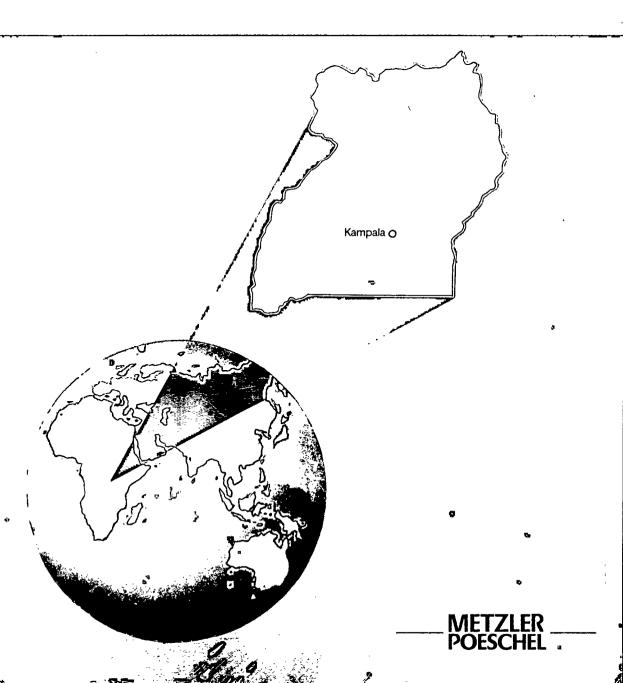




Uganda 1991





Länderbericht



Uganda 1991



STATISTISCHES BUNDESAMT

und

STATISTISCHES AMT DER EUROPÄISCHEN GEMEINSCHAFTEN, LUXEMBOURG

in Zusammenarbeit mit dem

OVERSEAS DEVELOPMENT INSTITUTE, LONDON

Diese Veröffentlichung liegt auch als englische und französische Ausgabe vor. Sie kann über

Office for official Publications of the European Communities 2, rue Mercier L-2985 Luxembourg

bezogen werden.

Herausgeber:

Statistisches Bundesamt Gustav-Stresemann-Ring 11 6200 Wiesbaden 1

Verlag:

J. B. Metzler/C. E. Poeschel

Verlagsauslieferung:

Hermann Leins GmbH & Co. KG Holzwiesenstraβe 2 7408 Kusterdingen Tel.: 07071/33046

Telex: 7262 891 mepo d Telefax: 07071/33653 Erscheinungsfolge: unregelmäßig

Erschienen im September 1991

Preis: DM 24,80

Bestellnummer: 5202100-91019

ISBN 3-8246-0251-2

Copyright: Statistisches Bundesamt

Wiesbaden

Alle Rechte vorbehalten. Es ist insbesondere nicht gestattet, ohne ausdrückliche Genehmigung des Statistischen Bundesamtes diese Veröffentlichung oder Teile daraus zu übersetzen, zu vervielfältigen, auf Mikrofilm/-fiche zu verfilmen oder in elektronische Systeme einzuspeichern.

INHALT

		Seite
	Allgemeine Akürzungen	5
	Werte der Europäischen Währungseinheit (ECU)	6
	Tabellenverzeichnis	7
	Abbildungsverzeichnis	9
	Vorwort	11
	Karten	12
1	Allgemeiner Überblick	15
2	Gebiet	22
3	Bevölkerung	24
4	Gesundheitswesen	36
5	Bildungswesen	47
6	Wirtschaftlicher Überblick	53
7	Landwirtschaft, Forstwirtschaft und Fischerei	60
8	Produzierendes Gewerbe	84
9	Auβenhandel	97
10	Verkehr und Nachrichtenwesen	109
11	Reiseverkehr	118
12	Geld und Kredit	121
13	Öffentliche Finanzen	125
14	Erwerbstätigkeit	131
15	Löhne und Gehälter	136

		Seite
16	Preise	140
17	Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen	146
18	Zahlungsbilanz	153
19	Auslandsverschuldung	156
20	Entwicklungsplanung	163
21	Auslandsinvestitionen	167
22	Öffentliche Entwicklungshilfe	183
	Literaturverzeichnis	201
	Adressenverzeichnis	206

ZEICHENERKLÄRUNG

- 0 = Weniger als die Hälfte von 1 in der letzten besetzten Stelle, jedoch mehr als nichts
- = nichts vorhanden
- grundsätzliche Änderung innerhalb einer Reihe, die den zeitlichen Vergleich beeinträchtigt
- . = Zahlenwert unbekannt
- x = Tabellenfach gesperrt, weil Aussage nicht sinnvoll

ALLGEMEINE ABKÜRZUNGEN*)

g	=	Gramm	kW	=	Kilowatt (10 ³ Watt)
g kg	=	Kilogramm	kWh	=	Kilowattstunde
dt	=	Dezitonne (100 kg)			(10 ³ Wattstunden)
t	=	Tonne (1 000 kg)	MW	=	Megawatt (10 ⁶ Watt)
$\mathbf{m}\mathbf{m}$	===	Millimeter	GW	=	Gigawatt (109 Watt)
cm	=	Zentimeter	MWh	=	Megawattstunde
m	=	Meter			(10 ⁶ Wattstunden)
km	=	Kilometer	GWh	=	Gigawattstunde
m^2	=	Quadratmeter			(10 ⁹ Wattstunden)
ha	=	Hektar (10 000 m ²)	St	=	Štück
km^2	=	Quadratkilomenter	P	=	Paar
1	=	Liter	Mill.	=	Million
hl	=	Hektoliter (100 l)	Mrd.	=	Milliarde
m^3	=	Kubikmeter	JA	=	Jahresanfang
tkm	==	Tonnenkilometer	JM	=	Jahresmitte
BRT	=	Bruttoregistertonne	JE	=	Jahresende
NRT	=	Nettoregistertonne	m JD	=	Jahresdurchschnitt
tdw	=	Tragfähigkeit	Vj	==	Vierteljahr
		(t = 1.016,05 kg)	Hj	=	Halbjahr
U.Sh.	=	Ùganda Shilling	D	=	Durchschnitt
US-\$	=	US-Dollar	MD	=	Monatsdurchschnitt
ECU	=	Europäische Währungseinheit ¹⁾	cif	=	Kosten, Versicherungen
SZR	=	Sonderziehungsrechte			und Fracht inbegriffen
h	=	Stunde	fob	=	frei an Bord

AUSGEWÄHLTE INTERNATIONALE MAß- UND GEWICHTSEINHEITEN

1 inch (in)	=	2,540 cm	1 imperial gallon (imp. gal.)	=	4,546	1
1 foot (ft)	=	0,305 m	1 barrel (bl.)			1
1 yard (yd)	=	0,914 m	1 ounce (oz)	=	28,350	g
1 mile (mi)			1 troy ounce (troy oz)	==	31,103	g
1 acre (ac)			1 pound (lb)	= 4	153,592	g
1 cubic foot (ft ³)	=	28,317 dm ³	1 short ton (sh t)	=	0,907	ŧ
1 gallon (gal.)	==	3,785 1	1 long ton (l t)	=	1,016	t

^{*)} Spezielle Abkürzungen sind den jeweiligen Abschnitten zugeordnet. Vorläufige, berichtigte und geschätzte Zahlen werden, abgesehen von Ausnahmefällen, nicht als solche gekennzeichnet. Abweichungen in den Summen erklären sich durch Runden der Zahlen.

¹⁾ Siehe auch S. 6, "Werte der Europäischen Währungseinheit (ECU)".

WERTE DER EUROPÄISCHEN WÄHRUNGSEINHEIT (ECU)*) WECHSELKURSE FÜR 1 ECU

Jahr	U.Sh.	bfr/ lfr	dkr	.	tt.	٥٦	17.6	T.1	l Ju	Esc	Pta	ы	\$- SN	SZR
		1					100.110		10021	200	60	0	1 20023	1 06447
1980	0,103	~	7,82/36	2,52421	5,86895	59,41/8	7666/910	1 189,21	7,1002/	7700 60	7707'65	0,330400	1,39233	1,004
1981	0,559	41,2947	7,92256	2,51390	6,03993	61,6230	0,691021	1 263,18	2,77511	68,4948	102,676	0,553111	1,11645	0,94548
1982	0,921	44,7116	8,15687	2,37599	6,43117	65,3419	0,689605	1 323,78	2,61391	78,0066	107,558	0,560455	0,97971	0,88448
1983	1,370	-	8,13189	2,27053	6,77078	78,0884	0,714956	1 349,92	2,53720	98,6886	127,503	0,587014	0,89022	0,83253
1984	2,838		8,14648	2,23811	6,87166	88,4154	0,725942	1 381,38	2,52335	115,680	126,569	0,590626	0,78903	0,76777
1985	5,128		8,01877	2,22632	6,79503	105,739	0,715168	1 447,99	2,51101	130,252	129,135	0,588977	0,76309	0,74904
1986	13,778	43,7979	7,93565	2,12819	6,79976	137,425	0,733526	1 461,88	2,40090	147,088	137,456	0,671543	0,98417	0,83756
1987	49,433		7,88472	2,07153	6,92910	156,268	0,775448	1 494,91	2,33418	162,616	142,165	0,704571	1,15444	0,89214
1988	125,504		7,95152	2,07440	7,03644	167,576	0,775672	1 537,33	2,33479	170,059	137,601	0,664434	1,18248	0,87988
1989	245,791		8,04929	2,07015	7,02387	178,840	0,776818	1 510,47	2,33526	173,413	130,406	0,673302	1,10175	0,85956
1990	517.932 ^a)		7.85652	2.05209	6.91412	201.412	0.767768	1 521.98	2.31212	181.109	129.411	0.713851	1.27343	0.93859
1991 ²)	689.513		7.88794	2.04881	6.95952	216.831	0.767772	1 540.15	2.30979	182.484	129.124	0.701862	1.35752	0.95375

^{*)} Jährlicher Durchschnitt der Tageskurse.

a) Januar/November Durchschnitt.

Uganda Shilling : Kommission der Europäischen Gemeinschaften, Abt. IX.
_

eu.

Die im Länderbericht vorgenommenen Umrechnungen von US-\$ in ECU erfolgten unter Verwendung der Wechselkurse aus den Mitteilungen der Kommission der Europäischen Gemeinschaften.

¹⁾ Alle im Text verwendeten nationalen Währungsangaben sind neue Uganda Shilling. Sämtliche Währungsangaben, die ursprünglich in alten U.Sh. vorlagen, wurden in neue U.Sh. umgerechnet. - 2) Januar Durchschnitt.

TABELLENVERZEICHNIS

		Seite
1	Allgemeiner Überblick	
1.1	Grunddaten	15
1.2	Wichtige Wirtschafts- und Sozialindikatoren afrikanischer Länder.	18
2	Gebiet	
2.1	Klima	23
3	Bevölkerung	
3.1 3.2	Bevölkerungsentwicklung und -dichteBevölkerungsvorausschätzungen der Vereinten Nationen und	25
	der Weltbank	27
3.3	Fruchtbarkeit, Sterblichkeit und Bevölkerungswachstum	30
3.4 3.5	Bevölkerung nach AltersgruppenFläche, Bevölkerung und Bevölkerungsdichte nach Regionen	32
	und Distrikten	33
3.6	Bevölkerung nach Stadt und Land	35
4	Gesundheitswesen	
4.1	Diagnostizierte Erkrankungen in 15 Distriktkrankenhäusern,	
	Januar bis Juni 1989 (stationäre Behandlungen)	39
4.2	Schutzimpfungen für unter fünfjährige nach dem UHDS 1988/89	44
4.3	Medizinische Einrichtungen	45
4.4	Betten in medizinischen Einrichtungen	46
4.5	Ärzte, Zahnärzte und anderes medizinisches Personal	46
5	Bildungswesen	
5.1	Analphabeten	50
5.2	Schulen und andere Bildungseinrichtungen	51
5.3	Schüler bzw. Studenten	51
5.4	Lehrkräfte und Schüler-Lehrer-Verhältnis	52
7	Landwirtschaft, Forstwirtschaft und Fischerei	
7.1	Bodennutzung	65
7.2	Verbrauch von Handelsdünger	66
7.3	Erntemengen ausgewählter pflanzlicher Erzeugnisse zur Deckung des inländischen Nahrungsmittelbedarfes	69
7.4	Erträge ausgewählter pflanzlicher Erzeugnisse zur Deckung des inländischen Nahrungsmittelbedarfes	71
7.5	Erntemengen ausgewählter landwirtschaftlicher Exporterzeugnisse	76
7.6	Erträge ausgewählter landwirtschaftlicher Exporterzeugnisse	76
7.0 7.7	Mindesterzeugerpreise ausgewählter landwirtschaftlicher Export-	70
1.1	produkte	77
7.8	Erzeugerpreisindex ausgewählter landwirtschaftlicher Export- produkte	78
7.9	Viehbestand	79
7.10	Produktion ausgewählter tierischer Erzeugnisse	80
7.11	Holzeinschlag	81
1 . 4. 4.	* * 0 - 10 - 10 - 10 - 10 - 10 - 10 - 10	91

		Seite
7.12	Fangmengen der Fischerei nach Fanggebieten	82
8	Produzierendes Gewerbe	
8.1	Installierte Leistung der Kraftwerke und Elektrizitätserzeugung	87
8.2	Bergbauerzeugnisse, Gewinnung von Steinen und Erden	88
8.3 8.4	Index der Produktion für das Verarbeitende Gewerbe Produktion ausgewählter Erzeugnisse des Verarbeitenden	91
	Gewerbes	95
9	Auβenhandel	
9.1 9.2	Wichtige Ausfuhrwaren bzwwarengruppen 1989 Ugandas Importe aus der Europäischen Gemeinschaft nach Waren	98
7.2	und Warengruppen 1989	105
10	Verkehr und Nachrichtenwesen	
10.1	Beförderungsleistungen der Eisenbahn	113
10.2	Bestand an Kraftfahrzeugen und Pkw-Dichte	114
10.3	Bestand an Handelsschiffen	114
10.4	Beförderungsleistungen der nationalen Fluggesellschaft Uganda	115
10.5	Airlines Corporation/UACLuftverkehrsdaten des Flughafens "Entebbe"	116
10.5	Daten des Nachrichtenwesens	117
10.0	Daten des Nachrichtenwesens	11/
12	Geld und Kredit	100
12.1	Amtliche Wechselkurse	122
12.2	Devisenbestand	123
12.3	Ausgewählte Daten des Geld- und Kreditwesens	124
13	Öffentliche Finanzen	
13.1	Haushalt der Zentralregierung	127
13.2	Haushaltseinnahmen der Zentralregierung	127
13.3	Haushaltsausgaben der Zentralregierung	129
14	Erwerbstätigkeit	
14.1	Erwerbspersonen und deren Anteil an der Gesamtbevölkerung	132
14.2	Erwerbspersonen und -quoten nach Altersgruppen	132
14.3	Abhängig Beschäftigte nach Wirtschaftsbereichen und Berufs-	
1	gruppen am 1. Januar 1988	134
15	Löhne und Gehälter	
15.1	Mindestmonatslohn in nominalen und in realen Einheiten	137
15.2	Durchschnittliche Bruttomonatsverdienste abhängig Beschäftigter	
20.2	nach Wirtschaftszweigen und Unternehmensform	138
16	Preise	
16.1	Preisindex für die Lebenshaltung niedriger Einkommensgruppen	
	in Kampala	141
16.2	Preisindex für die Lebenshaltung mittlerer Einkommensgruppen	
	in Kampala	141
163	Neuer Verbraucherpreisindex in Kampala	143

		Seite
16.4 16.5	Marktpreise ausgewählter Verbrauchsgüter in Kampala Verbraucherpreise ausgewählter Erdölprodukte in Kampala	144 145
17	Volkswirtschaftliche Gesamtrechnung	
17.1	Entwicklung des Bruttoinlandsproduktes zu Faktorkosten	147
17.2 17.3	Veränderung des Brutteinlandsproduktes zu Faktorkosten	147
17.3	Entstehung des Bruttoinlandsproduktes zu Faktorkosten	150
18	Zahlungsbilanz	
18.1	Entwicklung der Zahlungsbilanz	154
19	Auslandsverschuldung	
19.1	Ugandas Bestand an Auslandsschulden nach verschiedenen	
10.2	Quellen	157
19.2	Kreditengagement europäischer Geldgeber	160
21	Auslandsinvestitionen	
21.1	Ganz oder teilweise veräußerte Staatsbeteiligungen,	
	Stand: April 1990	174
22	Öffentliche Entwicklungshilfe	
22.1	Offizielle Entwicklungshilfeleistungen nach verschiedenen	
22.2	Quellen, 1986 bis 1990 Öffentliche Entwicklungshilfe (ODA) verschiedener Geber 1988	184
22.2 22.3	Offentliche Entwicklungshilfe (ODA) verschiedener Geber 1988	186
22.3 22.4	ODA-Auszahlungen nach Hauptarten der Entwicklungshilfe 1988 EG-Entwicklungshilfe an Uganda im Rahmen nationaler Projekte	190
22.7	und Programme, 1980 - 1995	192
	ABBILDUNGSVERZEICHNIS	
3	Bevölkerung	
3.1	Bevölkerungsvorausschätzungen der Vereinten Nationen und	26
3.2	der Weltbank, 1995 - 2025	26 31
		JI
4 4.1	Gesundheitswesen	
4.1	Diagnostizierte Haupttodesursachen in 15 Distrikthospitälern (Jan Juni 1989)	40
4.2	Kumulierte Anzahl von AIDS-Fällen (Stand: 31. März 1990)	40 41
	(State: 51. 17412 1770)	71
5	Bildungswesen	
5.1	Anteil der Haushaltsausgaben für das Bildungswesen	48
6	Wirtschaftlicher Überblick	
6.1	Jährliche Veränderung des Bruttoinlandsprodukts und kumu-	
	lierte Veränderung des Bruttoinlandsprodukts pro Kopf	56

		Seite
7 7.1	Landwirtschaft, Forstwirtschaft und Fischerei Entwicklung des landwirtschaftlichen Bruttoinlandsprodukts, 1981 - 1989 (in Preisen von 1987)	62
7.2	Pro-Kopf-Produktion wichtiger Grundnahrungsmittel, 1980 - 1989.	70
8 8.1	Produzierendes Gewerbe Index der Produktion für das Verarbeitende Gewerbe	92
9 9.1	Auβenhandel Kaffeeexporte	99
9.2	Gesamtexporte in die Europäische Gemeinschaft, 1989	100
9.3	Importe Úgandas (Gesamtimporte und Importe aus der EG)	103
9.4	Importe Ugandas aus der EG, 1989	104
10 10.1	Verkehr und Nachrichtenwesen Entwicklung der Bruttowertschöpfung im Transport- und Kommunikationswesen (in Preisen von 1987), 1981 - 1989	111
11 11.1	Reiseverkehr Eingereiste Auslandsgäste, 1982 - 1989	119
13	Öffentliche Finanzen	
13.1	Einnahmen der Zentralregierung als Prozentsatz der Haushalts-	
	ausgaben	126
13.2	Laufende Haushaltseinnahmen der Zentralregierung nach Haupteinnahmebereichen, 1983/84 - 1989/90	128
17	Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen	
17.1	Entstehung des Bruttoinlandsproduktes zu Faktorkosten 1989 (in Preisen von 1987)	150
		150
19	Auslandsverschuldung	150
19.1 19.2	Rückzahlungen von AuslandsschuldenSchuldendienstquote (effektive Zahlungen in % der Ausfuhren)	158 159
19.2	Projektionen der Schuldendienstquote 1991/92 bis 1999/2000	162
19.3	•	102
21 21.1	Auslandsinvestitionen Nettodirektinvestitionen, 1970 - 1987	181
		101
22	Öffentliche Entwicklungshilfe	100
22.1	Offizielle Entwicklungshilfe/ODA in % der Gesamtimporte Nettoauszahlungen an Öffentlicher Entwicklungshilfe in laufen-	185
22.2	den und in konstanten Preisen	186
22.3	Anteile der multi- und bilateralen EG-Entwicklungshilfe, 1988	188
	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	

VORWORT

Von 1975 bis 1990 wurden in Lomé vier Abkommen zwischen der Europäischen Gemeinschaft und den Ländern Afrikas, der Karibik und des Pazifikraumes, den sogenannten AKP-Staaten, geschlossen. Die Lomé-Abkommen sind Grundlage der wirtschaftlichen Beziehungen und der entwicklungspolitischen Zusammenarbeit der beiden Ländergruppen.

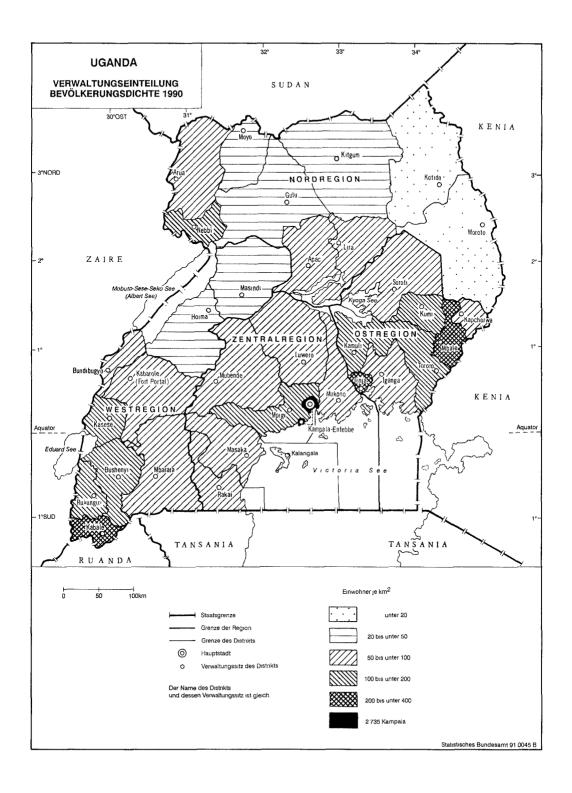
Der zunehmenden wirtschaftlichen Bedeutung der Beziehungen zwischen AKP-Staaten und EG, und dem damit verbundenen steigenden Bedarf an statistischen Informationen, wollen das Statistische Amt der Europäischen Gemeinschaften (Eurostat) und das Statistische Bundesamt der Bundesrepublik Deutschland (StBA) gemeinsam Rechnung tragen.

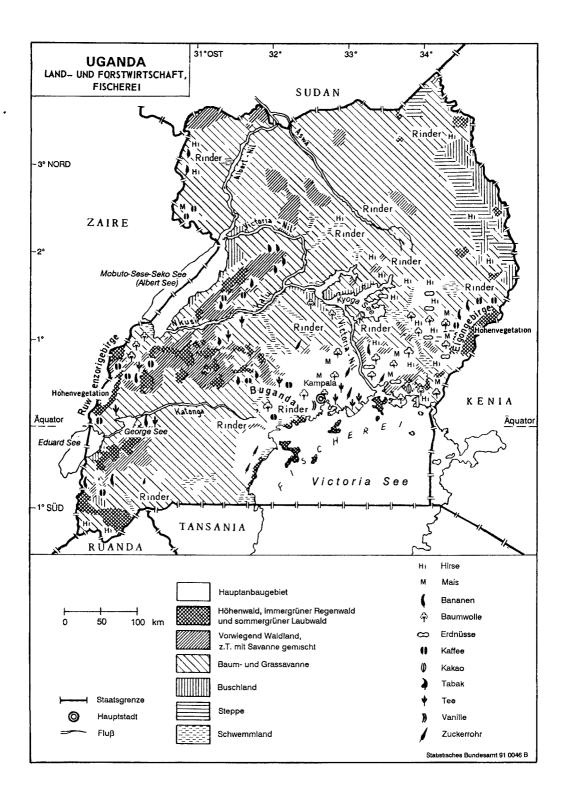
Die neue Publikationsreihe wurde am 4. Juli 1991 auf einer Pressekonferenz, die der Präsident des Statistischen Bundesamtes, Herr E. Hölder, und der Generaldirektor des Statistischen Amtes der EG (Eurostat), Herr Y. Franchet, anläβlich der Präsentation des Berichts über Togo in Berlin einberufen hatten, offiziell vorgestellt.

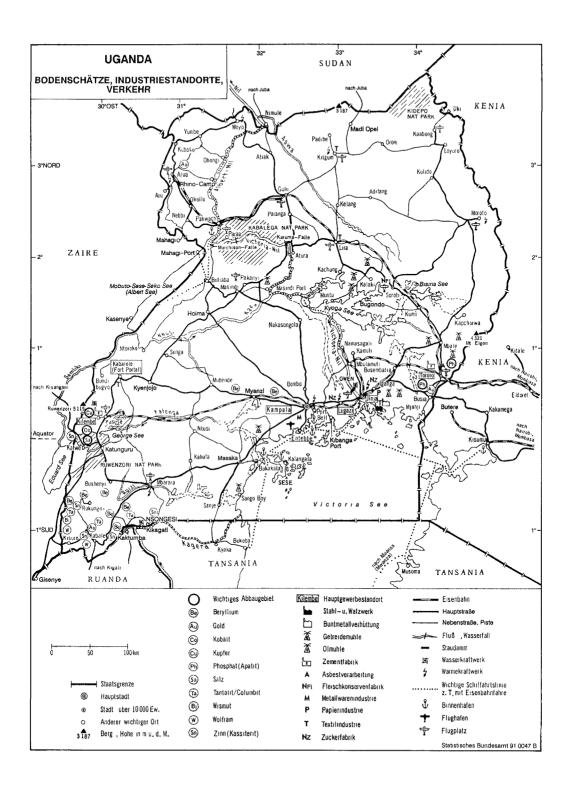
Neben grundlegenden Statistiken über Uganda enthält der vorliegende Bericht auch Kapitel über Auβenhandel, Entwicklungshilfemaβnahmen, ausländische Investitionen und Auslandsschulden, die aus der Sicht der Gemeinschaft dargestellt werden. Der Leser erhält dadurch wertvolle Informationen über das Entwicklungspotential der AKP-Staaten.

Dieser Bericht ist der zweite in der neuen, gemeinsam herausgegebenen Reihe und erscheint in englischer, französischer und deutscher Sprache.

Für das Jahr 1992 ist die Veröffentlichung von Berichten über Kamerun und Namibia geplant.







1 ALLGEMEINER ÜBERBLICK

1.1 GRUNDDATEN

	Einheit				
Gebiet Gesamtfläche Ackerland und Dauerkulturen	km² km²		241 038 67 050		
Bevölkerung Gesamtbevölkerung Volkszählungsergebnisse Jahresmitte Bevölkerungswachstum Bevölkerungsdichte Geborene Gestorbene Gestorbene im 1. Lebensjahr Lebenserwartung bei Geburt Männer Frauen	1 000 1 000 % Einw. je km² je 1 000 Einw. je 1 000 Lebendgeborene Jahre	1959: 1985: 1959-1980: 1959: 1965/70 D:	6 450 15 491 95,9 26.8 49,1 18,7 118,0 44,4 47,6	1980: 1990: 1985-1990: 1990: 1985/90 D:	12 636 18 442 19.0 76.5 50.1 15.4 103.0 49.4 52.7
Gesundheitswesen Krankenhausbetten ¹⁾ Einw. je Krankenhausbett ¹⁾ Ärzte Einw. je Arzt Zahnärzte Einw. je Zahnarzt	Anzahl Anzahl Anzahl 1 000 Anzahl 1 000	<u>1970:</u>	15 294 641 1 065 9,2 48 204	1986: 1984: 1981:	20 091 811 700 21,7 17 816
Bildungswesen Analphabeten, 15 Jahre u.m. Grundschüler Sekundarschüler Hochschüler	% der Altersgruppe 1 000 1 000 1 000	1980: 1970:	47.7 720.1 40.7 4.2	1985: 1989:	42,7 2 532,8 238,5 13,3
Land- und Forstwirtschaft, Fischerei Index der landwirtschaft- lichen Produktion Nahrungsmittelerzeugung je Einwohner	1979/81 D = 100 1979/81 D = 100 1979/81 D = 100	<u> 1985:</u>	103 102 86	<u> 1989:</u>	109 109 80
Erntemengen von Süβkartoffeln ²⁾ Maniok ²⁾ Bananen ²⁾ Kaffee	1 000 t 1 000 t 1 000 t 1 000 t	1980: 1981/82:	1 200 2 072 5 699 166,6	1989: 1988/89:	1 658 3 568 7 469 174,0

¹⁾ Einschl. Betten in medizinischen Zentren; 1986: ohne Betten in Fachkrankenhäusern.

^{2) 1989:} Schätzung.

	<u>Einheit</u>				
Rinderbestand Holzeinschlag Fangmengen der Fischerei	1 000 1 000 m ³	1981: 1983:	4 745 11 669	1989: 1988:	13 873
rangmengen der Fischere	1 000 t		172,3	1989:	213,5
Produzierendes Gewerbe Installierte Leistung der					
Kraftwerke	MW	<u> 1980:</u>	155	1989:	155
Elektrizitätserzeugung Gewinnung von	Mill. kWh		634		661
Zinnerz Wolfram	t t	<u> 1984:</u>	263 14,7		34 21,0
Produktion von Zement	t	1983:	30 780		17 378
Seife Baumwollgewebe, rein	ť	13001	•		26 872
und gemischt Zucker	Mill. m²		16,6		11,6
Bier	t 1 000 l		3 133 14 206		15 859 19 516
Auβenhandel Einfuhr	Mill. US-\$	1982:	422,0	1989:	659.1
Ausfuhr	Mill. US-\$		347,1		251,6
Verkehr und Nachrichtenwesen					
Streckenlänge der Eisenbahn Straßenlänge	km km	1970:	27 154	1989:	1 286
Pkw je 1 000 Einw.	Anzahl	1981:	27 154 1,9	1985: 1989:	28 332 2,0
Fluggäste des Flughafens "Entebbe"	1 000	1980:	110		130
Fernsprechanschlüsse Fernsehgeräte	1 000 1 000		46 74	1986:	55 100
	2 333		, ,	1500.	100
Reiseverkehr Touristen	1 000	1002.	12	1000	44.0
Deviseneinnahmen	Mill. US-\$	<u> 1983:</u>	13 7	1989: 1987:	44,0 8
•••					
Geld und Kredit Offizieller Kurs ¹⁾	U.Sh. für 1 ECU	JD 1983:	1,4	1990:	504.7
Devisenbestand	Mill. US-\$	JE 1983:	101,9	Okt. 1990:	19,3
Öffentliche Finanzen					
Haushalt der Zentralregierung Einnahmen	Mrd. U.Sh.	1003/04-	0.040	1000/00	111 250
Ausgaben	Mrd. U.Sh.	1983/84:	0,948 1,169	<u>1989/90:</u>	111,350 169,264
Auslandsschulden (öffentliche)	Mill. US-\$	1984:	955	1989:	1 614

^{1) 1990:} Januar/Oktober D.

	<u>Einheit</u>				
Erwerbstätigkeit Erwerbspersonen (10 Jahre u.m.) Anteil an der Gesamtbevölkerun mänlich weiblich	1 000 % 1 000 1 000	<u>1970:</u>	4 749 48,5 2 699 2 050	1990:	8 129 44,1 4 792 3 337
Preise Preisindex für die Lebens- haltung in Kampala niedrige Einkommensgruppen mittlere Einkommensgruppen	Aug. 1981 = 100 Apr. 1981 = 100	<u> 1984:</u>	217 350	<u> 1988:</u>	12 693 21 270
Volkswirtschaftliche Gesamt- rechnungen Bruttoinlandsprodukt zu Faktorkosten					
in jeweiligen Preisen in Preisen von 1987 je Einwohner	Mrd. U.Sh. Mrd. U.Sh. 1 000 U.Sh.	<u>1981:</u>	2,4 154,3 11,7	<u>1989:</u>	995,6 199,2 12,2

	Ernäh	rung		dheits- sen	Bildung	jswesen
Indikator	Kalor versor 198	gung	Lebens- erwartung	Einwohner je plan- mäßiges	Antei Alphabeten an der	einge- schriebenen
Land		hner/Tag	bei Geburt 1990	Kranken- haus- bett 1985	Bevölkerung (15 und mehr Jahre) 1990	Schüler an der Bev. im Grundschul- alter 1987 1)
Land	kcal ²)	% des Bedarfs3)	Jahre	Anzah 1	9	k
Ägypten Äquatorialguinea Äthiopien Algerien Angola Benin Botsuana Burkina Faso Burundi Côte d'Ivoire 4) Dschibuti Gabun Gambia Ghana Guinea Guinea-Bissau Kamerun Kap Verde Kenia Komoren Kongo Lesotho Liberia Libyen Madagaskar Malawi Mali Marokko Mauretanien Mauritius Mosambik	3342 1749 2715 1880 2184 2201 2139 2343 2562 2521 2365b) 1759 1776 2028 2729b) 2060 2109b) 2619 2303 2381 3601 2440 2310 2073 2915 2322 2748 1595	132 71 112 82 95 96 86 97 110 107 99 76 77 105 88 92 117 101 102 153 106 102 86 118 92 121 69	63 48 43 64 46 48 60 49 48(87) 54 49 53 45 56 44 47 52 63 60 54 50 58 56 63 55 48(87) 63 48(87) 63 48(87)	788 (86) 170 (80) 2787 (80) 439 563 (83) 1016 (81) 383 (80) 1359 831 (84) 891 (80) 286 (81) 228 928 (80) 584 (81) 592 (76) 529 (81) 373 512 (80) 653 528 (80) 225 (81) 676 (83) 654 (81) 201 (82) 449 (82) 592 1864 (83) 854 1572 357 (83) 984 (81)	48 50 66(86) 58 42 23 74 18 34(85) 61 27 60 24 37 54 50(86) 69 48(80) 57 74(85) 39 64 80 41(85) 17 50 34 83 33	90 108 37 96 93 63 111 32) 67 70 45 126(86) 62 71 30 56 109 108 96 80 156(82) 113 34 127(85) 94 66 23 71 52 106 83

Fuβnoten siehe Ende der Tabelle.

	Ernäh			dheits- sen	Bildun	gswesen
Indikator	Kalor versor 198	gung	Lebens- erwartung	Einwohner je plan- mäβiges	Antei Alphabeten an der Bevölkerung	einge- schriebenen
Land	je Einwohner/Tag		bei Geburt 1990	Kranken- haus- bett 1985	(15 und mehr Jahre) 1990	der Bev. im Grundschul- alter 1987 1)
Eurig	kca1 ²)	% des Bedarfs3)	Jahre	Anzah 1		%
Namibia Niger Nigeria Ruanda Sambia Sao Tomé u. Principe Senegal Seschellen Sierra Leone Simbabwe Somalia Sudan Südafrika Swasiland Tansania Togo Tschad Tunesien Uganda Zaire Zentralafrikanische	1824 2432 2146 1830 2126b) 2386b) 2350 2269b) 1854 2132 2138 2208 2924 2550b) 2192 2207 1717 2994 2344	82 98 90 81 92 99 81 89 90 88 120 110 96 97 69 123 95 98	58 46 52 50 55 65(88) 47 70(88) 43 60 46 51 62 57 54 55 47 67 53	97 (73) 1389 1370 633 (82) 303 120 (78) 1342 168 (86) 892 755 691 (79) 1202 (83) 179 (80) 398 565 (82) 749 1278 (78) 462 (86) 811 (86) 355 (79)	72(86) 28 51 50 73 93 58(86) 38 88(82) 21 67 24 27 93(86) 68(87) 43 30 65 48 72	29 77 68 97 60 103 54 128 15 49 105(72) 104 67 101 51 117 70
Republik	1949	86	47	672	38	66

^{*)} Bei den in Klammern gesetzten Zahlen handelt es sich um Jahresangaben.

^{1) 100 %} übersteigende Anteile begründen sich aus der Erfassungsmethode nach Unterrichtsstufen, wobei z.T. Schüler miterfaßt werden, die nicht zur entsprechenden Altersgruppe gehören. - 2) 1 Kilokalorie = 4,187 Kilojoule. - 3) 1984/86 D. - 4) Ehem. Elfenbeinküste.

a) Zehn und mehr Jahren. - b) 1984/86 D.

Ç					т			
	Landwin	rtschaft	Energie	Auβen- handel	Verkehr	Informat wese		Sozial- produkt
\ Indikator	Ante	il der	Ener-	Anteil		Fern-	Fern-	Brutto-
	Land-	landw.	gie-	weiter-		sprech-	seh-	sozial-
	wirt-	Erwerbs-	yer-	verar-	Pkw	haupt-	emp-	produkt
	schaft	personen	brauch	beiteter	1987	an-	fangs-	zu
	am	an Er-	je	Produkte				Markt-
	Brutto-	werbs-	Ein-	an der		1989	1987_	preisen
	inlands-	personen	wohner	Gesamt-1) ausfuhr				je Einw.
	produkt	insges.	1988		je 1	000 Einwo	onner	1988
Land \	1988	1988	1	1988		· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·		
		8	kg 01-2) einheit ²)	%		Anzah l		US-\$
					L			L
Ägypten	21	42	607	35	15	26	83	660
Äquatorial-	-1	76	007	55	10	20	05	000
guinea		58	63(84)		14(72)	3	6	410
Äthiopien	42	76	20`´	1	1(88)	2	2	120
Algerien	13	26	1094	4	31(85)	28	70	2360
Angola	48(80)	71	202(86)	1(86)	8(84)	7	5	•
Benin	40	63	46	26	3(79)	3	4	390
Botsuana	3	65	415	•	15(86)	15	7	1010
Burkina Faso .	39	85	18(86)	2	3(83)	1	5	210
Burundi	56	92	20	16	2	1(87)	1	240
Côte d'	26/071	58	175/06\	12	19(84)	6	54	770
Ivoire 3) Dschibuti	36(87) 4(83)		175(86) 181(84)	12	27(82)	12	54 48	770
Gabun	11	69	1134	14	14(85)	15	23	2970
Gambia	33(84)	82	89(84)	14(84)	8(85)	5	23	200
Ghana	49	51	125	3	3(85)	3	13	400
Guinea	30	76	78	2(81)	2(81)	3	2	430
Guinea-Bissau	1	80	29(84)	8(80)		6	-	190
Kamerun	26	63	152`	12`´	8(86)	3	12	1010
Kap Verde		45	117(84)	33(87)	9(84)	8		680
Kenia	31	78	94	17	6(84)	6	6	370
Komoren	41(82)	80	27(84)	18(80)	8(86)	5	0	440
Kongo	15	60	245	11	19(82)	8	3	910
Lesotho	21	81	10(87)	•	4(82)	7	1	420
Liberia	37(86)	71	164	1	4	4	18	450(87)
Libyen	2(84)	14	2719	1(84)	154(81)	65	63	5420
Madagaskar	41 37	78 77	39 42	16 17	3 2(85)	2 3	6	190 170
Malawi	49	82	21	30	3	3 1(87)	o .	230
Mali Marokko	17	38	239	50	26(86)	12	₅₆ a)	830
Mauretanien	38	66	111	2	8(85)	2	1.	480
Mauritius	13	24	402	62	35(86)	48	188a)	1800
Mosambik	62	82	86	1(84)	2(83)	3	1	100

Fuβnoten siehe Ende der Tabelle.

	Landwir		Energie	Auβen-	Verkehr	Informa	tions-	Sozial-
\			Lifer gile	hande]	VCI KCIII	wes		produk t
\ Indikator		il der	Ener-	Anteil		Fern-	Fern-	Brutto-
	Land-	landw.	gie-	weiter-	D1	sprech-		sozial-
	wirt-	Erwerbs-	ver-	verar-	Pkw	haupt-		produkt
\	schaft	personen	brauch	beiteter	1987	an-	fangs-	zu
	am	an Er-	je	Produkte		schlüsse		Markt-
	Brutto-	werbs-	Ein-	an der		1989	1987	preisen
	inlands-	personen	wohner	Gesamt-1) ausfuhr1)		000 51	- L	je Einw.
Land	produkt	insges.	1988		je i	000 Einw	onner	1988
Land \	1988	1988	L 01	1988				
	٩	k	kg 01- ₂) einheit ²)	%		Anzah 1		US-\$
			······································					
Namibia	8(86)	37				27	11	1020(86)
Niger	36	88	43	4	6(83)	1	3	300` ′
Nigeria	34	66	150	2	3(81)	2	6	290
Ruanda	38	92	41	1	1	1		320
Sambia	14	70	376	2	11(83)	8	15	290
Sao Tomé und								
Principe		•	128(84)	0(77)	•	18	•	490
Senegal	22	79	155	24	12(85)	4	32	650
Seschellen	8(83)		432(84)	7(85)	64(81)	103	43	3800
Sierra Leone .	46	64	76	59	5(84)	4	9	300(87)
Simbabwe	11	69	527	40	28(86)	13	22	650
Somalia	65	72	66	5	1(80)	1	0	170
Sudan	33	63	58	₈₀ b)	5(85)	3	52	480
Südafrika	6	15	2439	800,	106(88)	84 14	97 12	2290
Swasiland Tansania	20(81) 66	68 82	36	18	21(84) 3			810 160
	34	70	56 54	9	J 1	3 3	1 5	370
Togo Tschad	3 4 47	70 77	18	9 10(87)	2(81)	3 1	ິ່ງ	160
Tunesien	14	26	499	64	37(88)	32	68	1230
Uganda	69(89)	82	25	0	2(89)	3	6	280
Zaire	31	67	74	7	1(86)	1	1	170
Zentralafrik.	J1		, ,	,	1(00)	_	_	
Republik	44	65	30	40	0(86)	2	2	380

^{*)} Die Daten für das Berichtsland sind durch Unterstreichung hervorgehoben. Bei den in Klammern gesetzten Zahlen handelt es sich um Jahresangaben.

¹⁾ SITC-Pos. 5-8. - 2) 1 kg $\ddot{\text{O}}$ leinheit = 0,043 Gigajoule. - 3) Ehemals Elfenbeinküste.

a) Empfangsgenehmigungen. – b) Daten der Südafrikanischen Zollunion (bestehend aus Südafrika, Namibia, Lesotho, Botsuana und Swasiland); ohne den Handel der Mitgliedsländer untereinander.

2 GEBIET

Das Staatsgebiet Ugandas umfaβt eine Gesamtfläche von 241 038 km². Der beiderseits des Äquators gelegene ostafrikanische Binnenstaat erstreckt sich zwischen 1° südlicher und 4° nördlicher Breite sowie zwischen 29° und 35° östlicher Länge. Uganda wird von Zaire im Westen, Sudan im Norden, Kenia im Osten sowie von Tansania und Ruanda im Süden begrenzt.

Die Landfläche beträgt 197 100 km²; nahezu ein Sechstel der Gesamtfläche wird von Seen, Flüssen und Sümpfen eingenommen. Der Victoriasee mit einer Gesamtfläche von 69 000 km² und der Mobuto-Sese-Seko-See (Albertsee; über 5 300 km²) zählen jeweils zur Hälfte zu Uganda.

Die Landschaft Ugandas wird beherrscht von einem Hochbecken zwischen dem Ostafrikanischen und dem Zentralafrikanischen Graben, das von einförmigen, durchschnittlich 1 000 m bis 1 300 m hoch gelegenen Rumpfflächen bedeckt ist, die nach Norden in ein inselbergreiches Plateau übergehen. Das flache Beckeninnere (sog. Kyogabecken) wird weitgehend von Sumpf und Wasserflächen (Kyogasee) ausgefüllt, die vom natürlich aufgestauten Victoria-Nil gespeist werden. Dieser flieβt in seinem weiteren Verlauf über die Kabalegafälle in die breite Senke des Zentralafrikanischen Grabens, auf dessen Sohle der Eduardsee (913 m) und der Mobuto-Sese-Seko-See (613 m) liegen. Die Randstufe des Grabens fällt teilweise um bis zu 800 m steil ab.

Am Grabenrand im Süden besitzt Uganda Anteil am Hochland von Ruanda und Burundi mit Erhebungen von 2 000 m bis 2 500 m. Überragt wird dieses Hochland vom vergletscherten Hochgebirge des Ruwenzori-Massivs (5 119 m). Im Osten und Nordosten Ugandas erheben sich Vulkane, unter denen der Mount Elgon (4 321 m), an der Grenze zu Kenia, herausragt.

Das Klima Ugandas ist tropisch, wird aber durch die Höhenlage von über 1 000 m sehr gemildert. Die Hauptstadt Kampala weist eine mittlere Jahrestemperatur von 22°C auf. Die Niederschlagsverhältnisse sind regional sehr unterschiedlich. Die höchsten Werte mit Jahresniederschlägen von über 2 000 mm werden im Einzugsgebiet des Victoriasees erreicht. Dagegen sind die im Regenschatten liegenden Landesteile, wie Zentralafrikanischer Graben und Grabenrand, sehr niederschlagsarm (etwa 750 mm Jahresniederschlag). Regenarm ist auch der Nordosten, der Niederschläge von unter 500 mm aufweist. Im Kernraum des Landes liegen die Jahresniederschläge durchschnittlich zwischen 1 000 mm und 1 500 mm bei weniger als drei ariden Monaten pro Jahr. Im Süden Ugandas erstreckt sich die Trockenzeit auf die Monate Juni bis August, im Norden auf den Zeitraum Dezember bis März.

Die Vegetation reicht von der Trockensavanne und Dornbuschsavanne im Westen und Nordosten (gebietsweise auch Grasland) bis zu tropischen Regen- und Feuchtwäldern, die jedoch infolge der vergleichsweise hohen Besiedlungsdichte und der intensiven landwirtschaftlichen Nutzung der zentralen Landesteile nur noch inselartig erhalten sind. In den ausgedehnten Senken des Hochlands, insbesondere im Gebiet des Kyogasees, herrschen Papyrussümpfe vor. Die Hochgebirge sind oberhalb des Bergwaldes mit Nebelwäldern, Moosteppichen und Bambusdickicht besetzt.

Die Zeitdifferenz zwischen der Landeszeit Ugandas und der Mitteleuropäischen Zeit (MEZ) beträgt + 2 Stunden.

2.1 KLIMA*)
(LANGJÄHRIGER DURCHSCHNITT)

	Station Lage Seehöhe	Kitgum 3°N 33°O 914 m	Gulu 3°N 32°O 1 113 m	Entebbe 0°N 32°0 1 182 m	Kabale 1°S 30°0 1 871 m					
Lu	ıfttempera	tur (°C), mittle	ere tägliche M	inima						
Kältester Monat: 16,1XII 16,1VII 16,7VII-IX 9,1I Wärmste Monate: März bis Mai 19,4 17,8II-V 18,3 11,1 Jahr 17,7 17,1 17,5 10,1 Lufttemperatur (°C), mittlere tägliche Maxima										
Kältester Monat: Juli . Wärmster Monat: Januar Jahr		28,9 35,0 ^{II} 31,7	26,1 32,2 29,2	24,4 26,7 25,7	22,2 ^V ,VI 23,9 23,1					
		Niederschlag	(mm)							
Feuchtester Monat Trockenster Monat: Janua Jahr	ar	8 1 280	216 ^{VIII} 10 1 516	66 1 506	130 ^{III} 20 ^{VII} 998					
An	zanı der ı	age mit mind. O	,25 mm Nieders	scnrag						
Feuchtester Monat: Trockenster Monat: Janua Jahr	ar	18 ^{VII} 4 143	21 ^{VIII} 5 163	23 ^V 9 170	20 ^{IV} 3 ^{VII}					

^{*)} Römische Zahlen geben abweichende Monate an.

Über ausführliche Klimaangaben für diese und weitere Stationen verfügt der Deutsche Wetterdienst, Seewetteramt Hamburg, Postfach 301190, 2000 Hamburg 36. Diese Klimadaten werden im allgemeinen nur gegen Gebühr abgegeben.

3 REVÖLKERUNG

Bei der letzten Volkszählung vom 18. Januar 1980 wurde für Uganda eine Einwohnerzahl von 12,636 Mill. ermittelt. Im Vergleich zur Volkszählung von 1969 (9,457 Mill.) hatte die Bevölkerung um 33,6% zugenommen. Die durchschnittliche jährliche Wachstumsrate zwischen den beiden Volkszählungen lag bei 2,8%. Alle Bevölkerungszahlen, die über das Jahr 1980 hinausgehen, sind Schätzwerte, die mit einem Unsicherheitsfaktor behaftet sind. Die Vereinten Nationen bezifferten die Bevölkerung zur Jahresmitte 1990 auf 18,442 Mill. Dabei ist zu berücksichtigen, daβ die UN-Projektionen von einem Bevölkerungsstand von 13,119 Mill. zur Jahresmitte 1980 ausgehen, einem Wert, der um rd. 4% über dem Ergebnis der Volkszählung von 1980 liegt. Demzufolge dürften die Schätzungen der Vereinten Nationen die Bevölkerung für 1990 etwas zu hoch ansetzen. Nach den Schätzungen des Ministeriums für Planung und wirtschaftliche Entwicklung (Ministry of Planning and Economic Development/MPED) belief sich die Bevölkerung zur Jahresmitte 1990 auf 16,872 Mill. (vgl. Tab. 3.5). Sie lag damit um 1,570 Mill. bzw. um 8,5% unter dem Wert der Vereinten Nationen.

Die jüngste Weltbankprojektion von 1987/88 schätzt die Einwohnerzahl zur Jahresmitte 1990 auf 17,237 Mill. Sie geht demzufolge von einer um mehr als 1,2 Mill. geringeren Bevölkerung aus als die Vereinten Nationen. Während sich nach den UN-Daten für 1990 eine Bevölkerungsdichte von 76,5 Einw./km² ergibt, errechnet sich nach den Weltbankzahlen eine Bevölkerungsdichte von 71,5 Einw./km² (nationale Angaben: 70,0 Einw./km²). Trotz dieser Unterschiede ist Uganda im Vergleich zu anderen ostafrikanischen Ländern bereits dicht besiedelt. Im Nachbarland Kenia lag die Besiedlungsdichte 1990 lediglich bei 43 Einw./km², in Tansania nur bei 29 Einw./km². Berücksichtigt man, daβ rd. 44 000 km² der Staatsfläche von Gewässern eingenommen werden, dann errechnet sich, bezogen auf die tatsächlich verfügbare Landfläche, eine Bevölkerungsdichte von 93,6 Einw./km² (Weltbank: 87,5 Einw./km²; nationale Statistik: 85,6 Einw./km²). Vor allem in den südwestlichen Landesteilen hat seit den frühen 50er Jahren der Bevölkerungsdruck im Vergleich zu den verfügbaren Bodenressourcen in starkem Maβe zugenommen.

Trotz der Spannweite, in der sich die aktuellen Bevölkerungsangaben bewegen, zeichnet sich die Bevölkerung Ugandas nach allen verfügbaren Quellen durch ein selbst für afrikanische Verhältnisse rasches Wachstumstempo aus. Nach den Angaben der Vereinten Nationen betrug die durchschnittliche jährliche Wachstumsrate zwischen 1985 und 1990 3,5% (1980/85D: 3,4%). Im Vergleich zu den 70er Jahren (3,0% p.a.) trat in den 80er Jahren eine deutliche Beschleunigung des Bevölkerungswachstums ein. Nach der Weltbank-Projektion errechnet sich für den Zeitraum 1985 bis 1990 eine durchschnittliche Zuwachsrate von 3,3% p.a. Bei dem gegenwärtig vorherrschenden Wachstumstempo, das die schwer abzu-

schätzenden langfristigen Konsequenzen der AIDS-Epidemie nicht berücksichtigt, ist mit einer Verdoppelung der ugandischen Bevölkerung in Zeitintervallen von jeweils 20 bis 22 Jahren zu rechnen. Die Aussichten auf eine baldige Verringerung des hohen Bevölkerungswachstums erscheinen wenig günstig, da sich bislang keine nennenswerten Fruchtbarkeitsrückgänge abzeichnen, während die Sterblichkeit deutlich im Sinken begriffen ist. Unter diesen Rahmenbedingungen erweist sich das hohe Bevölkerungswachstum als zusätzliches Hindernis für einen raschen Wiederaufbau der durch Bürgerkrieg und innere Unruhen erschütterten Wirtschaft und Infrastruktur.

3.1 BEVÖLKERUNGSENTWICKLUNG UND -DICHTE*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1959	1969	1980	1985	1990
Bevölkerung 1)	1000	6450 ^a)	9457 ^a)	12636 ^b)	15491	18442
männlich	1000	3237	4770	6260	7675	9147
weiblich Bevölkerungsdichte,	1000	3213	4687	6376	7816	9295
bezogen auf die	Einw.					
Gesamtfläche ²⁾	je km²	26,8	39,2	52,4	64,3	76,5

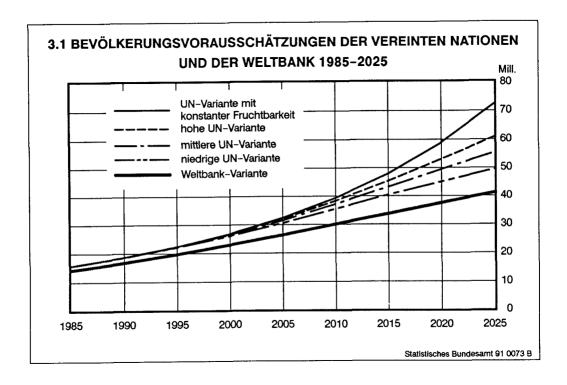
^{*)} Stand: Jahresmitte.

Bedingt durch unterschiedliche Annahmen zum Niveau und zur Entwicklung von Fruchtbarkeit und Sterblichkeit bewegen sich die Vorausschätzungen zur künftigen Bevölkerungsentwicklung in einem relativ breiten Rahmen. Alle aktuellen Bevölkerungsprojektionen gehen von einer erheblichen Zunahme der Bevölkerung in den nächsten Jahrzehnten aus, obwohl ihnen rasche Fruchtbarkeitsrückgänge zugrundegelegt sind. Nach der mittleren Variante der Vereinten Nationen würde die Bevölkerung ausgehend von 18,442 Mill. im Jahre 1990 bis 2025 auf 55,198 Mill. wachsen und sich damit verdreifachen (durchschnittliche Wachstumsrate: 3,2% p.a.). Dies, obwohl die mittlere Variante auf der Annahme beruht, daβ die durchschnittliche Kinderzahl je Frau (sog. "Total Fertility Rate") von 6,9 in der zweiten Hälfte der 80er Jahre auf 3,55 im Zeitraum 2020/25 sinkt. Dies käme einem Fruchtbarkeitsrückgang um rd. 50% gleich. Selbst nach der niedrigen Variante der Vereinten Nationen, die von einer Verringerung der Geburtenzahl je Frau bis 2020/25 auf durchschnittlich 2,96 ausgeht, würde die Bevölkerung bis 2025 um mehr als das Zweieinhalbfache wachsen und dann 49,355 Mill. betragen. Das günstigste Szenario bietet die Bevölkerungsprojektion der Weltbank. Unter der Annahme einer Verringerung der durch-

¹⁾ Tiefergegliederten Tabellen liegen z.T. abweichende Angaben zugrunde. - 2) Staatsfläche: 241 038 km 2 (Landfläche: 197 100 km 2).

a) Ergebnis der Volkszählung vom 18. August. - b) Ergebnis der Volkszählung vom 18. Januar.

schnittlichen Kinderzahl je Frau von 6,9 auf 2,6 errechnet sich nach der Weltbank-Projektion für das Jahr 2025 eine Bevölkerung von 42,005 Mill. Neben dem rascheren Bevölkerungsrückgang ist vor allem die niedrigere Ausgangsbevölkerung, die dem Weltbankmodell zugrundegelegt ist, für das geringere Bevölkerungswachstum verantwortlich. Dennoch würde nach dieser Vorausschätzung die Einwohnerzahl Ugandas bis 2025 auf mehr als das Doppelte wachsen¹⁾.



Schätzungen des amerikanischen Forschungsinstituts Futures Group gehen davon aus, daβ bedingt durch die AIDS-Epidemie, die Bevölkerung Ugandas bis zum Jahr 2015 lediglich um 8% auf 20 Mill. Einwohner anwachsen wird. (vgl. The Guardian, London, 31 January 1991)

3.2 BEVÖLKERUNGSVORAUSSCHÄTZUNGEN DER VEREINTEN NATIONEN UND DER WELTBANK*) 1 000

Bevölkerungs- vorausschätzung	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2025
Vereinte Nationen							1	<u> </u>
Niedrige Variante	18387	21842	25852	30379	35238	40120	44845	49355
Mittlere Variante	18442	22012	26285	31272	36932	43036	49203	55198
Hohe Variante Variante mit konstan-	18442	22078	26491	31799	38025	45116	52797	60589
ter Fruchtbarkeit Weltbank	18442 17237	22078 20132	26570 23374	32146 26944	39093 30692	47771 34359	58636 38182	72264 42005

^{*)} Stand: Jahresmitte.

Angesichts einer in den vergangenen Jahrzehnten auf hohem Niveau verweilenden Fruchtbarkeit und einer erst in Entstehung begriffenen staatlichen Familienplanungspolitik sind die Bevölkerungsvorausschätzungen der Vereinten Nationen und der Weltbank als optimistisch einzustufen. Als Gründe für die weiterhin hohe Fruchtbarkeit lassen sich das frühe Erstheiratsalter der Frauen, niedrige Ledigenquoten sowie die geringe Verbreitung von Familienplanung und Geburtenkontrolle nennen. Nach dem vom Gesundheitsministerium zwischen September 1988 und Februar 1989 durchgeführten Uganda Demographic and Health Survey/UDHS - einer repräsentativen Stichprobe, in deren Verlauf 4 730 Frauen im gebärfähigen Alter befragt wurden, lag das durchschnittliche Heiratsalter für Frauen (20 bis 24jährige) bei 18,1 Jahren. 53% der weiblichen Bevölkerung im Alter von 20 bis 24 Jahren hatten vor Erreichen des 18. Lebensjahres bereits geheiratet. Bis zum Alter von 25 Jahren waren mehr als vier Fünftel eine Ehe eingegangen (82,9%). Nur etwa jede Zwanzigste aller befragten verheirateten Frauen im gebärfähigen Alter gab an, in irgendeiner Form Empfängnisverhütung zu betreiben. Rd. die Hälfte vertraute dabei auf traditionelle Methoden der Empfängnisverhütung, wie auf längere Phasen der sexuellen Abstinenz und Coitus Interruptus. Lediglich 2,5% der verheirateten Frauen zwischen 15 und 49 Jahren praktizierten nach dem UHDS moderne Methoden der Empfängnisverhütung. Von ihnen verwendeten ca. 44% die Pille. Rd. ein Drittel griff auf Sterilisation zurück. Von Injektionen machten 16% Gebrauch. 8% benutzten intra-uterinäre Vorrichtungen wie Spiralen und Schwämme.

Es ist kaum zu erwarten, daβ bei der geringen Verbreitung moderner Empfängnisverhütungsmittel eine rasche Senkung des Fertilitätsniveaus eintritt. Der niedrige Status der Frau, der nur über eine hohe Kinderzahl eine Aufwertung erfährt, die geringen Bildungschancen für die weibliche Bevölkerung, ferner die groβe Bedeutung eigener Kinder als

landwirtschaftliche Arbeitskräfte und für die Altersversorgung sind Faktoren, die die Bereitschaft zur Verringerung der Kinderzahl hemmen. Ein weiterer Faktor für die unzureichende Verbreitung moderner Verhütungsmittel dürfte sein, daß viele Frauen keinen Zugang zu Familienplanungsdiensten besitzen. Die meisten Kliniken, die Empfängnisverhütungsmittel bereitstellen, befinden sich in Städten, während rd. 80% der Frauen im gebärfähigen Alter auf dem Lande leben. Als weitere Hypothek auf dem Weg zur raschen Senkung des Bevölkerungswachstums könnte sich erweisen. daß die durchschnittliche Kinderzahl je Frau allem Anschein nach höher liegt als es die die Vereinten Nationen und die Weltbank in ihren Bevölkerungsvorausschätzungen unterstellen. Nach dem UDHS lag die Total Fertility Rate im Zeitraum 1985/88 bei 7,4 Geburten je Frau und damit deutlich über den Vorgaben der Weltbank und der Vereinten Nationen (beide 6,9 Geburten pro Frau). Unter diesen Voraussetzungen ist eher mit einem noch stärkeren Bevölkerungswachstum zu rechnen, als es die obigen Vorausschätzungen annehmen. Mit welcher Bevölkerung im Jahre 2025 zu rechnen ist, wenn sich die Bereitschaft zur Begrenzung des eigenen Nachwuchses nicht stärker als bisher durchsetzt, macht die UN-Variante mit konstanter Fruchtbarkeit deutlich. Ohne nennenswerte Fruchtbarkeitsrückgänge wird sich die Bevölkerung bis 2025 auf 72,264 Mill. erhöhen und damit vervierfachen. Die durchschnittliche Wachstumsrate im Zeitraum 1990 bis 2025 würde auf 4,0% p.a. steigen.

Die Regierung Ugandas hat die Notwendigkeit eines raschen bevölkerungspolitischen Handelns erkannt. In Zusammenarbeit mit dem United Nations Fund for Population Activities/UNFPA hat die Regierung ein landesweites bevölkerungspolitisches Rahmenprogramm für den Zeitraum 1988 bis 1992 entwickelt. Nachdem in den 60er und 70er Jahren familien- und bevölkerungspolitische Aktivitäten weitgehend von der 1957 gegründeten Family Planning Association of Uganda (FPAU), einer Tochterorganisation der International Planned Parenthood Federation/IPPF, getragen worden waren, zeichnet sich nun eine Übernahme familienplanerischer Zielkonzeptionen in die offizielle staatliche Bevölkerungspolitik ab. Bereits im Jahre 1980 wurde Familienplanung von staatlicher Seite als integraler Bestandteil einer Verbesserung der Gesundheitssituation von Mutter und Kind definiert. Auf dieser Basis erfolgte eine Einbindung von Familienplanungsdiensten in das staatliche Basisgesundheitssystem. Nun ist eine darüber hinausgehende Forcierung der bevölkerungspolitischen Aktivitäten geplant. Das Bevölkerungsprogramm für 1988/92 umfaβt 10 Projekte mit einem Gesamtkostenaufwand in Höhe von 16 Mill. US-\$ (13,5 Mill. ECU). Neben der Durchführung eines neuen Bevölkerungs- und Haushaltszensus, verschiedener Bildungsprogramme (Population Education) umfaßt das Programm eine Verstärkung der familienplanerischen Aktivitäten unter Einbindung in die bestehenden Mutter-Kind-Dienste sowie regionalspezifische bevölkerungspolitische Maßnahmen (Integrated District Population Programme). Darüber hinaus soll die bevölkerungs- und entwicklungspolitische Rahmenplanung verbessert werden. Auch der 1988/89 durchgeführte Uganda Demographic Health Survey ordnet sich in die neue bevölkerungspolitische Konzeption ein. Er hatte die Aufgabe, die bestehenden Informationsdefizite im Bereich von Fruchtbarkeit, Familienplanung und Säuglingssterblichkeit zu verringern und eine solide Basis für die bevölkerungspolitische Rahmenplanung bereitzustellen.

