (Schafe, Ziegen) ist nur mit 3-4 % an den Gesamtausfuhren Namibias beteiligt, hat aber für die Landwirtschaft wachsende Bedeutung. In der ersten Hälfte der achtziger Jahre fand in Namibia dürrebedingt eine deutliche Umstrukturierung der Kleinviehbestockung zu Lasten der Karakulfellproduktion und zu Gunsten der Fleischerzeugung statt. Die kommerzielle Jahresproduktion liegt gegenwärtig bei rund 800 000 Tieren, von denen etwa 20 % lokal konsumiert und 80 % ausschließlich nach Südafrika exportiert werden. Da sich in Südafrika eine allmähliche Marktsättigung abzeichnet, könnte auch hier der EG-Markt in Zukunft Entlastung bringen.

Die Karakulzucht hat in den letzten Jahren nicht nur witterungsbedingt, sondern auch als Folge von Modetrends und Anti-Pelz-Kampagnen einen spürbaren Einbruch hinnehmen müssen. Die Karakulfellexporte (in den letzten Jahren 600-800 000 p.a.) wurden zwar in das Stabex-Programm der EG aufgenommen, qualifizieren sich jedoch nur dann für einen Exporterlösausgleich bei rückläufigen Weltmarktpreisen, wenn die Karakulwirtschaft mindestens 1 % des BIP stellt. Dies war in den letzten Jahren nicht der Fall.

Die ursprünglich einmal weltweit fischreichsten Küstengewässer Namibias zeigen seit Ende der siebziger Jahre als Folge von Raubbau und Überfischung immer deutlichere Anzeichen fortschreitender Erschöpfung. Ob es gelingt, durch eine strenge Schonung der Ressourcen eine allmähliche Bestandserholung in die Wege zu leiten, läßt sich heute noch nicht absehen. Das exportorientierte Angebot reicht von Pilchards (einer Sardinenart, Weiterverarbeitung zu Dosenfisch, Fischmehl und Fischöl) über Anchovies (eine Sardellenart; Weiterverarbeitung vorwiegend zu Fischmehl), Makrelen, Seehecht, Thunfisch, Kingklips, Meerbrassen (Dentex), Seezungen und anderen Weißfischarten bis hin zu Langusten, Tiefseekrabben und Tintenfischen. Die Fangmengen schwankten in den achtziger Jahren zwischen 200 000 und 500 000 t p.a. und gehen seit Proklamierung der 200-sm-Wirtschaftszone noch wesentlich darüber hinaus.

Die sich auf den Süden des Landes (Lüderitz und Umgebung) konzentrierende Langustenfischerei hatte ihren bislang wichtigsten Markt in Japan mit über 90 % der Fänge; eine katastrophale Fangsaison 1990/91 läßt jedoch auch hier eine mehrjährige Schonung ratsam erscheinen.

17.2 EXPORTSTRUKTUR NACH PRODUKTGRUPPEN 1980 UND 1990



Statistisches Bundesamt 92 0041 B

Die Produktion der Netzfischerei wird zusammen mit den südafrikanischen Fängen von Südafrika vermarktet. Fischmehl und Fischöl werden zu einem Teil in Namibia, überwiegend aber in Südafrika abgesetzt. Dosenkonserven hatten in den siebziger Jahren einen be-

deutenden Markt in Südostasien, während heute Namibia und vor allem Südafrika die wichtigsten Absatzgebiete sind. Nach einer Erholung der Bestände, mit der bei entsprechender Schonung in 5-10 Jahren gerechnet wird, könnte das jährliche Fang- und damit Exportpotential Namibias auf ein Mehrfaches des derzeitigen Niveaus ansteigen.

Die Industriewarenexporte bestehen praktisch ausschließlich aus weiterverarbeiteten Landesprodukten vor allem der Landwirtschaft und des Bergbaus. Zusätzliche Exportchancen bietet das GSP-Präferenzsystem; entsprechende Abkommen wurden inzwischen nicht nur mit der EG, sondern auch mit den USA, Norwegen, Finnland und Schweden geschlossen.

Namibias bedeutendste Exportmärkte sind Großbritannien (über die CSO vertriebene Diamanten, Uran, Karakulfellauktionen in London), Südafrika (Fischerzeugnisse, Rinder und Rindfleisch, Blei, Zinn und Zink), Japan (Kupfer, Uran und Langusten), die Bundesrepublik Deutschland (Uran und Kupfer), Frankreich (Uran), die USA (Kupfer und andere NE-Metalle sowie Langusten), Belgien (Kupfer) und Italien (Blei). Wichtigste über Walvis Bay ausgeführte Landesprodukte sind Kupfer, Blei, Salz und Fischereierzeugnisse. Bei Bahn und Straße dominieren landwirtschaftliche Produkte, aber auch Erze und Metalle. Diamanten verlassen auf dem Luftweg das Land.

Die Weltbank geht - ohne Berücksichtigung der Fischerei - in den nächsten Jahren von einem jährlichen realen Exportwachstum von zunächst 3 % (bis einschließlich 1992) aus, das sich danach auf nur noch 1 % verringern soll. Sie führt jedoch nicht im einzelnen aus, welche Annahmen dieser Prognose zugrundeliegen. Aus aktueller Sicht - vor dem Hintergrund des Exporteinbruchs im Jahr 1990, der sich verschärfenden Rezession im Bergbau und der kurzfristig eher auf regionale Diversifizierung anstatt auf reale Erhöhung gerichteten Ausfuhrmöglichkeiten im Agrar- und Fertigwarenbereich - dürfte sich diese Annahme als zu optimistisch erweisen. Mittel- bis langfristig dagegen - unter Einbeziehung der Fischerei, bei Verwirklichung landwirtschaftlicher Großprojekte im Norden (Baumwolle, Zucker) und immerhin möglicher spektakulärer Neuentdeckungen im Bergbausektor (Erdöl) - können die Perspektiven günstiger beurteilt werden.

Grundsätzlich gibt es keinerlei Exportbeschränkungen. Alle Ausfuhren haben freien Zugang zu den Märkten der SACU-Mitgliedsländer. Exportgenehmigungen für Ausfuhren in Staaten außerhalb von SACU sind lediglich in den Fällen erforderlich, in denen es sich um Mangelwaren handelt, die in Namibia selbst benötigt werden.

17.3 IMPORTSTRUKTUR UND -ENTWICKLUNG

Da Namibia Mitglied der Südafrikanischen Zollunion SACU ist, unterliegen Einfuhren aus SACU-Mitgliedsländern keinerlei Regulatorien. Bei Importen aus Ländern außerhalb von SACU kommt der gemeinsame Außenzolltarif zur Anwendung sowie gegebenenfalls zusätzlich die der Importdrosselung dienenden Ergänzungsabgaben (surcharges).³⁾ Vor dem Inlandsabsatz werden diese Produkte (Grundnahrungsmittel und bestimmte Investitionsgüter ausgenommen) mit einer weiteren Verkaufssteuer (sales tax) belastet, die in Namibia derzeit 11 % und in Südafrika 13 % beträgt (Südafrika stellt ab Oktober 1991 auf das Mehrwertsteuersystem um). Für Importe aus Ländern außerhalb von SACU werden bei Vorlage eines Einfuhrpermits Devisen automatisch zur Verfügung gestellt; die Erteilung von Einfuhrgenehmigungen ist in der Regel reine Formsache. Namibias Mitgliedschaft in der Rand-Währungsunion bedeutet, daß es für das Land in allen praktischen Belangen keine Zahlungsbilanzprobleme und damit keinen Anlaß zu währungspolitischen Importbeschränkungen gibt. Ob dies auch für die Zeit nach Einführung einer eigenen Währung (ab 1993) gilt, bleibt angesichts der für die nächsten Jahre zu erwartenden negativen Handelsbilanz abzuwarten.

Die zunächst de facto, seit Juli 1990 de jure Mitgliedschaft Namibias in der SACU (s.u.) und die vollkommene wirtschaftliche Integration des ehemaligen Mandatslandes in das südafrikanische Staatsgebiet haben zur Folge, daß der Warenaustausch zwischen beiden Gebieten weitgehend frei und bis heute ohne jede systematische Erfassung geblieben ist. Die nationalen Exporte wurden zwar einigermaßen vollständig registriert; bei den Einfuhren dagegen liegen, von sporadischen Grenzkontrollen abgesehen, bis heute keine zuverlässigen Mengen-, Wert- und Strukturangaben vor. Erst zum Jahresende 1991 werden die Grenzposten Namibias vollständig besetzt und die Vorbereitungen für eine weitgehend lückenlose Erfassung der Warenströme abgeschlossen sein. Zuverlässige Importdaten können deshalb erst im Laufe des Jahres 1993 für 1992 vorliegen. Die Ergebnisse von Teilerhebungen für die Jahre 1980 und 1988 (Tab. 17.3) sind deshalb nur als Richtwerte anzusehen.

Die in Tab. 17.3 festgehaltene Importstruktur unterliegt aus den erwähnten Gründen einem erheblichen Unsicherheitsfaktor. Der hohe Anteil der nicht produktspezifisch aufteilbaren Importe relativiert die ausgewiesenen prozentualen Anteile der einzelnen Warenkategorien. Eine sehr hohe und in jüngster Zeit noch gestiegene Bedeutung nehmen Energieimporte ein; die Versorgung des Landes mit elektrischem Strom erfolgt derzeit zu mehr als 90 % über den Energieverbund mit Südafrika. Hohe Anteile weisen Konsumgüter - Nahrungsmittel, Textilien, Bekleidung - aus. Die Einfuhr von Investitionsgütern korreliert stark mit der Inlandskonjunktur sowie privaten und staatlichen Investitionsvorhaben.

3) Nähere Informationen zu den Vor- und Nachteilen der SACU-Mitgliedschaft und deren voraussichtliche Weiterentwicklung werden in einem besonderen Abschnitt behandelt.

17.3 IMPORTSTRUKTUR NACH PRODUKTGRUPPEN 1980 UND 1988

Gegenstand	1980			1988		
	Mill. Rand	Mill. ECU	%	Mill. Rand	Mill. ECU	%
Landwirtschaftl. Produkte u. Fisch	44,1	40,7	4,8	88,3	32,8	4,3
Mineralerzeugnisse	20,6	19,0	2,3	50,1	18,6	2,4
Nahrungsmittel, Getränke, Tabakwaren	68,5	63,2	7,5	263,9	98,2	12,8
Textilien, Bekleidung, Lederwaren	58,1	53,6	6,3	272,1	101,2	13,2
Holz und Holzprodukte, inkl. Möbel	19,1	17,6	2,1	19,4	7,2	0,9
Papier und Druckerzeugnisse	30,2	27,9	3,3	4,4	1,6	0,2
Chemische Produkte, Erdöl, Kohle, Gummiwaren	159,6	147,3	17,4	444,1	165,2	21,5
Metallwaren	125,9	116,2	13,7	75,4	28,0	3,6
Transportausrüstung	96,8	89,3	10,6	82,7	30,8	4,0
Maschinen u. andere Ausrüstungsgüter	200,7	185,2	21,9	53,5	19,9	2,6
Sonstiges einschl. nicht aufteilbarer Importe	92,2	85,1	10,1	711,1	264,5	34,5
Insgesamt	915,8	845,1	100	2 065,0	768,0	100

Quelle: Paul Hartmann: External economic relations; in: Namibia 1990, Africa Institute of S.A., Pretoria 1991, S. 161; Report on Cross Border Flows, Dept. of Economic Affairs, Windhoek 1989.

Insgesamt kann davon ausgegangen werden, daß eine bereits in den siebziger Jahren vorgenommene Schätzung, nach der 95 % aller Konsum- und Investitionsgüter Namibias importiert werden und davon mehr als zwei Drittel aus Südafrika stammen, noch heute Gültigkeit hat. Das United Nations Institute for Namibia in Lusaka ging Mitte der achtziger Jahre davon aus, daß etwa 20 % aller Importe auf Nahrungsmittel und Getränke entfallen sowie 30 % auf die Energieträger Erdöl und Kohle. Die restlichen Einfuhren setzen sich nach dessen Schätzung zu etwa zwei Dritteln aus Rohstoffen, Halbwaren und Investitionsgütern sowie zu einem Drittel aus Konsumgütern zusammen. Nur etwa 20 % der ausländischen Importwaren kommen direkt über Walvis Bay nach Namibia, dagegen 80 % auf dem Landweg über Südafrika.

Die aus Südafrika importierten Waren umschließen ein weites Spektrum, das von Grundnahrungsmitteln (Mais, Weizen, Kartoffeln etc.), Obst, Gemüse, Milchprodukten und Zucker bis hin zu Textilien, Ge- und Verbrauchsartikeln aller Art, Chemikalien, Kraftfahrzeugen, landwirtschaftlichen Inputs und Bergbauausrüstungen reicht. Ein besonderes Schwergewicht kommt Energieträgern (Erdöl, Kohle, Elektrizität über ein Verbundnetz) zu. Großbritannien und die Bundesrepublik gehören zu den wichtigsten überseeischen Lieferanten für Maschinen, Bergbauausrüstungen, Chemikalien und bestimmte Nahrungsmittel.

Die Eigenversorgung Namibias mit Grundnahrungsmitteln ist strukturell defizitär. Unabhängig von der witterungsbedingt stark schwankenden Eigenerzeugung betragen die Nahrungsmittelimporte aus Südafrika bei Mais und Weizen 60-80 % des lokalen Bedarfs, bei Gemüse 90-95 % und bei Obst bis zu 100 %. Absolut allerdings handelt es sich wegen der dünnen Besiedlung des Landes nur um geringe Mengen (der Import an Mais und Weizen belief sich 1988/89 auf insgesamt 65 000 t).

Im einzelnen läßt sich noch festhalten: Der grenzüberschreitende Verkehr Namibias erreichte 1988 2,3 Mill. t; gewichtsmäßig entfielen davon gut 75 % auf Einfuhren und nur 25 % auf Ausfuhren. Wichtigster Verkehrsträger ist vom Gewicht her mit zwei Dritteln die Bahn (75 % der Importe und 43 % der Exporte); gut 30 % entfallen auf die Straße und nur 2 % auf die Häfen Lüderitz und Oranjemund. Das über Walvis Bay abgewinkelte Gütervolumen (in den obigen Transportziffern von Bahn und Straße enthalten) lag 1988 bei knapp 1 Mill. t und damit bei 40 % des Im- und Exportvolumens.

17.4 BILATERALE HANDELSVEREINBARUNGEN/ TAUSCHHANDEL / TRANSITHANDEL

Das internationale Interesse an der Aufnahme bilateraler, direkter Handelsbeziehungen mit Namibia ist groß. Seit der Unabhängigkeit haben Delegationen aus den Nachbarstaaten Sambia, Simbabwe und Südafrika, aus Indien, China, den USA und der ehem. UdSSR sowie den europäischen Staaten Frankreich, Italien, Jugoslawien, Polen, Rumänien und der Tschechoslowakei Namibia aufgesucht. Desgleichen war Namibia auch bereits auf verschiedenen internationalen Handelsmessen - darunter in Sambia, Simbabwe, Botsuana, Südafrika und in Berlin - vertreten. Bilaterale Handelsabkommen auf der Basis des Meistbegünstigungsprinzips sind mit Angola, Botsuana, Zaire, Nigeria, Tansania, Sambia, mit der VR China, der Bundesrepublik Deutschland, Rumänien, der Tschechoslowakei und Polen abgeschlossen worden. Mit Zaire wurde speziell die Lieferung von Fisch vereinbart. Ein präferentielles Handelsabkommen mit Simbabwe (auf der Basis einer ähnlichen Vereinbarung Simbabwes mit Botsuana) bedarf noch einer genauen Produkt-Spezifizierung. Simbabwe strebt einen vollkommenen Freihandel mit Namibia an, das diesem Wunsch jedoch zurückhaltend gegenübersteht.

Anfragen bezüglich Tauschhandel liegen bislang vor allem von angolanischer Seite vor (Lieferung von Rindern und anderen Nahrungsmitteln gegen Erdöl und in Namibia nicht zu erzeugende Agrarprodukte). Formal sind die entsprechenden Verhandlungen noch nicht abgeschlossen, wenngleich auf informeller Basis schon Warenkompensationsgeschäfte abgewickelt worden sind. Aufgrund von Schmuggelproblemen und informellem Handel, vor allem mit Erdölderivaten aus Angola, ist Windhoek derzeit damit befaßt, an der Nordgrenze Namibias einen ordentlichen Grenzzaun zu errichten und Kontrollflüge einzuführen.

Eine ganz neue Entwicklung stellt seit Öffnung der Grenzen zu den schwarzafrikanischen Nachbarstaaten der Transithandel dar. Importe und Exporte per Bahn und LKW von und nach Sambia, Burundi, Ruanda, Tansania und Simbabwe werden über Walvis Bay in einem Bruchteil der Zeit abgewickelt, die früher der gleiche Transport über Tansania in Anspruch nahm, von erheblichen Verlusten durch Diebstahl ganz abgesehen. Bleiben Walvis Bay und der sich anschließende Landtransport effizient und zuverlässig, wird Namibia als Transitland eine sehr positive Zukunft prophezeit. Aufgrund dieser neuen Perspektiven wird von Windhoek dem Ausbau des Transcaprivi- und des Transkalahari-Highway hohe Priorität eingeräumt.

17.5 INTERNATIONALE RAHMENBEDINGUNGEN

17.5.1 MITGLIEDSCHAFT IN DER SOUTHERN AFRICAN CUSTOMS UNION (SACU)

In den langen Jahren unter südafrikanischer Verwaltung ist Namibia immer de facto Mitglied der SACU gewesen. Nach Erlangung der Unabhängigkeit entschied sich Windhoek bald zu einem de-jure-Beitritt zur Südafrikanischen Zollunion, da man - in Übereinstimmung mit der Meinung vieler Experten - die Vorteile eines Verbleibs in der Zollunion höher einschätzte als die ebenfalls damit verbundenen Nachteile. Offiziell trat Namibia im Juli 1990 der SACU bei.

Die Südafrikanische Zollunion geht bis auf das Jahr 1910, dem Gründungsjahr der Südafrikanischen Union, zurück und schloß damals neben Südafrika die ehemals britischen Protektorate und heute unabhängigen Staaten Botsuana, Lesotho und Swasiland (die sogenannten BLS-Staaten) ein. Ursprünglich (ohne Rücksicht auf die unterentwickelten Strukturen der BLS-Staaten) von Südafrika mit einem einheitlichen Außenzolltarif und völligem Freihandel innerhalb des Zollgebietes konzipiert, führten die negativen Polarisierungseffekte der Zollunion zunehmend zu Kritik der BLS-Staaten, bis diese 1969 Neuverhandlungen durchsetzten.

