



Pendlerrechnung Nordrhein-Westfalen

Methodenbeschreibung

2004

Herausgegeben vom
Landesamt für Datenverarbeitung und Statistik Nordrhein-Westfalen
Mauerstraße 51, 40476 Düsseldorf • Postfach 10 11 05, 40002 Düsseldorf
Telefon 0211 9449-01 • Telefax 0211 442006
Internet: <http://www.lids.nrw.de>
E-Mail: poststelle@lds.nrw.de
Erschienen im November 2007

© Landesamt für Datenverarbeitung und Statistik NRW, Düsseldorf, 2007
Vervielfältigung und Verbreitung, auch auszugsweise, mit Quellenangabe
gestattet.

Inhalt

Seite

Einleitung	4
1. Bestimmung des Pendlerbegriffs in der Pendlerrechnung	5
2. Das Konzept der rividierten Pendlerrechnung: Zweistufige Berechnungsmethode	5
3. Berufspendler	7
3.1 Arbeiter, Angestellte, Auszubildende	8
3.1.1 Verwendete Datenquelle: Beschäftigtenstatistik	8
3.1.2 Methodische Fragen	8
3.2 Beamte	9
3.2.1 Verwendete Datenquelle: Personalstandstatistik	9
3.2.2 Methodische Fragen	9
3.3 Selbstständige und unbezahlt mithelfende Familienangehörige	9
3.3.1 Ausgangsdaten: Pendlerwanderung 1987 und Mikrozensus	9
3.3.2 Zur Berechnung aktueller Pendlerangaben der Selbstständigen	10
4. Ausbildungspendler	11
4.1 Studenten	11
4.1.1 Verwendete Datenquelle: Hochschulstatistik	11
4.1.2 Methodische Fragen	12
4.2 Schüler	13
4.2.1 Verwendete Datenquelle: Schulstatistik	13
4.2.2 Methodische Fragen	14
4.2.2.1 Schüler an öffentlichen allgemein- und berufsbildenden Schulen	14
4.2.2.2 Schüler an privaten allgemein- und berufsbildenden Schulen	15
5. Zur Bestimmung plausibler Pendlerbewegungen	15
6. Bewertung der methodischen Aspekte	16

Einleitung

Für die Planungsaufgaben der Struktur- und Regionalpolitik, insbesondere vor dem Hintergrund zunehmender Verkehrsbelastungen und steigender Kosten für die Teilnahme am Individualverkehr, sind Daten über Pendlerverflechtungen ein unverzichtbarer Bestandteil. Aufgrund des mittlerweile hohen Motorisierungsgrades und der dadurch erreichten großen räumlichen Mobilität, liegen in weiten Teilen der Bundesrepublik Deutschland, und ganz besonders auch in Nordrhein-Westfalen, großräumige Strukturen vor. Die vorliegende hohe Mobilität, einhergehend mit einer Verknappung und Verteuerung von Wohnbauland sowie einem aufgrund von Strukturänderungen häufig erzwungenen Arbeitsplatzwechsel, führt zunehmend zu großen räumlichen Entfernungen zwischen Wohn- und Arbeits- bzw. Ausbildungsort.

In der Pendlerrechnung für Nordrhein-Westfalen werden Personen, die täglich zur Arbeit oder zur Ausbildung pendeln, nach ausgewählten Strukturdaten abgebildet. Als Pendler gelten alle Personen, die auf dem täglichen Weg zur Arbeits- oder Ausbildungsstelle eine Gemeindegrenze überqueren, ihr Wohnort somit in einer anderen Gemeinde als ihr Arbeits- bzw. Ausbildungsort liegt (übergemeindliche Pendler). Gleichzeitig werden in der Pendlerrechnung NRW auch Personen einbezogen, deren Wohn- und Arbeits- bzw. Ausbildungsstätte innerhalb derselben Gemeinde liegt (innergemeindliche Pendler).

Seit dem Berichtsjahr 2002 werden in der Pendlerrechnung NRW regional tief gegliederte (Gemeindeebene) Pendlerverflechtungen in Nordrhein-Westfalen nach einem revidierten methodischen Konzept veröffentlicht. Mit der Revision wurde nunmehr eine Kompatibilität zwischen den Erwerbstätigenzahlen der Pendlerrechnung NRW (als Summe aus Einpendler und innergemeindlichen Pendlern) und den entsprechenden Angaben des Arbeitskreises Erwerbstätigenrechnung des Bundes und der Länder (AK ETR) erreicht. Durch den Methodenwechsel wurden auch die geringfügig Beschäftigten in die Pendlerrechnung einbezogen. Die Berechnungsergebnisse für Pendler in den Jahren 1998 und 2000 wurden ebenfalls nach der geänderten Methode neu berechnet, sodass auch weiterhin Vergleiche und Analysen im Zeitverlauf möglich sind. Die aktuelle CD Pendlerrechnung Nordrhein-Westfalen enthält neben den revidierten Pendlerdaten für die Jahre 1998, 2000 und 2002 auch weiterhin Pendlerangaben für 1987, welche im Rahmen der letzten Volkszählung erhoben wurden.

Andere Veröffentlichungen zu Pendlerangaben beziehen sich nur auf Erwerbstätige und hier in aller Regel nur auf alle sozialversicherungspflichtigen Arbeitnehmer (z. B. Angaben über sozialversicherungspflichtig beschäftigte Arbeitnehmer am Wohn- und Arbeitsort der Bundesanstalt für Arbeit). Angaben über Beamte, Richter, Soldaten und Selbstständige einschließlich ihrer mithelfenden Familienangehörigen sowie über Schüler und Studenten werden nicht erfasst. Damit erstrecken sich Angaben anderer Veröffentlichungen lediglich auf etwa 80 % der Erwerbstätigen bzw. auf knapp 60 % aller in eine Pendlerrechnung einzubeziehenden Personen. Die Pendlerrechnung NRW bietet hinsichtlich der Vollständigkeit eine deutliche Verbesserung gegenüber anderen Statistiken, da für alle Erwerbstätigen sowie Schüler und Studenten ein vollständiges Bild der Pendlerverflechtungen auf Gemeindeebene in NRW geliefert wird.

Die in der Pendlerrechnung ausgewiesenen Einpendler, Auspendler und innergemeindlichen Pendler werden nach ausgewählten Strukturmerkmalen wie Geschlecht, Alter, Art des Beschäftigungsverhältnisses, Stellung im Beruf und Branche, je Gemeinde dargestellt. Weiterhin werden die Pendlerströme zwischen den Gemeinden getrennt nach Berufs- und Ausbildungspendlern ausgewiesen. Nach einer kurzen Begriffsbestimmung wird im Folgenden das Konzept der Pendlerrechnung NRW erläutert. Daran schließt sich für jede Personengruppe eine Darstellung der einbezogenen Daten sowie die aufgetretenen methodischen Fragen und deren Lösung an.

Hinweis

Um die Lesefreundlichkeit zu erhöhen und den Umfang der Veröffentlichung nicht noch größer werden zu lassen, haben wir uns bei den Berufsbezeichnungen nur auf die männliche Form beschränkt, wenngleich die Berufe sowohl Frauen als auch Männern offen stehen.

1. Bestimmung des Pendlerbegriffs in der Pendlerrechnung

In der Pendlerrechnung wird zwischen innergemeindlichen und übergemeindlichen Pendlern unterschieden. Befinden sich Wohn- und Arbeits- bzw. Ausbildungsort in der gleichen Gemeinde, so gelten die entsprechenden Personen i. S. der Pendlerrechnung als innergemeindliche Pendler. Die für die Pendlerrechnung NRW genutzten Statistiken weisen unterhalb der Gemeindeebene keine regionalisierten Angaben aus. Eine getrennte Darstellung dieser Personengruppe in echte innergemeindliche Pendler und Nicht-Pendler (Wohn- und Arbeits- bzw. Ausbildungsort liegen auf dem gleichen Grundstück) ist somit nicht möglich. In der Pendlerrechnung NRW werden beide Personenkreise unter dem Begriff innergemeindliche Pendler zusammengefasst.

Wird hingegen auf dem täglichen Weg zur Arbeits- oder Ausbildungsstätte eine Gemeindegrenze überschritten, der Arbeits- bzw. Ausbildungsort liegt also nicht in der gleichen Gemeinde wie der Wohnort, so gelten die jeweiligen Personen als übergemeindliche Pendler. Für Studenten liegen sowohl Angaben über den Heimat-, als auch über den Semesterwohntort vor. Hier stellt die Pendlerrechnung grundsätzlich auf den Semesterwohntort ab.

Für die Unterscheidung der Begriffe Ein- und Auspendler ist die Betrachtungsweise maßgebend. Ein-

pendler sind alle übergemeindlichen Pendler, die zu ihrem jeweiligen Arbeits- bzw. Ausbildungsort in eine Gemeinde einpendeln, ihr Wohnort liegt somit außerhalb der betrachteten Gemeinde. Für die entsprechende Wohngemeinde sind diese Personen Auspendler, der Arbeits- bzw. Ausbildungsort liegt somit nicht in der betrachteten Gemeinde.

2. Das Konzept der revidierten Pendlerrechnung: Zweistufige Berechnungsmethode

Wie bisher sind für die Pendlerrechnung NRW die Ergebnisse der Pendlerwanderung zwischen den nordrhein-westfälischen Gemeinden, welche im Rahmen der Volkszählung 1987 (VZ 87) erhoben wurden, der Ausgangspunkt. Neu nach dem revidierten Methodenkonzept ist ein zweistufiges Vorgehen. Einbezogen werden zunächst, wie bisher, Angaben zum Arbeits- oder Ausbildungsort sowie zum Wohnort der sozialversicherungspflichtig beschäftigten Arbeiter, Angestellten, Auszubildenden, zu den geringfügig Beschäftigten, zu Beamten, Richtern, Beamtenanwärtern, Berufs- und Zeitsoldaten, Dienstordnungsangestellten, zu Selbstständigen, deren unbezahlt mithelfenden Familienangehörigen¹⁾ sowie zu Studenten und Schülern aus vorhandenen amtlichen Statistiken. Die aktuellen Daten liegen auf Gemeindeebene vor, so dass dieses die tiefste regionale Gliederungsebene darstellt. Für Angaben, die nur auf