Die Tendenz sinkender Sterblichkeit bei auf hohem Niveau verweilender Fruchtbarkeit verdeutlicht Tab. 3.3. Während die Sterbeziffer trotz der Kriegseinwirkungen zwischen 1965/70D und 1985/90D von 18,7 auf 15,4 je 1 000 Einwohner bzw. um 17,6% sank, stieg die Geburtenziffer im gleichen Zeitraum von 49,1 auf 50,1 je 1 000 der Bevölkerung. Diese Entwicklung führte dazu, daβ das natürliche Bevölkerungswachstum (Differenz aus der Geburten- und Sterbeziffer) zwischen 1965/70D (3,04%) und 1985/90D (3,47%) kontinuierlich zunahm. Damit ist Uganda in die Gruppe jener Länder einzureihen, die sich auf dem Weg des sog. "Demographischen Übergangs", d.h. des Übergangs von hohen Geburten- und Sterbeziffern zu niedriger Fruchtbarkeit und Mortalität, in der sog. "frühtransformativen Phase" befinden. In dieser Phase steht die demographische Wachstumsschere am weitesten offen.

Der Zusammenbruch des Gesundheitswesens im Gefolge der bürgerkriegsähnlichen Zustände verhinderte bislang den Durchbruch in der Bekämpfung der Säuglingssterblichkeit. Während der 70er und in der ersten Hälfte der 80er Jahre konnte die Säuglingssterblichkeit nicht entscheidend gesenkt werden. Mit 103 Gestorbenen je 1 000 Lebendgeborene lag die Säuglingssterblichkeit in der zweiten Hälfte der 80er Jahre noch immer auf einem hohen Niveau. Auch die Lebenserwartung stieg in den vergangenen beiden Jahrzehnten nur geringfügig. Im Zeitraum 1985/90D lag die Lebenserwartung bei Geburt bei 49,4 Jahren für Männer und 52,7 Jahren für Frauen (insgesamt: 51,0 Jahre).

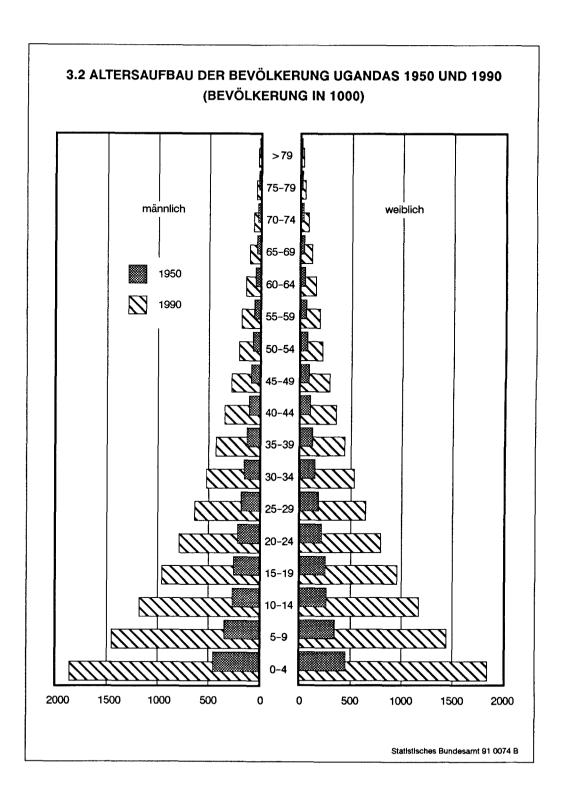
Die gegenwärtige Wachstumsdynamik der Bevölkerung Ugandas wird aus der sog. Nettoreproduktionsziffer ("Net Reproduction Rate") ersichtlich. Die Nettoreproduktionsziffer spiegelt die Bereitschaft einer Frauenkohorte wider, den Fortbestand des eigenen Geschlechts zu sichern. Einen kritischen Wert bildet eine Nettoreproduktionsziffer von 1,0, die als sog. "Ersatzniveau" ("Replacement-Level-Fertility") bezeichnet wird. Das "Ersatzniveau" drückt aus, daβ eine Frauengeneration so viele bis zum gebärfähigen Alter überlebende Mädchengeburten gebiert, daβ sie sich genau wieder selbst "reproduziert". Die für Uganda im Durchschnitt der Jahre 1985/90 nachweisbare Nettoreproduktionsziffer von 2,55 ist so zu interpretieren, daβ die im gebärfähigen Alter befindliche Müttergeneration unter den gegenwärtig vorherrschenden Fruchtbarkeits- und Sterblichkeitsbedingungen eine zweieinhalbmal so starke Nachfolgegeneration junger Frauen hervorbringt. Anhaltende Sterblichkeitsrückgänge und eine nur allmählich sinkende Fruchtbarkeit lassen in den kommenden Jahren eine weitere Zunahme der nachwachsenden Mädchengenerationen im Vergleich zu den jeweiligen Müttergenerationen erwarten.

3.3 FRUCHTBARKEIT, STERBLICHKEIT UND BEVÖLKERUNGSWACHSTUM

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1965/70D	1970/75D	1975/80D	1980/85D	1985/90D
Geborene	je 1000 Einw.	49,1	50,3	50,3	50,3	50,1
Gestorbene Natürliches	je 1000 Einw.	18,7	18,5	17,6	16,8	15,4
Bevölk.wachstum Gestorbene im	% p.a. je 1000	3,04	3,18	3,27	3,35	3,47
1. Lebensjahr . Lebenserwartung	Lebendgeborene	118,0	116,0	114,0	112,0	103,0
(Gesamt)	Jahre	46.0	47,0	48,0	49,0	51,0
männlich	Jahre	44,4	45.4	46,4	47,4	49,4
weiblich Gesamtindex der	Jahre	47,6	48,6	49,7	50,7	52,7
Fruchtbarkeit . Nettoreproduk-	je Frau	6,91	6,90	6,90	6,90	6,90
tionsziffer	je Frau	2,35	2,39	2,43	2,47	2,55

Der Sachverhalt eines sich im Vergleich zur Elterngeneration mehr als verdoppelnden Nachwuchses wird aus der Altersstruktur für das Jahr 1990 ersichtlich. Diese weist die für viele Länder Schwarzafrikas typische "Pyramidenform" auf, gekennzeichnet durch einen breiten Jugendsockel und mit zunehmendem Alter rasch schrumpfenden Jahrgangstärken. 48,5% der Bevölkerung waren 1990 unter 15 Jahre alt. Demgegenüber lag der Anteil der über 64jährigen bei nur 2,5%.

Ein Vergleich mit der Alterspyramide für das Jahr 1950 macht deutlich, daß sich die Jahrgangsstärken bei den Kindern und Jugendlichen innerhalb der vergangenen 40 Jahre in etwa verdrei- bis vervierfacht haben. Dies bedeutet, daß etwa die Ausgaben für das Bildungswesen bei Fortdauer des hohen Bevölkerungswachstums in den kommenden Jahrzehnten real in einer vergleichbaren Größenordnung zunehmen müssen, nur um die gegenwärtigen Ausbildungsstandards aufrechterhalten zu können. Dieses Beispiel veranschaulicht die hohen finanziellen Folgekosten eines ungebremsten Bevölkerungswachstums.



3.4 BEVÖLKERUNG NACH ALTERSGRUPPEN*) % DER GESAMTBEVÖLKERUNG

Alter von bis		1950			1990	
unter Jahren	insgesamt	männlich	weiblich	insgesamt	männlich	weiblich
unter 5	18,9	9,4	9,5	20,1	10,1	10.0
5 - 10	14,5	7,2	7,3	15,7 12,7	7,9 6,4	7,8 6,4
10 - 15 15 - 20	11,0	5,4 5,2	5,5 5,3	10,4	5,2	5,2
20 - 25	8,9	4,4	4,5	8,6	4,3	4,3
25 - 30	7,5	3,7	3,8	7,0	3.4	3,5
30 - 35	6,2	3,1	3,1	5,7	2.8	2,9
35 - 40	5,0	2.5	2,5	4,7	2,3	2,4
40 - 45	4,2	2,1	2.1	3,8	1.8	1,9
45 - 50	3,4	1,7	1,7	3,0	1,5	1,6
50 - 55	2,8	1,4	1,4	2,3	1,1	1,2
55 - 60	2,2	1,1	1,1	2,0 1,6	1,0 0,7	1,0 0,8
60 - 65 65 - 70	1,8 1,3	0,8 0,6	0,9 0,7	1,1	0,5	0,6
70 - 75	0,9	0,4	0,5	0,7	0,3	0,4
75 - 80	0,5	0,2	0,3	0,4	0,2	0.2
80 und mehr	0,3	0,1	0,1	0,2	$0.\overline{1}$	0,1

^{*)} Stand: Jahresmitte.

Hinsichtlich der regionalen Verteilung der Bevölkerung ist ein starkes Süd-Nord-Gefälle festzustellen. Siedlungsschwerpunkte bilden die Küstengebiete am Victoriasee und das Kigeri-Hochland mit den Distrikten Bushenyi, Rukungiri, Kasese und Kabale. In diesen Gebieten herrschen hohe Jahresniederschläge und geringe Niederschlagsschwankungen vor. Die höchsten Bevölkerungsdichten in der Ostregion weisen die Distrikte Jinja, Mbale und Tororo auf. Am dünnsten besiedelt ist die Nordregion.

In Bezug auf das Bevölkerungswachstum lassen sich zwischen 1969 und 1990 z.T. erhebliche regionale Unterschiede nachweisen. Die hohen Zuwachsraten für die Distrikte Mbarara, Kabarole, Kasese und Hoima in der Westregion von z.T. über 4% p.a. zwischen 1969 und 1990 gehen auf die verstärkte Zuwanderung aus den dichtbesiedelten Distrikten Kabale, Rukungiri und Bushenyi zurück, die im genannten Zeitraum nur unterdurchschnittliche Wachstumsraten zu verzeichnen hatten. Der wachsende Bevölkerungsdruck im Grenzgebiet zwischen Ruanda, Tansania und Zaire hat die Umsiedlung in die wenig erschlossenen Nordwestdistrikte in starkem Maβe begünstigt. Ob sich jedoch die neuen Siedlungsgebiete im Nordwesten, die zwar über gute Böden verfügen, jedoch von der Trypanosomiasis (Schlafkrankheit) befallen sind und hohe Niederschlagsschwankungen aufweisen, für eine dauerhafte Ansiedlung eignen, ist zweifelhaft. Bei Fortdauer der ungelenkten Infiltration aus den südwestlichen Distrikten erscheint ein Nutzungskonflikt zwischen der autochthonen landwirtschaftlichen Bevölkerung, die bislang flächenextensiven Ackerbau betrieben hat, und den Zuwanderern unvermeidlich.

3.5 FLÄCHE, BEVÖLKERUNG UND BEVÖLKERUNGSDICHTE NACH REGIONEN UND DISTRIKTEN*)

Region/Distrikt	Fläche km²	1969 ¹ Bevö) 1980 ¹⁾ Olkerung in			1990 ²⁾ wohner e km	Bevölkerungs- wachstum p.a. 1969/90
Gesamt Zentralregion Kampala Kalangala Luwero Masaka Mpigi Mubende Mukono Rakai Westregion Bundibugyo Bushenyi Hoima Kabale Kabarole Kasese Masindi Mbarara Rukungiri Ostregion Iganga Jinja Kamuli Kapchorwa Kumi Mbale Soroti Tororo Nordregion Apac Arua Gulu Kitgum Kotido Lira Moroto Moyo Nebbi	241 038 61 510 238 5 716 9 198 16 327 6 222 10 310 14 242 4 973 54 917 2 338 5 396 9 896 2 489 8 361 3 205 9 640 10 839 2 753 39 953 13 113 734 4 348 1 738 2 861 2 546 10 060 4 553 84 658 6 488 7 830 11 735 16 136 13 208 7 251 14 113 5 006 2 891	9 535,1 2 672,0 351,8 6,8 315,2 458,0 492,4 331,0 541,0 182,6 2 432,7 79,4 410,7 184,1 403,4 328,0 164,1 167,9 450,5 244,6 2 528,4 470,2 196,3 278,3 64,5 196,3 278,3 64,5 190,7 421,4 369,6 2 23,7 241,4 369,6 2 23,7 241,6 2 23,7 2 241,4 369,6 2 23,7 2 241,4 3 241,4	12 636,2 3 582,6 479,8 8,6 412,5 631,2 639,9 510,3 634,3 274,6 3 392,0 112,2 524,7 294,3 455,4 519,8 277,7 223,2 688,1 296,6 3 237,4 643,9 228,5 349,6 74,0 239,5 556,9 476,9 668,4 2 424,6 313,3 472,3 3188,6 106,9 233,0	16 871,9 4 814,7 650,8 15,0 545,8 849,4 840,1 7746,1 771,3 396,2 4 677,0 161,3 677,7 438,4 536,2 766,5 425,3 298,7 999,6 373,3 4 213,0 878,1 270,8 449,1 89,6 306,1 742,7 611,9 864,7 3 167,2 431,5 614,5 336,8 400,9 235,0 498,8 225,8 130,6 293,3	52,4 58,2 2016,0 1,5 44,8 38,7 102,8 49,5 55,2 61,8 48,0 97,2 29,7 183,0 62,2 86,6 23,2 107,7 81,0 49,1 311,3 80,4 42,6 83,7 218,7 47,4 146,8 28,6 48,3 60,3 21,1 12,2 51,1 13,4 21,4 80,6	70,0 78,3 734,5 2,6 59,3 52,0 72,4 54,2 79,7 85,2 69,0 125,6 44,3 215,4 91,7 132,7 31,0 92,2 135,6 105,4 67,0 368,9 103,3 51,6 67,0 368,9 103,3 51,6 105,4 67,0 368,9 103,3 51,6 105,4 67,0 368,9 103,3 51,6 105,4 67,0 368,9 103,3 51,6 105,4 67,0 368,9 103,3 51,6 105,4 67,0 368,9 103,6 105,4 67,0 291,7 60,8 105,6	+ 2,8 + 2,8 + 3,8 + 3,6 + 3,6 + 3,7 + 3,4 + 4,1 + 4,6 + 2,8 + 3,0 + 1,5 + 2,5 + 1,5 + 2,7 + 2,7 + 2,7 + 2,7 + 2,5 + 2,5

 $^{^*}$) Neue Verwaltungsgliederung gemäß der Volkszählung 1980. Die Distrikte sind nach ihrem Verwaltungssitz benannt.

Auch der nach Kampala (1990: 2 734,5 Einw./km² landesweit am dichtesten besiedelte Distrikt Jinja (1990: 368,9 Einw./km²) hatte zwischen 1969 und 1990 nur eine unterdurchschnittliche Zuwachsrate von 1,5% p.a. aufzuweisen. Es ist anzunehmen, daβ aufgrund

¹⁾ Ergebnis der Volkszählung - 2) Schätzung: Jahresmitte.

wachsender Landknappheit größere Bevölkerungsteile in den östlichen Nachbardistrikt Iganga abwanderten, dessen Einwohnerzahl im Betrachtungszeitraum um 3,0% p.a. zunahm.

Die Außenwanderung der beiden letzten Jahrzehnte wurde weitgehend durch Flüchtlingsbewegungen bestimmt. Zwar erreicht die Flüchtlingsproblematik nicht die Ausmaße wie etwa in Äthiopien, Sudan, Malawi, Somalia oder Mosambik, doch bewegten sich die Flüchtlingsströme in Größenordnungen von mehreren Hunderttausend. Im Anschluß an die Vertreibung Idi Amins und die darauffolgenden Übergriffe ihm vormals unterstehender Soldaten aus dem benachbarten Ausland flohen von 1979 an größere Bevölkerungsteile aus dem Westnil-Gebiet (Distrikte Moyo, Arua, Nebbi) nach Sudan und Zaire. Bis 1982 hatten rd. 95% der Einwohner des Distrikts Moyo ihre Heimat verlassen. Insgesamt wird die Flüchtlingszahl auf 250 000 geschätzt. Nach der Befriedung im Jahre 1983 wurde das sog. "West Nile Returnee Programme" gestartet, das die Reintegration der im Ausland befindlichen Ugander in ihrer Heimat zum Ziele hatte. Bis März 1989 wurde dieses Vorhaben, das vom United Nations High Commissioner for Refugees/UNHCR und mehreren NGOs unter finanzieller Beteiligung der EG durchgeführt wurde, abgeschlossen. Insgesamt erfolgte die Wiedereingliederung von ca. 300 000 Auslandsugandern. Neben einem umfassenden Wiederaufbau der Straßeninfrastruktur, von Schulgebäuden, Brunnen und von Gesundheitsstationen umfaßte das Programm die Ausstattung der Rückkehrer mit landwirtschaftlichen Geräten und Saatgut, um ihnen in kurzer Zeit eine Selbstversorgung mit Nahrungsmitteln zu ermöglichen.

Einwanderungswellen nach Uganda lösten in den letzten Jahren die Verschärfung des Bürgerkriegs im Süd-Sudan (1988) sowie die wachsenden ethnischen Spannungen in Ruanda aus. Ende März 1989 befanden sich nach Angaben von UNHCR insgesamt 121 472 Flüchtlinge ausländischer Herkunft in Uganda. Die Zahl der Ruandesen wurde auf 75 000 geschätzt. Der überwiegende Teil lebte in Aufnahmelagern im Südwesten. Die Zahl der vertriebenen Sudanesen belief sich auf 40 000 bis 45 000. Die sudanesische Flüchtlingsbevölkerung konzentriert sich auf die nördlichen Distrikte Kitgum und Moyo. Daneben weilte noch eine kleinere Zahl von Flüchtlingen aus Zaire in Uganda.

Uganda ist noch weitgehend ländlich strukturiert. Gegenwärtig leben rd. 85% der Bevölkerung in ländlichen Regionen. Der in den 50er und 60er Jahren einsetzende Urbanisierungsprozeβ wurde in den 70er Jahren unterbrochen, als bedingt durch Nahrungsmittelmangel in den Städten (insbesondere in Kampala) sich die Landflucht abschwächte. Nachdem die Stadtbevölkerung zwischen 1965 und 1970 um 8,4% p.a. gewachsen war, setzte in der ersten Hälfte der 70er Jahre eine Verlangsamung des städtischen Wachstums auf durchschnittlich 3,6% p.a. ein. Erst Anfang der 80er Jahre beschleunigte sich die Zunahme der urbanen Bevölkerung erneut (1980/85 D: 4,9% p.a.). Im Fünfjahresintervall 1985/90 stieg die Zuwachsrate auf 5,7% p.a. Aufgrund des niedrigen Wachstums in den 70er Jah-

ren erhöhte sich der Anteil der urbanen Bevölkerung zwischen 1965 (521 000) und 1990 (1,923 Mill.) nur von 6,5% auf 10,4%. Diese offiziellen Angaben dürften jedoch den tatsächlichen Anteil der städtischen Bevölkerung unterschätzen. Zu berücksichtigen ist, daβ im Gefolge der Ernährungsengpässe Mitte der 80er Jahre im "Luwero Triangle" eine starke, offiziell nicht registrierte Zuwanderung nach Kampala zu verzeichnen war. Demzufolge erscheint es plausibler, für 1990 von einem Anteil der Stadtbevölkerung von 15% auszugehen.

3.6 BEVÖLKERUNG NACH STADT UND LAND*)

Stadt/Land	Einheit	1965	1970	1975	1980	1985	1990
In Städten	1 000	521	781	933	1 146	1 458	1 923
	%	6,5	8,0	8,3	8,7	9,4	10,4
In Landgemeinden	1 000 %	7 526 93,5	9 025 92,0	10 250 91,7	11 973 91,3	14 033 90,6	16 519 89,6

^{*)} Stand: Jahresmitte.

Wichtigster Anziehungspol der Land-Stadt-Wanderung ist die Hauptstadt Kampala. Bei der Volkszählung von 1980 wurde für Kampala (einschl. Entebbe) eine Einwohnerzahl von 479 800 ermittelt. Nach Schätzungen des MPED lebten 1990 in Kampala (einschl. Entebbe) 650 800 Einwohner. Damit konzentriert sich mehr als ein Drittel der gesamten städtischen Bevölkerung auf die Hauptstadt und deren Einzugsbereich. Bedeutendstes industrielles Zentrum ist Jinja (1982: 55 000 Einw.). Weitere wichtige Städte sind Masaka (1980: 29 100 Einw.), Mbale (1980: 28 000 Einw.), Fort Portal (1980: 26 800 Einw.) und Mbarara (1980: 23 300 Einw.). Verglichen mit Kampala und Jinja sind sie jedoch als Sekundärzentren einzustufen.

Mit mehr als 40 deutlich zu unterscheidenden ethnischen Gruppen zählt Uganda zu den heterogensten Staaten Afrikas. In regionaler Hinsicht läβt sich eine Differenzierung zwischen zwei ethnischen Hauptgruppen treffen: den in den nördlichen Landesteilen lebenden Niloten und den im Süden beheimateten Bantus. Über die Hälfte der Bevölkerung ist der Bantusprachgruppe zuzuordnen. Nach den Ergebnissen der Volkszählung von 1980 bildeten die Ganda (Baganda) die größte ethnische Gruppe mit einem Anteil von 18%, gefolgt von den Nyora (14,4%) und den Turkana (11,0%).

Amtssprache ist Englisch. Verkehrssprachen bilden die verschiedenen Bantudialekte (allen voran Luganda), Suaheli, hamitische und Sudan-Sprachen.

4 GESUNDHEITSWESEN

Im Vergleich zu anderen afrikanischen Staaten hatte die medizinische Versorgung Ugandas vor der Machtergreifung Idi Amins bereits einen hohen Standard erreicht. Die Ausstattung mit medizinischem Fachpersonal, mit Krankenhäusern und allgemeinmedizinischen Diensten war als relativ gut zu bezeichnen. Im Verlauf der 70er Jahre kam es jedoch zu einem weitgehenden Zusammenbruch der medizinischen Versorgung. Die gesamte Krankenhaus-Infrastruktur und viele Gesundheitszentren wurden in dieser Zeit zerstört. Die Gesundheitsversorgung der Bevölkerung wurde fast gänzlich durch freiwillige, insbesondere kirchliche Hilfsorganisationen aufrechterhalten. Der Groβteil der im Lande weilenden europäischen und asiatischen Ärzte floh ins Ausland. Im Bereich der Arzneimittelversorgung trat eine folgenschwere Verknappung ein. Während bereits zu Beginn der 70er Jahre rd. 70% der Zielgruppenbevölkerung von Impfprogrammen erreicht wurde, waren es in den frühen 80er Jahren nur noch zwischen 15% und 25%.

Seit 1981 zielt die nationale Gesundheitspolitik auf eine Beseitigung der durch die Kriegswirren entstandenen Schäden im Gesundheitswesen sowie auf einen Ausbau der präventivmedizinischen Basisdienste. 1983 wurde ein nationaler Aktionsplan für das Basisgesundheitswesen (National Plan of Action for Primary Health Care) verkündet. Angesichts der unsicheren politischen Lage konnte jedoch erst 1985 mit der Umsetzung der PHC-Strategie im Rahmen des WHO-Programmes Gesundheit für alle im Jahr 2000 (Health for All by the Year 2000) begonnen werden. Zuständig für die gesundheitspolitische Rahmenplanung und Organisation sind das Gesundheitsministerium und das Ministerium für lokale Angelegenheiten (Ministry of Local Government). Dem Gesundheitsministerium obliegt die Kontrolle der städtischen Krankenhäuser und damit im weiteren Sinne die Aufsicht über das kurative Gesundheitssystem. Das Ministry of Local Government ist für die Gesundheitsversorgung der ländlichen Räume und damit für große Teile des prägegenwärtigen verantwortlich. Schwerpunkte der ventiv-medizinischen Systems Gesundheitspolitik bilden:

- die Rehabilitierung und Sanierung der in den 70er Jahren zerstörten medizinischen Infrastruktur.
- die Stärkung der präventiv-medizinischen Dienste (Ausdehnung der Mutter-Kind-Dienste und des landesweiten Impfprogrammes, Verbesserung der Trinkwasserversorgung und gezielte Bekämpfung von Durchfallerkrankungen).
- die Bekämpfung der AIDS-Epidemie im Rahmen des im Februar 1987 ins Leben gerufenen AIDS Control Programme/ACP.

- der Ausbau der Basisgesundheitserziehung, durch die Ausbildung von Gesundheitserziehern und die Einführung eines Schulgesundheitsprogrammes im Primarschulwesen.
- die bessere Versorgung medizinischer Einrichtungen mit wichtigen Arzneimitteln im Rahmen des 1986 initiierten Essential Drugs Management Programme.
- sowie die Einrichtung von Behandlungszentren gegen die Schlafkrankheit, die in weiten Teilen des Landes ähnlich wie Malaria endemisch ist.

Da die nationalen Ressourcen sehr begrenzt sind, ist eine Verwirklichung dieser Zielsetzungen gegenwärtig nur mit ausländischer finanzieller Hilfe möglich. Im Durchschnitt der letzten sechs Jahre lag der Anteil der Haushaltsausgaben für das Gesundheitswesen bei niedrigen 4%. In Anbetracht der angespannten Finanzlage wurde 1989 eine Arbeitsgruppe mit der Aufgabe betraut, eine landesweite Strategie zur Finanzierung des Gesundheitswesens auszuarbeiten. Darüber hinaus ist für die 90er Jahre die Erstellung eines Nationalen Gesundheitsplanes in Vorbereitung.

Aufgrund der gegenwärtigen Finanzierungsengpässe im Gesundheitswesen und der in einigen Landesteilen weiterhin unzureichenden Sicherheitslage konnten die ursprünglich für 1990 vorgegebenen Ziele einer Begrenzung der Säuglingssterblichkeit auf 80 je 1 000 Lebendgeborene und die Verwirklichung einer Impfquote von 100% für Kleinkinder gegen die sechs Hauptinfektionskrankheiten nicht erreicht werden.

Am Wiederauf- und Ausbau des ugandischen Gesundheitswesens sind zahlreiche <u>multilaterale</u> Organisationen beteiligt:

- UNICEF unterhält insgesamt acht Programme im Bereich des Gesundheitswesens. Neben der finanziellen Unterstützung des Impfprogramms für Säuglinge und schwangere Frauen (Expanded Programme of Immunisation/EPI) ist UNICEF am seit 1984 laufenden Durchfallbekämpfungsprogramm (National Control of Diarrhoeal Diseases Programme) beteiligt. Weitere Bereiche der UNICEF-Hilfe bilden die ländliche Wasserentsorgung, die Ausstattung des Gesundheitsministeriums mit Fahrzeugen sowie die Mitwirkung an der Erarbeitung eines neuen Curricula für Gesundheitserziehung an 6 700 Schulen mit Schwerpunkt AIDS-Aufklärung und AIDS-Prävention.
- Die Weltgesundheitsorganisation/WHO unterhält mehrere Programme in Uganda.
 Den Schwerpunkt der WHO-Aktivitäten bildet das AIDS-Präventions- und Kontroll-Programm, in dessen Rahmen die WHO Experten ins Land entsandt hat.
- Der Europäische Entwicklungsfonds/EEF der Europäischen Gemeinschaft unterstützt die Sanierung von 123 medizinischen Einrichtungen in sieben Distrikten im Südwesten Ugandas. Im Rahmen von EEF IV und EEF V wurden 3,1 Mill. ECU für dieses Vorhaben bereitgestellt. Für die Vollendung der Wiederaufbauarbeiten sollen im Rahmen von EEF VI weitere 2,5 Mill. ECU vergeben werden.

- Das United Nations Development Programme/UNDP unterstützt die Basisversorgung mehrerer Distriktkrankenhäuser mit Wasser, Strom und Kanalisation. Darüber hinaus ist UNDP auf dem Gebiet der Trypanosomiasisbekämpfung und -forschung tätig.
- Das sog. erste Gesundheitsprojekt (First Health Project) der International Development Association/IDA umfaβt die Sanierung des Mulago-Hospitals in Kampala, weiterer 8 Distrikt-Krankenhäuser sowie den Bau eines neuen Krankenhauses im von der AIDS-Epidemie stark betroffenen Distrikt Rakai. Im Rahmen dieses Projektes hat IDA einen Kredit in Höhe von 52,5 Mill. US-\$ (41,2 Mill. ECU) bereitgestellt. Neben dem Wiederaufbau von Gesundheitseinrichtungen schlieβt das IDA-Programm die Förderung der Gesundheits- und Hygieneerziehung, AIDS-Beratungsdienste, die Entwicklung funktionstüchtiger Managementstrukturen im Gesundheitsministerium sowie Strategien zur Finanzierung des Gesundheitssektors ein. Des weiteren stellt IDA im Rahmen des 1990 gestarteten PAPSCA-Projektes (Project for the Alleviation of Poverty and the Social Costs of Adjustment) rd. 10,7 Mill. US-\$ (8,4 Mill. ECU) für Gesundheitsprogramme zur Verfügung. Schwerpunkte bilden zielgruppenorientierte Gesundheitsprogramme für Kriegswitwen und Waisen sowie der Ausbau der Wasserversorgung und Kanalisation in ausgewählten Slumgebieten Kampalas.

Die wichtigsten bilateralen Hilfsorganisationen sind:

- die United States Agency for International Development/USAID, die in den Bereichen Durchfallbekämpfung (Bereitstellung von ORT-Packungen), Familienplanung und HIV-Prävention (Bereitstellung von Kondomen), Immunisierung und Ernährungserziehung aktiv ist.
- SIDA (Swedish International Development Agency) ist finanziell mit 6,5 Mill. US-\$ (5,1 Mill. ECU) am ersten Gesundheitsprojekt der IDA beteiligt (s.o.).
- DANIDA (Danish International Development Agency) konzentriert sich in Kooperation mit dem dänischen Roten Kreuz auf der Grundlage eines 6jährigen Abkommens mit der Regierung auf die Verbesserung der Arzneimittelversorgung im Rahmen des Essential Drug Management Programme.

Daneben helfen noch zahlreiche kirchliche Träger und private Hilfsorganisationen (NGOs) mit, die bestehenden Defizite in der Gesundheitsversorgung abzubauen. Diese arbeiten in vielen Fällen mit der Regierung bzw. mit offiziellen Entwicklungshilfeorganisationen zusammen. Schwerpunkte der Arbeit kirchlicher und privater Hilfsorganisationen sind die Bereitstellung von Gesundheitsdiensten in Notsituationen sowie die gesundheitliche Betreuung der Bevölkerung in den Flüchtlingslagern in den nördlichen und östlichen Landesteilen.

Aktuelle, landesweite Daten über die Hauptkrankheitsursachen sind zum gegenwärtigen Zeitpunkt nicht verfügbar. Angaben, die über die wichtigsten Krankheitsursachen Auf-

schluß vermitteln, liefern 15 Distrikt-Krankenhäuser, die nach dem neuen Meldesystem (Health Information System/HIS) an das Gesundheitsministerium berichten. Auf der Grundlage der zwischen Januar und Juni 1989 in diesen Krankenhäusern registrierten stationären Behandlungen war Malaria mit rd. 14% aller Behandlungen die wichtigste Krankheitsursache, gefolgt von Durchfallerkrankungen (10%), Atemwegserkrankungen (8%), Verletzungen (6%) und Tuberkulosen (5%). Jeweils 4% aller Krankenhauspatienten litten an Anämien bzw. an AIDS oder an Symptomen einer HIV-Infektion.

Bei Säuglingen bildeten Durchfallerkrankungen mit 22% die häufigste Krankheitsursache. In allen anderen Altersgruppen war Malaria die häufigste Krankheitsursache. Aus den verfügbaren Angaben wird ersichtlich, daβ es sich bei den am weitesten verbreiteten Krankheiten zum überwiegenden Teil um solche handelt, die sich durch ein gut ausgebautes präventiv-medizinisches System (einschl. einer wirkungsvollen Malariabekämpfung) rasch zurückdrängen lieβen.

4.1 DIAGNOSTIZIERTE ERKRANKUNGEN IN 15 DISTRIKTKRANKENHÄUSERN, JANUAR BIS JUNI 1989 (STATIONÄRE BEHANDLUNGEN)*)

					Zahl der	- Fäll	e nach /	Alter	sgruppe	1					
Krankheit	0 -	< 1	1 -	< 2	2 -	< 4	5	< 15	15 (ı.m.	ohne - Altersangabe			Gesa	amt
THE WARRIE TO	Zahì	%	Zah 1	%	Zahl	%	Zah 1	%	Zah 1	%	Zahl	%	Z	ah 1	%
Malaria	1 041	19	559	23	609	24	411	15	885	8	139	7	3	644	14
Durchfallerkrankungen 1) Atemwegserkrankungen,	1 189	22	460	19	204	8	172	6	441	4	123	6	2	589	10
Lungenentzündungen 2) .	655	12	333	14	327	13	215	8	536	5	75	4	2	141	8
Verletzungen 3)	59	1	38	2	82	3	267	10	882	8	191	10	1	519	6
Tuberkulosen 4)	78	1	137	6	110	4	142	5	781	7	43	2	1	291	5
Anämien 5)	475	9	153	6	160	6	131	5	198	2	29	1	1	146	4
AIDS und HIV-Infektion .	77	1	42	2	32	1	12	0	731	7	26	1		920	4
Unterleibsbruche Nahrungsmangel-	45	1	13	1	27	1	44	2	491	4	130	7		750	3
erkrankungen 6)	158	3	183	7	216	8	54	2	14	0	5	0		630	2
Masern	116	2	100	4	164	6	121	5	11	0	3	0		515	2
Übrige Krankheiten	1 547	28	427	17	617	24	1 105	41	6 070	55	1 217	61	10	983	42
GESAMT	5 440	100	2 445	100	2 548	100	2 674	100	11 040	100	1 981	100	26	128	100

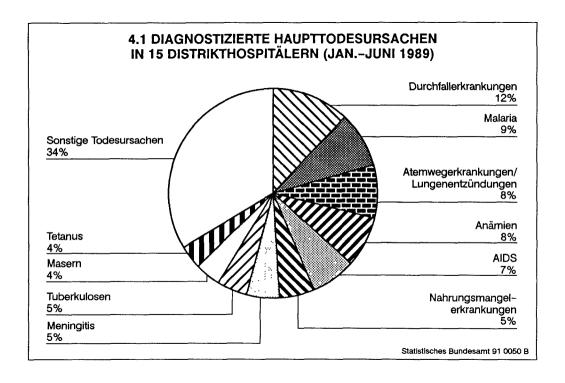
^{*)} Die 15 nach dem neuen Informationssystem meldenden Distrikt-Krankenhäuser sind: Aber, Angal, Arua, Iganga, Kitovu, Gombe, Kuluva, Masaka, Maracha, Nsambya, Matany, St. Joseph, Grade "A" Entebbe, Grade "B" Entebbe und Holma.

Auf der Berichtsgrundlage der oben genannten 15 Distriktkrankenhäuser waren Durchfallerkrankungen mit 12% aller Sterbefälle die häufigste Todesursache, gefolgt von Malaria (9%). Auf Atemwegserkrankungen/Lungenentzündungen und Anämien entfielen jeweils

¹⁾ Einschl. Salmonelleninfektionen, bakterieller Ruhr und nicht näher bezeichneten Magen-Darm-Entzündungen. - 2) Akute Atemwegsinfektionen und bakterielle Lungenentzündungen. - 3) Alle Arten von Verletzungen mit Ausnahme von Vergiftungen. - 4) Lungentuberkulosen und andere Tuberkulosen - 5) Durch Eisenmangel bedingte Anämien. Sichelzeilen- und hämolytische Anämien. - 6) Einschl. Marasmus, sonstige Formen der Protein-Energie-Unterernährung und andere ernährungsbedingte Mangelerscheinungen.

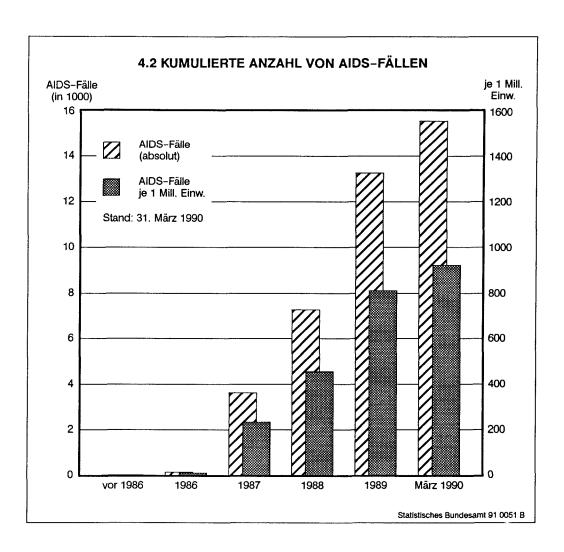
(8%) aller Sterbefälle. Rd. 7% aller Sterbefälle in Krankenhäusern waren auf AIDS zurückzuführen. Die nächsthäufigsten Todesursachen bildeten Mangelernährungserscheinungen, Meningitis und Tuberkulosen (jeweils 5%), gefolgt von Masern und Tetanus (jeweils 4%).

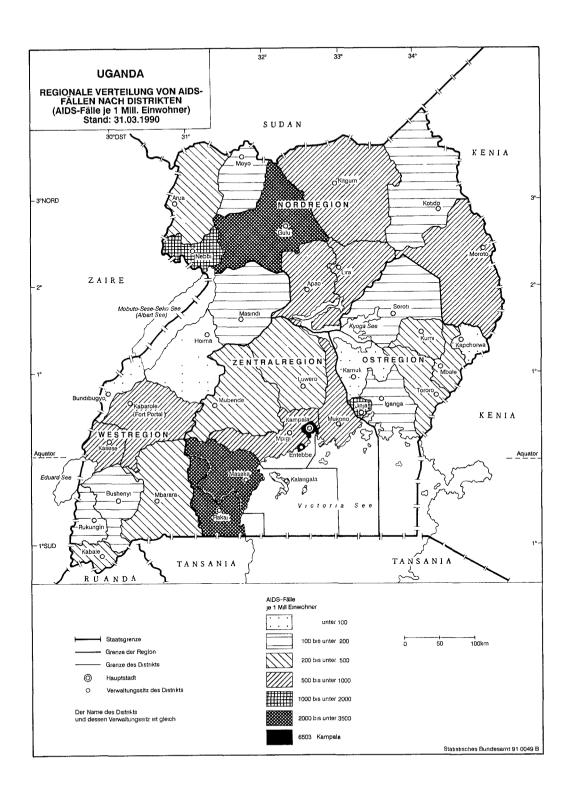
Aus den vorliegenden Sterbedaten wird ersichtlich, daß gegenwärtig im präventiven Gesundheitssystem noch erhebliche Defizite bestehen. Durch eine Ausdehnung der Impfkampagnen, der Durchfallbekämpfungs- und Schulernährungsprogramme sowie eine intensive Malariabekämpfung könnte die Sterblichkeit erheblich gesenkt werden.



Wie in vielen anderen Ländern Afrikas entwickelt sich AIDS zu einem der schwerwiegendsten Gesundheits-(und Wirtschafts-)Probleme. Das Ausmaß der AIDS-Epidemie läßt sich daran erkennen, daß nach Schätzungen des Ugandan AIDS Control Programme Ende 1990 bereits etwa 12 Mill. Einwohner HIV-positiv waren. Die nationale AIDS Control Programme Surveillance Unit bezifferte in dem von ihr im 1. Quartal 1990 herausgegebenen

AIDS-Surveillance Report die Zahl der AIDS-Kranken zum 31. März 1990 auf 15 569. Damit hatte sich die Zahl der offiziell gemeldeten AIDS-Kranken seit Jahresende 1988 (7 249 AIDS-Fälle) mehr als verdoppelt. Die Inzidenz je 1 Mill. Einw. lag am 31. März 1990 bei 922,8 AIDS-Fällen (vgl. Abb. 4.2). Die Zahl der AIDS-Fälle im Jugendlichen- und Erwachsenenalter (12 Jahre und älter) belief sich zu diesem Zeitpunkt auf 13 984 bzw. auf 89,8% aller Fälle. Die Zahl der AIDS-Patienten im Kindesalter (unter 12jährige) wurde mit 1 585 (10,4%) angegeben. Auf Frauen im gebärfähigen Alter (13 bis 49 Jahren) entfielen 6 394 Fälle. In den Altersklassen der 15 bis 19jährigen und der 20- bis 29jährigen ist eine deutliche Dominanz der weiblichen AIDS-Fälle festzustellen, während bei allen älteren Bevölkerungsteilen die Zahl der männlichen Fälle überwiegt.





In regionaler Hinsicht ist die AIDS-Epidemie vor allem auf die südlichen Landesteile konzentriert (vgl. Karte). Die höchsten Inzidenzen auf 1 Mill. der Bevölkerung wiesen zum 31. März 1990 die Distrikte Kampala (6 502,8 AIDS-Fälle je 1 Mill. Einw.) und Massaka (3 305,9 AIDS-Fälle je 1 Mill. Einw.) auf. Hoch war die AIDS-Ausbreitung auch im nördlichen Distrikt Gulu mit 2 933,5 AIDS-Fällen je 1 Mill. Einw. Weitere Zentren der AIDS-Epidemie bilden die Distrikte Rakai (2 115,1 AIDS-Fälle je 1 Mill. Einw.), Jinja (1 288,8 AIDS-Fälle je 1 Mill. Einw.) und Nebbi (1 043,3 AIDS-Fälle je 1 Mill. Einw.).

Zwar werden aus allen Distrikten HIV-Positive gemeldet, doch ist wie nahezu überall in Afrika eine stärkere Konzentration von HIV-Trägern in den Städten und entlang der Hauptverkehrswege nachweisbar. Eine Vorstellung über die zukünftige AIDS-Ausbreitung in Uganda läβt sich anhand der serologischen Tests an Frauen gewinnen, die Schwangerschafts-Kliniken besuchen. Im 1. Quartal 1990 waren durchschnittlich 22,6% aller getesteten schwangeren Frauen mit dem AIDS-Virus infiziert. In den Krankenhäusern Kampalas lag der Anteil bei 31%. Dies bedeutet mithin, daβ mehr und mehr Kinder als HIV-Träger geboren werden und an AIDS sterben. Gegenwärtig sterben doppelt soviele unter Einjährige an AIDS wie über Einjährige.

Wie die statistischen Angaben für Januar bis Juni 1989 zeigen, war AIDS die fünfthäufigste Todesursache unter den stationär Behandelten in 15 Distriktkrankenhäusern. Bereits zu diesem Zeitpunkt war AIDS mit 16% aller Sterbefälle bei den über 15jährigen die häufigste Todesursache im Jugendlichen- und Erwachsenenalter. Häufigster Übertragungsweg mit rd. 80% aller HIV-Infektionen sind heterosexuelle Kontakte. Auf Bluttransfusionen entfallen 7% aller HIV-Infektionen. Der Rest geht zum überwiegenden Teil auf Mutter-Kind-Übertragung zurück.

Im Vergleich mit den jüngsten AIDS-Fallzahlen der Weltgesundheitsorganisation/WHO weist Uganda innerhalb Afrikas die höchste und im internationalen Vergleich hinter den Vereinigten Staaten die zweithöchste AIDS-Fallzahl auf. Damit besitzt die AIDS-Problematik Ugandas innerhalb des sog. ost- und zentralafrikanischen "AIDS-Gürtels" noch eine besondere Brisanz.

Die Regierung Museveni war eine der ersten in Schwarzafrika, die die Tragweite der AIDS-Epidemie erkannt hat. Im Februar 1987 wurde das sog. AIDS Control Programme gestartet. Neben einer landesweiten Sero-Prävalenzstudie, die Aufschlüsse über das Ausmaβ der HIV-Infektion vermitteln soll, stehen im Zentrum dieses Programmes eine gezielte AIDS-Informationskampagne, die sich auch auf das Primarschulwesen erstreckt, ferner die Einrichtung labormedizinischer Dienste (Blood Screening) sowie die Verhinderung der weiteren Ausbreitung der Epidemie durch gezielte Präventivmaβnahmen. Eines der größten Probleme mit denen das AIDS Control Programme konfrontiert ist, sind die schnell wachsenden Kosten der AIDS-Bekämpfung (1986-89: 5,2 Mill. US-\$ bzw. 4,7 Mill. ECU;

1990: 18 Mill. US-\$ bzw. 14,1 Mill. ECU). Weitere Probleme bilden die mangelnde Verfügbarkeit von Kondomen und deren niedrige Akzeptanz durch die Bevölkerung sowie die bis dato geringe Bereitschaft zur Veränderung des Sexualverhaltens. Ein schwerwiegendes Defizit erwächst des weiteren aus der unzureichenden Versorgung von AIDS-Patienten mit Arzneimitteln zur Behandlung spezifischer Krankheitssymptome wie Tuberkulosen, Pilzbefall des Mund-/Rachenraumes oder Kaposi-Sarkom, da Finanzmittel für die Beschaffung von AZT, dem wirkungsvollsten Mittel zur zeitweiligen direkten Bekämpfung des HIV, kaum zur Verfügung stehen.

4.2 SCHUTZIMPFUNGEN FÜR UNTER FÜNFJÄHRIGE NACH DEM UHDS 1988/89

				Ar	t der Im	pfung		_			
Alter in Monaten	Anteil der Kinder mit Impfpaβ	твс	1. 1	DPT ¹⁾ 2. Impfung	3.	1.	der lähm 2. Impfung	3.	Masern	Anteil der mit Vollim mit Impfpaß	
< 6 6 - 11 12 - 17 18 - 23 24 - 59	23,0 48,0 48,9 49,9 44,9	100,0 98,4 99,3 96,3 97,2	69,5 90,1 94,8 95,7 97,7	24,2 66,0 72,9 81,3 78,7	11,4 45,9 53,6 61,5 59,8	77,0 89,7 95,4 95,3 97,9	28,1 66,6 74,2 82,1 78,2	12,5 45,9 54,1 61,6 59,2	0,6 21,9 63,8 81,5 85,0	0,0 15,1 42,6 54,5 52,8	0,0 7,2 20,8 27,2 23,7
Gesamt	44,0	97,7	94,6	73,6	54,7	95,0	73,9	54,5	68,7	43,7	19,2

¹⁾ DPT = Diphtherie, Pertussis (Keuchhusten) und Tetanus. - 2) Auf der Annahme beruhend, da β alle Kinder ohne Impfpa β auch keine Impfungen erhalten haben.

Nachdem in den 70er und frühen 80er Jahren die Impfprogramme im Lande weitgehend zum Stillstand gekommen waren, wurde im Oktober 1983 das sog. Expanded Programme of Immunisation/EPI mit finanzieller Unterstützung von UNICEF gestartet. Allein zwischen 1985 und 1990 stellte UNICEF für die Impfkampagne 10,5 Mill, US-\$ (9,2 Mill, ECU) bereit. Trotz der großen Anstrengungen lag nach den Ergebnissen des UDHS die Impfbeteiligung gegen Ende der 80er Jahre noch auf keinem zufriedenstellenden Niveau. Insgesamt verfügten 1988/89 nur 44% aller befragten Kinder unter fünf Jahren über einen Impfpaß. Von diesen besaßen wiederum nur 43,7% einen Impfvollschutz gegen alle wichtigen Infektionskrankheiten im Kleinkindalter. Unter der Annahme, daß Kinder ohne Impfpaß auch nicht in die Impfprogramme einbezogen worden sein dürften, ergibt sich nach dem UDHS, daß nur rd. ein Fünftel (19,2%) aller unter 5jährigen über einen umfassenden Impfschutz gegen die wichtigsten Infektionskrankheiten verfügte. Die höchsten Impfquoten waren gegen Tuberkulose zu verzeichnen. 97,7% aller unter 5jährigen mit Impfpaß waren nach dem UDHS gegen Tuberkulose geimpft worden. Einen Impfschutz gegen Masern wiesen mehr als zwei Drittel (68,7%) aller unter 5jährigen mit Impfpaβ auf. Die niedrigste Impfbeteiligung war bei den Dreifachimpfungen gegen Diphtherie, Pertussis (Keuchhusten) und Tetanus (54,7%) sowie gegen Kinderlähmung (54,5%) nachzuweisen. Diese Ergebnisse machen deutlich, daß eine Ausweitung des EPI noch erhebliche Potentiale für eine Senkung der Säuglings- und Kleinkindersterblichkeit in sich birgt. Nicht von ungefähr zählen Masern, Tuberkulose und Tetanus noch immer zu den Haupttodesursachen (vgl. Abb. 4.1). Einer landesweiten Ausweitung des EPI stehen gegenwärtig vor allem die unzureichende Sicherheitslage in einigen Distrikten sowie die unzureichende Infrastrukturausstattung entgegen.

Zwar ist die zahlenmäßige Versorgung der Bevölkerung mit medizinischen Einrichtungen im Vergleich zu anderen afrikanischen Ländern südlich der Sahara als gut zu bezeichnen, jedoch befindet sich ein Teil der Gesundheitsinfrastruktur bedingt durch die Bürgerkriegseinwirkungen in einem desolaten Zustand. In Anbetracht der umfassenden Wiederaufbaumaβnahmen, die mit Hilfe internationaler Organisationen durchgeführt werden, dürfte jedoch in den nächsten Jahren eine volle Sanierung der medizinischen Infrastruktur möglich sein.

1988 belief sich die Gesamtzahl der Krankenhäuser auf 81 (darunter 48 staatliche Hospitäler). Der einzige Distrikt, der zu diesem Zeitpunkt noch über kein Krankenhaus verfügte, war Rakai, jedoch entsteht dort mit EG-Hilfe gegenwärtig ein eigenes Hospital. Annähernd vervierfacht hat sich zwischen 1970 (262 Einheiten) und 1988 (988 Einheiten) die Zahl der medizinischen Zentren, von denen der Großteil auf die ländlichen Regionen konzentriert ist. Der Anteil der Bevölkerung, der im Zeitraum 1985/87 Zugang zu medizinischen Diensten in einer Fußwegentfernung von max. einer Stunde hatte, wurde von der UNICEF mit 61% angegeben (Stadt: 90%; Land: 57%).

4.3 MEDIZINISCHE EINRICHTUNGEN

Einrichtungen	1970	1975	1981	1986	1988
Allgemeine Krankenhäuser	65	69	75	79	81
staatlich	36	43	44	46	48
Fachkrankenhäuser	1	1	1	•	
Lepraheime			5	10	5
Medizinische Zentren	262	350	404	853	9801
staatlich	210	311	365	745	763

¹⁾ Umfa β t 122 Gesundheitszentren, 110 Medikamentenausgabe- und Mütterbetreuungsstellen, 160 Medikamentenausgabestellen, 36 Mütterbetreuungsstellen, 392 Sub-Dispensarien und 160 Gesundheitsposten.

Zwar erfolgte zwischen 1970 und 1986 eine deutliche Aufstockung der Bettenzahl in Krankenhäusern und medizinischen Zentren, doch ist eine ausreichende Ausstattung mit Krankenhausbetten nicht in allen Regionen gleichermaßen gewährleistet. Ein Großteil der verfügbaren Betten konzentriert sich auf die Zentralregion, insbesondere auf die Hauptstadt Kampala, während die Ausstattung in den übrigen Landesteilen wesentlich schlechter ist.

4.4 BETTEN IN MEDIZINISCHEN EINRICHTUNGEN

Einrichtungen	1970	1975	1981	1986
Allgemeine Krankenhäuser	9 399	10 926	12 652	13 990
staatlich	5 953	7 493	8 031	8 993
Fachkrankenhäuser	957	957	1 269	
Medizinische Zentren	4 938	6 273	5 861	6 101

Die unsichere politische Lage führte im Verlauf der 70er Jahre zu einer erheblichen Verschlechterung der ärztlichen Versorgung der Bevölkerung. Die Zahl der Ärzte verringerte sich zwischen 1970 und 1975 von 1 065 auf 426. Die Zahl der Einwohner je Arzt stieg in diesem Zeitraum von 9 200 auf 27 600. Zwar besserte sich die Lage in der ersten Hälfte der 80er Jahre, doch lag 1984 die Ärztedichte mit 21 700 Einwohnern je Arzt auf einem nicht zufriedenstellenden Niveau. Jüngere Daten über die ärztliche Versorgung sind nicht verfügbar. Noch schlechter als die allgemeinärztlichen Dienste nimmt sich die zahnärztliche Versorgung aus. 1981 kamen durchschnittlich 816 000 Einwohner auf einen Zahnarzt. Im Gegensatz zu den Ärzten hat sich zwischen 1970 und 1981 beim übrigen medizinischen Personal (medizinische Assistenten, Krankenpflegepersonen, Hebammen) eine deutliche Verbesserung der Personalsituation eingestellt.

4.5 ÄRZTE, ZAHNÄRZTE UND ANDERES MEDIZINISCHES PERSONAL

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1970	1975	1981	1982	1984
Ärzte	Anzah 1	1 065	426	611	665	700
Einwohner je Arzt	1 000	9,2	27,6	22,7	21,6	21,7
Zahnärzte	Anzah 1	48	11	17		
Einwohner je Zahnarzt	1 000	204	1 068	816		
Medizinische Assistenten	Anzah 1	368	558	626		
Apotheker	Anzah 1	47	₁₄ a)	27		
Krankenpflegepersonen 1) Hilfspflegepersonen Hebammen	Anzahl Anzahl Anzahl	1 221 761 670	4 024 1 677 387	6 778	•	

¹⁾ Einschl. Personen mit Hebammenausbildung.

a) Nur im Staatsdienst.

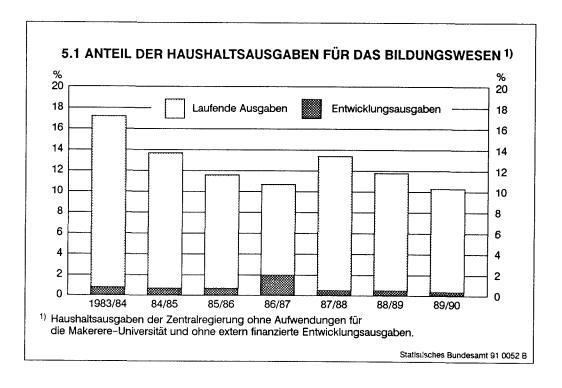
5 BILDUNGSWESEN

Zum Zeitpunkt der Unabhängigkeit verfügte Uganda über eines der besten Bildungssysteme im tropischen Afrika. Wie andere wirtschaftliche und soziale Bereiche wurde auch das Bildungswesen durch die ökonomische und politische Instabilität der 70er Jahre stark in Mitleidenschaft gezogen. Die Emigration gröβerer Teile des Lehrpersonals höherer Bildungszweige sowie die Zerstörung schulischer Einrichtungen führten im Verlauf der 70er Jahre zu einer qualitativen Verschlechterung des Unterrichts. Nach Beendigung der kriegerischen Auseinandersetzungen blieb ein hoher Investitionsbedarf im Bildungssektor, der durch einheimische Ressourcen nicht gedeckt werden konnte. Mit Hilfe der Weltbank, der Europäischen Gemeinschaft, von USAID u.a. multi- und bilateralen Gebern gelang es, den Wiederaufbau der schulischen Infrastruktur in der zweiten Hälfte der 80er Jahre voranzutreiben.

Träger der Bildungseinrichtungen sind staatliche und private Institutionen (hauptsächlich Missionsgesellschaften). Eine allgemeine Schulpflicht herrscht gegenwärtig nicht. Für den Schulbesuch werden Gebühren erhoben. Die Regierung hofft jedoch, ab 1996 landesweit eine kostenlose Grundschulausbildung anbieten zu können. Das ugandische Bildungssystem ist in vier Stufen gegliedert. Die erste Bildungsstufe umfaβt eine siebenjährige Grundschulausbildung, beginnend ab dem sechsten Lebensjahr. Auf sie folgt die vierjährige Sekundarstufe I (sog. "O-Level") oder eine dreijährige berufsbildende Schule. Nach erfolgreichem Abschluβ der "O-Level-Prüfungen" besteht die Möglichkeit zum Besuch der zweijährigen Sekundarstufe II (sog. "A-Level") bzw. von Fach- oder lehrerbildenden Schulen. Die Erlangung des "A-Levels" berechtigt zum Studium an der Makerere-Universität in Kampala oder im Ausland.

Offizielle Ziele der staatlichen Bildungspolitik nach dem Wiederaufbau- und Entwicklungsplan 1987/88 - 1990/91 sind:

- die Instandsetzung der in den 70er Jahren zerstörten Bildungseinrichtungen
- der Ausbau des Bildungswesens, insbesondere des Primarschulwesens, in Anpassung an das zukünftige Bevölkerungswachstum
- die Ausweitung der berufsbildenden Bildungszweige, um ein qualifiziertes einheimisches Arbeitskräftepotential für den endogenen Entwicklungsprozeβ heranzubilden sowie
- die Umstrukturierung der Lehrpläne hin zur Ausbildung verantwortungsbewuβter Bürger.



Dem Bildungssektor wird für die Entwicklung des Landes von offizieller Seite große Bedeutung beigemessen. Dies wird daraus ersichtlich, daß das Bildungswesen einen der wichtigsten Ausgabenbereiche der Zentralregierung darstellt. Dennoch sah sich der Bildungssektor während der 80er Jahre einer schwierigen Finanzlage gegenüber. Vor allem die hohen jährlichen Schwankungen der staatlichen Zuwendungen erweisen sich als ernstes Problem für eine mittel- und langfristige Bildungsplanung. Im Haushaltsjahr 1983/84 wurden von der Zentralregierung für den Bildungssektor insgesamt 132,4 Mill. U.Sh. ausgegeben (laufende Ausgaben: 126,3 Mill. U.Sh.; Entwicklungsausgaben: 6,1 Mill. U.Sh.). Dies waren 17.2% der gesamten Haushaltsausgaben. 1) In den folgenden Jahren konnte dieses Niveau nicht gehalten werden (vgl. Abb. 5.1). Zwar stiegen die Bildungsausgaben inflationsbedingt nominal stark an, doch sank ihr Anteil an den Haushaltsausgaben bis 1989/90 auf 10,3% (Bildungsausgaben 1989/90: 12,971 Mrd. U.Sh.; laufende Ausgaben: 12,437 Mrd. U.Sh.; Entwicklungsausgaben: 533,6 Mill. U.Sh.). Nahezu die gesamten laufenden Bildungsausgaben werden von Lohn- und Gehaltszahlungen aufgezehrt. Die staatlichen Zuwendungen für Lehrmaterialien, Schulbücher und Mobilar sind gering. Für Investitionsausgaben stehen nur begrenzte Finanzmittel zur Verfügung. Wie Abb. 5.1 dokumentiert, belief sich der

Haushaltsausgaben der Zentralregierung ohne Aufwendungen für die Makarere-Universität und ohne extern finanzierte Entwicklungsausgaben.

Anteil der Entwicklungsausgaben im Zeitraum 1983/84 bis 1989/90 lediglich auf 4% bis 6% der gesamten Bildungsausgaben. Eine Ausnahme bildete das Haushaltsjahr 1986/87, in dem rd. ein Fünftel der Bildungsausgaben für Entwicklungsvorhaben verwendet wurde. In den folgenden Jahren konnte der hohe Entwicklungsausgabenanteil nicht gehalten werden.

Trotz der hohen nominalen Zuwächse haben sich die Bildungsausgaben in den 80er Jahren real erheblich verringert. Nach Angaben des Ministry of Planning and Economic Development beliefen sich die Ausgaben für den Bildungssektor 1988/89 real nur noch auf 21% der Aufwendungen im Haushaltsjahr 1970/71. Die Pro-Kopf-Ausgaben waren 1988/89 auf 13% des Niveaus von 1970/71 gesunken.

Da die Finanzierungsengpässe im Bildungswesen in naher Zukunft nicht zu beseitigen sind, soll folgende Finanzierungsstrategie zur Anwendung kommen:

- eine konsequente Umverteilung der intrasektoralen Ausgaben zugunsten des Grundschulwesens, was sich bereits in den letzten Jahren abzeichnete
- sowie die Diversifizierung der Finanzquellen zur Unterhaltung des Bildungssektors. Dies schlieβt u.a. eine stärkere Beteiligung der Kommunen und Lokalregierungen am Schulneubau (Bereitstellung unbezahlter Arbeitskräfte, lokaler Baumaterialien etc.) ein. Des weiteren ist eine verstärkte Integration produktiver Aktivitäten in den Schulunterricht (z.B. Geflügelzucht, Garten- und Ackerbau etc.) geplant, um eigene Einnahmen zu erwirtschaften, die in die Instandhaltung der schulischen Infrastruktur investiert werden können. Darüber hinaus bemüht sich die Regierung um erhöhte Kapitalzuwendungen ausländischer Hilfsorganisationen und Kreditgeber für den Bildungsbereich.

Die begrenzte finanzielle Leistungsfähigkeit staatlicher Institutionen im Bildungswesen konnte bereits in der Vergangenheit durch internationale Zuweisungen zumindest teilweise aufgefangen werden. Im Rahmen des dritten IDA-Projekts für die Jahre 1984-87 erhielt Uganda einen Weltbankkredit über 32 Mill. US-\$ (41 Mill. ECU) für den Wiederaufbau von Bildungseinrichtungen und die Beschaffung von Unterrichtsmaterialien (u.a. von Schulbüchern, Bücherschränken und Büromaterialien) für insgesamt 5 200 Schulen landesweit. Im Rahmen von PAPSCA wird Uganda von der IDA 12,65 Mill. US-\$ (9,9 Mill. ECU) für den Ausbau des Grundschulwesens in den 12 strukturschwächsten Distrikten erhalten. Den Projektschwerpunkt bildet die Instandsetzung von 4 200 Klassenzimmern für ca. 210 000 Grundschüler.

Tab. 5.1 vermittelt einen Eindruck über den Umfang und die Entwicklung des Analphabetismus. Steigende Einschulungsraten im Primarschulbereich bewirkten in der ersten Hälfte der 80er Jahre eine Senkung der Analphabetenquote. Zwischen 1980 und 1985 verringerte sich der Anteil der Schreib- und Leseunkundigen im Alter von 15 und mehr Jahren von 47,7% auf 42,7%. Damit waren über zwei Fünftel der Jugendlichen und Erwachsenen Mit-

te der 80er Jahre noch Analphabeten. Hinsichtlich der Verbreitung des Analphabetismus herrschen erhebliche geschlechtsspezifische Unterschiede vor. Während 1985 mehr als zwei Drittel der männlichen Bevölkerung im Alter von 15 und mehr Jahren über Schreibund Lesekenntnisse verfügten, war es weniger als die Hälfte der Frauen. Mit 2,345 Mill. lag die Zahl der weiblichen Analphabeten 1985 nahezu doppelt so hoch wie die Zahl der männlichen Analphabeten (1,252 Mill.).