Die Neuverhandlungen des SACU-Abkommens von 1969, in den Jahren 1975 und 1978 noch durch weitere Zusätze ergänzt, führten insgesamt zu einem für die BLS-Staaten und de facto auch für Namibia sehr positiven Ergebnis. Auch wenn die Rahmenbedingungen der SACU-Zollpolitik unverändert blieben, nämlich

- Zuschneidung des Schutzzollsystems auf die verarbeitende Industrie Südafrikas mit hohen Zollsätzen für Kapital- und intermediäre Güter,
- weitgehende Autonomie Südafrikas in der Festsetzung der Tarife des gemeinsamen Außenzolls bei freiem Warenverkehr innerhalb der Zollunion,

- treuhänderische Zoll- und Steuererhebung sowie Steuerverwaltung durch Südafrika und Verteilung der gemeinsamen Einnahmen nach der (neu vereinbarten) 'revenue sharing formula',

brachten die Neuverhandlungen eine Reihe von recht vorteilhaften Regelungen für die BLS-Staaten und Namibia. Nur auf Namibia bezogen (das gleiche gilt entsprechend für die BLS-Staaten) sind die Vorteile eines ungehinderten Zugangs zum wachsenden südafrikanischen Markt, gesicherte Absatz- und Beschaffungsmärkte im Agrarbereich und ganz besonders die um den Entwicklungs-Multiplikator (Faktor 1,42) erhöhten Zollanteilsüberweisungen Pretorias zu nennen, die für Namibia zu einem unverzichtbaren Bestandteil seines Staatshaushalts geworden sind. Ein Stabilisierungsfaktor stellt sicher, daß die Überweisungen Pretorias an Zöllen und Verbrauchsteuern nicht stärker als zwischen minimal 17 % und maximal 23 % des Volumens von Importen und im Land hergestellten besteuerten Gütern schwanken können. Südafrika profitiert seinerseits von dem Wertschöpfungs-Multiplikator und der Schaffung zusätzlicher Arbeitsplätze durch seine Ausfuhren in die anderen SACU-Mitgliedstaaten.

Der von der südafrikanischen Industrie ausgehende Polarisierungseffekt wirkt sich zweifellos negativ auf die Industrialisierungschancen der Randgebiete aus. Die im SACU-Abkommen von 1969 enthaltene Infant-Industry-Schutzklausel sieht deshalb für einen Zeitraum von acht Jahren die Möglichkeit einer Erhebung von Schutzzöllen durch die BLS-Staaten und jetzt auch Namibia für im jeweiligen Gebiet bislang nicht vertretene Industrien vor. Insgesamt hat diese Klausel bisher allerdings nur wenig zugunsten der peripheren Gebiete ändern können und für Namibia galt sie bis zur Unabhängigkeit gar nicht.

Außerordentlich vorteilhaft für die BLS-Länder und Namibia ist demgegenüber die neue Zollverteilungsformel, denn effektiv überweist Pretoria gegenwärtig etwa das Doppelte dessen, was den Mitgliedern und damit auch Namibia an Zolleinnahmen zustünde. Um das gleiche Finanzaufkommen auch im Rahmen eines eigenen Zolltarifsystems zu realisieren, müßten die Außenzölle Namibias weit über den derzeitigen Außenzolltarif der SACU hinaus angehoben werden mit entsprechend negativen Auswirkungen für das inländische Preisniveau und erheblichen Wohlfahrtsverlusten für die gesamte namibische Bevölkerung.

Welche Bedeutung den südafrikanischen Zollanteilsüberweisungen für den namibischen Staatshaushalt zukommt, ist Tab. 17.4 zu entnehmen. Auch wenn der Anteil an den Einnahmen und am Gesamthaushalt des Staates in den letzten Jahren rückläufig gewesen ist, entfallen noch immer etwa ein Viertel aller Einnahmen nur auf die Überweisungen im Rahmen der Zollunion. Auf die Importe bezogen entsprechen sie einem Durchschnittszollsatz von rund 20 %; dieser liegt wesentlich höher, als es dem durchschnittlichen Zollsatz Südafrikas (einschließlich der zollfreien Güter) von rund 9 % im Jahr 1989 entsprach.

Weitere Vereinbarungen im Rahmen von SACU garantieren freien Transitverkehr innerhalb des Zollunionsgebietes und die Verpflichtung der Vertragsunterzeichner, keine den Vertrag verändernden Handelsvereinbarungen mit anderen Staaten ohne vorherige Konsultation der Vertragspartner einzugehen. Auch Südafrika kann nicht mehr einseitig Tarife und Steuersätze ändern, ohne die anderen SACU-Mitglieder zu konsultieren; diese Verpflichtung allerdings besteht weitgehend nur auf dem Papier.

17.4 ZOLLANTEILSÜBERWEISUNGEN SÜDAFRIKAS IN RELATION ZU DEN IMPORTEN, DEN STAATSEINNAHMEN UND DEM GESAMTEN STAATSHAUSHALT

Jahr	SACU-Überweisungen in Mill. R	Anteil an den		
		Importen ¹⁾ in %	Staatseinnahmen ²⁾ in %	Gesamthaushalt in %
1981/82 ..	257,8	24,2	55,1	33,5
1982/83 ..	250,0	22,2	57,0	31,3
1983/84 ..	250,0	24,4	48,7	26,4
1984/85 ..	250,0	21,2	39,9	24,1
1985/86 ..	300,0	23,6	34,0	24,2
1986/87 ..	350,0	22,5	31,7	24,9
1987/88 ..	350,0	18,6	28,8	21,0
1988/89 ..	394,2	19,0	26,6	22,0
1989/90 ..	447,8	19,1	22,7	22,9
1990/91 ..	542,6	.	26,9	21,1
1991/92 ..	810,0	.	34,5	26,0

1) Jeweils auf die Importe des letzten Kalenderjahres bezogen. - 2) Nur die effektiven direkten und indirekten Steuern und Abgaben; ohne Kreditaufnahmen und Budgetzuschüsse.

Quelle: Eigene Berechnungen auf der Basis der Statistical/Economic Review 1990, Windhoek/Namibia; Angaben des Department of Finance, Windhoek

Die Struktur des SACU-Außenzolltarifs ist auf den Schutz der südafrikanischen verarbeitenden Industrie vor der Weltmarktkonkurrenz ausgerichtet. Niedrige Wertzölle gelten für Rohstoffe, sehr hohe für Luxusgüter, darunter insbesondere Straßenfahrzeuge. Alle anderen Warengruppen ordnen sich zwischen diese beiden Extreme ein. Die von Pretoria aus Gründen der Importdrosselung vor einigen Jahren verfügten zusätzlichen Abgaben (sur-charges) decken eine Spanne von 7,5 % bis zu 40 % je nach Produkt ab.

Namibia erhält gegenwärtig genau wie Botsuana 9,6 % aus dem südafrikanischen Customs- and Excise Revenue Pool. Der hohe Anstieg der Überweisung im Finanzjahr 1991/92 ist u.a. auf die erhöhten Abgaben auf Einfuhren nach Südafrika zurückzuführen. Ob Namibia seinen 'richtigen' oder einen (wie vielfach vermutet wird) überhöhten Anteil erhält, läßt sich erst nach Vorliegen einer genauen Importstatistik feststellen.

Der für Namibia unverzichtbare Beitrag der Zollunionsüberweisungen für den eigenen Staatshaushalt (ein Drittel aller budgetierten Einnahmen im Jahr 1991/92) ließ den Beitritt des Landes zur SACU nach der Unabhängigkeit zu keiner Zeit zweifelhaft werden. Für die Zukunft zeichnen sich jedoch Entwicklungen ab, die eine Änderung des gegenwärtigen Systems herbeiführen könnten. Zum einen will Pretoria den Entwicklungs-Multiplikator von 1,42 reduzieren, denn z.Z. überweist Südafrika fast den gesamten Pool an Zoll- und Verbrauchsteuereinnahmen an die Mitgliederstaaten.⁴⁾ Im kommenden Jahr 1992 sollen hierüber Gespräche beginnen.

Wesentlich schwerwiegender für Namibia aber ist die Tatsache, daß in den nächsten Jahren u.U. die Zollunion als Ganzes gefährdet ist. Südafrika hat bereits deutlich gemacht, daß es in Zukunft allmählich zu einer exportorientierten wirtschaftspolitischen Strategie übergehen will. Dies bedeutet, daß sich die ganze gegenwärtige Zolltarifstruktur ändern und deren Schutzzollcharakter allmählich verschwinden wird. Dies muß zwangsläufig zu einer Auflösung der gegenwärtigen Zollunion und deren Ablösung durch eigene Zolltarife und bilaterale Abkommen führen, wie überhaupt der allfällige Beitritt Südafrikas zur SADCC und eventuell PTA zu völlig neuen regionalen Kooperationsstrukturen führen wird.

17.5.2 DIE BEDEUTUNG VON PTA UND SADCC

Die PTA (Preferential Trade Area) wurde 1981 gegründet, das entsprechende Abkommen trat 1982 in Kraft und umfaßt gegenwärtig 16 Mitgliedstaaten.⁵⁾ Nach den Intentionen ihres Initiators, der ECA (Economic Commission for Africa), soll sie letztendlich die gesamte ost- und südafrikanische Subregion von Äthiopien bis Swasiland umfassen. Langfristiges Ziel ist die schrittweise Schaffung eines gemeinsamen Marktes, der bis zum Jahr 2000 zu einer der EG ähnlichen Wirtschaftsgemeinschaft zusammenwachsen soll.

Eine Mitgliedschaft in der PTA setzt prinzipiell einen Austritt aus der SACU voraus, da SACU-Mitglieder Drittstaaten keine Zollkonzessionen einräumen dürfen, wie sie zur Grundvoraussetzung der PTA gehören. PTA und SACU schließen sich damit grundsätzlich gegenseitig aus.

Tatsache ist jedoch, daß die ehrgeizigen Ziele der PTA kaum Aussicht auf Verwirklichung haben. Der stufenweise Abbau der Zolltarife erwies sich schon während ihres bisherigen

-
- 4) Zu den Mitgliedern gehören neben den BLS-Staaten auch die sogenannten TBVC-Staaten, die (noch) intern unabhängigen südafrikanischen Homelands Transkei, Bophuthatswana, Venda und Ciskei.
 - 5) PTA-Mitglieder sind: Äthiopien, Somalia, Dschibuti, Uganda, Kenia, Lesotho, Tansania, Ruanda, Burundi, Sambia, Simbabwe, Mosambik, Swasiland, Mauritius und die Komoren.

Bestehens als überaus schwierig und schleppend. Einigen konnte man sich bislang nur bei Warenkategorien, die im intraregionalen Handel noch auf absehbare Zeit von untergeordneter Bedeutung sind. Vom Ziel eines gemeinsamen Marktes oder gar einer Wirtschaftsgemeinschaft ist man unverändert weit entfernt. Für Namibia wäre ein bevorzugter Warenaustausch mit Äthiopien, Kenia oder Tansania anstelle von Südafrika auch wider jede wirtschaftliche Vernunft.

Dennoch gehören heute mit Lesotho und Swasiland zwei SACU-Mitglieder auch der PTA an; nur Botsuana ist bislang nicht beigetreten. Dem politisch motivierten Wunsch der BLS-Staaten, der PTA beizutreten, ohne gleichzeitig aus der SACU ausscheiden zu müssen, entsprach das PTA-Sekretariat erst nach zähen Verhandlungen. Man einigte sich pro forma auf einen unbestimmten Zeithorizont bis zum Austritt aus der SACU und gesteht den BLS-Exporten in das PTA-Gebiet die jeweils vereinbarten Präferenzen ohne Reziprozität zu, d.h. bei Importen in die BLS-Staaten gilt der normale SACU-Außenzoll.

Namibia ist der PTA bisher noch nicht beigetreten, sondern hat nur Beobachterstatus. Überlegt wird eine Mitgliedschaft auf der gleichen Basis wie Lesotho oder Swasiland; da jedoch bis heute weder Angola noch Botsuana der PTA beigetreten sind, bleibt auch die Alternative eines Nicht-Beitritts. Diese gegenwärtige Einschätzung könnte sich allerdings ändern, wenn die SACU ihre derzeitige Bedeutung verliert und die PTA durch einen Beitritt Südafrikas an Gewicht gewinnt.

Die SADCC-Staaten (Southern Africa Development Coordination Conference) schlossen sich 1980 mit dem Ziel zusammen, über gemeinsame Entwicklungsbemühungen in den Bereichen Landwirtschaft, Industrie, Transport und Verkehrsinfrastruktur die eigene Entwicklung voranzutreiben und eine größere Unabhängigkeit von Südafrika zu erreichen. In der SADCC sind sowohl PTA- als auch SACU-Mitglieder vertreten.⁶⁾ Da es um Entwicklungskooperation und nicht um handelspolitische Ziele geht, ist die SADCC eher als eine Ergänzung und nicht als ein Widerspruch zur SACU-Mitgliedschaft anzusehen. Namibia trat der SADCC-Staatengruppe am 21.3.1990 bei. Handelsvorteile sind über SADCC nur über den beabsichtigten Ausbau von Handelswegen zu erwarten. In Bezug auf Namibia wird dem Ausbau seiner Verkehrsverbindungen zu den schwarzafrikanischen Nachbarstaaten - insbesondere die Transcaprivi- und Transkalahari-Highways - großes Gewicht beigemessen. Auch hier wird ein späterer allfälliger Beitritt Südafrikas zu größerem Gewicht und veränderten Strategien führen.

6) Zu den SADCC-Staaten gehören gegenwärtig Angola, Botsuana, Mosambik, Tansania, Sambia, Lesotho, Simbabwe, Malawi, Swasiland und Namibia.

17.5.3 DIE EG-LOME-KONVENTION

Hinsichtlich der grundsätzlichen, mit den Lomé-Verträgen verfolgten Ziele und den für Namibia im Rahmen von Lomé IV vorgesehenen Entwicklungsprojekten wird auf das Kapitel Entwicklungszusammenarbeit verwiesen. Die Lomé-Verträge haben jedoch nicht nur entwicklungs-, sondern auch handelspolitische Bedeutung, auf die teilweise im Vorangegangenen schon eingegangen wurde. Die für Namibia besonders relevanten handelswirksamen Bestimmungen lassen sich wie folgt zusammenfassen:

Im Rahmen des allgemeinen GSP-Präferenzabkommens, das für AKP-Länder mit LDC-Status gilt (dieser Status ist Namibia zunächst für fünf Jahre zuerkannt worden) erhält das Land für viele Produkte einen zollfreien, wenn auch teilweise quotenregulierten Zugang zum EG-Markt. Im Hinblick auf welche Produkte dieses den Handel fördernde Präferenzsystem für Namibia wichtig werden kann, ist nachfolgender Tabelle 17.5 zu entnehmen.

17.5 EG-MARKTZUGANGSREGELUNGEN FÜR PRODUKTE, DIE FÜR NAMIBIA VON BESONDEREM INTERESSE SIND

Namibische Exportprodukte	EG-Marktzugangsregelungen
1. Frisch- und Gefrierfleisch	zu verhandeln (Quote)
2. Dosenfleisch	freier Zugang unter Beachtung gesundheitlicher Regelungen
3. Schafffleisch	offene Importlizenz; Quote für heimische Schafarten; Beachtung gesundheitlicher Regelungen
4. Wildfleisch	offene Importlizenz unter Beachtung gesundheitlicher Regelungen
5. Wolle	freier Zugang
6. Häute und Felle	freier Zugang
7. Dosenfisch	freier Zugang bei Ursprungszeugnis
8. Karakul Mode-Artikel	freier Zugang bei Ursprungszeugnis
9. Gewebte Teppiche	freier Zugang bei Ursprungszeugnis
10. Korbwaren	freier Zugang
11. Schnitzereien	freier Zugang
12. Lederartikel	freier Zugang
13. Holz	freier Zugang
Mögliche zukünftige Exporte	
1. Frischgemüse	diverse Bestimmungen lt. Lomé IV
2. Früchte	- dto. -
3. Schnittblumen	freier Zugang

Quelle: EG-Broschüre "Namibia and the European Community", S. 16

Die Rinder-Exportquote von 10 500 t p.a. bis einschließlich 1992 und anschließend 13 000 t stellt eine Absatzgarantie zu guten Preisen von etwa 20 % der namibischen Rindfleischherzeugung dar. In die Liste der unter die Exporterlösstabilisierung Stabex fallenden Produkte wurden auf Antrag Namibias Karakulfelle aufgenommen; allerdings profitiert Namibia von dieser Bestimmung nur, wenn der Fellpreis unter R 35,- fällt und die Karakulzucht mindestens 1 % des BIP stellt. Dies war in den letzten Jahren nicht der Fall. Bei Schafffleisch wird von der EG ein quotenfreier Zugang nur bei nicht einheimischen Schafarten gewährt. Um welche Schafarten es sich hierbei handelt, wurde jedoch nicht näher spezifiziert, so daß der potentielle namibische Exporteur hier noch Unsicherheiten unterliegt. Die unter das Sysmin-Programm fallenden Produkte wurden um Uran erweitert, doch wird Sysmin dieser in Schwierigkeiten geratenen Branche kaum wesentliche Erleichterung verschaffen können.

17.5.4 DIE WALVIS-BAY-PROBLEMATIK

Namibias wenig gegliederte Küste weist nur zwei natürliche Buchten auf, die zu Häfen ausgebaut wurden: Lüderitz und Walvis Bay. Während Lüderitz eine geographische Randlage einnimmt, nur als Fischereihafen von Bedeutung ist und allenfalls von kleinen bis mittleren Frachtschiffen angelaufen werden kann, besteht die besondere Problematik Walvis Bays darin, daß dieser weitaus wichtigste Hafenplatz und einzige Tiefwasserhafen des Landes seit seiner Inbesitznahme durch Großbritannien im Jahr 1878 (also noch vor Ausrufung der deutschen Kolonie Südwestafrika) rechtlich zur Kapprovinz und damit zu Südafrika gehört. Trotz einer Küstenlinie von 1400 km befindet sich Namibia damit fast in der Position eines 'landlocked country'.

Die UNO sieht seit ihrer Deklaration 435 von 1978 Walvis Bay ebenso als integralen Bestandteil Namibias an wie die namibische Regierung, die die vollständige Eingliederung des Walvis-Bay-Territoriums in das namibische Staatsgebiet fordert.

Erste Verhandlungen Namibias mit Pretoria führten bereits dazu, daß der Hafen wieder dem bis einschließlich 1977 geltenden Status entsprechend als Teil Namibias entwickelt und gemeinsam verwaltet wird, auch wenn eine Übergabe der Souveränitätsrechte noch nicht erfolgt ist. Die wirtschaftlich unsinnige Idee, nördlich von Swakopmund einen neuen seegängigen Hafen auf rein namibischem Territorium zu errichten, wird heute nicht mehr ernsthaft diskutiert. Im Gespräch ist nur noch die Anlage eines reinen Fischereihafens zur Verarbeitung von Weißfisch bei Kap Frio. Für die Zukunft kann nicht nur von einer unbehinderten Nutzung Walvis Bays durch Namibia, sondern auch von einer allmählichen und weitgehend stillschweigenden Übergabe der vollen Souveränität an Namibia ausgegangen werden.

17.6 AUSBLICK / ZUKUNFTSAUSSICHTEN

Der Außenhandel Namibias wird in Zukunft regional wesentlich differenzierter sein als er es bisher war. Damit können auch Preis- und Mengenvorteile insbesondere dann verbunden sein, wenn es gelingt, die Fischereiwirtschaft wieder durch mehrjährige Ressourcenschonung auf ein wesentlich höheres Niveau als derzeit zu bringen. Von der Fischerei abgesehen erscheint es allerdings unwahrscheinlich, daß das Rohstoff-Exportpotential des Landes real wesentlich über den gegenwärtigen Stand hinaus gesteigert werden kann (wenn von spektakulären Neuentdeckungen, wie z.B. Erdöl, abgesehen wird).

Auf der Importseite dagegen lassen die für die kommenden Jahre geplanten Entwicklungsvorhaben einen deutlich höheren Importbedarf erwarten, der durch die gleichfalls angestrebte erhöhte Eigenversorgung mit Nahrungsmitteln nicht ausgeglichen wird. Die Folge ist, daß die in der Vergangenheit - mit allen Vorbehalten - überwiegend positive Handelsbilanz für einen längeren Zeitraum strukturell negativ werden könnte. In dieser Entwicklung liegen nicht nur Gefahren für das außenwirtschaftliche Gleichgewicht, sondern auch für die Währung, da man ab 1993 das Rand-Währungsgebiet (wenn auch zunächst noch bei voller Rand-Parität) verlassen möchte.