Personengruppen	Datenquellen	Merkmale
Arbeiter, Angestellte, Auszubildende	Beschäftigtenstatistik (zum Stichtag 30. 06.)	Wohn- und Arbeitsort auf Gemeindeebene, Art des Beschäftigungsverhältnisses, Stellung im Beruf, Alter, Geschlecht, Branche
Geringfügig Beschäftigte	Erwerbstätigenrechnung d. Bundes u. d. Länder (Jahresdurchschnitt)	Arbeitsort auf Kreisebene, Stellung im Beruf, Branche
Bedienstete im öffentlichen Dienst (Beamte, Richter, Soldaten etc.)	Personalstandstatistik (zum Stichtag 30. 06.)	Wohn- und Dienstort auf Gemeindeebene, Art des Beschäftigungsverhältnisses, Alter, Geschlecht
Selbstständige und unbezahlt mithelfende Familienangehörige	Mikrozensus (April 1996, 1998, 2000)	Wohnort auf Regierungsbezirkebene, Art des Beschäftigungsverhältnisses, Geschlecht
Schüler an öffentlichen allgemein- und berufsbildenden Schulen	Schulstatistik (zum Stichtag 15. 10.)	Wohnort auf Postleitzahlebene, Schulort auf Gemeindeebene
Schüler an öffentlichen Grund- und Sonderschulen	Schulstatistik (zum Stichtag 15. 10.)	Schulort auf Gemeindeebene
Schüler an privaten allgemein- und berufsbildenden Schulen	Schulstatistik (zum Stichtag 15. 10.)	Schulort auf Gemeindeebene
Studenten	Hochschulstatistik (zum Wintersemester)	Heimat- und Semesterwohntort auf Kreisebene, Hochschulort auf Gemeindeebene

1) Im weiteren Verlauf wird für die Personengruppe der Selbstständigen und unbezahlt mithelfenden Familienangehörigen der Begriff Selbstständige verwendet

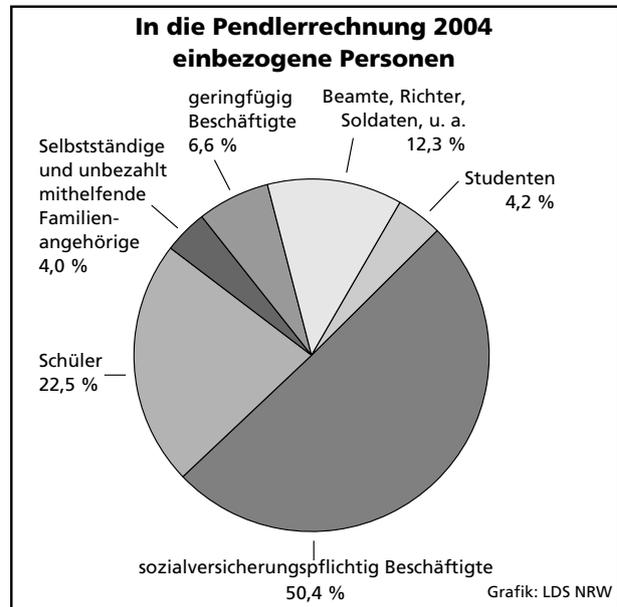
Ebene von Anpassungsschichten²⁾ oder Kreisen vorliegen, wurden Verfahren entwickelt, mit denen sich auch auf Gemeindeebene Pendlerbewegungen ausweisen lassen.

Die Pendlerrechnung unterscheidet somit auch weiterhin zwischen Berufs- und Ausbildungspendlern. Handelt es sich bei dem einbezogenen Personenkreis um Erwerbstätige, so wird von Berufspendlern gesprochen, sind dagegen Schüler und Studenten Gegenstand der Pendlerdaten, so wird der Begriff Ausbildungspendler verwandt. Auszubildende, Berufs- und Zeitsoldaten sowie erwerbstätige Studenten und Schüler werden zu den Berufspendlern gezählt. Die folgende Tabelle zeigt für den genannten Personenkreis, die herangezogenen Datenquellen sowie die jeweils eingeflossenen Merkmale.

Mit den aktuellen verfügbaren Bestandsangaben aus der Beschäftigtenstatistik und der Personalstandstatistik werden etwa 90 % aller erwerbstätigen Personen in die Pendlerrechnung einbezogen. Zusätzlich wurden über ein eigens hierfür entwickeltes Schätzverfahren die Angaben der VZ 87 zu Selbstständigen und unbezahlt mithelfenden Familienangehörigen mit Angaben des Mikrozensus (MZ) fortgeschrieben. Damit konnten die Angaben zu erwerbstätigen Personen auf nahezu 100 % ergänzt werden. Lediglich über Personen, die in das Ausland auspendeln, liegen keine Angaben vor. Weiterhin werden auch Angaben über Schüler und Studenten aus der Schul- und Hochschulstatistik in die Pendlerrechnung einbezogen. Mit den verfügbaren Bestandsangaben aus diesen Statistiken konnten durch geeignete Plausibilisierungsverfahren ebenfalls knapp 100 % aller Schüler und Studenten in die Pendlerrechnung einbezogen werden. Auch hier fehlen Angaben über Personen, die in das Ausland auspendeln.

Das Konzept der Pendlerrechnung NRW weist einige methodische Unterschiede gegenüber der Pendlerwanderung aus der VZ 87 auf. Während die VZ 87 die Wohnbevölkerung in Deutschland abbildete, also alle innerhalb der Bundesrepublik wohnhaften Personen erfasste, stellt die Pendlerrechnung NRW auf Personen ab, die in NRW und in den angrenzenden Bundesländern Niedersachsen (einschließlich Bremen)³⁾, Hessen und Rheinland-Pfalz einen Arbeits- oder Ausbildungsort besitzen. Die übrigen Bundesländer werden nicht berücksichtigt, da für eine tägliche Pendelbewegung die Entfernung zu groß sein dürfte. Der Wohnort dieser Personen kann ebenfalls in einer nordrhein-westfälischen Gemeinde liegen oder aber in den angrenzenden Bundesländern sowie in den Niederlanden oder Belgien. Weiterhin

wurden die Pendlerergebnisse der VZ 87 auch auf Gemeindeteilenebene erhoben. Dagegen handelt es sich bei der Pendlerrechnung NRW um eine Auswertung bereits vorhandener Datenquellen, die als tiefste regionale Gliederung die Gemeindeebene aufweist. Dennoch sind die in die Pendlerrechnung einbezogenen Personen zu etwa 99 % mit dem in der VZ 87 einbezogenen Personenkreis deckungsgleich.



In einer zweiten Stufe – der eigentlichen Neuerung im Konzept der Pendlerrechnung NRW – werden die so ermittelten Ergebnisse jeder Gemeinde und (indirekt) jedes Pendlerstroms auf die Ergebnisse der Erwerbstätigenrechnung des Bundes und der Länder (ETR) koordiniert. Hierfür waren umfangreiche Vorarbeiten notwendig. So liegen die Ergebnisse der ETR nur auf Kreisebene vor. Damit nun die zuvor ermittelten Pendlerergebnisse für Gemeinden auf entsprechende Angaben der ETR koordiniert werden konnten, musste ein neues methodisches Konzept entwickelt werden, mit dem die ETR-Kreisergebnisse auf die tiefere regionale Gliederungsebene der Gemeinde heruntergebrochen werden können.

Hierzu wurden aus den Angaben der Pendlerrechnung zu sozialversicherungspflichtig Beschäftigten, Beamten und Selbstständigen die Erwerbstätigen am Arbeitsort für jede Gemeinde ermittelt. Durch Summenbildung konnten auch Kreisergebnisse für Erwerbstätige am Arbeitsort gemäß Pendlerrechnung gebildet werden. Entsprechend der Anteile dieser Erwerbstätigen je Gemeinde am jeweiligen Kreis wurden dann die auf Kreisebene vorliegenden Erwerbstätigenangaben der ETR auf die jeweiligen Gemeinden verteilt.

2) Die Ergebnisse des Mikrozensus (MZ), einer jährlich bundesweit durchgeführten Befragung bei 1% der Bevölkerung über die wirtschaftliche und soziale Lebenslage der Bevölkerung, liegen nur auf der Ebene von Anpassungsschichten vor. Unter Anpassungsschichten sind in der Regel benachbarte Kreise zu verstehen. Da auf Kreisebene die Ergebnisse des MZ teilweise so dünn besetzt sind, dass der Stichprobenfehler in dieser tiefen regionalen Gliederung zu groß sein würde, sind alle Kreise bzw. kreisfreien Städte die weniger als 300 000 Einwohner haben zu Anpassungsschichten zusammengefasst. – 3) Das Bundesland Bremen hat keine gemeinsame Grenze mit NRW. Aus methodischen Gründen werden die Städte Bremen und Bremerhaven jedoch wie die kreisfreien Städte in Niedersachsen behandelt.

Da die ETR auch Angaben zu geringfügig beschäftigten Arbeitnehmern liefert, war es über die Koordinierung auf die Ergebnisse der ETR möglich, diese in die Pendlerrechnung einzubeziehen. Hierbei wurde unterstellt, dass die geringfügig Beschäftigten das gleiche Pendelverhalten aufweisen, wie die übrigen Erwerbstätigen. Die Berufspendlerströme wurden somit im entsprechenden Verhältnis vor allem um die geringfügig Beschäftigten erhöht. Damit wurde eine bislang verbliebene Lücke in dem einzubeziehenden Personenkreis geschlossen. Mit über 1,1 Mio. Personen handelt es sich bei den geringfügig Beschäftigten um eine nicht zu vernachlässigende Gruppe.

Erschwerend kam hinzu, dass die herkömmlich berechneten Pendlerangaben je Gemeinde nach den Merkmalen Geschlecht, Alter und Art des Beschäftigungsverhältnisses (Arbeitszeit) vorlagen, die für die Erwerbstätigen durch die ETR in dieser Form nicht berechnet werden. Lediglich die Angaben zur Stellung im Beruf und zum Wirtschaftszweig werden in tiefer Gliederung von der ETR ermittelt. Künftig sollen auch die Angaben zum Geschlecht im Rahmen der ETR berechnet werden, wodurch die Strukturdaten der Pendlerrechnung NRW weitere methodische Qualitätssteigerungen erfahren werden. Damit die auf Gemeindeebene disaggregierten Erwerbstätigenzahlen der ETR auch nach den genannten Strukturmerkmalen der Pendlerrechnung zur Verfügung stehen, wurden aus den Angaben der Pendlerrechnung zum Geschlecht, Alter und Art des Beschäftigungsverhältnisses der Erwerbstätigen je Gemeinde Anteile an der Gemeindesumme berechnet. Entsprechend der Anteile der Strukturmerkmale wurden dann die auf Gemeindeebene vorliegenden Erwerbstätigenangaben der ETR auf die jeweiligen Merkmale verteilt.

Somit werden also die Berechnungen von Strukturmerkmalen der Pendler und das Verhältnis der Pendlerströme zueinander wie bisher im Rahmen der Pendlerrechnung NRW ermittelt. Das jeweilige Niveau der Pendlerangaben wird nach dem revidierten methodischen Konzept nun jedoch über die Angaben der ETR des Bundes und der Länder bestimmt. Da sich die ETR bei ihrer Ermittlung der Erwerbstätigenzahlen auf mehr statistische Quellen als die Pendlerrechnung NRW stützt und ihre Regionalergebnisse auf bundesweit abgestimmte Länderergebnisse koordiniert, also für alle Kreise und kreisfreien Städte in Deutschland die Ergebnisse nach bundeseinheitlichen Methoden produziert werden, wird durch das neue methodische Konzept eine weitere qualitative Verbesserung der Ergebnisse der Pendlerrechnung erreicht.