5.1 ANALPHABETEN

Gegenstand der Nachweisung	1980	1985	1980	1985
degensiand der nachmersang	1 (% der Altersgrupp		
15 Jahre und mehr männlich weiblich	3 453 1 257 2 196	3 597 1 252 2 345	47,7 35,4 59,5	42,7 30,3 54,7

Den forcierten Ausbau des Primarschulwesens im Verlauf der 80er Jahre verdeutlicht Tab. 5.2. Zwischen 1980 und 1989 stieg die Zahl der Grundschulen von 4 276 auf 8 041 (+88.0%), Im Vergleich zu 1970 (2 755 Grundschulen) hatte sich die Zahl der Grundschulen verdreifacht. Noch rascher verlief der Ausbau des Sekundarschulwesens. Nachdem sich die Zahl der Mittel- und höheren Schulen zwischen 1970 und 1980 von 73 auf 120 erhöht hatte, stieg ihre Zahl bis 1987 auf 515. Die Angaben für die Jahre 1988 und 1989 eignen sich nicht für einen Vergleich, da sie im Gegensatz zu den früheren Jahren Privatschulen einschließen. Auch in den berufs- und lehrerbildenden Zweigen erfolgte in den 80er Jahren ein umfassender Ausbau der schulischen Infrastuktur. Die wichtigste Institution im Hochschulbereich ist die im Jahre 1922 gegründete Makerere-Universität in Kampala, an der in der Vergangenheit neben der nationalen Elite auch viele Studenten aus den Nachbarstaaten Kenia, Tansania und Sudan ausgebildet wurden. Mit Finanzmitteln in Höhe von 8 Mill. ECU förderte die Europäische Gemeinschaft in den letzten Jahren die Renovierung der Lehr- und Forschungseinrichtungen der Makerere-Universität, ferner die Aufstockung der bibliothekarischen Ausstattung sowie die Fortbildung des universitären Lehrpersonals. Gegenwärtig wird mit finanzieller Unterstützung von USAID die Restaurierung der landwirtschaftlichen Fakultät unternommen.

Nachdem 1988 in Mbale eine islamische Universität gegründet worden war, folgte im Oktober 1989 mit kubanischer Hilfe die Eröffnung einer neuen naturwissenschaftlich-technischen Hochschule in Mbarara (Mbarara University of Science and Technology).

5.2 SCHULEN UND ANDERE BILDUNGSEINRICHTUNGEN

Einrichtung	1970	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	19881)	19891)
Grundschulen	2755 73 26 21	4276 120 31 15 4	4585 179 32 15 4	4945 270 50 15 4	5695 287 55 36 7	6425 430 68 47 20	7025 500 73 52 24	7350 508 73 56 24	7627 515 92 55 23	7905 774 ^a) 94 52 24 2	8041 854 ^a) 68 52 25

¹⁾ Vorläufige Angaben.

In nahezu allen Zweigen des Bildungswesens nahmen in den 70er und 80er Jahren die Schülerzahlen in erheblichem Umfang zu. Die Zahl der Grundschüler erhöhte sich zwichen 1970 und 1989 von 720 100 auf 2,5328 Mill. (+251,7%). Die rasch wachsenden Schülerzahlen im Primarschulbereich waren nicht nur die Folge des hohen Bevölkerungswachstums, sondern auch die Folge steigender Einschulungsraten. Zwischen 1980 und 1986 stieg die Bruttoeinschulungsrate im Grundschulbereich von 49,5% (Jungen: 56,4%; Mädchen: 42,7%) auf 69,6% (Jungen: 76,3%; Mädchen: 62,9%). In Anbetracht eines starken Anstiegs der Schülerzahl in den Jahren 1987 und 1989 ist von einer weiteren Zunahme der Bruttoeinschulungsraten auszugehen. Die UNESCO schätzt die Bruttoeinschulungsrate im Primarschulwesen für 1990 auf 73,7% (Jungen: 76,8%; Mädchen: 70,5%).

5.3 SCHÜLER BZW. STUDENTEN

Einrichtung	Einheit	1970	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	19881)	19891)
Grundschulen Mittel- u.höhere		720,1	1292,4	1407,2	1582,0	1730,3	1930,7	2117,0	2203,8	2307,8	2416,8	2532,8
Schulen Lehrerbildende		40,7	73,1	83,0	101,8	117,1	144,5	159,7	196,0	224,4	238,1	238,5
Anstalten Berufsbildende	Anzah 1	3967	10027	10988	9806	11314	11382	11229	12551	13179	13173	15166
Schulen	Anzah 1	3557	3457	3437	4181	4995	6079	6932	6491	6548	6548	6941
Hochschulen	Anzah 1	4232	5854	6096	6554	7448	9071	9516	10104	10700	12362	13325
Universitäten .	Anzah 1	2953	3916	4156	4583	4854	5042	5271	5390	5533	5565	6318

¹⁾ Vorläufige Angaben.

Noch deutlicher als im Grundschulbereich wuchs die Schülerzahl in der Sekundarstufe. Besuchten 1970 40 700 Schüler Mittel- und höhere Schulen, so erhöhte sich deren Zahl bis 1989 auf 238 500 bzw. um annähernd das Sechsfache. Die Bruttoeinschulungsrate im Sekundarschulbereich stieg zwischen 1980 und 1986 von 4,9% (Jungen: 6,9%; Mädchen: 2,8%) auf 13,4% (Jungen: 18,2%; Mädchen: 8,6%). Bis 1990 rechnet die UNESCO mit einem Anstieg der Bruttoeinschulungsrate im mittleren und höheren Schulwesen auf 18,0% (Jungen: 24,1%; Mädchen: 11,9%). Die Zunahme der Schülerzahl an berufsbildenden

a) Einschl. Privatschulen.

Schulen fiel äuβerst gering aus. 1989 besuchten nur 6 941 Auszubildende eine berufsbildende Schule (1970: 3 557 Schüler). Die Zahl der Hochschüler wurde 1989 mit 13 325 angegeben. Gegenüber 1970 (4 232) hatte sich ihre Zahl mehr als verdreifacht.

Da das Lehrpersonal sowohl im Primarschulwesen wie auch im Sekundarschulbereich stärker als die Schülerzahl zunahm, haben sich die Schüler-Lehrer-Relationen in den 70er und 80er Jahren verbessert. Hatte 1970 im Grundschulbereich ein Lehrer durchschnittlich 33,5 Schüler zu unterrichten, so waren es 1989 nur noch 28,6 Schüler. Im Mittel- und höheren Schulwesen verringerte sich die Zahl der Schüler je Lehrer von 22,4 (1970) auf 18,5 (1989). Nachdem im lehrer- und berufsbildenden Bereich verglichen mit 1970 in der 1. Hälfte der 80er Jahre eine Verschlechterung des Schüler-Lehrer-Verhältnis eingetreten war, stellte sich in der Folgezeit auch in diesen Bildungszweigen eine deutliche Verbesserung ein. Im Hochschulbereich kamen 1989 im Durchschnitt 11.9 Studenten auf einen Dozenten.

5.4 LEHRKRÄFTE UND SCHÜLER-LEHRER-VERHÄLTNIS

Einrichtung	1970	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	19881)	19891)
				Lehrki	äfte						
Grundschulen	21471	38425	40489	43967	49206	57078	61424	66101	72970	75561	88639
Mittel- u. hohere Schulen	1816	3202	3732	4772	5617	6561	6903	10193	12000	12300	12919
Lehrerbildende Anstalten	327	388	436	558 407	558 407	743 436	906 443	1105 649	1105 649	1429 649	1429 649
Berufsbildende Schulen	310 481	243 462	242 625	765	787	905	1099	1321	1412	1491	1122
Universitäten	350	300	395	347	369	390	435	485	558	558	600
			Schü1	er-Lehre	r-Verhäl	tnis					
Grundschulen	33,5	33,6	34,8	36,0	35,2	33,8	34,5	33,3	31,6	32,0	28,6
Mittel- u. höhere Schulen	22,4	22,8	22,2	21,3	20,8	22,0	23,1	19,2	18,7	19,4	18,5
Lehrerbildende Anstalten	12,1	25,8	25,2	17,6	20,3	15,3	12,4	11,4	11,9	9,2	10,6
Berufsbildende Schulen	11,5	14,2	14,2	10,3	12,3	13,9	15,6	10,0	10,1	10,1	10,7
Hochschulen	8,8	12,7	9,8	8,6	9,5	10,0	8,7	7,6	7,6	8,3	11,9
Universitaten	8,4	13,1	10,5	13,2	13,2	12,9	12,1	11,1	9,9	10,0	10,5

¹⁾ Vorläufige Angaben.

6 WIRTSCHAFTLICHER ÜBERBLICK

Uganda verfügt über ein reichhaltiges Reservoir an natürlichen Ressourcen und an Arbeitskräften. In den sechziger Jahren galt es als eines der wenigen Länder in Afrika südlich der Sahara mit vielversprechenden wirtschaftlichen Entwicklungsaussichten. In den Jahren 1963 bis 1970 betrug das Wirtschaftswachstum durchschnittlich 6% pro Jahr, die Preise waren relativ stabil. Ende der sechziger Jahre konnte Uganda das vierthöchste Pro-Kopf-Bruttoinlandsprodukt aller schwarzafrikanischen Staaten vorweisen. Rd. die Hälfte der Gesamtwertschöpfung erwirtschaftete eine leistungskräftige Landwirtschaft. Die verarbeitende Industrie war dynamisch und vielfältig und der Tourismussektor bildete eine wichtige Deviseneinnahmequelle. Bildungs- und Gesundheitswesen standen auf einem hohen Niveau und wurden weiter ausgebaut.

Seit 1970 wurde das Land jedoch von schweren politischen Unruhen und einer tiefgreifenden Wirtschaftskrise heimgesucht. Bürgerkrieg und innenpolitische Konflikte wirkten sich negativ auf das Wirtschaftsleben aus und lieβen kaum einen Gesellschaftsbereich unberührt. Im Verlauf der 70er Jahre sank das Bruttoinlandsprodukt (BIP) real um 20%. Anfang der achtziger Jahre trat eine leichte Erholung ein, doch 1984 führte die politische und wirtschaftliche Instabilität zu einer neuerlichen Verschlechterung, zu steigender Inflation und einem stark überbewerteten Wechselkursverhältnis.

Als Anfang 1986 die Regierung von Präsident Museveni die Macht ergriff, erbte sie eine völlig am Boden liegende Wirtschaft, ein weitgehend zerstörtes soziales Gefüge und eine Beamtenschaft, die sich auβerstande sah, das Land zu verwalten. Das Bruttosozialprodukt (BSP) Ugandas war unter den Stand von 1968 gesunken, das BIP pro Kopf lag um 35% niedriger als zur Zeit der Unabhängigkeit - 25 Jahre zuvor. Die Zahl der Schüler an Grund- und Oberschulen war Mitte der achtziger Jahre unter das Niveau von Mitte der 60er Jahre gefallen, die industrielle Fertigung und der Fremdenverkehr waren quasi zum Erliegen gekommen, und die Vielschichtigkeit der Landwirtschaft, ihren Ausdruck in einer zeitweisen Reduzierung der Exportabhängigkeit von Kaffee¹⁾ bei gleichzeitiger Förderung des Tee- und Baumwollanbaus findend, war verlorengegangen. Nachdem 1970 das nichtmonetäre BIP 30% der Gesamtwertschöpfung betragen hatte, stieg dessen Anteil bis 1986 auf 46%. Nach Informationen der Weltbank hatte sich das BIP pro Kopf bis 1988 auf

 ^{1) 1965} trug die Landwirtschaft 52 %, der Industriesektor 13 % zum BIP Ugandas bei. Bis 1988 hatte sich der landwirtschaftliche Anteil auf 72 % erhöht, der Anteil der Industrie war auf 4 % gesunken.

280 US-\$ (237 ECU) verringert. Damit lag Uganda im Vergleich aller schwarzafrikanischen Staaten an zwölftletzter Stelle.

Ende der achtziger Jahre stufte man Uganda weltweit als eines der 42 ärmsten Entwicklungsländer ein. Mehr als ein Jahrzehnt von Bürgerkrieg und inneren Unruhen hatten Hunderttausende Ugander obdachlos werden lassen und Zehntausende zu Waisen gemacht

Mit Beginn der neunziger Jahre wird Ugandas Wirtschaft wieder vom Kaffee beherrscht: Während 1970 etwa 58% der gesamten Exporterlöse aus der Kaffeeausfuhr stammten, lag die entsprechende Vergleichszahl 1988 bei 98%. Die Landwirtschaft prägt Ugandas Volkswirtschaft. 80% der Bevölkerung beziehen ihren Lebensunterhalt aus einer landwirtschaftlichen Tätigkeit, 60% der Agrarerzeugung entfallen auf die subsistenzwirtschaftliche Produktion.

Uganda verfügt über fruchtbare Böden und über ausreichende Niederschläge. Nahrungsmittelknappheit und Hungersnöte treten nur lokal auf. Die wichtigsten Grundnahrungsmittel bilden Kochbananen (Matooke) und Mais. Beinahe die gesamte Kaffee-Ernte - ähnliches gilt für andere devisenbringende Produkte wie Tee und Baumwolle - stammt aus landwirtschaftlichen Kleinbetrieben. Nur etwa 10% bis 15% der Bevölkerung leben in den Hauptballungsgebieten des Landes.

In Anbetracht der ererbten Bürde aus politischer Instabilität und wirtschaftlicher Talfahrt konzentrierten sich die Bemühungen der Regierung Museveni bislang in erster Linie auf die Wiederherstellung der inneren Sicherheit und auf den Wiederaufbau von Wirtschaft und Infrastruktur. In beiderlei Hinsicht stellten sich erste beachtliche Erfolge ein: Ende 1990 war im gröβten Teil des Landes die innere Sicherheit wieder gewährleistet. In volkswirtschaftlicher Hinsicht gehen die derzeitigen Bemühungen auf die ersten Monate des Jahres 1987 zurück, als die Regierung die internationale Gebergemeinschaft um finanzielle Hilfe bei der Konzipierung eines wirtschaftlichen Wiederaufbauprogrammes bat, um den Niedergang der Produktion zu stoppen und den Grundstein für ein dauerhaftes Wirtschaftswachstum zu legen.

Bis Mitte 1987 hatte das Ministerium für Planung und Wirtschaftsentwicklung das Schlüsselpapier für den Wiederaufbau des Landes - den zweibändigen Wiederaufbau- und Entwicklungsplan 1987/88 - 1990/91 - ausgearbeitet und veröffentlicht. Auf diesem sollte der Aufschwung in den kommenden vier Jahren primär basieren. Der konzeptionelle Schwerpunkt dieses Planes liegt auf [Band 1:III]

der Sanierung und dem Wiederaufbau der wirtschaftlichen und sozialen Infrastruktur, um dadurch in den volkswirtschaftlichen Kernbereichen die Produktionskapazitäten wiederher-

zustellen. Dieses Ziel soll im Rahmen der langfristigen Planung der Regierung der Nationalen Widerstandsbewegung (NMR) verfolgt werden, um eine unabhängige, integrierte und autarke Volkswirtschaft zu schaffen.

Seit 1987 arbeitet die Regierung Ugandas eng mit einer Reihe internationaler Geber zusammen, die das Land mit beträchtlichen Finanzmitteln ausgestattet haben. Diese belaufen sich mittlerweile auf über 300 Mill. ECU, was mehr als 60% der gesamten wertmäβigen Einfuhr entspricht. Besonderen Einfluß hatten die Weltbank und der Internationale Währungsfonds/IWF und zwar in zweifacher Hinsicht; Zum einen durch die Bereitstellung umfangreicher finanzieller Mittel, zum anderen durch ihre Einwirkung auf die offizielle Wirtschaftspolitik. Im Juni 1987 unterzeichnete die Regierung Ugandas ein Abkommen über eine dreijährige Strukturanpassungsfazilität des IWF über einen Betrag von 53 Mill. ECU (47 Mill. SZR), die später auf 71 Mill. ECU (63 Mill. SZR) aufgestockt wurde. 1987 erhielt Uganda außerdem von der Internationalen Entwicklungsorganisation (International Development Agency/IDA) der Weltbank einen sogenannten Economic Recovery Credit/ERC in Höhe von 57 Mill. ECU (51 Mill. SZR) als wirtschaftliche Wiederaufbauhilfe, neben einer Afrikahilfe-Fazilität von 21 Mill. ECU (19 Mill. SZR). Zwei Jahre später, 1989, genehmigte der IWF weitere 208 Mill. ECU (179 Mill. SZR) im Rahmen einer Erweiterten Strukturanpassungsfazilität. IDA verabschiedete einen zweiten Wirtschaftlichen Wiederaufbaukredit (ERC2) in Höhe von 114 Mill. ECU (98 Mill. SZR) (Näheres siehe Kapitel 17 und 20).²⁾ Im November 1989 führte eine unter Federfühung der Weltbank abgehaltene Geberkonferenz in Paris zu neuen Kredit- und Entwicklungshilfezusagen in einer Gesamthöhe von 581 Mill. ECU (640 Mill. US-\$) für das Jahr 1990. Die Weltbank selbst verpflichtete sich in einer Höhe von 241 Mill. ECU (265 Mill. US-\$). Darüber hinaus erhielt die Regierung einen separaten Betrag von 36 Mill. ECU (40 Mill. US-\$) für ihr PAPSCA-Programm zur Linderung der Armut und der sozialen Anpassungskosten³). Im April 1990 besuchte ein Mitarbeiterstab des IWF Uganda, um in Zusammenarbeit mit der Regierung ein Strukturanpassungsprogramm bis in das Jahr 1993 zu konzipieren.

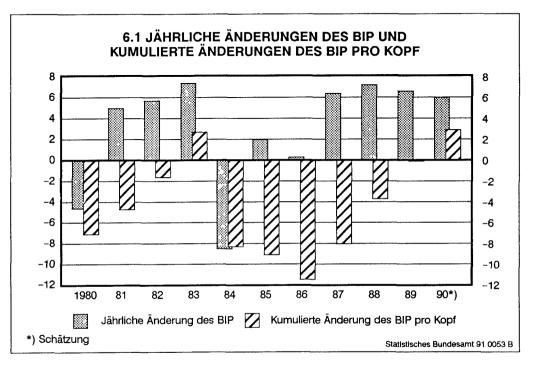
Das IWF-Team kam generell zu der Überzeugung, daβ sich die Wirtschaft Ugandas in einer Aufschwungphase befinde. Man führte dies auf die im Haushaltsjahr 1989/90 durchgesetzte Politik der strikten Nachfrageregulierung und einer angebotsorientierten Wirtschaft zurück. Demzufolge konnten die meisten Planziele erreicht werden. (Bank of Uganda Quarterly Report, April - June 1990, Volume 2/1990, Kampala: Research Department, Bank of Uganda).

Es gibt vier Wirtschaftsindikatoren, die Aufschluβ über den Erfolg der staatlichen Wirtschaftspolitik geben. Es handelt sich um die folgenden: die Leistung der Gesamtwirtschaft,

Zwischenzeitlich erhielt Uganda von der Weltbank weitere finanzielle Mittel; 1988 in Höhe von 21 Mill. ECU (25 Mill. US-\$) und 1989 in Höhe von 12 Mill. ECU (13 Mill. US-\$).

³⁾ Entspricht von der Konzeption und Zielrichtung her etwa dem PAMSCAD-Programm in Ghana.

gemessen an der wirtschaftlichen Wachstumsrate; die Veränderung der Inlandspreise, gemessen an der Inflationsrate; die relativen Änderungen der Inlands- und Auslandspreise, gemessen an den Bewegungen des amtlichen und des Parallelmarkt-Wechselkurses sowie die Entwicklung der Staatsfinanzen. In bezug auf die ersten drei Indikatoren war der Erfolg beeindruckend, insbesondere wenn man sich das schwierige ökonomische Erbe der 70er und frühen 80er Jahre vor Augen führt, das die Regierung Museveni bei ihrer Machtübernahme vorfand



Quelle: Ministerium für Planung und Wirtschaftsentwicklung (1990) und Finanzministerium (1990).

Abbildung 6.1 zeigt die jährliche Wachstumsrate des BIP in den letzten zehn Jahren sowie Daten über die kumulierte Wachstumsrate des BIP pro Kopf im Zeitraum 1980 bis 1990. Seit 1986 konnten hohe Wachstumsraten erzielt werden. Im Durchschnitt der Jahre 1987 bis 1989 lag das reale Wirtschaftswachstum bei 6,7% p.a. Der Prognosewert für 1990 bewegt sich ebenfalls über der 6-Prozent-Marke. Auβerdem zeigt die Abbildung, daβ bedingt durch das starke Wirtschaftswachstum der vergangenen Jahre das BIP pro Kopf 1990 erstmals wieder über dem Niveau von Ende der siebziger Jahre gelegen haben dürfte.

1987 betrug die Jahresinflation - gemessen am Verbraucherpreisindex - mehr als 255%. 1988 sank die Jahresteuerungsrate auf 189%. In der Folgezeit war die Verlangsamung des

Preisauftriebs noch eindrucksvoller. Der Haushalt für 1989 setzte eine Soll-Inflationsrate zum Ende des Finanzjahres von 30% fest, verglichen mit 90% zu Beginn des Haushaltsjahres. Letztendlich fiel die Inflationsrate sogar auf 23% - auch wenn sie inzwischen wieder leicht gestiegen ist (auf 26% von August 1989 bis August 1990).

1986 betrug die amtliche Parität des Uganda-Shilling zum US-Dollar 1,450:1. Nachdem sich die neue Regierung etabliert hatte, wurde eine neue Währungseinheit - der Neue Uganda-Shilling (USh) - eingeführt und die Währung zugleich um 76% abgewertet. Damit betrug die Parität 60 USh = 1 US-\$. Seither gab es eine Reihe von z.T. erheblichen Abwertungen. Von 223 USh je US-Dollar im Jahre 1989 sank der offizielle Wechselkurs bis Juli 1990 auf einen Wert von 440 USh je US-Dollar. Im August 1990 fand eine neuerliche Abwertung auf 450 USh je US-Dollar statt. Mitte November 1990 lag der offizielle Wechselkurs bei 513 USh je US-Dollar.

Ziel dieser Abwertungen war die schrittweise Annäherung des amtlichem Wechselkurses an den Parallelmarktkurs (Kibanda-Kurs), der sich Mitte der achtziger Jahre bei dem Zwei- bis Dreifachen des amtlichen Wechselkurses bewegt hatte. Im Laufe der letzten eineinhalb Jahre nahm das Tempo der Abwertung stärker zu als der entsprechende Anstieg der Inlandspreise. Neben dieser Politik sukzessiver Abwertungen wurde im Haushaltsplan 1990/91 ein weiterer wesentlicher Schritt angekündigt: der Parallelmarkt wurde als legal deklariert. Seit dieser Zeit dürfen die freien Wechselstuben offiziell betrieben werden. Bis September 1990 bewegte sich der freie Wechselkurs für den US-Dollar zwischen 690 und 710 USh, was eine deutliche Verringerung des drei Jahre zuvor noch herrschenden markanten Gefälles zum amtlichen Wechselkurs bedeutete.

Der vierte Indikator für die Bemessung der wirtschaftspolitischen Leistung der Regierung Museveni ist die Entwicklung der öffentlichen Finanzen. Hier zeigt die Analyse, daβ viele Probleme dieses Landes aus den übernommenen Altlasten stammen. Der gravierende Wirtschaftseinbruch der Vergangenheit, ausgelöst vor allem durch die rigorose Verstaatlichungspolitik der 70er Jahre, in deren Gefolge privatwirtschaftliche Aktivitäten nahezu vollständig zum Erliegen kamen, hatte dazu geführt, daβ sich die staatliche Einnahmenbasis stark verringerte. Noch 1990 beliefen sie die Haushaltseinnahmen auf nur rd. 6% des Bruttoinlandsprodukts. Das ist der absolut niedrigste Prozentsatz, der von der Weltbank überhaupt für einen afrikanischen Staat südlich der Sahara ermittelt wurde⁴⁾. Dies verdeutlicht die Probleme der Regierung, die von ihr dringend gewünschte und notwendige Ausweitung ihres Investitionsprogramms faktisch realisieren zu können. Zwar sind die Ausgaben der öffentlichen Hand gemessen am BIP im Vergleich zu anderen Staaten Afrikas relativ niedrig geblieben - 1989/90 beliefen sie sich auf 8% des Bruttoinlandsprodukts -,

Weltbank (1990) World Development Report 1990, Washington: The World Bank, S. 200. Die Vergleichszahlen für die anderen Staaten Afrikas südlich der Sahara beziehen sich auf das Jahr 1988.

doch der Regierung Ugandas ist es bisher nicht gelungen, das Verhältnis von Haushaltsdefizit zu Bruttoinlandsprodukt nennenswert zu verringern. Es schwankte in den letzten drei Jahren zwischen 4,5% und 6,8% und dürfte sich auch in den nächsten Jahren bei rd. 5% bewegen. Nur durch die beträchtlichen Kapitalzuweisungen ausländischer Geber konnte die Regierung den Anstieg des jährlichen Haushaltsdefizits in Grenzen halten.

Der Druck zur Begrenzung der Kosten für öffentliche Ausgaben hat sich hemmend auf die Durchführung zentraler Regierungsprogramme und -zielsetzungen ausgewirkt. Beispielsweise wurde der quantitative und qualitative Ausbau des Schul- und Gesundheitswesens aufgrund zu geringer Staatseinnahmen und der Dringlichkeit der Mittelzuweisung für Nothilfe- und Hilfsprogramme stark beeinträchtigt.

In den neunziger Jahren scheint eine Festigung der wirtschaftlichen Fortschritte möglich, die in der kurzen Periode seit der Machtübernahme durch die Regierung der Nationalen Widerstandsbewegung (NMR) erreicht wurden. Ein allmähliches Abrücken von der wirtschaftspolitischen Zielsetzung des Wiederaufbaus hin zu einer Politik, die einen dauerhaften Wirtschaftsaufschwung zum Kern hat, zeichnet sich ab. Die Regierung Ugandas ist sich bewußt, daß eine solche Verlagerung der wirtschaftspolitischen Gewichte beträchtliche Investitionen erfordern wird, die ihrerseits eine starke Expansion des in- und ausländischen privatwirtschaftlichen Sektors voraussetzen. Zwar werden die Bemühungen um einen langanhaltenden Wirtschaftsaufschwung durch kräftige finanzielle Unterstützung ausländischer Geber weiter getragen, doch hat die Regierung Museveni erkannt, daß das derzeit hohe Maß an Abhängigkeit von Entwicklungshilfegeldern schrittweise abgebaut werden muß, da die hohen Mittelzuweisungen nicht zeitlich unbefristet andauern werden.

Als Kernelement für die angestrebte Ankurbelung der Investitionstätigkeit könnte sich die Rückkehr zu real positiven Zinssätzen erweisen, die die Spartätigkeit im Inland fördern würde. Voraussetzung hierfür ist die Fortführung einer straffen Geldpolitik und die Beibehaltung strenger Ausgabenkontrollen, wie dies der Haushaltsplan für 1990/91 mit einer Begrenzung der jährlichen Inflationsrate auf maximal 15% bis Mitte 1991 vorsieht. Auβenwirtschaftlich bemüht sich die Regierung um eine Exportdiversifizierung, was angesichts weltweit sinkender Kaffeepreise und steigender Ölpreise dringlicher denn je ist. Die ohnehin angespannte Situation im Bereich der Fremdwährungsreserven hat sich dadurch noch verschärft.

Die allgemeinen wirtschaftlichen Rahmenbedingungen für den Start in die neunziger Jahre wurden kürzlich von der Regierung folgendermaβen umrissen: (Ministerium für Planung und Wirtschaftsentwicklung (1990): <u>Background to the Budget 1990-1991</u> (Hintergrundinformationen zum Haushaltsplan 1990 - 1991), Kampala: MPED, S. 7):

Mit dem Fortschreiten des Wiederaufbaus in Richtung auf ein langfristiges Wirtschaftswachstum gibt es neue Herausforderungen für die ugandische Wirtschaft. Das Anhalten des hohen Wirtschaftswachstums wird in starkem Maße vom Zufluß und der effizienten Nutzung von Auslandsinvestitionen abhängen. Diese Situation erfordert gesunde makroökonomische Rahmenbedingungen und eine ausreichende Verfügbarkeit in- und ausländischer Ressourcen. Nach den in den achtziger Jahren gemachten Erfahrungen wird sich die Wirtschaftspolitik der neunziger Jahre darauf konzentrieren, die Inflationsrate niedrig zu halten und den Exportsektor zu fördern.

Die weiteren Kapitel dieses Länderberichtes - insbesondere die Abschnitte Öffentliche Entwicklungshilfe, Auslandsinvestitionen, Auβenhandel, Öffentliche Finanzen, Preise und Zahlungsbilanz - vermitteln eine detailliertere Analyse dieser für die künftige Entwicklung der ugandischen Wirtschaft ausschlaggebenden Aspekte.

7 LANDWIRTSCHAFT, FORSTWIRTSCHAFT UND FISCHEREI

Der Agrarsektor ist der wichtigste Wirtschaftsbereich Ugandas. 1989 entfielen mehr als zwei Drittel (68,6%) des Bruttoinlandsprodukts (in Preisen von 1987) auf die Bereiche Land-, Vieh- und Forstwirtschaft sowie Fischerei. Für mehr als 80% der Bevölkerung bildet die Landwirtschaft die Existenzgrundlage. Nahezu die gesamten Ausfuhrerlöse gehen auf Agrarerzeugnisse (zum überwiegenden Teil Kaffee) zurück. Exportsteuern auf landwirtschaftliche Ausfuhrprodukte stellen eine der wichtigsten staatlichen Einnahmequellen dar (vgl. Kap. 13). Darüber hinaus kommt dem Agrarsektor groβe Bedeutung als Rohstofflieferant für die einheimische Industrie zu.

Uganda verfügt über vielfältige Agrarressourcen. Fruchtbare Böden und mit Ausnahme der nördlichen Landesteile ausreichende Niederschläge bilden günstige natürliche Voraussetzungen für die landwirtschaftliche Produktion. Aufgrund der guten klimatischen Bedingungen sind in den südlichen Landesteilen z.T. zwei Ernten pro Jahr möglich. Im Norden ist durch die Konzentration der Regenfälle auf die Monate Mai bis September nur eine Ernte möglich. In den semiariden nordöstlichen Distrikten Kotido und Moroto dominiert die nomadische Weidewirtschaft.

Zu Beginn der 70er Jahre verfügte Uganda über einen leistungsstarken Agrarsektor. Das Land war nicht nur Selbstversorger mit Nahrungsmitteln, sondern exportierte gröβere Mengen an Baumwolle, Kaffee, Tee und Tabak. Bürgerkrieg, niedrige Erzeugerpreise, die Enteignung von Groβfarmern und Plantagenbesitzern, ein überhöhter Wechselkurs, der wenig Anreize für die landwirtschaftliche Exportproduktion bot, die Zerstörung der Verkehrsinfrastruktur, ein chronischer Devisenmangel und hyperinflationäre Preissteigerungen, die viele Kleinbauern in die Subsistenzproduktion zwangen sowie ineffiziente staatliche Vermarktungsorganisationen lösten eine tiefgreifende Krise der ugandischen Landwirtschaft aus. Die Folgen waren steigende Nahrungsmittelimporte, eine drastische Verringerung der Agrarexporte sowie der Wandel von einer vormals primär export- und marktorientierten zu einer subsistenzorientierten Landwirtschaft.

Erst zu Beginn der 80er Jahre zeichnete sich in Ansätzen eine Erholung des Agrarsektors von dem folgenschweren Einbruch der 70er Jahre ab. Zwischen 1981 und 1983 erhöhte sich die landwirtschaftliche Wertschöpfung (in Preisen von 1987) von 134,9 Mrd. U.Sh. auf 150,2 Mrd. U.Sh. (einschl. Vieh- und Forstwirtschaft sowie Fischerei) bzw. um 11,4% (vgl. Abb. 7.1). Dies war vorwiegend auf das starke Wachstum der nicht-monetären Landwirtschaft, insbesondere der subsistenzwirtschaftlichen Nahrungsmittelerzeugung zurückzufüh-

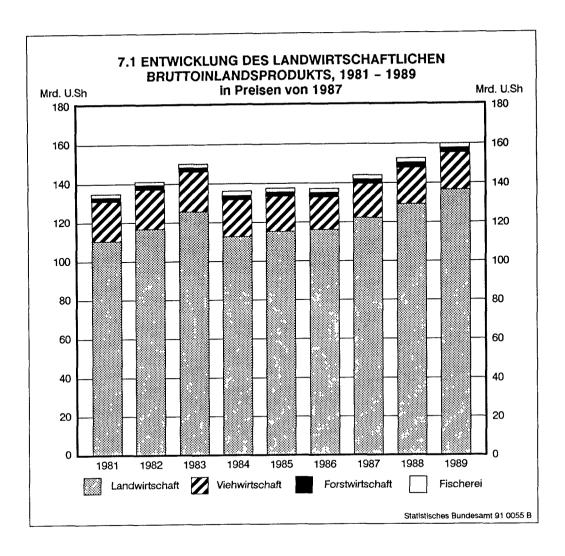
ren. Die Mitte der 70er Jahre einsetzende Umstrukturierung zu einer überwiegend nichtmonetären Landwirtschaft setzte sich damit zunächst fort.

Die kurze Wachstumsphase endete abrupt im Jahre 1984, als dürrebedingt die landwirtschaftliche Wertschöpfung auf 136,2 Mrd. U.Sh. sank (-9,4%). Während die forstwirtschaftliche Produktion 1984 weitgehend aufrechterhalten werden konnte und in der Fischerei sogar ein deutlicher Produktionsanstieg zu verzeichnen war (+23,2%), hatten die pflanzliche Produktion (-10,4%) und die Viehwirtschaft (-6,5%) stark unter den ausbleibenden Regenfällen zu leiden. Am schwerwiegendsten war der dürrebedingte Einbruch in der Nahrungsmittelproduktion. Im Vergleich zu 1983 sank die wertmäßige Erzeugung von Nahrungsfrüchten um 12,4%. Die Wertschöpfung landwirtschaftlicher Exporterzeugnisse verringerte sich dagegen nur um 5,8%.

Die Jahre 1985 und 1986 waren durch eine Produktionsstagnation gekennzeichnet. Diese hatte ihren Ursprung im Aufflammen neuer bewaffneter Konflikte, die den Transport von Gütern beeinträchtigten. Darüber hinaus verhinderten niedrige Erzeugerpreise eine Wiederbelebung der marktorientierten Landwirtschaft.

Ein deutlicher Aufschwung zeichnet sich seit 1987 ab. Zwischen 1986 und 1989 stieg das landwirtschaftliche Bruttoinlandsprodukt von 137,3 Mrd. U.Sh. auf 160,1 Mrd. U.Sh. bzw. um 16,6%. Die Erhöhung der Export- und der Nahrungsmittelproduktion, ein starkes forstwirtschaftliches Wachstum (1987 und 1988) sowie nach Jahren der Rezession eine deutliche Belebung der Viehwirtschaft erklären sich für die gute landwirtschaftliche Konjunkturlage verantwortlich. Hinter dem jüngsten agraren Produktionswachstum stehen vor allem die Befriedung in den Kernzonen des landwirtschaftlichen Anbaus, die Instandsetzung der Verkehrsinfrastruktur, eine effizientere Vermarktung von Agrarprodukten sowie der beträchtliche Zufluβ an ausländischem Kapital für eine Vielzahl landwirtschaftlicher Rehabilitierungsprojekte.

Wie Abbildung 7.1 verdeutlicht, bildet der Anbau von Nahrungsmitteln und von Exportprodukten das Rückgrat des ugandischen Agrarsektors. 1989 gingen 85,3% des gesamten landwirtschaftlichen Produktionswertes auf diesen Bereich zurück. Auf die Viehwirtschaft entfielen 11,8%. Von untergeordneter Bedeutung sind die Bereiche Forstwirtschaft und Fischfang mit einem Anteil von 1,6% bzw. 1,4% an der sektorellen Wertschöpfung im Jahre 1989.



Die Fortdauer des agraren Produktionsaufschwungs bildet die Basis für eine konjunkturelle Wiederbelebung der übrigen Wirtschaftsbereiche und damit für eine langfristige Verbesserung der gesamtwirtschaftlichen Lage. Einer gezielten Förderung des landwirtschaftlichen Produktionswachstums durch die nationale Entwicklungspolitik kommt deshalb entscheidende Bedeutung zu. Im Rahmen des Rehabilitation and Development Plan 1987/88 - 1990/91 werden insgesamt 34 Projekte mit landwirtschaftlicher Schwerpunktsetzung durchgeführt. Als wichtigste agrarpolitische Rahmenrichtlinien der Regierung Museveni lassen sich folgende nennen:

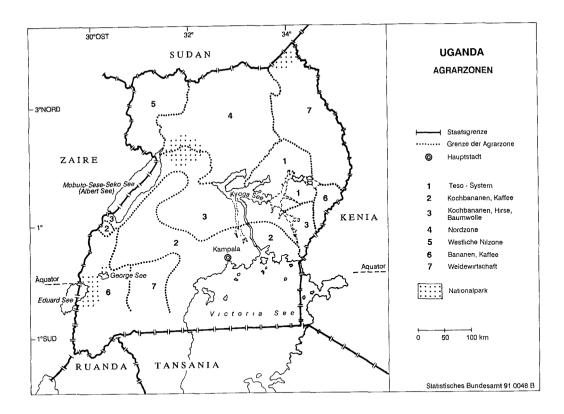
 die Steigerung der Nahrungsmittelproduktion, um die Ernährungssicherheit und den allgemeinen Ernährungsstandard der Bevölkerung zu verbessern

- die Erhöhung und Diversifizierung der landwirtschaftlichen Exportproduktion durch die gezielte Förderung neuer Exportfrüchte wie Mais, Bohnen, Erdnüsse, Sojabohnen und Sesam
- die Herstellung landwirtschaftlicher Rohstoffe für einheimische Industriezweige mit agro-industrieller Produktionsbasis
- die Schaffung neuer Beschäftigungsmöglichkeiten im Agrarsektor
- sowie die Förderung der ländlichen Entwicklung, um den Groβteil der Bevölkerung am nationalen Entwicklungsprozeβ teilhaben zu lassen.

Auf Regierungsebene wurde Ende 1990 ein agrarpolitisches Sektorprogramm (Agricultural Sector Policy Agenda) ausgearbeitet, das durch einen bereits konzipierten und verabschiedeten Aktionsplan verwirklicht werden soll. Dieser beinhaltet sechs Reformschwerpunkte: die Erhöhung der landwirtschaftlichen Erzeugerpreise, die Liberalisierung des Agrarhandels, die Intensivierung der Pflanzenzucht und -weiterverarbeitung, die Reorganisation der Vermarktungsgesellschaften, die finanzielle Sanierung von Produktionsgenossenschaften sowie die Stärkung der landwirtschaftlichen Forschung und Beratungsdienste.

Große Bedeutung mißt die Regierung der Förderung der 2,2 Mill. kleinbäuerlichen Betriebe (durchschnittliche Betriebsgröße: 2,5 ha) bei, die rd. 94% der agraren Wertschöpfung erwirtschaften. Der Beitrag von Großfarmen und Plantagen zum landwirtschaftlichen BIP beschränkt sich weitgehend auf den Anbau von Tee und Zuckerrohr sowie auf die kommerzielle Rinderhaltung. Fast ausschließlich die großbäuerlichen Betriebe wenden moderne Produktionstechniken an. Der Großteil der Kleinbauern greift auf vergleichsweise einfache Anbaumethoden zurück und ist finanziell kaum in der Lage, moderne Produktionsinputs einzusetzen.

Aufschluβ über die Bodennutzung liefern die Statistiken der Ernährungs- und Landwirtschaftsorganisation der Vereinten Nationen/FAO. Danach belief sich die Ackerlandfläche 1988 auf 50 000 km² bzw. auf 25,4% der gesamten Landfläche. Im Vergleich zu den frühen 70er Jahren (1973: 39 000 km²) war die Ackerlandfläche erheblich ausgedehnt worden (+28,2%). Noch stärker nahm im Zeitraum 1973 (12 800 km²) bis 1988 (17 050 km²) die Dauerkulturfläche zu (+33,2%). Die Ausdehnung der Ackerland- und Dauerkulturareale ging zu Lasten der Waldfläche. Zwischen 1973 (63 080 km²) und 1988 (56 600 km²) verringerte sich die Waldfläche hauptsächlich durch das Vordringen des Ackerbaus und der agraren Exportproduktion in vormals geschlossene Waldgebiete um 10,3%. Ein rasch zunehmender Brennholzbedarf, die Anlegung neuer Verkehrswege in den agraren Kolonisationsgebieten sowie die Ausweitung von Siedlungen in vormalige Waldareale trugen darüber hinaus zur rasch voranschreitenden Entwaldung in den 70er und 80er Jahren bei.



Zum Teil wurde der wachsende Bedarf an Ackerland auch durch die Inwertsetzung vorheriger Ödlandareale gedeckt. Zwischen 1973 und 1988 reduzierte sich die Ödlandfläche (sonstige Fläche) von 34 670 km² auf 25 900 km² (-25,3%). Trotz der erheblichen Expansion des Ackerlandes erhöhte sich der Bevölkerungsdruck auf die verfügbaren Landressourcen. Lag die Bevölkerungsdichte bezogen auf die Ackerland- und Dauerkulturfläche 1973 bei 205 Einw. je km², so stieg sie bis 1988 auf 257 Einw. je km². Damit weist Uganda neben Ruanda und Burundi eine der höchsten landwirtschaftlichen Bevölkerungsdichten im östlichen Afrika auf.

Der Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft steht noch am Anfang. 1988 belief sich die bewässerte Fläche auf 90 km² bzw. auf 0,1% der gesamten Ackerland- und Dauerkulturfläche. Lediglich Reis, Zuckerrohr, Zitrusfrüchte und Gemüse werden in begrenztem Umfang unter bewässerungswirtschaftlichen Bedingungen angebaut. Nach Schätzungen des African Development Fund besitzt Uganda günstige Potentiale für einen Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft. Das bewässerungswirtschaftlich nutzbare Areal wird mit

2 020 km² angegeben. Die Nutzung des Victoria-Nils mit Nebenflüssen bzw. der Süβwasserreservoirs der großen Seen für landwirtschaftliche Zwecke hätte jedoch schwerwiegende Folgen für den Bewässerungsfeldbau und die Wasserversorgung der "wasserarmen" nördlichen Anrainerstaaten Sudan und Ägypten und könnte ernste außenpolitische Spannungen heraufbeschwören.

7.1 BODENNUTZUNG

Nutzungsart	1973	1978	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Ackerland	3 900	4 080	4 600	4 800	4 900	5 000	5 000	5 000
Dauerkulturen Dauerwiesen und	1 280	1 530	1 700	1 700	1 700	1 705	1 705	1 705
-weiden ¹⁾	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Waldfläche	6 308	6 160	5 910	5 860	5 810	5 760	5 710	5 660
Sonstige Fläche ²⁾	3 467	3 185	2 745	2 611	2 561	2 506	2 540	2 590
Bewässerte Fläche	4	6	8	16	16	9	9	9

¹⁾ Begriffsabgrenzung der FAO. Je nach Witterungsbedingungen einschl. nur gelegentlich nutzbarer Fläche. - 2) Ohne Wasserflächen.

Der Einsatz moderner Produktionsmittel, insbesondere von Kunstdünger, ist äuβerst begrenzt. 1988/89 betrug die durchschnittliche Ausbringung je ha Ackerland- und Dauerkulturfläche 0,01 kg. Kunstdünger wird vorwiegend für die Produktion von Exportfrüchten verwendet. Im Bereich der Nahrungsmittelproduktion wird kaum auf kommerzielle Handelsdünger zurückgegriffen, da vielen Produzenten die finanziellen Mittel fehlen. Der Groβteil der kleinbäuerlichen Produzenten ist zur Nährstoffanreicherung der von ihnen bestellten Böden auf tierischen Dung bzw. auf pflanzliche Abfälle angewiesen. Voraussetzung für einen künftig verstärkten Einsatz von Kunstdünger im kleinbäuerlichen Bereich bilden der Ausbau des ländlichen Kreditwesens sowie ein Abbau des chronischen Devisenmangels, der kaum finanzielle Spielräume für die Einfuhr agrarer Produktionsinputs zuläßt.

Wie die Verwendung kommerzieller Dünger, so ist auch der Einsatz landwirtschaftlicher Groβmaschinen gering, da neben der hohen finanziellen Belastung die meisten Kleinbetriebe aus betriebstechnischen Gründen moderne Maschinen nicht produktionsfördernd bzw. arbeitskräftesparend einsetzen können. Nach Angaben der FAO belief sich der Traktorbestand 1988 landesweit auf insgesamt 4 200 Einheiten. Die Zahl der Mähdrescher lag bei 14. Um eine stärkere Mechanisierung der Landwirtschaft zu fördern, hat der ugandische Geschäftsbanksektor einen Fonds für revolvierende Kredite eingerichtet. Dadurch soll Farmern der Kauf von Traktoren ermöglicht werden. Ziel ist, die Zahl der Traktorkäufe von 600 im Jahre 1989 auf 3 000 im Jahre 1992 zu steigern.

7.2 VERBRAUCH VON HANDELSDÜNGER*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89
Dünger, gesamt Stickstoffhaltig Phosphathaltig Kalihaltig Verbrauch je ha Ackerland und Dauerkulturfläche 1)	t Reinnährstoff t Reinnährstoff t Reinnährstoff t Reinnährstoff	500 400 100	200 200	388 262 126	1 175 789 374 12	100 100

^{*)} Landwirtschaftsjahr: Juli/Juni.

Uganda ist eines der wenigen Länder Schwarzafrikas, das in der Lage ist, die Nahrungsmittelversorgung seiner Bevölkerung ohne den Rückgriff auf nennenswerte Einfuhren zu garantieren. Abgesehen von lokalen Versorgungsengpässen, die durch die Unterbrechung von Transportverbindungen ausgelöst wurden, blieben in den 80er Jahren gröβere Ernährungskrisen aus. Lokale Ernährungsengpässe wie im "Luwero Triangle" Anfang der 80er Jahre und in jüngerer Zeit in den nördlichen und östlichen Distrikten hatten ihren Ursprung mehr in den bürgerkriegsähnlichen Zuständen, als in einer landesweiten agraren Produktionskrise. Je nach Witterung deckt die einheimische Erzeugung zwischen 95% und 100% des Nahrungsmittelbedarfes der Bevölkerung. In geringen Mengen ist lediglich die Einfuhr von Weizen und Reis erforderlich. 1988 belief sich die Getreideeinfuhr auf 28 000 t (22 000 t Weizen; 6 000 t Reis) bzw. auf unbedeutende 2% des Gesamtgetreidebedarfes in Höhe von 1,426 Mill. t. 98% der Getreidenachfrage wurden durch die einheimische Landwirtschaft (1,398 Mill. t.) gedeckt. Die in den 90er Jahren geplante Expansion des Weizen- und Reisanbaus könnte zu einem weiteren Sinken des Einfuhrbedarfs und letztlich zur vollständigen Eigenversorgung mit Nahrungsmitteln führen.

Die Hauptnahrungsmittel der Bevölkerung sind Kochbananen, Hirse, Mais, Sorghum, Maniok, Süβkartoffeln, Bohnen und Erdnüsse. Im Verlauf der 80er Jahre konnte die Produktion nahezu aller wichtigen Grundnahrungsmittel deutlich gesteigert werden. Die guten Ernteergebnisse im Jahre 1989, insbesondere für Getreide, Wurzel- und Hülsenfrüchte, waren die Folge günstiger Witterungsverhältnisse.

Wichtigstes Nahrungsmittel sind traditionell Kochbananen (Plantains oder Matooke), die vorwiegend in den südlichen Landesteilen angebaut werden. Zwischen 1980 und 1989 erhöhte sich die Erzeugung von Kochbananen von 5,699 Mill. t auf 7,469 Mill. t bzw. um 31,1% (Tab. 7.3). Nach einem kurzzeitigen Produktionsrückgang in den Jahren 1983 und

¹⁾ Ackerland- und Dauerkulturfläche lt. Tabelle 7.1.

1984 war in der Folgezeit ein kontinuierliches Erntewachstum zu verzeichnen. Verbesserte Anbaumethoden und eine gezielte Schädlingsbekämpfung trugen entscheidend zur Steigerung der Flächenerträge seit Mitte der 80er Jahre bei. Zum Teil geht der Produktionsanstieg zudem auf die Ausdehnung des Kochbananenanbaus auf vormalige Waldflächen zurück. Für 1990 rechnen nationale Quellen mit einer weiteren Zunahme der Kochbananenerzeugung auf 7.8 Mill. t.

Auch für Getreide war nach einem kurzzeitigen Produktionseinbruch in den Jahren 1984 bis 1986 in der Folgezeit ein deutliches Erntewachstum zu verzeichnen. Bis 1989 erhöhte sich Getreideerzeugung auf 1,619 Mill. t. Im Vergleich zu 1980 (1,078 Mill. t) bedeutete dies eine Zunahme um mehr als 50%. Diese Entwicklung war in erster Linie auf den starken Anstieg der Maisproduktion zurückzuführen. Zwischen 1980 (286 000 t) und 1989 (624 000 t) hatte sich die Maiserzeugung mehr als verdoppelt (+118,2%). Die Verfügbarkeit ertragreicherer Saatgutsorten und eine bessere Versorgung mit Farminputs waren die Ursachen des Produktionsanstieges. 1989 übertraf die Maisernte zum erstenmal die Produktion von Fingerhirse, der in der Vergangenheit wichtigsten Getreideart (vgl. Tab. 7.3). Die in Zukunft erwarteten Maisüberschüsse sollen verstärkt für den Tauschhandel (Barter Trade) verwendet werden.

Fingerhirse wird schwerpunktmäßig in den nördlichen und nordwestlichen Landesteilen ausgebracht. Neben der Ernährung der Bevölkerung dient Fingerhirse vor allem als Rohstoff für die Bierproduktion. Mit 610 000 t überstieg die Fingerhirseernte 1989 das Produktionsergebnis von 1980 um rd. ein Drittel. Verglichen mit dem Vorjahr (578 000 t) hatte die Produktion um 5,5% zugenommen.

Wie Fingerhirse wird auch Sorghum teilweise als Malzsubstitut für die inländische Biererzeugung verwendet. Zwar erhöhte sich die Sorghumerzeugung nach dem dürre- und bürgerkriegsbedingten Produktionsrückgang der Jahre 1984/86 bis 1989 auf 347 000 t, doch konnte das Rekordernteergebnis von 407 000 t aus dem Jahre 1983 nicht wieder erreicht werden. Gegenüber 1980 (299 000 t) war dennoch ein Erntezuwachs um 16,1% zu verzeichnen.

Zwar besitzt die **Reisproduktion** gegenwärtig noch eine untergeordnete Bedeutung, im Gefolge einer rasch wachsenden Stadtbevölkerung und sich verändernder Ernährungsgewohnheiten zeichnet sich jedoch seit den frühen 80er Jahren eine deutliche Zunahme der inländischen Reisnachfrage ab. Gegenwärtig kann der Reisbedarf trotz erheblicher Produktionszuwächse nur zu etwa 80% (1988) durch die einheimische Erzeugung gedeckt werden. 1989 lag die Reiserzeugung bei 27 000 t. Der Reisanbau unter bewässerungswirtschaftlichen Bedingungen war in der Vergangenheit auf die Distrikte Iganga (Kibimba Rice Scheme) und Tororo (Doho Rice Scheme) beschränkt. Groβe Bedeutung für die Erhöhung der Reisselbstversorgung wird dem Olweny Swamp Rice Irrigation Project beige-

messen. An dem Vorhaben sind der afrikanische Entwicklungsfonds, die islamische Entwicklungsbank und die ugandische Regierung beteiligt. Das Projektgebiet liegt in der Nähe des Kwaniasees im Distrikt Lira, an der Straβenverbindung Soroti - Lira. 1990 soll die Produktion aufgenommen werden. Bis 1993 sollen auf einer Nettobewässerungsfläche von 800 ha bei einem geschätzten Hektarertrag von 5 t und durchschnittlich 1,75 Ernten pro Jahr 7 000 t Reis geerntet werden.

Kerngebiet des Weizenanbaus ist der Distrikt Kapchorwa. 1989 wurde die Weizenernte auf 11 000 t geschätzt. Bei Weizen besteht gegenwärtig die größte Einfuhrabhängigkeit. 1988 standen einer inländischen Produktion von 13 000 t Einfuhren in Höhe von 22 000 t gegenüber. Der Selbstversorgungsgrad lag demzufolge bei niedrigen 37%.

Die Erzeugung von Wurzelfrüchten hat sich gleichfalls stark erhöht. Die Gesamtproduktion stieg von 3,438 Mill. t 1980 auf 5,474 Mill. t im Jahre 1989 (+59,2%). Damit überstieg die Wurzelfruchtproduktion erstmals wieder das Ernteniveau von 1983 (5,291 Mill.). Die wichtigste Wurzelfrucht ist Maniok. 1989 betrug die Maniokernte 3,568 Mill. t, was gegenüber 1980 (2,072 Mill. t) eine Steigerung um 72,2% bedeutete. Maniok besitzt große Bedeutung für die Nahrungsmittelsicherheit in Trockenzeiten, da die Pflanze im Gegensatz zu Getreidefrüchten über eine höhere Dürreresistenz verfügt und die Ernten auch in Zeiten ausbleibender Regenfälle noch verhältnismäßig gut ausfallen.

Weitere wichtige Wurzelfrüchte sind Süβkartoffeln (1989: 1,658 Mill. t) und Feldkartoffeln (1989: 248 000 t). Der Süβkartoffelanbau wurde in den 80er Jahren z.T. durch den weniger arbeitsintensiven Maniokanbau ersetzt. Dies erklärt die Stagnation der Süβkartoffelerzeugung seit 1984. Die aus Irland eingeführte Feldkartoffel wird hauptsächlich in den kühleren Bergregionen angebaut. Zwischen 1980 und 1989 konnte die Feldkartoffelproduktion um fast 50% gesteigert werden.

Erheblich zugenommen hat zwischen 1980 (182 000 t) und 1989 (485 000 t) die Produktion von Hülsenfrüchten (+166,5%), denen für die Versorgung der Bevölkerung mit pflanzlichem Eiweiβ große Bedeutung zukommt. Mit Abstand wichtigste Hülsenfrucht sind Bohnen. Der Bohnenanbau wurde im Rahmen der Bestrebungen um eine Exportdiversifizierung in den 80er Jahren stark gefördert. Zwischen 1980 und 1989 hatte sich die Erntemenge annähernd verdreifacht. Wie im Falle von Mais soll die Forcierung der Bohnenerzeugung Exportüberschüsse für Bartergeschäfte abwerfen.

Auch bei Ölfrüchten waren in den 80er Jahren nahezu kontinuierliche Erntezuwächse zu verzeichnen. Die bedeutendsten Ölfrüchte sind Erdnüsse und Sesam (Simsim), deren Produktion sich im Zeitraum 1980 bis 1989 jeweils mehr als verdoppelt hat. Während der Anbau von Erdnüssen im ganzen Land verbreitet ist, konzentriert sich die Sesamproduktion

auf die nördlichen Landesteile. Neben ihrer Bedeutung als wichtige Nahrungsmittel gewinnen Sesam, Erdnüsse und in jüngster Zeit auch verstärkt Sojabohnen, als alternative Agrarexportprodukte zunehmend an Gewicht.

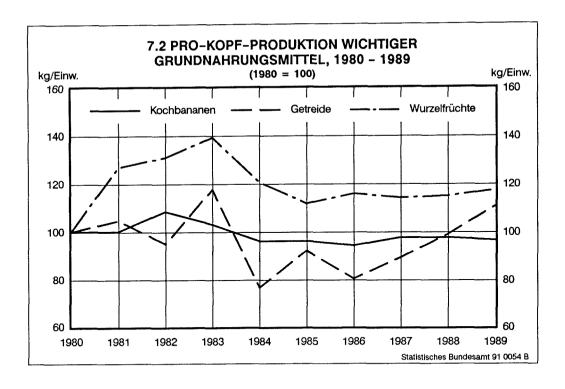
Stark an Bedeutung gewonnen hat in jüngster Zeit auch der Gartenbau. Er bietet eine lohnenswerte zusätzliche Einkommensquelle für viele Kleinbauern. Darüber hinaus dient er der Verbreiterung der agraren Exportbasis und einer Verbesserung der Ernährungsstandards. 1989 wurde mit finanzieller Unterstützung von FAO und UNDP das Development of Horticulture Industry Project gestartet, das eine Intensivierung der gartenbaulichen Forschung und Beratungsdienste sowie die Züchtung von Hochertragsgemüsen zum Ziele hat. Die wichtigsten gartenbaulichen Exportprodukte waren 1989 Ingwer, Passionsfrucht und Ananas.

Das Vermarktungsmonopol für den Export nicht-traditioneller Nahrungsmittel wie Mais, Bohnen, Erdnüsse, Sojabohnen und Sesam wurde 1986 auf das 1968 gegründete Produce Marketing Board/PMB übertragen, das bis zu diesem Zeitpunkt lediglich für die inländische Vermarktung dieser Erzeugnisse zuständig war. Im Juli 1989 wurde die staatliche Festsetzung der Mindesterzeugerpreise für die genannten Produkte aufgehoben. Das PMB kann nun eigenständig in Anpassung an die jeweiligen Weltmarktpreise und in Konkurrenz zu privaten Händlern eigene Aufkaufpreise festsetzen.

7.3 ERNTEMENGEN AUSGEWÄHLTER PFLANZLICHER ERZEUGNISSE ZUR DECKUNG DES INLÄNDISCHEN NAHRUNGSMITTELBEDARFES 1 000 T

Erzeugnis	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	19891)
Kochbananen	5 699	5 900	6 596	6 487	6 250	6 468	6 565	7 039	7 293	7 469
Getreide	1 078	1 165	1 093	1 399	944	1 171	1 058	1 220	1 398	1 619
Fingerhirse	459	480	401	545	332	480	427	518	578	610
Mais	286	342	393	413	338	354	322	357	440	624
Sorghum	299	320	270	407	247	310	280	315	344	347
Reis	17	15	19	22	20	19	21	20	23	27
Weizen	17	8	10	12	7	8	8	10	13	11
Wurzelfrüchte	3 438	4 509	4 810	5 291	4 731	4 532	4 863	4 960	5 177	5 474
Süβkartoffeln	1 200	1 300	1 487	1 843	1 630	1 664	1 865	1 674	1 716	1 658
Feldkartoffeln	166	175	196	209	132	168	98	185	190	248
Maniok	2 072	3 034	3 127	3 239	2 969	2 700	2 900	3 101	3 271	3 568
Hülsenfrüchte	182	291	295	392	372	338	346	374	430	485
Bohnen	133	240	237	314	295	267	267	299	338	389
Felderbsen	7	8	10	12	13	8	10	11	12	12
Augenbohnen	16	18	20	37	39	35	39	37	38	38
Straucherbsen	26	25	28	29	25	28	30	27	42	46
Ölfrüchte	93	120	131	148	149	134	163	163	184	206
Erdnüsse	70	90	90	99	102	93	118	122	134	145
Sojabohnen	3	5	6	7	8	8	10	8	14	16
Sesam	20	25	35	42	39	33	35	33	36	45

¹⁾ Schätzung (Erntemenge abzüglich Ernteverluste).



Wie Abb. 7.2 veranschaulicht, reichten die Erfolge der nahrungsmittelproduzierenden Landwirtschaft in den vergangenen zehn Jahren gerade aus, um mit dem raschen Bevölkerungswachstum Schritt zu halten. Die Pro-Kopf-Produktion von Kochbananen nahm zwischen 1980 (434,4 kg) und 1989 (419,4 kg) sogar leicht ab (-3,5%). Demgegenüber konnte die Getreideproduktion je Einwohner nach dem Tief Mitte der 80er Jahre deutlich gesteigert werden. 1989 lag die Pro-Kopf-Getreideerzeugung bei 90,9 kg und damit um 10,6% über dem Niveau von 1980 (82,2 kg). Am deutlichsten war der Zuwachs bei Wurzelfrüchten. Einer Pro-Kopf-Erzeugung von 262,1 kg im Jahre 1980 stand 1989 eine Pro-Kopf-Pro-

duktion von 307,4 kg gegenüber (+17,3%). Die entscheidende Frage, die sich in diesem Zusammenhang auftut, ist die, ob die verfügbaren Agrarressourcen auch künftig ausreichen, um die rasch wachsende Bevölkerung zufriedenstellend mit Nahrungsmitteln versorgen zu konnen. In der Tat besitzt Uganda noch groβe Reserven für eine Steigerung der inländischen Nahrungsmittelerzeugung. Die Produktionszuwächse der 80er Jahre gingen zum überwiegenden Teil auf eine Ausdehnung der Anbauflächen und nur zum geringeren Teil auf eine Steigerung der Flächenerträge zurück, obwohl letztgenannte im internationalen Vergleich noch auf einem niedrigen Niveau liegen. Während beispielsweise im Durchschnitt aller Entwicklungsländer 1989 2,3 t Getreide je ha geerntet wurden, lag der Hektarertrag im Falle Ugandas lediglich bei 1,5 t.

7.4 ERTRÄGE AUSGEWÄHLTER PFLANZLICHER ERZEUGNISSE ZUR DECKUNG DES INLÄNDISCHEN NAHRUNGSMITTELBEDARFES

Erzeugnis	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	19891
Kochbananen	4,9	5,0	5,5	5,4	5,2	5,3	5,4	5,5	5,6	5,6
Getreide	1,5	1,6	1,3	1,6	1,0	1,5	1,2	1,4	1,4	1,5
Fingerhirse	1,6	1,6	1,2	1,6	1,0	1,6	1,2	1,6	1,6	1,6
Mais	1,1	1,3	1,4	1,4	1,0	1,2	1,0	1,2	1,3	1,5
Sorghum	1,8	1,9	1,4	2,0	1,2	1,6	1,4	1,6	1,5	1,5
Re1s	1,5	1,3	1,3	1,3	1,2	1,4	1,1	1,3	1,4	1,4
Weizen	2,1	2,0	2,0	2,4	1,8	2,0	1,6	2,0	2,2	2,2
Wurzelfrüchte	6,2	6,6	6,6	6,2	5,9	6,6	6,2	6,4	6,4	6,6
Süßkartoffeln	5,2	3,7	4,0	4,0	4,2	4,6	4,6	4.2	4,1	4,1
Feldkartoffeln	6,9	7,0	7,0	7,0	7,8	6,7	5,2	7,1	7,0	6,9
Maniok	6,9	9,8	9,4	8,7	7,4	9,0	8,0	9,0	9,1	9,1
Hulsenfruchte	0,6	0,7	0,6	0,7	0.7	0,7	0,7	0,8	0,7	0,8
Bohnen	0,6	0,8	0,7	0.8	0,8	0,8	0,7	0,8	0,8	0,8
Felderbsen	0,4	0,4	0,5	0,5	0.8					
Augenbohnen	0,4	0,4	0,5	0,3	0,8	0,5	0,6 0,8	0,5	0,5	0,5
Straucherbsen	0,5	0,5				0,8		0,9	0,8	0,8
Olfruchte			0,5	0,5	0,3	0,5	0,4	0,5	0,7	0,7
Erdnusse	0,6	0,6	0,6	0,7	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7
	0,7	0,8	0,8	0,8	0,7	0,7	0,7	0,8	0,7	0,8
Sojabohnen	0,8	1,0	1,0	1,2	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8	0,9
Sesam	0,3	0,4	0,4	0,4	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5

Schatzung.