Für die wirtschaftliche Prosperität Namibias sind wachsender Warenaustausch und Handelsbilanzüberschüsse unabdingbar. Zu hoffen ist deshalb, daß es über Inlands- und ausländische Direktinvestitionen gelingt, vor allem durch die Weiterverarbeitung und Veredelung von Landesprodukten die Wertschöpfung des Landes und seine Exportkapazität im Halb- und Fertigwarenbereich zu erhöhen. Auf in diesem Zusammenhang mögliche Ansätze und Projektideen wird im Kapitel 18 (Auslandsinvestitionen) eingegangen.

18 AUSLANDSINVESTITIONEN

18.1 BEDEUTUNG UND SEKTORALE ANSATZPUNKTE

Ein aktueller Überblick über Umfang und Struktur der Auslandsanlagen in Namibia ist als Folge der bisherigen Integration der namibischen Wirtschaftsstatistik in diejenige Südafrikas nicht verfügbar. Da zwischen Namibia und Südafrika ein freier Kapitalverkehr bestand, gingen entsprechende Transaktionen ausschließlich in die südafrikanische Statistik ein. Erst nach Einführung einer eigenen Währung und diesbezüglicher Erfassung durch die im Aufbau befindliche namibische Zentralbank werden die für Namibia spezifischen Daten zur Verfügung stehen. Grundsätzlich läßt sich jedoch sagen, daß alle größeren Minen des Landes von Tochtergesellschaften internationaler Konzerne betrieben werden und daß sich die Fischverarbeitung in Walvis Bay zu einem erheblichen Teil in südafrikanischer Hand befindet. Im privaten Finanzsektor dominieren Tochtergesellschaften südafrikanischer Geschäftsbanken und im Versicherungsgeschäft sind ausschließlich ausländische (mehrheitlich südafrikanische) Unternehmen aktiv.

Die vier bedeutendsten Bergbaugesellschaften des Landes weisen folgende Kapitalbeteiligungen auf:

- Consolidated Diamond Mines, Oranjemund: 100 % de Beers, Südafrika.
- Rössing Uranium: 46,5 % Rio Tinto, Großbritannien; 10 % Rio Algom, Kanada; 10 % IDC, Südafrika; 10 % CPF-Total, Frankreich; 5 % Urangesellschaft, BRD; 3,5 % Capricorn-Trust (treuhänderisch für den Staat Namibia) und einige weitere kleinere.
- Tsumeb Corporation, Tsumeb: Überwiegend Gold Fields Namibia, ihrerseits Tochtergesellschaft von Gold Fields South Africa.
- Imcor Zinc und Imcor Tin, Rosh Pinah und Uis: 51 % Iscor, Rep. Südafrika; 49 % Moly Copper, Namibia.

Auf der Basis einer Erhebung der südafrikanischen Zentralbank stehen nur für das Jahr 1980 einigermaßen zuverlässige Angaben zur Verfügung (Tab. 18.1). Zu diesem Zeitpunkt belief sich das in Namibia investierte Auslandskapital auf 1,8 Mrd. R (knapp 1,7 Mrd. ECU), das zum damaligen Zeitpunkt etwa 125 % des namibischen BIP entsprach (der entsprechende Vergleichswert Südafrikas liegt bei 45 %). Namibia weist damit einen vergleichsweise hohen Auslandsinvestitionsanteil auf.

18.1 AUSLANDSANLAGEN IN NAMIBIA PER 31.12.1980

Art der Anlage	Südafrika			Übrige Welt			Insgesamt		
	Mill. Rand	Mill. ECU	%	Mill. Rand	Mill. ECU	%	Mill. Rand	Mill. ECU	%
Aktienkapital	242,5	223,8	14,6	29,1	26,8	18,7	271,6	250,6	15,0
Dividenden, Reserven u. nichtausgeschüttete Gewinne	840,8	776,2	50,7	49,3	45,5	31,7	890,1	821,6	49,1
Partnerschaften	1,5	1,4	0,1	4,0	3,7	2,6	5,5	5,1	0,3
Schuldverschreibungen u.ä.	13,9	12,8	0,8	-	-	-	13,9	12,8	0,8
Hypotheken und lang- fristige Anleihen ..	414,1	382,2	25,0	58,9	54,4	37,9	473,0	436,6	26,1
Andere langfristige Verbindlichkeiten ..	26,1	24,1	1,6	-	-	-	26,1	24,1	1,4
Langfristige Verbind- lichkeiten insgesamt	1 538,9	1 420,4	92,9	141,3	130,4	90,9	1 680,2	1 550,8	92,7
Kurzfristige Verbind- lichkeiten	118,4	109,3	7,1	14,2	13,1	9,1	132,6	122,4	7,3
Auslandsanlagen insgesamt	1 657,3	1 529,7	100	155,5	143,5	100	1 812,8	1 673,2	100

Quelle: Unveröffentlichte Erhebung der South African Reserve Bank und des Ministry of Finance, Pretoria 1983
(überarbeitet vom Department of Finance, Windhoek)

Südafrika ist mit 91 % erwartungsgemäß der mit Abstand bedeutendste Auslandsinvestor in Namibia. Sektoral entfielen 1980 nicht weniger als 64 % aller Auslandsinvestitionen auf den Bergbau. Auch wenn - von der Goldmine Navachab bei Karibib abgesehen - im abgelaufenen Jahrzehnt vom Privatsektor keine substantiellen neuen Auslandsinvestitionen in Namibia vorgenommen wurden, ist davon auszugehen, daß Namibias private Auslandsverbindlichkeiten insbesondere durch nicht ausgeschüttete Gewinne der Bergbaugesellschaften in den achtziger Jahren weiter zugenommen haben.¹⁾

Namibias eigene Anlagen im Ausland sind zwar wesentlich geringer als seine entsprechenden Verbindlichkeiten, werden aber dennoch als nicht unerheblich angesehen. Das in den letzten Jahren niedrige Niveau der Inlandsinvestitionen und der noch unzureichend entwickelte lokale Geld- und Kreditmarkt haben im abgelaufenen Jahrzehnt zu einem ständigen Abfluß von Kapital vor allem nach Südafrika geführt. Nähere Informationen über die Höhe dieses Abflusses und die erfolgten Kapitalanlagen sind jedoch nicht verfügbar.

Die Verfassung Namibias schreibt fest, daß die Wirtschaft des Landes als 'mixed economy' unter starker Betonung der Privatwirtschaft zu sehen und zu entwickeln ist. Jede Art von Eigentum - privat, staatlich, genossenschaftlich sowie Gemeinschaftsunternehmen privater und staatlicher Partner - ist möglich. Auf der Prioritätenliste staatlicher Investitionen stehen die Landwirtschaft und ländliche Entwicklung an erster Stelle, gefolgt vom Erzie-

1) Zwischen 1981 und 1987 beliefen sich die akkumulierten nicht ausgeschütteten Gewinne des namibischen Bergbaus auf mehr als 800 Mill. Rand.

hungs- und Gesundheitswesen sowie Wohnungsbau. Hinzu kommen auf infrastrukturellem Gebiet vor allem Wassererschließung, Straßenbau und Energieversorgung. Alle anderen Bereiche bleiben dem privaten Sektor überlassen. Die natürlichen Ressourcen - darunter vor allem Bergbau und Fischerei - werden als Staatseigentum angesehen, doch kann der Staat entsprechende Nutzungsrechte vergeben und sich an solchen Vorhaben auch selbst beteiligen. Nationalisierungen im sich praktisch ausschließlich in ausländischer Hand befindlichen Bergbau sind nicht vorgesehen.

Die im vorläufigen staatlichen Investitionsprogramm skizzierten 83 Projekte umfassen einen Finanzbedarf von 2,3 Mrd. R (ca. 700 Mill. ECU) im Zeitraum 1990/91-1992/93 (jeweils 22 % Landwirtschaft und Infrastruktur, je 14-15 % Erziehungs und Wasserwesen, 12 % Wohnungsbau, 10 % Gesundheitswesen). Investitionen in Höhe von 2,6 Mrd. R (etwa 800 Mill. ECU) ab 1993/94 zeigen dann mit 55 % Infrastruktur, 20 % Wasserwirtschaft und 18 % Landwirtschaft deutlich andere Schwergewichte. Es muß jedoch derzeit als zweifelhaft angesehen werden, ob Investitionen dieser Größenordnung tatsächlich realisiert werden können.

Als besonders wichtige Bereiche für Privatinvestitionen werden die großbetriebliche Landwirtschaft und Agroindustrie, die Fischerei, der Bergbau, Wohnungsbau und die touristische Infrastruktur genannt. Größere Potentiale sind auf der einen Seite noch durch Importsubstitution, auf der anderen durch die Verarbeitung und Veredelung von Landesprodukten (Mineralien, Fisch, Nahrungsmittel) vorhanden. Konkrete Investitionsvorhaben und ausgewählte Projektideen werden im Abschnitt 18.4 ausführlich behandelt.

18.2 VERFAHREN UND REGELUNGEN FÜR AUSLANDSINVESTITIONEN

18.2.1 DIE INVESTITIONSGESETZGEBUNG

Die namibische Regierung war sich von Anbeginn bewußt, daß Auslandsinvestitionen wesentlich zur Entwicklung des Landes beitragen müssen, wenn die ehrgeizigen Ziele auch nur annähernd erreicht werden sollen. Die Öffnung des Landes für ausländische Direktinvestitionen und ihre Förderung wurde deshalb schon in der Verfassung festgeschrieben. Die Regelung von Einzelheiten blieb einem neuen Investitionsgesetz vorbehalten, das mit der Veröffentlichung in der Government Gazette vom 28.12.1990 Gesetzeskraft erlangte (Act No. 27/1990).

Das Gesetz erlaubt ausländischen Investoren eine partnerschaftliche Betätigung, schreibt eine solche aber nicht vor, und postuliert grundsätzliche Gleichbehandlung mit namibischen Unternehmern. Unterschieden werden zwei Arten von Auslandsinvestoren: (1) solche, die nicht um ein 'Certificate of Status Investment' nachsuchen und (2) andere, die diesen speziellen Investitionsstatus wünschen oder für ihn infragekommen. Investitionen der erstgenannten Art unterliegen keinerlei Genehmigungsverfahren, sondern nur denselben

Vorschriften, wie sie für inländische Unternehmen gelten. Bei einer Status-Investition muß die Beteiligung des ausländischen Partners mindestens 10 % betragen und dieser eine aktive Rolle im Management des Unternehmens spielen. Eine ursprünglich vorgesehene Mindestinvestitionshöhe wurde fallengelassen. Zu den Voraussetzungen, um das Zertifikat einer Status-Investition zu erhalten, zählt der Beitrag des Projekts zu den namibischen Entwicklungszielen, die Nutzung lokaler Ressourcen, Arbeitsplatzschaffung, Ausbildungsförderung, der Beitrag zur Devisenbilanz, zur Regionalentwicklung und zum Umweltschutz sowie die Gleichbehandlung der Geschlechter.

Im wesentlichen sichert das Gesetz beiden Investitionsarten Kapital- und Gewinntransfer zu und garantiert Nicht-Diskriminierung gegenüber Inlandsinvestoren. Einen Zwang zu lokalen Joint Ventures mit der Privatwirtschaft oder dem Staat gibt es nicht. Nur im Bergbau und Fischereibereich kann in bestimmten Fällen eine staatliche Beteiligung vorgeschrieben werden. Wenn auch grundsätzlich dem Inland wie Ausland das gleiche Betätigungsfeld offen steht, wird doch davon ausgegangen, daß kleinere Gewerbe Namibiern vorbehalten bleiben. Besondere steuerliche Anreize werden nicht gewährt.

Für Status-Investitionen garantiert das Gesetz die Kapitalrückzahlung in konvertibler Währung, die Leistung von Lizenzgebühren sowie den Transfer von Gewinnen und Dividenden. Im Falle vollständiger oder teilweiser Liquidation/Veräußerung kann der Rücktransfer auch stufenweise erfolgen. Enteignungen dürfen der Verfassung entsprechend nur im Falle öffentlichen Interesses und bei Zahlung einer angemessenen Entschädigung erfolgen, die unverzüglich und in konvertierbarer Währung zu leisten ist. Im Streitfall ist die Möglichkeit zur Anrufung eines internationalen Schiedsgerichts gegeben; ansonsten sind kompetente nationale Gerichte zuständig.

Ein neu eingerichtetes Investitionszentrum dient sowohl der Investitionsförderung als auch der Koordinierung von Vorschlägen aus den verschiedenen Ministerien und der Bewertung der von potentiellen Investoren gestellten Anträge.

Das Fehlen besonderer steuerlicher Vergünstigungen wird damit begründet, daß die generell im Land gültigen Steuersätze (Tabelle 18.2) als ausreichend attraktiv angesehen werden können. Im Bergbau stellen die günstigen Abschreibungsregelungen schon einen erheblichen steuerlichen Anreiz dar. Sind in bestimmten Fällen zusätzliche Konzessionen erforderlich, ist insbesondere bei größeren Investitionen die Aushandlung von besonderen Bedingungen mit der Regierung möglich. Grundsätzlich jedoch ist man nicht bereit, die Steuerbasis durch zu zahlreiche Sonderregelungen nachhaltig zu schwächen. Ausdrücklich betont wird, daß der Investitions-Code liberal und flexibel angewandt werden soll und daß seine Aufgabe in der Erleichterung und Ermutigung von Investitionen besteht und nicht darin, diesen Hindernisse in den Weg zu legen.

18.2 VERGLEICHENDE ÜBERSICHT ÜBER DIE BESTEUERUNGSSTRUKTUR IN NAMIBIA UND SEINEN NACHBARSTAATEN*)

Steuerart	Namibia	RSA	Botsuana	Lesotho	Swasiland	Simbabwe
Körperschaftsteuer (excl. Bergbau) ¹⁾	40 %	48 %	40 %	45 % ^{a)}	37,5 %	50 %
Zuschlag auf die gezahlte Steuer .	5 %	-	-	-	-	-
Einkommensteuer (f. Verheiratete): ²⁾						
- max. Steuersatz	42 %	43 %	40 %	53 %	40 %	60 %
- Einkommensniveau, bei dem max.Satz erreicht ist ...	R 40.000	R 80.000	P 50.000	M 30.000	E 25.000	Z\$ 40.000
Ausgewählte Vor- steuerabzüge:						
- NRST	15 %	15 %	15 %	15 %	15 %	20 %
- NRTI	-	-	15 %	10 %	10 %	10 %
- Royalty	12,6 %	15 %	15 %	-	-	20 %
- Bragch Profits Tax ³⁾	-	-	-	-	-	20 %
- Sonstige	10-15 %	15-25 %	5-10 %	-	20 %	15/40 %
Verkaufsteuer (Umsatzsteuer) ..	11 %	13 % ^{b)}	5-10 %	13-35 %	10	12,5-20 %
Besteuerung einbe- haltener Gewinne	33 1/3 %	-	-	-	-	-
Kapitalgewinnsteuer	-	-	40 %	-	-	30 %

*) Im Hinblick auf Namibia und Südafrika unter Berücksichtigung der im Finanzjahr 1991/92 vorgesehenen Veränderungen.

1) Für den Bergbau gelten produktabhängige Sonderregelungen, die hier nicht im einzelnen aufgeführt werden können. - 2) Mit Ausnahme von Lesotho (Zusammenveranlagung) wird in allen Fällen eine getrennte Veranlagung durchgeführt. - 3) Filialen einer Firma werden als separate Einheit betrachtet und deren Gewinne versteuert.

a) Für Unternehmen der verarbeitenden Industrie ermäßigt sich diese Rate auf 15 %.

b) Am 1. Oktober 1991 erfolgt eine Umstellung auf das Mehrwertsteuersystem.

Quelle: Veröffentlichung des Chamber of Commerce & Industries, Windhoek, o.D. (ca. Mai/Juni 1991)

Insgesamt stellt das Investitionsgesetz einen vernünftigen Rahmen für Auslandsinvestitionen dar. Das Fehlen besonderer Anreize wird zwar kritisiert, doch ist die Regierung ehrlich, da für solche Anreize kein Geld vorhanden ist. Das Fehlen spezifischer Anreize könnte allerdings insofern problematisch werden, als der sich weltweit verschärfende Wettbewerb um ausländische Direktinvestitionen und die teilweise sehr großzügigen Regelungen in den Nachbarstaaten (Botsuana, Südafrika) Namibia ins Hintertreffen geraten lassen könnten. Im Rahmen eines Investitionsförderungsabkommens der USA mit Namibia wer-

den US-Unternehmen ermutigt, in Namibia zu investieren. Das Abkommen gewährt den US-Firmen eine Investitionsversicherung, Kredite und Garantien. Mit der Bundesrepublik Deutschland wird noch über den Abschluß eines Investitionsschutzabkommens verhandelt.

18.2.2 ZUR BEDEUTUNG DES FINANCIAL RAND

Der von der südafrikanischen Zentralbank vor einigen Jahren eingeführte sogenannte Finanzrand unterliegt einem für Auslandsinvestoren günstigeren Wechselkurs als der normale, sogenannte kommerzielle Rand und dient dazu, die Attraktivität Südafrikas für Auslandsinvestitionen zu erhöhen. Solange Windhoek noch Mitglied der Rand-Währungsunion (RMU) ist, gelten für Investitionen in Namibia die gleichen Vorteile wie für Südafrika und die anderen RMU-Mitglieder. Der Kurs des Finanzrands unterliegt ähnlichen Schwankungen wie der kommerzielle Rand und verzeichnet gegenwärtig (August 1991) ein um etwa 20 % günstigeres Umtauschverhältnis den wichtigsten Weltwährungen gegenüber (vgl. Kap. 11, Tab. 11.2).

Der günstige Kurs des Finanzrand gilt für Kapitalinvestitionen in neue Unternehmen sowie für den Kauf von Anteilen an bestehenden "non-quoted companies".²⁾ Der Kauf anderer lokaler Unternehmen fällt nicht darunter. Desgleichen gilt der Finanzrand nicht für Kreditaufnahmen, für die Finanzierung laufender Kosten und den Kauf von Farmland (das ohnehin von Ausländern nicht mehr erworben werden kann). Bei der Auflösung oder einem Verkauf des Unternehmens müssen die zum Finanzrandkurs in das Land gebrachten Kapitalanteile wieder zum Finanzrandkurs zurückgetauscht werden.

Für Namibia verliert der Finanzrand bei Einführung einer eigenen Währung, wie sie zum 1.1.1993 vorgesehen ist, seine Gültigkeit. Ob Windhoek dann eine ähnliche Regelung für den Namibian Dollar beschließt, ist offen. In Südafrika sind Überlegungen im Gange, den gespaltenen Wechselkurs und damit den Finanzrand im Rahmen der wachsenden internationalen Anerkennung und Öffnung des Landes wieder abzuschaffen.

18.2.3 UNTERNEHMENSBESTEuerung IM ÜBERBLICK

Tabelle 18.2 stellt einige wichtige Ecksteuerdaten Namibias anderen, ggf. mit Namibia um Investitionen konkurrierenden Ländern in der Region gegenüber. Von Simbabwe abgesehen, das generell über dem Durchschnitt liegt, macht dieser Vergleich keine eklatanten regionalen Unterschiede deutlich. Festgehalten werden muß, daß für den Bergbau zahlreiche Sonderregelungen gelten, die hier nicht im einzelnen festgehalten werden können.³⁾

2) Non-quoted companies sind an der Börse nicht notierte Aktiengesellschaften.