Entsprechend dem Konzept der herangezogenen Statistiken liegen keine Angaben über Personen vor,

die zum Arbeits- oder Ausbildungsort aus NRW in das benachbarte Ausland auspendeln. Der Anteil dieser Gruppe an allen einbezogenen Personen liegt jedoch im Promillebereich. Für etwa ein Fünftel der in die Pendlerrechnung eingeflossenen Personen stellten sich methodische Fragen, die durch geeignete Plausibilisierungsschritte beantwortet werden konnten. Damit liegen für fast 100 % aller einzubeziehenden Personen aktuelle Angaben vor. Insgesamt ist zu erwarten, dass denkbare Ungenauigkeiten der Pendlerdaten sehr gering ausfallen, da lediglich die aktuelle Anzahl der Selbstständigen mit Hilfe eines Schätzverfahrens berechnet wurde und die pendelnden Selbstständigen nur einen Anteil von einem Prozent an allen einbezogenen Personen erreichen.

In den folgenden Ausführungen wird für jede Personengruppe das Berechnungsverfahren in der Pendlerrechnung erläutert und die auftretenden methodischen Aspekte ausführlich dargelegt.

3. Berufspendler

Zu den Berufspendlern zählen alle Personen, die in einem Arbeits- oder Dienstverhältnis stehen, selbstständig ein Gewerbe oder eine Landwirtschaft betreiben, einen freien Beruf ausüben oder als unbezahlt mithelfendes Familienmitglied tätig sind. Hierbei ist die tatsächlich geleistete oder vertragsmäßig zu leistende Arbeitszeit ohne Bedeutung. Auszubildende, Beamtenanwärter sowie Zeit- und Berufssoldaten sind ebenfalls den Berufspendlern zuzurechnen. Wehrpflichtige und Zivildienstleistende zählen hiernach zwar auch zu den Berufspendlern, da aber für diesen Personenkreis keine regionalen Angaben des Arbeits- und Wohnortes vorliegen, müssen Wehrpflichtige und Zivildienstleistende in der Pendlerrechnung unberücksichtigt bleiben. Grundsätzlich sind auch geringfügig Beschäftigte zu den Berufspendlern zu zählen. Mit dem Methodenwechsel ist es nun möglich, die Gruppe der geringfügig Beschäftigten, für die keine Angaben auf Gemeindeebene vorliegen, über die Koordinierung auf entsprechende ETR-Ergebnisse in die Pendlerrechnung einzubeziehen. Nicht zu den Berufspendlern zählen dagegen Hausfrauen und Hausmänner sowie ehrenamtlich tätige Personen.

Die Berufspendler lassen sich entsprechend den heranzuziehenden Datenquellen in abhängig beschäftigte Arbeiter, Angestellte und Auszubildende, in Beamte, Richter, Beamtenanwärter, Dienstordnungsangestellte, Berufs- und Zeitsoldaten⁴⁾, sowie in Selbstständige und unbezahlt mithelfende Familienangehörige unterteilen.

4) Da Arbeiter und Angestellte des öffentlichen Dienstes in der Beschäftigtenstatistik erfasst sind, werden aus der Personalstandstatistik nur alle Beamten, Richter, Beamtenanwärter, Berufs- und Zeitsoldaten sowie die Dienstordnungsangestellten herangezogen. Diese Personengruppe wird im weiteren Verlauf dieser Untersuchung unter dem Begriff Beamte subsumiert.

3.1 Arbeiter, Angestellte, Auszubildende

Alle Arbeiter, Angestellten, Auszubildenden werden zu den übergemeindlichen Berufspendlern gezählt, wenn sie zum Arbeits- bzw. Ausbildungsort aus ihrer Wohngemeinde auspendeln, d. h. die Arbeitsstätte in einer anderen Gemeinde als der Wohnort liegt. Sind der Wohn- und Arbeitsort (auf Gemeindeebene) dagegen identisch, handelt es sich um innergemeindliche Berufspendler. Wie bereits dargelegt, zählen auch Schüler und Studenten zu den Berufspendlern, sofern sie einer sozialversicherungspflichtigen Beschäftigung nachgehen.

3.1.1 Verwendete Datenquelle: Beschäftigtenstatistik

Zur Bestimmung der zwischen Wohn- und Arbeitsort pendelnden Arbeitnehmer wird auf Daten der Beschäftigtenstatistik zurückgegriffen. Diese liefert Angaben über alle sozialversicherungspflichtigen Beschäftigungsverhältnisse von Arbeitern, Angestellten und Auszubildenden sowie von Schülern und Studenten. Die genutzten Angaben betreffen den Wohn- und Arbeitsort (auf Gemeindeebene), die Art des Beschäftigungsverhältnisses (Vollzeit; Teilzeit unter 18 Stunden in der Woche; Teilzeit mit 18 und mehr Stunden in der Woche), die Stellung im Beruf (Arbeiter, Angestellte, Auszubildende), das Alter und Geschlecht sowie die Branche (Produzierendes Gewerbe; Handel, Verkehr und Nachrichtenübermittlung; Sonstige Wirtschaftsbereiche).

In der Beschäftigtenstatistik wird nur das jeweils letzte sozialversicherungspflichtige Beschäftigungsverhältnis erfasst. Auch wenn Arbeitnehmer in mehr als einem sozialversicherungspflichtigen Beschäftigungsverhältnis stehen, wird immer nur das zuletzt gemeldete Beschäftigungsverhältnis ausgewiesen. Damit existiert für jeden Beschäftigten nur ein Datensatz in der Beschäftigtenstatistik, wodurch eine Doppelerfassung ausgeschlossen bleibt.

Die Pendlerrechnung nutzt Angaben aus der Beschäftigtenstatistik über alle Beschäftigungsverhältnisse von Arbeitnehmern, deren Arbeitsort in NRW liegt und zwar unabhängig vom Wohnort. Weiterhin bezieht die Pendlerrechnung auch Arbeitnehmer ein, die einen Wohnort in NRW und einen Arbeitsort in den angrenzenden Bundesländern besitzen. Im Rahmen der Beschäftigtenstatistik nicht erhoben werden dagegen Beschäftigungsverhältnisse von in NRW wohnhaften und im Ausland tätigen Personen.⁵⁾

3.1.2 Methodische Fragen

Für ausländische Wohnorte von in NRW arbeitenden Personen liegen keine regionalen Differenzierungen vor. Aus den Daten der Beschäftigtenstatistik ist lediglich erkennbar, dass der Wohnort im Ausland liegt. Da für die angrenzenden Länder Niederlande und Belgien durchaus eine Pendlerbewegung plausibel ist, sind aus dem angrenzenden Ausland einpendelnde Personen in die Berechnungen einbezogen. Unter Zuhilfenahme der Staatsangehörigkeit wird unterstellt, dass jeder in NRW beschäftigte und im Ausland wohnhafte Niederländer bzw. Belgier seinen Wohnsitz auch im jeweiligen Heimatland besitzt.

Sofern die ausländischen Wohnorte mit anderen Staatsangehörigkeiten verknüpft sind, ist keine plausible Pendlerbewegung zu unterstellen, da der tägliche Weg zur Arbeitsstätte vermutlich von einem innergemeindlichen Wohnort angetreten wird. Da die Anzahl zudem sehr gering ist, werden alle Personen, die nicht die niederländische oder belgische Staatsangehörigkeit besitzen, aber einen ausländischen Wohnort aufweisen, in der Pendlerrechnung als innergemeindliche Pendler behandelt. Ebenso wurden alle Personen, für deren Wohnort die Beschäftigtenstatistik die Signatur „unbekannt“ ausweist, in der Pendlerrechnung wie innergemeindliche Pendler behandelt.

Grundsätzlich sind auch Personen, die in NRW wohnen und in den Niederlanden oder in Belgien arbeiten, für die Pendlerrechnung von Interesse. Jedoch liegen für Arbeitnehmer, die in NRW wohnen und einen Arbeitsort im Ausland besitzen, auch auf Ebene von Nationalstaaten keine Angaben vor. Da die Anzahl dieser Personen vergleichsweise sehr gering ist, blieben sie in der Pendlerrechnung unberücksichtigt.

Sofern Studenten einer sozialversicherungspflichtigen Beschäftigung nachgehen, werden ihre Arbeitsverhältnisse in der Beschäftigtenstatistik erfasst. Eine Doppelzählung wird vermieden, indem Ergebnisse des Mikrozensus (MZ) herangezogen werden und die Studentenzahl laut Hochschulstatistik durch die entsprechend hochgerechnete Anzahl an sozialversicherungspflichtig beschäftigten Studenten laut Mikrozensus (MZ) reduziert wird.⁶⁾ Grundsätzlich gilt dieser Sachverhalt auch für Schüler, doch ist die tatsächliche Zahl sozialversicherungspflichtig beschäftigter Schüler sehr gering, weshalb auf eine Bereinigung der Schulstatistik verzichtet werden konnte.

Damit liegen auf Gemeindeebene nahezu vollständige Pendlerdaten für Arbeitnehmer vor, die in NRW wohnen und arbeiten, in NRW wohnen und in angrenzenden Bundesländern arbeiten sowie in NRW arbeiten und in angrenzenden Bundesländern oder dem angrenzenden Ausland wohnen.

5) Siehe hierzu Kapitel 6: Bewertung der methodischen Aspekte. – 6) Vgl. hierzu Kapitel 4.1: Studenten.

3.2 Beamte

Relevant im Rahmen der Pendlerrechnung sind alle Beamten, Richter, Beamtenanwärter und Dienstordnungsangestellten des Bundes und der Länder NRW, Niedersachsen, Bremen, Hessen und Rheinland-Pfalz sowie alle Zeit- und Berufssoldaten, wenn ihr Dienstort in einer anderen Gemeinde als der Wohnort liegt. Die Angestellten und Arbeiter des öffentlichen Dienstes bleiben hier unberücksichtigt, da sie sozialversicherungspflichtig und somit bereits in der Beschäftigtenstatistik erfasst sind.

3.2.1 Verwendete Datenquelle: Personalstandstatistik

Zur Bestimmung der zwischen Wohn- und Dienstort pendelnden Beamten wird auf Daten aus der Personalstandstatistik zurückgegriffen. Die genutzten Daten betreffen den Wohn- und Dienstort (auf Gemeindeebene), die Art des Dienstverhältnisses (Vollzeit; Teilzeit unter 18 Stunden in der Woche; Teilzeit mit 18 und mehr Stunden in der Woche), das Alter und Geschlecht sowie die Branche (hier nur: Sonstige Wirtschaftsbereiche).