Eine Produktionsintensivierung auf den vorhandenen Anbauflächen, die auf eine verläßliche Versorgung der kleinbäuerlichen Produzenten mit Kunstdünger, Pflanzenschutzmitteln, ertragreicheren Saatgutsorten, Agrarkrediten und auf eine solide Erzeugerpreispolitik aufbaut, könnte einen weiteren Produktionsschub in der Grundnahrungsmittelerzeugung auslösen, der die Versorgung der wachsenden Bevölkerung in den nächsten Jahrzehnten sicherstellt.

In den 60er Jahren verfügte Uganda über eine blühende Exportlandwirtschaft. Baumwolle, Kaffee, Tee und Tabak bildeten die Standbeine des Exportsektors. Im Verlauf der 70er und Anfang der 80er Jahre kam bedingt durch den Zusammenbruch des Transportwesens,

die Vertreibung von Plantagenbesitzern sowie sinkende Erzeugerpreise die Ausfuhr von Baumwolle, Tabak und Tee nahezu völlig zum Erliegen. Lediglich der Export von Kaffee konnte aufrechterhalten werden. Zwar unternimmt die Regierung Museveni groβe Anstrengungen zur Diversifizierung des Exportsektors, doch konnte bislang die Ausfuhrabhängigkeit von Kaffee nicht entscheidend verringert werden. Mehr als 95% der gesamten Exporterlöse entfielen 1989 auf Kaffee (vgl. Kap. 9). Die Regierung hat erkannt, daβ eine Wiederbelebung des Anbaus traditioneller Exportprodukte dringend erforderlich ist, nicht zuletzt unter dem Eindruck des Zusammenbruchs des Internationalen Kaffeeabkommens (International Coffee Agreement/ICA) im Juli 1989 und den dadurch ausgelösten Weltmarktpreisverfall.

Der Großteil der ugandischen Kaffeeproduktion stützt sich auf Robusta-Sorten, die vorwiegend in den zentralen und südlichen Landesteilen um den Victoriasee angebaut werden. Die Erzeugung von Arabica-Kaffee konzentriert sich auf die Hochwaldgürtel des Elgon- und Ruwenzorigebirges. 1989 belief sich die Kaffeeproduktion (vermarktete Menge) auf 174 000 t. Auf Robusta-Kaffee entfielen 166 300 t bzw. 95,6% der Gesamterzeugung. Die Produktion von Arabica-Kaffee betrug 7 700 t. Die Kaffee-Ernte 1989 war die beste während der gesamten 80er Jahre. Gegenüber 1988 (153 600 t) hatte sich die Kaffeeproduktion um 13,3% erhöht, obwohl die Produktion von Arabica-Kaffee rückläufig war, was die Folge einer Verringerung der Anbaufläche für Arabica-Sorten war.

Der Produktionsanstieg im Jahre 1989 war weniger auf eine günstige Erzeugerpreisentwicklung als vielmehr auf das Bestreben der Kaffeeproduzenten zurückzuführen, niedrige Aufkaufpreise durch eine Erhöhung der Erntemengen zu kompensieren. Der sich beschleunigende Weltmarktpreisverfall zwang die Regierung trotz mehrfacher Abwertungen des U.Sh. die nominalen Erzeugerpreise für Robusta und Arabica nach der letzten Erhöhung im Juli 1988 (Robusta: 60 U.Sh. je kg; Arabica: 110 U.Sh. je kg) einzufrieren. Die Folge war ein drastischer Rückgang der realen Erzeugerpreise bis Mitte 1990 (vgl. Tab. 7.7 und 7.8).

Die Aussichten auf einen Aufschwung der Kaffeewirtschaft in den 90er Jahren sind in mehrfacher Hinsicht skeptisch zu beurteilen. Einen schweren Rückschlag für die ugandische Kaffeewirtschaft bedeutete der Zusammenbruch des Internationalen Kaffeeabkommens, in dessen Rahmen Uganda eine Exportquote von 4% bzw. von jährlich 138 000 t zugebilligt worden war. Die Suspendierung des Internationalen Kaffeeabkommens zog einen gravierenden Weltmarktpreisverfall für Kaffee nach sich. Da eine Wiederinkraftsetzung des Internationalen Kaffeeabkommens in den nächsten Jahren nicht zu erwarten ist, erscheint ein Verweilen des Weltmarktpreises für Robusta-Kaffee auf dem historisch niedrigen Niveau von 1 US-\$ je kg sehr wahrscheinlich. Die Aussichten auf eine Steigerung der ugandischen Kaffe-Ausfuhrerlöse in den 90er Jahren sind unter diesen Voraussetzungen sehr pessimistisch zu beurteilen.

Als endogenes Problem kommt hinzu, daß der Großteil der ugandischen Kaffeebäume in den 50er Jahren gepflanzt wurde. Bei einer durchschnittlichen Lebensdauer von ca. 40 Jahren ist in den 90er Jahren mit starken Ernteeinbußen zu rechnen, wenn in Kürze keine großflächigen Neupflanzungen vorgenommen werden. Als Hindernis für eine Neuanpflanzung erweist sich das niedrige Weltmarktpreisniveau, das für Kleinbauern wenig Anreize bietet, in den Kaffeeanbau zu investieren.

Unter diesen Rahmenbedingungen erscheint es sehr wahrscheinlich, daβ der 1987 einsetzende Rückgang der Kaffee-Exporterlöse in den frühen 90er Jahren anhält. Zumindest ist jedoch die Zielsetzung, bis 1992 die Kaffee-Exporterlöse auf 1 Mrd. US-\$ zu erhöhen, unter diesen Voraussetzungen nicht zu verwirklichen.

Die nationalen Behörden haben in mehrfacher Hinsicht auf die Krise der Kaffeewirtschaft reagiert. Durch die Erschlieβung neuer Absatzmärkte im Nahen Osten, in Osteuropa und Japan durch das staatliche Coffee Marketing Board/CMB konnte Uganda seinen Weltmarktanteil halten.

Das Ministerium für Genossenschaften und Vermarktung hat im Februar 1990 die Vergabe von Exportlizenzen an vier Vermarktungsgenossenschaften ab der zweiten Jahreshälfte 1990 beschlossen. Diese sollen neben dem Coffee Marketing Board die Exportvermarktung von Kaffee übernehmen. Ziel der Handelsliberalisierung ist eine Steigerung der Vermarktungseffizienz, um den Produzenten höhere Erzeugerpreise gewähren zu können und Investitionen in den Kaffeeanbau zu stimulieren.

Die Europäische Gemeinschaft hat im April 1990 das sog. Farming System Support Programme gestartet, das sich als Nachfolger des erfolgreich durchgeführten Coffee Rehabilitation Programme versteht und unter einem Kostenaufwand von 13 Mill. ECU die strukturellen Engpässe in der Kaffeeproduktion und der Nahrungsmittelerzeugung beseitigen helfen soll.

Trotz der Bemühungen zur Sanierung der Kaffeewirtschaft erscheint jedoch angesichts der ungünstigen internationalen Rahmenbedingungen eine Reorientierung der Agrarpolitik auf die Förderung alternativer Exportprodukte dringend geboten. Die Regierung Museveni hat dies erkannt. Sichtbares Zeichen sind die wiederholten Anhebungen der Erzeugerpreise für Baumwolle, Tabak und Tee seit Januar 1988, die z.T. erheblich über der jeweiligen Inflationsrate lagen. Die Folge war eine deutliche Verbesserung der Realeinkommen für Produzenten dieser Erzeugnisse seit Mitte der 80er Jahre. (vgl. Tab. 7.8).

Die besten Aussichten, Kaffee als Hauptexportprodukt abzulösen und zusätzliche Ausfuhreinnahmen zu erwirtschaften, besitzt Baumwolle. Bereits bis Mitte der 50er Jahre war Baumwolle das bedeutendste Ausfuhrprodukt Ugandas. Der Anbau von Baumwolle

erfolgt vor allem in den zentralen und südöstlichen Landesteilen. Produktionsschwerpunkte bilden neben Masindi und Tororo die südlich an den Kyogasee angrenzenden Distrikte. Mit einer Jahresproduktion von 55 700 t war Uganda 1971 der drittbedeutendste afrikanische Baumwollproduzent. Bis Ende der 70er Jahre sank die Baumwollerzeugung nahezu auf den Nullpunkt. Mitte der 80er Jahre trat eine teilweise Produktionserholung ein. Mit 16 300 t Rohbaumwolle wurde 1985 das beste Ernteergebnis während der gesamten 80er Jahre erzielt, ohne jedoch annähernd das Produktionsniveau der frühen 70er Jahre wieder zu erreichen. Vor allem die günstige Erzeugerpreisentwicklung trug zur Erhöhung der Baumwollproduktion in der ersten Hälfte der 80er Jahre bei. Der nachfolgende Produktionseinbruch war das Resultat einer bürgerkriegsbedingten Zerstörung von Anbauarealen sowie sinkender realer Erzeugerpreise in den Jahren 1985 und 1986. Die trotz einer günstigen Erzeugerpreisentwicklung im Zeitraum 1987 bis 1989 niedrigen Baumwollernten sind auf die noch immer unzureichende Sicherheitslage in den Hauptanbauzonen und auf einen chronischen Arbeitskräftemangel zurückzuführen.

Um den Niedergang der Baumwollwirtschaft aufzuhalten, wurde 1986 das Emergency Cotton Production Programme/ECPP mit einem Kostenaufwand von knapp 13 Mill. US-\$ (13 Mill. ECU) gestartet. Im Rahmen dieses Projektes wurden den Baumwollproduzenten Saatgut, Insektizide, Sprühpumpen und Kredite zur Verfügung gestellt. Darüber hinaus erfolgte eine Ausweitung der Beratungsdienste. Insgesamt blieb jedoch der Erfolg des ECPP begrenzt, wie dies an der enttäuschenden Produktionsentwicklung in den Jahren 1987 bis 1989 ablesbar ist. Im April 1989 wurde das Projektmanagement vom Lint Marketing Board auf das Landwirtschaftsministerium übertragen.

Um die Baumwollproduktion anzukurbeln, bietet die Regierung spezielle Anreize. Diese umfassen u.a. die Gewährung von Bonuspreisen bzw. sog. payments in kind (Fahrräder, Radios, Zement, Eisenplatten etc.) für Farmer, die neue Flächen mit Baumwolle bepflanzen. Des weiteren werden den Baumwollfarmern durch die staatseigene Uganda Commercial Bank Kredite gewährt. Von groβer Bedeutung erweist sich zudem die Anhebung der Erzeugerpreise für Baumwolle. Nach mehreren Erhöhungen im Verlauf der Jahre 1987 bis 1990 soll ab 1. Dezember 1990 eine neuerliche Anhebung auf 85 U.Sh. je kg (Baumwollsorte Fifi) bzw. auf 170 U.Sh. je kg (Baumwollsorte Safi) stattfinden. Die Regierung hofft dadurch die Baumwollernte 1990 auf 4 050 t und 1991 auf 16 200 t steigern zu können.

Tabak war eines der wichtigsten Ausfuhrprodukte Anfang der 70er Jahre. Schwerpunkt des Tabakanbaus ist das West-Nilgebiet (Distrikte Nebbi, Arua, Moyo), wo die Sicherheitslage besonders schlecht ist. Für die Tabakverarbeitung und -vermarktung ist die National Tobacco Corporation zuständig. Anfang der 80er Jahre (1981: 100 t) kam die Tabakproduktion nahezu zum Erliegen. Steigende Erzeugerpreise in den Jahren 1982 bis 1984 zogen einen Anstieg der Produktion von 600 t auf 2 000 t nach sich. In den Jahren 1985 und 1986 stellte sich ein Ernterückgang ein, der auf die Zerstörung von Anbauarealen im

West-Nilgebiet zurückging. Hohe Erzeugerpreiszuwächse seit 1988 führten zu einer schrittweisen Erholung der Tabakproduktion. Bis 1989 erhöhte sich die Erntemenge auf 3 800 t. Darüber hinaus zeichnen sich die Bereitstellung von Produktionsinputs und von Beratungsdiensten durch die 1984 zurückgekehrte British American Tobacco/BAT sowie günstige klimatische Bedingungen für die Ende der 80er Jahre steigende Tabakerzeugung verantwortlich.

Uganda verfügt über ein exzellentes Klima für den Teeanbau. Die Teeproduktion erfolgt teilweise auf Groβplantagen, auf denen in den 70er Jahren die Produktion eingestellt wurde, nachdem die Eigentümer ins Ausland geflohen waren. Mit der Befriedung Anfang der 80er Jahre setzte eine Revitalisierung des Teeanbaus ein. Bis 1985 erhöhte sich die Teeproduktion auf 5 600 t. Steigende Erzeugerpreise, eine günstige Weltmarktpreisentwicklung, die Rehabilitation groβer Plantagen durch die früheren Besitzer sowie eine verbesserte Versorgung mit Herbiziden, Ersatzteilen und Verpackungsmaterialien führten zur Erholung des Teeanbaus bis 1985. Nachfolgend stellte sich jedoch ein neuerlicher Produktionsrückgang ein. 1989 lag die Erntemenge mit 4 600 t noch immer unter dem Ergebnis von 1985. Als Hemmnisse für eine Produktionssteigerung in der zweiten Hälfte der 80er Jahre erwiesen sich die unzureichende Anpassung der Erzeugerpreise an die rasch zunehmenden Lebenshaltungskosten (insbesondere 1985 und 1986) sowie der Mangel an Saisonarbeitskräften aus den Nachbarländern.

Eine jüngst von der australischen Company Williams Hi-Tec erstellte Durchführbarkeits-Studie kam zu dem Ergebnis, daβ die Teeproduktion bis 1993 auf 50 000 t pro Jahr erhöht werden könnte, Investitionen in die Mechanisierung und einen verstärkten Kunstdüngereinsatz vorausgesetzt. Dies würde unter den gegenwärtig vorherrschenden Preisen einem Produktionswert von 60 Mill. US-\$ (47 Mill. ECU) entsprechen. Die Aussichten für rasche Investitionen in den Teeanbau sind gut, da die den Sektor dominierenden Groβbetriebe leichter das erforderliche Risikokapital aufbringen können als etwa die den Kaffeeanbau dominierenden Kleinbauern.

1989 wurde eine Reihe von Maβnahmen zur Restrukturierung der Teewirtschaft eingeleitet. U.a. soll die bisher für die Vermarktung zuständige Uganda Tea Authority durch eine neue Organisation, das Uganda Tea Board/UTB, ersetzt werden. Die neue Organisation soll zudem die Überwachung, Koordinierung und Regulierung der Teewirtschaft vornehmen.

Weitere Cash Crops bilden Zuckerrohr und Kakao. Die Einstellung der Zuckererzeugung in den Jahren 1986 und 1987 war mit der Schlieβung der einheimischen Raffinerien verbunden. In den Jahren 1988 und 1989 wies der Zuckeranbau erste Anzeichen einer Wiederbelebung nach nahezu zwei Jahrzehnten der Rezession auf. Der Produktionsanstieg war die Folge der Eröffnung einer neuen Zuckerraffinerie im Januar 1988. Über 7 500 t (1988)

erhöhte sich die Rohzuckererzeugung bis 1989 auf 15 900 t. Gemessen an der Inlandsnachfrage von zwischen 160 000 t und 200 000 t p.a. liegt der Selbstversorgungsgrad gegenwärtig noch bei unter 10%. Nach der Rückkehr der ausländischen Eigner (Mehta und Madhvani Groups) bestehen gute Aussichten für eine Steigerung der Zuckerproduktion in den 90er Jahren. Bis 1995 soll die einheimische Zuckerproduktion die Binnennachfrage zur Gänze decken

Die Kakaoproduktion besitzt gegenwärtig nur untergeordnete Bedeutung. Nach der Sanierung der meisten Kakaofarmen im Rahmen des Cocoa Development Project/CDP stieg die Erzeugung 1989 auf 500 t. Im Bestreben, die Produktion zu erhöhen, wurde das Vermarktungsmonopol des Coffee Marketing Board (das für die Vermarktung von Kakao zuständig war) aufgehoben und die Vermarktung liberalisiert.

7.5 ERNTEMENGEN AUSGEWÄHLTER
LANDWIRTSCHAFTLICHER EXPORTERZEUGNISSE*)
1 000 T

Erzeugnis	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Kaffee 1)	97.5	166,6	157,4	138,7	155,0	143,3	159,4	153.6	174,0
Robusta	93,0	152,3	142,8	128,6	144,4	134,7	150,3	144,0	166,3
Arabica 21	4,5	14,3	14,6	10,1	10,6	8,6	9,1	9,6	7,7
Baumwolle 2)	4,1	5,1	10,0	12,2	16,3	4,4	2,9	1,8	2,6
Tabak 3)	0,1	0,6	1,6	2,0	1,5	0,9	1,3	2,5	3,8
Tee	1,7	2,6	3,1	5,2	5,6	3,3	3,5	3,5	4,6
Zucker, Roh	3,8	3,3	3,1	2,4	0,8	-	-	7,5	15,9
Kakao	0,1	0,1	0,2	0,3	0,2	0,1	0,1	0,2	0,5

^{*)} Die Erntemengen entsprechen den Ankäufen der Vermarktungsorganisationen.

7.6 ERTRÄGE AUSGEWÄHLTER LANDWIRTSCHAFTLICHER EXPORTERZEUGNISSE T/HA

Erzeugnis	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Kaffee	0,44	0.74	0,70	0,62	0,69	0,64	0,71	0,68	0,73
Robusta	0.49	0,80	0,75	0,67	0.75	0,70	0,78	0,75	0,80
Arabica	0,14	0,43	0,44	0,31	0,32	0,26	0,28	0,29	0,26
Baumwolle	0.03	0,03	0,06	0,06	0,10	0,02	0,02	0,01	0,02
Tabak	0.17	0,55	0,57	0,63	0,52	0,64	0,62	0,93	1,00
Tee	0.08	0,12	0.15	0,25	0,27	0,16	0,17	0,18	0,22
Zucker, Roh	0,12	0,11	0,10	0,08	0,03	<u>-</u>	-	0,24	0,51
Kakao	0,01	0,01	0,01	0,03	0,01	0,01	0,01	0,01	0,05

Wie für Nahrungsmittel läßt sich auch für die meisten Exporterzeugnisse ein im internationalen Vergleich niedriges Flächenertragsniveau feststellen, jedoch gelang es im Rahmen

Landwirtschaftsjahr: Oktober des Vorjahres bis September des angegebenen Jahres. - 2) Landwirtschaftsjahr: November des vorangehenden Jahres bis Oktober des angegebenen Jahres. - 3) Das Landwirtschaftsjahr in den meisten Tabakanbaugebieten entspricht dem Kalenderjahr.

produktspezifischer Rehabilitationsprogramme seit 1981 zumindest die Flächenerträge für Kaffee, Tabak, Tee und Zuckerrohr erheblich zu steigern. Die niedrigen Hektarerträge bei Baumwolle im Vergleich zu Ländern mit ähnlichen Anbaubedingungen sind die Folge einer unzureichenden Versorgung mit qualitativ hochwertigem Saatgut. Von groβer Bedeutung wird es zukünftig sein, Baumwollsorten mit hoher Resistenz gegen Pflanzenkrankheiten zu züchten

7.7 MINDESTERZEUGERPREISE AUSGEWÄHLTER LANDWIRTSCHAFTLICHER EXPORTPRODUKTE*)

U.SH./KG

	Ka	ıffee	Tab	ak	Baum	wolle	Tee	
Zeitpunkt	Robusta (Kiboko)	Arabica (Bugisu, Grade P)	"Flue-cured" (Grade TOI)	"Fire-cured" (Grade I)	AR (Safi)	BR (Fifi)	grün	Kakac
7. Juni 1982	0,50	0,93	1,00	0,67	0,40	0,08	0,10	0,30
9. Mai 1983	0,60	1,02	1,15	0,75	0.50		0,15	0,40
1. Juli 1983	0,80	1,40	1.50	1,00	0,60		0,25	0,80
21. Dez. 1983	1,00	1,76	2,00	1,39	0,90	0,50	0,40	1,30
1. Apr. 1984		·	,	•	•	,	0,45	-
Juli 1984	1,30	2,30	2,20	1,50	1,20	0,62	,	1,30
Nov. 1984	2,10	3,50	3,30	2,20	1,80	0,90	0,70	1,90
20. Juni 1985	2,70	4,60	5,90	3,90	2,20	1,00	0,80	2,20
22. Dez. 1985	4,70	8,30	8,00	5,60	3,20	1,50	1,20	4,20
27. Mai 1986	8,50	16,92	10,00	7,00	4,00	2,00	1,40	5,50
Mai 1987	24,00	43,66	38,00	25,00	19,00	10,00	5,00	22,00
Jan. 1988	29,00	50,00	90,00	55,00	32,00	18,00	10,00	30,00
Juli 1988	60,00	110,00	220,00	117,00	80,00	42,00	20,00	75,00
März 1989	60,00	110,00	250,00	140,00	80,00	42,00	20,00	
Juni 1989	60,00	110,00	410,00	210,00	130,00	65,00	35,00	
Mai 1990	60,00	110.00	410,00	210,00	160,00	65,00	35,00	

^{*)} Preise in neuen U.Sh.

Die Tabellen 7.7 und 7.8 spiegeln die Entwicklung der Mindesterzeugerpreise für landwirtschaftliche Exportprodukte seit 1982 wider. Wie aus den Tabellen ersichtlich ist, erfolgte von Kaffee abgesehen - in den 80er Jahren eine deutliche Anhebung der realen Erzeugerpreise. Nachdem in den 70er Jahren die Erzeugerpreise hinter der Inflationsrate zurückgeblieben waren, vollzog sich 1981 eine Abkehr von dieser Agrarpreispolitik. Die regelmäßige Anhebung der Erzeugerpreise für landwirtschaftliche Ausfuhrprodukte führte insbesondere seit Juli 1983 zu einer deutlichen Zunahme der realen Erzeugerpreise. Diese Phase endete 1985. Die hohe Inflation im Zeitraum 1985 bis 1987 brachte zwischenzeitlich einen starken Rückgang der realen Erzeugerpreise. Im Fall von Tabak und Baumwolle (Safi) sank der Realindex der Erzeugerpreise sogar unter das Niveau von Mitte 1982. Die internen Terms of Trade verschoben sich zusehends zu Ungunsten der einheimischen Exportproduzenten. Die Jahre 1987 bis 1990 waren durch gegenläufige Entwicklungen gekennzeichnet. Während aufgrund sinkender Weltmarktpreise die Erzeugerpreise für Kaffee nur unzureichend an die Steigerung der Lebenshaltungskosten angepaβt wurden, war für alle anderen Exportfrüchte ein deutlich günstigere Erzeugerpreisentwicklung zu verzeichnen.

Dies spiegelt das Bemühen der Regierung um eine Förderung der agraren Exportpotentiale und eine Ausfuhrdiversifizierung wider. Die miβliche Situation der Kaffeewirtschaft verdeutlicht der Rückgang des realen Erzeugerpreisindex sowohl für Robusta als auch für Arabica bis Mai 1990 auf rd. 40% des Niveaus von Mitte 1982. Demgegenüber waren die Erzeugerpreise für Tabak, Baumwolle und Tee real deutlich gestiegen (Tab. 7.8).

7.8 ERZEUGERPREISINDEX AUSGEWÄHLTER LANDWIRTSCHAFTLICHER EXPORTPRODUKTE

	k	affee	Tat			wolle	Tee	
Zeitpunkt	Robusta (Kiboko)	Arabica (Bugisu, Grade P)	"Flue-cured" (Grade TOI)	"Fire-cured" (Grade I)	AR (Safi)	BR (Fifi)	grün	Kakao
And the state of t		Nomi	nalindex (Juni	1982 = 100)		J		<u> </u>
7. Juni 1982	100	100	100	100	100	100	100	100
9. Mai 1983	120	110	115	112	125	100	150	133
1. Juli 1983	160	151	150	149	150		250	267
21. Dez. 1983	200	189	200	207	225	625	400	433
1. Apr. 1984	200	103	200		223	023	450	400
Juli 1984	260	247	220	224	300	775	133	433
Nov. 1984	420	376	330	328	450	1125	700	633
20. Juni 1985	540	495	590	582	550	1250	800	733
22. Dez. 1985	940	892	800	836	800	1875	1200	1400
27. Mai 1986	1700	1819	1000	1045	1000	2500	1400	1833
Mai 1987	4800	4695	3800	3731	4750	12500	5000	7333
Jan. 1988	5800	5376	9000	8209	8000	22500	10000	10000
Juli 1988	12000	11828	22000	17463	20000	52500	20000	25000
März 1989	12000	11828	25000	20896	20000	52500	20000	20000
Juni 1989	12000	11828	41000	31343	32500	81250	35000	
Mai 1990	12000	11828	41000	31343	40000	81250	35000	
		Rea	alindex (Juni	1982 = 100)				
7. Juni 1982	100	100	100	100	100	100	100	100
9. Mai 1983	86.2	79.0	82,6	80,5	89,8	100	107,8	95,
1. Juli 1983	112,0	105.7	105,0	104,3	105,0		175,1	187,
21. Dez. 1983	125,2	118,3	125,2	129,6	140,9	391,4	250,5	271,
1. Apr. 1984	123,2	110,0	120,2	-22,0	2.0,0	001,	257,1	,
Juli 1984	141,0	133,9	119,3	121,5	162,7	420,3	20,,2	234,
Nov. 1984	162,9	145,8	128,0	127,2	174.6	436,4	271.5	245,
20. Juni 1985	112.6	103,3	123,1	121,4	114,7	260,7	166,9	152,
22. Dez. 1985	107,5	102.0	91,4	95,6	91,4	214,3	137,2	160,
7. Mai 1986	145,6	155,8	85,6	89,5	85.6	214,1	119,9	157,
Mai 1987	115,5	113,0	91,4	89,8	114,3	300,8	120.3	176,
Jan. 1988	82,7	76,7	128,4	117,1	114,1	320,9	142,6	142,
Juli 1988	88,1	86,8	161,5	128,2	146,8	385,4	146,8	183,
März 1989	65.9	64,9	137.3	114.7	109,8	288.3	109,8	
Juni 1989	54,6	53,8	186,6	142,7	147,9	369.9	159.3	
Mai 1990	42,5	41,9	145,2	111,0	141.7	287,8	124,0	

Die Viehhaltung ist ein wichtiger Bestandteil der Landwirtschaft. Dies wird aus dem viehwirtschaftlichen Beitrag zum landwirtschaftlichen BIP von annähernd 12% im Jahre 1989 ersichtlich (vgl. Abb. 7.1). Nach dem Agricultural Sector Survey 1986/87 betrieben 19% der ländlichen Haushalte eine Mischwirtschaft aus Viehzucht und Ackerbau, weitere 3% lebten ausschlieβlich von der Viehhaltung. In den 70er und 80er Jahren steuerte die Vieh-

wirtschaft in eine tiefe Krise. Infolge der politischen Unruhen brach in den 70er Jahren die veterinärmedizinische Versorgung weitgehend zusammen. Die Einstellung der Programme zur Tierseuchenbekämpfung und Engpässe in der Arzneimittelversorgung führten zu einer Ausbreitung von Tierkrankheiten wie Rinderpest, Maul- und Klauenseuche, Trypanosomiasis, Tollwut, durch Zecken übertragener Krankheiten und der Newcastle Disease bei Geflügel. Neben Tierseuchen erklärt sich der weitverbreitete Viehdiebstahl in den kaum zu kontrollierenden nordlichen Distrikten für den Rückgang des Viehbestandes und den Einbruch der viehwirtschaftlichen Produktion verantwortlich.

Uganda verfügt über gute Weidepotentiale für die Haltung von Rindern, Schafen und Ziegen. Die größte Bedeutung besitzt die Rinderhaltung, die zum überwiegenden Teil in Form extensiver Weidewirtschaft betrieben wird. Rd. 95% des Rinderbestandes befindet sich im Besitz von Kleinzüchtern. Die Zahl der kommerziellen Rindergroβfarmen wird mit ca. 400 angegeben. 1989 belief sich der landesweite Rinderbestand auf 4,184 Mill. Gegenüber 1986 (5,200 Mill.) hatte er sich um 19,5% verringert, was auf die weiterhin unsichere Lage in den Hauptzonen der Rinderhaltung zurückzuführen war. Auch die Schaf- und Ziegenhaltung entwickelte sich seit 1987 rückläufig. Aufgrund der steigenden inländischen Nachfrage nach Schweine- und Geflügelfleisch erhöhte sich der Schweine- und Geflügelbestand in den 80er Jahren kontinuierlich. Zwischen 1981 und 1989 stieg die Zahl der Schweine von 195 900 auf 552 900 (+182,2%). Der Geflügelbestand hatte sich im Zeitraum 1981 bis 1987 nahezu verfünfzigfacht. Aktuellere Zahlen über den Geflügelbestand liegen zwar nicht vor, doch schätzte das MPED diesen für 1989 auf ca. 10 Millionen.

7.9 VIEHBESTAND

Viehart	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Rinder Schweine Schafe Ziegen Geflügel	4 745,4 195,9 1 384,3 2 670,8 176,2	4 821,1 205,7 1 453,5 2 804,3 324,4	4 871,3 232,8 1 035,5 1 978,9 1 000,0	4 993,1 227,0 1 602,0 3 091,0 1 200,0	5 000,0 238,0 1 674,0 3 246,0 3 000,0	5 200,0 250,0 1 680,0 3 300,0 5 000,0	3 905,2 470,4 682,8 2 502,8 8 330,0	4 259,8 452,3 690,1 2 110,0	4 183,7 552,9 644,7 2 279,7

Angaben über die Produktion ausgewählter tierischer Erzeugnisse liefert die FAO. Die rückläufige Entwicklung des Rinderbestandes in der zweiten Hälfte der 80er Jahre korrespondierte mit einer im Vergleich zu 1979/81 D um rd. ein Drittel niedrigeren Rind- und Kalbfleischproduktion im Jahre 1989. Demgegenüber stieg die Schweinefleischerzeugung von 11 000 t (1979/81 D) auf 26 000 t (1989). Mit 370 000 t konnte 1989 das Niveau der Kuhmilchproduktion von Anfang der 80er Jahre aufrechterhalten werden.

7.10 PRODUKTION AUSGEWÄHLTER TIERISCHER ERZEUGNISSE

Erzeugnis	Einheit	1979/81 D	1986	1987	1988	1989
Rind- und Kalbfleisch	1 000 t	93	60	59	59	59
Schweinefleisch	1 000 t	11	20	21	26	26
Hammel- und Lammfleisch	1 000 t	6	12	11	9	11
Ziegenfleisch	1 000 t	10	4	3	12	12
Geflügelfleisch	1 000 t	19	25	24	21	24
Kuhmilch	1 000 t	363	300	372	370	370
Hühnereier	1 000 t	10	18	19	18	19
Honig	· t	130	502	519	520	530
Rinderhäute, frisch	1 000 t	13	8	8	8	8
Schaffelle, frisch	t	968	2 057	1 800	1 586	1 922
Ziegenfelle, frisch	t	1 990	750	625	2 450	2 537

Die Schwerpunkte der viehwirtschaftlichen Förderung liegen gegenwärtig auf der Kontrolle von Tierkrankheiten und der Rehabilitation kommerzieller Rinderfarmen. Die Afrikanische Entwicklungsbank und der Kuwait Fonds unterhalten zusammen ein 25,1 Mill. US-\$ (19,7 Mill. ECU) teueres Projekt zur Sanierung der groβen Rinderranchen. 1988 und 1989 wurde mit finanzieller Unterstützung der Europäischen Gemeinschaft, der FAO und von ODA eine sog. Emergency Rinderpest Campaign durchgeführt, in deren Verlauf 1,6 Mill. Stück Vieh gegen Rinderpest geimpft wurden. Maul- und Klauenseuche und durch Zecken übertragene Tierkrankheiten konnten mittlerweile unter Kontrolle gebracht werden. Die Regierung hat zusammen mit Frankreich und mehreren multilateralen Organisationen (u.a. UNDP/FAO, IFAD, EG, Weltbank) eine umfassende Kampagne zur Trypanosomiasis-Bekämpfung gestartet.

Wie bereits angedeutet, ist Uganda wie viele andere Länder, die über tropische Regenwälder verfügen, von einem beschleunigtem Prozeβ der Entwaldung mit schwerwiegenden Folgen für die Forstwirtschaft bedroht. Die Ausdehnung der ackerbaulichen und weidewirtschaftlichen Nutzung, der Brennholz- und Holzkohlegewinnung sowie der zunehmende Einschlag durch kommerzielle Holzfäller gefährden zusehends die Waldbestände. Der Bevölkerungsdruck um den Victoriasee hat zur Entwaldung der seenahen Hügelländer und zur Zunahme der Bodenerosion geführt. Die Folge ist ein verstärkter oberflächlicher Abfluβ von Regenfällen, wodurch die Regenerierung der Wassermengen des Victoriasees langfristig gefährdet ist.

Die Regierung hat Maβnahmen ergriffen, um den Schutz der gefährdeten Waldressourcen zu gewährleisten. Auf rd. 4 000 ha vormaliger Waldfläche wurden Slumsiedlungen beseitigt. Darüber hinaus erfolgte die Ausweisung von Schutzwäldern, um ein Vordringen der ackerbaulichen Nutzung in geschlossene Waldareale zu verhindern. In diesem Zusammen-

hang wurde im Juni 1990 der Bwindi-Regenwald (Fläche: 321 km²), an der Grenze nach Zaire, der den natürlichen Lebensraum für rd. 300 von der Ausrottung bedrohte Berggorillas bildet, zum Schutzwald und Nationalpark unter der Aufsicht des Ministeriums für Tourismus und Wildreservate erklärt. Des weiteren wurde mit Trainingskursen für Wiederaufforstungsprogramme begonnen.

Die wichtigste Maßnahme zur Rettung der bedrohten Regen- und Savannenwälder stellt iedoch das im 4. Ouartal 1987 gestartete Forestry Rehabilitation Project dar. Die Gesamtkosten des Vorhabens, das bis 1995 laufen soll, werden auf 33,3 Mill, US-\$ (28,3 Mill, ECU) veranschlagt. An dem Projekt sind neben der ugandischen Regierung (3,4 Mill. US-\$ bzw. 2,9 Mill. ECU) die Weltbank (13,0 Mill. US-\$ bzw. 11,0 Mill. ECU), die Europäische Gemeinschaft (7,0 Mill. US-\$ bzw. 5,9 Mill. ECU), DANIDA (7,5 Mill. US-\$ bzw. 6,4 Mill. ECU), UNDP (2,2 Mill. US-\$ bzw. 1,9 Mill. ECU) und CARE (0,2 Mill. US-\$ bzw. 0,2 Mill. ECU) beteiligt. Die Programmziele sind die Steigerung der Brenn- und Nutzholzproduktion für die urbane Bevölkerung durch die Anlegung peri-urbaner Holzplantagen sowie eine verbesserte Versorgung der ländlichen Bevölkerung mit Holz- und Walderzeugnissen durch eine Stärkung der Farmforstwirtschaft (Farm forestry). In diesem Zusammenhang ist die Anlegung von Baumschulen zur Produktion und anschließenden Pflanzung von iährlich 27 Mill. Setzlingen auf Farmen geplant. Des weiteren beinhaltet das Forestry Rehabilitation Project die Aufforstung von insgesamt 26 000 ha Land für die Holzkohlegewinnung, die Rehabilitation von 13 900 ha Weichholzplantagen, die Neuziehung von Waldgrenzen auf einer Länge von 1 350 km sowie die Bereitstellung technischer Hilfen (Managementberatung, Finanzmanagement) und von Transportausrüstungen, um dem Forestry Department eine bessere Überwachung der Waldressourcen zu ermöglichen. Darüber hinaus ist die Einrichtung spezieller forstwirtschaftlicher Trainingsprogramme (Pflanzkurse, Kurse in Holzverarbeitung) beabsichtigt.

7.11 HOLZEINSCHLAG

Gegenstand der Nachweisung	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Insgesamt Laubholz Nutzholz Brennholz u. Holz für Holzkohle	11 669 10 965 1 529 10 140	11 338 1 579	12 499 11 747 1 633 10 866		13 402 12 596 1 746 11 656	13 873 13 032 1 796 12 077

Die derzeitige inländische Holznachfrage erstreckt sich hauptsächlich auf Brennholz und Holzkohle, auf die mehr als 90% des nationalen Energieverbrauchs entfallen. Bedingt durch das hohe Bevölkerungswachstum und den damit verbundenen wachsenden Brennholzbedarf erhöhte sich die Einschlagmenge zwischen 1983 (11,669 Mill. m³) und 1988

(13,873 Mill. m³) um 18,9%. Rd. 87% (12,077 Mill. m³) des Gesamteinschlags entfielen 1988 auf die Brennholz- und Holzkohlegewinnung. Auf die Gewinnung von Nutzhölzern gingen 1988 knapp 13% (1,796 Mill. m³) des Holzeinschlags zurück.

Der Fischfang erstreckt sich ausschlieβlich auf die Binnengewässer des Landes. In 27 von 33 Distrikten wird Fischerei betrieben. Die wichtigsten Fischereidistrikte sind Mukono, Masaka, Kamuli, Iganga und Apac. Die ergiebigsten Fischereigründe bilden der Victoriaund Kyogasee, auf die nahezu 90% der gesamten Fangmenge entfallen. Daneben wird Fischfang auf dem Mobuto-Sese-Seko-See, dem Eduard- und Georgsee, dem Wamalasee, dem Albert-Nil und anderen Flüssen des Landes betrieben. 1989 belief sich die gesamte Fangmenge auf 213 500 t. Davon entfielen 132 400 t (62,0%) auf den Victoriasee und 54 700 t (25,6%) auf den Kyogasee. Im Vergleich zu 1988 (214 300 t) war die Fangmenge zwar leicht rückläufig, doch hatte sich gegenüber 1981 (167 800 t) ein deutliche Zunahme eingestellt (+27,2%). Während zwischen 1981 und 1986 der Großteil der Fischfänge aus dem Kyogasee stammte, zeichnete sich in den letzten Jahren eine Umkehr ab: seit 1987 kommt dem Fischfang auf dem Victoriasee die größte Bedeutung zu. Der 20%ige Rückgang des Fischfangs im Jahre 1985 erklärt sich aus der unsicheren Lage in den nördlichen Landesteilen, die vor allem die Fischerei auf dem Kyogasee beeinträchtigte.

7.12 FANGMENGEN DER FISCHEREI NACH FANGGEBIETEN 1 000 T

Fanggebiet	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Insgesamt	167,8	170.0	172,3	212.3	160,8	200,9	149.7	214,3	213,5
Victoriasee	17,0	13,0	17,0	44,8	45,6	56,5	80.0	107,1	132,4
Mobuto-Sese-Seko-See	6,0	10.0	4,0	4,0	6,0	9,0	8,9	12,5	13,9
Albert-Nil	3,0	1,0	4.0	1,9	1,6	0,3	2,5	0,6	1,9
Kyogasee	130,0	138,0	140,0	150,0	100,0	128,0	48,0	86,7	54,7
Eduard- und Georgsee									
(einschl. Kazinga-Kanal)	5,0	6,9	6,0	10,4	6,6	6,3	6,5	5,9	5,6
Wamalasee	3,8	0,5	0,7	0,5	0,3	0,4	0,5	0,4	1,0
Sonstige Binnengewässer	3,0	0,6	0,6	0,7	0,7	0,4	3,3	1,0	4,0
Fangmenge je Einwohner (kg)	12,4	12,1	11,9	14,2	10,4	12,5	9,0	12,5	12,0

Der Fischereiwirtschaft kommt in mehrfacher Hinsicht große Bedeutung zu. Zwar ist ihr Anteil am Bruttoinlandsprodukt gering, doch stellt Frischfisch die wichtigste tierische Proteinquelle für die Bevölkerung dar. 1989 standen aus einheimischen Fängen durchschnittlich 12 kg Frischfisch je Einwohner bereit. Darüber hinaus bietet der Fischereisektor umfangreiche Beschäftigungsmöglichkeiten für die ländliche Bevölkerung. Nach dem 1988 durchgeführten Fisheries Survey belief sich die Zahl der Fischer auf ca. 75 000. Zum überwiegenden Teil handelt es sich um Kleinfischer, die auf traditionelle Weise Fischfang betreiben. Darüber hinaus existieren rd. 150 000 Arbeitsplätze im Bereich Fischverarbeitung,

-vermarktung und -absatz, weitere 150 000 Personen sind im Bootsbau und in der Herstellung von Fangausrüstungen beschäftigt.

Aufgrund der umfangreichen binnenländischen Süβwasserreservoirs verfügt Uganda über große Potentiale zur Erhöhung der Fischfangs für den Export in die Nachbarländer. Ziele der Regierung sind neben der Steigerung der Fangmengen, der Ausbau und die qualitative Verbesserung der Fischverarbeitung und -vermarktung, die Förderung des Fischexports, die Schaffung neuer Beschäftigungsmöglichkeiten und die Verbesserung der Lebensbedingungen für die Fischerpopulation. Als strukturelle Defizite lassen sich gegenwärtig die hohen Kosten für Fischerei-Inputs, überaltete Fangflotten und Fangausrüstungen sowie unzureichende Kühlungs-, Weiterverarbeitungs- und Vermarktungskapazitäten nennen. Mit Unterstützung internationaler Geber wie der Europäischen Gemeinschaft und IFAD soll diesen Defiziten in absehbarer Zeit abgeholfen werden.

8 PRODUZIERENDES GEWERBE

Das Produzierende Gewerbe, bestehend aus den Bereichen Energie- und Wasserwirtschaft, Gewinnung von Steinen und Erden (einschl. Erdöl und Erdgas), Verarbeitendes Gewerbe sowie Baugewerbe, trug 1989 14,463 Mrd. U.Sh. bzw. 7,3% zur Entstehung des BIP (in Preisen von 1987) bei. Wie alle anderen Wirtschaftsbereiche war das Produzierende Gewerbe in starkem Maße von den kriegerischen Auseinandersetzungen der späten 70er und frühen 80er Jahre betroffen. Eine unzureichende Instandhaltung bzw. die gezielte Zerstörung von Produktionsanlagen, von Kraftwerken, Stromleitungen und Verwaltungsgebäuden hatten einen folgenschweren Rückgang der industriellen Produktion zur Folge. Zwischen 1970 und 1980 verringerte sich die Wertschöpfung des Produzierenden Gewerbes um durchschnittlich 7% p.a. Zwar wurden in der zweiten Hälfte der 80er Jahre mit ausländischer Hilfe zahlreiche Projekte zum Wiederaufbau verfallener Industriekomplexe in die Wege geleitet, doch konnte eine vollständige Inwertsetzung der vorhandenen Produktionsanlagen bislang nicht erreicht werden. Darüber hinaus behinderten ein chronischer Ersatzteilmangel, die begrenzte Binnennachfrage nach Industriegütern sowie die hohen Einfuhrkosten für Erdöl, Investitionsgüter u.a. Ausrüstungen eine stärkere Auslastung der Produktionskapazitäten und die Diversifizierung der Industrieproduktion.

ENERGIE- UND WASSERWIRTSCHAFT

Die gesamtwirtschaftliche Bedeutung der Energie- und Wasserwirtschaft ist gering. 1989 lag der sektorale Anteil am BIP mit 113 Mill. U.Sh. bei vernachlässigbaren 0,1%. Wichtigste Energieträger sind Brennholz und Holzkohle, die rd. 95% des landesweiten Energiebedarfs decken. Um der voranschreitenden Verknappung der Brennholzvorräte entgegenzuwirken und die Brennholzversorgung der Bevölkerung mittel- und langfristig sicherzustellen, erfolgt im Rahmen des Forestry Rehabilitation Project die Anlegung von Holzplantagen in der unmittelbaren Umgebung der urbanen Zentren sowie die gezielte Anpflanzung von Bäumen auf Farmen (vgl. Kap. 7). Weitere wichtige Primärenergieträger neben Brennholz und Holzkohle sind Wasserkraft und geothermische Energie. Das hydroelektrische Potential wird auf 2 000 MW geschätzt. Die geothermischen Energieressourcen, die vorwiegend auf die westlichen Landesteile konzentriert sind, werden mit 450 MW angegeben. Darüber hinaus werden landwirtschaftliche Abfälle (pflanzliche Erntereste, tierischer Dung) als Energieträger verwendet.

Die Nutzung von Erdöl und Erdgas ist begrenzt. Kommerziell ausbeutbare einheimische Vorkommen konnten bislang nicht entdeckt werden, doch ergaben Luftbildaufnahmen im Rift Valley Hinweise auf potentielle Erdöllagerstätten um den Eduard- und Mobuto-Sese-Seko-See. Das für weitere Explorationen benötigte Risikokapital wird aufgrund der unge-

nügenden infrastrukturellen Erschließung der möglichen Fördergebiete auf zwischen 850 Mill. und 1 Mrd. US-\$ (0,7 Mrd. und 0,8 Mrd. ECU) beziffert. Im Dezember 1989 wurden von der Regierung Lizenzen für Probebohrungen im Gebiet des Mobuto-Sese-Seko-Sees an die belgische Erdölgesellschaft Petrofina und an Exxon (USA) erteilt.

Gegenwärtig ist Uganda zur Deckung seines Erdölbedarfes zur Gänze auf Einfuhren angewiesen. 1989 wurden 251 700 t Erdöl und Erdölprodukte im Wert von 77,3 Mill. US-\$ (70,2 Mill. ECU) importiert. Dies waren rd. 12% der Gesamteinfuhr. 69% des importierten Erdöls wurden im Transport- und Verkehrswesen verbraucht, gefolgt von den privaten Haushalten (20%), vom Flugverkehr (9%) und der Industrie (2%). Der Import von Erdöl und von Erdölprodukten stellt eine erhebliche Belastung für die Zahlungsbilanz dar. Die Binnenlage macht den Transport per Pipeline von Mombasa nach Nairobi und von dort per Eisenbahn weiter nach Uganda erforderlich. Die dadurch entstehenden hohen Transportkosten schlagen auf die Endabnehmerpreise durch (vgl. Kap. 16). Strategische Bedeutung könnte die von der Kenya Pipeline Corporation/KPC beschlossene Verlängerung der Erdölpipeline von Nairobi über Eldoret bis Kisumi erlangen. Eine geplante Weiterführung bis nach Malaba (an der kenianischen Grenze) würde die Belieferung Zentralugandas mit Erdöl vereinfachen und eine Senkung der Transportkosten bewirken.

Um den Devisenbedarf zu verringern, ist die Regierung bestrebt, Ölimporte verstärkt im Rahmen von Tauschhandelsgeschäften abzuwickeln. In diesem Zusammenhang wurde ein Kompensationsgeschäft mit Libyen im Wert von 6,8 Mill. US-\$ (5,3 Mill. ECU) abgeschlossen, das die Lieferung von ugandischem Kaffee gegen Erdöl vorsieht. Um eine effizientere Vermarktung zu gewährleisten, ist die Gründung einer staatlichen Vermarktungsgesellschaft (National Oil Board) geplant, die die Beschaffung, Lagerung und den Absatz von Erdölprodukten übernehmen soll.

Die Regierung schätzt, daß nur rd. 3% bis 5% der Bevölkerung Zugang zu Elektrizität haben. Träger der öffentlichen Elektrizitätsversorgung ist die staatliche Uganda Electricity Board/UEB, die u.a. das Wasserkraftwerk in Jinja an den Owenfällen betreibt. Als energiepolitische Priorität verfolgt die Regierung die Erschließung des umfassenden hydroelektrischen Potentials, von dem gegenwärtig weniger als 10% genutzt werden. Im Augenblick liegt jedoch der Schwerpunkt auf der Instandsetzung und Instandhaltung der durch Bürgerkrieg und Vernachlässigung stark in Mitleidenschaft gezogenen Wasserkraftwerke.

Übergeordnete Bedeutung für die inländische Stromerzeugung besitzt das Wasserkraftwerk an den Owenfällen mit einer installierten Leistung von 150 MW. Im Rahmen des von der Weltbank, der Commomwealth Development Corporation sowie Großbritannien und Nordirland geförderten 2. Energieprojektes (2nd Power Project) soll zunächst bis 1993 eine Kapazitätserweiterung um 30 MW auf 180 MW erfolgen. Daneben ist eine Rehabilita-

tion des Stromnetzes der UEB vorgesehen. Die Gesamtkosten für das Projekt erhöhten sich bis zur Jahresmitte 1990 von ursprünglich 70 Mill. US-\$ (55 Mill. ECU) auf 98 Mill. US-\$ (77 Mill. ECU). Der Plan, ein neues Wasserkraftwerk an den Kabalengo-Fällen, südlich von Pakwach, mit einer installierten Leistung von 480 MW zu errichten, wurde aufgrund der zu erwarteten Kosten in einer Größenordnung von zwischen 500 Mill. US-\$ (393 Mill. ECU) und 700 Mill. US-\$ (550 Mill. ECU) sowie der starken Umweltbeeinträchtigungen, die der Bau nach sich ziehen würde, vorläufig gestoppt. Ersatzweise trägt sich nun das Energieministerium mit dem Plan, die installierte Leistung des Owen Falls Kraftwerks weiter auf 252 MW bis 286 MW aufzustocken. Die Kosten hierfür werden auf 160 Mill. US-\$ (126 Mill. ECU) geschätzt. Internationale Geber haben bereits 100 Mill. US-\$ (79 Mill. ECU) avisiert. Die Bauzeit zur Verwirklichung des Vorhabens wird ca. 4 Jahre betragen. Neben Kenia sollen nach Abschluß der Erweiterung auch andere Staaten der Region mit ugandischem Strom beliefert werden.

Mit starker finanzieller Unterstützung der Europäischen Gemeinschaft wird das sog. Rural Electrification Scheme vorangetrieben. Die von der EG bereitgestellten Mittel sollen für die Wiederherstellung der unterbrochenen Stromverbindungen zwischen verschiedenen Bezirkshauptstädten verwendet werden. Mehrere Verbindungen konnten mittlerweile wieder aufgebaut werden. Des weiteren befindet sich das der Kilembe-Kupfermine zugehörige Mobuku-Kraftwerk (installierte Leistung 6 MW) in der Restaurationsphase. Nach Abschluβ der Instandsetzungsarbeiten soll es in das Eigentum der UEB übergehen und die Energieversorgung der Hima Zementfabrik sicherstellen. Im Oktober 1990 erhielt Uganda die Finanzierungsbewilligung von der Europäischen Investitionsbank/EIB für die Sanierung und den Ausbau der 132-kV-Stromübertragungsleitung von Kampala nach Kasese sowie für die Errichtung mehrerer Schalt- und Umspannstationen zwischen den beiden Städten. Die Gesamtkosten des Projektes werden mit 28,4 Mill. ECU angegeben. Die EIB ist mit 11 Mill. ECU an dem Vorhaben beteiligt, die deutsche Kreditanstalt für Wiederaufbau stellt 10 Mill. ECU zur Verfügung. Der Projektträger, die UEB, wird die restlichen 7,4 Mill. ECU beisteuern.

Die installierte Leistung der Kraftwerke belief sich 1989 auf 155 MW. Davon entfielen mehr als 95% auf das Wasserkraftwerk an den Owenfällen. Gegenüber 1988 (567,4 Mill. kWh) erhöhte sich die Elektrizitätserzeugung 1989 (660,9 Mill. kWh) um 16,5%. Dies war auf die deutlichen Fortschritte der Instandsetzungsarbeiten am Owen Falls Kraftwerk zurückzuführen. Trotz der umfassenden Bemühungen zur Restaurierung des Kraftwerkes sind jedoch die Übertragungsverluste immer noch hoch. 1989 beliefen sich die Übertragungsverluste auf 228,5 Mill. kWh bzw. auf mehr als ein Drittel der erzeugten Strommenge. Anhaltende Schwierigkeiten bei der Wartung der Generatoren hatten ferner wiederholt Stromausfälle zur Folge. Von den verbleibenden 432,3 Mill. kWh, die letztlich bei den Endverbrauchern ankamen, wurden 275,7 Mill. kWh bzw. knapp zwei Drittel (63,8%) von inländischen Nachfragern abgenommen. 156,6 Mill. kWh wurden ins Nachbarland Kenia

exportiert. Die bedeutendste inländische Verbrauchergruppe stellen die Privathaushalte mit 153,2 Mill. kWh bzw. 55,6% des Binnenverbauchs dar, gefolgt von der Industrie (46,6 Mill. kWh) mit 16,9%. Die Zahl der Stromabnehmer stieg 1989 auf 88 303, was verglichen mit dem Vorjahr (1988: 80 795) einen Zuwachs um 9,3% bedeutete. Die Einnahmen der UEB aus der Erhebung von Stromgebühren stiegen von 745,8 Mill. U.Sh. 1988 auf 2,572 Mrd. U.Sh. im Jahre 1989.

8.1 INSTALLIERTE LEISTUNG DER KRAFTWERKE UND ELEKTRIZITÄTS-ERZEUGUNG*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Installierte Leistung	MW	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0
Owen Falls	MW	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0
Andere Kraftwerke	MW	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Elektrızıtatserzeugung	Mill. kWh	634,3	516,3	559,8	515,5	614,4	626,5	637,2	611,2	567,4	660,9
Wasserkraftwerke	Mill. kWh	632,9	512,6	554,8	513,4	612,4	624,8	635,5	609,9	565,9	659,5
Wärmekraftwerke	Mill. kWh	1,4	3,7	5,0	2,1	2,0	1,7	1,7	1,3	1,5	1,4
Übertragungsverluste .	Mill. kWh	106,0	49,6	60,6	46,7	116,5	167,4	106,3	96,9	194,7	228,5
Inländischer Verbrauch Haushalte Industrie Gastgewerbe Straßenbe leuchtung Sonstige	Mill. kWh	239,6	288,1	285,9	251,3	281,8	244,1	299,1	338,1	262,7	275,7
	Mill. kWh	80,8	129,5	118,8	102,0	128,0	113,6	139,0	119,3	160,7	153,2
	Mill. kWh	99,9	73,8	99,2	85,7	73,8	75,8	40,8	38,9	39,4	46,6
	Mill. kWh	8,7	14,2	14,2	12,7	16,3	7,2	9,0	30,0	9,5	7,4
	Mill. kWh	7,6	6,8	6,8	7,1	9,5	9,2	11,0	11,0	8,7	0,3
	Mill. kWh	42,6	63,8	46,9	43,8	54,2	38,3	99,3	138,9	44,4	68,2
Ausfuhr (Kenia)	Mill. kWh	288,7	178,6	213,3	217,7	216,1	215,0	231,0	176,2	110,0	156,6

^{*)} Uganda Electricity Board. Daten über die privat erzeugte Elektrizität sind nicht bekannt, aber wahrscheinlich unbedeutend.

Um die Förderung alternativer Energiequellen voranzutreiben, hat die Regierung ein spezielles Programm verabschiedet. Dieses umfaβt den verstärkten Einsatz von Biomasse in den Bereichen Tabakrösterei, Trocknung von Teeblättern und Fischräucherung. Des weiteren soll Biogas verstärkt als alternativer Energieträger eingesetzt werden. In diesem Rahmen wurde zwischen der ugandischen Biogas Engineering Corporation und der Imexin State Corporation (Kuba) unter einem Kostenaufwand von 5 Mill. US-\$ (3,9 Mill. ECU) die Errichtung einer Biogasfabrik in Kampala vereinbart. Die Fabrik soll zunächst täglich 63 t Biogas aus Zuckerrohrabfällen erzeugen und später eine Kapazitätserweiterung erfahren. Ein Teil des erzeugten Biogas soll exportiert werden. Fortschritte zeichnen sich auch im Einsatz von Solarenergie für Notbeleuchtungszwecke und für Kühlvorrichten ab. Im Bereich der Energiesubstitution wird die Verwendung von Sägemehl und von landwirtschaftlichen Ernteabfällen als Ersatz für Brennholz und Holzkohle gefördert.

Um langfristig den Bedarf an kommerzieller Energie decken zu können, wird die Durchführung eines dritten Energieprojektes (3rd Power Project) in Erwägung gezogen. Die Ko-

sten werden auf zwischen 200 Mill. US-\$ (157 Mill. ECU) und 250 Mill. US-\$ (196 Mill. ECU) geschätzt. Neben einer weiteren Kapazitätserhöhung des Wasserkraftwerks an den Owenfällen soll das Projekt u.a. den Ausbau des Stromverbundsystems der UEB, eine Instandsetzung des Stromverteilungssystems und der Straβenbeleuchtung in Kampala sowie die bessere Anbindung der nördlichen und westlichen Landesteile an das nationale Stromnetz ermöglichen. Daneben ist u.a. eine Exploration der erschlieβbaren geothermischen Potentiale geplant.

BERGBAU, GEWINNUNG VON STEINEN UND ERDEN

Uganda verfügt über eine Vielzahl mineralischer Rohstoffe, deren Mächtigkeit und Abbaubarkeit erst zu einem geringen Teil bekannt ist. In den 60er und frühen 70er Jahren erfolgte die Förderung von Kupfer, Wismut, Wolfram, Columbo-Tantalit, Gold, Phosphat, Kalk, Zinnerz und Beryllium. Zu dieser Zeit waren rd. 8 000 Personen im Bergbau beschäftigt. 1970 lag der Anteil des Bergbaus am BIP bei 5,4%. Auf mineralische Rohstoffe entfiel ein Exportanteil von 9%. Von größter Bedeutung war Anfang der 70er Jahre der Kupfererzbergbau in Kilembe in Westuganda. 1970 wurden 17 000 t Kupfererz gefördert. Bis 1977 sank die Fördermenge auf 2 261 t. 1978 wurde der Kupferbergbau eingestellt. Gleichzeitig mußte die Kupferschmelze in Jinja aufgrund von Ersatzteilmangel schließen. Der Niedergang des Bergbaus zeigt sich darin, daß der Anteil an der Gesamtwertschöpfung mit 33 Mill. U.Sh. im Jahre 1989 verschwindend gering war (unter 0,1%). Das einzige sichtbare Wachstum ist gegenwärtig in der Förderung von Sand und Kies festzustellen, was auf den hohen Bedarf an Baumaterialien für laufende Wiederaufbau- und Instandhaltungsarbeiten zurückzuführen ist.

8.2 BERGBAUERZEUGNISSE, GEWINNUNG VON STEINEN UND ERDEN

Erzeugnis	Einheit	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Eisenerz	t								11,1	
Zinnerz	t	-	3,5	25,4	263,3	5,9	43,5	9,7	63,8	34,0
Columbo/Tantalit	t	-	-	-	-	_	7,7	-	-	-
Go1d	q	304,0	215,2	0,0	1316,7	142,0	149,7	-	20,5	893,5
Wolfram	ť	2,0	7,0	6,9	14,7	16,8	19,1	30,2	74,9	21,0
Kaolin	t	-	<u> </u>	-	<u> </u>	-	400.0	-	-	-
Salz	1 000 t	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5.0	5,0		
Feldspat	t	_	_	-	-		200.0		_	-
Kalk	t	84.0	74,0	413,0	500	500	500	500		

Die verfügbaren Daten über den gegenwärtigen Umfang der Förderung mineralischer Rohstoffe sind lückenhaft und unterstreichen die geringe volkswirtschaftliche Bedeutung der Bergbaus. 1989 wurden 34 t Zinn abgebaut. Die Goldförderung war mit 893,5 g zwar

um ein Vielfaches höher als in den Vorjahren, lag jedoch noch immer auf einem niedrigen Niveau. Auch die Wolframgewinnung stellte mit 21 t im Jahre 1989 nur eine Restgröβe dar.

Trotz der gegenwärtig geringen wirtschaftlichen Bedeutung des Bergbaus wurde in den vergangenen Jahren der Grundstein für eine Reaktivierung der Förderung und Weiterverarbeitung mineralischer Rohstoffe gelegt. Eine 1983 vorgenommene Durchführbarkeitsstudie empfahl die Wiedereröffnung der Kilembe-Mine als ökonomisch vertretbar. Gleichzeitig wurde der Bau einer neuen Kupferverhüttungsanlage beschlossen, um die baufällige alte Anlage in Jinja zu ersetzen. 1988 konnte ein Übereinkommen mit der Demokratischen Volksrepublik Korea über die Wiedereröffnung der Kilembe-Mine erzielt werden. Die Kosten für die Reaktivierung der Kilembe-Mine sind mit ca. 70 Mill. US-\$ (59 Mill. ECU) hoch. Die Mobilisierung von Finanzressourcen in einer solchen Gröβenordnung setzt eine gut ausgearbeitete Projektplanung und Projektdurchführung voraus.

Mit der Wiederaufnahme des Kupferbergbaus einhergehen soll die Gewinnung von Kobalt aus den in Kilembe in einer Mächtigkeit von 1 Mill. t vorhandenen Kupferpyriten. Die aus den Kupferabraumhalden gewinnbare Kobaltmenge wird auf ca. 50 000 t geschätzt. Investoren für die mit einem Kostenaufwand von 80 Mill. US-\$ (63 Mill. ECU) zu errichtende Kobaltfabrik werden gegenwärtig noch gesucht. Ein französisches Staatsunternehmen hat mittlerweile Interesse an dem Kobaltvorhaben bekundet. Geplant ist die Erforschung und Erschlieβung der Kobaltvorkommen in Kilembe in Zusammenarbeit mit der ugandischen Regierung. Die Bereitschaft weiterer potentieller Investoren, sich an dem Vorhaben zu beteiligen, wird entscheidend von der Weltmarktpreisentwicklung für Kobalt abhängen.

Ein weiteres Projekt zur Belebung des Bergbaus stellt der Wiedererrichtung der Superphosphatfabrik in Tororo dar. Sie kann sich auf die umfangreichen Phosphaterzlagerstätten im Sukulu-Hügelland, im Osten Ugandas, stützen. Diese besitzen eine Mächtigkeit von mehr als 230 Mill. t, was bei einer jährlichen Fördermenge von 55 000 t etwa 200 Jahre lang die Herstellung von Superphosphatdünger ermöglichen würde. Die Kosten für die Sanierung der Phosphatdüngerfabrik in Tororo werden auf 120 Mill. US-\$ (94 Mill. ECU) geschätzt. Die Tororo Industrial Chemicals and Fertilisers (TICAF) sucht noch Investoren für Beteiligungen in einer Gröβenordnung von 40 Mill. US-\$ (31 Mill. ECU). Die afrikanische Entwicklungsbank hat bereits 50 bis 60 Mill. US-\$ (39 bis 47 Mill. ECU) für das Projekt zugesagt. Im Zusammenhang mit der Phosphatfabrik ist im nahe der Kilembe-Mine gelegenen Kasese der Bau einer Schwefelsäurefabrik geplant, die Schwefelsäure als Grundstoff für die Kunstdüngerproduktion in Tororo bereitstellen soll.