3) Zu berücksichtigen ist auch, daß die steuerrechtlichen Bestimmungen für Bergbauunternehmen gegenwärtig einer Revision unterzogen werden und sich deshalb in bestimmten Punkten ändern können.

Steuergrundlage ist durchweg das Prinzip der Quellenbesteuerung (Source), nur im Falle von Botsuana und Lesotho gilt zusätzlich das Wohnsitzprinzip (Residence). Anzumerken ist auch, daß die intern unabhängigen sogenannten TBVC-Staaten (Homelands) in Südafrika über eine gesonderte, teilweise vom übrigen Südafrika abweichende Steuergesetzgebung verfügen. Da diese international nicht anerkannten Staaten ohnehin ihrer Wiedereingliederung in das südafrikanische Staatsgebiet entgegengehen, wurde von einem Vergleich auch mit diesen Gebieten abgesehen.

Doppelbesteuerungsabkommen bestehen auf Seiten Namibias z.Z. nur mit Großbritannien und Südafrika. Investitionsschutzabkommen mit bestimmten Ländern fehlen bis jetzt ganz.

18.3 ARBEITSRECHTLICHE BESTIMMUNGEN

Die namibische Regierung hat in enger Zusammenarbeit mit Experten der ILO und in Abstimmung mit den nationalen Arbeitgeberorganisationen und Gewerkschaften ein umfassendes Arbeitsgesetz (Labour Code) vorbereitet, das dem Parlament im September zur Verabschiedung vorgelegt werden soll. Dem vorliegenden Entwurf sind folgende Prinzipien und Zielvorstellungen zu entnehmen:

- Gewährleistung fundamentaler Rechte in Arbeitsverhältnissen und Festlegung eines Mindeststandards an Arbeitsbedingungen;
- Gleichberechtigung der Arbeitgeber- und Arbeitnehmerseite;
- Tarifautonomie und weitgehender Verzicht auf staatliche Reglementierungen;
- Gewährleistung der Gewerkschaftsfreiheit;
- Schaffung leicht handhabbarer Schlichtungsverfahren bei gleichzeitiger Gewährleistung des Rechts auf Streik und Aussperrung als letzte Mittel der Arbeitsauseinandersetzung.

Die Regierungsvorlage ist frei von ideologischem Ballast und wird allgemein als gelungener Versuch beurteilt, europäische Arbeitsrechtstandards auf Namibia zu übertragen. Hervorzuheben sind insbesondere die Gleichberechtigung der Tarifpartner, das der Tarifautonomie zugemessene besondere Gewicht und der weitgehende Verzicht auf staatliche Reglementierungen. Neben fundamentalen Prinzipien wie Diskriminierungs- und Zwangsarbeitsverbot verfolgt man bei der sensitiven Frage der Mindestlöhne eine pragmatische, den wirtschaftlichen Möglichkeiten angepaßte Regelung. Der Staat verzichtet auf eine generelle Mindestlohnvorgabe, wird jedoch für einige spezifische Wirtschaftsbereiche bzw. Tätigkeiten eine solche festsetzen; hierzu gehören LKW-Fahrer, die Bauindustrie und Farmarbeiter.

Nicht durchsetzen konnte sich die namibische Arbeitgeberseite bei dem weiterhin geltenden Majoritätsprinzip, d.h. jeder Arbeitgeber ist verpflichtet, die im Rahmen seines Betriebs größte Gewerkschaft als alleinigen Verhandlungspartner bei Tarifverhandlungen usw. anzuerkennen; dadurch erhält die Vertretung der unteren Lohngruppen ein relativ starkes Gewicht. Bei Differenzen kann auf Antrag des Arbeitsministers eine paritätisch besetzte Lohnkommission eingesetzt werden, an deren Lohnempfehlungen (einschließlich Mindestlohn) für einen bestimmten Tätigkeitsbereich der Arbeitsminister gebunden ist. Eine nach diesem Verfahren getroffene Mindestlohnregelung tritt dann außer Kraft, wenn tarifvertraglich etwas anderes vereinbart wird. Auch hier gilt der Vorrang der Tarifautonomie.

18.4 AUSGEWÄHLTE PROJEKTVORHABEN UND -IDEEN

18.4.1 KONKRETE INVESTITIONSVORHABEN DES AUSLANDS

In der Zeit vor der Unabhängigkeit war das Interesse ausländischer Investoren an Namibia, von einigen Vorhaben im extraktiven Bereich (Bergbau) abgesehen, gering. Auch in den Monaten seit der Unabhängigkeit zeichnen sich nur wenige schon als definitiv zu bezeichnende Vorhaben ab; eine größere Zahl ist im Gespräch, ohne daß schon endgültig darüber entschieden worden wäre. Diese Vorhaben werden nachfolgend, nach wichtigen Wirtschaftssektoren unterteilt, kurz dargestellt und gegebenenfalls kommentiert.

LANDWIRTSCHAFT

Schon vor der Unabhängigkeit war der Anbau und die Verarbeitung von Zuckerrohr (Fa. Lonrho) in Liambezi (Caprivi) ein vieldiskutiertes Projekt. Die gegenwärtig laufende Testphase ist noch nicht abgeschlossen; von ihrem Ergebnis wird es abhängen, ob das Projekt erfolgreich verwirklicht werden kann oder nicht.

Als allgemein erfolgversprechender wird im Land der Anbau von Baumwolle in Okavango und Liambezi gesehen, für den sich ein südafrikanisches Unternehmen interessiert und der mit einer Entkernungsanlage und Spinnerei in Grootfontein verbunden werden soll. Auch hier läuft die Testphase.

Ausgebaut wird die Bewässerungslandwirtschaft auf der Außenkehrfarm im Süden am Oranje. In Ergänzung zu deren Tomatenanbau (für die Fischfabriken in Walvis Bay) ist ein ähnliches Vorhaben am Kunene bei Ruacana im Gespräch, dessen Tomatenmarkproduktion die Lieferungen der Außenkehrfarm ergänzen soll.

In einem frühen Überlegungsstadium befindet sich ein Schnittblumenprojekt, an dem sich die FNDC, lokales Privatkapital und eine Firma aus den Niederlanden beteiligen wollen.

FISCHEREI

In Lüderitz hat sich eine portugiesische Firma zur Verarbeitung von Weißfisch niedergelassen. Von diesem Kleinunternehmen abgesehen plant lokales Kapital (Olthaver & List) den Bau eines Fischereihafens nördlich von Swakopmund einschließlich eines fischverarbeitenden Fabrikkomplexes für bis zu 500.000 t Weißfisch p.a. Die Investitionssumme wird auf etwa 500 Mill. Rand (140 Mill. ECU) geschätzt.

BERGBAU

Gegenstand umfangreichen Interesses ist vor allem die Erdölexploration. Zahlreiche Anträge für Explorationslizenzen in der Etoshapfanne und Offshore vor der Kunenemündung liegen bereits vor. In Etosha haben nach erfolgter Lizenzerteilung Bohrungen bereits begonnen. Auch im NE-Metallbereich haben die Prospektierungsaktivitäten wieder aufgenommen.

VERARBEITENDE INDUSTRIE

Zwei Projektarten finden hier erhebliches öffentliches Interesse, wobei in beiden Fällen eine betriebswirtschaftliche Rentabilität angezweifelt und deshalb eine Realisierung der Vorhaben für letztendlich wenig wahrscheinlich gehalten wird. Im ersten Fall handelt es sich um den Bau einer 15.000 bl./d-Ölraffinerie in Usakos, deren erster Spatenstich bereits erfolgt ist. Die Investition beläuft sich - unter Beteiligung einer koreanischen Firma - auf 100 Mill. US-\$ (81 Mill. ECU) und soll 300 Arbeitsplätze schaffen. Die Fertigstellung ist bis Ende 1992 vorgesehen.

Zweiter Bereich ist die Herstellung/Montage von PKWs und Nutzfahrzeugen in Namibia. Hier bestehen mehrere, zum Teil noch recht vage Pläne, darunter eine LKW-Montage der Firma Mitsubishi in Keetmanshoop, die Errichtung eines Montagewerks für Nutzfahrzeuge durch die indische Firma Tata und Scania/Schweden in Grootfontein und die Montage von Luxus-PKWs der Firma Citroen (Citroen XM) in den Hallen des ehemaligen Schlachthofs von Gobabis für den ausschließlichen Export über den Transkalahari Highway nach Johannesburg/Südafrika. Dieses Projekt, über das im September 1991 endgültig entschieden werden sollte, erscheint gegenwärtig als das konkreteste. Die Produktionsaufnahme ist bei positiver Entscheidung im Laufe des Jahres 1993 geplant mit einer allmählich von 1 000 auf 6 000 Einheiten p.a. steigenden Produktion; die Zahl der Arbeitsplätze soll von anfangs 500 auf 1 000 steigen. Südafrika gegenüber beruft man sich auf Artikel 9 (2) der Zollunionsvereinbarung, der Namibia bei Anerkennung für einen Zeitraum von bis zu 8 Jahren Zollschutz gewähren würde (Infant-Industry-Klausel). In Südafrika zeigte man sich bis jetzt von diesem Vorhaben wenig begeistert.

Weitere kleinere Projekte der verarbeitenden Industrie betreffen die Herstellung von Flaschenverschlüssen (Kronenkorken) für die lokale Bier- und Soft-Drinks-Produktion und eine britische Firma will eine Bekleidungsfabrik in Windhoek errichten.

TOURISMUSSEKTOR

Im Bereich der touristischen Infrastruktur befindet sich - mit Auslandsbeteiligung - das Projekt einer Luxus-Lodge in den Okavango-Sümpfen in einem frühen Überlegungsstadium.

18.4.2 WEITERE ZUKÜNFTIGE ANSATZPUNKTE

Eine von der FNDC im Jahr 1989 veröffentlichte und später noch von anderer Seite zum Teil ergänzte Aufstellung möglicher Vorhaben der verarbeitenden Industrie, die nach Auskunft der FNDC noch heute weitgehend Gültigkeit hat, schließt die in nachfolgender Tabelle 18.3 festgehaltenen Projektideen ein. Zum Teil liegen zu diesen Vorhaben bereits genauere Informationen in Namibia vor; in vielen Fällen sind aber noch weitere Untersuchungen zur Wirtschaftlichkeit der jeweiligen Projekte erforderlich.

18.3 PROJEKTIDEEN FÜR AUSLANDSINVESTITIONEN

Gegenstand	bevorzugter Standort	lokaler Markt/ Export
Weiterverarbeitung von Mineralien		
Kupferraffination (Kupferelektrolyse)	Tsumeb	eigenes und importiertes Kupfererz (Sambia, Zentralafrika) für den Export
Zinkraffination (Elektrolyse)	Tsumeb	eigenes und importiertes Erz für den Export
Errichtung einer Zinnschmelze	Uis	eig. Vorkommen, Abbau in Abhängigkeit von Weltmarktpreisentwicklung; für den Export
Herstellung von Arsen aus Arsenoxid	Tsumeb	Ausgangsstoff für Herbizide und Pestizide; für den Export
Herstellung von Blei-Antimon-Legierungen	Tsumeb	z.B. für eine Batterieproduktion; lokaler Markt und Export
Extraktion von Zink und Germanium aus Blei-Ofenschlacken	Tsumeb	Export
Weiterverarbeitung von Granit und Marmor	Karibib	für den Export
Be- und Verarbeitung von Halbedelsteinen	diverse	Veredelung des bislang meist als Rohblock exportierten Materials
		Veredelung des bislang meist im Rohzustand exportierten Produkts

Nahrungsmittelverarbeitung/Agroindustrie

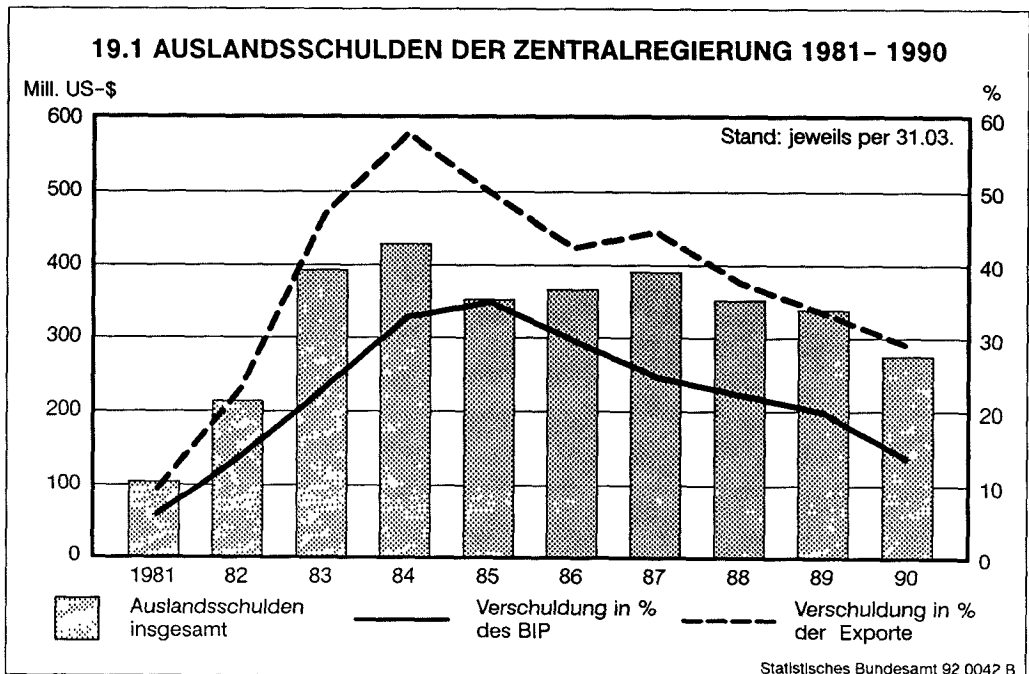
Verarbeitung und Konservierung von Fleisch und Fisch	Windhoek u. Walvis Bay	lokaler Markt und Export
Anbau und Verarbeitung von Erdnüssen u.a. Ölsaaten	Ovambo/Okavango	Importsubstitution
Herstellung von Gemüse- und Obstkonserven	Windhoek u. Tsumeb	Importsubstitution
Cayenne-Pfeffer und Gewürze	Tsumeb o. Walvis Bay	lokale Produktion zur Versorgung der Fischindustrie (bisher importiert)
Verarbeitung von Karakulfellen (Gerberei u. Konfektion)	Keetmanshoop o. Mariental	Veredelung für den Export
Mineralwasser	Windhoek u. Lüderitz	Importsubstitution und Export
Fleischverarbeitung (Schlachthof)	Oshakati/Ovambo	lokaler Markt und Export

Sonstige verarbeitende Industrie

Herstellung von Säcken aus Kunststoff (Polypropylen)	Windhoek o. Okahandja	lokaler Bedarf: 8 - 10 Mill. Säcke p.a.
Pharmazeutische Produkte	Windhoek	Importsubstitution
Fahrzeugbatterien	Windhoek o. Swakopmund	Importsubstitution
Chemikalien auf der Basis von Salz	Swakopmund	Importsubstitution und Export
Glasfabrikation	Swakopmund	Importsubstitution
Solarsysteme (Montage/Produktion)	Windhoek	lokaler Markt/Importsubstitution
Schuhfabrikation	Okahandja u. Oshakati	Importsubstitution
Recycling-Anlagen für Glas, Papier, Kunststoff	Windhoek	Rohstoffverwertung/-Importsubstitution
Baustoffherstellung (Ziegelei)	Ovambo u. Kavango	lokaler Bedarf; Ersatz der bisher verwandten Zementsteine
Keramikartikel	Kavango u. Liambezi	Importsubstitution
Verarbeitung von Karakulwolle	Mariental	lokaler Wollanfall ca. 1 850 5; lokaler Markt und Export
Möbelfabrikation	Okahandja o. Windhoek	Veredelung lokaler Holzvorkommen f. Importsubstitution u. Export
Verpackungsmaterial aus Kunststoff	Windhoek	Importsubstitution
Herstellung von Konservendosen	Windhoek o. Swakopmund	Importsubstitution
Herstellung von Kreide und Zeichenstiften	Windhoek	Importsubstitution und Export (Marktvolumen 600 000 US-\$)
Bootsbau und -reparatur	Walvis Bay	Importsubstitution und Export
Herstellung von Feuerzeugen	Windhoek	lokaler Markt und Export

19 AUSLANDSVERSCHULDUNG

Da Namibia bis zum Zeitpunkt der Unabhängigkeit quasi den Status einer fünften Provinz Südafrikas hatte und bis heute Mitglied der Rand-Währungsunion ist, bestand und besteht die Auslandsverschuldung des Landes im wesentlichen aus beim Bankensystem in Südafrika aufgenommenen Krediten. Ein globaler Schuldenerlaß Südafrikas gegen Ende der siebziger Jahre reduzierte die externe Verschuldung der Zentralregierung zu Beginn der achtziger Jahre fast auf Null. Die Budgetdefizite der folgenden Jahre wurden dann erneut über von Pretoria garantierte, meist kurzfristige und hoch verzinsliche Bankkredite aus Südafrika abgedeckt. Gegen Mitte der achtziger Jahre (Tab. 19.1) hatte sich die externe Verschuldung auf rund 400 Mill. US-\$ (500 Mill. ECU) akkumuliert, konnte dann aber in den Folgejahren bis auf 256 Mill. US-\$ (200 Mill. ECU; per 30.6.90) abgebaut werden. Nur knapp 8 % dieser Außenverschuldung bestanden aus Krediten, die außerhalb des Rand-Währungsgebietes aufgenommen worden waren.



Die hohen Rückzahlungen der letzten Jahre (Tab. 19.2) reflektieren die Tatsache, daß es sich durchweg um sehr kurzfristige Kredite handelt, wobei die außerhalb des Rand-Währungsgebietes aufgenommenen Gelder ohne Ausnahme bis zum Jahresende 1993 fällig werden und die übrigen Kredite bis zum Ende der Dekade.

19.1 AUSLANDSSCHULDEN DER ZENTRALREGIERUNG, 1981 - 1990^{*)}

MILL. US-\$

Gegenstand	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1990 ¹⁾
Bankkredite (Beleihung von Effekten)	97,5	160,3	290,1	310,9	253,4	268,1	296,8	250,7	09,4	212,1	203,6
RSA-Kredite	-	0,6	0,4	-	-	12,2	11,0	30,3	33,0	28,8	28,8
Termin-Papiere	-	-	-	-	-	-	-	-	43,1	7,3	3,7
Kredite außerhalb des Randwährungsgebiets ...	6,8	52,2	102,5	118,3	99,9	86,8	82,5	70,6	53,8	27,4	19,8
Sonstige	-	-	-	0,3	0,1	0,1	0,1	0,7	0,4	-	0,1
Insgesamt	104,3	213,1	393,0	429,5	353,4	367,2	390,4	352,3	339,7	275,6	256,0
Verschuldung											
- in % des BIP	-	6,0	13,9	22,9	32,7	34,7	29,5	24,5	22,1	19,9	13,7
- in % der Exporte	9,6	22,9	46,5	57,5	49,4	42,1	44,2	37,4	33,4	28,9	-

*) Jeweils per 31.3.; ohne Verschuldung der 2. Ebene, die sich per 31.3.1989 auf 21 Mill. US-\$ (19 Mill. ECU) belief (hauptsächlich Herero-Administration).

1) 30.6.1990.

Quelle: Angaben des Department of Finance, Windhoek/Veröffentlichungen in der Official Gazette, Windhoek.