Diese Angaben sind für alle Beamten verfügbar, deren Dienstort in NRW und deren Wohnort in NRW, in den angrenzenden Bundesländern oder im Ausland liegt. Weiterhin werden auch Daten jener Beamten einbezogen, die in einem der angrenzenden Bundesländer arbeiten und in NRW ihren Wohnort haben.

3.2.2 Methodische Fragen

Auch für ausländische Wohnorte von in NRW arbeitenden Beamten liegen keine regionalen Differenzierungen vor. Aus den Angaben der Personalstandstatistik ist lediglich erkennbar, dass sich der Wohnort im Ausland befindet. Hier kann allerdings nicht wie bei den sozialversicherungspflichtig Beschäftigten über die Staatsangehörigkeit auf den Staat des Wohnortes geschlossen werden, da in der Regel für die Einstellung als Beamter die deutsche Staatsangehörigkeit Voraussetzung ist. Aus diesem Grund müssen alle Beamten mit ausländischem Wohnort in der Pendlerrechnung wie innergemeindliche Pendler behandelt werden.

Für Beamte, die in NRW wohnen und einen ausländischen Dienstort besitzen (Diplomaten, Botschaftsangehörige, Angehörige der Bundeswehr), liegen auch auf der Ebene von Nationalstaaten keine regionalisierten Angaben vor. Es ist lediglich erkennbar, dass sich der Dienstort im Ausland befindet. Aus diesem

Grund mussten diese Personen in der Pendlerrechnung unberücksichtigt bleiben.

Die Studenten an Verwaltungsfachhochschulen des Landes und des Bundes in NRW werden sowohl in der Personalstandstatistik als auch in der Hochschulstatistik erfasst. Damit eine Doppelzählung vermieden wird, bleibt dieser Personenkreis bei den Ausbildungspendlern unberücksichtigt.⁷⁾ Somit liegen auch für die unter dem Begriff Beamte subsumierte Personengruppe auf Gemeindeebene nahezu vollständige Pendlerdaten vor.

3.3 Selbstständige und unbezahlt mithelfende Familienangehörige

Neben den abhängig beschäftigten Arbeitern, Angestellten und Auszubildenden sowie den Beamten sind die Selbstständigen die dritte Personengruppe unter den Berufspendlern.

Auch die Mitglieder der Personengruppe Selbstständige zählen dann zu den Berufsauspendlern, wenn sie aus ihrer Wohngemeinde zum jeweiligen Arbeitsort in eine andere Gemeinde auspendeln. Wohn- und Arbeitsort befinden sich also in verschiedenen Gemeinden. Ist der Wohn- und Arbeitsort dagegen identisch, handelt es sich um innergemeindliche Berufspendler oder um sogenannte Nichtpendler, deren Arbeitsort sich in der Regel auf dem gleichen Grundstück wie deren Wohnung befindet.

3.3.1 Ausgangsdaten: Pendlerwanderung 1987 und Mikrozensus

Im Gegensatz zur Bestimmung der zwischen Wohn- und Arbeitsort pendelnden übrigen Personengruppen der Berufspendler, liegen für die Selbstständigen keine aktuellen Statistiken auf Gemeindeebene vor. Damit muss die Anzahl der Selbstständigen insgesamt und die Anzahl der Aus- bzw. Einpendler unter den Selbstständigen je Gemeinde sowie die Pendlerströme der Selbstständigen von jeder Gemeinde in jede andere Gemeinde aufgrund eines Schätzverfahrens bestimmt werden. Die entsprechenden Angaben werden aus den Ergebnissen der im Rahmen der VZ 87 erhobenen Pendlerwanderung entnommen und mit Angaben des MZ aktualisiert.⁸⁾

Die aus der VZ 87 genutzten Daten betreffen die Anzahl der Selbstständigen insgesamt, die Ein- und Auspendler unter den Selbstständigen, Wohn- und Arbeitsort auf Gemeindeebene, Alter, Geschlecht sowie Branche. Zur Aktualisierung dieser Daten werden Angaben über die Anzahl der Selbstständigen insge-

7) Vgl. hierzu Kapitel 4.1: Studenten. – 8) Die Angaben zum Pendlerverhalten werden im MZ alle vier Jahre erfragt. Für die Aktualisierung der Selbstständigen im Jahr 2004 wurde auf Angaben des MZ für 2004 zurückgegriffen. Für die Pendlerrechnung 2000 und 2002 werden für Selbstständige Ergebnisse aus dem MZ für das Jahr 2000 genutzt.

samt, deren Geschlecht sowie deren Pendlerverhalten je Anpassungsschicht aus dem MZ herangezogen.

Die im Rahmen der VZ 87 erhobene Pendlerwanderung weist für die Selbstständigen im Vergleich zu den übrigen Berufspendlern ein unterschiedliches Pendlerverhalten auf. So ist der Anteil der innergemeindlich pendelnden Selbstständigen im Vergleich zu den übrigen Berufspendlern wesentlich höher (85,6 % der Selbstständigen zählen zu den innergemeindlichen Pendlern) und als Folge daraus ist der Zeitaufwand für das Zurücklegen des Arbeitsweges insgesamt kürzer. Beides ist darin begründet, dass sich häufig Wohn- und Arbeitsstätte auf dem gleichen Grundstück befinden.

3.3.2 Zur Berechnung aktueller Pendlerangaben der Selbstständigen

Die Angaben des MZ über die Anzahl der Selbstständigen insgesamt, deren Geschlecht sowie deren Pendlerverhalten liegen auf Ebene von Anpassungsschichten vor. Werden jedoch anhand der VZ 87-Ergebnisse und der MZ-Angaben Veränderungsrate je Anpassungsschicht berechnet, so kommt es aufgrund der z. T. schwachen Besetzung einzelner Schichten mit Selbstständigen zu Veränderungsrate, die für die Fortschreibung aktueller Pendlerdaten ungeeignet sind.

Aus diesem Grund werden für jedes Geschlecht nur Veränderungsrate zwischen den Ergebnissen der VZ 87 und des MZ auf Ebene von Regierungsbezirken

berechnet. Die Pendlerangaben werden im MZ nur alle vier Jahre erhoben. Für die Angaben der selbstständigen Pendler im Jahr 1998 lagen als aktuellste Quelle die Mikrozensusangaben zum Pendlerverhalten aus dem Jahr 1996 vor, sodass dieses Verhältnis zwischen Selbstständigen insgesamt und auspendelnden Selbstständigen für die Angaben des Jahres 1998 übernommen werden musste. Für die Pendlerrechnung 2004 konnte auf die aktuelleren Mikrozensusergebnisse 2004 zum Pendlerverhalten zurückgegriffen werden. Zwischen den so bestimmten Selbstständigen und den Selbstständigen laut VZ 87 werden nun Veränderungsrate je Regierungsbezirk berechnet. Mit diesen Faktoren werden die Angaben aus der VZ 87 je Gemeinde fortgeschrieben. Die berechneten Ergebnisse der Selbstständigen werden damit durch die Ausgangsgröße jeder Gemeinde nach VZ 87 und durch die Entwicklung zwischen 1987 und dem entsprechenden Berichtsjahr (in der Formel als „BJ“ bezeichnet) des jeweiligen Regierungsbezirks bestimmt.

Zunächst werden die Angaben der Selbstständigen insgesamt für jede Gemeinde aktualisiert. Die für jeden Regierungsbezirk ermittelten Faktoren für Männer und Frauen werden mit den jeweiligen Gemeindeergebnissen des entsprechenden Regierungsbezirks aus der VZ 87 multipliziert. Hierbei wird unterstellt, dass die Entwicklung der Selbstständigen-Anzahl je Geschlecht in jeder Gemeinde der Entwicklung des jeweiligen Regierungsbezirks entspricht (die nachstehende Formel wird jeweils für die männlichen und weiblichen Selbstständigen angewandt).

$$SF_{\text{in der Gemeinde } i}^{BJ} = SF_{\text{in der Gemeinde } i}^{87} * \frac{SF_{\text{im Regierungsbezirk der Gemeinde } i}^{BJ}}{SF_{\text{im Regierungsbezirk der Gemeinde } i}^{87}}$$

SF = Selbstständige; BJ = jeweiliges Berichtsjahr der Pendlerangaben

Auf Basis der so aktualisierten Bestandszahlen von Selbstständigen je Gemeinde werden nun die Pendlerströme zwischen den Gemeinden bestimmt. Der Auspendlerstrom einer Gemeinde i besteht aus einzelnen Teilströmen von Selbstständigen, die von Gemeinde i in die Gemeinde j, Gemeinde k usw. auspendeln (SFAP). Zur Berechnung der Teilströme werden die einzelnen Auspendlerströme der VZ 87 für die Anzahl der Selbstständigen (von Gemeinde i in die Gemeinde j) herangezogen. Diese auspendelnden

Selbstständigen werden mit der anhand der MZ-Angaben ermittelten Veränderungsrate multipliziert (wiederum getrennt nach Geschlecht), die sich aus der Entwicklung der auspendelnden Selbstständigen in dem zugehörigen Regierungsbezirk zwischen 1987 und dem Berichtsjahr ergibt. Es wird somit unterstellt, dass die Entwicklung der Auspendlerströme von Selbstständigen jeder Gemeinde der Entwicklung der auspendelnden Selbstständigen des jeweiligen Regierungsbezirks entspricht.

$$SFAP_{\text{von Gemeinde } i \rightarrow j}^{BJ} = SFAP_{\text{von Gemeinde } i \rightarrow j}^{87} * \frac{SFAP_{\text{im Regierungsbezirk der Gemeinde } i}^{BJ}}{SFAP_{\text{im Regierungsbezirk der Gemeinde } i}^{87}}$$

SFAP = Auspendler unter den Selbstständigen und unbezahlt mithelfenden Familienangehörigen

Damit kann auch die Summe aller Teilströme von auspendelnden Selbstständigen einer Basisgemeinde i in die Zielgemeinden bestimmt werden. Die Anzahl

von auspendelnden Selbstständigen je Gemeinde getrennt nach Geschlecht wird mit der Struktur der VZ 87 auf Altersklassen und Branchen verteilt.

$$SFAP_{\text{Gemeinde } i \text{ der jeweiligen Altersklasse}} BJ = SFAP_{\text{Gemeinde } i} BJ * \frac{SFAP_{\text{der jeweiligen Altersklasse in Gemeinde } i}}{SFAP_{\text{der Gemeinde } i}} \quad 87$$

bzw.

$$SFAP_{\text{Gemeinde } i \text{ der jeweiligen Branche}} BJ = SFAP_{\text{Gemeinde } i} BJ * \frac{SFAP_{\text{der jeweiligen Branche in Gemeinde } i}}{SFAP_{\text{der Gemeinde } i}} \quad 87$$