Trotz des gegenwärtigen Tiefstands sind die Aussichten für eine Expansion des Bergbaus günstig. Die bekannten Kupfererzvorkommen in Kilembe belaufen sich auf 4 Mill. t. Natio-

nale Quellen gehen von zusätzlichen 1,8 Mill. t aus. Darüber hinaus sind reichhaltige und qualitativ hochwertige Eisenerzvorkommen in Muko (Bezirk Kabale) und in den Sukulu-Bergen (Bezirk Tororo) bekannt. Die Potentiale, um die Verarbeitende Industrie in steigendem Maβe mit lokal vorhandenen Mineralien versorgen und die Einfuhrabhängigkeit verringern zu können, sind in der Tat groß. Darüber hinaus würde die Ausfuhr bergbaulicher Erzeugnisse die seit langem angestrebte Diversifizierung des Exportsektors fördern. Voraussetzung für die Erschlieβung und Nutzung der reichen bergbaulichen Ressourcen sind weitere Explorations- und Durchführbarkeitsstudien, um verläßliche Angaben über den voraussichtlichen Kostenaufwand der Infrastrukturerschlieβung und des Abbaus zu gewinnen, damit die beabsichtigten Investitionen sich auch als rentabel erweisen.

Das gegenwärtige Schwergewicht der Regierungspolitik im Bergbau liegt in der Förderung von Kleinbetrieben, die einen niedrigen Investitionsbedarf, schnelle Rückflüsse und einen hohen Beschäftigungseffekt garantieren. Insbesondere im Bereich der Ton-, Kalk- und Salzförderung sind erhebliche Potentiale für Kleinbetriebe vorhanden. Als größtes Problem für die Expansion des Bergbaus erweist sich gegenwärtig die geringe Kapitalbasis einheimischer Unternehmer. In Zusammenarbeit mit dem United Nations Center for Transnational Corporations will die Regierung eine Anpassung des Mining Code an das neue Investitionsgesetz (Investment Code) vornehmen, um ausländischen Kapitaleignern stärkere Anreize für Investitionen im Bergbau zu bieten.

VERARBEITENDES GEWERBE

Schwerpunkt des Verarbeitenden Gewerbes bildet die industrielle Weiterverarbeitung von Agrarprodukten (Kaffee, Baumwolle, Tabak, Zucker, Nahrungsmittel, Getränke). Großindustrien existieren in den Bereichen Textil- und Bekleidungsindustrie, Tabakverarbeitung und Getränkeproduktion, Holz- und Papierverarbeitung, chemische Industrie und Baustoffindustrie. In den 60er Jahren war ein kontinuierliches industrielles Wachstum zu verzeichnen. Die durchschnittliche Wachstumsrate lag bei 6% p.a. Die damalige Industriepolitik verfolgte gezielt eine Strategie der Importsubstitution. Im Mittelpunkt stand die Steigerung der Konsumgüterproduktion, um den Einfuhrbedarf zu verringern. Exportorientierte Industriezweige blieben auf die Zucker- und Pflanzenölverarbeitung sowie die Textilindustrie beschränkt.

Das Verarbeitende Gewerbe wurde von den politischen und wirtschaftlichen Krisenphänomenen der 70er und frühen 80er Jahre besonders hart getroffen. Neben der bürgerkriegsbedingten Zerstörung von Fabriken und Ausrüstungen führte der chronische Devisenmangel und eine unzureichende Wartung zum Verfall der meisten Industrieanlagen. Selbst wiederinstandgesetzte Produktionskomplexe erreichten zunächst lediglich Kapazitätsausla-

stungen von weniger als 10%. Noch 1986 belief sich die Wertschöpfung der Verarbeitenden Industrie auf nur rd. ein Drittel des Niveaus von 1970/72.

Seit 1987 zeichnet sich eine deutliche Belebung der industriellen Konjunktur ab. Die verbesserte Sicherheitslage, der wachsende Zufluβ an ausländischem Kapital und die Zuteilung von Devisen für die Einfuhr wichtiger Produktionsinputs und Ersatzteile im Rahmen des Open General Licensing System und mehrerer gezielter Einfuhrprogramme (Special Import Programmes/SIPs) trugen maβgeblich zur Stimulierung der industriellen Erzeugung bei. Positiv wirkte sich ferner die Rückkehr früherer Fabrikeigner aus. Die Folge waren zweistellige Wachstumsraten im Verarbeitenden Gewerbe zwischen 1987 und 1989. Für den Durchschnitt der Jahre 1981 bis 1989 errechnet sich eine Wachstumsrate von 7,3% p.a. In diesem Zusammenhang ist jedoch zu berücksichtigen, daß sich das rezente industrielle Wachstum auf der Basis eines sehr niedrigen Produktionsniveaus einstellte. Mit einem Beitrag von 4,9% zum BIP lag der Anteil des Verarbeitenden Gewerbes 1989 noch deutlich unter dem der 60er Jahre (7%).

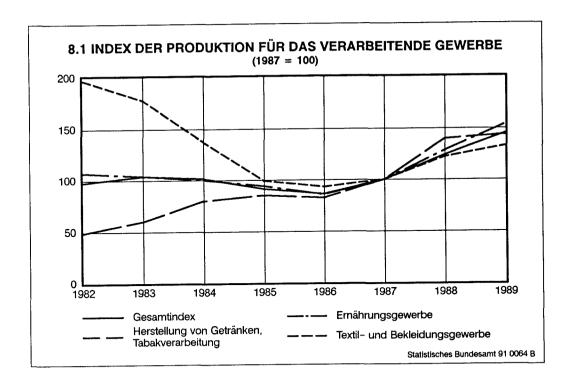
Wichtige Ziele der staatlichen Industriepolitik sind neben einer Forcierung der Reprivatisierung verstaatlichter Betriebe die Stärkung der Eigenversorgung mit Konsumgütern sowie der Ausbau industrieller Produktionszweige auf agrarer Rohstoffbasis.

Tab. 8.3 veranschaulicht die Entwicklung der industriellen Erzeugung nach Hauptproduktionszweigen. Der zugrundegelegte Index basiert auf den Produktionsergebnissen ausgewählter Industriebetriebe, die zusammen rd. 70% der Wertschöpfung des Verarbeitenden Gewerbes erwirtschaften. Er läβt demzufolge nur begrenzt Aufschlüsse über die gesamte Produktionsentwicklung im Verarbeitenden Gewerbe zu.

8.3 INDEX DER PRODUKTION FÜR DAS VERARBEITENDE GEWERBE*)
1987 = 100

Indexgruppe	Gewich- tung	1982	1983	1984	1985	1986	1988	1989	1.Q. 1989	1.Q. 1990
Gesamt	100	97,4	103,7	101,1	91,1	86,1	123,8	145,2	139,4	143,9
Ernährungsgewerbe	20,7	106,7	103,7	99,8	93,9	85,3	128,0	153,9	161,0	167,3
Tabakverarbeitung	26.1	48,6	59,8	79.4	84,8	82,2	139,6	143,7	147.5	137.6
Textil- und Bekleidungsgewerbe . Lederbe- uverarbeitung, Her-	16,3	196,7	177,6	136,9	98,9	92,9	121,8	132,7	109,7	115,6
stellung von Schuhen Holzbe- uverarbeitung, Her- stellung v. Möbeln, Papier- u. Pappeverarbeitung, Druckerei,	2,3	77,9	152,8	175,5	86,9	90,0	62,0	59,3	50,7	75,5
Vervielfältigung	9,0	68,2	79,6	88,7	76.8	72.0	135,1	169.4	156,7	160,5
Chemische Industrie	12,3	64,6	68,8	61,2	58,6	58,8	111,2	164,7	169,6	177.9
Verarbeitung v. Steinen u. Erden	4,3	163,7	177,4	156,5	122,7	120.6	94,4	108.9	83,8	160.5
Metallerzeugung ubearbeitung	5,3	81,6	118,5	110,7	133,1	105,9	87,2	95,8	88,9	69,3
Sonstiges	3,7	87,6	124,3	139,5	139,1	141,0	134,0	204,2	143,0	158,7

^{*)} Jahresdurchschnitt.



Nach einem kurzzeitigen Produktionsaufschwung in den Jahren 1983 und 1984 sank die industrielle Erzeugung 1985 und 1986 deutlich ab. Dies war auf das neuerliche Aufleben der Kampfhandlungen und damit verbundener Sabotageakte, eine ausbleibende Belieferung mit Produktionsinputs und die zwischenzeitliche Unterbrechung der Wiederaufbauarbeiten an Industriekomplexen zurückzuführen. 1987 stieg die industrielle Erzeugung stark an (+16%). 1988 setzte sich das hohe Produktionswachstum (+24%) fort. Hierfür waren vor allem die erheblichen Produktionszuwächse im Ernährungsgewerbe (Wiederaufnahme der Zuckerproduktion), in der Tabak- und Getränkeindustrie, der Textil- und Bekleidungsindustrie sowie in der Holz- und Papierverarbeitung verantwortlich. Auch 1989 hielt der günstige Konjunkturverlauf im Verarbeitenden Gewerbe (17%) an. Mit Ausnahme der Lederund Schuhindustrie waren in allen Industriezweigen positive Wachstumsraten zu verzeichnen. Verglichen mit dem 1. Quartal 1989 erhöhte sich in den ersten drei Monaten des Jahres 1990 die industrielle Erzeugung weiter. Mit 3,2% fiel der Zuwachs jedoch deutlich geringer aus als in den Vorjahren.

Der wichtigste Produktionszweig des Verarbeitenden Gewerbes ist die Getränkeerzeugung und Tabakverarbeitung. Mit Ausnahme des Jahres 1986 war in diesem Industriezweig in der letzten Dekade ein kontinuierliches Wachstum zu beobachten (vgl. Abb. 8.1). Die wichtigsten im Lande erzeugten alkoholfreien Getränke sind Coca Cola, Schweppes und

Fruchtsäfte. Seit 1987 wurden mehrere Getränkefabriken eröffnet. Die einheimische Produktionskapazität liegt bei 7 Mill. Kisten p.a., was rd. der Hälfte der inländischen Nachfrage nach alkoholfreien Getränken entspricht. Regionaler Produktionsschwerpunkt ist Kampala.

Im Bereich der Bierproduktion ist im Anschluβ an die bis Ende 1990 geplante Erweiterung der Produktionskapazitäten der Uganda Breweries Ltd. auf 4,2 Mill. Kisten Bier p.a. ein starkes Produktionswachstum zu erwarten. Die Regierung ist bestrebt, die Erzeugung lokaler Braugerste - einem wichtigen Rohstoff der Bierproduktion - zu steigern. Groβe Bedeutung besitzt die Zigarettenindustrie mit einer Jahresproduktion von zwischen 1,4 Mill. und 1,6 Mill. Stück. (vgl. Tab. 8.4).

Übergeordnete Bedeutung im Bereich der Ernährungsindustrie besitzen die Kaffeeröstereien sowie die Zuckerrohr- und Getreideverarbeitung. Nach dem Erreichen des absoluten Produktionstiefstandes im Jahre 1986 stellte sich in der nahrungsmittelverarbeitenden Industrie in den nachfolgenden Jahren ein starker Produktionszuwachs ein. Zwischen 1986 und 1989 erhöhte sich die Wertschöpfung um 80% (vgl. Abb. 8.1).

Die ugandische Zuckerindustrie setzt sich aus drei großen Produktionskomplexen zusammen. Der erste ist die von der Regierung und Madhvani Groups gemeinsam betriebene Kakira Sugar Works mit einer ursprünglichen Produktionskapazität von 90 000 t Zucker pro Jahr. Nach Abschluβ der 1. Rehabilitationsphase im Oktober 1989 konnten bis Februar 1990 2 620 t Zucker erzeugt werden. Nach Abschluβ der 2. Rehabilitationsphase im Jahre 1992 soll die frühere Produktionsleistung wieder erreicht werden.

Die Zuckerfabrik der Sugar Corporation of Uganda Limited mit einer Jahreskapazität von 60 000 t ging im Januar 1988 wieder in Produktion. Die Erzeugung blieb bislang jedoch aufgrund des Mangels an Ersatzteilen und an qualifizierten Arbeitskräften sowie der unzureichenden Möglichkeiten zur Kreditaufnahme hinter den Erwartungen zurück. Das für 1990 vorgegebene Produktionsziel von 48 000 t dürfte nach ersten Schätzungen nur zu rd. 50% erreicht worden sein.

Das dritte Zuckerwerk, die National Sugar Works Kinyala, befindet sich gegenwärtig noch in der Wiederaufbauphase. Mit Gesamtkosten in Höhe von 55 Mill. US-\$ (43 Mill. ECU) soll 1991 die Anlegung einer Zuckerrohrplantage auf einer Fläche von 8 750 ha, die Sanierung der Fabrikanlagen für eine Tagesproduktion von 1 500 t Zucker sowie die Renovierung von Gebäuden und Infrastruktureinrichtungen erfolgen.

Im Februar 1990 nahm eine mit finanzieller Hilfe Italiens erbaute Fischverarbeitungsfabrik in Jinja die Produktion auf. Diese stellt die erste ihrer Art in Uganda dar und wird einer Verbreiterung der Produktionsbasis im Ernährungsgewerbe förderlich sein.

Großes Gewicht besitzt die **Textil- und Bekleidungsindustrie**. Nach einem kontinuierlichen Produktionsrückgang in den Jahren 1982 bis 1986 war im Zeitraum 1987 bis 1989 ein hohes Wachstum zu verzeichnen. Dennoch konnte bis 1989 das Produktionsniveau von 1982 nur zu rd. zwei Dritteln wieder erreicht werden. Wichtige Produktionskomplexe der Textil- und Bekleidungsindustrie sind die Nyanza Textile Industries Limited/NYTIL sowie die Uganda Garments Industries Limited/UGIL. NYTIL wird mit finanzieller Unterstützung der Ugandischen Entwicklungsbank (Uganda Development Bank/UDB) sowie von Großbritannien und Nordirland instandgesetzt und soll nach Abschluß der Wiederaufbauarbeiten jährlich 26 Mill. m Stoff produzieren. UGIL erhielt 1990 von einem britischen Bekleidungsunternehmen einen Auftrag über die Fertigung von 10 Mill. T-Shirts im Wert von 10 Mill. US-\$ (8 Mill. ECU). Die für dieses Produktionsvorhaben benötigten Kredite zur Beschaffung von Maschinen wurden UGIL bereits durch die UDB und die Ostafrikanische Entwicklungsbank (East African Development Bank/EADB) zugesichert.

Stark an Gewicht verloren hat die einstmals bedeutende Verarbeitung von Steinen und Erden. Dies war vor allem die Folge einer rückläufigen Zementproduktion. Zwischen 1982 und 1988 verringerte sich die Verarbeitung von Steinen und Erden kontinuierlich. 1989 konnte zum erstenmal nach vielen Jahren wieder ein geringfügiges Produktionswachstum erzielt werden.

Die Zementindustrie stützt sich auf zwei große Produktionskomplexe: die Hima Cement Factory und die Tororo Cement Works, die beide von der Uganda Cement Corporation betrieben werden und durch den Bürgerkrieg stark in Mitleidenschaft gezogen wurden. Zwar befindet sich die Hima Zementfabrik seit 1983 im Wiederaufbau, jedoch war den Anstrengungen zunächst kein durchschlagender Erfolg beschieden. 1990 wurden die Instandsetzungsarbeiten forciert. Ziel ist es, die Produktionskapazität auf 335 000 t zu erhöhen, was Kosten in einer Größenordnung von 54 Mill. US-\$ (42 Mill. ECU) verursachen wird. Als Hauptkreditgeber für dieses Vorhaben fungieren die Afrikanische Entwicklungsbank/ADB, die Europäische Investitionsbank/EIB und DANIDA.

Weit weniger günstig nehmen sich die Chancen einer Sanierung für die Tororo Cement Works aus. Eine Wirtschaftlichkeitsprüfung im Jahre 1988 kam zu dem Ergebnis, daß nicht zuletzt aufgrund der schlechten Qualität des lokalen Kalksteins eine umfassende Wiederinstandsetzung ökonomisch nur schwer vertretbar ist. Um zunächst die vollständige Schliesung der Fabrik zu verhindern, beabsichtigt das Ministerium für Industrie und Technologie (Ministry of Industry and Technology) eine Teilsanierung, die ein monatliches Produktionsniveau von 1 500 t bis 2 000 t garantiert.

Insgesamt sind die Aussichten gering, die Inlandsnachfrage nach Zement in Höhe von rd. 650 000 t pro Jahr in absehbarer Zeit allein aus der eigenen Produktion befriedigen zu

können. 1989 lag die inländische Zementproduktion bei ca. 17 000 t, was nur etwa 3% des Gesamtbedarfs entsprach.

Tab. 8.4 veranschaulicht den in den letzten Jahren zum Teil hohen mengenmäßigen Produktionszuwachs für einige der wichtigsten Industriegüter. In der Seifenproduktion war zwischen 1986 und 1989 nahezu eine Verneunfachung eingetreten. Der Ausstoβ von Bier und von alkoholfreien Getränken hatte sich verdreifacht, die Produktion von Weizenmehl annähernd verdoppelt. Trotz starker Produktionssteigerungen in den letzten Jahren lag die Herstellung von Zement sowie von Baumwoll- und Kunstseidenstoffen 1989 noch deutlich unter dem Niveau der frühen 80er Jahre.

8.4 PRODUKTION AUSGEWÄHLTER ERZEUGNISSE DES VERARBEITENDEN GEWERBES

Erzeugnis	Einheit	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1.Q. 1990
Zement	t	18471	30780	24921	11745	16376	15904	14960	17378	8327
Seife	t					2902	15508	17929	26872	7917
Baumwoll- u.Kunstseidenstoffe	1000 m ²	18557	16607	11475	10418	9733	10465	11067	11586	2755
Weizenmehl	t		5298	4214	7830	7128	9429	12233	13871	
Zucker	t	3289	3133	2943	808	0	0	7534	15859	7889
Milch	1000 1		16379	20668	16597	13197	16898	20885	17112	,
Bier	1000 1	9787	14206	15126	8407	6864	16881	21493	19516	
Alkoholfreie Getränke	1000 1	1795	3953	5784	5002	5049	5875	13431	16178	4681
Zigaretten	M111.	745	645	966	1416	1420	1435	1638	1586	334

Trotz der rezenten Konjunkturbelebung im Verarbeitenden Gewerbe wird Uganda auf absehbare Zeit einen großen Teil der benötigten Industriegüter importieren müssen. Als strukturelle Probleme, die auf dem Weg einer industriellen Produktionssteigerung und Diversifizierung zu beseitigen sind, lassen sich folgende nennen: der chronische Devisenmangel, die niedrige Kapazitätsauslastung vieler Industrieanlagen, der Mangel an einheimischen Fachkräften im technisch-wissenschaftlichen und im Management-Bereich, die unzureichende inländische Spartätigkeit und die ungenügende Mobilisierung ausländischer Privatinvestitionen sowie die große Zahl ineffizienter Industriebetriebe unter staatlicher Verwaltung. Der Abbau dieser strukturellen Defizite ist unerläßlich, um einen erfolgreichen Industrialisierungsprozeβ zu durchlaufen. Grundlegende Voraussetzung für das Erreichen dieser Zielsetzung ist jedoch eine langfristig stabile politische Lage.

BAUGEWERBE

Das Baugewerbe profitierte vor allem in der 2. Hälfte der 80er Jahre von dem kräftigen Zufluβ an Auslandskapital für den Wiederaufbau zerstörter Fabrikanlagen, Infrastruktureinrichtungen, Wohn- und Verwaltungsgebäude. Die Wertschöpfung des Bausektors (monetärer und nicht-monetärer Bereich) erhöhte sich von 2,474 Mrd. U.Sh. im Jahre 1981 auf 4,524 Mrd. U.Sh. im Jahre 1989 (+82,9%). Der Anteil am BIP stieg in diesem Zeitraum von 1,6% auf 2,3%. Die durchschnittliche jährliche Wachstumsrate zwischen 1981 und 1989 lag bei 7,8%. Dies, obwohl die Baukonjunktur in den Jahren 1984 bis 1986 aufgrund zwischenzeitlich niedriger Kapital- und Entwicklungshilfezuflüsse stark rückläufig war und die sektorale Wertschöpfung unter das Niveau von 1981 rutschte. Unter dem Eindruck einer Forcierung der Wiederaufbauarbeiten in den Jahren 1987 bis 1989 zog die Bauwirtschaft kräftig an. 1987 (+33,8%) und 1988 (+27,4%) waren zweistellige Wachstumsraten zu verzeichnen. Zwar schwächte sich 1989 die Baukonjunktur ab, mit 8,9% war der Wertzuwachs jedoch noch hoch.

Alle wichtigen Baustoffe wie Zement, verzinkte Bleche, Winkeleisen, Stahlplatten, Fenster und Türen werden lokal produziert, jedoch nicht in ausreichendem Maβe. Besondere Schwierigkeiten verursacht die unzureichende Selbstversorgung mit Zement (s.o.), wodurch Uganda auf Einfuhren aus den Nachbarländern (besonders aus Kenia) angewiesen ist. Eine rasche Expansion der einheimischen Produktion von Baustoffen ist dringend erforderlich, um den Devisenbedarf für Importe zu verringern.

Insgesamt nehmen sich die Konjunkturaussichten für das Baugewerbe vielversprechend aus, da in den 90er Jahren die Durchführung einer Reihe weiterer Infrastruktur- und Rehabilitationsprojekte ansteht, für die bereits von der internationalen Gebergemeinschaft die benötigten Finanzmittel zugesagt wurden.

9 AUSSENHANDEL

Der Auβenhandel spielt eine bedeutende Rolle in Ugandas Wirtschaft - er machte 1989 rd. 20% des Bruttoinlandsprodukts (BIP) aus. In den achtziger Jahren war die Handelsbilanz Ugandas fast durchweg negativ, lediglich 1984 und 1985 konnte ein geringfügiger Exportüberschuβ erzielt werden. Rückläufige Exporteinnahmen und steigende Einfuhren haben seit 1986 dazu geführt, daβ die Wirtschaft in ein immer größeres Auβenhandelsdefizit geriet, das mittlerweile beträchtliche Dimensionen erreicht hat. 1989 belief sich die passive Handelsbilanz aus dem Warenverkehr auf 370 Mill. ECU¹) und lag damit um mehr als 150% über dem Wert der Gesamtausfuhr dieses Jahres. Die Regierung deutete in ihren im IV. Quartal 1990 aufgestellten Prognosen an, daβ sich das Handelsbilanzdefizit in den kommenden drei Jahren kaum verringern dürfte.

UGANDA UND DAS LOME-ABKOMMEN

Das zwischen der EG und den AKP-Staaten geschlossene Lomé-Abkommen regelt den zollfreien Zugang zu den Märkten der Europäischen Gemeinschaft für sämtliche Exporte Ugandas, darunter insbesondere die Hauptprodukte Kaffee, Baumwolle und Tee. Darüber hinaus umfaβt das Lomé-Abkommen Kompensationszahlungen aus dem STABEX-Fonds zur Stabilisierung der Ausfuhrerlöse für eine Reihe landwirtschaftlicher Exportprodukte der AKP-Staaten, die hohen Weltmarktpreisschwankungen ausgesetzt sind. Folgende Exporterzeugnisse Ugandas fallen unter die STABEX-Regelung: Kaffee, Baumwolle, Tee, Kakaobohnen, frische und getrocknete Bananen, Wolle, Schnitt- oder Rohholz, ungegerbte Tierhäute und -felle, Leder, Rohsisal, Vanille, Sesam, Pfeffer, Baumwollsamen, Ölkuchen, Erbsen, Bohnen, Linsen und Mangos.

AUSFUHREN

Die Ausfuhren Ugandas werden von einem einzigen Erzeugnis beherrscht - dem Kaffee, der über 95% des Gesamtexportwertes auf sich vereinigt. Weitere Exportwaren sind Baumwolle, Tee und Tabak sowie in geringerem Maβe auch Kakao, Tierhäute und -felle, Leder, frische Bananen, Sisal, Mangos und Vanille. 1989 war Uganda mit gut 3% der Weltproduktion der neuntgrößte Kaffeeproduzent der Welt bzw. sogar der weltweit führende Erzeuger von Robusta-Kaffee. Die Kaffeeproduktion wird von Kleinbauern beherrscht. Die geernteten Kaffeebohnen sind frei von jeglichen Pestiziden und Herbiziden.

Eine Tabelle mit den amtlichen Umrechnungskursen für den USh, die Währungen der EGMitgliedsländer und andere Schlüsselwährungen in ECU steht am Anfang dieses Berichts.

Kleinere Mengen von Arabica-Kaffee werden auf dem Hochland im Osten Ugandas angebaut. Fast die gesamte Kaffee-Ernte ist für den Export bestimmt.

Tabelle 9.1 zeigt Ugandas wichtigste Exportartikel nach Produktgruppen für das Jahr 1989, mit einem Gesamtwert von knapp 251 Mill. ECU.

9.1 WICHTIGE AUSFUHRWAREN BZW. -WARENGRUPPEN 1989

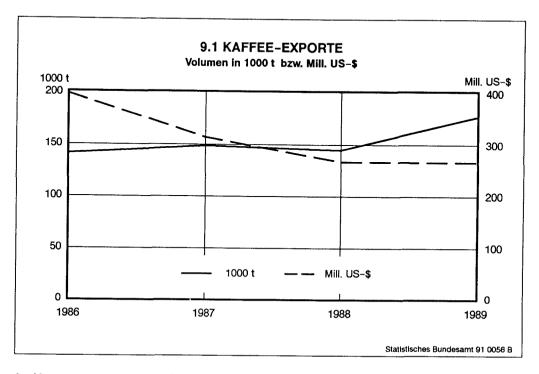
Erzeugnis	Wert Mill. ECU	Anteil am Gesamtexport %
KaffeeBaumwolleTeeTabak.	239,2 3,6 2,8 1,4	95,4 1,5 1,1 0,5
Sonstige davon: Tierhäute und -felle Kakaobohnen Frische Bananen Sesam Ölkuchen Holz, roh/geschnitten Bohnen Mangos Vanille	3,8 Es liegen keine ge- nauen Angaben über den Wert dieser Exporte vor.	1,5
GESAMT	250,8	100,0

¹⁾ Die amtliche Statistik Ugandas gibt keine nähere Aufschlüsselung. Die vorliegende Liste wurde aus der EG-Datenbank über die Einfuhren von Mitgliedsstaaten abgeleitet.

Quelle: Ministerium für Planung und Wirtschaftsentwicklung (1990), <u>Background to the</u>
<u>Budget 1990-1991</u> (Hintergrundinformationen zum Haushaltsplan 1990 - 1991), Tabelle 6, sowie EG-Datenbank Brüssel, Stand Sept. 1990.

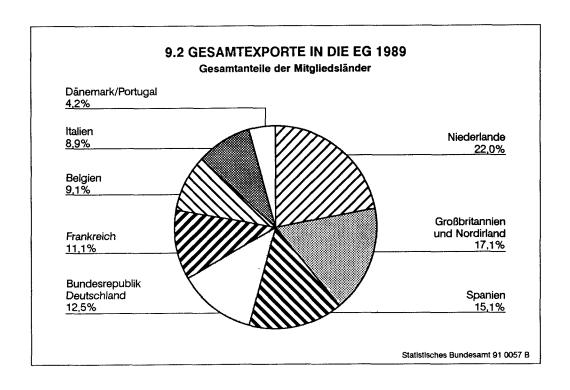
Die Kaffee-Erzeugung und -ausfuhr wurden zwar durch die inneren Unruhen während der Regierungszeit von Amin und Obote beeinträchtigt, doch ist das Gesamtausfuhrvolumen ständig gewachsen: 1989 lagen die Exporte bei insgesamt 176 300 t und damit über dem bisherigen Ausfuhrrekord der achtziger Jahre in Höhe von 175 000 t (1984). Diese rein mengenmäβige Zunahme der Kaffee-Ausfuhr war jedoch nicht annähernd hinreichend, um den seit Mitte der achtziger Jahre anhaltenden Verfall der internationalen Kaffeepreise wettzumachen. In dieser Beziehung war Uganda besonders benachteiligt, da der Weltmarktpreis von Robusta-Kaffee weit stärker sank als der für Arabica-Sorten. Im Verlauf der Jahre 1987 und 1988, zu einer Zeit, als der durchschnittliche Verbraucherpreis für Arabica-Kaffee um 40% anzog, sank der Preis für Robusta-Kaffee um ein Drittel. Im Juli

1989 wurde dann nach der vorübergehenden Aussetzung der im Rahmen des Internationalen Kaffee-Abkommens von 1983 vereinbarten Quotenkontingente ein weiterer Preissturz ausgelöst, von dem die Robusta-Produzenten wiederum am stärksten betroffen waren.



Quelle: Ministerium für Planung und Wirtschaftsentwicklung (1990).

Abbildung 9.1 verdeutlicht die Probleme, mit der Ugandas Kaffeehandel in den letzten vier Jahren zu kämpfen hatte. Seit 1986 sind die Ausfuhrmengen stetig gestiegen, der Gesamtabsatz nahm von 1986 bis 1989 um ein Viertel zu. Demgegenüber sind die Preise ständig gefallen, sie sanken von 2,80 US-\$/kg 1986 auf 1,50 US-\$/kg Ende 1989. Aus diesem Grund verringerten sich die von 1986 bis 1989 erzielten wertmäßigen Exporteinnahmen um 33%, trotz des mengenmäßigen Anstiegs der Ausfuhren. Der Kaffee-Export in die EG war in ähnlicher Form betroffen: mengenmäßig stieg der Export zwischen 1985 und 1989 um 26 Mill. t bzw. um 34%. Die Exporterlöse aus der Kaffee-Ausfuhr in EG-Mitgliedsstaaten gingen jedoch im gleichen Zeitraum um 110 Mill. ECU bzw. um 39% zurück. Der Preisverfall hielt auch 1990 an. Gegen Ende des III. Quartals war der Robusta-Preis auf einem Niveau von 1,20 US-\$/kg angekommen, Ende Oktober 1990 war er auf unter 1 US-\$/kg abgerutscht. Die Bank of Uganda weist für die ersten vier Monate des Jahres 1990 einen durchschnittlichen Kaffee-Exportpreis von 0,95 US-\$/kg aus, während er im Vergleichszeitraum 1989 noch bei 1,70 US-\$/kg gelegen hatte.



Quelle: Eurostat-Datenbank, September 1990.

Die Europäische Gemeinschaft ist der wichtigste Abnehmer ugandischer Exporterzeugnisse. Hinzu kommt, daβ trotz der erheblichen jährlichen Schwankungen die EG im Verlauf des vergangenen Jahrzehnts zu einem eher noch bedeutenderen Absatzmarkt geworden ist. 1989 gingen drei Viertel aller Exporte Ugandas in EG-Länder (Gesamtwert: 193 Mill. ECU (cif)). Demgegenüber waren zu Beginn des Jahrzehnts 57% aller Ausfuhren Ugandas in die EG geliefert worden, Mitte der achtziger Jahre war der EG-Anteil bereits auf 65% gestiegen. Abb. 9.2 zeigt die anteilsmäßige Aufschlüsselung der ugandischen Importe in EG-Staaten für das Jahr 1989. Hauptabnehmerländer waren die Niederlande, Spanien sowie Groβbritannien und Nordirland, auf die 1989 zusammen mehr als die Hälfte aller Exporte Ugandas in EG-Länder entfiel. Wichtigstes Erzeugnis ist Kaffee. Beinahe die gesamten Tee- und Baumwoll-Exporte Ugandas in die EG gehen nach Groβbritannien und Nordirland.

Weitere wichtige Abnehmerländer ugandischer Waren sind die USA (1988 betrug ihr Anteil am Gesamtexport 17%), Japan (3%) sowie andere Staaten Asiens (zusammen ca. 7%). Amtlichen Quellen zufolge belaufen sich die Exporte in andere afrikanische Staaten auf 2% des Gesamtwertes. Diese Zahl wäre höher, wenn man den inoffiziellen Handel mit-

rechnete. Die Behörden in Uganda verfügen über Informationen, daβ besonders Kaffee in die Nachbarstaaten geschmuggelt wird. Die entsprechenden Mengen hängen jeweils vom vorherrschenden Erzeugerpreis-Gefälle ab. Im Vergleich zu anderen afrikanischen Staaten besitzt der Schmuggel jedoch eine untergeordnete Gröβenordnung. Im Rahmen eines Abkommens, das bis in das Jahr 2000 laufen soll, exportiert Uganda pro Jahr 30 Megawatt Strom nach Kenia.

AUSFUHRBESTIMMUNGEN

Im August 1990 kündigte das Handelsministerium an, daβ ab 1. September die bisherigen Vorschriften über die Erlangung von Ausfuhrgenehmigungen, die Exporteure direkt bei der Bank of Uganda zu beantragen hatten, außer Kraft gesetzt würden. Die alten Regelungen werden durch Erleichterungen ersetzt. Neuerdings wird nunmehr nur eine einfache Ausfuhrbescheinigung des Handelsministeriums benötigt, die Exporteure auch dann erhalten, wenn sie im Verlauf der nächsten sechs Monate lediglich ein Handelsgeschäft erwarten. Die einzigen erforderlichen Angaben für die Erlangung einer Ausfuhrbescheinigung sind ein Firmenprofil der antragstellenden Gesellschaft, Angaben über die zu exportierenden Waren und die voraussichtlichen Abnehmer. Nach Ausfüllen dieses Formulars wird die Bescheinigung ausgestellt. Eine Einzelbescheinigung kann ohne Beschränkung auf Menge oder Wert eine Reihe von Exportartikeln umfassen. Außerdem kann eine solche Bescheinigung für beliebige Ausfuhrkanäle benutzt werden. Nach den neuen Regelungen wickeln die Handelsbanken den Einzug von Devisenerlösen als Vertreter der Bank of Uganda ab. Bei Vorlage der betreffenden Exportbescheinigung stellt die Handelsbank dem Exporteur das entsprechende Formular DC3 aus und leitet Kopien davon an die Bank of Uganda und die Zollbehörden weiter. Die Regierung in Kampala beabsichtigt, dieses System weiter zu dezentralisieren, damit Exporteure für die Erlangung von Ausfuhrbescheinigungen nicht mehr in die Hauptstadt reisen müssen.

Bereits im Juni 1990 wurden in der Stellungnahme zum neuen Haushaltsentwurf einige ergänzende Änderungen angekündigt. Darunter folgende:

- die Aufhebung von Exportabgaben auf alle Ausfuhren außer Kaffee
- die Erstattung der Umsatz- und Verbrauchsteuern auf alle einheimischen Exportartikel
- die Senkung der Körperschaftsteuer für Exporteure inländischer Produkte, die unter Verwendung von im Lande produzierten Materialien hergestellt werden
- die Erlaubnis zur Führung von Devisenkonten für zugelassene Exporteure

 die Zentralisierung aller Erteilungsstellen für Ausfuhrgenehmigungen zum Abbau von Verzögerungen bei der Ausstellung (und damit eine Zentralisierung der betreffenden Beamten des Schatzministeriums und der Bank of Uganda)

Diese breit angelegten Initiativen folgten der Ankündigung von Liberalisierungsmaβnahmen für den Export von Kaffee und Kakao. In bezug auf Kaffee hat die Regierung inzwischen eine Abschaffung des Exportmonopols des Coffee Marketing Board/CMB in die Wege geleitet, indem vier genossenschaftlich organisierten Betrieben der Direktexport gestattet wurde. Zwar hat die Regierung privaten Handelsbetrieben die Verarbeitung, den Vertrieb und die Ausfuhr von Kakao gestattet, doch behält sich das Landwirtschaftsministerium die Gesamtverantwortung für die Qualitätskontrolle vor.

Eine letzte Maβnahme bezieht sich auf die Expansion der Exporte nicht herkömmlicher, leicht absetzbarer Agrarprodukte, einschließlich von Gartenbauprodukten. Ein wesentlicher Bestandteil dieses Vorhabens ist die Durchführung eines sog. Export Retention Programmes, mit dessen Hilfe Exporteure ihre Exporterlöse in voller Höhe zur Finanzierung von Einfuhren zurückhalten dürfen, soweit die benötigten Einfuhrwaren der Herstellung von Exportprodukten oder dem Import von Gütern dienen, für die im Land eine Nachfrage besteht. Nach dem wirtschaftlichen Quartalsbericht der Bank of Uganda (Quarterly Economic Report, 1990, Nr. 1) hat man bereits Absatzgebiete innerhalb der EG, den USA und in Mittelost ausfindig gemacht. Ugandas Potential zum Anbau von Gartenbauerzeugnissen ist beträchtlich. Bereits gegenwärtig werden Frischobst und Blumen, die im Einzugsgebiet des Victoriasees angebaut werden, per Luftfracht nach Europa versandt.

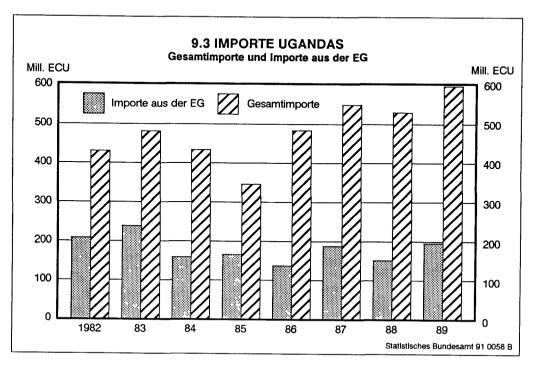
EINFUHREN

Auβer einer kurzen Phase zur Mitte der achtziger Jahre haben sich Ugandas Einfuhren im letzten Jahrzehnt stetig erhöht. 1989 erreichten sie bereits rd. 600 Mill. ECU. Das Gros der Importe stammt aus der Europäischen Gemeinschaft. 1989 kam etwa ein Drittel - rechnet man die Einfuhr von Rohöl nicht mit ein sogar 40% - aller Einfuhren Ugandas aus der EG.

Abb. 9.3 zeigt die jüngste Entwicklung der Gesamtimporte sowie der Einfuhren aus der Europäischen Gemeinschaft. Wie aus der Graphik ersichtlich ist, lag die wertmäβige Einfuhr aus der EG 1989 lediglich auf dem Niveau wie zu Beginn des Jahrzehnts, obwohl die wertmäβige Einfuhr in den letzten Jahren im Vergleich zur Mitte der Dekade deutlich zugenommen hatte.

Zwar gab es einen merklichen Anstieg des Anteils ugandischer Importe aus den Mitgliedsstaaten der EG, doch wird das Gesamtbild durch starke jährliche Fluktuation geprägt: Die Gesamtimporte aus der EG erhöhten sich von 1986 auf 1987 um beinahe 40%, fielen 1988 jedoch wieder um 20%, um 1989 erneut um 30% zuzunehmen. Insofern ist der Hinweis an-

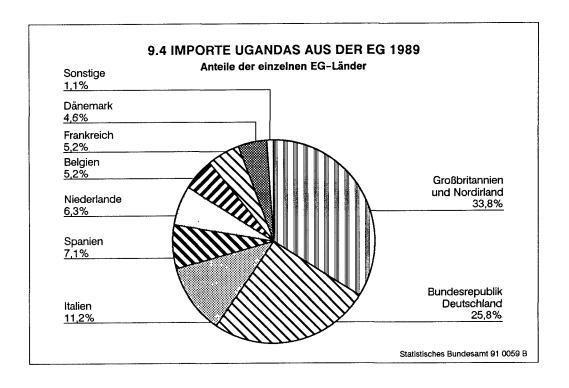
gebracht, daβ die für 1989 angegebenen Zahlen in Abb. 9.3 keine sichere Voraussage über den Wert der aus der Europäischen Gemeinschaft bezogenen Waren in den Jahren 1990 oder 1991 zulassen.



Quelle: Ministerium für Planung und Wirtschaftsentwicklung (1990) und Eurostat-Datenbank, September 1990.

Abb. 9.4 veranschaulicht die Einfuhren Ugandas aus der EG nach den EG-Mitgliedsstaaten. Demnach waren die wichtigsten europäischen Lieferländer die Bundesrepublik Deutschland sowie Groβbritannien und Nordirland, auf die 26% bzw. 34% der Gesamtimporte aus der EG entfielen. Offensichtlich sind diese Anteile in den letzten Jahren relativ stabil geblieben. So belief sich beispielsweise der Anteil der Einfuhren aus der Bundesrepublik Deutschland bzw. aus Groβbritannien und Nordirland 1987 auf 23% bzw. 31% des Gesamtimports aus EG-Ländern.

Uganda importiert eine breite Palette von Waren aus der Europäischen Gemeinschaft. Über die Hälfte des Einfuhrwertes entfällt auf Maschinen, Fahrzeuge und andere Transportgeräte. Weitere bedeutende Einfuhrartikel bilden Eisen- und Stahlerzeugnisse, Bekleidung und Textilien sowie chemische und pharmazeutische Produkte. Einzelheiten können Tab. 9.2 entnommen werden.



Ouelle: Eurostat-Datenbank, September 1990.

Da Uganda gegenwärtig über keine Importstatistik mit einer Aufschlüsselung nach Lieferländern verfügt, ist eine Aufgliederung der aus Nicht-EG-Staaten eingeführten Waren kaum möglich. Übergeordnete Bedeutung neben der Einfuhr von Maschinen und Fahrzeugen besitzt jedoch die Einfuhr von Erdöl. Uganda hat seit jeher Raffinerieprodukte bevorzugt aus der Golfregion bezogen, statt seinen Bedarf an Mineralölprodukten über die kenianische Raffinerie in Mombasa bzw. aus Europa zu decken. Anfang der achtziger Jahre machten die Ölimporte wertmäßig bis zu einem Viertel der gesamten Einfuhren aus. Allerdings gingen im weiteren Verlauf des Jahrzehnts sowohl der prozentuale Anteil als auch der Wert der Ölimporte zurück und lagen 1989 mit 70 Mill. ECU bei 12% des Gesamteinfuhrwertes. Dieser Rückgang erfolgte trotz größerer Importmengen und eines wachsenden Inlandsverbrauches. Im Jahre 1989 beliefen sich die Erdölimporte auf 252 t, 40% mehr als 1984, als die Öleinfuhr Ugandas mit 179 t ihren Tiefstand erreicht hatte. Der rasche Anstieg der Ölpreise nach Ausbruch der Golfkrise im August 1990 beendete jedoch mit einem Schlag die Abwärtsbewegung der wertmäßigen Öleinfuhr, was sich in einem starken Anstieg der Tankstellenpreise in Kampala widerspiegelte. Sie kletterten von 250 USh pro Liter Kraftstoff im Februar 1990 auf 360 USh im August 1990. Im September 1990 betrugen sie bereits 500 USh pro Liter, was auf US-Dollarbasis einem 80%igen Preisanstieg

gleichkam. Legt man den amtlichen Wechselkurs zugrunde, stiegen die Preise von 0,65 US-\$ pro Liter Kraftstoff im Februar 1990 auf 1,17 US-\$ im September 1990.

9.2 UGANDAS IMPORTE AUS DER EUROPÄISCHEN GEMEINSCHAFT
NACH WAREN UND WARENGRUPPEN 1989

Warengruppe	Wert Mill. ECU	Anteil am Gesamtimport %
Tiere/tierische Erzeugnisse	8,5	5.0
Pflanzliche Produkte	1,9	1,1
Lebens- und Genuβmittel	1,7	0,8
Mineralprodukte	0,7	0.4
Pharma-Erzeugnisse	4,3	2.5
Chemikalien (u.a. Düngemittel)	8,5	5,0
Gummi, Reifen und Kautschukprodukte	2,4	1,4
Kunststoffe und Kunststoffprodukte	2,9	1,7
Leder und Lederwaren	0,6	0.3
Holz und Möbel	5,5	3,2
Textilien und Bekleidung	7,8	4,6
Eisen- und Stahlprodukte	9.4	5,6
Sonstige Metalle und Metallprodukte	3,1	1,8
Maschinen und Elektroartikel	42,7	25,2
Fahrzeuge und Transportgerät	53,5	31,7
Optische und medizinische Geräte	4,5	2.7
Sonstige	9,9	5,9

Quelle: Eurostat, September 1990.

Eines der Hauptherkunftsländer ugandischer Importe ist Kenia. Schwerpunkt der Einfuhren aus Kenia bilden Konsumgüter, wie Nahrungsmittel, Textilien, Bekleidung und Schuhwerk. Des weiteren werden Baustoffe und -materialien aus dem östlichen Nachbarland eingeführt. Aus den verfügbaren Zahlenangaben der Bank of Uganda ergibt sich, daβ 1989 Konsumgüter im Gesamtwert von ca. 18 Mill. ECU sowie Zwischenprodukte im Wert von rund 35 Mill. ECU aus Kenia importiert wurden. Das waren rd. 10% der Gesamteinfuhr Ugandas.

In der zweiten Hälfte der achtziger Jahre stiegen die Einfuhren Ugandas mit einer jährlichen Zuwachsrate von über 25% (in laufenden Preisen). Zwar werden der Rückgang der Erlöse aus der Kaffeeausfuhr und die Zunahme der Erdölimporte voraussichtlich dieses Wachstumstempo abbremsen, doch ist davon auszugehen, daβ die Einfuhren noch weit in die neunziger Jahre weiter zunehmen werden. Hochrechnungen des Ministeriums für Planung und Wirtschaftsentwicklung aus dem IV. Quartal 1990 gehen von einem Einfuhrwachstum bis 1993 um 12% aus. Somit bieten sich in den nächsten Jahren für ausländische Exporteure günstige Möglichkeiten für die Lieferung von Waren nach Uganda.

Von Konsumgütern und Baumaterialien abgesehen, bei denen europäische Exporteure kaum Wettbewerbsvorteile besitzen (hauptsächlich wegen der hohen Transportkosten), sieht es so aus, als gebe es eine Reihe von Möglichkeiten, im Rahmen von Entwicklungshilfeprogrammen (siehe Kapitel 22) Lieferungen von Maschinen und Ausrüstungen für offizielle Projektvorhaben durchzuführen. Weitere Absatzchancen dürften sich in Zusammenhang mit dem mengenmäßigen Anstieg der derzeit aus den EG-Mitgliedsstaaten importierten und in Tab. 9.2 zusammengefaßten Produkte ergeben. Darüber hinaus zeichnen sich zusätzliche Exportchancen für ausländische Lieferanten ab. Insbesondere der steigende Bedarf an Zwischenprodukten und Halbfabrikaten für die rasch wachsende Fertigungsindustrie Ugandas²) sowie die Nachfrage nach neuen und gebrauchten Maschinen für den Wiederaufbau verschiedener Industriezweige, die seit den siebziger Jahren entweder stillgelegt worden waren oder niedrige Kapazitätsauslastungen hatten, sind in diesem Zusammenhang zu nennen.

EINFUHRBESTIMMUNGEN

Parallel mit der Einführung neuer Ausfuhrbestimmungen im August 1990 kündigte die Regierung in Kampala ein neues System für Einfuhrbescheinigungen an, dessen Inkraftsetzung für Anfang 1991 geplant wurde. Statt der bisherigen Importlizenzen benötigt man dann nur noch eine einfache Einfuhrbescheinigung des Handelsministeriums, die Importeure auch dann erhalten, wenn sie lediglich Aussichten auf den Abschluß eines Einfuhrgeschäftes haben. Es muß dafür ein Formular ausgefüllt werden, das lediglich die folgenden Angaben verlangt: ein Firmenprofil der antragstellenden Gesellschaft, die zu importierenden Waren und die voraussichtlichen Lieferländer. Allerdings muß ein Importeur für Kontrollzwecke noch folgende Papiere vorlegen können: eine Unbedenklichkeitsbescheinigung der Finanzbehörde für das letzte Geschäftsjahr, einen gültigen Gewerbeschein, eine Handelsregistereintragung oder eine ähnliche Bescheinigung über die Eintragung des Betriebs sowie Proformarechnungen bzw. schriftliche Angebote von den jeweiligen Lieferanten. Die vom Handelsministerium ausgestellten Einfuhrbescheinigungen können für eine ganze Reihe von Waren benutzt werden und haben - wie die Ausfuhrbescheinigungen - eine Erstgeltungsdauer von sechs Monaten. Es gibt zwei verschiedene Arten von Einfuhrbescheinigungen, eine für devisenfreie Importe ("NFER Imports") und eine für Importe, die Devisen erfordern ("Forex Required").

²⁾ Hinweise auf das Wachstumspotential der Fertigungsindustrie ergeben sich aus den jüngsten Wachstumsraten in verschiedenen Industriezweigen. Zwischen 1987 und 1989 stieg die Verarbeitung und Herstellung von Nahrungsmitteln um 54 %, die Produktion von Getränken und Tabakwaren um 44 %, die Holz- und Papierproduktion um knapp 70 %. Die Produktion von Chemikalien, Lacken, Farben und Seife erhöhte sich um 65 %.

Es gibt verschiedene Wege, die Importeure beschreiten können, um sich die für den Bezug von Waren aus dem Ausland erforderlichen Devisen zu beschaffen. Seit der im Haushaltsplan für Juni 1990 angekündigten Legalisierung des freien Devisen-Parallelmarktes (Kibanda) sind Importeure, die Waren aus dem Ausland beziehen möchten, in der Lage, sich Devisen bei über zehn verschiedenen, jetzt offiziell in Kampala operierenden Devisenhändlern zu beschaffen, selbst wenn das für sie mit einem Agio verbunden ist³⁾. Doch gibt es noch andere Devisenquellen für Importeure. Nach der Novellierung des OGL-Systems für Einfuhr-Rahmengenehmigungen im Jahre 1987 wurde 25 Unternehmen vom Handelsministerium eine solche OGL-Genehmigung für die Produktion von Matratzen, Getränken, Textilien, Zigaretten, Seife und Zement erteilt. Im Jahre 1989 beliefen sich die im Rahmen dieser OGL-Genehmigungen nach Uganda eingeführten Importe auf über 18 Mill. ECU (20 Mill. US-\$), die zum amtlichen (günstigeren) Wechselkurs bezogen werden konnten. 1990 kündigte die Bank of Uganda an, die OGL-Genehmigungen würden künftig folgende ausgedehnt: Pharma-Erzeugnisse, Produkte verzinktes Aluminium-Kochgeschirr, Nägel und Zucker. Darüber hinaus gelangt ein bestimmter Prozentsatz an Einfuhren ins Land, ohne über die offiziellen Devisenkanäle zu laufen. Die dabei abgewickelten Summen sind nicht unbeträchtlich. So besagen Schätzungen des Ministeriums für Planung und Wirtschaftsentwicklung, daß 1989/90 Importe im Werte von 70 Mill. ECU (81 Mill. US-\$) nach Uganda gelangt seien, ohne daβ die amtlichen Devisenkanäle in Anspruch genommen worden wären. Es ist davon auszugehen, daß ein erheblicher Teil der für die "devisenfreie" Einfuhr aufgewendeten Gelder aus Uganda selbst stammt, insbesondere in den Fällen, in denen sich die Importeure des freien Marktes bedient hatten, bevor dieser legalisiert wurde. Im allgemeinen rechnet man, daß im Gefolge der Legalisierung des Devisen-Parallelmarktes die Einschleusung und anschließende Zirkulation illegaler Gelder zurückgehen und damit künftig mehr Ordnung in das Einfuhrsystem und die Verwendung der ohnehin knappen Devisenbestände einkehren wird.

TAUSCHHANDEL

Der Tauschhandel (Barter Trade) ist seit einigen Jahren ein wesentlicher Teil des ugandischen Außenhandelssystems, auch wenn im ersten Halbjahr 1990 keine neuen Tauschgeschäfte abgeschlossen wurden. Im Haushaltsjahr 1989/90 wurde der Wert der Tauschhandelsgeschäfte auf ca. 69 Mill. ECU (80 Mill. US-\$) geschätzt, womit sie sich auf rd. 30% der gesamten wertmäßigen Ausfuhr und 12% der wertmäßigen Einfuhr beliefen.

Auf dem freien Parallelmarkt schwankt der Wechselkurs täglich. Im Oktober 1990 betrug der amtliche Umrechnungskurs 1 US-\$ = 484 USh (1 ECU = 656,87 USh), während der freie Wechselkurs bei 1 US-\$ ≈ 680 USh lag (1 ECU = 1 035 USh).

Insgesamt waren bis Mitte 1990 Tauschgeschäfte im Wert von 287 Mill. ECU (350 Mill. US-\$) abgeschlossen worden. Im ersten Halbjahr 1990 wurden im Rahmen von Tauschverträgen verkaufte Waren im Wert von 19 Mill. ECU (23 Mill. US-\$) ausgeliefert. Zu etwa 90% bestanden sie aus Kaffee. Andere Ausfuhrartikel für Tauschgeschäfte sind Baumwolle, Mais, Bohnen, Soja, Industrieholz, Kakao, Tee sowie Tierhäute und -felle. Im Rahmen von Tauschabkommen getätigte Importe umfaβten bisher eine breite Palette sowohl an Waren als auch an Dienstleistungen. Die auf Tauschbasis erbrachten Dienstleistungen bestanden meist in Straβenbau und Hotelsanierung. An Waren wurden vor allem folgende eingeführt: Kleinlastwagen und Lieferwagen, Zement, Kfz-Ersatzteile, Medikamente, Zucker und Salz. Alle Geschäfte basieren auf Weltmarktpreisen und werden vor der Auslieferung von der Abnahmegesellschaft Société Générale de Surveillance (SGS) auf Qualität geprüft.

Im Gegensatz zu anderen Staaten ist der Tauschhandel in Uganda nicht ausschließlich der öffentlichen Hand vorbehalten. Privatwirtschaftliche Tauschgeschäfte sind erlaubt und werden im Rahmen eines Doppelgenehmigungsverfahrens sogar gefördert. Der Wert der Tauschgeschäfte ist in den letzten Jahren gestiegen: 1988 betrug der wertmäßige Anstieg 11 Mill. ECU (13 Mill. US-\$), 1989 19 Mill. ECU (21 Mill. US-\$) und im ersten Halbjahr 1990 17 Mill. ECU (21 Mill. US-\$). Bei den meisten im Rahmen dieser Vereinbarungen importierten Waren handelte es sich um Güter für die Fertigungsindustrie⁴⁾. Doch werden Tauschgeschäfte nicht nur mit der Privatwirtschaft Ugandas getätigt, sondern auch mit multinationalen Groβunternehmen. Zum Beispiel wurden zur Aufrüstung der Baumwollindustrie Traktoren im Gegenzug für 35 800 Ballen Baumwolle geliefert. Ähnliche Vereinbarungen sind in der Verhandlungsphase oder bereits unter Dach und Fach.

Entsprechend den im August 1990 verkündeten neuen Import- und Exportverordnungen werden neue Tauschhandelsvereinbarungen auch über die Ausstellung von Bescheinigungen genehmigt. Nach den von der Regierung geplanten Maβnahmen muβ ein nichtstaatliches Handelsunternehmen, wenn es im Tauschgeschäft tätig sein will, gleichzeitig die neue Einfuhr- und die Ausfuhrbescheinigung beantragen, die dann als kombinierte Import- und Exportbescheinigung ausgestellt wird. Sobald die Bescheinigungen vom Handelsministerium erteilt worden sind, müssen Tauschgeschäfte über die Handelsbanken durch speziell dafür eröffnete Akkreditive abgewickelt werden. In Zusammenhang damit kündigte die Regierung Ende 1990 an, sie wolle demnächst neue Regelungen und Kontrollverfahren für staatliche und privatwirtschaftliche Tauschgeschäfte erlassen.

⁴⁾ Als Beispiel sei angenommen, eine ugandische Gesellschaft hat Tee gegen Medikamente, landwirtschaftliche Maschinen und Geräte für den Teeanbau sowie gegen Düngemittel eingetauscht. Im Gegenzug hat die Gesellschaft dann sofortigen Zugriff auf Devisen und Einfuhrgenehmigungen, um Teile für Elektrokessel und Kühlschränke zu importieren, die sie dann selbst zusammenbaut.

10 VERKEHR UND NACHRICHTENWESEN

Aufgrund seiner Binnenlandlage ist Uganda in hohem Maße von der Benutzbarkeit der Transitverkehrswege durch die Nachbarländer Kenia und Tansania abhängig. In Anbetracht der isolierten verkehrsräumlichen Lage richtete sich die Verkehrspolitik Ugandas schon früh auf die Sicherung und den Ausbau der Transitwege. Der größte Teil der ugandischen Ein- und Ausfuhren wird über den Hafen Mombasa (Kenia) umgeschlagen. Die zentrale Lebensader des ugandischen Transitverkehrs ist die Eisenbahnlinie von Kampala über Jinja und Tororo nach Mombasa. Eine Alternative zum Transitverkehr durch Kenia bietet die Eisenbahnverbindung über Jinja per Fähre über den Victoria-See nach Mwanza in Tansania und von dort nach Daressalam. Jedoch ist der Gütertransport auf dieser Strekke verglichen mit der Route nach Mombasa weitaus kostspieliger.

Die ungünstige verkehrsräumliche Lage schlägt sich nieder in hohen Transportkosten, die die internationale Konkurrenzfähigkeit ugandischer Exportprodukte zum Teil stark beeinträchtigen. Hinzu kommt, daβ die Summen, die für Beförderungsleistungen, für Hafenund Verschiffungsgebühren an die Nachbarländer Kenia und Tansania transferiert werden müssen, sich als Passiva in der Dienstleistungsbilanz niederschlagen und damit die Zahlungsbilanz zusätzlich belasten.

Das Verkehrssystem Ugandas hat vor allem drei Aufgaben zu erfüllen:

- bedingt durch die Binnenlage muβ das Verkehrssystem sichere und dauerhaft nutzbare Transitrouten durch die Nachbarländer bereitstellen
- das inländische Verkehrsnetz muβ den Transport landwirtschaftlicher Exportprodukte zu den zentralen Vermarktungsorganisationen und industriellen Verarbeitungsanlagen gewährleisten. Darüber hinaus kommt dem Transportsystem die Aufgabe zu, Nahrungsmittel aus den Hauptanbaugebieten in die Städte zu liefern sowie die Versorgung der ländlichen Räume mit Brennstoffen, landwirtschaftlichen Produktionsinputs und Gütern des täglichen Bedarfs sicherzustellen
- zum dritten besitzt das ugandische Verkehrssystem zentrale Bedeutung für den Transit von Gütern und Waren aus den Nachbarländern Burundi, Ruanda, Zaire und Sudan nach Kenia.

Uganda verfügte Anfang der 70er Jahre über eines der best ausgebauten Verkehrssysteme in Schwarzafrika. Zusammen mit den anderen Mitgliedern der East African Community/EAC teilte sich das Land ein effizientes Netz von Eisenbahnlinien, Hafenanlagen und Flugverbindungen. Der Zusammenbruch der EAC im Jahre 1977 und die bürgerkriegsähnlichen Zustände führten zu einer dramatischen Verschlechterung der Verkehrsbedingun-

gen. Neben dem Mangel an Führungskräften und an technischem Personal hatte eine unzureichende Instandhaltung den Verfall von Straßen- und Schienenverbindungen zur Folge, was in Kombination mit der bürgerkriegsbedingten Zerstörung vieler Verkehrswege eine Erhöhung der internen Transportkosten nach sich zog. Der Transport landwirtschaftlicher Anbauprodukte in die städtischen Zentren und die Versorgung der ländlichen Räume mit den wichtigsten Gütern des täglichen Bedarfes konnte nur noch notdürftig aufrechterhalten werden. Eine starke Erhöhung der städtischen Lebensmittelpreise aufgrund steigender Transportkosten war die Folge. Der Absatz von Exportprodukten nach Übersee mußte ebenfalls eingeschränkt werden, da nach der Auflösung der ostafrikanischen Gemeinschaft Engpässe im Zugang zu Eisenbahnwaggons und Flugzeugen entstanden und die Hafenanlagen in den Nachbarländern nur begrenzt nutzbar waren.

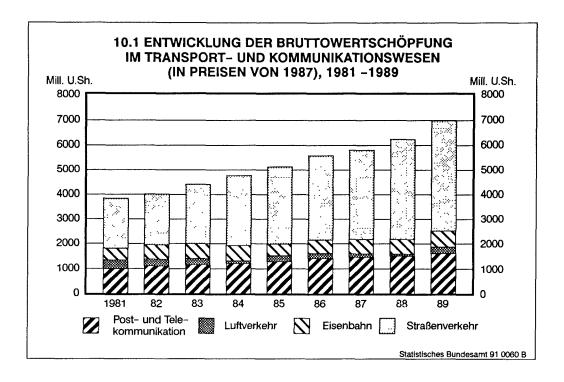
Aufgrund der zentralen Bedeutung für die Wiederbelebung der ugandischen Wirtschaft erhielt das Transport- und Kommunikationswesen im Rehabilitation and Development Plan/RDP 1987/88 - 1990/91 die höchste Finanzierungspriorität zugewiesen (vgl. Kap. 20). Als Hauptziele der Entwicklung im Verkehrs- und Transportwesen nennt der RDP die folgenden:

- eine Aufstockung der nutzbaren Bestände an kommerziellen Straβenfahrzeugen (Lastkraftwagen, Busse, Kleinbusse etc.), an Lokomotiven und Eisenbahnwaggons
- eine Rückverlagerung des Güterverkehrs von der Straβe auf die Schiene
- die Überholung von Haupt- und Nebenstraβen, der wichtigsten Schienenwege sowie der Wasser- und Luftverkehrsverbindungen
- die Reorganisation der staatlichen Verkehrsorganisationen und die verstärkte Ausbildung nationaler Verkehrsexperten
- den Ausbau der Telekommunikationseinrichtungen
- sowie eine Verbesserung der allgemeinen Verkehrssicherheit.

Die Wiederaufbaubestrebungen der vergangenen Jahre werden an der jüngsten Entwicklung im Verkehrswesen am deutlichsten sichtbar. Neben der ugandischen Regierung sind mehrere multilaterale Geberorganisationen (IDA, UNDP, ADB, EG) am Wiederaufbau des Transportsektors beteiligt. Die wichtigsten bilateralen Geber sind Dänemark, die Bundesrepublik Deutschland, Italien und Japan.

Zwar ist der gesamtwirtschaftliche Beitrag des Transport- und Kommunikationswesens mit 3,5% des BIP (1989) weiterhin gering, doch erhöhte sich im Gefolge der Rehabilitations- und Instandsetzungsbemühungen die Wertschöpfung des Transportsektors zwischen 1981 und 1989 von 3,835 Mrd. U.Sh. auf 6,979 Mrd. U.Sh. (in Preisen von 1987) bzw. um 82,0%.

Mit 4,461 Mrd. U.Sh. entfielen 1989 nahezu 64% der Wertschöpfung im Transport- und Kommunikationswesen auf den Straßenverkehr. Im Vergleich zu 1981 (53%) hatte die Bedeutung des Straßentransportes deutlich zugenommen. Der Anteil des Eisenbahnverkehrs lag 1989 mit 9% (640 Mill. U.Sh.) trotz der jüngsten Reaktivierung des Schienengütertransports niedriger als 1981 (12%). Das Post- und Telekommunikationswesen trug 1989 1,618 Mrd. U.Sh. bzw. 23% zur sektorellen Wertschöpfung im Transport- und Kommunikationswesen bei (1981: 26%). Von untergeordneter Bedeutung ist der Flugverkehr mit einem Beitrag von 260 Mill. U.Sh. bzw. von 4% im Jahre 1989 (1981: 9%).