Südafrika fordert von Namibia die Ablösung der von ihr verbürgten Kredite, ohne daß hier bis jetzt eine Einigung erzielt wurde. Namibia seinerseits will mit Südafrika über einen Schuldenerlaß verhandeln, der jedoch wenig Aussicht auf Erfolg hat. Pretoria verweist zu Recht auf die im Vergleich zum Wirtschaftspotential des Landes sehr geringe Außenverschuldung Namibias, die ihren höchsten Stand 1985 mit 35 % des BIP und 49 % der Exporte erreichte. Bis zum Jahr 1990 konnten diese Verschuldungsrelationen bereits auf 14 % bzw. 29 % reduziert werden. Diese Werte sind auch im internationalen Vergleich außergewöhnlich niedrig.

19.2 SCHULDENDIENST 1982 - 1992^{*)}

MILL. US-\$

Gegenstand	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991 ¹⁾	1992 ¹⁾
Amortisation	0,1	0,1	3,9	4,0	38,7	22,3	26,9	37,3	97,0	} 122,1 }	} 89,5 }
Zinsen	19,3	34,0	42,6	50,7	52,0	55,6	48,1	43,5	34,7		
Kursverluste	0,9	11,5	0,7	0,6	0,6	2,3	1,4	7,9	32,8		
Insgesamt	20,3	45,6	47,2	55,3	91,3	80,2	76,4	88,7	164,5	122,1	89,5
Schuldendienst											
- in % des BIP	1,3	2,6	3,6	5,4	7,3	5,1	4,8	5,2	7,9	.	.
- in % der Exporte	2,2	5,4	6,3	7,7	10,5	9,1	8,1	8,7	17,3	.	.

*) Jeweils zum Ende des Finanzjahres (31.3.).

1) Lt. Budget.

Quelle: Angaben des Department of Finance, Windhoek.

Der jährliche Schuldendienst (Zinsen und Amortisation einschließlich Wechselkursverlusten) erreichte 1990 mit rund 165 Mill. US-\$ (130 Mill. ECU) seinen bisherigen Höhe-

punkt und wird auch in den folgenden Jahren jeweils 100 Mill. US-\$ (80 Mill. ECU) übersteigen. Auf das BIP und die Exporte des Landes bezogen ist aber auch die Schuldendienstrelation international gesehen gering; sie lag 1990 bei rund 8 % des BIP und 17 % der Exporte.

Über die Höhe der externen Verschuldung der parastaatlichen Unternehmen des Landes wie SWAWEK, SWAVLEIS etc. liegen keine Angaben vor. Die Bank of Namibia schätzt, daß deren Verschuldung ungefähr die gleiche Höhe erreichen dürfte wie diejenige der Zentralregierung.

Die mit dem Zeitpunkt der Unabhängigkeit aufgenommene internationale Entwicklungszusammenarbeit hat bislang kaum zu neuer externer Verschuldung geführt, weil ein hoher Anteil der erfolgten Zusagen aus Zuschüssen bestand und im Hinblick auf Kredite bislang kaum Auszahlungen erfolgt sind. Das namibische Finanzministerium zeigte sich zu Beginn der Unabhängigkeit externen Entwicklungskrediten gegenüber sehr zurückhaltend, nimmt aber inzwischen einen weniger restriktiven Standpunkt ein, da der hohe Zuschußanteil des ersten Unabhängigkeitsjahrs rückläufig ist. Für die Zukunft ist anzunehmen, daß langfristige Kredite zu konzessionären Bedingungen die kurzfristige Verschuldung gegenüber Südafrika ablösen. Insgesamt ist im Laufe der nächsten Jahre eine Zunahme der Verschuldung gegenüber dem Ausland zu erwarten, wegen der günstigeren Kreditbedingungen jedoch ein deutlich rückläufiger Schuldendienst, sobald die kurzfristige Verschuldung weitgehend abgebaut ist.

Ob und in welchem Umfang ein Abbau der kurzfristigen Verschuldung realisiert werden kann, hängt von der Entwicklung des Haushaltsdefizits und dessen Finanzierung ab. Da Zuschüsse und Kredite im Rahmen der Entwicklungszusammenarbeit dieses Defizit nur zu einem Teil abdecken, sind neben steigender Inlandsverschuldung (über die Ausgabe von Schatzanweisungen) weitere Kreditaufnahmen unumgänglich. Das namibische Finanzministerium denkt hier u.a. an eine Beleihung des namibischen Pensionsfonds, der in einer Größenordnung von rund 1,2 Mrd. Rand (464 Mill. US-\$ bzw. 360 Mill. ECU) auf dem südafrikanischen Kapitalmarkt angelegt ist.

20 ÖFFENTLICHE ENTWICKLUNGSHILFE

20.1 STAATLICHE ENTWICKLUNGSZIELE UND KOOPERATIONSBEDARF

Als junger Staat, der gerade seinen zweiten Geburtstag gefeiert hat, ist Namibia erst vor kurzem Partner der internationalen Entwicklungszusammenarbeit geworden. Auch wenn es in der Vergangenheit schon Unterstützung von Nichtregierungsorganisationen (NROs) im Inland sowie namibischen Ausbildungseinrichtungen und Flüchtlingen im Ausland gegeben hat, beginnt das Land erst jetzt, seine langfristigen Entwicklungsziele zu operationalisieren und in Kooperation mit internationalen Partnern zu realisieren. Die Beitrittsdaten zu wichtigen internationalen Entwicklungsinstitutionen sind nachfolgender Tab. 20.1 zu entnehmen.

20.1 BEITRITT NAMIBIAS ZU INTERNATIONALEN ENTWICKLUNGS- INSTITUTIONEN/KOOPERATIONSSTRUKTUREN

Institution/Organisation	Beitrittsdatum
Southern African Development Coordination Conference (SADCC)	21.03.1990
Weltbank (IBRD)	25.09.1990
Internationaler Währungsfonds (IWF)	25.09.1990
Lomé IV (EG/AKP)	18.12.1990
Afrikanische Entwicklungsbank (ADB)	Mai 1991

Die wichtigsten Herausforderungen an das unabhängige Namibia sind das Erreichen eines befriedigenden Wirtschaftswachstums, die Schaffung von Arbeitsplätzen in den städtischen und die Erhöhung der Produktivität in den kommunalen ländlichen Gebieten sowie damit verbunden die Armutsbekämpfung im Rahmen einer Reduzierung der extrem ungleichen Einkommensverteilung. Diesen Herausforderungen steht eine äußerst angespannte Haushaltslage gegenüber.

Wie bereits im Vorangegangenen angesprochen, ist der private Sektor im In- und Ausland aufgerufen, vor allem in den direkt produktiven Sektoren Landwirtschaft, Fischerei, Bergbau, verarbeitende Industrie und Tourismus tätig zu werden. Der Staat sieht seine Hauptaufgabe in der Verbesserung der ländlichen Infrastruktur sowie generell der ländlichen Entwicklung, der Wasser- und Energieversorgung, in der Förderung des informellen Sektors sowie ganz besonders im Ausbau der sozialen Infrastruktur durch Investitionen im Erziehungs-, Ausbildungs- und Gesundheitswesen sowie im sozialen Wohnungsbau. Vorwiegend auf diese Bereiche wird sich die konzessionäre internationale Entwicklungszusammenarbeit konzentrieren. Gegenwärtig bereitet die Regierung einen dreijährigen Übergangs-Entwicklungsplan vor, der im September 1991 verabschiedet werden soll und das

staatliche Entwicklungsprogramm der kommenden Jahre im Detail erläutert. Kurz nach der Unabhängigkeit hatte die Regierung in Windhoek große Hoffnungen mit der am 21. und 22. Juni in New York stattgefundenen internationalen Geberkonferenz verbunden. Die dort erfolgten Hilfszusagen von rund 200 Mill. US-\$ (157 Mill. ECU) für 1990 sowie von jeweils rund 150 Mill. US-\$ (122 Mill. ECU) in den Folgejahren blieben jedoch zeitlich vielfach unpräzise und unklar hinsichtlich der Bedingungen und Art der Hilfe. Erst die konkreten Folgeverhandlungen verdeutlichten den mühsamen Prozeß bis zum Abschluß von Regierungsvereinbarungen und dem Anlaufen konkreter Projekte.

Namibias Haushaltslage ist wie erwähnt kritisch. Das Defizit vor Entwicklungshilfe und Kreditaufnahme beläuft sich im Finanzjahr 1991/92 auf rund 700 Mill. Rand (200 Mill. ECU) und dürfte in den Folgejahren kaum darunter liegen. Diesem Defizit standen im Haushaltsjahr 1990/91 Entwicklungshilfeleistungen von 240 Mill. Rand (73 Mill. ECU) gegenüber (32 Mill. ECU als Zuschuß, 41 Mill. ECU als Kredit). Für die Zukunft wird jedoch ein Rückgang der jährlichen Entwicklungshilfeleistungen auf maximal 180-200 Mill. Rand (50-60 Mill. ECU) bei zugleich rückläufigem Zuschußanteil erwartet. Die ursprünglich strikte Haltung der namibischen Regierung, nach Möglichkeit keine Kredite außerhalb der Rand-Währungszone aufzunehmen, beginnt deshalb einer flexibleren Haltung zu weichen. Insgesamt verdeutlichen diese Zahlen, daß es nicht nur Absorptionsprobleme sein dürften, die zu einer längeren Streckung des staatlichen Entwicklungsprogramms führen werden.

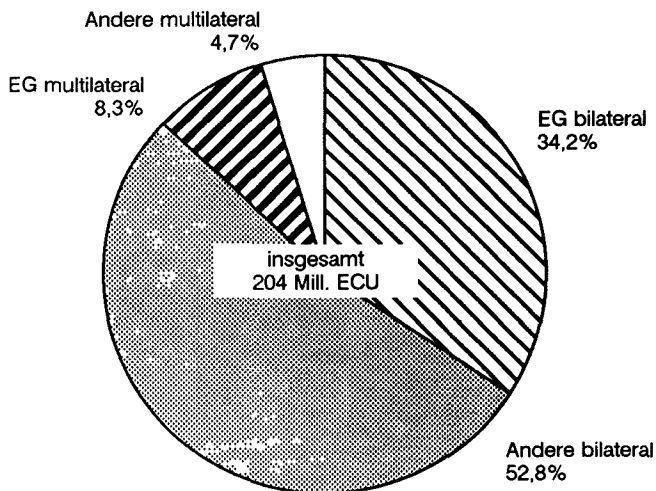
20.2 DIE INTERNATIONALE ENTWICKLUNGSZUSAMMENARBEIT IM EINZELNEN

Die teils noch unpräzisen Zusagen und Versprechungen auf der internationalen Geberkonferenz in New York haben sich bis jetzt erst teilweise in konkreten Zusagen und Projektfinanzierungen niedergeschlagen. Ein Computer-Ausdruck der National Planning Commission (NPC) vom 24. Juni 1991 umfaßt die bis zu diesem Zeitpunkt erfolgten Zusagen in Höhe von 716 Mill. R (204 Mill. ECU), die sich - von wenigen Ausnahmen abgesehen - auf einen Zeitraum von drei Jahren bis einschließlich 1993 verteilen. Mit verschiedenen Gebern stehen in diesem Zeitraum jedoch noch weitere Verhandlungen an, so daß sich dieser Betrag noch erhöhen wird. 34,2 % dieser Zusagen erfolgten bilateral durch EG-Staaten, 8,3 % durch die EG multilateral. Andere bilaterale Geber trugen 52,8 % zu dieser Gesamtsumme bei, andere multilaterale Organisationen 4,7 % (Tab. 20.2).

Die multilateralen Zusagen entfallen neben der EG¹⁾ auf das Commonwealth-Sekretariat, die Blockfreien-Bewegung und SADCC (über Kanada). Weltbank und IDA sind bislang noch nicht vertreten.

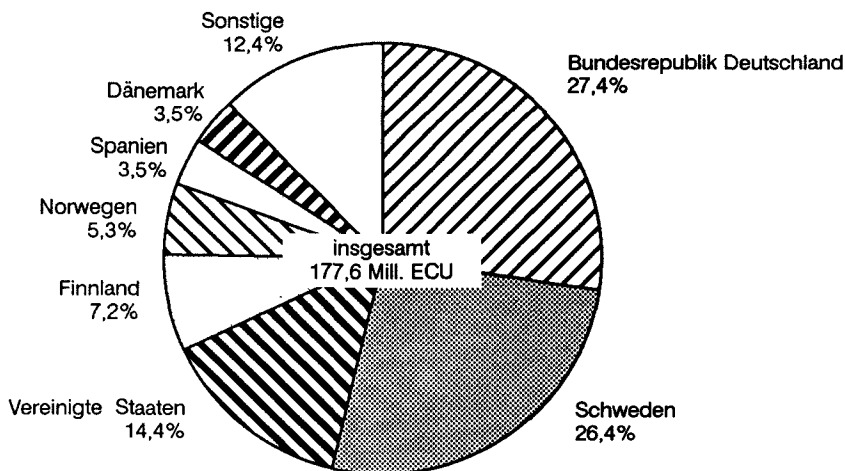
1) Die bisher erfolgten Zusagen der EG machen nur einen Teil der EG-Hilfe im Rahmen von Lomé IV aus; hierauf wird in einem gesonderten Abschnitt noch im Detail eingegangen.

20.1 ENTWICKLUNGSHILFEZUSAGEN INSGESAMT 1991-1993



Statistisches Bundesamt 92 0043 B

20.2 ENTWICKLUNGSHILFEZUSAGEN BILATERALER GEBER 1991 - 1993



Statistisches Bundesamt 92 0044 B

20.2 ENTWICKLUNGSHILFEZUSAGEN NACH WICHTIGEN GEBERGRUPPEN*)

1 000 RAND/1 000 ECU **)

Gebergruppe	Zusagen für 1991 - 1993 ¹⁾		
	1 000 Rand	1 000 ECU	%
EG bilateral	244 667	69 730	34,2
Andere bilateral	378 425	107 851	52,8
EG multilateral	59 556	16 973	8,3
Andere multilateral	33 304	9 492	4,7
Insgesamt	715 952	204 046	100

*) Stand per 24.6.1991. - **) Umgerechnet zum Kurs vom 1. Quartal 1991 (1 Rand = 0,285 ECU).

1) Einige Zusagen decken einen Zeitraum bis 1994 bzw. 1995 ab (USA).

Quelle: National Planning Commission, Windhoek, Juli 1991

Einen Überblick über die wichtigsten bilateralen Geberländer gibt Tabelle 20.3. Mit jeweils rund 39 % aller Zusagen liegen die EG-Mitgliedstaaten praktisch gleichauf mit den nordischen Ländern (Finnland, Norwegen und insbesondere Schweden mit allein 26 %) an der Spitze. Unter den EG-Mitgliedstaaten ist die Bundesrepublik Deutschland mit 27 % der führende Partner, die damit nur knapp vor Schweden liegt. Auf Japan, Kanada und die USA entfallen zusammen 18 %. Weitere Hilfsangebote (ohne Nennung von Beträgen und fast ausschließlich technische Hilfe) sind ebenfalls schwergewichtig durch die nordischen Länder erfolgt.

Die Aufteilung der Zusagen in Kredite und Zuschüsse ist nicht eindeutig. Ausdrücklich als Kredit ausgewiesen werden nur rund 43 Mill. R (12 Mill. ECU), doch kann trotz eines vermutlich deutlich höheren Kreditanteils von substantiellen Zuschüssen im Rahmen der Gesamtzusagen ausgegangen werden.

20.3 ENTWICKLUNGSHILFEZUSAGEN BILATERALER GEBER NACH LÄNDERN/LÄNDERGRUPPEN 1991 - 1993*)

1 000 RAND/1 000 ECU **)

Gebergruppe	Zusagen für 1991 - 1993 ¹⁾		
	1 000 Rand	1 000 ECU	%
Dänemark	21 800	6 213	3,5
BR Deutschland	170 700	48 650	27,4
Frankreich	20 350	5 800	3,2
Großbritannien und Nordirland	10 000	2 850	1,6
Spanien	21 817	6 218	3,5
Zusammen	244 667	69 731	39,2

Fußnoten siehe Ende der Tabelle.

**20.3 ENTWICKLUNGSHILFEZUSAGEN BILATERALER GEBER NACH
LÄNDERN/LÄNDERGRUPPEN 1991 - 1993^{*)}
1 000 RAND/1 000 ECU ^{**)}**

Gebergruppe	Zusagen für 1991 - 1993 ¹⁾		
	1 000 Rand	1 000 ECU	%
Finnland	44 590	12 708	7,2
Norwegen	32 850	9 362	5,3
Schweden	164 380	46 848	26,4
Zusammen	241 820	68 918	38,9
Japan	11 000	3 135	1,8
Kanada	7 564	2 156	1,2
USA	90 000	25 650	14,4
Zusammen	108 564	30 941	17,8
Sonstige	28 041	7 991	4,5
Insgesamt	623 092	177 581	100

*) Stand per 24.6.1991. - **) Umgerechnet zum Kurs vom 1. Quartal 1991 (1 Rand = 0,285 ECU).

1) Einige Zusagen decken einen Zeitraum bis 1994 bzw. 1995 ab (z.B. USA).

Quelle: National Planning Commission, Windhoek, Juli 1991

Sektoral (vgl. Tab. 20.4) steht mit 31 % die Förderung des Erziehungswesens mit Abstand im Vordergrund, gefolgt von der Wasserwirtschaft (13 %), dem Gesundheitswesen (9 %), jeweils 7 % betreffen die Fischerei sowie Transport und Kommunikation und je 5 % entfallen auf die Landwirtschaft bzw. den Wohnungsbau. Knapp 15 % der Zusagen sind bislang ohne sektorale Spezifizierung geblieben.

Insgesamt stehen sowohl bei technischer als auch bei der Kapitalhilfe soziale Projekte stark im Vordergrund, während Zusagen für Projekte, die unmittelbar zu Produktion und Wertschöpfung beitragen, eher selten sind. Desgleichen wird deutlich, daß sich ein großer Teil der Zusagen auf technische Hilfe (Studien, Beratung, Experten) bezieht, während substantielle Kapitalhilfeprojekte zu den Ausnahmen gehören. Letztere schließen vor allem ein: Den Bau von Wohnhäusern, Schulen und anderen Ausbildungsstätten, die Erweiterung/Verbesserung von Hospitälern, die Lieferung von Schiffen und einem Flugzeug zur Überwachung der 200-sm-Wirtschaftszone vor der Küste, den Ausbau der Wasserversorgung und des Verkehrsnetzes in Owambo/Kavango/Liambezi einschließlich ländlicher Zubringerstraßen. Selbst wenn die größeren für den Erziehungs- und Ausbildungsbereich vorgesehenen Beträge ausschließlich zur Kapitalhilfe gerechnet werden, beläuft sich der eindeutig technischer Hilfe zuzurechnende Betrag immer noch auf mehr als 50 % der Zusagen.

20.4 ENTWICKLUNGSHILFEZUSAGEN NACH SEKTOREN 1991 - 1993^{*)} 1 000 RAND/1 000 ECU ^{**)}

Gebergruppe	Zusagen für 1991 - 1993 ¹⁾		
	1 000 Rand	1 000 ECU	%
Landwirtschaft	36 264	10 335	5,1
Fischerei	48 430 ^{a)}	13 803 ^{a)}	6,8
Bergbau	10 041	2 862	1,4
Wasserwirtschaft	91 042 ^{b)}	25 947 ^{b)}	12,7
Erziehungswesen	221 557 ^{c)}	63 144 ^{c)}	30,9
Berufsausbildung	15 625	4 453	2,2
Gesundheitswesen	61 752 ^{d)}	17 599 ^{d)}	8,6
Wohnungsbau/Siedlungsprogramme	34 196 ^{e)}	9 746 ^{e)}	4,8
Transport u. Kommunikation	52 450 ^{f)}	14 948 ^{f)}	7,3
Finanzwesen	21 380 ^{g)}	6 093 ^{g)}	3,0
Justiz	1 400	399	0,2
Diverses	18 170	5 178	2,5
Ohne sektorale Spezifizierung	103 645	29 539	14,5
Insgesamt	715 952	204 046	100

*) Stand per 24.6.1991. - **) Umgerechnet zum Kurs vom 1. Quartal 1991 (1 Rand = 0,285 ECU).