Da jeder Auspendler einer Basisgemeinde auch Einpendler in der Zielgemeinde ist, lassen sich über die Aktualisierung der Auspendlerströme von Selbstständigen auch die aktuellen Einpendlerströme bestimmen. Die aktualisierte Anzahl der Selbstständigen je Gemeinde, die auf ihrem Weg zur Arbeit keine Gemeindegrenze überschreiten die sogenannten inner-

gemeindlichen bzw. nichtpendelnden Selbstständigen je Gemeinde (SFNP) –, ergibt sich aus der Differenz zwischen der zuvor ermittelten Anzahl von Selbstständigen je Gemeinde insgesamt abzüglich der Anzahl von auspendelnden Selbstständigen je Gemeinde.

$$SFNP_{\text{in der Gemeinde } i} BJ = SFNP_{\text{Gemeinde } i} BJ - SFAP_{\text{in der Gemeinde } i} BJ$$

SFNP = Innergemeindliche bzw. Nichtpendler unter den Selbstständigen und unbezahlt mithelfenden Familienangehörigen

Schließlich ergeben sich aus der Betrachtungsweise der den Berechnungen zugrunde liegenden VZ 87-Ergebnissen methodische Fragen. Während die Beschäftigten- und Personalstandstatistik auf diejenigen Personen abstellen, die in NRW oder in den angrenzenden Bundesländern ihren Arbeitsort besitzen, bilden die im Rahmen der VZ 87 erhobenen Ergebnisse der Pendlerwanderung die Wohnbevölkerung in Deutschland ab. Entsprechend dieser Systematik liegen somit zwar Daten für Selbstständige vor, die aus NRW in die angrenzenden Bundesländer sowie in die Niederlande und nach Belgien auspendeln, jedoch fehlen Angaben über Pendlerströme in die entgegengesetzte Richtung. Somit wurden Selbstständige, die aus den benachbarten Bundesländern und dem Ausland nach NRW einpendeln, nicht in die Pendlerrechnung einbezogen.⁹⁾

4. Ausbildungspendler

Zu den Ausbildungspendlern zählen Studenten an Hochschulen, Schüler an öffentlichen und privaten allgemein- und berufsbildenden Schulen. Auszubildende zählen nicht zu den Ausbildungspendlern, da es sich um Erwerbstätige handelt, die in der Beschäftigtenstatistik erfasst werden und über diese als Berufspendler in die Pendlerrechnung einfließen. Die Ausbildungspendler in der Pendlerrechnung beinhalten Studenten und Schüler, deren (Semester-)Wohnort in einer anderen Gemeinde liegt wie der Ausbildungsort.

4.1 Studenten

Im Rahmen der Bestimmung von studentischen Ausbildungspendlern wird zwischen dem Semesterwohnort und Heimatwohnort unterschieden. Der Heimatwohnort ist für die Berechnung der übergemeindlichen Pendlerströme von Studenten nur mittelbar von Bedeutung, da eine regelmäßige Pendlerbewegung ausschließlich zwischen dem Semesterwohnort und der Hochschule unterstellt wird.

Grundsätzlich zählen diejenigen Studenten zu den übergemeindlichen Ausbildungspendlern, deren Studienort (Ort der Hochschule) von der Angabe des Semesterwohnortes abweicht. Sind die Angaben des Studien- und Semesterwohnortes dagegen identisch, handelt es sich in der Regel um innergemeindliche Ausbildungspendler.

4.1.1 Verwendete Datenquelle: Hochschulstatistik

Zur Bestimmung der zwischen Semesterwohn- und Studienort pendelnden Studenten wird auf Angaben aus der Hochschulstatistik zurückgegriffen. Es wurden Daten von Universitäten, Gesamthochschulen, theologischen und kirchlichen Hochschulen, Kunst- und Musikhochschulen sowie Fachhochschulen einbezogen. Angaben über Studenten an Verwaltungsfachhochschulen des Landes und des Bundes in NRW blieben unberücksichtigt, da diese bereits über die Personalstandstatistik (Beamte usw.) in die Pendlerrechnung eingeflossen sind.¹⁰⁾

9) Es wurden nur MZ-Angaben für NRW herangezogen, da entsprechende Pendlerangaben für Selbstständige aus MZ-Ergebnissen der angrenzenden Bundesländer aufgrund der sehr schwachen Besetzung der Anpassungsschichten nicht nutzbar waren. – 10) Der genannte Personenkreis zählt zu den Auszubildenden, die unter den Beschäftigten (=Berufspendler) erfasst werden. Über die jeweilige Signatur der Hochschule können die Verwaltungsfachhochschulen sowie die Anzahl der an diesen Einrichtungen Studierenden ermittelt werden und als Komponente bei den Ausbildungspendlern unberücksichtigt bleiben.

Die aus der Hochschulstatistik genutzten Daten betreffen den Ort der Hochschule auf Gemeindeebene sowie den Heimatwohnoort und den Semesterwohnoort der eingeschriebenen Studenten, beide auf Kreisebene. Diese Angaben sind für Hochschulen in NRW sowie in den angrenzenden Bundesländern verfügbar.

Die größte Komponente der studentischen AusbildungsPendler für die Pendlerrechnung bilden jene Studenten, die an einer Hochschule in NRW eingeschrieben sind. Weiterhin werden auch Daten jener Studenten einbezogen, die in einem der drei angrenzenden Bundesländer studieren und in NRW ihren Semesterwohnoort besitzen. Da die Semesterwohnoorte lediglich auf Kreisebene vorliegen, werden die Pendlerbewegungen anhand der Anteile der Gemeindebevölkerung an der jeweiligen Kreisbevölkerung auf Gemeindeebene berechnet.¹¹⁾

4.1.2 Methodische Fragen

Einige Datensätze enthielten für Semesterwohnoorte Signierungen, die auf nicht angrenzende Bundesländer (z. B. Schleswig-Holstein) lauteten. Es ist zu unterstellen, dass der tägliche Weg zur Hochschule vermutlich von einem anderen als dem angegebenen Semesterwohnoort angetreten wird. Daher wurde zunächst überprüft, ob der Heimatwohnoort eine plausible Pendelbewegung zwischen Wohn- und Studienort liefern kann. Liegt der Heimatwohnoort in NRW oder in den angrenzenden Bundesländern, dann wird davon ausgegangen, dass vom Heimatwohnoort täglich zum Studienort gependelt wird. Lieferte auch der Heimatwohnoort keine plausiblen Angaben, so wurden die entsprechenden Studenten in der Pendlerrechnung als innergemeindliche Pendler behandelt.

Für im Ausland befindliche Semesterwohnoorte von an nordrhein-westfälischen Hochschulen eingeschriebenen Studenten liegen keine regionalen Differenzierungen vor, sondern nur die Angabe des jeweiligen Nationalstaates. Sofern die Semesterwohnoorte im nicht angrenzenden Ausland liegen, wird der tägliche Weg zur Hochschule vermutlich von einem anderen als dem genannten Semesterwohnoort angetreten. Auch hier wurde geprüft, ob die Angabe des Heimatwohnoortes eine plausible Pendelbewegung zwischen Wohn- und Studienort liefern kann. Liegt der Heimatwohnoort in NRW, den angrenzenden Bundesländern oder den Niederlanden oder Belgien, dann wurde unterstellt, dass vom Heimatwohnoort täglich zum Studienort gependelt wird. Alle übrigen Studenten mit Semester- und Heimatwohnoorten im nicht angrenzenden Ausland wurden in der Pendlerrechnung als innergemeindliche Pendler behandelt.

Da für Studenten mit niederländischen oder belgischen Semesterwohnoorten und nordrhein-westfälischen Studienorten zumindest für grenznahe Studienorte eine Pendlerbewegung denkbar ist, werden alle Studenten in die Pendlerrechnung einbezogen, deren Semesterwohnoort in den Niederlanden oder in Belgien liegt.

Über Studenten, die in den Niederlanden oder Belgien studieren und in NRW wohnen, liegen keine Angaben vor. Auch hier wird unterstellt, dass die Anzahl dieser Studenten der Zahl von Studenten entspricht, die in NRW studieren und in den Niederlanden oder Belgien wohnen. Diese Annahme wird von den Ergebnissen der VZ 87 untermauert. In der VZ 87 überstieg die Anzahl der Ausbildungseinpender die Zahl der Ausbildungsauspendler sogar um 2,5 %. Der Annahme nach würde eine gleiche Anzahl von Studenten in diese beiden Länder auspendeln. Diese Anzahl erreicht lediglich einen Anteil von ein bis zwei Promille aller Studenten an Hochschulen in NRW und ist somit vernachlässigbar gering. Eine Nichteinbeziehung dieser Studenten beeinflusst die Ergebnisse der Pendlerrechnung in der Regel nur unwesentlich.

Vergleichsweise häufig enthielten Datensätze der Hochschulstatistik für die Angaben des Semesterwohnoortes die Signatur „ohne Angabe“ oder „unbekannt“. Es wurde daher geprüft, ob die Angabe des Heimatwohnoortes eine plausible Signierung liefert. Liegt der Heimatwohnoort in NRW, den angrenzenden Bundesländern, den Niederlanden oder Belgien, dann wurde in der Pendlerrechnung unterstellt, dass der tägliche Weg zur Hochschule vom Heimatwohnoort angetreten wird. Sofern auch der Heimatwohnoort mit der Signatur „ohne Angabe“ oder „unbekannt“ besetzt war, konnten die entsprechenden Personen nur als innergemeindliche Pendler in die Berechnungen einbezogen werden.

Gehen Studenten einer sozialversicherungspflichtigen Beschäftigung nach, so kann es zu einer Doppelzählung kommen, da diese Studenten sowohl in der Hochschul- als auch in der Beschäftigtenstatistik erfasst werden. Somit würden die sozialversicherungspflichtig beschäftigten Studenten zweimal, als Ausbildungs- und als Berufspendler, in die Pendlerrechnung einfließen. Aufgrund der bestehenden Sozialversicherungspflicht wird der genannte Personenkreis den Beschäftigten zugerechnet. Darüber hinaus entspricht dieses Vorgehen der Handhabung in der VZ 87, wodurch eine bessere Vergleichbarkeit der Ergebnisse gewährleistet wird. Zur Vermeidung einer Doppelzählung werden Ergebnisse des MZ herangezogen, welche u. a. Angaben zum Hochschulbesuch und zur sozialversicherungspflichtigen Erwerbstätigkeit machen (nur sozialversicherungspflichtige und nicht geringfügige Beschäftigungsverhältnisse). Die Ergebnisse werden auf Pendlerströme herunterge-

11) Vgl. Kapitel 4.1.2: Methodische Fragen.

schätzt. In der Pendlerrechnung werden auf diese Weise die Angaben für Studenten um den Anteil der erwerbstätigen Studenten reduziert. Aufgrund der sehr geringen Anzahl von Studenten mit einem Wohnort außerhalb NRWs, wurden keine MZ-Ergebnisse aus anderen Ländern herangezogen. Die Ergebnisse der Hochschulstatistik für diese Semesterwohnorte werden mit dem gleichen Faktor angepasst, den der MZ für erwerbstätige Studenten in NRW insgesamt ausweist.