Groβe Bedeutung für den Güter- wie auch den Personentransport hatte in den 60er und bis weit in die 70er Jahre der Schienenverkehr. Das Eisenbahnnetz steht unter der Verwaltung der staatlichen Eisenbahngesellschaft Uganda Railways Corporation/URC. Die Strekkenlänge der Eisenbahn belief sich 1989 auf 1 286 km. Neben Kaffee werden vor allem Massengüter wie Zucker, Salz und Zement auf dem Schienenweg befördert. Die wichtigste Eisenbahnverbindung führt von Kasese, an der Grenze zu Zaire, über Kampala, Jinja und Tororo durch Kenia bis zum Überseehafen Mombasa. Als Alternativrouten für den Schienentransitverkehr sind die Eisenbahnfährverbindungen über den Victoriasee von Jinja nach Kisumu in Kenia bzw. nach Mwanza in Tansania nutzbar. Im Rahmen der Wiederer-

öffnung der Eisenbahnstrecke Kampala - Port Bell wird gegenwärtig ein neues Verladeterminal für Eisenbahnwaggons für den Transport über den Victoriasee errichtet. Die Gesamtkosten des Proiektes werden auf 15 Mill. US-\$ (12 Mill. ECU) veranschlagt. Das Gesamtvorhaben, das von DANIDA finanziert wird, soll bis Ende 1991 abgeschlossen sein. Um die Fortdauer des Schienenverkehrs auf der lebenswichtigen Teilstrecke Kampala -Kasese zu sichern, hat die italienische Regierung im Rahmen bilateraler Vereinbarungen finanzielle Hilfe in Höhe von 65 Mill. US-\$ (59 Mill. ECU) gewährt. Auf einer Geberkonferenz in London im April 1989 wurden von diversen Geberländern weitere 155 Mill. US-\$ (141 Mill, ECU) für die Überholung dieses Streckenabschnitts zugesichert. Darüber hinaus wird die International Development Association/IDA im Rahmen ihres 1. Eisenbahnprojektes (1st Railway Project) 7 Mill. US-\$ (5,5 Mill. ECU) für dringende Überholungsarbeiten auf diesem Streckenabschnitt bereitstellen. Neben der Instandsetzung des Schienennetzes bedarf es vor allem einer dringenden Aufstockung des rollenden Materials. Durch den Mangel an einsetzbaren Lokomotiven und Waggons entstehen immer wieder ernste Transportengpässe. Die Beschaffung von 600 Güterwaggons (aus Simbabwe) und von 14 Lokomotiven (aus der Bundesrepublik Deutschland), wovon bereits der Großteil geliefert wurde, sowie die Generalüberholung von 82 Lokomotiven soll dem Abhilfe schaffen

Einen folgenschweren Einbruch im Schienenverkehr markierte die Auflösung der East African Railways Corporation/EARC im Jahre 1977. Dadurch wurde die Versorgung Ugandas mit rollendem Material und Reparaturdiensten aus dem Zentraldepot der EARC in Nairobi unterbrochen. Die Folge war eine gravierende Verschlechterung der Transportleistungen. Der Eisenbahnverkehr büβte Ende der 70er Jahre seine dominierende Stellung im Bereich des Gütertransports ein. Frachtbewegungen wurden in zunehmenden Maβe auf dem Straβenwege abgewickelt. In den frühen 80er Jahren setzte eine kurzzeitige Belebung des Schienengüterverkehrs ein. Zwischen 1981 und 1984 stieg der Gütertransport per Bahn um 54%. In den Jahren 1985 und 1986 war ein neuerlicher Rückgang zu verzeichnen. Die Entwicklung seit 1987 trägt der dem RDP 1987/88 - 90/91 zugrundegelegten Zielsetzung einer Rückverlagerung des Gütertransports von der Straβe auf die Schiene Rechnung. Mit 90,391 Mill. tkm lag das auf dem Schienenweg bewegte Frachtvolumen 1989 um 76% über dem des Jahres 1981, was eine unmittelbare Folge der Konjunkturbelebung der ugandischen Wirtschaft im Zeitraum 1987/89 war.

Rückläufig entwickelte sich in den 80er Jahren der Personenverkehr. Im Zeitraum 1987 bis 1989 verringerte sich die Personenkilometerzahl von 211,755 Mill. auf 69,012 Mill. und damit um mehr als zwei Drittel (-67,4%). Dies war vor allem auf die anhaltende Unsicherheit in den nördlichen Landesteilen zurückzuführen, die die Einstellung des Eisenbahnverkehrs auf der Nordverbindung zwischen Mbale und Pakwach zur Folge hatte.

10.1 BEFÖRDERUNGSLEISTUNGEN DER EISENBAHN

Beförderungs- leistung	Einheit	1982	1983	1984	1985	1986	1987	19881)	1989 ²)
Personenverkehr Mengenindex	1000 Personen-km	342 236	337 612	245 838	234 773	195 398	211 755	117 592	69 012
	1981 = 100	150	148	108	103	86	93	52	30
Güterverkehr	1000 tkm	66 954	72 543	78 996	59 221	70 729	77 170	82 839	90 391
Mengenindex	1981 = 100	130	141	154	115	138	150	161	176
Viehtransport	1000 Stück-km	2 775	2 921	1 493	1 329	908	41	117	202
Mengenindex	1982 = 100	100	105	54	48	33	1	4	7
Gepäck und Pakete	1000 tkm		1 845	1 703	1 206	2 056	1 203	933	2 439
Mengenindex	1981 = 100	15	21	19	14	23	14	10	27

¹⁾ Aktualisıerter Wert. - 2) Schätzung

Das Straßennetz hat eine Gesamtlänge von 28 332 km. Davon sind rd. 6 000 km Allwetterstraßen, von denen wiederum 1 800 km bituminiert sind. Obgleich fast alle Landesteile relativ gut mit Straßen versorgt sind, verschlechterte sich der Zustand des Straßennetzes in den 70er Jahren erheblich. Besonders betroffen waren die Transitrouten nach Zaire, Burundi, Ruanda und Sudan, da hier der Schwerlasttransport den Straßenzustand beeinträchtigte. Mit Beginn des RDP 1987/88 - 1990/91 wurde jedoch die Sanierung des Straßensystems in Angriff genommen. Einen Schwerpunkt bildet die Überholung des ländlichen Zubringersystems als Voraussetzung für eine verläßliche Vermarktung landwirtschaftlicher Exportprodukte. Die Gesamtkosten für dieses Vorhaben werden auf 55 Mill. US-\$ (47 Mill. ECU) veranschlagt. Im Rahmen des 1988 begonnenen Emergency Rural Feeder Roads Rehabilitation Programme erfolgt mit Mitteln des Ministry of Local Government/MOLG eine teilweise Rehabilitation von Straβen in ländlichen Regionen. Bis zur Jahresmitte 1990 wurden mehr als 500 km Landstraße erneuert (Begradigungen, Erdaufschüttungsarbeiten etc.). Neben dem MOLG sind die GTZ, UNDP/ILO, IDA sowie die japanische Regierung z.T. in Form eigener Projekte an der Sanierung des ländlichen Strassennetzes beteiligt.

Groβes Gewicht wird darüber hinaus der Wiederherstellung durchgängig befahrbarer Transithauptachsen beigemessen. Die Überholungsarbeiten an der nördlichen Korridorverbindung (Northern Corridor), von Malaba nach Kabale über Kampala, befinden sich in der letzten Phase. Mit den Arbeiten am Teilstück Masaka-Mbarara-Kabale wurde begonnen. Die Erneuerungsarbeiten am Straβennetz von Kampala sind abgeschlossen, die Verbindung Kampala - Entebbe wurde wieder hergestellt. An der Sanierung des Hauptstrassensystems ist vor allem die International Development Association beteiligt. Im Rahmen des sog. dritten und vierten Highway Projektes stellte die IDA insgesamt 76 Mill. US-\$ (60 Mill. ECU) zur Verfügung.

10.2 RESTAND AN KRAFTFAHRZEUGEN UND PKW-DICHTE

Fahrzeugart/Pkw-Dichte	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	19891)
Gesamt	25 638	24 074	25 933	27 154	27 732	29 394	31 307	32 913	34 938
Personenkraftwagen	10 656	9 821	10 061	10 430	10 825	11 616	12 342	12 739	12 964
Kleinbusse	675	699	1 225	1 670	1 732	1 875	1 980	2 078	2 384
Kraftomnibusse	620	593	626	609	552	548	553	578	564
Kleinlastwagen	3 689	3 426	3 749	4 169	4 521	5 153	5 933	6 616	7 410
Lastkraftwagen	3 607	3 529	3 364	3 232	3 093	3 041	3 235	3 360	3 700
Motorräder, -roller	4 217	3 926	4 308	4 420	4 403	4 303	4 187	4 157	4 240
Sonstige Kraftfahrzeuge ²⁾	2 174	2 080	2 600	2 624	2 606	2 858	3 077	3 385	3 676
Pkw je 1000 Einw	1,9	1,7	1,8	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9	2,0

¹⁾ Schätzung. - 2) Einschl. Traktoren und Baufahrzeugen.

Nachdem sich der Kraftfahrzeugbestand ausgehend von ca. 45 000 Fahrzeugen zu Beginn der 70er Jahre bis 1982 auf rd. 24 000 Fahrzeuge verringert hatte, war in der Folgezeit bedingt durch steigende Importe eine neuerliche Bestandszunahme zu verzeichnen. Zwischen 1982 und 1989 erhöhte sich der Kfz-Bestand um 45,1%. Mit 34 938 Einheiten konnte jedoch 1989 der Stand der frühen 70er Jahre noch nicht wieder erreicht werden. Insbesondere bei den Personenkraftwagen konnten nur moderate Zuwächse erreicht werden. Der niedrige Motorisierungsgrad wird aus einer durchschnittlichen Zahl von 2,0 Pkw je 1 000 Einwohner im Jahre 1989 ersichtlich.

Eines der größten Probleme für den Straßengütertransport stellt der Mangel an Lastkraftwagen dar. 1989 waren nur 3 700 Lkw verfügbar, verglichen mit 7 000 Lkw im Jahre 1970. Ein ernstes Problem erwächst zunehmend aus dem chronischen Treibstoffmangel, wodurch sich die Preise für nach Kampala gelieferte Nahrungsmittel deutlich erhöht haben.

10.3 BESTAND AN HANDELSSCHIFFEN*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1978	1980	1985	1987	1989
Schiffe	Anzahl	1	1	2	3	3
Tonnage	BRT	5 510	5 510	3 394	5 091	5 091

^{*)} Schiffe ab 100 BRT; Stand: 1. Juli.

Die Binnenschiffahrt wird hauptsächlich auf dem Victoriasee, dem Kyogasee, dem Mobutu-Sese-Seko-(Albert)-See und dem Nil betrieben. Diese Binnengewässer erleichtern die Verbindung zu dem von der Eisenbahn erst wenig erschlossenen Nordwesten und dienen auβerdem dem Nahverkehr an den Uferstreifen. Durch die Anschaffung von fünf Fähren im Jahre 1987 konnte der Transport von Gütern und Passagieren auf dem Victoria- und

Kyogasee entscheidend verbessert werden. Besondere Bedeutung kommt den beiden Eisenbahnfährverbindungen auf dem Victoriasee zu, die den Transport von Eisenbahnwaggons nach Kenia sowie nach Tansania ermöglichen.

Die Uganda Airlines Corporation wurde 1976 gegründet. Nach dem Zusammenbruch der East African Airlines im Jahre 1977 fungierte sie als alleinige nationale Fluggesellschaft. Internationale Flugverbindungen der UAC bestehen mit Nairobi, Rom, Brüssel, London, Köln, Dubai sowie Bombay. Ein groβes Problem für die UAC stellt die überaltete Flugzeugflotte dar. In Verbindung mit finanziellen Problemen muβten im Februar 1990 die Flugdienste zeitweilig eingestellt werden. Im April 1990 wurde der Inlandsflugverkehr in begrenztem Umfang wieder aufgenommen. Gegenwärtig wird eine grundlegende Umorganisation des Managements der UAC durchgeführt. Daneben ist eine Modernisierung der Flotte geplant. Die Einführung eines computergestützen Flugticketverkaufs- und Reservierungssystems für Kampala und alle Zielflughäfen in Europa, in Afrika und im Nahen Osten ist für 1990 geplant. Zusammen mit Air Tanzania sollen gemeinsame Flugdienste nach Europa angeboten werden, nachdem bereits im Mai 1990 ein Übereinkommen über die Aufnahme eines gemeinsamen Flugverkehrs in den Nahen Osten abgeschlossen wurde.

Die Zahl der 1988 von der UAC beförderten Fluggäste belief sich auf 61 000. Gegenüber dem Vorjahr (46 000) bedeutete dies eine Zunahme um rd. ein Drittel, was vor allem auf das Anwachsen des Auslandsverkehrs zurückzuführen war. Die Frachtbeförderung hatte sich zwischen 1984 (8 Mill. tkm) und 1988 (17 Mill. tkm) mehr als verdoppelt. Zwar liegen für 1989 und 1990 noch keine Zahlen vor, doch ist in Anbetracht des überalteten Flugzeugbestands von einem Rückgang der Beförderungsleistungen der UAC auszugehen.

10.4 BEFÖRDERUNGSLEISTUNGEN DER NATIONALEN FLUGGESELLSCHAFT UGANDA AIRLINES CORPORATION/UAC*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1984	1985	1986	1987	1988
Fluggäste	1 000	50	35	50	46	61
Auslandsverkehr	1 000	30	22	32	30	45
Personenkilometer	Mill.	108	76	104	98	128
Auslandsverkehr	Mill.	102	71	96	90	120
Tonnenkilometer	Mill.	18	18	24	24	29
Fracht	Mill.	8	11	15	15	17
Auslandsverkehr	Mill.	18	18	23	24	28

^{*)} Linienverkehr.

Der einzige internationale Flughafen Ugandas ist der von Entebbe, ca. 40 km südlich von Kampala. Daneben existieren noch 12 kleinere Flugplätze, doch bieten diese keine regelmäßigen Flugdienste an. Der Flughafen Entebbe war zu Beginn der 70er Jahre gut für den Passagier- und Frachtverkehr ausgestattet. Nachdem 1971 insgesamt 365 000 Passagiere abgefertigt worden waren, verringerte sich mit der zunehmenden internationalen Isolierung Ugandas im Verlauf der 70er und der frühen 80er Jahre der Passagierverkehr in erheblichem Umfang. Der Tiefpunkt wurde 1984 mit insgesamt 76 000 Fluggästen erreicht. Einer der Gründe für das sinkende Fluggastaufkommen war die nahezu vollständige Zerstörung des Abfertigungsgebäudes und der Navigationseinrichtungen Ende der 70er Jahre. Mit dem Neubau des Flughafens setzte in den späten 80er Jahren eine deutliche Aufwärtsentwicklung im Passagierverkehr ein. Mit 130 000 Fluggästen im Jahre 1989 konnte jedoch der Stand der frühen 70er Jahre noch nicht wieder erreicht werden.

10.5 LUFTVERKEHRSDATEN DES FLUGHAFENS "ENTEBBE"

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Starts und Landungen	Anzah 1		•	4 959	5 712	6 945	4 471	4 474	•		
Fluggäste	1 000	110	82	88	110	76	84	96	130	120	130
Einsteiger	1 000	55	41	42	49	38	38	42	64	53	52
Aussteiger	1 000	49	41	39	53	34	39	43	54	55	57
Durchreisende	1 000	6	-	7	8	4	7	11	12	12	21
Fracht	t	5 883	13 067	8 947	9 727	10 978	5 148	3 870	9 158	8 389	7 791
Versand	t	701	1 761	2 434	1 800	4 733	300	20	1 923	1 350	2 023
Empfang	t	5 182	11 306	6 513	7 927	6 245	4 848	3 850	7 235	7 039	5 768
Post	t	67	93	120	116	149	39	61	266	286	634
Versand	t	25	30	76	33	55	6	21	57	80	26
Empfang	t	42	63	44	83	94	33	40	209	206	608

Aufgrund des weiterhin schlechten Zustandes der Flughafeneinrichtungen wird Entebbe gegenwärtig lediglich von SABENA und Aeroflot sowie von vier afrikanischen Fluggesellschaften angeflogen. British Airways plante 1990 die Aufnahme einer Flugverbindung nach Entebbe. Die Ausstattung des Flughafens könnte sich in nächster Zukunft verbessern. So hat die spanische Regierung 15 Mill. US-\$ (12 Mill. ECU) für Reparaturarbeiten am Abfertigungsgebäude bereitgestellt. Darüber hinaus plant die Afrikanische Entwicklungsbank/ADB sich an der Restaurierung der Flughafeneinrichtungen finanziell zu beteiligen.

Für die Bereitstellung von Post- und Telekommunikationsdiensten ist die staatliche Uganda Post and Telecommunications Corporation/UTPC zuständig. Nachdem während der frühen 80er Jahre die Telefondienste praktisch völlig zusammengebrochen waren, hat sich im Gefolge der seit 1986 laufenden Überholung des Telefonnetzes die Situation deutlich verbessert. Mittlerweile besteht für den Empfang und die Versendung von Telefax und Te-

lex eine Direktverbindung nach Uganda. Die Zahl der Fernsprechanschlüsse belief sich 1989 auf 54 900, wovon sich rd. 60% auf die Hauptstadt Kampala konzentrierten. Von zentraler Bedeutung für den erfolgreichen Abschluβ der Rehabilitationsarbeiten am landesweiten Telefonnetz dürfte sich die Gewährung eines IDA-Kredites in Höhe von 52,3 Mill. US-\$ (41 Mill. ECU) im Rahmen des IDA-Projektes Telecom II erweisen. Bestandteil des Kredites sind Reparaturarbeiten am Telefonleitungssystem auf der Verbindung Jinja - Kampala - Entebbe, die die japanische Firma Marubeni Corp. durchführen soll.

Die jüngsten verfügbaren Angaben über die Ausstattung mit Hörfunk- und Fernsehgeräten stammen aus dem Jahre 1986. Zu diesem Zeitpunkt gab es ca. 600 000 Radio- und 90 000 Fernsehgeräte in Uganda. Radiosendungen werden von der staatlichen Rundfunkanstalt Radio Uganda in insgesamt 22 Sprachen, einschl. Englisch, Französisch, Arabisch, Suaheli sowie einer Reihe einheimischer Dialekte gesendet. Die 1962 gegründete nationale Fernsehgesellschaft (Uganda Television Service) strahlt Sendungen in Englisch, Suaheli und Luganda im Umkreis von 320 km um Kampala aus.

10.6 DATEN DES NACHRICHTENWESENS*)
1 000

Gegenstand der Nachweisung	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Fernsprechanschlüsse Hauptanschlüsse Hörfunkgeräte Fernsehgeräte	45,9 20,6 295 74	43,4 20,5 :	52,7 23,0	54,4 24,1	55,8 25,0	56,9 25,6 340 90	57,8 27,3 600 100	59,0 27,9	59,5 28,0	54,9 26,4

^{*)} Stand: Jahresende.

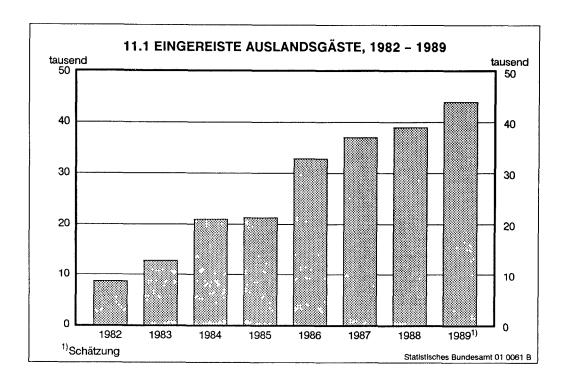
11 REISEVERKEHR

In den 60er Jahren bis einschlieβlich 1972 stellten die Einnahmen aus dem Reiseverkehr hinter Kaffee und Baumwolle die drittwichtigste Devisenquelle dar. Im Rekordjahr 1971 wurden mehr als 85 000 Auslandsgäste gezählt. Die durchschnittliche Zahl der Übernachtungen lag bei 9,7. Die Einnahmen aus dem Reiseverkehr beliefen sich auf über 20 Mill. US-\$. Als touristische Hauptattraktionen gelten die zahlreichen Seen sowie die reizvolle tropische Naturlandschaft, insbesondere die Wildreservate und Nationalparks mit ihrer artenreichen Fauna und Flora.

Während der Regierungszeit Idi Amins kam der Tourismus nahezu zum Erliegen. Die Unterhaltung der Nationalparks und der Hotels wurde vollständig vernachlässigt. Unter der Regierung Obote wurden 1981 2,3 Mill. US-\$ (2,1 Mill. ECU) in den Wiederaufbau der Hotels und die Schaffung eines neuen Nationalparks am Mburosee investiert. Mit finanzieller und technischer Hilfe der Europäischen Gemeinschaft, von UNDP (United Nations Development Programme) und der FAO (Food and Agriculture Organization) begann die Regierung, die stark dezimierten Wildbestände aufzustocken und die Wilderei einzuschränken. Weitere Fördermaβnahmen umfaβten die Schulung von Wildhütern, die Bereitstellung von Transportausrüstungen sowie die Überholung der Verkehrswege in den Wildreservaten und Nationalparks.

Seit 1982 zeichnet sich eine allmähliche Erholung des Tourismussektors ab. Nachdem die Zahl der Auslandsgäste bis 1982 auf 8 622 und damit auf weniger als ein Zehntel der frühen 70er Jahre gesunken war, erhöhte sich ihre Zahl über 21 278 im Jahre 1985 bis 1989 auf geschätzte 44 000 (Abb. 11.1). Verglichen mit dem vom Ministerium für Tourismus und Tierparks auf etwa 500 000 Auslandsgäste veranschlagten Touristenpotential nimmt sich diese Zahl bescheiden aus. Voraussetzung für die Entwicklung des Reiseverkehrs zu einer dauerhaften Wachstumsbranche ist die Verbesserung der allgemeinen Sicherheitslage, die vollständige Inwertsetzung der vorhandenen touristischen Infrastruktur sowie die Errichtung von Hotels und Urlaubseinrichtungen, die gehobenen internationalen Standards entsprechen.

Daten über die Herkunft der Auslandsgäste liegen nur bis 1983 vor. Knapp zwei Drittel (62,5%) aller Besucher kamen 1983 aus der Bundesrepublik Deutschland, gefolgt von Groβbritannien und Nordirland (15,6%) sowie den Vereinigten Staaten und Kanada (8,6%).



Im Aufbau- und Entwicklungsplan für die Jahre 1987/88 bis 1990/91 (Rehabilitation and Development Plan 1987/88 - 1990/91/RDP) wird der Bedeutung des Tourismussektors Rechnung getragen. Insgesamt waren nach dem RDP für den Bereich Industrie und Tourismus Investitionen in einer Gröβenordnung von 271,89 Mill. US-\$ (230,8 Mill. ECU) vorgesehen. Dies war in etwa ein Fünftel (21,1%) der gesamten, dem Plan zugrundegelegten Ausgaben in Höhe von 1,289 Mrd. US-\$ (1,1 Mrd. ECU). Allein für den Auf- und Ausbau eines international ausgerichteten Tourismussektors werden nach Angaben des Ministry of Tourism and Wildlife Investitionen in einem Umfang von ca. 130 Mill. US-\$ (110 Mill. ECU) benötigt. Als vorrangige Ziele der Tourismusförderung werden im RDP 1987/88-1990/91 folgende genannt:

die Modernisierung und Erweiterung der Hotelinfrastruktur. Für dieses Vorhaben werden insgesamt 76,38 Mill. US-\$ (64,8 Mill. ECU) benötigt. 50,88 Mill. US-\$ (40 Mill. ECU) waren Mitte 1990 verfügbar und z.T. bereits ausgegeben. Bislang wurden einige groβe staatliche Hotels in Kampala wie das Fairway Hotel und das Nile Mansions Hotel (mit dem internationalen Konferenzzentrum) restauriert und entsprechen nun wieder gehobenen Standards. Das Sheraton Hotel wurde mit finanzieller Hilfe der jugoslawischen Gesellschaft Energoprojekt unter einem Kostenaufwand von 27,5 Mill. US-\$ (23,3 Mill. ECU) modernisiert. Das Lake Victoria Hotel ist gegenwärtig in der

Restaurationsphase, mit den Arbeiten am Imperial Hotel wurde 1989 begonnen. Darüber hinaus erfolgt seit 1988 mit finanzieller Unterstützung eines italienischen Konsortiums unter Führung von Viginter die Errichtung von 4-Sterne-Hotels in Masaka, Fort Portal, Jinja und Mbale. Die Kreditrückzahlung für die Hotelrenovierung erfolgt z.T. über Barterexporte an die kreditgebenden Unternehmen.

- die Sanierung von Regierungshotels und -lodges in den Wildreservaten und die Stärkung der Nationalparkverwaltungen. Hierfür wurden insgesamt 53,24 Mill. US-\$ (45,2 Mill. ECU) veranschlagt, von denen 17,24 Mill. US-\$ (14,6 Mill. ECU) bewilligt sind. Die Projektdurchführung wird jedoch bislang aufgrund der schlechten Sicherheitslage in einigen Nationalparks (Murchison Falls Nationalpark, Kidepo Valley Nationalpark) verzögert.
- die Steigerung der Deviseneinnahmen durch den Tourismus, was insbesondere unter dem Eindruck sinkender Exporteinnahmen seit 1987 zunehmend wichtiger wird. Die letzten verfügbaren Angaben über die Deviseneinnahmen aus dem Reiseverkehr stammen aus dem Jahre 1987. Damals wurden rd. 8 Mill. US-\$ (7 Mill. ECU) eingenommen. Verglichen mit den frühen 70er Jahren ist dies eine bescheidene Gröβenordnung.
- Weitere wichtige Ziele der staatlichen Tourismusförderung bilden die Schaffung neuer Beschäftigungsmöglichkeiten, die Förderung des nationalen Kulturerbes sowie der Schutz der Flora und Fauna.

Um in Zukunft eine hochwertige Gästebetreuung zu gewährleisten, beabsichtigt das Ministerium für Tourismus und Tierparks in den frühen 90er Jahren die Gründung einer Hotelund Tourismusfachschule. Die wachsende Bedeutung, die dem Reiseverkehr nach Jahren der Rezession beigemessen wird, läßt sich daraus ersehen, daß sich in verstärktem Maße Privatunternehmen im Tourismussektor engagieren. So plant die in Kenia ansässige Lonrho East Africa Ltd. im Rahmen eines Joint-Venture-Abkommens mit der ugandischen Katatumba Properties Ltd., die über drei Hotels, ein Reiseunternehmen sowie eine Flugcharterfirma verfügt, Investitionen im Tourismussektor zu tätigen. Mit Hilfe von Lonrho sollen die bestehenden Hotelkapazitäten von Katatumba modernisiert und erweitert werden. Ausdruck des wachsenden privatwirtschaftlichen Interesses an der Tourismusbranche ist auch die jüngste Errichtung von Privathotels in Kampala und anderen Städten des Landes.

12 GELD UND KREDIT

Das gegenwärtige Finanzsystem Ugandas umfaβt die Zentralbank (Bank of Uganda), zehn Geschäftsbanken und zwei Entwicklungsbanken. Die Bank of Uganda wurde 1966 gegründet. Ihr obliegt die Emittierung von Banknoten, die Überwachung des Geldverkehrs, die Kontrolle der Wechselkurse und die Verwaltung der ausländischen Währungsreserven. Bis zur Legalisierung des Devisenparallelmarktes (Kibanda) im Juli 1990 besaβ die Bank of Uganda ein Monopol für die offizielle Zuteilung ausländischer Devisen.

Die wichtigste einheimische Entwicklungsbank ist die staatliche Uganda Development Bank/UDB. Sie hat die Aufgabe, internationale Kredite an ugandische Unternehmen weiterzuleiten. Darüber hinaus obliegt ihr mit technischer Unterstützung der Weltbank die Verwaltung von Entwicklungshilfegeldern. Die zweite Entwicklungsbank ist die 1967 gegründete East African Development Bank/EADB, die als gemeinsame Entwicklungsbank der Mitgliedsstaaten der East African Community konzipiert wurde. Die EADB überlebte die Auflösung der East African Community und arbeitet auch heute noch als länderübergreifende Entwicklungsbank. Ihr Hauptsitz befindet sich in Kampala.

Bei den Geschäftsbanken dominiert die staatliche Uganda Commercial Bank/UCB, die landesweit rd. 50 Filialen unterhält. Weitere wichtige Geschäftsbanken sind Bank of Baroda, Grindlays Bank, Standard Bank und Uganda Cooperative Bank. Die jüngste eröffnete Geschäftsbank ist die Teefe Trust Bank Limited. Sie befindet sich zu 100% im Besitz einheimischer Kapitaleigner.

Die Währungseinheit ist der Uganda Shilling (U.Sh.). Bis 1981 war der U.Sh. an das Sonderziehungsrecht/SZR des Internationalen Währungsfonds gekoppelt. Im Juni 1981 wurde er zur floatenden Währungseinheit erklärt und stark abgewertet. Im August 1982 erfolgte die Einführung eines zweistufigen Wechselkurssystems (sog. two-tier exchange rate). Dieses wurde bis Juni 1984 aufrechterhalten. In dieser Phase wurden mehrere Abwertungen des offiziellen Wechselkurses (Window 1) vorgenommen. Zwischen August 1982 (1 US-\$ = 0,992 U.Sh.) und Juni 1984 (1 US-\$ = 3,07 U.Sh.) verlor der U.Sh. gegenüber dem US-\$ um insgesamt 67,7% an Wert. Wie Tab. 12.1 dokumentiert, lassen sich auch für den Zeitraum 1984/86 deutliche Abwertungen nachweisen. Nachdem der durchschittliche Wechselkurs 1984 bei 3,60 U.Sh. je US-\$ gelegen hatte, sank er über 6,72 U.Sh. (1985) bis 1986 auf 14,00 U.Sh. je US-\$.

Ein währungspolitischer Einschnitt erfolgte im Mai 1987 mit der Einführung eines neuen U.Sh. im Wert von einhundert alten U.Sh.¹⁾ Damit einher ging eine 76%ige Abwertung auf 60 U.Sh. je US-\$. In Übereinstimmung mit dem IWF wurde in der Folgezeit eine konsequente Politik der Wechselkursliberalisierung betrieben, um den offiziellen Kurs dem Schwarzmarktkurs schrittweise anzupassen. Bis März 1989 sank der offizielle Wechselkurs auf 200 U.Sh. je US-\$ (Jahresdurchschnitt 1989: 223,09 U.Sh. je US-\$). Im Juni 1990 waren für 1 US-\$ 400 U.Sh. erhältlich. Bis November 1990 sank der Wechselkurs auf 501 U.Sh. je US-\$ (im Ankauf). Die Zielsetzung einer stärkeren Anpassung des offiziellen Wechselkurses an den Schwarzmarktkurs wurde damit teilweise erreicht. Während bis Mitte 1989 der Schwarzmarktkurs rd. doppelt bis dreimal über dem offiziellen Kurs lag, konnte letztgenannter seitdem bis auf 60% bis 70% an das Parallelmarktniveau (Jahresmitte 1990: zwischen 710 U.Sh. und 760 U.Sh.) herangeführt werden.

Wie Tab. 12.1 veranschaulicht, war der U.Sh. im Verlauf der 80er Jahre auch gegenüber anderen Leitwährungen stark abgewertet worden. Das offizielle Austauschverhältnis des U.Sh. gegenüber dem Sonderziehungsrecht des IWF lag im Durchschnitt der Monate Januar bis Oktober 1990 bei 564,89 U.Sh. Je ECU waren im gleichen Zeitraum durchschnittlich 504,69 U.Sh. erhältlich.

			4.1
404	AMTLICHE	WECHCEL	VIIDCE")
1/1	AWILL IL. CIC	WELDSEL	NUBBE /

Kursart	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	19901)
ECU Uganda-Shilling für 1 ECU	1,37	2,84	5,13	13,78	49,43	125,50	245,79	504,69
Offizieller Kurs gegenüber dem US-\$ Uganda-Shilling für 1 US-\$	1,54	3,60	6,72	14,00	42,84	106,14	223,09	410,71
Kurs des Sonder- ziehungsrechts (SZR) ²) Uganda-Shilling für 1 SZR	2,51	5,10	15,38	17,12	85,12	222,04	486,24	564,89

^{*)} Jahresdurchschnitt.

Die Devisenreserven Ugandas verringerten sich zwischen 1983 und 1989 von 101,9 Mill. US-\$ auf 14,1 Mill. US-\$ bzw. um 86,2%. Bis Oktober 1990 war ein leichter Anstieg auf 19,3 Mill. US-\$ zu verzeichnen, womit sich jedoch noch keine grundlegende Besserung der angespannten Devisensituation eingestellt hatte. Nachdem Uganda in den Jahren 1985 bis 1989 über keinerlei Bestände an Sonderziehungsrechten des IWF verfügt hatte, wurde im Juli 1990 ein Bestand von 16,5 Mill. US-\$ ausgewiesen.

¹⁾ Januar/Oktober Durchschnitt. - 2) Stand: Jahresende; Januar bis Oktober 1990: Durchschnitt des jeweiligen Wechselkurses am Monatsende.

Alle verwendeten Währungsangaben für den Zeitraum vor 1987 wurden in neue Uganda Shilling umgerechnet.

Einen wichtigen Schritt zum Abbau der Devisenknappheit stellt die Legalisierung des gut florienden Devisenschwarzmarktes seit Juli 1990 dar. Gegen eine Lizenzgebühr von 1 000 US-\$ sind nun private Devisenhändler autorisiert, sich bei der Zentralbank eine Genehmigung zum freien Handel mit Fremdwährungen einzuholen.

12.2 DEVISENBESTAND*)

Bestandsart	Einheit	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
DevisenSonderziehungsrechte (SZR)	Mill. US-\$ Mill. US-\$	101,9 0,9	64,3 0,2	23,4	24,9	54,6 -	49,3	14,1	19,3 ^a) 16,5 ^b)

^{*)} Stand: Jahresende.

Das starke Geldmengenwachstum war eine der Hauptursachen für die während der 80er Jahre hohen Inflationsraten. In den letzten Jahren wurden von der Regierung einschneidende Maßnahmen zur Begrenzung des Geldmengewachstums ergriffen. Insbesondere durch eine strengere Kontrolle der Haushaltsausgaben gelang es in jüngster Zeit das Geldmengenwachstum einzugrenzen. Während sich zwischen März 1988 (23,49 Mrd. U.Sh.) und März 1989 (50,68 Mrd. U.Sh.) die Geldmenge (M1 + M2) um 116% erhöhte, verringerte sich das Geldmengenwachstum zwischem März 1989 und März 1990 (88,05 Mrd. U.Sh.) auf 74%. Dies war in erster Linie auf ein rückläufiges Wachstum des Bargeldumlaufs zurückzuführen (März 1988 - März 1989: 108,8%: März 1989 - März 1990: 53,7%). Die Folge war eine anteilsmäßige Abnahme des Bargeldumlaufs an der Gesamtgeldmenge von 52% im 1. Quartal 1988 auf 44% im 1. Quartal 1990. Demgegenüber erhöhten sich die Spar- und Termineinlagen in erheblichem Umfang. Allein zwischen dem 1. Quartal 1989 (4,26 Mrd. U.Sh.) und dem 1. Quartal 1990 (12,56 Mrd. U.Sh.) verdreifachten sich die Spar- und Termineinlagen. Ihr Anteil an der gesamten Geldmenge erhöhte sich bis März 1990 auf 14% (März 1988: 9%). Weitgehend unverändert blieb der Anteil der Sichteinlagen. Die skizzierten Veränderungen in der Zusammensetzung der Geldmenge waren das Ergebnis einer Anhebung der Bankzinssätze auf 20% für Sichteinlagen und auf 37% für Spar- und Termineinlagen im März 1989. Im Zusammenwirken mit gleichzeitig sinkenden Inflationsraten wurde dadurch die Spartätigkeit kräftig angeregt.

Auch das Kreditwachstum hat sich bedingt durch den Rückgang der an die Regierung vergebenen Kredite seit Anfang 1989 deutlich verlangsamt. Nachdem die Gesamtkreditsumme zwischen März 1988 (17,88 Mrd. U.Sh.) und März 1989 (37,36 Mrd. U.Sh.) um 109% gestiegen war, verringerte sich das Kreditwachstum bis März 1990 (57,69 Mrd. U.Sh.) auf 54%. Die sinkende staatliche Kreditaufnahme spiegelt das Bestreben der Regierung wider, durch eine zielstrebige Ausgabenkontrollpolitik den Kreditbedarf zur Finanzierung von Budgetdefiziten schrittweise abzubauen.

a) Stand: Ende Oktober. - b) Stand: Ende Juli.

12.3 AUSGEWÄHLTE DATEN DES GELD- UND KREDITWESENS*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1	986	19	987	1	.988	1 :	1989	1990
oogenotene der naemerbang	211111010	März	Sept.	März	Sept.	März	Sept.	März	Sept	. März
Geldmenge	Mrd. U.Sh.	3,78	5,73	8,48	12,34	23,49	33,27	50,68	66,22	88,05
Bargeldumlauf	Mrd. U.Sh.	1,73	2,45	4,15	6,21	12,14	17,63	25,35	31,16	38,97
Sichteinlagen	Mrd. U.Sh.	1,55	2,54	3,04	4,87	9,22	12,86	21,07	27,73	36,52
Spar- und Termineinlagen	Mrd. U.Sh.	0,50	0,74	1,29	1,26	2,13	2,77	4,26	7,33	12,56
Bargeldumlauf je Einwohner $^{1)}$	U.Sh.	107,9	152,8	250,0	374,1	706,3	1025,7	1423,8	1750,2	2113,1
Bankkredite	Mrd. U.Sh.	3,37	3,59	6,12	8,64	17,88	36,29	37,36	54,83	57,69
an die Regierung	Mrd. U.Sh.	1,66	1,52	2,79	2,84	6,79	22,65	8,04	3,47	- 8,05
an Private	Mrd. U.Sh.	1,70	2,07	3,33	5,80	11,09	13,64	29,32	51,36	65,74
Diskontsatz	% p.a.	36,0 ^{a)}	36,0 ^{b)}	31,0 ^a)		45,0 ^a)	45,0 ^b)	55,0	55,0 ^b) _{55,0}

^{*)} Stand: Monatsende.

¹⁾ Bezogen auf die Bevölkerung zur Jahresmitte.

a) Stand: Juli. - b) Stand: Dezember.

13 ÖFFENTLICHE FINANZEN

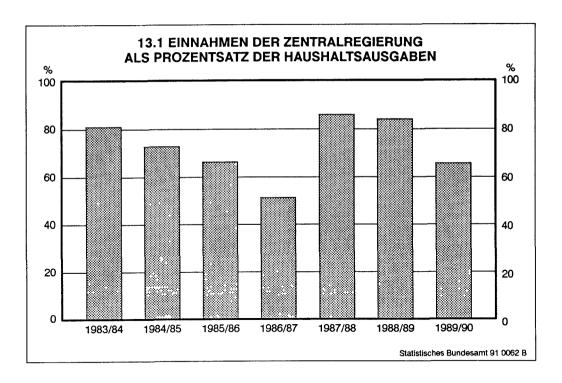
Die angespannte öffentliche Finanzlage stellt seit den 70er Jahren eines der schwerwiegendsten Wirtschaftsprobleme dar, das weitreichende Konsequenzen in den Bereichen Geldmengenwachstum, Inflationsentwicklung und Auslandsverschuldung aufwarf. Mit Ausnahme des Jahres 1977 als bedingt durch den Boom der Weltkaffeewirtschaft und der daraus resultierenden hohen Exportsteuereinkünfte ein Einnahmenüberschuβ verbucht werden konnte, waren die 70er Jahre durch hohe Haushaltsdefizite gekennzeichnet. Die Einnahmen der Zentralregierung reichten in den meisten Jahren gerade aus, um zwischen 60% und 70% der Haushaltsausgaben zu decken. Eine rückläufige Produktion und Handelsentwicklung sowie eine wachsende Ineffizienz der Steuereintreibung waren die Gründe für die unbefriedigende Einnahmenentwicklung in den 70er Jahren.

Im Zentrum der budgetpolitischen Bemühungen nach dem Sturz des Amin-Regimes stand zunächst die Zielsetzung, eine größere Ausgabendisziplin zu erwirken, um das Vertrauen der westlichen Geberländer und des IWF zurückzugewinnen. Das Ergebnis der strikten Ausgabenkontrollpolitik der frühen 80er Jahre war eine zeitweise Eindämmung der Haushaltsdefizite. Im Fiskaljahr 1983/84 konnten die Einnahmen auf 81% der Regierungsausgaben gesteigert werden (vgl. Abb. 13.1). 1984/85 erfolgte eine neuerliche Lockerung der Ausgabenkontrollpolitik als die Gehälter der öffentlichen Bediensteten verdreifacht wurden. In den Jahren 1985/86 und 1986/87 verschlechterten sich die Staatsfinanzen im Gefolge einer drastischen Erhöhung der Verteidigungsausgaben sowie einer sich mehr und mehr erodierenden Einnahmenbasis weiter. Der Tiefpunkt war im Haushaltsjahr 1986/87 erreicht, als die Einnahmen nur noch rd. 50% der Regierungsausgaben deckten (vgl. Abb. 13.1).

Eine budgetpolitische Kehrtwendung trat 1987/88 ein. Diese fand ihren Ausdruck in der Durchführung der vom IWF empfohlenen Austeritätsmaβnahmen. In der Folgezeit gelang es tatsächlich, die Mehrausgaben stark einzugrenzen. Im Haushaltsjahr 1987/88 blieben die Einnahmen nur um 14% hinter den Ausgaben zurück. Insbesondere der starke Zufluβ an multi- und bilateraler Entwicklungshilfe in Verbindung mit den Kreditpaketen des IWF und der Weltbank führten zu einer erheblichen Verbesserung der staatlichen Einnahmensituation.

Im Finanzjahr 1989/90 setzte eine neuerliche Verschlechterung der Haushaltslage ein. Einnahmen in Höhe von 111,35 Mrd. U.Sh. standen Ausgaben in Höhe von 169,26 Mrd. U.Sh. gegenüber (Tab. 13.1). Daraus resultierte ein Budgetdefizit von 57,91 Mrd. U.Sh. Die Einnahmen deckten nur zu rd. zwei Dritteln die Haushaltsausgaben. Das wachsende Budgetdefizit war vor allem auf den beschleunigten internationalen Preisverfall für Kaffee seit Juli

1989 zurückzuführen, der die Exportsteuerbasis stark einschränkte. Darüber hinaus blieben die Verkaufs- und Verbrauchssteuern mit 69% bzw. 55% der erwarteten Einnahmen deutlich hinter den Vorgaben zurück. Als Folge dieser Entwicklungen erreichten die Haushaltseinnahmen nur etwa 75% der ursprünglich veranschlagten Einnahmen (149 Mrd. U.Sh.). Da auch die Haushaltsausgaben unter den vorgesehenen Aufwendungen in Höhe von 199 Mrd. U.Sh. lagen, wurde das veranschlagte Haushaltsdefizit von 50 Mrd. U.Sh. nur geringfügig überschritten. Mit 4,5% des BIP bewegten sich die Mehrausgaben noch in einem erträglichen Rahmen. Die unter Erwarten niedrigen Regierungsausgaben im Fiskaljahr 1989/90 erklären sich in erster Linie aus einer Reduzierung der aus einheimischen Quellen finanzierten Entwicklungsausgaben. Sie umfaβten nur 54% der eingeplanten Mittel. Eine teilweise schleppende Auszahlung von Projektmitteln, in erster Linie jedoch die Verringerung der steuerlichen Einnahmenbasis, machten eine Kürzung der einheimischen Entwicklungsausgaben unvermeidbar.



13.1 HAUSHALT DER ZENTRALREGIERUNG*) MILL U.SH.

Gegenstand der Nachweisung	1983/84	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90
Einnahmen	947,9	1 698,9	3 228,2	5 858,0	31 064,6	61 127,4	111 349,9
Ausgaben	1 169,4	2 329,7	4 866,5	11 415,0	36 563,7	72 563,4	169 264,2
Mehrausgaben	221,5	630,8	1 638,3	5 557,0	5 499,1	11 436,0	57 914,3

^{*)} Haushaltsjahr: Juli/Juni.

Der Haushaltvoranschlag für 1990/91 sieht Gesamtausgaben in Höhe von 320 Mrd. U.Sh. vor. Auf laufende Ausgaben sollen 209 Mrd. U.Sh. entfallen. Für Entwicklungsausgaben sind 111 Mrd. U.Sh. vorgesehen. Rd. 35% der laufenden Ausgaben wurden allein für Schuldendienstverpflichtungen eingeplant. Die Regierungseinnahmen sollen sich auf 207 Mrd. U.Sh. bzw. knapp zwei Drittel der Ausgaben belaufen. Der Umfang der steuerlichen Einnahmen wurde auf 139 Mrd. U.Sh. veranschlagt, auf Zuschüsse (Grants) sollen 66 Mrd. U.Sh. entfallen. Der gröβte Teil der Mehrausgaben in Höhe von 113 Mrd. U.Sh. soll durch Kredite und Bankanleihen finanziert werden (rd. 75%). Der Rest soll durch Umschuldungen von Auslandsverbindlichkeiten beglichen werden.

13.2 HAUSHALTSEINNAHMEN DER ZENTRALREGIERUNG*)
MILL U.SH.

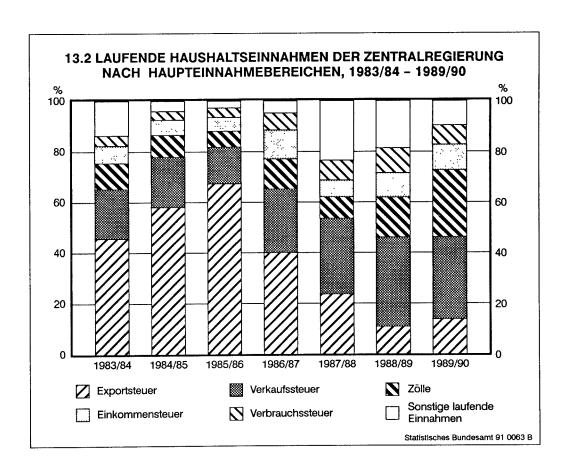
Haushaltsposten	1983/84	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90
Insgesamt	947,9	1 698,9	3 228,2	5 858.0	31 064.6	61 127.4	111 349.9
Laufende Einnahmen	902,9	1 620,9	2 843.8	5 005.0	22 262.3	49 719.0	86 458.7
Steuerliche Einnahmen	885,1	1 601,7	2 843.8	5 006.6	18 298.7	42 750.0	84 164,2
Einkommen- und Gewinnsteuer Steuern auf Waren	62,5	97,6	156,3	569,9	1 517,6	4 770,0	8 756,5
und Dienstleistungen	222,7	391,6	542.3	1 674 0	8 737.3	23 385.0	36 512.1
Verkaufssteuer	176,8	318,7	422.3	1 265.5	6 651,8	17 549.0	28 106.6
Verbrauchssteuer	34,8	55,5	97.3	340.8	1 710.5	4 905.0	6 460.0
Handelsabgaben	11,1	17,4	22,7	67,7	375.0	931.0	1 945.5
Ausfuhrsteuern	412,1	941,8	1 914.8	1 996,5	5 274.5	5 425.0	11 925.0
Kaffee	412,1	941,8	1 891.3	1 996.5	5 259.0	5 370,0	11 921,4
Zölle	93,2	142.9	176.4	594,9	1 865.9	7 792.0	22 830.5
Wechselkursgewinne	79,1	0.0	0.0	0.0	-		
Frachtgebühren	13,5	24,9	50.6	52.0	_	-	-
Sonstige steuerliche Einnahmen	2,0	2,9	3,4	119.3	903,4	1 378.0	4 140,1
Nichtsteuerliche Einnahmen	17,8	19,1	0,0	- 1.7	3 963,6	6 969.0	2 294,5
Zuschüsse	45,0	78,0	384,4	853,0	8 802,3ª)		24 891.2

^{*)} Haushaltsjahr: Juli/Juni.

Eines der größten Probleme im Bereich der öffentlichen Finanzen stellt die unzureichende staatliche Einahmenbasis dar. Im Finanzjahr 1989/90 beliefen sich die Haushaltseinnahmen auf niedrige 10% des BIP. Insbesondere eine ineffiziente Steuererfassung und -eintreibung zeichnen sich hierfür verantwortlich. Hinsichtlich der Einnahmenstruktur haben sich in

a) Einschl. Ungeklärte Beträge (positive).

den 80er Jahren deutliche Veränderungen vollzogen. Während 1983/84 noch 95% (902 Mill. U.Sh.) der Regierungseinnahmen auf laufende Haushaltstitel entfielen, verringerte sich deren Anteil bis 1989/90 auf 78% (86,46 Mrd. U.Sh.). Demgegenüber erhöhte sich der Anteil der Zuschüsse im Gefolge des starken Zuflusses an öffentlicher Entwicklungshilfe im gleichen Zeitraum von 5% (45,0 Mill. U.Sh.) auf 22% (24,89 Mrd. U.Sh.).



Die deutlichsten Verschiebungen haben sich im Bereich der Steuereinnahmen ergeben (vgl. Abb. 13.2). Nachdem 1986/87 rd. zwei Drittel der laufenden Einnahmen auf Exportsteuern entfielen, verringerte sich bedingt durch die Rezession des Weltkaffeewirtschaft deren Anteil in den Jahren 1988/89 (5,43 Mrd. U.Sh. bzw. 10,8%) und 1989/90 (11,93 Mrd. U.Sh. bzw. 13,8%) auf weit unter 20%. Die erheblichen Exportsteuerausfälle erklären zum größten Teil die unzureichende Einnahmenentwicklung und damit die schwierige Haushaltslage der letzten Jahre.

Demgegenüber hat sich der Anteil der Verkaufssteuer und der Zolleinnahmen seit Mitte der 80er Jahre stark erhöht. Im Haushaltsjahr 1989/90 bildeten Verkaufssteuern mit 28,11 Mrd. U.Sh. bzw. 32,5% der laufenden Einnahmen die wichtigste staatliche Einnahmenquelle, gefolgt von Zöllen mit 22,83 Mrd. U.Sh. bzw. 26,4%. Auf beide zusammengenommen entfielen 1989/90 annähernd 60% der laufenden Haushaltseinnahmen.

Eine detaillierte Aufgliederung der Haushaltsausgaben nach Ausgabenbereichen liegt für den Zeitraum 1983/84 bis 1989/90 nicht vor. Lediglich eine Ausgabenzuweisung nach Ministerien ist verfügbar. Auch die Aufgliederung nach laufenden Ausgaben und Entwicklungsausgaben ist z.T. lückenhaft. Mit Ausnahme des Haushaltsjahres 1989/90 liegen nur Angaben über die aus inländischen Mitteln finanzierten (domestically funded) Entwicklungsausgaben vor. Trotz dieser Defizite lassen sich aus dem verfügbaren Zahlenmaterial einige allgemeine Aussagen über die Ausgabenentwicklung treffen. Nachdem 1983/84 der Anteil der laufenden Haushaltsausgaben lediglich bei 52% gelegen hatte, stieg er bis 1985/86 auf 85%. Dies war auf den stark rückläufigen Zufluß an ausländischen Kapital zurückzuführen, der über die Bedienung laufender Haushaltsposten hinaus kaum finanzielle Spielräume für Entwicklungsinvestitionen ließ. In den nachfolgenden Jahren erhöhte sich mit dem wachsenden Zustrom an ausländischer Projekthilfe und an kommerziellen Krediten der Anteil der Entwicklungsausgaben wieder. 1989/90 wurden für laufende Aufwendungen nur 62% der Gesamtausgaben verwendet, der Anteil der Entwicklungsausgaben belief sich auf 38% (Entwicklungsausgaben gesamt: 63,74 Mrd. U.Sh.; darunter: 21,47 Mrd. U.Sh. aus einheimischen Quellen). Im Haushaltsvoranschlag für das Finanzjahr 1990/91 ist eine ähnliche Ausgabenstruktur wie 1989/90 (laufende Ausgaben: 65%; Entwicklungsausgaben: 35%) vorgesehen.

13.3 HAUSHALTSAUSGABEN DER ZENTRALREGIERUNG*)
MILL U.SH.

Haushaltsposten	1983/84	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90 ¹
Insgesamt	1 169,4	2 329.7	4 866.5	11 415.0	36 563,7	72 563.4	169 264.2
Laufende Ausgabendarunter für: 2)	602,9	1 771,0	4 133,2	8 026,5	27 205,0	58 350,7	105 522,5
Auswartige Angelegenheiten	30.8	50,0	106.4	385,9	655,3	1 822.8	3 905,2
Finanzen	64.2	561,9	1 430,4	1 786.0	8 543,2	12 838.8	14 888,5
Landwirtschaft	13,6	29,9	39.6	168.5	443.0	963.0	1 151.5
Bildungswesen	126,3	279.1	527.5	887,8	4 716.9	7 985.1	12 437.3
Gesundheitswesen	27,0	65,9	88.3	180.4	622.0	1 833.5	3 305.9
Verteidigung	166.5	356.3	1 026.9	2 212.4	6 383.1	16 781.4	34 696.6
Entwicklungsausgaben 3) darunter für: 2)	165,0	377,9	709,5	2 237,1	9 358,7	12 072,9	21 469,0
Finanzen 4)	45,9	136.2	216.8	417.6	1 457.0	1 526.0	3 446.5
Öffentliche Arbeiten	13,3	18,2	71.3	264.7	1 147.8	1 242,5	4 405.0
Verteidigung	25,8	28,5	33,2	400.1	2 229.0	3 800.0	4 242.2

^{*)} Haushaltsjahr: Juli/Juni.

¹⁾ Vorläufige Angaben. - 2) Ministerium für ... - 3) Nur "domestic-funded expenditure". - 4) Einschl. Beiträge an internationale Organisationen.

Eine große Belastung für den Staatshaushalt stellen weiterhin die hohen Verteidigungsausgaben dar. 1989/90 wurden rd. 34% der laufenden Ausgaben (ohne Ausgaben für das Polizeiwesen und die Gefängnisverwaltungen) für dieses Ressort verwendet. An zweiter Stelle folgte das Bildungsministerium mit 12% der laufenden Ausgaben (ohne Makerere-Universität). Die höchsten Zuweisungen aus einheimischen Entwicklungsausgaben erhielten die Amtsbereiche Finanzen, öffentliche Arbeiten (Works) und Verteidigung. Der hohe staatliche Investitionsaufwand für öffentliche Arbeiten (4,41 Mrd. U.Sh.) von knapp einem Fünftel der selbst finanzierten Entwicklungsausgaben ist die Folge der gegenwärtig hohen Priorität von Straßenbauprojekten.

Um die angespannte öffentliche Finanzsituation und deren schwerwiegende Folgen für die Bereiche Geldmengenwachstum, Entwicklung der Lebenshaltungskosten und Staatsverschuldung abzubauen, ist in Abstimmung mit Weltbank und IWF eine umfassende Steuerund Zollreform geplant. Darüber hinaus wurden im Finanzjahr 1988/89 erste Schritte zur Eingrenzung der Haushaltsausgaben unternommen. Diese umfaßten die Aufhebung von Verbrauchersubventionen, die Einstellung von Gehaltszahlungen an vermeintliche "ghost worker" im Staatsdienst sowie die Reduzierung von Fahrzeug- und Ausrüstungskäufen für öffentliche Belange. Bereits im Haushaltsjahr 1989/90 wurden einleitende Maßnahmen im Steuerbereich getroffen. Diese umfaßten im einzelnen:

- die Erhebung einer Mindestverkaufssteuer von 10% auf importierte und im Inland erzeugte Güter, die vorher nicht besteuert wurden bzw. für die der Steuersatz bis dahin bei 5% gelegen hatte
- die weitgehende Aufhebung von Zollbefreiungen, einschlieβlich jener für Rohstoffe und Zwischengüter unter Erhebung eines Zolltarifs von 10%
- sowie die Abschaffung der Ausfuhrsteuern auf Häute und Felle, mit dem Ergebnis, daß Kaffee als einziges Erzeugnis verbleibt, auf das Ausfuhrsteuern erhoben werden

Die für das Haushaltsjahr 1990/91 vorgesehenen Steuerreformschritte sollen sich hauptsächlich auf das Verkaufs- und Verbrauchssteuerwesen sowie auf die Zolltarife konzentrieren. Für Importwaren, die vorwiegend für die Produktion von Exportgütern benötigt werden, ist neben Verkaufssteuernachlässen bzw. -befreiungen ein Abbau der Einfuhrzölle geplant. Darüber hinaus bereitet die Regierung gegenwärtig einen Aktionsplan vor, der eine Stärkung der Steuerverwaltung zum Ziel hat, um mittelfristig eine Erhöhung der Steuereinnahmen herbeizuführen.

14 ERWERBSTÄTIGKEIT

Die verfügbaren Statistiken zur Erwerbstätigkeit sind lückenhaft und mit Vorbehalt zu interpretieren. Angaben über die Entwicklung und Struktur der Erwerbstätigkeit liefert neben dem International Labor Office/ILO (Genf) der 1988 vom Ministerium für Planung und Wirtschaftliche Entwicklung durchgeführte National Manpower Survey/NMS. Zum überwiegenden Teil handelt es sich bei den ILO-Daten um Projektionswerte. Der NMS beschränkt sich ausschlieβlich auf Betriebe mit fünf und mehr Beschäftigten und läβt demzufolge nur begrenzt Rückschlüsse über die Gesamtstruktur der Erwerbsbevölkerung zu.

Der ugandische Erwerbssektor ist durch schwerwiegende Defizite gekennzeichnet. Als großes Hindernis für die Entwicklung des Landes erweist sich der Mangel an einheimischen Fachkräften. Die Vertreibung ausländischer Unternehmer und die massenweise Flucht qualifizierter Arbeitskräfte in den 70er Jahren hinterließen ein Vakuum, das bisher nicht durch die einheimische Erwerbsbevölkerung ausgefüllt werden konnte. Des weiteren herrschen in nahezu allen Altersgruppen und Wirtschaftsbereichen in hohem Maße Unterbeschäftigung und verdeckte Arbeitslosigkeit vor. Die Niedrigeinkommen der öffentlichen Bediensteten haben dazu geführt, daß die Staatsbürokratie wenig effizient arbeitet.

Tab. 14.1 vermittelt auf der Basis von ILO-Statistiken einen Überblick über die Entwicklung der Erwerbspersonenzahl im Zeitraum 1970 bis 1990. Zu beachten ist, daß auch Kinder im Alter von 10 bis unter 15 Jahren, die einer Erwerbstätigkeit nachgehen, der Erwerbsbevölkerung zugerechnet werden. Zwischen 1970 und 1990 erhöhte sich die Zahl der Erwerbspersonen von 4,749 Mill. auf 8,129 Mill. (+71,2%). Das durchschnittliche jährliche Wachstum lag bei 2,7%. Im Vergleich zu den 70er Jahren (2,6% p.a.) beschleunigte sich das Wachstum der Erwerbsbevölkerung in den 80er Jahren (+2,8% p.a.). Dies war vor allem auf zwei Ursachen zurückzuführen: Zum einen reduzierte die Auswanderung qualifizierter Arbeitskräfte und der ausländischen Unternehmerschicht in den 70er Jahren die Zunahme der Erwerbsbevölkerung. Zum anderen bedingten die in den 80er Jahren stark wachsenden und auf den Arbeitsmarkt drängenden Jugendlichenjahrgänge einen forcierten Anstieg der Erwerbspersonenzahl. Hinsichtlich der Entwicklung der geschlechtsspezifischen Erwerbsbeteiligung sind große Unterschiede festzustellen. Während das Wachstum der männlichen Erwerbsbevölkerung zwischen 1970 und 1990 bei durchschnittlich 2,9% p.a. lag, wuchs die weibliche Erwerbsbevölkerung im gleichen Zeitraum nur um 2,5% p.a. Die Folge war eine Verringerung des weiblichen Anteils an der Erwerbsbevölkerung von 43,2% im Jahre 1970 auf 41,1% im Jahre 1990. Die Gesamterwerbsquote lag 1990 bei 44,1%. Während über die Hälfte der männlichen Bevölkerung (52,4%) einer Berufstätigkeit nachging, war es nur rd. ein Drittel (36,0%) der weiblichen Bevölkerung.

14.1 ERWERBSPERSONEN UND DEREN ANTEIL AN DER GESAMTBEVÖLKERUNG*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1970	1980	1985	1990
Erwerbspersonen 1)	1 000	4 749	6 163	7 054	8 129
männlich	1 000	2 699	3 526	4 095	4 792
weiblich	1 000	2 050	2 637	2 959	3 337
Anteil an der					
Gesamtbevölkerung	%	48,5	47.0	45,6	44,1
männlich	%	55,7	54,4	53,4	52,5
weiblich	%	41,3	39,9	37,9	36,0

^{*)} Stand: Jahresmitte.

Auch hinsichtlich der altersspezifischen Erwerbsbeteiligung sind erhebliche Unterschiede festzustellen. Nach den Schätzungen der ILO für 1990 lagen die Erwerbsquoten in allen Altersstufen niedriger als 1980 und insbesondere 1970. Zwar hatte 1990 bereits mehr als ein Drittel (37,5%) der 10 bis unter 15jährigen am Arbeitsleben teil, verglichen mit 1970 (45,4%) war die Erwerbsquote in dieser Altersgruppe jedoch ebenso deutlich gesunken wie in allen anderen Altersstufen. Die höchsten Erwerbsquoten von durchgängig über 80% war 1990 bei den 30 bis unter 55jährigen nachzuweisen. Die hohe Erwerbsbeteiligung bei den über 64jährigen von knapp 57% ist die Folge einer fehlenden staatlichen Alters- und Sozialversicherung. Um sich ihren Lebensunterhalt zu sichern, sind viele alte Menschen auf die Ausübung einer Erwerbstätigkeit angewiesen.

14.2 ERWERBSPERSONEN UND -QUOTEN NACH ALTERSGRUPPEN*)

Alter von bis	1970	1.980	1990	1970	1980	1990
unter Jahren		1 000		% d	er Altersgr	трре
10 - 15	554 755 662 572 453 422 357 291 230 174 125 155	728 975 880 765 637 526 404 366 295 229 162 196	879 1 308 1 201 1 021 863 714 578 463 339 291 209 262	45,4 79,4 82,9 85,5 86,6 86,6 85,7 83,7 61,3	43.8 718.3 82.2 84.6 85.5 85.8 84.6 827.4 59.8	37,5 68,5 75,87 82,6 83,5 82,7 81,40 73,2 56,8

^{*)} Stand: Jahresmitte.

¹⁾ Personen im Alter von zehn und mehr Jahren.