1) Einige Zusagen decken einen Zeitraum bis 1994 bzw. 1995 (z.B. USA) ab.

a) Überwiegend Kapitalhilfe der BR Deutschland zum Kauf von Schiffen/Flugzeugen zur Überwachung der 200-sm-Wirtschaftszone. - b) Darunter 74 Mill. Rand (21 Mill. ECU) Kapital- u. technische Hilfe durch die BR Deutschland. - c) 90 Mill. R (25,6 Mill. ECU) durch die USA zur Unterstützung einer Reform des Erziehungswesens; das übrige fast ausschließlich durch die nordischen Staaten. - d) Überwiegend durch die EG und die nordischen Staaten. - e) Darunter 14 Mill. Rand (4 Mill. ECU) durch die BR Deutschland. - f) Fast ausschließlich Kapitalhilfe durch Schweden. - g) Unterstützung der Bank of Namibia u. Notendruck durch Schweden.

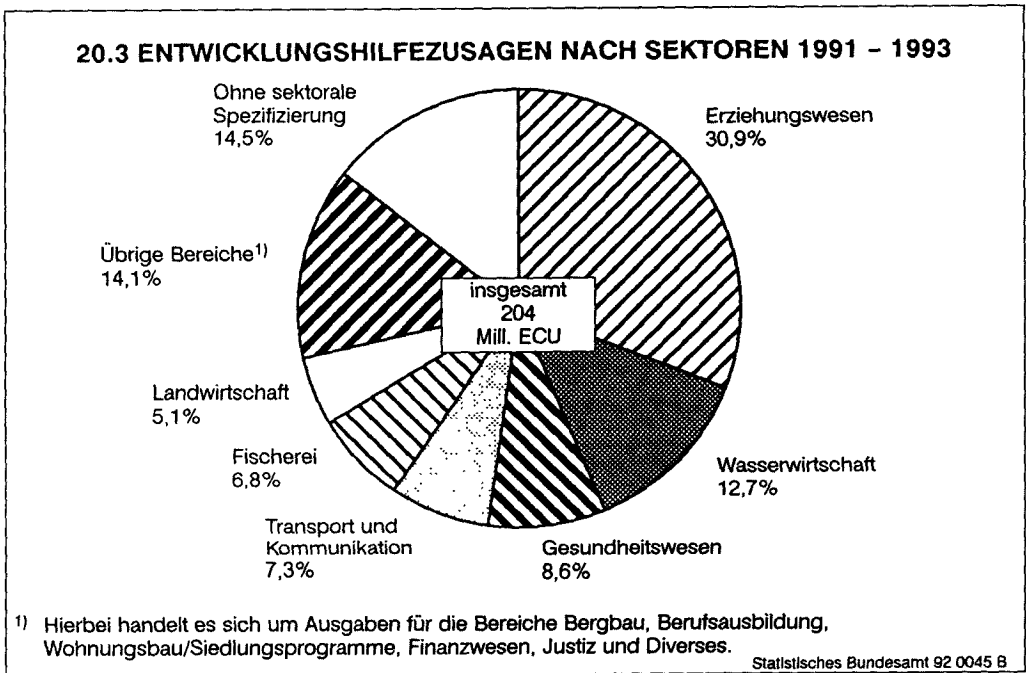
Quelle: National Planning Commission, Windhoek, Juli 1991

Die Schwergewichte der einzelnen Geber lassen sich kurz wie folgt skizzieren:

Dänemark stellt technische Hilfe im Rahmen von Studien und Experten zur Verfügung und leistet Budgethilfe für Projekte im Agrarbereich und Erziehungswesen.

Die Kapitalhilfe der **Bundesrepublik Deutschland** konzentriert sich auf den Aufbau der sozialen Infrastruktur (vor allem Wasserversorgung in den kommunalen ländlichen Gebieten und sozialer Wohnungsbau in den städtischen Zentren, insbesondere Windhoek) sowie auf die Lieferung von zwei Überwachungsschiffen und einem Flugzeug zum Schutz der auf 200 Seemeilen ausgedehnten Wirtschaftszone. Technische Hilfsprojekte beinhalten schwergewichtig die Förderung der Berufsausbildung, die Entwicklung der Viehzucht in den kommunalen Gebieten, technische Unterstützung im Fischereibereich, die Erstellung eines Wassergeneralplans für wichtige Landesteile sowie die Prospektion nach Bodenschätzen. Auch in Zukunft sollen Wassererschließung, soziale Infrastrukturprojekte sowie

gegebenenfalls eine Teilfinanzierung des geplanten Transcaprivi-Highway Schwerpunkte deutscher Entwicklungszusammenarbeit bleiben.



Frankreichs Hilfszusagen dienen bislang vorwiegend der Ernährungssicherung und ländlichen Entwicklung sowie Projekten im Erziehungs- und Gesundheitswesen.

Großbritannien und Nordirland unterstützen Projekte im Erziehungs- und Verwaltungsbereich und engagieren sich in der Ausbildung von Polizei und Militär.

Spanien leistet Nahrungsmittelhilfe, stellt Experten und Stipendien für technische Berufe zur Verfügung, finanziert eine Studie über den Seehecht-Bestand und engagiert sich in Owambo mit Siedlungs- und Wasserprojekten.

Schweden sagte als bedeutendster Geber der nordischen Länder Hilfsmaßnahmen im Erziehungs- und Gesundheitswesen, für den Wohnungsbau, Bewässerungsvorhaben und das Transportwesen zu. Auch langfristig sollen letzteres und der Erziehungsbereich Schwerpunkt schwedischer Unterstützung bleiben.

Die technische und Kapitalhilfe **Finnlands** dient fast ausschließlich der Entwicklung von Owambo, in dem finnische Missionare schon seit 1870 arbeiten, und konzentriert sich vor allem auf das Erziehungs- und Ausbildungswesen. Darüber hinaus besteht ein noch nicht sektoral spezifiziertes Angebot von sehr günstigen Kapitalhilfekrediten.

Die Zusagen **Norwegens** beziehen sich auf das Ausbildungs- und Gesundheitswesen sowie auf die Fischerei. Darüber hinaus wurde ein Abkommen zur langfristigen Unterstützung des namibischen Energiesektors abgeschlossen.

Unter den außereuropäischen Industrieländern stehen die **USA** mit einer langfristigen Förderung der Reform des Bildungswesens an erster Stelle. Darüber hinaus sieht ein besonderes Abkommen finanzielle Hilfen für das namibische Kleinunternehmertum vor.

Japan leistete Nahrungsmittelhilfe und unterstützt mit Sachlieferungen die Landwirtschaft sowie den sozialen Wohnungsbau.

Unter den multilateralen Gebern kommt der **EG** ein ganz besonderes Gewicht zu; hierauf wird in einem separaten Abschnitt noch ausführlich eingegangen.

Seitens der **Weltbank** bestehen z.Z. noch keine konkreten Projektvorstellungen. Die Afrikanische Entwicklungsbank **ADB**, der Namibia im Mai 1991 als 51. afrikanischer Staat beitrat, zeigte sich anlässlich einer Erkundungsmission in Namibia an Straßenbauprojekten - insbesondere Transcaprivi und Transkalahari - interessiert. Diese Vorstellungen haben sich jedoch noch nicht näher konkretisiert. Das gleiche gilt für **SADCC**, wobei dort ein ähnliches Kooperationsfeld wahrscheinlich ist.

20.3 DAS HILFSPROGRAMM DER EUROPÄISCHEN GEMEINSCHAFT

Das Hilfsprogramm der Europäischen Gemeinschaft beruht auf den Grundsätzen des Lomé-Abkommens. Zentraler Teil der Konvention von Lomé ist die Bereitstellung finanzieller Unterstützung durch die Gemeinschaft. Während der Laufzeit des dritten Lomé-Abkommens (1985-1990) brachte die EG 8,5 Mrd. ECU auf, von denen 7,4 Mrd. ECU (88 %) über den Europäischen Entwicklungsfonds (EEF) und die restlichen 1,1 Mrd. ECU über Kredite aus EG-Eigenmitteln vergeben wurden, die über die Europäische Investitionsbank (EIB) in Luxemburg geleitet werden.

Das erste Lomé-Abkommen (Lomé I) war am 18. Februar 1975 unterzeichnet worden und deckte einen Zeitraum von 5 Jahren ab. Die Unterzeichnung der IV. Konvention vom Lomé erfolgte am 15.12.1989; Namibia trat als 69. AKP-Staat am 18.12.1990 Lomé IV bei. Lomé IV unterscheidet sich von den bisherigen Lomé-Abkommen vor allem dadurch, daß es

erstmal eine Zehnjahresperiode - von 1990 bis 2000 - abdeckt. Die Mittel, die unter dem 7. EEF zur Verfügung gestellt werden, beziehen sich jedoch zunächst nur auf die ersten 5 Jahre bis 1995. Während dieser ersten Hälfte der Lomé IV-Konvention stellt die EG ein Budget von 12 Mrd. ECU zur Verfügung (40 % über dem Ansatz von Lomé III). Hiervon entfallen 10,8 Mrd. ECU (90 %) auf den 7. EEF, dessen Zuschußanteil ähnlich wie beim 6. EEF rund 75 % beträgt. Die verbleibenden 1,2 Mrd. ECU (10 %) sind Eigenmittel der Europäischen Investitionsbank und werden in Form von Krediten und Risikokapital vergeben.

Wie bisher entfällt der größte Teil des 7. EEF auf traditionelle Projekte; andere Teile betreffen spezielle Fonds und Nothilfemaßnahmen (z.B. Stabex- und Sysmin-Transfers, Soforthilfemaßnahmen), die nicht von vornherein für einen bestimmten Staat oder eine bestimmte Region festgelegt sind. Unter Lomé IV wurden die EEF-Mittel wie folgt zugewiesen: 8 Mrd. ECU (74 %) als Zuschüsse (einschließlich 350 Mill. ECU für Not- und Flüchtlingshilfe sowie 210 Mill. ECU für Zinssubventionen), 825 Mill. ECU (8 %) als spezielle Kredite und Risikokapital, 1,5 Mrd. ECU (14 %) in Form von Transfers im Rahmen der Stabex-Exportlerlösstabilisierung, 480 Mill. ECU (4,4 %) als spezielle Finanzierungs-Fazilität unter dem Sysmin-Programm und schließlich 1,2 Mrd. ECU für regionale Kooperationsvorhaben zur Förderung supranationaler wirtschaftlicher Integration. Innerhalb des Zuschußvolumens wurde unter Lomé IV ein neuer Mechanismus - mit 1,15 Mrd. ECU (10,6 %) ausgestattet - geschaffen, der schnelle Wirtschaftshilfe bei Strukturanpassungsprogrammen ermöglichen soll.

Im Rahmen des Lomé III-Abkommens wurden 4,86 Mrd. ECU (66 %) in Form von Zuschüssen vergeben, jeweils 600 Mill. ECU (8 %) wurden in Form von Sonderkrediten und Risikokapital ausgeschüttet, 925 Mill. ECU (12,5 %) waren Finanztransfers im Rahmen von Stabex und 415 Mill. ECU (5,5 %) betrafen Sonderfinanzierungsvorhaben des Sysmin-Programms.

Um den einzelnen Staaten finanzielle Mittel zuteilen zu können, erfolgt nach Unterzeichnung eines jeden Lomé-Abkommens zunächst die Aufteilung der Entwicklungsgelder auf die einzelnen Staaten bzw. Regionen. Danach werden von der EG mit jedem AKP-Staat die Rahmenbedingungen für die Verwendung der Gelder (sogenannte National bzw. Regional Indicative Programmes) ausgehandelt. Im Anschluß daran erfolgt die Auswahl einzelner Projekte und nach Projektbewilligung die Zuteilung der Mittel. Die Auszahlung der Gelder ist an einen Nachweis über die Durchführung des Projekts unter Vorlage der Rechnungen gebunden. Die entsprechenden Verhandlungen der EG mit Namibia beginnen im Spätherbst 1991. Für die Laufzeit von Lomé IV wurden Namibia von der EG 45 Mill. ECU als Zuschuß und 6 Mill. ECU als Kredit für Projekte der European Investment

Bank (EIB) zur Verfügung gestellt. Noch steht jedoch die Ratifizierung dieses Abkommens aus.²⁾ Erst wenn diese erfolgt ist, kann mit der Auszahlung der Mittel begonnen werden.

Namibia sind aber auch schon in den Jahren vor der Unabhängigkeit direkt und indirekt erhebliche EG-Mittel zugeflossen. Von 1979-1984 wurden unter Lomé I und Lomé II dem United Nations Institute for Namibia in Lusaka Hilfen von insgesamt 2,15 Mill. ECU zuteil. Für namibische Flüchtlinge im Ausland stellte die EG über den UNHCR und europäische NROs von 1976 bis 1988 rund 16 Mill. ECU zur Verfügung. 1989 und 1990 schließlich (vgl. Tabelle 20.5) flossen Namibia von der EG rund 35 Mill. ECU für ein breites Spektrum von Unterstützungsmaßnahmen zu. Sehr wichtig waren dabei vor allem auch Budgethilfen, die während der Übergangszeit gewährt wurden und gemeinsam mit den Hilfeleistungen anderer Geber verhinderten, daß bestimmte Bereiche in ernste finanzielle Schwierigkeiten gerieten. Insgesamt vergab die EG damit bis Ende 1990 mehr als 56 Mill. ECU an Namibia.

Die bisherigen Hilfen der EG decken ein breites Feld entwicklungsrelevanter Ansatzpunkte ab, die sich zu rund einem Drittel auf Erziehungs- und Ausbildungsmaßnahmen konzentrieren. Auch die übrigen Hilfeleistungen dienten überwiegend sozialen Zwecken (landwirtschaftliche Beratung, medizinische Betreuung, Nahrungsmittel- und Flüchtlingshilfe, sozialer Wohnungsbau usw.). Weitere bedeutende Empfänger waren Kirchen und andere NROs, deren Programme ähnliche Schwerpunkte haben.

Seitens der EG bestehen bereits klare Vorstellungen über die einzelnen Sektoren, auf die sich die zukünftige Entwicklungszusammenarbeit mit Namibia konzentrieren wird. Eine bedeutende Rolle spielt die Förderung der kommunalen Landwirtschaft im Rahmen eines umweltschonenden Agrarplanungskonzepts. Hohe Priorität genießen generell Erziehung und Ausbildung einschließlich Bau und Ausstattung schulischer Einrichtungen. Im Kleinbergbau sind Maßnahmen zur Förderung einheimischer Managementkapazitäten vorgesehen. Weitere Förderbereiche betreffen den sozialen Wohnungsbau, das ländliche Gesundheitswesen sowie Projekte in den Bereichen Tourismus, Energie, Agroindustrie und Nahrungsmittelproduktion.

Zusätzliche Unterstützungsmaßnahmen leiten sich aus den speziellen EG-Hilfsprogrammen ab. Angesichts der Dürreanfälligkeit Namibias können Mittel zur Linderung von Dürrefolgen für das Land sehr wichtig werden. Im Rahmen des den Bergbausektor unterstützenden Sysmin-Programms wurden unter Lomé IV die von Sysmin abgedeckten Minerale um Uran erweitert, eine für Namibia wichtige Ergänzung im Falle rückläufiger Uranex-

2) Voraussetzung der Ratifizierung ist, daß die 12 Mitgliedstaaten der EG und zwei Drittel der AKP-Staaten dem Abkommen mit Namibia zustimmen. Dieses Verhältnis war Mitte 1991 noch nicht erreicht.

porterlöse. Unter das Stabex-Programm zur Exporterlösstabilisierung fallen hauptsächlich landwirtschaftliche Produkte wie Erdnüsse, Kakao, Kaffee, Tee, Baumwolle, Kokosnüsse, Ölpalmprodukte, Holzerzeugnisse, Bananen, Sisal, rohe Häute und Felle, Leder sowie Eisenerz. Wichtig ist, daß unter Lomé IV auf Antrag Namibias auch Karakulfelle in das Stabex-Programm aufgenommen wurden. Von besonderer handelspolitischer Bedeutung ist das Allgemeine Präferenzsystem GSP, das AKP-Ländern mit LDC-Status (der Namibia für zunächst 5 Jahre zuerkannt wurde) einen zollfreien Zugang ihrer Fertigerzeugnisse zum EG-Markt garantiert.³⁾

20.5 EG-HILFSPROGRAMME FÜR NAMIBIA 1989 UND 1990

Art des Hilfsprogramms	1989	1990
	in 1 000 ECU	in 1 000 ECU
1. <u>Unterstützung der Opfer der Apartheid</u> Unterstützung der Kirchen und verschiedener Ausbildungs- und Entwicklungsprogramme	2 114,8	1 318,3
2. <u>Unterstützung der Frontlinienstaaten</u> Diverse Rehabilitierungs- und Ausbildungsmaßnahmen; Studienprogramme	1 225,0	718,0
3. <u>Maßnahmen zur Vorbereitung der Unabhängigkeit</u> Humanitäre Maßnahmen; medizinische Hilfe; Förderung von Erziehung und Ausbildung auf verschiedenen Ebenen; ländliche Entwicklungsprojekte; Community Development etc.	4 000,0	18 865,0
4. <u>Flüchtlingshilfe</u> Unterstützung des UNHCR-Programms zur Rückführung der Flüchtlinge	2 202,0	-
5. <u>Nahrungsmittelhilfe</u> Linderung von Dürrefolgen; Unterstützung namibischer Flüchtlinge in Angola	1 328,5	1 957,0
6. <u>Umweltschutzmaßnahmen</u> Wildbestandsaufnahmen	-	81,6
7. <u>Unterstützung von Nicht-Regierungs-Organisationen</u> Hilfen für den Council of Churches of Namibia sowie für schulische Einrichtungen	1 157,2	139,6
8. Hilfsmaßnahmen insgesamt	12 027,5	23 079,5

Quelle: Zusammenstellung der EG, Brüssel, vom 16.1. und 11.12.1990

3) Vgl. hierzu die Ausführungen im Kapitel Außenhandel und dort insbesondere Tab. 17.5.

21 ENTWICKLUNGSPLANUNG

Eine Entwicklungsplanung im eigentlichen Sinne, die sich auf mehrjährige Entwicklungspläne mit genauen Zielvorgaben und einen exakt ausgearbeiteten Finanzierungsrahmen stützen kann, ist zum gegenwärtigen Zeitpunkt noch nicht vorhanden. Augenblicklich erfolgt die Konzipierung eines ersten Entwicklungsplanes für einen Zeitraum von etwa drei Jahren (sog. *Transitional Development Plan*) durch die National Planning Commission/NPC. Die Veröffentlichung dieses ersten entwicklungsplanerischen Dokumentes nach der Unabhängigkeit war für September 1991 vorgesehen. Neben der Erarbeitung entwicklungsplanerischer Konzeptionen ist die NPC mit der Koordinierung von Entwicklungshilfeprojekten betraut. In organisatorischer Hinsicht gliedert sich die NPC in ein sog. Development Cooperation Directorate, das die Entwicklungszusammenarbeit mit ausländischen Hilfsorganisationen abstimmen soll und in ein sog. Development Planning Directorate, das für die Betreuung der Einzelprojekte im Lande verantwortlich sein wird. Darüber hinaus ist der Aufbau eines Statistischen Zentralamtes (Central Statistical Office) unter dem Dach der NPC vorgesehen. Insgesamt kommt der NPC die Aufgabe zu, darauf zu achten, daß die nationalen Entwicklungsziele der Regierung im Rahmen der internationalen Entwicklungszusammenarbeit berücksichtigt und verwirklicht werden. Eine "kritische" Projektauswahl durch die NPC soll die internationalen Geber darauf verpflichten, vor allem in den von der Regierung identifizierten Prioritätsbereichen der nationalen Entwicklung Projekte zu initiieren und so die staatliche Entwicklungsstrategie wirkungsvoll zu unterstützen.