Die Pendlerströme sind zunächst nur auf Kreisebene darstellbar, da zwar die Hochschulorte auf Gemeindeebene vorliegen, die Semesterwohnorte jedoch nur auf Kreisebene. Mit dem beschriebenen Verfahren lassen sich somit die Ströme der studentischen

$$\text{Studenten}_{\text{Gemeinde } i} = \text{Studenten}_{\text{Kreis der Gemeinde } i} * \frac{\text{Einwohnerzahl}_{\text{Gemeinde } i}}{\text{Einwohnerzahl}_{\text{Kreis der Gemeinde } i}}$$

Im Rahmen der Berechnung von Pendlerbewegungen von Studenten auf Gemeindeebene wurde überprüft, ob es durch die Einteilung der Bevölkerungszahlen in Altersklassen zu einer Verbesserung der Ergebnisse kommt. Hintergrund war die Annahme, dass in der Altersgruppe der 18- bis 30-Jährigen die Anzahl der Studenten die größte Häufigkeit aufweist (knapp 70 % aller Studenten in NRW gehören der Altersklasse der 18- bis 30-Jährigen an). Wäre nun die Bevölkerung eines Kreises nach Altersklassen ungleichmäßig auf die jeweiligen Gemeinden verteilt, so würden Gemeinden mit wenigen Einwohnern in der Altersklasse der 18- bis 30-Jährigen zu viele Studenten zugeteilt bekommen. Die Überprüfung der Bevölkerungszahlen auf Gemeinde- und Kreisebene zeigte aber, dass die Verteilung der 18- bis 30-jährigen Bevölkerung auf die Gemeinden eines Kreises nahezu der Verteilung der gesamten Bevölkerung auf die zugehörigen Gemeinden eines Kreises entsprach (die maximale Abweichung zwischen dem Anteil der Gesamtbevölkerung am Kreis und dem Anteil der 18- bis 30-jährigen Bevölkerung der Gemeinden an der Kreisbevölkerung der gleichen Altersklasse betrug 0,7 Prozentpunkte).

Ausgehend vom Ort der Hochschule liegen damit nahezu vollständige Pendlerdaten für an Hochschulen und Universitäten des Landes NRW eingeschriebene Studenten vor. Zusätzlich werden auch Studierende in angrenzenden Bundesländern mit Semesterwohnort in NRW erfasst.

4.2 Schüler

Zu den übergemeindlich pendelnden Schülern zählen diejenigen, die zum Schulbesuch aus ihrer Wohngemeinde auspendeln, d. h. die besuchte Schule liegt in einer anderen Gemeinde als der Wohnort. Sind der Wohn- und Schulort (auf Gemeindeebene) dagegen

Ausbildungspendler auf Kreisebene klar abbilden. Für die Berechnung dieser Pendlerbewegungen auf Gemeindeebene wurden Angaben der Bevölkerungsstatistik, ebenfalls auf Gemeindeebene, herangezogen. Im Ergebnis sind, ausgehend vom Semesterwohnort, die Studentenzahlen je Kreis entsprechend der jeweiligen Gemeindebevölkerung proportional auf die Gemeinden verteilt worden. Hierfür wurden die Bevölkerungsangaben jeder Gemeinde in ein Verhältnis zur Bevölkerungszahl des entsprechenden Kreises gesetzt. Diese Verhältniszahlen wurden auf die Studenten des jeweiligen Kreises angelegt. So können, entsprechend dem Bevölkerungsanteil jeder Gemeinde an der Kreisbevölkerung, die pendelnden Studenten auf Gemeindeebene verlässlich geschätzt werden.

identisch, handelt es sich in der Regel um innergemeindliche Ausbildungspendler.

4.2.1 Verwendete Datenquelle: Schulstatistik

Zur Bestimmung der zwischen ihrem Wohn- und dem Schulort pendelnden Schülern werden Daten der Schulstatistik herangezogen. Aus der Schulstatistik fließen Angaben über Schüler an öffentlichen sowie privaten allgemein- und berufsbildenden Schulen innerhalb NRWs ein.

Zur Bestimmung der pendelnden Schüler an öffentlichen Schulen konnten für die Pendlerergebnisse die Angaben über die Anzahl der Schüler, deren Wohnorte nach Postleitzahlbezirken und die Orte der Schulen auf Gemeindeebene aus der Schulstatistik genutzt werden. Diese Angaben sind als Summendatensätze, d. h. Schülerzahl je Postleitzahlbezirk nach Schulort, für alle im Bundesgebiet wohnhaften und eine öffentliche allgemein- oder berufsbildende Schule in NRW besuchenden Schüler verfügbar. Die Angaben des Wohnortes wurde 1998 im Rahmen einer Zusatzbefragung bei den Schulen erhoben und mussten auch für das Jahr 2000 herangezogen werden. Ab dem Berichtsjahr 2002 gehören die Angaben über den Wohnort von Schülern zum Standardfragekatalog.

Auch für die Bestimmung der zwischen Wohn- und Schulort pendelnden Grund- und Sonderschüler werden Angaben der Schulstatistik herangezogen. Anders als bei den Schülern an öffentlichen allgemein und berufsbildenden Schulen sowie an öffentlichen Kollegschaften liegen für Grund- und Sonderschüler nur Angaben über die Anzahl der Schüler am Schulort und keine Angaben über den Wohnort vor.

Die aus der Schulstatistik für die Bestimmung der pendelnden Schüler an privaten Grund- und weiter-

führenden Schulen genutzten Daten betreffen lediglich den Ort (auf Gemeindeebene) der Schule. Angaben über den Wohnort dieser Schüler werden in der Schulstatistik nicht erhoben.

Die Schulstatistik enthält Angaben von allen Schülern an nordrhein-westfälischen Schulen unabhängig von deren Wohnorten. Da die Schulstatistik keine Bundesstatistik ist, weichen die erhobenen Merkmale in den einzelnen Bundesländern voneinander ab. Im Gegensatz zur Hochschulstatistik wurden in den Schulstatistiken von Niedersachsen, Hessen und Rheinland-Pfalz keine regionalisierten Angaben über die Wohnorte von Schülern erhoben, welche in diesen angrenzenden Bundesländern eine Schule besuchen und in NRW wohnen. Somit wurden in der Pendlerrechnung NRW nur Angaben der nordrhein-westfälischen Schulstatistik genutzt, da nur hier Angaben über den Schul- und Wohnort auf Gemeindeebene in NRW und in den angrenzenden Bundesländern zur Verfügung standen.

4.2.2 Methodische Fragen

Für Schüler an nordrhein-westfälischen Schulen mit einem ausländischen Wohnort liegen keine regional differenzierten Daten vor, sondern nur Angaben auf nationalstaatlicher Ebene. Für niederländische oder belgische Wohnorte von Schülern ist zumindest für grenznahe Schulorte in NRW (Gemeinden) eine Pendlerbewegung denkbar. Es werden daher alle Datensätze in die Pendlerrechnung einbezogen, in denen der Wohnort in den Niederlanden oder in Belgien liegt.

Sofern die Wohnorte im nicht angrenzenden Ausland liegen, ist keine Pendlerbewegung zu unterstellen, da der tägliche Schulweg vermutlich von einem innergemeindlichen Wohnort angetreten wird. Es dürfte sich um falsch signierte Angaben handeln, da der Schulweg vermutlich von einem Wohnort innerhalb NRWs angetreten wird. Die entsprechenden Schüler wurden in die Pendlerrechnung als innergemeindliche Ausbildungspendler einbezogen.

Über Schüler an ausländischen Schulen mit Wohnort in NRW liegen auch auf der Ebene von Nationalstaaten keine Angaben vor. Wird jedoch unterstellt, dass die Anzahl dieser Schüler in der Größenordnung der Zahl von Schülern entspricht, die in NRW eine Schule besuchen und in den Niederlanden oder Belgien wohnen, so ist die Anzahl vernachlässigbar gering. Vermutlich ist die tatsächliche Anzahl dieser Schüler aufgrund der sprachlichen und kulturellen Barrieren sogar geringer als unterstellt, sodass diese Schüler in der Pendlerrechnung unberücksichtigt bleiben können, ohne die Ergebnisse nennenswert zu beeinflussen.

Für Schüler, die in NRW wohnen und in Niedersachsen oder Hessen eine Schule besuchen liegen ebenfalls keine Daten vor. Lediglich für Schüler, die eine Schule in Rheinland-Pfalz besuchen und in NRW wohnen, sind Angaben über deren Anzahl verfügbar. Eine regionale Differenzierung (auf Gemeinde- oder Kreisebene) der nordrhein-westfälischen Wohnorte ist dort aber nicht erhoben worden. Der Anteil von Schülern, die in NRW wohnen und in Rheinland-Pfalz eine Schule besuchen, liegt deutlich unter einer Promille und ähnlich geringe Schülerzahlen können auch für Niedersachsen und Hessen unterstellt werden. Deshalb beeinflusst eine Nichteinbeziehung von Schülern an Schulen angrenzender Bundesländer mit Wohnort in NRW die Ergebnisse der Pendlerrechnung nur unwesentlich.

4.2.2.1 Schüler an öffentlichen allgemein- und berufsbildenden Schulen

Neben den Schülern an Berufsschulen beinhalten die Angaben der berufsbildenden Schulen aus der Schulstatistik auch Schüler in Vorklassen zum Berufsgrundschuljahr, Schüler an Berufsfachschulen, an Fachoberschulen und an Fachschulen. Im Falle der Schüler an Berufsschulen kommt es zu einer Doppelerfassung, d. h. die Schüler werden sowohl in der Schul- als auch in der Beschäftigtenstatistik erfasst. Der genannte Personenkreis gilt jedoch als Auszubildende und zählt damit zu den Beschäftigten. Hier wird der Weg zum Arbeitsort häufiger zurückgelegt, als der Weg zur Berufsschule. Insofern war die Schulstatistik um die Schüler an Berufsschulen zu reduzieren.