Die verfügbaren Statistiken über die Zusammensetzung der Erwerbspersonen nach Wirtschaftsbereichen sind unzureichend. Den wichtigsten Erwerbssektor bildet die Landwirtschaft (einschl. Forstwirtschaft und Fischerei). Nach dem vom Ministerium für Planung und Wirtschaftliche Entwicklung herausgegebenen Background to the Budget 1990/91 sind rd. 92% aller Erwerbstätigen im ländlichen Raum angesiedelt und beziehen ihren Lebensunterhalt hauptsächlich aus landwirtschaftlichen Tätigkeiten. Auf die Städte entfallen knapp 8% aller Erwerbstätigen. Den Beschäftigungsschwerpunkt in den städtischen Zentren bildet der Dienstleistungssektor.

Die lückenhafte Datenbasis wird aus dem Sachverhalt ersichtlich, daβ der 1988 durchgeführte NMS nur Informationen für 19% einer zu diesem Zeitpunkt auf 7 Mill. Personen geschätzten Erwerbsbevölkerung ("currently active population") liefert.¹⁾ Nach dem NMS belief sich der Anteil der im formellen Sektor Beschäftigten auf 5,3%. Auf den informellen Sektor entfielen 13,7%. Über die verbleibenden 81% werden keine Aussagen getroffen. Es ist davon auszugehen, daβ es sich bei den letztgenannten zum überwiegenden Teil um selbständige Landwirte bzw. deren mithelfende Familienangehörige handelt.

Beschäftigungsschwerpunkte im informellen bzw. schattenwirtschaftlichen Sektor bilden der Handel, handwerkliche und kleinindustrielle Tätigkeiten sowie die Bereiche Transport und Verkehr. Für groβe Bevölkerungsteile in den Städten bot nach dem wirtschaftlichen Niedergang der 70er Jahre und dem Zusammenbruch des "modernen" Erwerbssektors die Aufnahme informeller Tätigkeiten die einzige Möglichkeit zur Existenzsicherung.

Nur untergeordnete Bedeutung für den Arbeitsmarkt besitzt der "moderne" oder formelle Sektor. Nach dem NMS belief sich im Januar 1988 die Zahl der abhängig Beschäftigten des formellen Sektors auf 378 227 Personen (vgl. Tab. 14.3). Die Zahl der im Staatsdienst Beschäftigten wurde mit 244 000 angegeben. Damit entfielen auf den Staatssektor annähernd zwei Drittel aller im formellen Bereich Beschäftigten. Im privatwirtschaftlichen Sektor waren 134 000 Personen beschäftigt (35%).

Rund die Hälfte (50,6%) der abhängig Beschäftigten des formellen Sektors waren ungelernte Arbeiter (191 354 Personen). Die zweitwichtigste Kategorie bildeten Facharbeiter (81 372 Personen bzw. 21,5%), gefolgt von technischen Berufen (59 716 Personen bzw. 15,8%) und den Führungskräften bzw. Fachkräften in leitender Position (45 393 Personen bzw. 12,0%).

Etwa 60% (224 391 Personen) aller Anfang 1988 abhängig Beschäftigten übten eine Tätigkeit im Bereich der kommunalen, sozialen und persönlichen Dienstleistungen aus. Hierbei

Es ist zu beachten, daβ der National Manpower Survey von einer geringeren Erwerbspersonenzahl ausgeht als die der Tab. 14.1 zugrundeliegenden ILO-Statistiken.

handelte es sich fast ausnahmslos um Beschäftigte staatlicher Behörden und halbstaatlicher Unternehmen. Der zweitwichtigste formelle Erwerbszweig war zu diesem Zeitpunkt das Verarbeitende Gewerbe mit 53 648 Beschäftigten (14,2%), gefolgt von der Landwirtschaft (28 378 Personen bzw. 7,5%). Schwerpunkte agrarwirtschaftlicher Lohnarbeit sind der Tee- und Zuckerrohranbau. Weitere bedeutende Zweige formeller Erwerbstätigkeit bildeten Anfang 1988 die Bereiche Handel und Gastgewerbe mit 23 211 Beschäftigten (6,1%) sowie das Bauwesen mit 20 287 Arbeitskräften (5,4%).

14.3 ABHÄNGIG BESCHÄFTIGTE NACH WIRTSCHAFTSBEREICHEN UND BERUFSGRUPPEN AM 1. JANUAR 1988*)

					Berufsgruppe						
Wirtschaftsbereich	Fachki	skräfte u. räfte in er Position		nische rufe		ch- eiter		lernte eiter	Nicht näher bezeichnet	Insg	esamt
Insgesamt	45	393	59	716	81	372	191	354	392	378	227
Fischerei	1	361	2	610	5	899	18	487	21	28	378
Produzierendes Gewerbe	2	070	5	241	14	553	58	135	16	80	015
Energie- u. Wasserwirtschaft Bergbau, Gewinnung von		130		248	1	194	2	847	6	4	425
Steinen und Erden		24		45		78	1	508	0	1	655
Verarbeitendes Gewerbe	1	623	3	932	10	323	37	760	10	53	648
Baugewerbe		293	1	016	2	958	16	020	0	20	287
Handel und Gastgewerbe	1	045	2	633	9	207	10	316	10	23	211
Banken, Versicherungen	1	586	1	411	3	399	4	431	0	10	827
Verkehr und Nachrichtenwesen Kommunale, soziale u. persön-		876	2	880	3	358		289	2		405
liche Dienstleistungen	38	455	44	941	44	956	95	696	343	224	391

^{*)} Nach dem National Manpower Survey. Stand: 1. Januar 1988.

Die künftige Arbeitsmarktentwicklung ist eher skeptisch zu beurteilen. Bedingt durch ein hohes Bevölkerungswachstum und stark wachsende Jugendlichenjahrgänge ist in den 90er Jahren mit einem Nettozuwachs der Erwerbsbevölkerung von zwischen 200 000 und 250 000 Personen p.a. zu rechnen²). Die Aussichten, die nachrückenden Arbeitskräfte zur Gänze in formelle Beschäftigungsverhältnisse integrieren zu können, sind gering. Die im Rahmen der Strukturanpassungsprogramme der Weltbank und des IWF geforderte Effizienzsteigerung der Staatsbürokratie wird einen Beschäftigungsabbau im öffentlichen Dienst um rd. ein Sechstel (rd. 40 000 Arbeitsplätze) nach sich ziehen. Der privatwirtschaftliche Arbeitsmarkt, insbesondere der industrielle Erwerbssektor, ist gegenwärtig nur begrenzt aufnahmefähig. Unter diesen Rahmenbedingungen werden die Landwirtschaft und der informelle Sektor den Großteil des Arbeitskräftezuwachses absorbieren müssen. Eine Erhöhung der ländlichen Unterbeschäftigung einerseits und der städtischen Arbeits-

Es ist zu beachten, daβ diese Schätzungen die möglichen Auswirkungen der AIDS-Epidemie auf die zukünftige Entwicklung des Erwerbspersonenpotentials nicht berücksichtigen.

losigkeit andererseits (städtische Arbeitslosenquote 1990: 5%) ist vorauszusehen. Unter diesem Eindruck ist die Schaffung neuer industrieller Beschäftigungsmöglichkeiten dringend geboten. Dies wird jedoch entscheidend vom Zufluβ an ausländischem Privatkapital und an offizieller Entwicklungshilfe abhängen, da die binnenländischen Finanzpotentiale für Investitionen in den industriell-gewerblichen Sektor zu gering sind.

Um die Härten, die durch die Entlassung von Staatsbediensteten entstehen werden, aufzufangen, ist im Rahmen des von der Weltbank geförderten PAPSCA-Projektes (Project on the Alleviation of Poverty and the Social Costs of Adjustment) ein spezielles Programm zur Arbeitsmarkt-Reintegration ehemaliger Staatsbediensteter geplant. Im Kern soll dieses neben Abfindungszahlungen Kredite für Betriebsgründungen sowie umfangreiche Umschulungsmaβnahmen beinhalten. Eine generelle Lösung der sich für die 90er Jahre abzeichnenden Beschäftigungsprobleme ist jedoch durch dieses Maβnahmenpaket nicht zu erwarten.

15 LÖHNE UND GEHÄLTER

Die verfügbaren Angaben über die Lohn- und Gehaltsentwicklung im formellen Wirtschaftssektor sind lückenhaft und vermitteln nur einen begrenzten Überblick über die reale Einkommenssituation der Erwerbsbevölkerung. Nur ein vergleichsweise geringer Anteil aller Erwerbstätigen ist im formellen Sektor beschäftigt und bezieht Lohneinkommen. Nach dem vom Manpower Planning Department des MPED 1989 durchgeführten National Manpower Survey belief sich die Zahl der im formellen Sektor Beschäftigten im Januar 1988 auf 378 227 Personen. Dies waren 5,3% aller Erwerbspersonen. Rd. zwei Drittel aller Erwerbstätigen des formellen Sektors (244 195 Personen) waren im öffentlichen Dienst beschäftigt. Auf den parastaatlichen, privaten und genossenschaftlichen Bereich entfiel insgesamt ein Drittel aller abhängig Beschäftigten (vgl. Kap. 14).

Im Verlauf der 70er und 80er Jahre stellte sich ein drastischer Rückgang der Realeinkommen im formellen Sektor ein. Diese Entwicklung war die Folge hoher Inflationsraten von z.T. deutlich über 100% sowie einer restriktiven Gehalts- und Lohnpolitik. Steigende Haushaltsdefizite und wachsende Zahlungsbilanzungleichgewichte machten eine Beschränkung der Lohn- und Gehaltsausgaben für Beschäftigte des Öffentlichen Dienstes unvermeidbar. Die gelegentlichen Erhöhungen der Lohn- und Gehaltssätze konnten mit der allgemeinen Preissteigerung nicht annähernd Schritt halten.

Einen Überblick über die Entwicklung der Lohn-Preis-Relationen bis 1984 vermittelt Tab. 15.1. Nachdem der Mindestlohnsatz bis 1967 in realen Einheiten stark zugenommen hatte, trat in der Folgezeit ein schwerwiegender Rückgang ein. Bis 1984 sank der Mindestlohnsatz real auf 9% des Niveaus von 1972. Reichten 1967 zur Deckung des Nahrungsmittelbedarfs einer vierköpfigen Familie rd. 50% des Mindestlohnes eines städtischen Arbeiters aus, so bedurfte es 1984 des 4,5-fachen des Mindestlohnes. Zu berücksichtigen ist hierbei, daβ Ausgaben für Wohnungsmieten, Bekleidung, Verkehrs- und Arzneimittel sowie Schulgebühren nicht in die Berechnung einbezogen wurden.

In Anbetracht dieser Entwicklung war ein großer Teil der städtischen Erwerbsbevölkerung in den 70er und in der ersten Hälfte der 80er Jahre darauf angewiesen, zusätzliche Einkommen außerhalb des formellen Sektors zu erwirtschaften bzw. Nahrungsmittel anzubauen, um sich die Existenz zu sichern. In Kampala nahm die innerstädtische Erzeugung von Mais und Maniok im Verlauf der 70er Jahre in erheblichem Maße zu. Die Folge war eine Veränderung der städtischen Ernährungsgewohnheiten. Während in den 60er Jahren eine stärker auf tierische Erzeugnisse (Fleisch, Milch) und Früchte ausgerichtete Ernährungsweise sich durchzusetzen begonnen hatte, erfolgte Mitte der 70er Jahre der Übergang zum Verzehr billigerer Nahrungsmittel wie Maismehl oder Matooke. Viele Stadtbewohner

nutzten die durch die Vertreibung der asiatischen Händlerschicht entstehenden Möglichkeiten, im innerstädtischen Handel Fu β zu fassen. Insgesamt entwickelte sich der informelle Handelssektor in den 70er Jahren zur wichtigsten Quelle städtischer Einkommen.

Zusammenfassend läßt sich festhalten, daß die gravierenden Reallohnverluste der 70er und frühen 80er Jahre den Übergang von einer erwerbswirtschaftlich ausgerichteten zu einer subsistenz- und schattenwirtschaftlich orientierten Volkswirtschaft förderten (vgl. Kap. 17). Die Folge der restriktiven staatlichen Lohn- und Gehaltspolitik war eine Verringerung der Leistungsfähigkeit des formellen Sektors, vor allem der Staatsbürokratie sowie die verstärkte Auswanderung qualifizierter Arbeitskräfte nach Kenia, ins südliche Afrika und nach Europa.

15.1 MINDESTMONATSLOHN IN NOMINALEN UND IN REALEN EINHEITEN

Jahr	Mindestlohn	Preis- index	Nominallohn- index	Reallohn- index	Prozentsatz des Mindestlohnes zur Deckung des fami-
	(U.Sh.)		1972 = 100		liären Nahrungs- mittelbedarfes
1957	0,33	61,4	17,8	29,0	164
1967	1,50	75,2	81,1	107,8	49
1972	1,85	100,0	100,0	100,0	60
1980 ;;.	4,00	3 348,0	216,2	6,5	•
1984 1)	60,00	35 000,0	3 243,2	9,3	450

¹⁾ November 1984.

Aktuelle Daten über die Reallohnentwicklung im modernen Wirtschaftssektor, die über das Jahr 1984 hinausgehen, sind nur schwer zu gewinnen. Die für das Verarbeitende Gewerbe von der Statistikabteilung des Ministry of Planning and Economic Development/MPED veröffentlichten jährlichen Lohn- und Gehaltsrechnungen ausgewählter Industriebetriebe lassen nur begrenzte Rückschlüsse über die Einkommensentwicklung zu, da der Umfang der befragten Betriebe von Jahr zu Jahr stark schwankt und die einbezogenen Betriebe keiner repräsentativen Vorauswahl unterliegen. In Anbetracht einer hyperinflationären Entwicklung in den Jahren 1985 bis 1987 mit dreistelligen jählichen Teuerungsraten (vgl. Kap. 16) ist jedoch von weiteren Reallohnverlusten auszugehen.

15.2 DURCHSCHNITTLICHE BRUTTOMONATSVERDIENSTE ABHÄNGIG BE-SCHÄFTIGTER NACH WIRTSCHAFTSZWEIGEN UND UNTERNEHMENSFORM*) U.SH.

		Unto				
Wirtschaftszweig	staat- lich	para- staatlich	privat	genossen- schaftlich	Andere	Gesamt
Land- u. Forstwirtschaft,						
Fischerei	1 298	1 917	1 860	899	1 736	1 565
Bergbau	722	1 133	2 763		500	1 516
Verarbeitendes Gewerbe Strom-, Gas- u. Wasser-	2 145	9 616	2 840	1 488	3 879	5 638
versorqung	930	2 510	17 916	7 141	1 271	2 910
Baugewerbe	700	2 821	3 354	1 183	260	1 549
Gastgewerbe Transport, Lagerhaltung,	1 217	3 366	9 456	820	1 481	6 077
Kommunikation	1 058	1 755	3 568	3 695	1 573	3 380
Banken u. Versicherungen	694	4 273	34 480	369	8 633	12 187
Öffentliche Verwaltung	1 157	868	6 930	10 398	2 972	1 169
Bildungswesen	838	2 223	1 210	•	5 710	850
Veterinärmedizin Sonstige soziale, kommu-	1 402	957	21 561	2 069	857	3 990
nale u. personenbezoge- ne Dienstleistungen	927	3 650	2 639	685	2 178	1 773
Gesamt	1 175	5 786	7 312	1 723	2 425	3 127

^{*)} Januar 1988.

Die einzigen aktuellen und verläβlichen Querschnittsdaten über die Einkommenssituation im formellen Sektor sind dem National Manpower Survey zu entnehmen. Danach lagen die Bruttovergütungen im formellen Sektor im Januar 1988 bei durchschnittlich 3 127 U.Sh. Die Staatsbediensteten waren mit einem Durchschnittseinkommen von monatlich 1 175 U.Sh. deutlich unterbezahlt. Demgegenüber lagen die Durchschnittseinkommen im parastaatlichen (5 786 U.Sh.) und im privatwirtschaftlichen Sektor (7 312 U.Sh.) erheblich höher. Nahezu in allen Wirtschaftszweigen wurden im staatlichen Sektor niedrigere Durchschnittseinkommen als im halbstaatlichen und insbesondere im privatwirtschaftlichen Bereich erzielt. Am deutlichsten waren die Einkommensunterschiede im Bank- und Versicherungswesen. Während ein Staatsbediensteter in diesem Wirtschaftszweig Anfang 1988 lediglich 694 U.Sh. erhielt, waren es im parastaatlichen Sektor 4 273 U.Sh. und in der Privatwirtschaft sogar 34 480 U.Sh. Insgesamt wurde im Bank- und Versicherungswesen mit

durchschnittlich 12 187 U.Sh. das höchste Monatseinkommen erzielt. Am niedrigsten lag der Monatsverdienst mit durchschnittlich 850 U.Sh. im Bildungswesen. Aufgrund ihrer schlechten Einkommenssituation sind viele Lehrer auf Nebentätigkeiten angewiesen, worunter zwangsläufig die Qualität des Schulunterrichts leidet.

Trotz der engen Budgetvorgaben und der Dringlichkeit der Inflationsbekämpfung ist in den kommenden Jahren eine Steigerung der Realeinkommen unumgänglich, um die Leistungsbereitschaft der städtischen Arbeiter- und Beamtenschaft als den zentralen Trägern eines wirtschaftlichen Aufschwungs und einer funktionstüchtigen staatlichen Verwaltung zu erhöhen. Ohne Reallohnerhöhungen wird das angestrebte dauerhafte Wirtschaftswachstum nicht zu verwirklichen sein, da große Teile der städtischen Erwerbsbevölkerung weiterhin an Nebenbeschäftigungen im informellen Sektor gebunden blieben. Im Bemühen die Realeinkommen zu steigern, hat die Regierung für das Haushaltsjahr 1990/91 für die Beschäftigten des öffentlichen Dienstes eine 22%ige Gehaltserhöhung angekündigt. Zudem ist eine stufenweise Anhebung der Gehaltssätze des technisch-wissenschaftlichen Personals im Staatssektor vorgesehen. Die Regierung hat darüber hinaus erkannt, daß weitere Gehaltsanhebungen für Staatsbedienstete in den nächsten Jahren unerläßlich sind.

16 PRFISE

Die hohe Inflation stellt eines der zentralen Wirtschaftsprobleme Ugandas dar. Die chronische Knappheit an Verbrauchsgütern und steigende Transportkosten bildeten die Ursachen der hyperinflationären Entwicklung in den 80er Jahren. Die Regierung Museveni hat die Inflationsbekämpfung zu einem der vorrangigen wirtschaftspolitischen Ziele erklärt. Die Hoffnung auf eine Eindämmung der hohen Inflation durch eine Begrenzung der Haushaltsdefizite und die Kontrolle des Geldmengenwachstums schien sich Ende 1990 zu erfüllen.

Im Gegensatz zu vielen anderen afrikanischen Ländern existiert in Uganda kein umfassendes staatliches Preiskontrollsystem. Bereits im Zuge des ersten wirtschaftlichen Aufbauprogrammes im Jahre 1981 erfolgte die weitgehende Aufhebung staatlicher Preiskontrollen und die Liberalisierung der Preispolitik. Die gegenwärtige Preispolitik beschränkt sich auf die Festlegung der Erzeugerpreise für die wichtigsten landwirtschaftlichen Exportprodukte, der Preise für Erdölerzeugnisse sowie der Verbrauchsgebühren für öffentliche Versorgungsleistungen (Strom-, Wasser-, Post- und Telefongebühren, Verkehrstarife).

Aufschluß über die Entwicklung der Lebenshaltungskosten bis 1988 liefern die Verbraucherpreisindizes für niedrige und mittlere Einkommensschichten in Kampala. Als vergleichsweise repräsentativ für die generelle Entwicklung der Lebenshaltungskosten wird der Verbraucherpreisindex für niedrige Einkommensgruppen angesehen. Wie Tab. 16.1 zu entnehmen ist, lag die durchschnittliche jährliche Inflationsrate zwischen 1982 und 1988 bei 119,1%. Nachdem die Teuerungsraten mit 33,7% bzw. 41,3% in den Jahren 1983 und 1984 noch vergleichsweise niedrig ausfielen, setzte 1985 eine massive Zunahme der Lebenshaltungskosten ein. 1985 erreichte die Jahresinflation einen Wert von 164,1%. Dies war vor allem auf den sprunghaften Anstieg der Preise für Nahrungsmittel (+174,8%) und für Haushaltswaren (+175,4%) zurückzuführen, auf die nahezu 80% der Gesamtausgaben niedriger Einkommensgruppen entfallen. Die Verknappung von Lebensmitteln und Konsumgütern in Kampala aufgrund verschlechteter Transportbedingungen sowie die wachsenden Haushaltsdefizite waren die Auslöser des Preisauftriebs. Der starke Anstieg der Lebenshaltungskosten setzte sich 1986 (+145,4%) fort. Die überproportionale Zunahme der Preise für Bekleidungsgegenstände in den Jahren 1986 (+265,2%) und 1987 (+248,8%) läßt sich z.T. auf eine methodische Änderung in der Datenerhebung zurückführen. Beginnend im letzten Quartal 1986 wurde die Preiserfassung für Bekleidungsartikel auf Marktpreise umgestellt, nachdem zuvor die Preise staatlicher Läden als Erhebungsgrundlage herangezogen worden waren.

16.1 PREISINDEX FÜR DIE LEBENSHALTUNG NIEDRIGER EINKOMMENSGRUPPEN IN KAMPALA

(AUGUST 1981 = 100)

Gegenstand der Nachweisung	Gesamt	Nahrungs- mittel	Getränke u. Tabak	Brennstoff und Seife	Haushalts- waren	Bek le idung
Gewichtung	100	70	11	8	2	9
1982	114,7	121,3	79,7	95,4	123.6	121.3
1983	153,4	168,0	95,9	121,7	124,3	145,3
1984	216,8	238,2	130,2	176.3	174,1	202,1
1985	572,5	654,6	316,2	438,4	479,4	474,7
1986	1 405,0	1 495,0	899,2	946,1	1 568,7	1 733,7
1987	4 285,6	4 439,9	2 736,3	3 049,2	4 970,1	6 047,0
1988	12 692,9	13 191,8	7 296,3	12 707,5	12 859,9	16 043,9
		Veränderung ge	egenüber dem Vo	rjahr in %		
1983	33,7	38,5	20.3	27,6	0,6	19.8
1984	41,3	41,8	35,8	44,9	40,1	39,1
1985	164,1	174.8	142,9	148,7	175,4	134,9
1986	145,4	128.4	184,4	115,8	227.2	265,2
1987	205,0	197.0	204.3	222,3	215,8	248,8
1988	196,2	197.1	166,6	316.7	158.7	165.3
Dez. 1988	159,2	175,3	103,6	190,6	100,7	111,7
	D	urchschnittliche	jährliche Zuw	achsrate in %		
1982-1988	119,1	118.5	112.3	126,0	116.9	125,7

16.2 PREISINDEX FÜR DIE LEBENSHALTUNG MITTLERER EINKOMMENSGRUPPEN IN KAMPALA

(APRIL 1981 = 100)

Gegenstand der Nachweisung	Gesamt	Nahrungs- mittel	Getränke und Tabak	Brennstoff und Beleuchtung	Verkehr	Bek leidung	Sonstige Verbrauchs- güter	Sonstige verarb. Produkte
Gewichtung	100	41	17	6	10	14	10	2
1982	200,7	169,0	118,3	185,4	326,9	347,9	143,8	218,9
1983	248.9	239,8	128.9	303,4	445.7	331.8	145,5	245,6
1984	349,8	321,4	170.0	822,5	599.7	407,8	180.6	231,4
1985	787,9	877.8	422,9	1 577.8	1 019,5	720.4	457.3	642,6
1986	2 217.8	2 186,5	1 299,6	3 065.0	2 382,3	3 242,2	1 598.9	3 225,7
1987	7 498,0	6 820,1	3 812,3	11 634,5	4 512,4	16 465.1	4 854.5	6 172,0
1988	21 270,3	20 100,5	8 353,5	27 655,8	14 321,6	50 032,8	12 400,7	13 638,9
			Veränderun	g gegenüber dem	Vorjahr in	¥		
1983	24.0	41,9	9,0	63,6	36,3	- 4,6	1,2	12,2
1984	40,5	34,0	31,9	171,1	34,6	22,9	24,1	- 5,8
1985	125,2	173,1	148,8	91,8	70,0	76,7	153,2	177,7
1986	181,5	149,1	207,3	94,3	133,7	350,1	249,6	402.0
1987	238,1	211,9	193.3	279,6	89,4	407.8	203,6	91,3
1988	183,7	194,7	119,1	137,7	217,4	203,9	155.4	121,0
Dez. 1988	119,3	112,4	31,9	42,7	352,6	176,5	56,5	114,3
		ſ	Ourchschnitt1	iche jährliche	Zuwachsrate	in %		
1982-1988	117,5	121,8	103,3	130,3	87,8	128,9	110.2	99,1

Nach der Machtübernahme durch Präsident Museveni wurde Anfang 1986 ein sechsmonatiges Stabilisierungsprogramm durchgeführt, dem u.a. eine rasche Senkung der Inflationsrate zugrundegelegt wurde. Aufgrund der rapiden Verteuerung wurden 1986 für kurze Zeit Preiskontrollen für Güter des täglichen Bedarfes wie Zucker, Salz und Seife eingeführt. Für einige Produkte wurden Höchstgrenzen über die zulässigen Verkaufsgewinne festgesetzt. Dennoch gelang es zunächst nicht, die Inflationsrate zu senken. Im Gegenteil, mit einer Teuerungsrate von 205,0% wurde 1987 der Höhepunkt der hyperinflationären Entwicklung erreicht. Als Gründe für den neuerlichen Inflationsschub im Jahre 1987 lassen sich folgende nennen:

- ein anhaltend knappes Güterangebot, verursacht durch Devisenmangel im Gefolge einer schleppenden Auszahlung ausländischer Entwicklungshilfe,
- der niedrige Weltmarktpreis für Kaffee, der die Haushaltseinnahmen verringerte und eine das Geldmengenwachstum fördernde Kreditaufnahme der Regierung bei der Bank of Uganda nach sich zog,
- die über Erwarten hohen Schuldendienstverpflichtungen der Regierung
- sowie die Verteuerung von Gütertransporten durch sich häufende Grenzkonflikte und die zeitweise Unterbrechung wichtiger Handelswege.

Zwar blieb die jahresdurchschnittliche Teuerungsrate mit 196,2% auch noch 1988 hoch, doch zeichnete sich Ende 1988 ein Rückgang der Inflation ab. Während im August 1988 verglichen mit dem Vorjahr (August 1987) die Lebenshaltungskosten um 323,7% gestiegen waren, sank die Inflationsrate bis Dezember 1988 auf 159,2%. Dies war auf die bessere Versorgung mit Nahrungsmitteln und importierten Industriegütern zurückzuführen. Daneben trug die solide Haushalts- und Geldpolitik der Regierung zur Abschwächung der Inflation bei

Seit Dezember 1988 wird von der Statistikabteilung des MPED ein neuer Verbraucherpreisindex veröffentlicht. Dieser basiert auf einem aktuellen Warenkorb, der aus einer Vorabauswertung des 1989-90 durchgeführten Household Budget Survey gewonnen wurde. Im Gegensatz zu den beiden alten Verbraucherpreisindizes schlieβt der neue Index u.a. Bildungs- und Gesundheitsausgaben sowie Mieten ein. Der neue Index spiegelt damit die tatsächliche Entwicklung der Lebenshaltungskosten wesentlich exakter wider als die beiden alten Indizes, die auf Warenkörben aus dem Jahre 1966 basierten. Der einzige Nachteil besteht darin, daβ er wie die beiden Vorgänger nur Aufschluβ über die Preisentwicklung in Kampala gibt.

Nach dem neuen Verbraucherpreisindex errechnet sich über die 12 Monate bis Dezember 1989 eine Preissteigerung von 66,9% und damit eine erhebliche Verringerung der Inflation (Vorjahr: +159,2%, vgl. Tab. 16.1). Nachdem im ersten Halbjahr 1989 die Lebenshal-

tungskosten noch stark zugenommen hatten, war in der zweiten Jahreshälfte eine deutliche Verlangsamung der Preissteigerung zu beobachten. Der Grund für die hohe Inflation in der ersten Jahreshälfte 1989 war die steigende Kreditnachfrage der Regierung bei der Bank of Uganda, um die Kaffeeaufkäufe der Coffee Marketing Board und die Bezahlung der Kaffeeproduzenten zu garantieren. Die Folge war, daβ die Zunahme der Lebenshaltungskosten im Zeitraum Januar bis Dezember 1989 über den Zielvorgaben lag, die im Rahmen der im April 1989 vom IWF gewährten Erweiterten Strukturanpassungsfazilität (Enhanced Structural Adjustment Facility/ESAF) angestrebt wurden (Jahresinflation 1989: 55%).

16.3 NEUER VERBRAUCHERPREISINDEX IN KAMPALA (DEZEMBER 1988 = 100)

	enstand lachweisung	Gesamt	Nahrungs- mittel	Getränke u. Tabak	Brennstoffe u. Energie	Verkehrs- wesen	Bekleidung Schuhe	Sonstige Produkte	Dienst- leistungen
Gewic	htung	100,0	50,8	6,3	7,3	5,9	5,5	8,5	15,7
1988	Dezember	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1989	Januar	104,4	104,0	101,5	93.9	100.0	99.7	98,2	118,2
	Februar	109,4	111,0	100,3	96,4	100.0	106.6	99.9	123.5
	März	116,9	119,0	126.3	102.4	106,8	115,7	104.4	124.1
	April	125,9	135,3	127,5	98,0	107,6	112.6	105,7	130,0
	Mai	135,9	143,7	129,3	101,8	108.0	115,2	124,2	153,4
	Juni	141,0	145,6	133,8	140,2	106,5	115,5	128,5	158,2
	Juli	143,9	147,3	154,0	133,4	118.8	115,1	132,2	159,8
	August	146,6	152,5	152,4	136.2	118,8	115,1	128,8	161,3
	September	154,4	160,7	156,8	125.6	120.6	115.1	135,5	182,8
	Oktober	162,2	173,9	168,9	113,5	137.4	116,7	137.6	182.8
	November	165,1	174,5	181,0	131.9	139,7	117,2	139,9	183.8
	Dezember	166,9	178,2	182,3	117,2	142,6	120,2	145,7	184,0
1990	Januar	180,0	179,9	189,8	162,4	154,5	145.6	158.9	217.7
	Februar	180,8	175,4	198,0	174,7	159.4	161.5	162.9	218,6
	März	179,5	173,6	199,3	161,8	159.4	161,1	164.3	221,2
	April	177,7	172,0	198,1	154,5	160,6	161.2	159.1	221,2
	Mai	181,2	170,9	202,5	155,8	162,3	161,2	160.0	243,3
	Juni	177,1	159,6	195,6	181,1	167.9	161,2	158,5	243,3
	Juli	176,4	151,0	214,5	171,3	171,2	169,0	162,6	258,0
	August	184,9	166,2	196,2	165,4	180,7	161,3	177,7	264,0
1989 (D	139,4	145,5	142,8	115,9	117,2	113,7	123,4	155,2
	D (Jan./Juni)	122,3	126,4	119,8	105,5	104,8	110,8	110.2	134,6
	D (Jan./Aug.)	128,0	132,3	128,1	112,8	108,3	111,9	115.2	141,1
	D (Jan./Juni)	179,5	171,9	197,2	165,1	160,7	158,6	160.6	227,6
1990 [O (Jan./Aug.)	179,7	168,6	199,3	165,9	164,5	160,3	163,0	235,9
		Verä	nderung gege	nüber dem e	ntsprechenden \	/orjahreszeit	raum in %		
1989	Dezember	66,9	78,2	82,3	17,2	42,6	20,2	45,7	84,0
1990	Januar	72,4	73,0	87,0	72, 9	54,5	46,0	61,8	84,2
1990	Februar	65,3	58,0	97,4	81,2	59,4	51,5	63,1	77,0
1990	März	53,6	45,9	57,8	58,0	49,3	39,2	57,4	78,2
1990	April	41,1	27,1	55,4	57,7	49,3	43,2	50,5	70,2
1990	Mai	33,3	18,9	56,6	53,0	50,3	39,9	28,8	58,6
1990	Juni	25,6	9,6	46,2	29,2	57,7	39,6	23,3	53,8
1990	Juli	22,6	2,5	39,3	28,4	44,1	46,8	23,0	61,5
1990	August	26,1	9,0	28,7	21,4	52,1	40,1	38,0	63,7
	(Jan./Juni)	46,8	36,0	64,6	56,5	53,3	43,1	45,7	69,1
1990 C) (Jan./Aug.)	40.4	27.4	55,6	47,1	51,9	43,3	41,5	67.2

Nachdem im Januar 1990 bedingt durch steigende Schulgebühren nochmals eine kurzfristige Erhöhung der Inflation zu verzeichen war, verlangsamten sich in der Folgezeit die Teuerungsraten deutlich. Mit Abschluβ des Haushaltsjahres 1989/90 (Juni 1990) war die Inflationsrate auf 25,6% gesunken. Damit wurde die für 1989/90 vereinbarte Zielvorgabe von 30% unterschritten. Eine bedingt durch gute Ernten zufriedenstellende Lebensmittelversorgung sowie die allmähliche Konsolidierung der Staatsfinanzen brachten den Durchbruch in der Inflationsbekämpfung. Darüber hinaus haben die Importprogramme (Special Import Programmes/SIPs) der Bank of Uganda zu einer besseren Versorgung mit industriellen Produktionsinputs geführt und damit mittelbar zur Senkung der Inflation beigetragen.

Da auch in den Monaten Juli und August die Teuerungsraten gegenüber dem jeweiligen Vergleichsmonat des Vorjahres deutlich unter 30% blieben, besteht die Hoffnung, daβ die optimistische Zielvorgabe einer Inflationssenkung auf 15% im Haushaltsjahr 1990/91 tatsächlich erreicht wird. Die für 1991/92 vorgegebene Reduzierung der Inflationsrate auf 7,5% scheint in Anbetracht der jüngsten Entwicklung ebenfalls nicht mehr unrealistisch. In diesem Zusammenhang ist es jedoch unerläβlich, daβ die Regierung Museveni konsequent an der strikten Begrenzung des Geldmengenwachstums und der Haushaltsdefizite festhält und die Erntefinanzierung für wichtige Exportfrüchte schrittweise zurückschraubt.

16.4 MARKTPREISE AUSGEWÄHLTER VERBRAUCHSGÜTER IN KAMPALA*)
U.SH.

Ware	Mengen- einheit	1985	1986	1987	1988	1989	19901)
Milch	1 1	3,5	6,9	34,5	103,5	183,3	237,1
Speiseöl	1 Flasche	8,6	22,8	50,2	158.0	236.2	239.3
Brot	1 kg	11,9	33,2	104.4	326.2	602.4	714.1
Maismehl	1 kg	3,4	7,6	25.4	74.4	266,6	253,8
Re1s	1 kg	7,9	22,4	54,0	191,7	314,3	419,6
Bohnen, trocken	1 kg	4,4	6,5	36,7	89.6	168.2	184.2
Süβkartoffelm	i kg	1,6	4,0	10,2	36,5	66,1	56.9
Maniok, trocken	i kg	2,3	3,9	14,6	45,0	86,8	120,4
Erdnüsse	1 kg	14,4	23,8	68,7	205,1	376,7	348,1
Zwiebeln	1 kg	11,4	20,0	78,6	203,8	391.2	581,5
Tomaten	1 kg	4,4	8,3	42,5	112.2	162.3	203,5
Bananen, "Matooke"	1 kg	1,4	3,7	9,1	25,4	55.7	56,7
Zucker	1 kg	9,2	18,4	68,5	165,2	464,9	587,8
Salz	1 kg	5,0	13,9	31,6	104,3	128.9	154.4
Holzkohle	1 kg	1,4	2,7	9,0	41.1	63.4	82.8
Paraffin	1 1	5,3	9,6	33,8	183.3	183.1	276,8
Seife	1 kg	19,5	58,5	158,1	411,5	303,3	403,9

^{*)} Jahresdurchschnitt.

Tab. 16.4 vermittelt einen Überblick über die Entwicklung der Marktpreise für ausgewählte Verbrauchsgüter in Kampala. Nachdem zwischen 1985 und 1989 für alle nachgewiesenen Produkte gravierende Verteuerungen festzustellen waren, schwächte sich diese Tendenz im Durchschnitt der Monate Januar bis September 1990 spürbar ab. Die Marktpreise

¹⁾ Januar/September Durchschnitt.

für Maismehl, Süβkartoffeln und Erdnüsse sanken sogar, die Einzelhandelspreise für Speiseöl und Bananen (Matooke) stiegen in den ersten neun Monaten des Jahres 1990 kaum. Die Preiserhöhungen für die meisten anderen Güter bewegten sich in einem engeren Rahmen als in den Vorjahren.

Die Preise für Erdölprodukte unterliegen der staatlichen Kontrolle. Da Uganda über keine eigene Erdölraffinerie verfügt, müssen alle Erdölerzeugnisse importiert werden. Das Preisniveau für Erdölprodukte hat sich seit Juni 1982 stark erhöht. Diese Entwicklung war vorwiegend auf den Wertverfall des Uganda Shilling zurückzuführen. In den Jahren 1988 und 1989 wurden darüber hinaus zur Kompensation sinkender Kaffeeausfuhrerlöse die Preise für Erdölerzeugnisse angehoben. Die Preiserhöhungen im August und September 1990 für Super-Benzin, Diesel und Petroleum spiegeln neben der weiteren Abwertung des U.Sh. die Zunahme der fob-Preise für diese Produkte im Gefolge der Golf-Krise wider.

16.5 VERBRAUCHERPREISE AUSGEWÄHLTER ERDÖLPRODUKTE IN KAMPALA*)
U.SH./L

~ · ·		Be	enzin	Diesel-	Petroleum
Zeiti	ounkt der Erhöhung	Super	Norma l	kraftstoff	(Kerosin)
1982	Juni	1,20	1,10	0,60	0.40
	November	1,50	1,40	0,90	0,80
1983	Juni	1,70	1,60	1,10	0,90
	November	1,90	1,80	1,50	1,30
1984	Januar	1,90	1,80	1,50	1.50
	Juni	2,20	2,10	1,70	1,70
	Dezember	3,30	2,90	2,50	2,50
1985	Juni	3,50	3,40	3,00	3.00
	Dezember	6,50	6,40	5,00	5,00
1986	August	11,00	10,00	5,00	7,50
1987	März	12,50	10,00	6,50	8,00
	Mai	30,00	28,00	19,80	14.40
	Juni	32,00	<u>.</u>	22,00	12,00
1988	Januar	38,00	-	27.00	16,00
	Juli	70,00	-	50.00	45,00
	November	90,00	_	70.00	60,00
1989	März	120,00	_	90.00	75,00
	Juli	145,00	_	110,00	90,00
	September	180,00	=	145,00	110.00
	Oktober	200,00	-	160,00	130,00
1990	Februar	250,00		195.00	175,00
	Juni	310,00	-	230,00	210.00
	August	360,00	-	270,00	240,00
	September	500,00	-	400,00	350,00

^{*)} Tankstellenpreise.

17 VOLKSWIRTSCHAFTLICHE GESAMTRECHNUNGEN

Alle Angaben zur Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung sind mit Unsicherheiten behaftet, da aufgrund der schwierigen politischen Lage eine Erfassung wichtiger Produktionsdaten lange Jahre so gut wie unmöglich war und ein funktionierendes statistisches System erst seit kurzem wieder in Aufbau begriffen ist. Die mit der Erstellung der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen betraute Statistik-Abteilung im Ministerium für Planung und Wirtschaftliche Entwicklung weist daraufhin, daβ es sich bei den veröffentlichten Daten um Schätzwerte handelt, die mit Vorbehalt zu interpretieren sind. Jedoch liegt diesen amtlichen Statistiken eine bessere Datenbasis zugrunde als allen Angaben zur Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung, die zu früheren Zeitpunkten veröffentlicht wurden.

Die wirtschaftliche Entwicklung Ugandas kann nicht getrennt von den politischen Ereignissen seit den frühen 60er Jahren betrachtet werden. In enger Verbindung mit den jeweiligen politischen Gegebenheiten folgten Phasen der Rezession und des Aufschwungs aufeinander. Die Zeit von der Unabhängigkeit bis Anfang der 70er Jahre war gekennzeichnet durch ein anhaltendes Wirtschaftswachstum. Zwischen 1965 und 1971 nahm das Bruttoinlandsprodukt (BIP) real um durchschnittlich 4,2% p.a. zu. Dies war auf eine günstige landwirtschaftliche Entwicklung und Produktionsfortschritte in der nahrungsmittelverarbeitenden Industrie zurückzuführen.

Ein folgenschwerer wirtschaftlicher Einbruch stellte sich in den 70er Jahren während der Regierungszeit Idi Amins ein. Die Ausweisung von ca. 60 000 Asiaten, die als Händler, Plantagenfarmer, Handwerker und Kleinindustrielle, aber auch als Ärzte, Rechtsanwälte, Lehrer, Ingenieure, Angestellte und Beamte tätig waren sowie die Zwangsverstaatlichung vieler ausländischer Privatbetriebe führten in Verbindung mit Miβwirtschaft und den bürgerkriegsähnlichen Zuständen bis Ende der 70er Jahre zum Niedergang der ugandischen Wirtschaft. Die Zerstörung von Infrastruktureinrichtungen sowie der Verfall von Produktionsanlagen im Gefolge ausbleibender Instandhaltungsarbeiten und mangelnder Investitionstätigkeit kennzeichneten die 70er Jahre. Zwischen 1970 und 1980 verringerte sich das BIP um rd. 20%. Nur der subsistenzwirtschaftliche Sektor und die Kaffeewirtschaft konnten in etwa die Produktionsleistung der 60er Jahre aufrechterhalten.

Im Anschluβ an das mit massiver finanzieller Unterstützung ausländischer Kreditgeber gestartete Wiederaufbau-Programm zeichnete sich ab 1981 eine ökonomische Stabilisierung ab (vgl. Kap. 19). Ein Stand-by-Kredit des Internationalen Währungsfonds/IWF über 135 Mill. SZR (143 Mill. ECU) im Jahre 1981, gefolgt von weiteren Zahlungen in den Jahren

1982 (127 Mill. SZR bzw. 144 Mill. ECU) und 1983 (95 Mill. SZR bzw. 114 Mill. ECU) bildeten die Basis für die Konjunkturbelebung. Sichtbar wird die wirtschaftliche Aufwärtsentwicklung zwischen 1981 und 1983 am Anstieg des BIP (in Preisen 1987) von 154,293 Mrd. U.Sh. auf 175,239 Mrd. U.Sh. (+13,6%). Das BIP je Einwohner erhöhte sich in diesem Zeitraum von 11 739 U.Sh. auf 12 613 U.Sh. (+7,4%).

17.1 ENTWICKLUNG DES BRUTTOINLANDSPRODUKTES ZU FAKTORKOSTEN

		Bruttoinlan	dsprodukt zu Fa	aktorkosten	
	in	in Preisen	von 1987	Preis-	Ein-
Jahr	jeweiligen Preisen	incacanmt	je	komponente	wohner
	Mill.	insgesamt U.Sh.	Einwohner U.Sh.	1987	= 100
1981	2 367	154 293	11 739	1,53	85
1982	3 350	163 126	12 098	2,05	87
1983	5 178	175 239	12 613	2,95	90
1984	8 300	160 343	11 229	5,18	92
1985	21 502	163 481	11 136	13,15	95
1986	50 644	164 005	10 865	30,88	97
1987	174 443	174 443	11 245	100,00	100
1988	491 432	186 967	11 725	262,84	103
1989	995 579	199 247	12 150	499,67	106

17.2 VERÄNDERUNG DES BRUTTOINLANDSPRODUKTES ZU FAKTORKOSTEN

	veranderungen des gegenüber dem Vorjahr bz	Bruttoinlandsprodukts z w. jahresdurchschnittlic	u Faktorkosten he Zuwachsrate ir
	in	in Preise	n von 1987
Jahr	jeweiligen Preisen	insgesamt	je Einwohner
1982	41,5	5,7	3,1
.983	54,6	7.4	4,3
.984	60,3	- 8.5	-11.0
985	159,1	2,0	- 0,8
986	135,5	0,3	- 2.4
987	244,4	6,4	3,5
988	181,7	7,2	4,3
989	102,6	6,6	3,6
.981/89 D	112,8	3,2	0,4

Eine neuerliche Krise folgte in den Jahren 1984/86. 1984 sank das BIP zu realen Preisen auf 160,343 Mrd. U.Sh., was im Vergleich zum Vorjahr einen Rückgang um 8,5% bedeutete. Mit 2,0% bzw. 0,3% war 1985 und 1986 nur ein moderates Wirtschaftswachstum zu verzeichnen. Die Folge war, daβ sich das BIP je Einwohner bis 1986 auf 10 865 U.Sh. und damit auf den niedrigsten Stand während der gesamten 80er Jahre verringerte. Eine der Ursachen für die neuerliche Rezession waren die schlechten Witterungsverhältnisse in den Jahren 1984 und 1986, die erhebliche Produktionseinbuβen in der Landwirtschaft auslösten. Die schlechten Ernten zogen ein rückläufiges Produktionswachstum in anderen Bereichen der Volkswirtschaft, insbesondere im Verarbeitenden Gewerbe und im Handelssektor, nach sich. Darüber hinaus trug das Aufflammen neuer innenpolitischer Konflikte im Zuge der Machtübernahme durch General Okello im Juli 1985 zur Verschlechterung der wirtschaftlichen Lage im darauffolgenden Jahr bei.

Die inneren Unruhen dauerten bis zur Machtübernahme durch Präsident Museveni im Januar 1986 an. Die seit 1987 zunehmende politische Stabilität wurde von einem hohen Wirtschaftswachstum begleitet. Den entscheidenden Impuls für die konjunkturelle Aufwärtsentwicklung in den Jahren 1987 bis 1989 gab der durch die Museveni-Regierung im Mai 1987 veröffentlichte Wiederaufbau- und Entwicklungsplan 1987/88-1990/91. Die Veroflichtung der Regierung zur Umsetzung grundlegender wirtschaftlicher Reformen führte zur Wiederaufnahme der zwischenzeitlich unterbrochenen Kontakte mit dem Internationalen Währungsfonds und zur Auszahlung eines Strukturanpassungskredits in Höhe von 46,8 Mill. SZR (52.5 Mill. ECU) im Juni 1987, der später auf 63,2 Mill. SZR (70,8 Mill. ECU) aufgestockt wurde. Dies veranlaßte die internationale Gebergemeinschaft, Uganda stärker als bisher mit finanzieller Hilfe zu unterstützen. Der erhöhte Zufluß ausländischen Kapitals, die günstigen klimatischen Bedingungen, die weitgehende Befriedung der nördlichen und nordöstlichen Landesteile sowie die Reformbestrebungen der neuen Regierung bildeten die Grundlage für das hohe Wirtschaftswachstum in den Jahren 1987 bis 1989. Zwischen 1986 und 1989 erhöhte sich das BIP von 164,005 Mrd. U.Sh. auf 199,247 Mrd. U.Sh. bzw. um insgesamt 21,5% (vgl. Tab. 17.1). Nachdem das Wirtschaftswachstum 1987 bei 6.4% gelegen hatte, erhöhte es sich 1988 auf 7,2%. Damit überstieg die Gesamtwertschöpfung 1988 erstmals wieder das Niveau von 1972. Mit 6,6% hielt das hohe Wachstum auch 1989 an, trotz der Baisse der Kaffeewirtschaft, auf die rd. 95% der ugandischen Exporterlöse entfallen. Das stärkste Wachstum hatte 1989 das Verarbeitende Gewerbe mit 18.5% zu verzeichnen, gefolgt vom Verkehr- und Nachrichtenwesen (12,0%). Die Produktionssteigerung um 7,2% im monetären Bereich der Landwirtschaft (einschl. Forstwirtschaft und Fischerei) war vor allem auf die guten Ernteergebnisse für Exportprodukte wie Tee, Zucker und Tabak sowie die Steigerung der marktorientierten Nahrungsmittelerzeugung zurückzuführen.

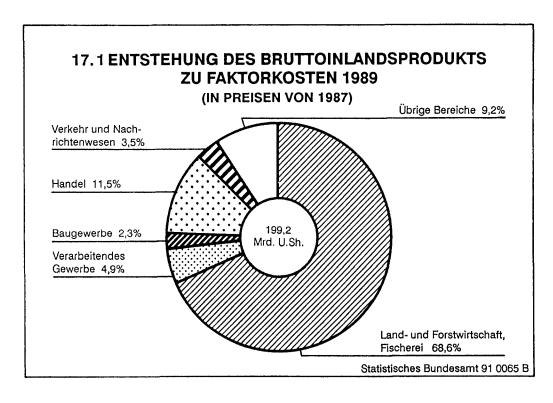
Die positive Wirtschaftsentwicklung der letzten Jahre führte dazu, daβ das BIP pro Kopf zwischen 1987 und 1989 kräftig zunahm. Mit 12 150 U.Sh. je Einwohner wurde 1989 annä-

hernd wieder das Pro-Kopf-Einkommen von 1983 (12 613 U.Sh.) erzielt. Gegenüber 1981 war das BIP pro Kopf sogar um 3,5% gewachsen. Dennoch liegt das BIP pro Kopf im internationalen Vergleich auf einem niedrigen Niveau. In laufenden Preisen errechnete sich für 1989 ein BIP je Einwohner von 259 US-\$ (60 711 U.Sh.; 235 ECU). Damit zählt Uganda trotz des rezenten Aufschwungs nach wie vor zu den ärmsten Ländern der Erde.

Insgesamt war im Verlauf der 80er Jahre ein positives Wirtschaftswachstum zu verzeichnen. Das BIP zu Faktorkosten (in 1987 Preisen) wuchs zwischen 1981 und 1989 um durchschnittlich 3,2% p.a. Das BIP je Einwohner erhöhte sich im gleichen Zeitraum um 0,4% p.a. Inwieweit der jüngste wirtschaftliche Aufwärtstrend in den nächsten Jahren anhält, muβ abgewartet werden. Zu bedenken ist, daß 1988 und 1989 überaus gute Landwirtschaftsjahre waren und die Wiederaufbauanstrengungen in der 2. Hälfte der 80er Jahre den Konjunkturverlauf günstig beeinfluβten.

Die Analyse der Entstehung des BIP nach Wirtschaftsbereichen verdeutlicht den hohen Anteil der naturalwirtschaftlichen Sektoren an der Gesamtwertschöpfung. 1989 trug der nichtmonetäre Sektor mit insgesamt 86,766 Mrd. U.Sh. 43,5% zur Gesamtwertschöpfung bei (1981: 44,4%). Allein auf die Subsistenzlandwirtschaft entfielen 1989 81,230 Mrd. U.Sh. bzw. 40,8% des gesamten BIP zu konstanten Preisen. Dies war das Resultat des während der 70er und 80er Jahre erfolgten Übergangs von einer marktorientierten Exportlandwirtschaft (Kaffee, Tee, Tabak, Baumwolle) zu einer nahrungsmittelproduzierenden Subsistenzlandwirtschaft. Nur durch die Stärkung der landwirtschaftlichen Selbstversorgung konnten groβe Bevölkerungsteile in den 70er und 80er Jahren überleben. Noch 1989 entfielen knapp 60% der landwirtschaftlichen Wertschöpfung (einschl. Forstwirtschaft und Fischerei) auf den subsistenzwirtschaftlichen Sektor und nur etwa 40% auf marktorientierte Aktivitäten.

Hinsichtlich der Entstehung des BIP nach Wirtschaftssektoren haben sich während der 80er Jahre keine nennenswerten Verschiebungen ergeben. Wie Abb. 17.1 veranschaulicht, entfielen 1989 auf die Land- und Forstwirtschaft sowie Fischerei (monetärer + nicht-monetärer Bereich) mehr als zwei Drittel (68,6%) der Gesamtwertschöpfung. Den zweitwichtigsten Wirtschaftssektor bildete der Handel mit einem Anteil von 11,5% am BIP. Auf das Verkehr- und Nachrichtenwesen entfielen 3,5% des BIP. Insgesamt ging 1989 rd. ein Viertel der Wertschöpfung (24,1%) auf tertiärwirtschaftliche Aktivitäten zurück. Nur von geringer Bedeutung ist gegenwärtig der Beitrag des Produzierenden Gewerbes. Der Anteil des Verarbeitenden Gewerbes (4,9%), der Energie- und Wasserwirtschaft (0,1%) sowie des Baugewerbes (2,3%) an der gesamtwirtschaftlichen Wertschöpfung betrug 1989 lediglich 7,3%.



17.3 ENTSTEHUNG DES BRUTTOINLANDSPRODUKTES ZU FAKTORKOSTEN MILL. U.SH.

]	981		1982	:	1983	1	1984		1985	1	1986	1	1987		1988		1989
·	1		in Pr	e1ser	ı von	1987	' (Mi	11. l	J.Sh.)								
Bruttoinlandsprodukt	i																	
zu Faktorkosten	154	293	163	126	175	239	160	343	163	481	164	005	174	443	186	967	199	247
Monetärer Bereich Land- und Forstwirtschaft,	85	745	89	101	93	915	85	132	88	152	87	560	94	581	103	881	112	481
Fischerei	46	263	47	200	49	139	42	241	44	905	44	651	47	669	51	656	55	368
Bergbau		53		53		46		42		34		28		34		33		33
Verarbeitendes Gewerbe Energie- und Wasser-	5	588	6	482	7	020	6	795	6	129	5	767	6	734	8	262	9	793
wirtschaft		113		116		108		118		108		126		130		105		113
Baugewerbe	2	252	2	531	3	097	2	973	2	656	2	183	2	999	3	885	4	247
Handel	17	893	18	590	19	593	17	198	17	750	17	389	18	977	21	091	22	943
wesen	3	835	4	010	4	384	4	759	5	137	5	596	5	812	6	230	6	979
Übrige Bereiche	9	748	10	119	10	528	11	006	11	433	11	820	12	226	12	619	13	005
Naturalwirtschaftl. Bereich Land- und Forstwirtschaft,	68	548	74	025	81	324	75	211	75	329	76	445	79	862	83	086	86	766
Fischerei	64	111	69	473	76	634	70	390	70	373	71	349	74	625	77	702	81	230
Baugewerbe		222		228		235		241		248		255		262		269		277
Übrige Bereiche	4	215	4	324	4	455	4	580	4	708	4	841	4	975	5	115	5	259

17.3 ENTSTEHUNG DES BRUTTOINLANDSPRODUKTES ZU FAKTORKOSTEN MILL. U.SH.

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1981/89
Veränderung ge	genüher	tem Vortal	n haw i	hneedung	.cohn1++1	iaha 7uus	abounts de		1
Bruttoinlandsprodukt	genaber	aciii voi jui	ii UZW. Je	aili esuurci	15011111111	iche Zuwa	instace if	1 1	
zu Faktorkosten	5,7	7,4	- 8,5	2,0	0,3	6,4	7,2	6,6	3,2
Monetärer Bereich Land- und Forstwirtschaft,	3,9	5,4	- 9,4	3,5	- 0,7	8,0	9,8	8,3	3,5
Fischerei	2,0	4,1	-14,0	6,3	- 0,6	6,8	8,4	7,2	2,3
Bergbau	0,0	-13,2	- 8,7	-19,0	-17,6	21,4	- 2,9	0,0	- 5,8
Verarbeitendes Gewerbe Energie- und Wasser-	16,0	8,3	- 3,2	- 9,8	- 5,9	16,8	22,7	18,5	7,3
wirtschaft	2,7	- 6,9	9,3	- 8,5	16,7	3,2	-19,2	7,6	± 0,0
Baugewerbe	12,4	22,4	- 4.0	-10,7	-17.8	37,4	29,5	9,3	8,3
Handel Verkehr und Nachrichten-	3,9	5,4	-12,2	3,2	- 2,0	9,1	11,1	8,8	3,2
wesen	4,6	9,3	8,6	7,9	8,9	3,9	7,2	12,0	7,8
Ubrige Bereiche	3,8	4,0	4,5	3,9	3,4	3,4	3,2	3,1	3,7
Waturalwirtschaftl. Bereich Land- und Forstwirtschaft,	8,0	9,9	- 7,5	0,2	1,5	4,5	4,0	4,4	3,0
Fischere1	8,4	10,3	- 8,1	0,0	1,4	4,6	4,1	4,5	3,0
Baugewerbe	2,7	3,1	2,6	2,9	2,8	2,7	2,7	3,0	2,8
Übrige Bereiche	2,6	3,0	2,8	2,8	2,8	2,8	2.8	2,8	2,8

Sehr unterschiedlich verlief während der 80er Jahre das sektorale Wirtschaftswachstum. Die monetären Wirtschaftsbereiche wuchsen zwischen 1981 und 1989 mit durchschnittlich 3,5% p.a. stärker als die naturalwirtschaftlichen Zweige (3,0% p.a.). Die höchsten Zuwachsraten im Zeitraum 1981/89 verzeichneten mit jeweils 7,8% p.a. das Baugewerbe (monetärer Bereich: 8,3% p.a.; nicht-monetärer Bereich: 2,8% p.a.) und das Verkehr- und Nachrichtenwesen, gefolgt vom Verarbeitenden Gewerbe (7,3% p.a.). Der Boom im Bausektor war die Folge des forcierten Wiederaufbaus der in den 70er Jahren zerstörten Infrastruktur. Das rezente Wachstum im Verarbeitenden Gewerbe nährt die Hoffnung, daβ das Gewicht sekundärwirtschaftlicher Wirtschaftszweige in den 90er Jahren zunimmt, steigende Investitionen und einen besseren Zugang zu ausländischen Devisen vorausgesetzt.

Unterschiedlich verlief das Produktionswachstum innerhalb des Agrarsektors (einschl. Forstwirtschaft und Fischerei). Die Gesamtwertschöpfung in diesem Bereich erhöhte sich zwischen 1981 und 1989 um 2,7% p.a. Die Zunahme der marktbezogenen Aktivitäten blieb mit 2,3% p.a. deutlich hinter dem Wachstum der Subsistenzlandwirtschaft (3,0% p.a.) zurück. Insgesamt ist das unterdurchschnittliche primärwirtschaftliche Wachstum in den 80er Jahren auf die dürrebedingten Einbrüche der Jahre 1984 und 1986 sowie auf die anhaltende Rezession der Viehwirtschaft zurückzuführen. (vgl. Kapitel 7)

Durchschnittlich verlief zwischen 1981 und 1989 das Wachstum im Handel mit 3,2% p.a. Ein negatives Wirtschaftswachstum war in den 80er Jahren nur für den Bergbau (-5,8% p.a.) zu vermelden, dessen gesamtwirtschaftliche Bedeutung jedoch gering ist. Im Bereich Energie- und Wasserwirtschaft stagnierte die Produktion zwischen 1981 und 1989.

Verläßliche amtliche Daten über die Verwendung des BIP liegen bislang nicht vor. Angaben der Weltbank läßt sich entnehmen, daß 1988 rd. 86% des BIP für den Privaten Verbrauch ausgegeben wurden. Auf den Öffentlichen Verbrauch entfielen 7%. Für Bruttoinvestitionen wurden 15% des BIP verwendet. Der Mehrkonsum in Höhe von 8% wurde durch Importe gedeckt.

18 ZAHLUNGSBILANZ

Die Entwicklung der ugandischen Zahlungsbilanz in den 80er Jahren war eng mit dem jeweiligen Niveau der Kaffeeausfuhr sowie dem Zufluβ an öffentlicher Entwicklungshilfe und an Auslandskapital verknüpft. Die in den 70er Jahren durchweg negative Zahlungsbilanz war in starkem Maβe auf hohe Handelsdefizite zurückzuführen. Niedrige Erzeugerpreise hatten den informellen Kaffeehandel aufblühen lassen und eine Verringerung der offiziellen Exporterlöse bewirkt. Darüber hinaus trug der durch die Vertreibung ausländischer Unternehmer einsetzende Kapitalabfluβ zur Verschlechterung der Zahlungsbilanzsituation in den 70er Jahren bei.

Anfang der 80er Jahre setzte eine Verbesserung der externen Finanzlage ein. Nachdem 1982 und 1983 die Leistungsbilanz mit 69,9 Mill. US-\$ (71,3 Mill. ECU) bzw. 72,3 Mill. US-\$ (81,2 Mill. ECU) noch geringfügig negativ war, konnten 1984 (107,1 Mill. US-\$; 135,7 Mill. ECU) und 1985 (77,0 Mill. US-\$; 100,1 Mill. ECU) aufgrund einer vergleichsweise günstigen Handelsentwicklung hohe Leistungsbilanzüberschüsse erzielt werden. Ein Handelsbilanzdefizit in Höhe von 74,9 Mill. US-\$ (76,5 Mill. ECU) im Jahre 1982 konnte bis 1985 in einen Exportüberschuβ von 114,9 Mill. US-\$ (150,6 Mill. ECU) überführt werden. Steigende Weltmarktpreise für Rohkaffee schufen die Basis für eine positive Ausfuhrentwicklung. Zwischen 1982 und 1984 erhöhten sich die Exporteinnahmen von 347,1 Mill. US-\$ (354,3 Mill. ECU) auf 407,9 Mill. US-\$ (517,0 Mill. ECU) bzw. um 17,5%. Im gleichen Zeitraum verringerten sich die Einfuhren von 422,0 Mill. US-\$ (430,7 Mill. ECU) auf 342,2 Mill. US-\$ (433,7 Mill. ECU) bzw. um 18,9%. Die rückläufige Importentwicklung war die Folge einer sich zusehends verschärfenden Devisenknappheit, verursacht durch ausbleibende Zuflüsse an Auslandskapital. Zum erstenmal seit langen Jahren verzeichnete Uganda 1985 mit 66,9 Mill. US-\$ (87,0 Mill. ECU) einen positiven Zahlungsbilanzsaldo.

Auch 1986 war ein positiver Gesamtsaldo (+91,2 Mill. US-\$; 92,7 Mill. ECU) zu verbuchen, jedoch kam dieser auf der Basis einer grundlegenden Umkehrung der externen Finanzströme zustande. Zwar erhöhte sich die Ausfuhr, doch war das Einfuhrwachstum ungleich stärker, was sich in einem Importüberschuβ von 69,3 Mill. US-\$ (70,4 Mill. ECU) niederschlug. Verglichen mit einem Defizit von 27,4 Mill. US-\$ (35,9 Mill. ECU) im Jahre 1985 konnte die Kapitalbilanz 1986 (+51,1 Mill. US-\$; 51,9 Mill. ECU) positiv gestaltet werden, was auf steigende Kapitalzuflüsse im Rahmen von Zahlungsumschichtungen, die als Aktiva in der Zahlungsbilanz verbucht wurden, zurückzuführen war.

1987 setzte sich die gravierende Verschlechterung der Handelsbilanz fort. Der Verfall des internationalen Kaffeepreises, insbesondere für Robusta-Sorten, löste einen folgenschweren Exporteinbruch aus. Gleichzeitig nahmen die Einfuhren in erheblichem Umfang zu.