In Anlehnung an die Regierungsveröffentlichung *The Reconstruction and Development of Namibia*, die für die erste Geberkonferenz im Juni 1990 in New York vorbereitet wurde und an jüngere offizielle Stellungnahmen der NPC, lassen sich die zentralen entwicklungsplanerischen Zielsetzungen der Regierung wie folgt umreißen:

- das Erreichen eines zufriedenstellend hohen Wirtschaftswachstums;
- die Schaffung ausreichender Beschäftigungsmöglichkeiten, vor allem in den Städten sowie die Verbesserung der Produktivität auf dem Land;
- der Abbau der extremen Ungleichheiten in der Einkommensverteilung;
- sowie die Zurückdrängung der bestehenden Armutsstrukturen u.a. durch eine gezielte Verbesserung der Ernährungssituation, der Gesundheitsversorgung und des allgemeinen Lebensstandards, insbesondere der schwarzen Bevölkerung.

Diese Entwicklungsvorgaben werden (wie in Kap. 12 dargelegt wurde) unter der Voraussetzung enger Budgetvorgaben zu erfüllen sein.

Die genannten entwicklungspolitischen Ziele der Regierung sollen mit Hilfe der folgenden Strategie erreicht werden:

- Die Zielsetzung eines langfristigen Wirtschaftswachstums soll durch die Ermutigung des Privatsektors zu Investitionen erreicht werden. In diesem Zusammenhang will die Regierung Rahmenbedingungen schaffen, die Investitionsanreize in Sektoren wie dem Bergbau, der kommerziellen Landwirtschaft, der Fischerei, der verarbeitenden Industrie und dem Tourismus bieten. Diese Wirtschaftssektoren sollen mittel- und langfristig die tragenden Säulen der wirtschaftlichen Entwicklung Namibias werden. Ins Zentrum der nationalen Entwicklungs- und Wirtschaftspolitik rückt die Strategie der Schaffung einer sog. "mixed market economy" auf der Basis sozialer Verantwortlichkeit und Gerechtigkeit, in der der Privatsektor eine dynamische Rolle spielen soll. Eine Politik der Verstaatlichung ist allen Verlautbarungen der SWAPO-Regierung nach nicht beabsichtigt.
- Eine Lösung des Beschäftigungsproblems verspricht sich die Regierung durch spezifische Anreize für die Gründung kleingewerblicher Betriebe, die Durchführung von Umsiedlungsprogrammen und die Implementierung arbeitsintensiver öffentlicher Beschäftigungsprogramme.
- Die Verringerung der bestehenden Einkommensdisparitäten und ein Abbau der vorherrschenden Armutsstrukturen soll durch eine Förderung des Einkommenswachstums in Sektoren erreicht werden, in denen der Großteil der sozial benachteiligten Bevölkerung tätig ist, u.a. die Subsistenzlandwirtschaft (kommunale Landwirtschaft) und der informelle Sektor. Neben spezifischen Steuermaßnahmen ist in diesem Zusammenhang die Einführung gesetzlicher Mindestlöhne für die sozial am wenigsten abgesicherten Berufsgruppen (Farmarbeiter, LKW-Fahrer, Bauarbeiter) im Rahmen des neuen Labour Code gedacht.
- Darüber hinaus wird die Regierung zum Abbau der sozialen Disparitäten bzw. im Bestreben, eine rasche Erhöhung des Lebensstandards vor allem der schwarzen Bevölkerung herbeizuführen, Schwerpunktinvestitionen in sozial sensiblen Bereichen wie ländliche Entwicklung und Infrastruktur, Bildungs- und Gesundheitswesen, Trinkwasserversorgung und Abwasserentsorgung sowie Wohnungsbau vornehmen. Diese Sektoren sollen die höchste Priorität in der staatlichen Entwicklungsfinanzierung erhalten. Im Mittelpunkt steht die Sicherung des Zugangs zu allen Grundbedürfnissen für alle Namibier. Explizit wünscht die Regierung eine Unterstützung der eigenen Entwicklungsanstrengungen in diesen Bereichen durch die internationale Gebergemeinschaft. (vgl. Kap. 20).

Resümierend läßt sich festhalten, daß die Entwicklungsziele der SWAPO-Regierung eher pragmatisch als ideologisch orientiert sind. Im Mittelpunkt steht eine ausgewogene Förderung sozialer und wirtschaftlicher Belange vor dem Hintergrund eines starken privatwirtschaftlichen Engagements.

Detaillierte Angaben über die namibische Entwicklungsstrategie und das staatliche Planungskonzept wird der in Kürze erscheinende *Transitional Development Plan* liefern. Mit Hilfe dieses Dokumentes sollen sich bi- und multilaterale Hilfsorganisationen ein klares Bild über die entwicklungspolitischen Vorstellungen der Regierung machen können. Es bleibt zu hoffen, daß der *Transitional Development Plan* eindeutige Angaben über die beabsichtigten Mittelzuweisungen für die einzelnen Prioritätssektoren der staatlichen Entwicklungsfinanzierung beinhaltet und Aussagen über die angestrebte Entwicklung zentraler wirtschaftlicher Rahmendaten (z.B. wirtschaftliche Wachstumsrate, Inflationsrate, Höhe des akzeptablen Haushaltsdefizits etc.) enthält.

LITERATURVERZEICHNIS

Africa Institute of South Africa (1989)

The Economic Outlook for Namibia. In: AI Bulletin, Vol. 29, No. 4, 1-21.

Africa Recovery (1989)

Namibia: Economic Challenges Ahead. In: Africa Recovery, Vol. 3, No. 1-2, 16-20.

Afrique Agriculture (1990)

Agriculture, élevage et pêche dans la Namibie indépendante. In: Afrique Agriculture, No. 171, 23-29.

Asombang, W. (1989)

A Future Independent Namibia and the IMF-World Bank: Policy Alternatives. In: Onimode, B. (Ed.): The IMF, the World Bank and African Debt. Vol. 1. The Economic Impact. London (The Institute for African Alternatives), 192-205.

Bank of Namibia (1991)

Annual Report 1990. Windhoek (Bank of Namibia).

Bundesstelle für Außenhandelsinformation (BfAI) (1990)

Regionalbericht: Bestandsaufnahme in Namibia. Eschborn (Vereinigte Wirtschaftsdienste GmbH).

Bundesstelle für Außenhandelsinformation (BfAI) (1991)

Wirtschaftslage: Namibia am Jahreswechsel 1990/91. Eschborn (Vereinigte Wirtschaftsdienste GmbH).

B & T Directories SA (Ed.) (o.J.)

A Review of Commerce and Industry in South West Africa - Namibia. Pinetown (B & T Directories SA).

Callewaert, S. / Kallós, D. (1989)

Teaching and Teacher Training in Namibia: Today and Tomorrow. Education Division Documents, No. 45. Stockholm (SIDA).

Chamber of Commerce and Industries (1991)

Economic Newsletter, May 1991. Windhoek (CCI).

Chamber of Commerce and Industries (1991)

Annual Report 1990. Windhoek (CCI).

Chamber of Commerce and Industries (1991)

Commentary by the Chamber of Commerce and Industries on the Draft Labour Code and Affirmative Action Bill. Windhoek (CCI).

- Chamber of Commerce and Industries (1991)
Chamber Commentary - Draft Labour Code and Affirmative Action Bill. Windhoek (CCI).
- Chamber of Commerce and Industries (1991)
Paper to be Delivered to the Ministry of Finance in Anticipation of the Announcement of the 1991/92 Budget. Windhoek (CCI).
- Consolidated Diamond Mines (1991)
Diamond Mining in Namibia. Yesterday and Today. Windhoek (CDM).
- Craelius, M.H. (1989)
Vocational and Technical Education and Related Teacher Training in Namibia. Education Division Documents, No. 46. Stockholm (SIDA).
- Department of Economic Affairs (1988)
Manpower Survey 1988. Windhoek (Department of Economic Affairs).
- Department of Economic Affairs (Ed.) (1990)
ECON INFO. Windhoek (Department of Economic Affairs).
- Department of Economic Affairs (Ed.) (1990)
Namibia: Development Information Inventory. Windhoek (Department of Economic Affairs).
- Department of Economic Affairs (Ed.) (1991)
Namibia: Development Information Report 1990. Windhoek (Department of Economic Affairs).
- Europa Publications Limited (1990)
Africa South of the Sahara 1991. Namibia. London (Europa Publications), 738-755.
- First National Development Corporation (1990)
Annual Report 1990. Windhoek (FNDC).
- First National Development Corporation (1991)
Loan and Credit Portfolio. A General Guide to FNDC Financing Activities. Windhoek (FNDC).
- First National Development Corporation (1991)
Tourism in Namibia. A Position Paper Commissioned by the FNDC. Windhoek (FNDC).
- First National Development Corporation (1991)
Position Papers. Windhoek (FNDC).
- Food and Agriculture Organisation (1991)
FAO Crop Assessment Mission Report. Namibia. Windhoek (FAO).
- Furtado, J.I. dos R. (1991)
Science and Technology in Namibia. London (Centre for Integrated Development).

- Gebhardt, M. (1990)
 Namibias Weg in die Unabhängigkeit. Entwicklungen und Perspektiven. Eine Auswahlbibliographie. Deutsches Übersee-Institut (Dokumentationsdienst Afrika).
- GTZ (1990)
 Grundlagenstudie Namibia.
 Bd. 15: Sektorstudie: Materielle Infrastruktur
 Bd. 16: Sektorstudie: Gesundheit
 Bd. 17: Sektorstudie: Berufsbildung
 Bd. 18: Sektorstudie: Tertiäres Bildungswesen
 Bd. 19: Sektorstudie: Frauen in Namibia
 Bd. 20: Sektorstudie: Strukturen und Probleme der materiellen und sozialen Infrastruktur. *Zusammenfassender Bericht.*
 Eschborn (GTZ).
- Halbach, A.J. (1988)
 Namibia: Bald ein neuer Wirtschaftspartner? Strukturen und Probleme eines Landes an der Schwelle zur Unabhängigkeit. In: IFO-Schnelldienst, Jg. 41, Nr. 29, 27-39.
- Halbach, A.J. (1989)
 Namibia nach den Wahlen: Wirtschaftliche Strukturen, Probleme und Perspektiven. In: IFO-Schnelldienst, Jg. 42, Nr. 33, 10-21.
- Halbach, A.J. (1989)
 Grundlagenstudie Namibia. Bd. 14: Strukturen, Probleme und Potentiale wirtschaftlicher Entwicklung. *Zusammenfassender Bericht.* München (IFO-Institut).
- Halbach, A.J. (1990)
 Namibia: Hoher Kapitalbedarf für Investitionen in die Zukunft. In: IFO-Schnelldienst, Jg. 43, Nr. 22, 25-30.
- Halbach, A.J. (1991)
 Südafrika und Namibia im Schatten wirtschaftlicher Stagnation. In: IFO-Schnelldienst, Jg. 44, Nr. 7, 16-20.
- Halbach, A.J. (1991)
 Namibia vor schweren Jahren - Tendenzen zukünftiger Wirtschaftsentwicklung. In: IFO-Schnelldienst, Jg. 44, Nr. 27, 16-24.
- IFO-Institut für Wirtschaftsforschung (1989)
 Grundlagenstudie Namibia.
 Bd. 1: Sektorstudie: Außenwirtschaft
 Bd. 2: Sektorstudie: Öffentliche Finanzen
 Bd. 3: Sektorstudie: Monetäre und finanzielle Infrastruktur
 Bd. 4: Sektorstudie: Landwirtschaft
 Bd. 5: Sektorstudie: Ländliche Regionalentwicklung
 Bd. 6: Sektorstudie: Fischwirtschaft
 Bd. 7: Sektorstudie: Fischerei
 Bd. 8: Sektorstudie: Mineralische Rohstoffe
 Bd. 9: Sektorstudie: Institutionen und Verbände im Bergbau
 Bd. 10: Sektorstudie: Wasserwirtschaft

- IFO-Institut für Wirtschaftsforschung (1989)
 Grundlagenstudie Namibia.
 Bd. 11: Sektorstudie: Industrie und Kleingewerbe
 Bd. 12: Sektorstudie: Tourismus
 Bd. 13: Sektorstudie: Entwicklungszusammenarbeit
 Bd. 14: Sektorstudie: Strukturen, Probleme und Potentiale wirtschaftlicher
 Entwicklung. Zusammenfassender Bericht.
 München (IFO-Institut).
- Leistner, E. / Esterhuysen, P. (1991)
 Namibia 1990. An Africa Institute Country Survey. Pretoria (Africa Institute
 of South Africa).
- Morna, C.L. (1991)
 Come and Get It! In: South, April 1991, 47-48.
- Moorsom, R. (1990)
 Namibia's Economy at Independence. Report on Potential Norwegian-Namibian In-
 dustrial Cooperation. Bergen (Chr. Michelsen Institute).
- Mukonoweshuro, E.G. (1990)
 Namibia: The Battle for Economic Liberation. In: Genève-Afrique, Vol. 28, No.
 1, 105-117.
- Muller, C. / Semedo, C. (1991)
 Namibie: Bilan encourageant pour la Conférence des Investisseurs. In: Marchés
 Tropicaux, No. 2363, 22 février 1991, 470-471.
- Mwase, N.R.L. (1989)
 Reflections on a Foreign Exchange Management and Allocation System for Inde-
 pendent Namibia. In: African Review of Money, Finance and Banking, No. 1,
 1989, 53-68.
- Namibia Foundation (Ed.) (1990)
 Economy. Namibia - A Vision of the Future. In: Namibia Brief, No. 12, November
 1990, 5-47.
- Namibia Foundation (Ed.) (1991)
 Perspective: Mining in Namibia. In: Namibia Brief, No. 13, March 1991, 14-28.
- National Planning Commission (1991)
 The Economy of Namibia and Aid and Investment Policies. Address by Dr. Ngavi-
 rue, Director-General of the NPC, at the Workshop for Heads of Mission, 20
 June 1991. Windhoek (NPC).
- Otzen, U. (1990)
 Ecological Grazing Management. A Development Alternative for Brittle Environ-
 ments - The Case of Namibia. In: Quarterly Journal of International Agricul-
 ture, Vol. 29, No. 3, 250-271.
- Overseas Development Institute (1989)
 Economic Prospects for Namibia. ODI Briefing Paper, August 1989. London (ODI).

- Republic of Namibia (1990)
Foreign Investment Act. Government Gazette, No. 129. Windhoek (Investment Centre).
- Republic of Namibia - Ministry of Finance (1990)
Statistical/Economic Review. Namibia 1990. Windhoek (The Ministry of Finance).
- Republic of Namibia - Ministry of Finance (1991)
Economic Review Budget 1991. Windhoek (Ministry of Finance).
- Republic of Namibia - Ministry of Finance (1991)
Budget Speech 1991 (23rd of May 1991). By The Honourable Dr. Otto Herrigel, Ministry of Finance. Windhoek (Ministry of Finance).
- Republic of Namibia - Ministry of Finance (1991)
Estimate of Revenue and Expenditure for the Financial Year Ending 31 March 1992. Windhoek (Ministry of Finance - State Revenue Fund).
- Rotberg, R.I. (1990)
Namibia Becomes a Nation: Could It Be a Model?. CSIS Africa Notes, No. 110. Washington, D.C. (Center for Strategic and International Studies), 1-6.
- Schippling, H. (1990)
Der Bergbau in Namibia - Probleme und Perspektiven. In: Asien, Afrika, Lateinamerika, Jg. 18, 87-96.
- Simon, D. (1989)
Transport and Development in Independent Namibia. In: Third World Planning Review, Vol. 11, No. 1, 5-21.
- The Chamber of Mines of Namibia (1991)
Mining in Namibia. Windhoek (Chamber of Mines).
- The Economist Intelligence Unit (1990)
Country Report: Namibia, Botswana, Lesotho, Swaziland. Nos. 1-4. London (EIU).
- The Economist Intelligence Unit (1991)
Country Report: Namibia, Botswana, Lesotho, Swaziland. Nos. 1-2. London (EIU).
- The Economist Intelligence Unit (1991)
Country Profile Namibia 1990/91. London (EIU).
- The Government of the Republic of Namibia (1990)
The Reconstruction and Development of Namibia. Vol. I: Texts. Vol. II: Provisional Investment Programme. Windhoek (Government of the Republic of Namibia / United Nations).
- The Government of the Republic of Namibia - Ministry of Information and Broadcasting (1990)
Namibia. Challenging the Future. The Namibia Donors Conference. New York 1990. Windhoek (Ministry of Information and Broadcasting).

- The Government of the Republic of Namibia (1991)
National Conference on Land Reform and the Land Question, 25 June - 1 July 1991. Conference Papers (NEPRU Briefing Papers). Windhoek.
- United Nations Fund for Population Activities (1991)
Brief on UNFPA Programme in Namibia. Windhoek (UNFPA).
- United Nations Institute for Namibia (1987)
Namibia: Legal Framework and Development Strategy Options for the Mining Industry. Namibia Studies Series, No. 10. Lusaka (UN Insitute for Namibia).
- United Nations Institute for Namibia (1988)
Namibia: Perspectives for National Reconstruction and Development. Lusaka (UN Institute for Namibia).
- United Nations Industrial Development Organization (1990)
Namibia: Industrial Development at Independence. Industrial Development Review Series. Vienna (UNIDO).
- Van Schalkwyk, P. (Ed.) (1991)
Namibia Trade Directory 1991/1992. An Overview of Namibian Trade and Industry. Windhoek (Advantage Promotions).
- Waller, P.P. (1990)
Namibia: Wirtschaftspolitik und Entwicklungsperspektiven. In: Aus Politik und Zeitgeschichte. Beilage zur Wochenzeitung Das Parlament, B 8/90, 16. Febr. 1990, 3-13.

ADRESSENVERZEICHNIS

Delegation der Kommission der Europäischen Gemeinschaften:

Sanlam Centre, 4th Floor. 154 Independence Avenue. PO Box 24443. Windhoek.
Tel. 264-61/35134. Fax 264-61/35135

DIPLOMATISCHE VERTRETUNGEN

BOTSCHAFTEN UND HOCHKOMMISSARE VON EG-MITGLIEDSLÄNDERN IN NAMIBIA

Botschaft des Königreich Dänemark:

Sanlam Centre. 154 Independence Avenue. POB 20126. Windhoek. Tel. 229956;
Fax 35807; Telex 461 WK.

Botschaft der Republik Frankreich:

1 Goethe Street, Windhoek Central. POB 20484. Windhoek. Tel. 229021/2/3; Fax
31436; Telex 715 WK.

Botschaft der Bundesrepublik Deutschland:

Sanlam Centre, 6th Floor. 154 Independence Avenue. POB 231. Windhoek. Tel.
229217/8/9; Fax 222981; Telex 482 WK.

Botschaft Italiens:

Corner Anna and Gever Street, Ludwigsdorf. POB 24065. Windhoek. Tel. 228659;
Fax 229860.