Die Wohnorte von Schülern werden nach Postleitzahlbezirken erhoben. Damit eine Betrachtung von Pendlerströmen der Schüler auf Gemeindeebene möglich ist, müssen die Wohnorte von Postleitzahlbezirken auf Gemeinden umgesetzt werden. Dieses ist ohne weitere Zwischenschritte durchführbar, da sich die Postleitzahlbezirke bzw. die Aggregate mehrerer Postleitzahlbezirke mit den Gemeindegrenzen decken. Hiervon abweichend schließt der Postleitzahlbezirk 52538 neben der Gemeinde Selfkant auch die Gemeinde Gangelt ein. Eine Aufteilung der Schüler mit Wohnort in diesem Postleitzahlbezirk auf die beiden Gemeinden wurde anhand der jeweiligen Bevölkerungszahl vorgenommen. Im Ergebnis wurde die Schülerzahl mit Wohnort im Postleitzahlbezirk 52538 zu gleichen Teilen auf beide Gemeinden verteilt. Auch die Gemeinden Heinsberg und Waldfeucht sind aufgrund ihrer geringen Größe und Einwohnerzahl zu dem Postleitzahlbezirk 52525 zusammengefasst. Hier erfolgte die Disaggregation der Schüler mit Wohnort im Postleitzahlbezirk 52525 auf beide Gemeinden ebenfalls entsprechend der Gemeindebevölkerung im Berichtsjahr, was zu einer Aufteilung im Verhältnis 80 % (Heinsberg) zu 20 % (Waldfeucht) führte.

Seit dem Berichtsjahr 2002 liegen auch für Grund- und Förderschulen (Sonderschulen) Angaben zum Schul- und Wohnort vor, was zu einer Qualitätsverbesserung führt.

4.2.2.2 Schüler an privaten allgemein- und berufsbildenden Schulen

Für Schüler an privaten allgemein- und berufsbildenden Schulen liegen ebenfalls nur Angaben über die Anzahl der Schüler am Schulort, aber keine Angaben über den Wohnort vor. Da keine Angaben über die Wohnorte von Privatschülern (SpS) zur Verfügung stehen, wird ein den Schülern an öffentlichen Schulen (SöS) entsprechendes Pendlerverhalten unterstellt. Die Angaben von Schülern an Privatschulen fließen getrennt nach den Schularten in die Pendlerrechnung ein.

So wird, entsprechend dem angenommenen Pendlerverhalten von Schülern an öffentlichen Grundschulen, für Schüler an privaten Grundschulen unterstellt, dass der Ort der Schule gleich dem Wohnort ist.

Für Schüler an privaten allgemein- und berufsbildenden Schulen wurde ein analoges Pendlerverhalten unterstellt, wie es sich bei Schülern an öffentlichen allgemein- und berufsbildenden Schulen abbildet. So wird für jeden Ort (auf Gemeindeebene) einer Privatschule die Anzahl von Schülern an öffentlichen allgemein- und berufsbildenden Schulen am gleichen Schulort herangezogen. Es werden für jeden Ort einer Privatschule Faktoren ermittelt, die den Anteil der Privatschüler an den Schülern an öffentlichen allgemein- und berufsbildenden Schulen widerspiegeln. Mit Hilfe dieses Faktors werden nun die Pendlerströme von Schülern an öffentlichen allgemein- und berufsbildenden Schulen des entsprechenden Ortes der jeweiligen Privatschule erhöht. Damit lassen sich für alle Schüler an privaten Schulen realistische Pendlerströme gemeindegerecht abbilden.

Ausgehend vom Ort der Schule liegen damit nahezu vollständige Pendlerdaten für Schüler vor, die eine Schule in NRW besuchen. Es fehlen lediglich Schüler, die in NRW wohnen und in einem anderen Bundesland oder im Ausland eine Schule besuchen.

$$S_{\text{von Gemeinde } i \rightarrow j} = S\ddot{o}S_{\text{Gemeinde } i \rightarrow j} + \left(\frac{SpS_{\text{Gemeinde } i}}{S\ddot{o}S_{\text{Gemeinde } i}} * S\ddot{o}S_{\text{Gemeinde } i \rightarrow j} \right)$$

S = Schüler insgesamt; SöS = Schüler an öffentlichen Schulen; SpS = Schüler an privaten Schulen

5. Zur Bestimmung plausibler Pendlerbewegungen

Nachdem die Einzeldatensätze aus den einzelnen Statistiken entsprechend dem jeweiligen Wohn- und Arbeitsort zu Summendatensätzen zusammengeführt wurden (Generierung von Pendlerströmen), erfolgte die Prüfung des wahrscheinlichen Pendlerverhaltens, d. h. die als wahrscheinlich unterstellte täglich zurückgelegte maximale Entfernung zwischen Wohn- und Arbeits-/Ausbildungsort innerhalb NRWs, zwischen NRW und Niedersachsen, Bremen, Hessen oder Rheinland-Pfalz sowie den Niederlanden und Belgien.

Die Überprüfung jedes einzelnen Pendlerstroms auf die Plausibilität der zugrunde liegenden Entfernung von Wohn- und Arbeits-/Ausbildungsort ist für alle übrigen in der Pendlerrechnung einbezogenen Personengruppen gleich. Lediglich für die Gruppe der Schüler wird eine geringere maximal mögliche Entfernung zwischen Wohn- und Schulort unterstellt. So weisen Schüler in der Regel eine geringere Mobilität auf, da sie weniger am motorisierten Individualverkehr teilnehmen. Auch verfügt jede kreisfreie Stadt und jeder Kreis über Schulen, sodass keine zwingende Notwendigkeit für einen Schulbesuch außerhalb der Kreisgrenze besteht. Außerdem stellen Landesgrenzen im Gegensatz zu den Berufspendlern für Schüler eher eine Barriere dar.

Grundsätzlich geht die Plausibilitätskontrolle vom Arbeits-/Ausbildungsort auf Kreisebene aus. Die Überprüfung beinhaltet zwei „Einschließlich-Bedingungen“, wobei jeweils mindestens eine Bedingung erfüllt sein muss, damit der den Pendlerstrom beschreibende Datensatz als plausibel erkannt wurde.

Erfüllen die Pendlerströme keine der Bedingungen, so gelten sie i. S. der Überlegungen als unplausibel und werden zusammengefasst nur noch unter „Sonstige Pendlerströme“ ausgewiesen.¹²⁾ Mit dem zu beschreibenden Verfahren lassen sich die Pendlerströme für Erwerbstätige und Studenten valide bestimmen.

So gelten Pendlerströme zwischen Wohn- und Arbeits-/Ausbildungsort grundsätzlich nur dann als plausibel, wenn die zurückgelegte Strecke höchstens zwei Kreisgrenzen überschreitet. Im Falle eines niederländischen oder belgischen Wohnortes sind Pendlerbewegungen zulässig, wenn der nordrhein-westfälische Arbeits-/Ausbildungsort in einem Kreis oder einer kreisfreien Stadt liegt, welche eine gemeinsame Grenze mit den Niederlanden bzw. Belgien hat („grenznahe Gebiete“) oder aber in einem Kreis oder einer kreisfreien Stadt liegt, welche sich an die „grenznahen Gebiete“ anschließt („Zwei-Kreis-Regelung“).

Außerdem gelten Angaben als plausibel, in denen der Wohnort und der Arbeits-/Ausbildungsort inner-

halb verschiedener kreisfreier Städte eines oder eines angrenzenden Regierungsbezirks liegen, da zwischen diesen Städten in aller Regel gute bis sehr gute Verkehrsverbindungen bestehen.

Ein Sonderfall stellt die kreisfreie Stadt Aachen dar, welche im Westen an die Niederlande und Belgien grenzt und im Osten vollständig vom Kreis Aachen umschlossen wird. Die kreisfreie Stadt Aachen wird, von den obigen Bedingungen abweichend, als Teil des Kreises Aachen behandelt. Für die kreisfreie Stadt Aachen sind damit Pendlerbewegungen zugelassen, die maximal drei Kreisgrenzen überschreiten (z. B.: 1. Kreisfreie Stadt Aachen – Kreis Aachen, 2. Kreis Aachen – Kreis Düren, 3. Kreis Düren – Ertkreis). Ebenso wird im Fall der kreisfreien Stadt Bonn verfahren, die vollständig vom Rhein-Sieg-Kreis umschlossen wird. Die Stadt Bonn wird behandelt, als sei sie Teil des Rhein-Sieg-Kreises. Damit sind auch hier Pendlerbewegungen zulässig, die maximal drei Kreisgrenzen überschreiten („Drei-Kreis-Regelung“).

Die Bestimmung von plausiblen Pendlerbewegungen (maximal zulässige Entfernung) von Schülern an nordrhein-westfälischen Schulen zwischen Schul- und Wohnort geschieht anhand leicht abweichender Bedingungen, da Schüler in der Regel eine geringere Mobilität aufweisen. Die hier angewandte Überprüfung geht vom Schulort aus und beinhaltet zwei „Einschließlich-Bedingungen“. Auch hier muss jeweils mindestens eine Bedingung erfüllt sein, damit der den Pendlerstrom beschreibende Datensatz als plausibel erkannt wird.

So gelten Pendlerströme zwischen Wohn- und Schulort grundsätzlich nur dann als plausibel, wenn sich beide im gleichen oder in einem direkt angrenzenden Kreis befinden. Im Falle eines niederländischen oder belgischen Wohnortes sind Pendlerbewegungen zulässig, wenn der nordrhein-westfälische Schulort in einem Kreis oder einer kreisfreien Stadt liegt, welche eine gemeinsame Grenze mit den Niederlanden bzw. Belgien hat („Ein-Kreis-Regelung“).

Außerdem gelten auch die Angaben als plausibel, in denen Wohn- und Schulort innerhalb verschiedener kreisfreier Städte eines oder eines angrenzenden Regierungsbezirks liegen.

Für die kreisfreien Städte Aachen und Bonn wird abweichend von den Bedingungen für die übrigen Pendler auch eine Pendlerbewegung zwischen der kreisfreien Stadt Aachen bzw. Bonn und den an den Kreis Aachen bzw. Rhein-Sieg-Kreis angrenzenden Kreisen zugelassen („Zwei-Kreis-Regelung“).

6. Bewertung der methodischen Aspekte

Mit der Pendlerrechnung NRW kann sowohl für sozialversicherungspflichtig Beschäftigte, für Beamte und Selbstständige nach ausgewählten Strukturdaten, als auch für Studenten und Schüler insgesamt das Pendelverhalten auf Gemeindeebene dargestellt werden. Weiterhin können auch Angaben über die Anzahl der innergemeindlichen Pendler, einschließlich der Personen mit einem Wohn- und Arbeitsort auf gleichem Grundstück, gemeindescharf geliefert werden.

Obwohl aus den vorliegenden Quellen der weitaus überwiegende Teil an Personen erfasst werden kann, welche in die Pendlerrechnung einzubeziehen sind, stellten sich einige methodische Fragen. So ist der in der Beschäftigtenstatistik ausgewiesene Wohnort nicht zwingend auch der Ort, von dem aus die Personen überwiegend zur Arbeit pendeln. Dieser Sachverhalt trifft natürlich auch auf die Angaben der Personalstandstatistik, auf die Angaben der Hochschulstatistik und mit Einschränkungen auch auf die Schulstatistik zu. Dennoch ist davon auszugehen, dass in überwiegender Maße der aus den Quellen genutzte Wohnort auch der Ausgangspunkt für den täglichen Weg zur Arbeit oder zur Ausbildung ist.

Hinsichtlich der Einpendler aus dem Ausland ist aus der Beschäftigtenstatistik nur erkennbar, dass es sich um ein Beschäftigungsverhältnis mit einem ausländischen Wohnort handelt. Da keine nationalstaatliche oder regionale Untergliederung vorhanden ist, stützt sich die Pendlerrechnung auf die Staatsangehörigkeit und präzisiert die Wohnorte aller Datensätze mit ausländischem Wohnort sowie niederländischer oder belgischer Staatsangehörigkeit auf die Niederlande oder Belgien. Insgesamt wurden etwa 0,2 % aller sozialversicherungspflichtigen Beschäftigungsverhältnisse auf diese Weise plausibilisiert. Alle übrigen Personen mit einem unbekanntem Wohnort werden in der Pendlerrechnung wie innergemeindliche Pendler behandelt. Insgesamt betrifft dieses rund 0,3 % der in der Beschäftigtenstatistik erfassten Personen.

Die Pendlerwanderung NRW stellt auf Personen ab, die in NRW und in den angrenzenden Bundesländern Niedersachsen (einschließlich Bremen), Hessen und Rheinland-Pfalz ihren Arbeits- oder Ausbildungsort besitzen. Entsprechend dieser Systematik liegen somit keine Angaben über Pendlerströme in die entgegengesetzte Richtung vor. Ergebnisse der VZ 87 zeigen aber, dass die Berufsein- und Berufsauspendler zwischen NRW und dem benachbarten Bundesländer in etwa ein ähnlich geringes Niveau aufwiesen.¹³⁾ Wird dieses Niveau und Verhältnis auch heute zwi-

12) Eine Plausibilitätsüberprüfung der Einzeldatensätze wurde nicht vorgenommen. Die Plausibilitätsprüfung setzte erst an den generierten Pendlerströmen an. Es wurden nur für die Einzeldatensätze (Ein-, Aus- und innergemeindliche Pendler je Gemeinden), nicht jedoch für die Pendlerströme, die Merkmale Alter und Geschlecht ausgewiesen. Würden Pendler, deren Arbeits- bzw. Ausbildungswege als unplausibel gelten, zu den innergemeindlichen Pendlern umgesetzt, so würden die Ergebnisse der Stromtabellen von den Ergebnissen der Bestandstabellen abweichen. Aus diesem Grund ist eine Umsetzung der zu Pendlerströmen zusammengefassten Personen zu innergemeindlichen Pendlern nicht zweckmäßig.

schen Berufseinpendlern aus den angrenzenden Bundesländern und Berufsauspendlern in diese Bundesländer unterstellt, dann würden lediglich 0,2 % aller abhängig Beschäftigten nicht in die Pendlerrechnung einfließen.

Auch in der Personalstandstatistik liegen für im Ausland befindliche Wohnorte von in NRW arbeitenden Beamten keine regionalen Differenzierungen vor. Damit kann beim Wohnort nicht zwischen angrenzendem Ausland und übrigem Ausland unterschieden werden. Dieser Sachverhalt traf auf etwa 0,3 % aller Beamten zu; die betreffenden Beamten wurden als innergemeindliche Pendler behandelt. Für Beamte, die in NRW wohnen und einen ausländischen Dienort besitzen, liegen auch auf der Ebene von Nationalstaaten keine regionalisierten Angaben vor. Es handelt sich um rund 0,1 % aller Beamten, weshalb diese Personen in der Pendlerrechnung unberücksichtigt bleiben konnten.

Aus der Berechnung aktueller Pendlerdaten für Selbstständige anhand einer Fortschreibung der VZ 87-Ergebnisse mit den Angaben des MZ ergeben sich einige Restriktionen. So stellen die MZ-Ergebnisse nur eine 1 %-Stichprobe dar. Doch weisen die Selbstständigen nur einen Anteil von rund 10 % an allen Erwerbstätigen in NRW und einen Anteil von etwas über 7 % an allen in die Pendlerrechnung einbezogenen Personen auf. Weiterhin ist der Anteil von selbstständigen Auspendlern an den Selbstständigen insgesamt vergleichsweise sehr gering.¹⁴⁾ Damit erscheint auch der größtmöglich zu unterstellende Schätzfehler vertretbar. Die für das Schätzverfahren herangezogenen Angaben zum Pendelverhalten aus dem MZ werden nur alle vier Jahre erhoben. Für das Jahr 2004 standen zur Aktualisierung der Selbstständigen die MZ-Angaben von 2004 zur Verfügung, was die methodischen Aspekte nochmals relativiert. Schließlich wurden Selbstständige nicht einbezogen, die in angrenzenden Bundesländern sowie im benachbarten Ausland wohnen und nach NRW einpendeln.

Für die erwerbstätigen Pendler ergeben sich in der Pendlerrechnung für NRW damit einige methodisch bedingte Einschränkungen. Diese methodisch bedingten Unsicherheiten trafen jedoch nur auf rund 8 % aller in die Pendlerrechnung einzubeziehenden Personen zu.

Auch für die Ausbildungspendler ergaben sich einige methodische Fragen. So weist die Hochschulstatistik den Hochschulort gemeindefarf, den jeweiligen Wohnort der Studenten aber nur auf Kreisebene aus. Mit dem beschriebenen Verfahren einer Verteilung der Studenten entsprechend der Gemeindebevölkerung

auf die Gemeinden eines Kreises konnten die Angaben der Hochschulstatistik auch auf Gemeindeebene plausibel dargestellt werden.

Weiterhin wies die Hochschulstatistik Einzeldatensätze mit einer ausländischen Signierung aus, die nicht auf die Niederlande oder Belgien lautete. Eine tägliche Pendlerbewegung ist aber nur zwischen NRW und dem angrenzenden Ausland plausibel. Sofern auch der Heimatwohntort keine Anhaltspunkte für eine plausible Pendlerbewegung lieferte, wurden die entsprechenden Studenten in der Pendlerrechnung als innergemeindliche Pendler behandelt. Ebenso wurde mit den Datensätzen verfahren, die für den Semesterwohntort eine unbekannt Signierung oder keine Angabe aufweisen. Insgesamt waren hiervon etwa 0,8 % aller Studenten in NRW betroffen. Über Studenten, die in NRW wohnen aber im Ausland studieren, liegen keine Angaben vor. Es wurde jedoch unterstellt, dass sich deren Größenordnung in etwa auf dem Niveau der Studenten bewegen wird, die in NRW studieren und in den Niederlanden oder Belgien wohnen. Somit könnten 0,2 % aller nordrhein-westfälische Studenten im Ausland studieren. Aufgrund dieser geringen Anzahl blieben die im angrenzenden Ausland studierenden Studenten in der Pendlerrechnung unberücksichtigt.

Methodische Fragen stellten sich auch bei der Einbeziehung von Schülern. So liegen auch für Schüler an ausländischen Schulen mit einem Wohnsitz in NRW keine Angaben vor. Hier wurde ebenfalls unterstellt, dass sich deren Größenordnung in etwa auf dem Niveau der Schüler bewegen wird, die in NRW eine Schule besuchen und im angrenzenden Ausland wohnen. Die Annahmen, dass ebenso viele Studenten und Schüler nach NRW einpendeln wie aus NRW auspendeln, stützt sich auf Ergebnisse der VZ 87. Da nur knapp 0,1 % aller Schüler in den Niederlanden oder Belgien eine Schule besuchen, blieb diese Personengruppe in der Pendlerrechnung ebenfalls unberücksichtigt, was durchaus vertretbar erscheint.

Weiterhin weist die Schulstatistik einige Schüler aus, die in NRW eine Schule besuchen und einen ausländischen Wohnort besitzen, der nicht in den angrenzenden Niederlanden oder Belgien liegt. Es dürfte sich mit hoher Wahrscheinlichkeit auch hier um falsch signierte Angaben handeln. Die jeweiligen Schüler werden daher in der Pendlerrechnung NRW wie innergemeindliche Pendler behandelt. Für in NRW wohnhafte Schüler, die eine Schule in Niedersachsen, oder Hessen besuchen, lagen keine bzw. keine regional differenzierten Angaben vor. Lediglich für Schüler an rheinland-pfälzischen Schulen waren regional differenzierte Angaben verfügbar. In den Ergebnisse der Pendlerrechnung bleiben diese Personen unberück-

13) Tatsächlich überstieg in der VZ 87 die Anzahl der Berufseinpendler die Zahl der Berufsauspendler um 1,3 %. – 14) So weisen die Ergebnisse der VZ 87 für die Berufsauspendler einen Anteil von 31,1 % an allen Erwerbstätigen aus, wobei der Anteil für die selbstständigen Auspendler mit 10,5 % an allen Selbstständigen deutlich geringer ausfiel. Tatsächlich überstieg in der VZ 87 die Anzahl der Berufseinpendler die Zahl der Berufsauspendler um 1,3 %.

sichtigt; auf Grund der geringen Fallzahlen ist der Einfluss auf die Ergebnisse jedoch nur unwesentlich.

Für die Privatschüler wurde ein analoges Pendlerverhalten unterstellt, wie es bei den Schülern an öffentlichen Schulen vorliegt. Auch hier ist es gelungen, ein realistisches Pendlerverhalten auf Gemeindeebene abzubilden. Insofern ist der hohe Anteil von Schülern, die methodischen Aspekten unterliegen, zu relativieren.

Für die Ausbildungspendler ergeben sich in der Pendlerrechnung für NRW damit methodisch bedingte Aspekte, die mit Ausnahme der Grund-, Sonder- und Privatschüler nur auf rund 0,3 % aller Schüler und Studenten zutrafen. Insgesamt ist es gelungen mit der Pendlerrechnung nahezu vollständige Pendlerda-

ten für alle Arbeitnehmer, Beamte, Selbstständige, geringfügig beschäftigte Arbeitnehmer, Studenten und Schüler, die in NRW wohnen oder arbeiten, zu berechnen. Lediglich Personen, die im Ausland einen Arbeits- oder Ausbildungsplatz besitzen konnten nicht berücksichtigt werden.

Der Qualitätsgewinn – die nahezu vollständige Einbeziehung aller Berufs- und Ausbildungspendler gegenüber anderen zur Verfügung stehenden Quellen – sowie der geringe Anteil von Personengruppen, über deren Einbeziehung oder Nichteinbeziehung in die Berechnungen auf Grund von Annahmen entschieden wurde, lassen die erwähnten methodischen Einschränkungen gering erscheinen. Die Pendlerrechnung stellt somit eine aktuelle und umfassende Datenbasis zum Pendlerverhalten in NRW dar.