Botschaft Portugals:

28 Garten Street, Windhoek Central. POB 443. Windhoek. Tel. 228736; Fax 222494;
Telex 409 WK.

Botschaft Spaniens:

58 Bismarck Street, Windhoek Central. POB 21811. Windhoek. Tel. 223066; Telex
672 ESNAM WK.

Hochkommissariat von Großbritannien und Nordirland:

116A Leutwein Street, Windhoek Central. POB 22202. Windhoek. Tel. 223022; Fax
228895.

BOTSCHAFTEN UND HOCHKOMMISSIONEN NAMIBIAS IN EG-MITGLIEDSLÄNDERN

Belgien:

Square Marie Louise 4, Bte 11. 1040 Brussels. Tel./Fax 0932-2-230-5028.

Großbritannien und Nordirland:

34 South Molton Street. London, W1Y 2BP. Tel. 0944-71-4082333. Fax 0944-71-4956157.

DIE REGIERUNG NAMIBIAS

AUSGEWÄHLTE MINISTERIEN

Büro des Präsidenten:

State House. Leutwein Street. Private Bag 13339. Windhoek. Tel. 220010; Fax 221780/221770.

Ministerium für Innere Angelegenheiten:

Cohen Building, Kasino Street. Private Bag 13200. Windhoek. Tel. 3989111; Fax 223817; Telex 908-403.

Ministerium für Äußere Angelegenheiten:

Government Building, 4th Floor. Private Bag 13347. Windhoek. Tel. 221361; Fax 223937; Telex 655 MINFA.

Verteidigungsministerium:

Bastion, Curt von Francois Street. Private Bag 13307. Windhoek. Tel. 2049111; Fax 2042092.

Ministerium für Arbeit und Berufsbildung:

Mercedes Street, Khomasdal. POB 23115. Windhoek Tel. 212956; Fax 212323; Telex 496.

Ministerium für Bergbau und Energiewirtschaft:

Trust Bank Centre, 9th Floor. Private Bag 13297. Windhoek. Tel. 226571; Fax 38643; Telex 487.

Ministerium für Bildung und Kultur:

Troskie House, Uhland Street. Private Bag 13186. Windhoek. Tel. 221920; Fax 224277.

Ministerium für Öffentliche Arbeiten, Transport und Kommunikation:

Private Bag 13341. Windhoek. Tel. 2089111; Fax 224060.

Ministerium für lokale Angelegenheiten und Wohnungsbau:

179 Klein Windhoek Road. Private Bag 13289. Windhoek. Tel. 225898; Fax 226049; Telex 603.

Ministerium für Handel und Industrie:

Government Offices, 3rd Floor. Private Bag 13340. Windhoek. Tel. 220241; Fax 220148/220227.

Ministerium für Gesundheit und soziale Dienste:

Old State Hospital, Nightingale Street. Private Bag 13198. Windhoek. Tel. 32170; Fax 227607; Telex 3366.

Ministerium für Wildreservate, Umweltschutz und Tourismus:

Post Office Building. Private Bag 13267. Windhoek. Tel. 36975; Telex 3180.

Finanzministerium:

Fiscus Building, John Meinert Street. Private Bag 13295. Windhoek. Tel. 3099111; Fax 36454; Telex 3369.

Ministerium für Land, Umsiedlung und Rehabilitation:

Government Offices, 3rd Floor. Private Bag 12343. Windhoek. Tel. 220241; Fax 228240; Telex 826.

Ministerium für Landwirtschaft, ländliche Entwicklung und Wasserwirtschaft:

Leutwein Street. Private Bag 13184. Windhoek. Tel. 3029111; Fax 229861/221733; Telex 3109.

Ministerium für Fischereiwirtschaft und Fischereiresourcen:

M&Z Building, Independence Avenue. Private Bag 13355. Windhoek. Tel. 3969111; Fax 224566/32581; Telex 3109.

National Planning Commission:

Government Offices, 6th Floor. Private Bag 13356. Windhoek. Tel. 220241; Fax 227572.

First National Development Corporation:

Enok Building, 11 Goethe Street. Private Bag 13252. Windhoek. Tel. 306911; Fax 333943.

HANDEL, INDUSTRIE UND BANKWESEN

Bank of Namibia:

Capital Centre, 3rd Floor. POB 2882. Windhoek. Fax 34868; Telex 710.

Chamber of Commerce and Industry.

POB 191. Windhoek. Tel. 222000; Fax 33690.

Namibia National Chamber of Commerce and Industry.

POB 9355. Windhoek. Tel. 228809; Fax 228009.

Chamber of Mines of Namibia:

POB 2895. Windhoek. Tel. 37925; Fax 222638.

Investment Center:

Ministry of Trade and Industry. Private Bag 13340. Windhoek. Tel. 220241; Fax 220227.

National Union of Namibian Workers:

POB 61208. Windhoek. Tel. 216186; Fax 216186.

Bank of Namibia Ltd:

Bülow Street, POB 1. Windhoek. Tel. 3039111; Fax 224417; Telex 898.

Bank Windhoek Ltd:

262 Independence Avenue. POB 15. Windhoek. Tel. 31850; Fax 227926; Telex 660.

Boland Bank:

Independence Avenue. POB 1516. Windhoek. Tel. 36600; Fax 36600; Telex 861.

First National Bank of Southern Africa Ltd:

Independence Avenue. POB 195. Windhoek. Tel. 229616; Fax 225604; Telex 479.

Nedperm Bank Ltd:

Independence Avenue. POB 370. Windhoek. Tel. 225946; Fax 223741; Telex 629.

Standard Bank Namibia Ltd:

POB 3327. Windhoek. Tel. 36780; Fax 31560; Telex 3079.

Trust Bank of SWA Ltd:

Independence Avenue. POB 223. Windhoek. Tel. 32111; Telex 652.

Ein umfassendes Verzeichnis aktueller Adressen wichtiger privatwirtschaftlicher und öffentlicher Unternehmen und Institutionen Namibias liefert: *Van Schalkwyk, P. (Ed.) (1991): Namibia Trade Directory 1991/92. An Overview of Namibian Trade and Industry. Windhoek (Advantage Promotions).* Die genannte Publikation kann angefordert werden über: *Ministry of Trade and Industry, Directorate Trade. Government Buildings. Private Bag 13340. Windhoek. Namibia, Tel. 220241; Fax 220227.*

STATISTIK DES AUSLANDES

Stand 10.4.1992

VIERTELJAHRESHEFTE ZUR AUSLANDSSTATISTIK

Umfang ca. 130 Seiten – Format DIN A 4 – Bezugspreis DM 18,30

LANDERBERICHTE

Erscheinungsfolge unregelmäßig (jährlich ca. 40 Berichte) – Umfang ca. 80 – 160 Seiten – Format 17 x 24 cm. Der Preis für das Jahresabonnement 1992 beträgt DM 537,60 (für 42 Berichte).

Die nachstehend genannten Berichte sind bereits erschienen oder kommen in Kürze heraus.

Länderberichte der Staaten Europas

Albanien 1990 ²⁾	DM 9,40	Italien 1987 ¹⁾²⁾	DM 8,60	Schweden 1988	DM 8,80
Bulgarien 1991	DM 24,80	Jugoslawien 1990	DM 9,40	Schweiz 1991	DM 24,80
Danemark 1988	DM 8,80	Liechtenstein 1986	DM 7,90	Sowjetunion 1980 – 1991	DM 24,80
Finnland 1988	DM 8,80	Malta 1992	DM 12,80	Spanien 1991 ⁴⁾	DM 24,80
Frankreich 1992	DM 24,80	Niederlande 1990	DM 18,80	Tschechoslowakei 1988 ¹⁾²⁾	DM 8,80
Griechenland 1990	DM 9,40	Norwegen 1991	DM 24,80	Türkei 1989	DM 9,20
Großbritannien		Österreich 1989	DM 9,20	Ungarn 1992	DM 24,80
und Nordirland 1987 ¹⁾²⁾	DM 8,60	Polen 1989 ²⁾	DM 9,20	Zypern 1991	DM 12,40
Irland 1987	DM 8,60	Portugal 1989	DM 9,20		
Island 1991	DM 12,80	Rumänien 1986 ¹⁾²⁾	DM 7,90		

Länderberichte der Staaten Afrikas

Ägypten 1988 ¹⁾²⁾	DM 8,80	Kap Verde 1990	DM 9,40	Ruanda 1987 ²⁾	DM 8,60
Äquatorialguinea 1986	DM 7,90	Kenia 1989 ²⁾	DM 9,20	Sambia 1991	DM 12,40
Äthiopien 1990	DM 9,40	Komoren 1985	DM 7,90	Senegal 1990 ²⁾	DM 9,40
Algerien 1989	DM 9,20	Kongo 1988	DM 8,80	Seschellen 1989	DM 9,20
Angola 1991 ²⁾	DM 12,40	Lesotho 1991	DM 12,40	Sierra Leone 1989	DM 9,20
Benin 1990	DM 9,40	Liberia 1989	DM 9,20	Simbabwe 1990 ³⁾	DM 18,80
Botswana 1987 ¹⁾	DM 8,60	Libyen 1989	DM 9,20	Somalia 1991	DM 12,40
Burkina Faso 1988 ²⁾	DM 8,80	Madagaskar 1991	DM 12,40	Sudan 1990	DM 9,40
Burundi 1990	DM 9,40	Malawi 1988 ²⁾	DM 8,80	Südafrika 1991	DM 24,80
Côte d'Ivoire 1991	DM 12,40	Mali 1990	DM 9,40	Swasiland 1987 ²⁾	DM 8,60
Dschibuti 1983	DM 5,40	Marokko 1990	DM 9,40	Tansania 1989	DM 9,20
Gabun 1987 ²⁾	DM 8,60	Mauretanien 1991	DM 12,40	Togo 1991 ³⁾	DM 24,80
Gambia 1987 ²⁾	DM 8,60	Mauntius 1987 ²⁾	DM 8,60	Tschad 1990	DM 9,40
Ghana 1989	DM 9,20	Mosambik 1989	DM 9,20	Tunesien 1988 ²⁾	DM 8,80
Guinea 1989	DM 9,20	Namibia 1992 ³⁾	DM 24,80	Uganda 1991 ³⁾	DM 24,80
Guinea-Bissau 1990	DM 9,40	Niger 1987 ¹⁾²⁾	DM 8,60	Zaire 1990	DM 9,40
Kamerun 1987 ¹⁾²⁾	DM 8,60	Nigeria 1987 ¹⁾²⁾	DM 8,60	Zentralafrikanische Republik 1988 ²⁾	DM 8,80

Länderberichte der Staaten Amerikas

Argentinien 1988 ¹⁾²⁾	DM 8,80	Guatemala 1989	DM 9,20	Peru 1990	DM 9,40
Bahamas 1990	DM 9,40	Guyana 1987 ¹⁾²⁾	DM 8,60	St. Kitts und Nevis 1987 ¹⁾²⁾	DM 8,60
Barbados 1989	DM 9,20	Haiti 1990	DM 9,40	St. Lucia 1989	DM 9,20
Belize 1989	DM 9,20	Honduras 1989	DM 9,20	St. Vincent und die Grenadinen 1986	DM 7,90
Bolivien 1991	DM 24,80	Jamaika 1989	DM 9,20	Suriname 1987	DM 8,60
Brasilien 1991	DM 24,80	Kanada 1991	DM 24,80	Trinidad und Tobago 1987 ¹⁾²⁾	DM 8,60
Chile 1991	DM 24,80	Kolumbien 1988	DM 8,80	Uruguay 1989	DM 9,20
Costa Rica 1990	DM 9,40	Kuba 1992	DM 12,80	Venezuela 1990	DM 9,40
Dominikanische Republik 1990	DM 9,40	Mexiko 1990 ²⁾	DM 9,40	Vereinigte Staaten 1989	DM 9,20
Ecuador 1991	DM 12,40	Nicaragua 1991	DM 12,40		
El Salvador 1991	DM 12,40	Panama 1987 ¹⁾	DM 8,60		
Grenada 1987	DM 8,60	Paraguay 1989	DM 9,20		

Fußnoten siehe folgende Seite

STATISTIK DES AUSLANDES

Länderberichte der Staaten Asiens

Afghanistan 1989	DM	9,20	Jemen, Dem. Volksrepublik 1987	DM	8,60	Oman 1991	DM	12,40
Bahrain 1991	DM	12,40	Jordanien 1989 ²⁾	DM	9,20	Pakistan 1990	DM	9,40
Bangladesch 1990 ²⁾	DM	9,20	Kambodscha 1991	DM	12,40	Philippinen 1989 ²⁾	DM	9,20
Brunei 1986 ²⁾	DM	7,90	Katar 1988	DM	8,80	Saudi-Arabien 1988 ²⁾	DM	8,80
China 1989 ²⁾	DM	9,20	Korea, Dem. Volksrepublik 1989	DM	9,20	Singapur 1990	DM	9,40
Hongkong 1990	DM	9,40	Korea, Republik 1987 ²⁾	DM	8,60	Sri Lanka 1990	DM	9,40
Indien 1991	DM	12,40	Kuwait 1989	DM	9,20	Syrien 1990	DM	9,40
Indonesien 1990	DM	18,80	Laos 1990	DM	9,40	Taiwan 1991	DM	24,80
Irak 1988 ¹⁾	DM	8,80	Macau 1986	DM	7,90	Thailand 1990	DM	9,40
Iran 1988 ²⁾	DM	8,80	Malaysia 1989 ²⁾	DM	9,20	Vereinigte Arabische		
Israel 1991	DM	18,80	Malediven 1986	DM	7,90	Emirate 1990	DM	9,40
Japan 1990	DM	18,80	Mongolei 1987 ²⁾	DM	8,60	Vietnam 1988	DM	8,80
Jemenitische Arabische			Myanmar 1989	DM	9,20			
Republik 1990	DM	9,20	Nepal 1989 ²⁾	DM	9,20			

Länderberichte Australiens, Ozeaniens und sonstiger Länder

Australien 1990	DM	9,40	Neuseeland 1992	DM	24,80	Papua-Neuguinea 1990	DM	12,40
Fidschi 1986	DM	7,90						

Zusammenfassende Länderberichte „Staatsgruppen“

Wichtigste westliche Industriestaaten 1985 DM 7,90	Karibische Staaten 1982¹⁾ DM 5,10	Golfstaaten 1991 DM 36,—
Bundesrepublik Deutschland, Frankreich, Großbritannien und Nordirland, Italien, Kanada, Vereinigte Staaten, Japan	Barbados, Dominica, Grenada, St. Lucia, St. Vincent	Bahrain, Irak, Iran, Katar, Kuwait, Oman, Saudi-Arabien, Vereinigte Arabische Emirate
EG-Staaten 1988 DM 8,80	Pazifische Staaten 1988 DM 8,80	Ostasiatische Staaten 1991 DM 36,—
Bundesrepublik Deutschland, Belgien, Danemark, Frankreich, Griechenland, Großbritannien und Nordirland, Irland, Italien, Kanada, Luxemburg, Niederlande, Portugal, Spanien	Fidschi, Kiribati, Nauru, Salomonen, Samoa, Tonga, Tuvalu, Vanuatu	Hongkong, Rep. Korea, Singapur, Taiwan
Nordische Staaten 1985¹⁾ DM 7,90	Staaten Mittel- und Osteuropas 1991³⁾ DM 36,—	Südamerikanische Staaten 1992 DM 36,—
Dänemark, Finnland, Island, Norwegen, Schweden	Bulgarien, Polen, Rumänien, Sowjetunion, Tschechoslowakei, Ungarn	Argentinien, Bolivien, Brasilien, Chile, Ecuador, Guyana, Kolumbien, Paraguay, Peru, Suriname, Uruguay, Venezuela

1) Vergriffen — 2) Neuauflage 1992 geplant — 3) Fremdsprachige Ausgaben können über "Office for Official Publications of the European Communities 2, rue Mercier, L-2985 Luxembourg", bezogen werden — 4) Liegt auch in englischer und spanischer Fassung beim Verlag Metzler-Poeschel vor

Das **Veröffentlichungsverzeichnis** des Statistischen Bundesamtes gibt Hinweise auf **Fachserien** mit auslandsstatistischen Daten

Über **Bildschirmtext (Btx)** können im Programm **Welt in Zahlen** (*4848480 #) aktuelle Grund- und Strukturdaten für mehr als 150 Länder abgerufen werden

Alle Veröffentlichungen des Statistischen Bundesamtes sind über den Buchhandel oder direkt beim **Verlag Metzler-Poeschel, Stuttgart**, Verlagsauslieferung: Herman Leins, Postfach 1152, 7408 Kusterdingen, Telefon 07071/33046, Telex 7262891 mepo d, Telefax: 07071/33653 erhältlich

Mit der Erlangung der Unabhängigkeit am 21. März 1990 wurde Namibia als selbständiger Staat in die afrikanische Völkergemeinschaft aufgenommen. Trotz des politischen Vollzugs der staatlichen Eigenständigkeit existiert noch immer eine ausgeprägte wirtschaftliche Abhängigkeit von der Republik Südafrika, die erst mittelfristig lösbar ist. Diese findet u.a. ihren Ausdruck in der Zugehörigkeit zur Südafrikanischen Zollunion (SACU) und der gemeinsamen Währungsunion (Common Monetary Area/CMA) sowie der einseitigen Ausrichtung des namibischen Außenhandels auf Südafrika.

Die Wirtschaftsstruktur des selbständigen Namibia läßt sich durch eine Dominanz primärwirtschaftlicher Aktivitäten charakterisieren. Das Rückgrat bildet der Bergbau, der 30 % zum BIP und zwischen 70 % und 75 % zu den jährlichen Exporterlösen beiträgt.

Als schwere Hypothek einer über 70jährigen südafrikanischen Herrschaft erbte die SWAPO-Regierung bei ihrer Machtübernahme gravierende Disparitäten in der Einkommensverteilung, im Bildungsangebot sowie in der Gesundheitsversorgung. Die Beseitigung dieser sozialen Ungleichheiten zwischen weißer und schwarzer Bevölkerung wird in den 90er Jahren große Belastungen für einen heute schon angespannten Staatshaushalt aufwerfen.

Die Wachstumsaussichten der Wirtschaft nehmen sich in den nächsten Jahren eher bescheiden aus. Bedingt durch eine schlechte internationale Konjunkturlage, die Erschöpfung einzelner Lagerstätten (Diamanten, Buntmetalle) und eine sich verschärfende Weltmarktkonkurrenz (Uranoxid) wird die Krise des Bergbaus voraussichtlich fortauern. Auch die Fischerei scheidet kurzfristig als Wachstumssektor aus, da sich die überfischten Bestände Namibias erst regenerieren müssen. Große Hoffnungen werden von offizieller Seite auf potentielle Erdölfunde im Kontinentalschelf gesetzt, doch wird deren Erschließung erst langfristig Wachstumschancen eröffnen.

Zentrale Bedeutung für die Ankurbelung der Wirtschaft mißt die Regierung dem neuen Investitionsgesetz von 1990 bei. Dieses garantiert ausländischen Investoren freien Kapital- und Gewinntransfer, aufgrund der prekären Haushaltslage jedoch keine spezifischen Steueranreize. Als Schlüsselsektoren für ausländische Direktinvestitionen sind die großbetriebliche Landwirtschaft, die Agroindustrie, die Fischerei, der Bergbau und die Tourismusbranche vorgesehen.

Der vorliegende Länderbericht befaßt sich auf der Basis aktueller Statistiken und Hintergrundinformationen mit dem skizzierten Problemkomplex sowie mit weiteren wichtigen Bereichen des wirtschaftlichen und sozialen Leben Namibias.