Die Folge war eine Erhöhung des Handeslbilanzdefizits von 69,3 Mill. US-\$ (70,4 Mill. ECU) auf 300,8 Mill. US-\$ (260,6 Mill. ECU) bzw. um 231,5 Mill. US-\$ (190,2 Mill. ECU) binnen eines Jahres. Durch steigende Auszahlungen an öffentlicher Entwicklungshilfe konnte jedoch das hohe Leistungsbilanzdefizit von 169,8 Mill. US-\$ (147,1 Mill. ECU) weitgehend kompensiert werden. Mit 8,5 Mill. US-\$ (7,4 Mill. ECU) war die Zahlungsbilanz 1987 nur geringfügig negativ.

18.1 ENTWICKLUNG DER ZAHLUNGSBILANZ
MILL US-\$

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Leistungsbilanzsaldo	- 69,9	- 72,3	107,1	77,0	- 4,2	-169,8	-194,1	-207,2
Handelsbilanz Exporte (fob) Importe (cif)	- 74,9 347,1 -422,0	- 60,4 367,7 -428,1	65,7 407,9 -342,2	114,9 379,0 -264,1	- 69,3 406,7 -476,0	-300,8 333,7 -634,5	-354,6 272,9 -627,4	-407,6 251,6 -659,1
Dienstleistungsbilanz (netto) Zinsen 1)	-102,3 - 26,3	-115,4 - 51,0	- 44,0 - 36,8	- 98,9 - 21,0	-143,5 - 47,4	-113,6 - 18,3	-126,9 - 24,1	-131,6 - 18,3
Übertragungen (netto)	107,3	103,5	85,4	61,0	208,7	244,6	287,3	332,0
Kapitalbilanzsaldo	14,6	27,7	- 88,3	- 27,4	51,1	142,3	54,7	243,4
Mittel- und langfristige Zahlungen (netto) Zuflüsse Auszahlungen Abflüsse Tilgungszahlungen 2)	26,2 96,8 70,0 - 70,6 - 43,8	23,9 163,7 112,8 -139,8 - 88,9	32,1 120,8 109,7 - 88,7 - 77,6	14,6 85,6 85,6 - 71,0 - 71,0	38,4 128,5 128,5 - 90,1 - 90,1	135,3 239,7 180,0 -104,4 - 42,1	179,0 239,1 207,6 - 60,1 - 39,8	237,8 390,5 287,2 -152,7 - 33,3
Kurzfristige Zahlungen (netto) 3) . Geschäftsbanken (netto) Handelskredite (netto)	- 11,6 - 8,3 - 3,3	3,8 - 1,0 4,8	-120,4 - 23,2 - 97,2	- 42,0 - 20,0 - 22,0	12,7	7,0 7,0	-124,3 -124,3	5,6 15,7 - 10,1
Nettoveränderungen von Zahlungsrückständen 2)	22,4	8,3	- 77,3	17,3	44,3	19,1	142,0	- 41,5
Zahlungsbilanzsaldo 2)	- 32,9	- 36,3	- 58,5	66,9	91,2	- 8,5	2,6	- 5,4

Vereinzelt können Zinszahlungen auch unter Tilgungszahlungen erfaβt sein. - 2) Zahlungsrückstände sind im Zahlungsbilanzsaldo enthalten, wobei negative Werte eine Verringerung und positive Werte eine Zunahme der (Netto-)Rückstände bedeuten. - 3) Einschließlich der (Netto-)Tauschhandelsbilanz.

Die Krise des Exportsektors dauerte in den Jahren 1988 und 1989 an. Trotz eines wachsenden Ausfuhrvolumens erreichten die Exporte mit 251,6 Mill. US-\$ (228,4 Mill. ECU) 1989 den niedrigsten Wert während des gesamten Betrachtungszeitraumes. Besonders hart traf die ugandische Exportwirtschaft der Zusammenbruch des Internationalen Kaffeeabkommens (vgl. Kap. 9). 1989 reichten die Ausfuhren gerade noch aus, um 38% der Einfuhren zu decken (1988: 43%). Das Handelsdefizit erhöhte sich auf 407,6 Mill. US-\$ (370 Mill. ECU). Das Ergebnis war ein steigendes Leistungsbilanzdefizit (1989: -207,2 Mill. US-\$; 188,1 Mill. ECU), obwohl der Zustrom an öffentlicher Entwicklungshilfe 1989 mit 332,0 Mill. US-\$ (301,3 Mill. ECU; vgl. Übertragungen) einen neuen Höchststand erreichte. Nur den wachsenden Kapitalzuflüssen, die neben projektgebundenen Krediten z.T. direkte

Zahlungsbilanzhilfen seitens des IWF und der Weltbank beinhalteten, war es zu verdanken, daβ das Zahlungsbilanzdefizit Ende der 80er Jahre in Grenzen gehalten werden konnte (1989: 5,4 Mill. US-\$; 4,9 Mill. ECU).

Eine zusätzliche Belastung für die Zahlungsbilanz stellt der durch die Golfkrise in der 2. Jahreshälfte 1990 verursachte Preisanstieg für Rohöl dar, der zu einer weiteren Zunahme des schon hohen Einfuhrniveaus beitragen wird. Die Aussichten auf eine Verbesserung der Handels- und Leistungsbilanzsituation nehmen sich bei Fortdauer der Baisse der Kaffeewirtschaft und unter dem Eindruck einer kurzfristig nicht realisierbaren Exportdiversifizierung eher gering aus. Einfuhrbeschränkungen als Strategie zur Konsolidierung der angeschlagenen Handelsbilanz scheiden in jedem Falle aus, da sie den rezenten Wirtschaftsaufschwung gefährden würden. Um dennoch die Zahlungsbilanz nicht aus den Fugen geraten zu lassen, wird es in den nächsten Jahren unabdingbar sein, den Zustrom an Auslandskapital nicht abreißen zu lassen. Glücklicherweise sind die Aussichten auf weitere Kapitalzuflüsse günstig. Eine Ende 1989 in Paris abgehaltene Geberkonferenz brachte Kapital- und Entwicklungshilfezusagen in Höhe von 640 Mill. US-\$ (581 Mill. ECU) für 1990. Von besonderer Bedeutung sind die jüngsten Kreditzusagen des IWF und der Weltbank, die Uganda umfangreiche Zahlungsbilanzhilfen in den Jahren 1990 und 1991 sichern, Damit scheint das Überleben der ugandischen Wirtschaft zunächst garantiert, jedoch um den Preis einer zunehmenden Abhängigkeit von der internationalen Gebergemeinschaft.

19 AUSLANDSVERSCHULDUNG

Im Vergleich mit vielen anderen afrikanischen Staaten ist die Auslandsverschuldung Ugandas als niedrig einzustufen. Über die Hälfte aller Länder Schwarzafrikas weist höhere Bestände an Auslandsschulden auf. 1988 lag in mehr als 85% der südlich der Sahara liegenden Staaten das Verhältnis von Gesamtverschuldung zu Bruttosozialprodukt (BSP) höher. Dennoch hat Uganda - ähnlich wie die meisten Länder des Subkontinents - eine hohe Last an Auslandsschulden zu tragen. 1990 überstiegen die Gesamtverbindlichkeiten Ugandas im Ausland 2 Mrd. US-\$ (1,6 Mrd. ECU). In den letzten Jahren sah sich das Land zunehmend Schwierigkeiten gegenüber, seinen Schuldendienstverpflichtungen nachzukommen. Dementsprechend haben sich die Zahlungsrückstände von 255 Mill. US-\$ (216 Mill. ECU) Ende 1988 bis Mitte 1990 auf annähernd 300 Mill. US-\$ (246 Mill. ECU) erhöht, obwohl der Paris Club Ende 1989 93 Mill. US-\$ (84 Mill. ECU) umgeschuldet hatte. Dieses Kapitel befaβt sich mit der jüngsten Entwicklung zentraler Verschuldungsindikatoren und schlieβt mit einer Einschätzung der zukünftigen Entwicklung der Auslandsverschuldung.

Probleme bei der Analyse der Struktur der ugandischen Auslandsschulden verursacht die Tatsache, daß die vorliegenden Zahlen anerkanntermaßen unvollständig und wenig verläßlich sind. Niemand weiß gegenwärtig exakt, wie weit die derzeitigen Angaben zur Auslandsverschuldung vom tatsächlichen Schuldenstand abweichen¹⁾. Tab. 19.1 verdeutlicht diese Problematik. Sie zeigt für die letzten Jahre Angaben über das Niveau der ugandischen Auslandsverschuldung aus vier verschiedenen Quellen: der Weltbank, der Bank of Uganda, der Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD) und dem Münchener IFO-Institut für Wirtschaftsforschung. Im weiteren Verlauf dieses Kapitels wird primär mit den Angaben der Weltbank gearbeitet, ergänzt um Daten der Bank of Uganda und der Regierung zu neueren Zahlungen sowie Daten des IFO-Instituts München über das Engagement Europas in Uganda.

Das Wachstum der Auslandsverschuldung vollzog sich im Falle Ugandas ungleich langsamer als in vielen Ländern Afrikas. 1980 beliefen sich die Schulden Ugandas im Ausland lediglich auf 733 Mill. US-\$ (526 Mill. ECU). Bis 1986 erreichten sie eine Höhe von 1,287 Mrd. US-\$ (1,308 Mrd. ECU). Wie sich aus Tab. 19.1 ergibt, stiegen sie in den beiden folgenden Jahren um knapp 50% (24% nach den Daten der Weltbank) bzw. um nahezu 65% (46%) in drei Jahren, wenn man die Daten der Bank of Uganda zugrundelegt.

Es wurden bereits Maβnahmen zur Beseitigung dieses Defizits ergriffen. Ein langfristig eingesetzter Berater nahm Mitte 1990 bei der Bank of Uganda seine Tätigkeit auf, um die Abstimmung aller Schulden und eine generelle Auswertung aller Auslandsverbindlichkeiten Ugandas vorzunehmen.

Obwohl das Verhältnis von Gesamtverschuldung zu Bruttosozialprodukt von 29% im Jahre 1986 auf knapp 50% bis Ende 1989 stieg, lag es noch immer deutlich niedriger als zu Beginn der 80er Jahre, als ein Durchschnittswert von 54% registriert worden war.

19.1 UGANDAS BESTAND AN AUSLANDSSCHULDEN
NACH VERSCHIEDENEN QUELLEN
MILL US-\$

Jahr	Bank of Uganda	Weltbank	IFO München	0ECD
1981		794		772
1982		933	883	969
1983	•	1 016	1 068	1 083
1984	955,2	1 031	1 041	1 084
1985	1 052,9	1 171	1 158	1 175
1986	987,1	1 287	1 268	1 199
1987	1 239,2	1 632	1 580	
1988	1 446,6	1 925	1 719	
1989	1 613,8	•	_	

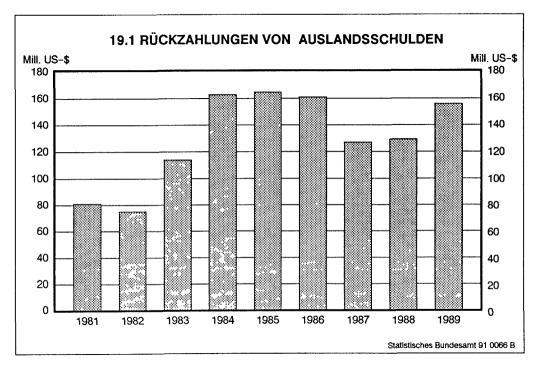
Quelle: Weltbank (1989) World Debt Tables 1989-90, Washington: Weltbank; OECD (1990) Financing and External Debt of Developing Countries, Paris: OECD; Bank of Uganda, 1990, sowie Strack, D., und Schönherr, S. (1989) Debt Survey of Developing Countries: An Improved Reporting System Approach, München: IFO Institut für Wirtschaftsforschung.

Ende 1989 betrugen Ugandas Schulden an die EG-Mitgliedsstaaten weniger als 15% seiner offenen Gesamtverbindlichkeiten. Von den 419 Mill. US-\$ (380 Mill. ECU) der offenen bilateralen Schulden waren 154 Mill. US-\$ (140 Mill. ECU bzw. 37%) Forderungen von EG-Mitgliedsstaaten an Uganda, in der Hauptsache Forderungen der Bundesrepublik Deutschland, Frankreichs, Italiens sowie Groβbritanniens und Nordirlands. Von den 955 Mill. US-\$ (857 Mill. ECU) Schulden gegenüber multilateralen Organisationen entfielen lediglich 23 Mill. US-\$ (21 Mill. ECU) bzw. 2% auf die Europäische Gemeinschaft²⁾.

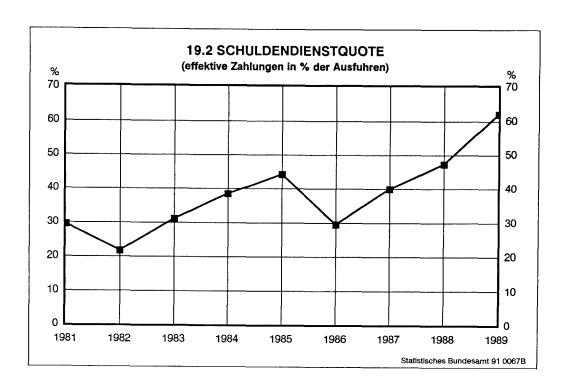
Abb. 19.1 zeigt die Gesamtbeträge der pro Jahr in den achtziger Jahren getilgten Auslandsschulden. Man sieht, daβ in der Zeit ab 1984 die Höhe der Rückzahlungen erheblich zunahm. Im ersten Halbjahr 1990 beliefen sich - weitgehend in Übereinstimmung mit den Rückzahlungsplänen für die Jahre 1987 und 1988 - die Tilgungszahlungen auf insgesamt 65 Mill. US-\$ (53 Mill. ECU). Abb. 19.2 veranschaulicht die Entwicklung der sog. Schuldendienstquote - dem Verhältnis der jährlichen Schuldentilgungssumme zu den Ausfuhrerlö-

²⁾ Diese Anteile basieren auf Angaben, die die Weltbank der Bank of Uganda unterbreitet hat.

sen. Man erkennt deutlich, daβ Uganda insbesondere in den letzten Jahren in erhebliche Rückzahlungsengpässe geraten ist. 1988 belief sich die Schuldendienstquote auf knapp 50% der Exporterlöse, und nach dem für das Jahr 1990 veröffentlichten Background to the Budget erhöhte sich die Schuldendienstquote 1989 auf bedrohliche 62%. Bedingt durch den parallel dazu vonstatten gehenden Verfall der Kaffeepreise im II. Quartal 1990 war es deshalb nicht verwunderlich, daβ von den zu tätigenden Rückzahlungen in Höhe von 36 Mill. US-\$ (29 Mill. ECU) lediglich rd. 19 Mill. US-\$ (16 Mill. ECU) auch tatsächlich an ausländische Gläubiger transferiert wurden.



Ouelle: Weltbank (1989) World Debt Tables 1989-90, Washington: World Bank.



Quelle: Weltbank (1989) World Debt Tables 1989-90, Washington: World Bank.

Die neueste Schuldenstatistik der Weltbank von Ende 1990 liefert nur Angaben über den Schuldenstand Ugandas im Jahre 1988. Danach bestanden rd. 75% der Auslandsschulden aus langfristigen Verbindlichkeiten. Dabei handelte sich zu etwa zwei Dritteln um Kredite zu Vorzugsbedingungen, das verbleibende Drittel basierte auf Krediten zu normalen Konditionen. Allerdings deuten Angaben der Bank of Uganda darauf hin, daβ gut 85% aller 1989 bestehenden Schulden Ugandas mit unter 1% verzinst wurden. In den letzten Jahren stieg der Anteil langfristiger Forderungen multilateraler Gläubiger an Uganda: Bis 1988 erhöhte sich der multilaterale Anteil an den gesamten langfristigen Verbindlichkeiten Ugandas auf knapp 60%, gegenüber 48% im Jahre 1984 und nur 14% zu Beginn der achtziger Jahre. Die bedeutendsten Kreditgeber sind der Internationale Währungsfonds und die Weltbank. Sie haben zusammengenommen ihren Anteil an Ugandas Gesamtschulden von 32% im Jahre 1981 auf über 50% bis Ende 1988 erhöht. Ihr Gesamtengagement belief sich 1988 auf über 700 Mill. US-\$ (592 Mill. ECU).

Die restlichen 25% des 1988 bestehenden Schuldenpakets bestanden aus kurzfristigen Verbindlichkeiten, der größte Teil davon waren Ausfuhrkredite. Insgesamt gesehen schuldet Uganda jedoch nur einen sehr geringen Anteil seiner Schulden privaten Gläubigern. 1988

erreichte diese Zahl eine Höhe von 225 Mill. US-\$ (190 Mill. ECU). Das waren etwa 11% der Gesamtschulden. Da 75 Mill. US-\$ (63 Mill. ECU) auf Handelskredite entfielen, betrug der Anteil der privaten Kreditgeber an den Gesamtschulden niedrige 7%.

19.2 KREDITENGAGEMENT EUROPÄISCHER GELDGEBER PROZENT

Jahr	Bilaterale EG- forderungen in % aller offiz. bilateralen Forderungen	Multilaterale EG-Forderungen in % der gesam- ten multilatera- len Forderungen	Alle öff. EG-Forde- rungen in % aller öff. Forderungen	Forderungen priv. europ. Kreditgeber in % aller Privatforder.	Forderungen aller europ. Kreditgeber in % aller Forderungen
1981	2,8	0,0	1,3	55,0	13,3
1982	17,9	0,3	7,1	40,8	14,9
1983	26,6	0,2	9,0	31,0	12,8
1984	26,6	0,3	8,1	33,0	11,8
1985	27,3	0,4	7,8	29,1	10,3
1986	28.0	0,5	7.8	40.0	10,7

Quelle: Strack, D., und Schönherr, S. (1989) Debt Survey of Developing Countries: An Improved Reporting System Approach, München: IFO Institut für Wirtschaftsforschung.

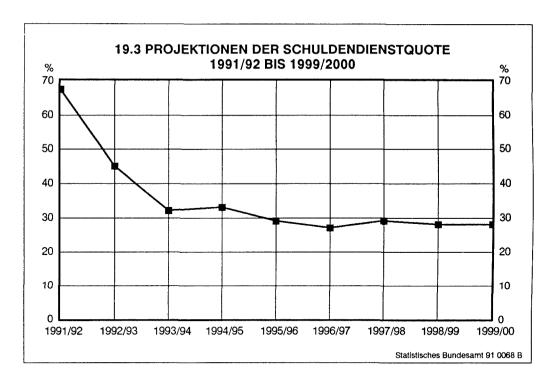
Tab. 19.2 faβt die Entwicklung des Kreditengagement öffentlicher europäischer Kreditgeber sowie privatwirtschaftlicher Gläubiger zusammen. Der Anteil des Engagements öffentlicher europäischer Kreditgeber an den Gesamtforderungen der öffentlichen Hand ist extrem gering und beläuft sich mehr oder minder konstant auf unter 8%. Auf den kleinen Anteil privater Kreditgeber an der Gesamtverschuldung Ugandas wurde bereits hingewiesen. Allerdings sind private europäische Kreditgeber stark in Uganda engagiert. Sie zeichnen sich für 30% bis 40% aller privaten Rückzahlungsforderungen verantwortlich. Addiert man alle Forderungen des europäischen Privatsektors und der öffentlichen Hand, dann belaufen sich die europäischen Forderungen auf lediglich 11% der gesamten Auslandsschulden des Jahres 1986. Darüber hinaus war ihr Anteil in den fünf vorhergehenden Jahren ständig gesunken³⁾. Die einzig bedeutsame Tendenz nach oben, die sich aus Tab. 19.2 ergibt, ist das Verhältnis der bilateralen Forderungen von EG-Mitgliedsländern zu den bilateralen Gesamtforderungen öffentlicher Kreditgeber.

³⁾ Die für 1989 angegebene Zahl betrug 13%, doch sind die beiden Statistiken nur bedingt vergleichbar, denn die Daten für 1989 stammen von der Weltbank, die anderen vom IFO-Institut, München.

Allerdings ist zu berücksichtigen, daβ bei den Zahlungsrückständen der Anteil der europäischen multi- und bilateralen Kreditgeber deutlich höher liegt. So weisen die Daten der Weltbank Ende 1989 aus, daβ von der Gesamtsumme an Zahlungsrückständen in Höhe von 236 Mill. US-\$ (214 Mill. ECU) etwa 28% auf Forderungen europäischer Gläubiger entfielen: 64 Mill. US-\$ (58 Mill. ECU) waren Forderungen bilateraler europäischer Kreditgeber, mit 3 Mill. US-\$ (2,7 Mill. ECU) war Uganda ferner gegenüber der Europäischen Gemeinschaft im Zahlungsverzug. Seit dieser Zeit ist jedoch das Verfahren des Schuldenerlasses zugunsten der ärmsten Entwicklungsländer Afrikas - zu denen Uganda zählt - seitens bilateraler Kreditgeber beschleunigt worden. Gleichzeitig wurden einige bilaterale Verbindlichkeiten beglichen. Beispielsweise wurde mit der letzten Zahlung am 30. Mai 1990 das im April 1983 vereinbarte Umschuldungsabkommen zwischen den Regierungen der Bundesrepublik Deutschland und Ugandas erfüllt. Nach den in Dakar/Senegal getroffenen Umschuldungsvereinbarungen wird Frankreich zwischen 1989 und 2013 Uganda rd. 19 Mill. US-\$ (17 Mill. ECU) Auslandsschulden erlassen.

Am 14. November 1990 schlug die Kommission der Europäischen Gemeinschaft vor, einen Groβteil der offenen Forderungen des Europäischen Entwicklungsfonds (EEF) abzuschreiben oder umzuschulden. Dieser Antrag steht derzeit beim EG-Ministerrat zur Prüfung an.

Ein abschließender Problemkreis, der angesprochen werden soll, ist die voraussichtliche Entwicklung der Auslandsverschuldung in den neunziger Jahren. Nach langfristigen Projektionen des IWF dürfte sich die gesamte Auslandsverschuldung Ugandas bis Mitte der neunziger Jahre auf 2,7 Mrd. US-\$ (2,2 Mrd. ECU) erhöhen. Bis zum Jahr 2000 rechnet man mit einer weiteren Zunahme auf 3,85 Mrd. US-\$ (3,2 Mrd. ECU). Im Verhältnis zu der Steigerung des Schuldenstandes in den letzten Jahren und zu der geschätzten Zunahme des Bruttoinlandsprodukts nimmt sich der Anstieg der Auslandsverschuldung bescheiden aus. Wie Abb. 19.3 zeigt, würde sich die Schuldendienstquote kontinuierlich verringern und zur Mitte der neunziger Jahre bei unter 30% liegen. Bis zum Beginn des nächsten Jahrhunderts würde sie weiter auf 26% sinken. Allerdings ist zu berücksichtigen, daß die skizzierten Schuldenprojektionen sehr stark davon abhängen, wie sich der Weltmarktpreis für Kaffee in den neunziger Jahren entwickelt, ferner ob es gelingt, die angestrebte Exportdiversifizierung zu verwirklichen und ob weiterhin ein ausreichender Kapitalzufluß durch ausländische Geber stattfindet. Von entscheidender Bedeutung wird darüber hinaus die Beschleunigung von Kreditauszahlungen sein sowie eine weitere Annäherung des offiziellen Wechselkurses an den freien Wechselkurs. In Anbetracht sinkender Kaffeepreise und in der zweiten Hälfte des Jahres 1990 steigender Ölpreise müssen die Projektionen des IWF als optimistisch eingestuft werden.



Quelle: IWF (1990), unveröffentlicht.

20 ENTWICKLUNGSPLANUNG

Die nationale Entwicklungsplanung seit der Unabhängigkeit erfolgte zunächst im Rahmen von Fünfjahresplänen. Während eines 15jährigen Rahmenplanes für den Zeitraum 1966 bis 1981 wurde die Zielsetzung einer Verdoppelung der Einkommen je Einwohner verfolgt. Den ersten Schritt zur Verwirklichung dieser Zielvorgabe bildete der Entwicklungsplan 1966/71, der Gesamtausgaben in Höhe von 230 Mill. U.Sh. vorsah. Hauptziel war die Steigerung des BIP um rd. 6% jährlich. Dies sollte durch die Steigerung der Tee- und Zuckererzeugung, die Ausdehnung des Baumwollanbaus und die Intensivierung der Viehzucht erreicht werden. Darüber hinaus wurde eine beschleunigte Industrialisierung und der Ausbau der Infrastruktur (insbesondere durch den Bau eines neuen Wasserkraftwerkes am Nil) angestrebt.

Der dritte Fünfjahresplan (1971/72 bis 1975/76) verfolgte die Zielsetzung einer Erhöhung des BIP um 5,6% jährlich. Der Finanzierungsrahmen wurde auf 350 Mill. U.Sh. veranschlagt. Die 1970 noch unter Präsident Obote angekündigten Verstaatlichungsmaβnahmen wurden unter seinem Nachfolger Idi Amin rigoros durchgeführt. Im Mittelpunkt der staatlichen Entwicklungspolitik unter Amin stand eine zunehmende Einfluβnahme des Staates auf die Wirtschaft. Die Maβnahmen zur "Afrikanisierung" bzw. "Ugandisierung" des Wirtschaftslebens gipfelten in der Ausweisung von ca. 60 000 Auslandsasiaten im Herbst 1972 und der Verstaatlichung ihrer Produktionsanlagen (Industriebetriebe, Teeplantagen, Handelsunternehmen). In der Landwirtschaft sollte die Diversifizierung des Anbaus vorangetrieben werden. Importsubstitution und der Ausbau exportorientierter Produktionszweige rückten in den Mittelpunkt der industriellen Entwicklung. Anstatt des eingeplanten hohen Wirtschaftswachstums nahm jedoch das BIP während des dritten Entwicklungsplanes ab. Die staatlichen Entwicklungsausgaben blieben weit hinter den gesteckten Vorgaben zurück.

Für den Zeitraum 1977/78 bis 1979/80 wurde ein Dreijahresplan (Gesamtinvestitionen: 11,3 Mrd. U.Sh.) erarbeitet. Entsprechend der Zielsetzung, kurzfristig eine Verbesserung der wirtschaftlichen Lage zu erreichen, wurden 2 Mrd. U.Sh. für die Einfuhr ausländischer Güter ausgegeben. Die Finanzierung des dreijährigen "Aktionsprogramms" sollte zu etwa zwei Dritteln durch ausländische Entwicklungshilfe und Kredite erfolgen. Den größten Ausgabenposten bildete das Transport- und Nachrichtenwesen mit rd. 38% der Investitionen, gefolgt vom industriell-gewerblichen Sektor (30%) und der Landwirtschaft (20%). Planziele waren die Verdoppelung der Baumwollerzeugung und eine Steigerung der Kaffeeproduktion auf jährlich 260 000 t. In Anbetracht der sich verschärfenden innenpolitischen Konflikte konnten jedoch diese Ziele nicht erreicht werden. Im Gegenteil gelangte die ugandische Wirtschaft Ende der 70er Jahre auf ihrem absoluten Tiefpunkt an.

Die Entwicklungsplanung der 80er Jahre war gekennzeichnet durch weitreichende Bemühungen zum Wiederaufbau der in den 70er Jahren zerstörten Produktionsanlagen und Infrastruktur. An eine Entwicklungsplanung mit dem Ziel, einen dauerhaften wirtschaftlichen Fortschritt zu verwirklichen, war nicht zu denken, da sich die Aufgabe, eine völlig am Boden liegende Wirtschaft zu sanieren, als gigantische erwies.

Die erste entwicklungspolitische Anstrengung zum Wiederaufbau der ugandischen Wirtschaft bildete das nach dem Sturz von Idi Amin durch die 2. Regierung Obote im Juni 1981 begonnene Wiederaufbauprogramm (Economic Recovery Programme/ERP). Ein Stand-by Kredit des Internationalen Währungsfonds/IWF in Höhe von 135 Mill. SZR (143 Mill. ECU) bildete das finanzielle Rückgrat des ERP. Als Planziele wurden die Flexibilisierung des Wechselkurses, die Aufhebung von Preiskontrollen, eine Steigerung der landwirtschaftlichen Erzeugerpreise sowie eine strikte Begrenzung der Staatsausgaben definiert. Den ersten Versuch zur Wiederansiedlung der unter Idi Amin vertriebenen ausländischen Investoren und zur Reprivatisierung der Wirtschaft stellte die Verabschiedung des sog. Expropriated Properties Act im Februar 1983 dar, der rückkehrwilligen ausländischen Kapitaleignern die Wiederinbesitznahme ihrer Produktionsanlagen bzw. Entschädigungszahlungen versprach. Insgesamt blieb jedoch der Erfolg dieser Maβnahme begrenzt. Eine nennenswerte Reprivatisierung verstaatlichter Betriebe fand nicht statt, da nur wenige frühere Kapitaleigner aus dem Ausland zurückkehrten.

Das ursprüngliche ERP wurde in ein revidiertes Wiederaufbauprogramm für den Zeitraum 1982 bis 1984 überführt. Mit Krediten über 127 Mill. SZR (144 Mill. ECU) im Jahre 1982 und 95 Mill. SZR (114 Mill. ECU) im Jahre 1983 setzte der IWF seine finanzielle Unterstützung fort. Der Schwerpunkt des Programmes lag neben der Fortführung des Wiederaufbaus in der Verwirklichung einer landwirtschaftlichen Exportdiversifizierung, um die Abhängigkeit von den stark fluktuierenden Kaffeeeinnahmen zu verringern. Eines der Hauptprobleme, mit denen sich die Obote-Administration konfrontiert sah, war, daβ trotz der beträchtlichen finanziellen Unterstützung seitens des IWF, nennenswerte Kapitalzuflüsse ausländischer Geber bzw. Investoren ausblieben. Die Folge war ein chronischer Devisenmangel, der 1984 kritische Ausmaβe annahm, als der IWF seine Zahlungen aufgrund von Unstimmigkeiten über die Haushaltspolitik der Regierung einstellte. Eine abrupte Zäsur in der nationalen Entwicklungsplanung folgte 1985, als erneut politische und kriegerische Auseinandersetzungen das Land erschütterten.

Nach der Machtübernahme durch Präsident Museveni Anfang 1986 wurde zunächst ein sechsmonatiges Nothilfe-Programm (Emergency Scheme) durchgeführt, um die Kriegsfolgen in den am stärksten betroffenen Landesteilen zu beseitigen und die Lage zu stabilisieren. Den entwicklungspolitischen Durchbruch markierte die Verkündigung des Wiederaufbau- und Entwicklungsplanes 1987/88 - 1990/91 (Rehabilitation and Development Plan/RDP 1987/88 - 1990/91) im Mai 1987, der die Zustimmung des IWF und der Welt-

bank fand. Im Juni 1987 unterzeichnete die Regierung einen Strukturanpassungskredit (Structural Adjustment Facility/SAF) über 46,8 Mill. SZR (52,5 Mill. ECU) mit dem IWF, der später auf 63,2 Mill. SZR (70,8 Mill. ECU) aufgestockt wurde. Diese Übereinkunft hatte Signalwirkung. Die Kreditwürdigkeit Ugandas bei ausländischen Kreditgebern verbesserte sich spürbar. Zahlreiche Hilfsorganisationen kehrten ins Land zurück und die geleisteten Entwicklungshilfezahlungen stiegen stark an.

Dem Beginn des Wiederaufbau- und Entwicklungsplanes war im Mai 1987 eine 76%ige Abwertung und die Einführung eines neuen U.Sh. im Wert von 100 alten U.Sh. vorausgegangen. Die Regierung verpflichtete sich darüber hinaus die Haushaltsausgaben zu begrenzen und eine Öffnung der Wirtschaft unter gezielter Förderung privatwirtschaftlicher Aktivitäten zu verfolgen. Der RDP 1987/88-1990/91 konzentrierte sich in seinem Kern neben einer Verringerung der Haushaltsdefizite auf eine Liberalisierung des Wechselkurs- und Handelspolitik, eine Verbesserung der Produzentenanreize durch höhere Erzeugerpreise, die Forcierung des wirtschaftlichen und infrastrukturellen Wiederaufbaus sowie eine Straffung der staatlichen Verwaltung. Der RDP 1987/88 - 1990/91 spiegelt das ernsthafte Bemühen der Regierung Museveni zur Sanierung der Wirtschaft wider. Ziel ist die Schaffung einer unabhängigen, integrierten und sich selbst tragenden Wirtschaft im Verlauf der 90er Jahre.

In sektoreller Hinsicht verfolgt der RDP 1987/88 - 1990/91 folgende Ziele:

- die Diversifizierung der landwirtschaftlichen Produktion, insbesondere eine Erhöhung der Nahrungsmittelproduktion, die Verbreiterung der landwirtschaftlichen Exportbasis und die Bereitstellung agrarer Rohstoffe für die industrielle Weiterverarbeitung,
- den Aufbau einer leistungsfähigen Importsubstitutionsindustrie, die Entwicklung von Industriezweigen auf landwirtschaftlicher Rohstoffbasis sowie die Steigerung der Produktionskapazitäten im Bereich der Kapital- und Investitionsgüterindustrie,
- die Erschlieβung und Förderung der mineralischen Ressourcen
- sowie die Revitalisierung des Tourismussektors.

Insgesamt sah der RDP 1987/88 - 1990/91 Gesamtausgaben in einer Größenordnung von 1,2885 Mrd. US-\$ (1,116 Mrd. ECU) vor, von denen im März 1987 bereits 596,9 Mill. US-\$ (517,0 Mill. ECU) zugesagt waren. Den größten Ausgabenanteil sollte der Transport- und Kommunikationssektor mit 378,7 Mill. US-\$ (328,0 Mill. ECU) bzw. 29,4% der Gesamtausgaben erhalten, gefolgt von der Landwirtschaft mit 314,5 Mill. US-\$ (272,4 Mill. ECU; 24,4%), dem Bereich Industrie/Tourismus mit 271,1 Mill. US-\$ (234,8 Mill. ECU; 21,1%), der sozialen Infrastruktur mit 221,0 Mill. US-\$ (191,4 Mill. ECU; 17,2%) und dem Bereich Bergbau/Energie mit 89,2 Mill. US-\$ (77,3 Mill. ECU; 6,9%). Nach Angaben des Pla-

nungsministeriums waren für das Finanzjahr 1987/88 Ausgaben in Höhe von 248,5 Mill. US-\$ (215,3 Mill. ECU) vorgesehen, tatsächlich wurden jedoch 310,4 Mill. US-\$ (268,9 Mill. ECU) ausgegeben. Dies waren 25% mehr als geplant. Am stärksten wurde das finanzielle Plansoll in den Bereichen Industrie/Tourismus (+75%) und Soziale Dienstleistungen (+58%) übertroffen. Demgegenüber wurden in den Sektoren Bergbau/Energie und Transport/Kommunikation nur 68% bzw. 71% der veranschlagten Projektausgaben getätigt.

Angestrebt wurde ein Wirtschaftswachstum von 5% p.a., eine Senkung der Inflationsrate auf 10% p.a. sowie ein weitgehender Ausgleich der Zahlungsbilanz bis zum Ende der Planperiode. Während das erwartete Wirtschaftswachstum sogar noch übertroffen wurde (vgl. Kap. 17), blieb die Inflationsbekämpfung bislang hinter den Erwartungen zurück (Inflationsrate im Mai 1990: 33%). Der angestrebte Zahlungsbilanzausgleich konnte bedingt durch sinkende Kaffee-Exporterlöse nicht erreicht werden.

Im Zuge des 2. Wirtschaftlichen Aufbau-Kredites der Weltbank (2nd Economic Recovery Credit/ERC2) wird Uganda in den Finanzjahren 1990 und 1991 insgesamt 125 Mill. US-\$ (98 Mill. ECU) als Zahlungsbilanzhilfe erhalten. Mit Hilfe dieses Kreditpakets soll die bestehende Devisenlücke für die Einfuhr strategischer Produktionsinputs, von Ersatzteilen, ausgewählten Verbrauchsgütern und von Erdöl geschlossen werden.

Auf einer Geberkonferenz in Paris im Oktober 1988 wurde die Überführung des RDP 1987/88 - 1990/91 in das Economic Recovery Programme 1988/89 - 1991/92/ERP verkündet. Dieses sieht Gesamtinvestitionen von 1,6 Mrd. US-\$ (1,4 Mrd. ECU) vor. Die wichtigsten Ziele des ERP für den Zeitraum 1989/90 - 1991/92 sind die Beibehaltung eines hohen Wirtschaftswachstums von rd. 5% p.a., die Konsolidierung der Staatsfinanzen, der Abbau der Inflationsrate auf 7,5% p.a. bis zum Ende der Planperiode sowie die Verbesserung der Zahlungsbilanzsituation.

Die Planziele des RDP 1987/88 - 1990/91 sollen konsequent weiter verfolgt werden. Durch zusätzliche Abwertungen des U.Sh., eine Erhöhung der Bankzinssätze zur Anregung der inländischen Spartätigkeit als Basis für spätere Investitionen, eine gezielte Exportförderung und die Flexibilisierung der Devisenzuteilung für strategisch wichtige Importe soll der Prozeβ der wirtschaftlichen Reformierung vorangetrieben werden.

Das Bemühen der Regierung Museveni, sich eng an die IWF-Vorgaben der wirtschaftlichen Strukturanpassung zu halten, wurde im April 1989 durch die Umwandlung der IWF-Strukturanpassungsfazilität in eine erweitere Strukturanpassungsfazilität (ESAF) in Höhe von 175 Mill. SZR (199 Mill. ECU) belohnt, die sich auf die Planperiode 1989/90 - 1991/92 erstreckt.

21 AUSLANDSINVESTITIONEN

EINLEITUNG

Wie viele andere afrikanische Länder setzte Uganda nach Erlangung seiner Unabhängigkeit eine Reihe politischer Entscheidungen durch, die auf den Übergang von einer vormals privatwirtschaftlichen Kontrolle und Steuerung des Wirtschaftslebens auf einen stärkeren Staatsinterventionismus hinausliefen. Mehrere Regierungen ergriffen politische Maβnahmen, die die direkte Kontrolle bzw. Übernahme ausländischer Groβunternehmen umfaβten. Das Erbe, das diese Regierungen hinterlieβen, bestand in einer Massierung staatlicher Betriebe in den produktiven Wirtschaftszweigen sowie im Bereich der Energie- und Wasserversorgung. Der Prozeβ der Ausdehnung der staatlichen Kontrolle und des Betriebs von Unternehmen durch die öffentliche Hand war in Uganda stärker ausgeprägt als in anderen Staaten, denn Anfang der siebziger Jahre schloβ sich an die allgemein übliche Vorgehensweise, ganz oder teilweise die Kontrolle über führende ausländische Gesellschaften zu übernehmen, ein Konzept der Enteignung, Verstaatlichung und Übernahme vieler Hunderte von Privatbetrieben an, soweit sie sich im Besitz und unter der Führung von in Uganda ansässigen Asiaten befanden.

Infolgedessen verfügte der Staat Uganda bis Mitte der achtziger Jahre entweder über Mehrheitsanteile bzw. umfassende Minderheitsbeteiligungen an insgesamt über 140 Einzelunternehmen. Bei den Flug- und Eisenbahngesellschaften, den Betrieben für das Post- und Fernmeldewesen, der Stromversorgung und -verteilung fanden sich ebenso halbstaatliche oder staatseigene Unternehmungen wie im Bereich des Bank- und Versicherungswesens, im Handel, im Maschinenbau und Ingenieurwesen, im Bergbau, in der Fertigungsindustrie, in der Fremdenverkehrsindustrie und im Transportwesen - nicht zu vergessen die vielen landwirtschaftlichen Groβbetriebe¹⁾. Während die meisten der enteigneten Betriebe westlicher Ausländer weitergeführt wurden, überlieβ man alle vormals in asiatischem Besitz befindlichen Schlüsselunternehmen dem Verfall und Zusammenbruch. Maschinen und Produktionsanlagen wurden entwendet, geplündert oder der Verrottung preisgegeben. Ugandas Wirtschaft hat noch heute unter dieser Epoche zu leiden. Eine Bestandsaufnahme aus dem Jahre 1989/90 über 30 parastaatliche Unternehmen kam zu dem Ergebnis, daβ 1989 lediglich zwei der untersuchten Unternehmen mit einer mehr als 50%igen Kapazitätsauslastung arbeiteten²⁾.

Diese Betriebe wurden unter die unmittelbare Kontrolle einer Reihe von Ministerien, staatlicher Organisationen und Holdingunternehmen gestellt. Zu ihnen z\u00e4hlen die Ministerien f\u00fcr Industrie, Finanzen, Landwirtschaft und Umweltschutz sowie die Uganda Development Corporation.

²⁾ Man sollte allerdings beachten, daβ zwischen 1986 und 1989 die Kapazitätsauslastung in über der Hälfte der

Als die Regierung Museveni die Macht ergriff, begann ein neues Kapitel in der Beziehung zur Privatwirtschaft, das gegenwärtig noch in Ausformung begriffen ist. Die *Förderung* von Privatinvestitionen ist nun ein Schlüsselelement der Wirtschaftspolitik der ugandischen Regierung.

Darüber hinaus dürfte sich die Bedeutung der Privatwirtschaft in den neunziger Jahren vergrößern, wie dies ein aktuelles wirtschaftliches Grundlagenpapier aus dem Jahre 1990 (The Way Forward) zum Ausdruck bringt:

Die gesamtwirtschaftliche Konzeption Ugandas für die nächsten fünf Jahre zielt darauf ab, eine dauerhafte wirtschaftliche Entwicklung sicherzustellen, indem alle verfügbaren Investitionspotentiale ausgeschöpft werden [...]. Dabei fällt der Regierung die Aufgabe zu, den wirtschaftlichen Wandel "zu erleichtern" bzw. "zu ermöglichen". Von daher sollte der Schwerpunkt der ugandischen Wirtschaftspolitik auf der Gewährung marktwirtschaftlicher Anreize liegen.

Die frühere Politik einer Expansion des Staatssektors in produktive Wirtschaftssegmente wird nun rückgängig gemacht. An Gesellschaften, die früher Unternehmen in Uganda besaβen und betrieben, wurde appelliert, ins Land zurückzukehren und sich wieder zu etablieren, insbesondere - und dies ist ein wichtiger Aspekt - erging dieser Appell vor allem an ehemalige asiatische Firmenbesitzer. Darüber hinaus sucht man nach neuen ausländischen Investoren.

Vor allem seit Anfang 1990 wurden eine Reihe von Änderungen zur Neugestaltung der Investitionsrahmemrichtlinien für ausländische Kapitalanleger und zur Verbesserung des allgemeinen Investitionsklimas angekündigt. Zentrale Bedeutung hatte in diesem Zusammenhang die im Juli 1990 erfolgte öffentliche Bekanntgabe eines neuen Investitionsrahmengesetzes, mit der wesentliche Änderungen zur Wachstumsbelebung für ausländische Investoren propagiert wurden. Da der Reformierungsprozeβ bis Ende November immer noch nicht abgeschlossen war³), kann im vorliegenden Kapitel lediglich die generelle Neuorientierung der ugandischen Regierung gegenüber Kapitalanlegern aus dem Ausland dargelegt werden. Auf eine genauere Analyse aller einschlägigen Gesetze und Verordnungen muβ verzichtet werden.

in die Analyse einbezogenen Unternehmen gestiegen war. Vgl. J. H. Schroder, Wagg & Co. Ltd. und Deloitte Haskins & Sells (1990): "Divestiture Design Study".

Zwar wurde über eine Reihe neuer in dem Investitionsgesetz enthaltener Förderungsmaβnahmen noch debattiert, doch wurden zeitlicher Ablauf und Umfang der Privatisierung bereits verabschiedet.

MASSNAHMEN ZUR VERBESSERUNG DER INVESTITIONSANREIZE

Um eine Stimulierung der ausländischen Investitionstätigkeit in Uganda zu erwirken, gibt es drei Hauptelemente:

- eine Politik der Privatisierung
- Maβnahmen zur Erleichterung einer privatwirtschaftlichen Expansion
- und die Einführung von Maβnahmen zur Stimulanz neuer Auslandsinvestitionen

Ob und inwieweit die Regierung Ugandas mit ihren Bemühungen, die Investitionstätigkeit des Auslands anzukurbeln, Erfolg hat, hängt nicht nur von der Ausarbeitung eines konzeptionell direkt auf ausländische Kapitalanleger zugeschnittenen Maßnahmenkatalogs ab, sondern auch davon, wie schnell und wie erfolgreich die Privatisierungsbestrebungen in die Praxis umgesetzt werden und in welchem Maße es der Regierung Ugandas gelingt, effektiv eine Expansion der Privatwirtschaft herbeizuführen.

Spürbare Fortschritte bei der Verbesserung des allgemeinen Klimas für privatwirtschaftliche Investitionen in Uganda wurden in den letzten Monaten erzielt. Eine maβgebliche Analyse faβt die Lage folgendermaβen zusammen (in: Weltbank (1990) <u>Uganda: Second Economic Recovery Credit</u>, Washington, World Bank):

Es vollzog sich auβerdem eine erhebliche Verbesserung der privatwirtschaftlichen Rahmenbedingungen ... Dies wird aus der bedeutenderen Rolle, die der private Sektor nun spielt, ersichtlich sowie an der Beendigung des parastaatlichen Export- und Vertriebsmonopols ... Des weiteren zeigt es sich am Abbau der staatlichen Preis- und Vermarktungskontrolle. Gegenwärtig gibt es nur für zwei Warenarten noch Preiskontrollen. Die im Mai 1987 erfolgte Einführung des sog. Open General Licence-/OGL-Systems für bestimmte Fertigungsunternehmen - gefolgt im Dezember 1988 vom Inkrafttreten eines Einfuhr-Sonderprogramms - hat den Zugang privatwirtschaftlicher Unternehmen zu Devisen entscheidend verbessert. Zugleich hat die liberale Regierungspolitik im Bereich der Einfuhr von Konsumgütern, von industriellen Halbfabrikaten und Ersatzteilen durch private Importeure im Rahmen des sog. "No Forex"-Einfuhrprogramms ein wichtiges Sicherheitsventil geschaffen. Die Ausweitung des 100-%igen Export Retention Scheme zur Abdekkung aller Ausfuhren außer Kaffee stellt ebenfalls einen hochattraktiven Anreiz für Exporteure dar.

Seit diese Stellungnahme geschrieben wurde, wurden noch weitere Schritte vollzogen. Beispielsweise hat die Regierung den freien Devisen-Parallelmarkt (Kibanda) legalisiert, weitgreifende Reformen zur Straffung der Ein- und Ausfuhrvorschriften angekündigt und das

OGL-System auf eine noch größere Produktpalette erweitert (siehe dazu Kapitel 9 "Auβenhandel"). Diese Politik hatte einen entscheidenden Einfluß auf die Ankurbelung der in den letzten Jahren beobachteten raschen Expansion in der Fertigungsindustrie gehabt.⁴⁾

PRIVATISIERUNG

Ein zweiter Eckpfeiler zur Förderung ausländischer Direktinvestitionen in Uganda ist die Privatisierung und Liberalisierung des Wirtschaftslebens. Die Regierung hat sich verpflichtet, eine Reihe radikaler Reformen im parastaatlichen Sektor durchzuführen. Im Zentrum stehen die Entflechtung und Veräuβerung unrentabler Staatsbetriebe sowie die Sanierung, eine bessere Unternehmenskontrolle und ein effektiveres Unternehmensmanagement. In den letzten beiden Jahren hat sie mehrere umfangreiche Untersuchungen und Studien zu dieser Thematik in Auftrag gegeben und ist jetzt dabei, eine Vielzahl von Maβnahmen in die Tat umzusetzen, die die in Auftrag gegebenen Studien vorschlagen⁵).

Anfänglich - d.h. 1987 - hatte die Regierung Unternehmen der öffentlichen Hand in drei Gruppen eingeteilt: Solche, an denen sie zu 100% beteiligt sein wollte (Kategorie A), dann Gemeinschaftsunternehmen, bei denen sie eine Beteiligungsmehrheit haben wollte (Kategorie B), und schlieβlich die Gesellschaften, bei denen sie ihre Beteiligung veräuβern oder die sie ganz an private Anleger verkaufen wollte bzw. Unternehmen, die liquidiert werden sollten (Kategorie C). 32 Unternehmen wurden der Kategorie A zugerechnet, 34 der Kategorie B und lediglich 22 der Kategorie C⁶).

Bis Ende 1990 wurden neue Untergliederungsmerkmale und eine Neugruppierung von Unternehmen für ein durchgreifenderes Privatisierungprogramm ausgearbeitet. Nunmehr vertritt man den Standpunkt, daβ eine Beteiligung des Staates auf folgenden drei Überlegungen basieren sollte: wirtschaftliche Rentabilität, strategische politische Bedeutung durch die Bereitstellung zentraler gesellschaftlicher Leistungen sowie schlieβlich Kapital-Kosten-Erwägungen. Für die Praxis haben sich folgende Vorschläge herauskristallisiert:

Die Ende 1990 verfügbaren Zahlen zeigten, daß das Verarbeitende Gewerbe in den Jahren 1987 bis 1989 real um durchschnittlich 20% p.a. gewachsen ist.

⁵⁾ Die Weltbank, USAID und die britische ODA haben alle an diesen Untersuchungen mitgewirkt. Eine umfassende Studie zur Struktur der Veräuβerung staatlicher Unternehmen (<u>Divestiture Design Study</u>) wurde von der privaten Handelsbank J. Henry Schroder, Wagg & Co. Ltd. und der Wirtschaftsprüfungsgesellschaft Deloitte Haskins & Sells erarbeitet. Der im ersten Halbjahr 1990 herausgegebene Bericht beinhaltet die Konzeption für ein Privatisierungsprogramm in Uganda.

⁶⁾ Diese Einteilung galt noch im Mai 1990, als ein Kongreβ unter der Schirmherrschaft des African-American Institute zum Thema "Das neue Uganda - Investitionsmöglichkeiten und -prioritäten" abgehalten wurde. Dazu wurde ein Kongreβpapier über das Investitionsklima und die Kapitalanlagemöglichkeiten in Uganda (Investment Climate and Opportunities in Uganda) herausgegeben.

- nur wirtschaftlich rentable Unternehmen der öffentlichen Hand sollten weitergeführt werden, alle anderen sind zu liquidieren;
- eine Mehrheitsbeteiligung des Staates kommt nur für politisch sensible Bereiche oder für unabdingbare Leistungen der öffentlichen Hand in Frage;
- eine Minoritätsbeteiligung des Staates beschränkt sich ausschlieβlich auf solche Unternehmungen, bei denen die Privatwirtschaft wegen der hohen Kapitalkosten nicht in der Lage oder willens ist, solche Gesellschaften alleine zu führen oder zu errichten.

Im Rahmen dieser Vorschläge wurden Unternehmen in vier Klassen unterteilt:

- Klasse I, bei der der Staat mindestens eine Kapitalbeteiligung von 75% und einen maβgeblichen Einfluβ hat (23 Unternehmen)⁷⁾
- Klasse II, bei der die öffentliche Hand unter 25% des Kapitals hält und keinen beherrschenden Einfluβ hat (6 Unternehmen)
- Klasse III, bei der sämtliche Firmen privatisiert werden können (56 Unternehmen)
- Klasse IV: das sind Gesellschaften, die entweder sofort oder bei Ablehnung einer Übernahme durch die Privatwirtschaft liquidiert werden sollen (25 Unternehmen).

Die erste Phase des Privatisierungsprogramms wurde im April 1990 bekanntgemacht. Dazu gehörte die angekündigte Veräuβerung von acht Unternehmen, für die den bisherigen oder noch bestehenden Gesellschaftern das Vorkaufsrecht eingeräumt wurde. Dabei handelt es sich um: Blenders (Uganda) Ltd.⁸⁾; East Africa Distilleries; the Fairways Hotel; Jubilee Ice and Soda Ltd.; Toro and Mityana Tea Company (Tamteco)⁹⁾; Uganda Fishnet Manufacturers Ltd.; Uganda Garments (1973) Ltd. sowie die Uganda Grain Milling. Alle acht werden von den externen Beratern nicht nur als wirtschaftlich rentabel betrachtet, sondern - was besonders wichtig ist - es gab auch erhebliches Interesse seitens potentieller Käufer, in Uganda wie auch im Ausland. Weitere drei Unternehmen - African Ceramics, Printpak Uganda und United Garments - werden voraussichtlich noch auf diese Liste aufgenommen, sobald sie einen finanziellen Restrukturierungsprozeβ durchlaufen haben.

Die anderen Unternehmen der Klasse III, die zu 100% in Privathand übergehen können, sind folgende:

⁷⁾ Im Gegensatz zu 100% nach der bisherigen Einteilung.

Ursprünglicher Inhaber war die Firma Brooke Bond. Dort zeigte man Interesse an einer Wiederinbesitznahme.

⁹⁾ Dies ist ein Gemeinschaftsunternehmen zwischen Mitchell Cotts und dem Staat Uganda.

African Textile Mills Ltd. Agricultural Enterprises Ltd. Associated Match Company Ltd. BAT (U) Ltd.

Cable Corporation Ltd.

Chillington Tool Company (Uganda) Ltd.

East African Aluminium Works

ECTA (U) Ltd.

Edible Oil and Soap Manufacturers Ltd.

Foods and Beverages Ltd. General Equipments Ltd.

Gomba Motors

Housing Finance Company of Uganda

International TV Sales Kakira Sugar Works Kibimba Rice Co. Ltd.

Kiira Saw Mills and Plywood Industry

Kinyara Sugar Works Ltd. Lake Victoria Bottling Co. Ltd. National Housing and Construction corporation

Nile Breweries Nyanza Textile Industries Ltd. (NYTIL)

Peoples Transport Corporation

Republic Motors

Transocean (U) Ltd.

TUFMAC

TUMPECO (The Uganda Metal Products

& Enamel Co. Ltd.)

Uganda Bags and Hessian Mills Ltd. Uganda Blanket Manufacturers Ltd.

Uganda Clays Ltd.

Uganda Consolidated Properties

Uganda Dairy Corporation

Uganda Feeds Ltd.

Uganda General Merchandise Ltd. Uganda Grain Milling Co. Ltd.

Uganda Hardware Ltd. Uganda Hotels Ltd.

Uganda Leather & Tanning Industry Ltd

Uganda Livestock Industries

Uganda Motors Ltd. Uganda Oxygen Ltd.

Uganda Pharmaceuticals Ltd. Uganda Spinning Mill, Lira

Uganda Sugar Corporation Lugazi Uganda Tea Growers Corporation

Uganda Tea Corporation

Uganda Transport Corporation

UGMA Engineering Corporation

Eine der wichtigsten Voraussetzungen für den Erfolg des Privatisierungsprogramms ist die Notwendigkeit einer Klärung der (besitz)rechtlichen Verhältnisse bei einer Reihe von Unternehmen und Liegenschaften. Dies gilt nicht nur für den gewerblichen Bereich, sondern ebenso für den Bereich Wohneigentum, insbesondere bei den Unternehmen, die offiziell Angehörigen der asiatischen Bevölkerung Ugandas gehört haben. Ungeklärte Eigentumsfragen in bezug auf Immobilien für gewerbliche und Wohnzwecke gab und gibt es vor allem im Groβraum Kampala, da dort in einer Reihe von Fällen mehr als zwei Personen oder Gruppen das Eigentumsrecht geltend gemacht haben, die nicht einmal identisch waren mit den derzeitigen "Eigentümern" bzw. Bewohnern der Gebäude oder Häuser. Die Regierung gibt zu, daβ diese Situation sich nachteilig auf das Vertrauen der Geschäftswelt ausgewirkt hat (Ministerium für Planung und Wirtschaftsentwicklung (1990): Hintergrundinformationen zum Haushaltsplan 1990-91 (Background to the Budget 1990-1991), Kampala: MPED, S. 84 f.):

Die Problematik der Eigentums- und Besitzverhältnisse wirkt sich sehr hemmend auf eine Erholung und Reorganisation der Produktion aus. In den siebziger Jahren wurden Privatbetriebe verstaatlicht und sogar enteignet, ohne da β eine angemessene Entschädigung gezahlt wurde.

Die Aufgabe der Bewältigung einer Reihe besitz- und eigentumsrechtlicher Probleme liegt beim Departed Asians Property Custodian Board (DAPCB), das derzeit zahlreiche Besitztümer von Asiaten verwaltet. Die drei größten Probleme, die immer noch einer weitgehenden Klärung bedürfen, sind folgende: Ermittlung der Besitz- und Eigentumsverhältnisse und gegebenenfalls Entscheidung der Frage, was mit den derzeitigen Inhabern bzw. Bewohnern geschehen soll; die Höhe der Entschädigung, falls der rechtmäβige Eigentümer bzw. Inhaber sich gegen eine Rückkehr oder Wiederinbesitznahme des Eigentums oder Betriebs entschieden hat; die Modalitäten und die Vorgehensweise bei einer Produktionswiederaufnahme in bestehenden Unternehmen. Darüber hinaus vertritt das Ministerium den Standpunkt, "es sei wesentlich, daß nicht nur angemessene Regelungen für den Erwerb und Betrieb privatisierter Industrieunternehmen gefunden würden, sondern auch, daβ man Ressourcen in geeignetem Umfang für Neuinvestitionen in diesem Industriebereich zur Verfügung habe" (a.a.O.). Die Tatsache, daβ Präsident Museveni persönlich zur Lösung dieser Probleme in Zusammenhang mit Grundbesitz, Eigentums- und Besitzverhältnissen eingegriffen hat, wird in weiten Kreisen als wesentlicher Schritt zur Beschleunigung einer endgültigen Lösung angesehen.

Zwar geht man davon aus, daß der Privatisierungsprozeß in den nächsten Jahren rascher abläuft, doch sollte man berücksichtigen, daß die Regierung 1988 den Anstoß zur Schaffung einer neuen Form staatlich kontrollierter Unternehmen gegeben hat, und zwar mittels der National Enterprise Corporation/NEC. Die NEC hat bereits eine Reihe halb- und quasi-staatlicher Betriebe aus den meisten Bereichen der Wirtschaft übernommen. 1990 betrieb sie bereits 14 verschiedene Projekte/Unternehmen¹⁰⁾. Allerdings muß man die Errichtung der NEC unter einem weitreichenderen Blickwinkel betrachten, insbesondere hinsichtlich der Notwendigkeit einer beschleunigten Entmilitarisierung (d.h. einer Demobilisierung der Armee). Die Annahme, es handele sich um eine Hintertür, durch die der Staat wieder verstärkt durch Unternehmen der öffentlichen Hand in Wirtschaft und Industrie eingreifen will, ist nicht gerechtfertigt. Der Wunsch einer Einbeziehung der Armee in produktive Aktivitäten - damit sie zu ihrem eigenen Unterhalt beiträgt - und die Notwendigkeit, Arbeitsplätze für die arbeitslosen Soldaten zu schaffen, deren Zahl mit der Eingliederung der früheren Rebellenstreitkräfte in die Armee sprunghaft gestiegen ist, sind durchaus legitime Grundsätze, die dem insgesamt geplanten Wandel zur Privatisierung voll entsprechen.

10) Mitte 1990 gab es folgende NEC-Tochtergesellschaften:

Lowero Industries Ltd. NEC Pest Co. Ltd.

Mukisa Foods Ltd.

NEC Pharmaceuticals Ltd.

NEC Bakery and Confectionery Ltd.

NEC Textiles Ltd.

NEC Bakery and Confectionery Ltd.

NEC Canteen Ltd.

NEC Textiles Ltd.

NEC Timber Products Ltd.

NEC Foam Products

NEC Trading Ltd.

NEC Lime - Dura, Kasese Ltd. NEC Works Ltd.

NEC Mobility Ltd. Nectarine Restaurant and Bar Ltd.

Schließlich sollte man noch betonen, daß bereits eine Reihe bedeutsamer Entscheidungen zur Veräußerung getroffen wurden. Tab. 21.1 führt 17 Fälle auf, bei denen der Staat seine Beteiligung im Zuge der Gründung von Gemeinschaftsunternehmen oder durch Reprivatisierung veräußert hat und zwar zugunsten sowohl ausländischer Gesellschaften als auch prominenter asiatischer Familien.

21.1 GANZ ODER TEILWEISE VERÄUßERTE STAATSBETEILIGUNGEN STAND: APRIL 1990

Unternehmen	Einbringung in Joint Venture				
African Textile Mills Ltd.	Patel und der Staat				
Associated Paper Industries Ltd.	UDC, Mehta und Madhvani				
British American Tobacco Ltd.	BAT und der Staat				
Cable Corporation Ltd.	Mehta und der Staat				
East African Steel Corporation Ltd.	Madhvani und der Staat				
Kakira Sugar Works Ltd.	Madhvani				
Sugar Corporation of Uganda Ltd.	Mehta und der Staat				
Toro and Mityana Tea Company Ltd.	Mitchell Cotts und der Staat				
Ugma Engineering Corporation Ltd.	Mehta und der Staat				
Unternehmen	Entstaatlichung durch Rückgabe				
Associated Match Company Ltd.	Madhvani				
Chillington Tool Corporation Ltd.	UDC & Chillington UK Ltd.				
Emco Glassware	Madhvani				
Emco Oil Ltd.	Madhvani				
Emco Soap Ltd.	Madhvani				
Mulbox (Uganda) Ltd.	Madhvani				
Mulco and Pamba Ltd.	Madhvani				
Mulux Ltd.	Madhvani				

Ouelle: Departed Asian Property Custodian Board, 1990.

DIE NEUE INVESTITIONSPOLITIK

Ziel des Investitionsgesetzentwurfes von 1990 (The Investment Code Bill) sind eine Straffung der Regelungen für eine Zulassung von Kapitalanlegern, die Einführung günstigerer Investitionsanreize sowie umfassenderer Schutzmaβnahmen für Investoren. Sobald das Gesetz in Kraft tritt, wird es automatisch das Auslandsinvestitionsschutzgesetz aus dem Jahre 1964 (Foreign Investments Protection Act) sowie die Auslandsinvestitionsverordnung (Foreign Investment Decree) von 1977 auβer Kraft setzen. Der Gesetzentwurf sieht vor, daβ die Uganda Investment Authority (UIA) sozusagen als Investitionszentrale ins Leben gerufen wird. Nach ihrer Gründung soll diese Regierungsbehörde weitreichende Befugnisse ha-

ben. Unter anderem ist sie dann zuständig für die Entgegennahme aller Anträge ausländischer Investoren, für die Beschaffung aller Zulassungen, Genehmigungen und ähnlicher Papiere, die Mithilfe bei der Ermittlung neuer Projekte und die Festlegung der für ein Anlageobjekt geltenden Investitionsbedingungen. Sobald ein Antrag bei der UIA eingegangen ist, kann man innerhalb von 51 Tagen mit einem Bescheid rechnen¹¹).

Bei der Beratung über den Antrag achtet die UIA insbesondere darauf, inwieweit das Investitionsvorhaben einer der folgenden Zielsetzungen förderlich ist: Schaffung neuer Devisenquellen oder Einsparung bisheriger Devisenausgaben, Nutzung heimischer Werk-, Roh-, Hilfs-, Betriebsstoffe und Dienstleistungen, Schaffung neuer Arbeitsplätze in Uganda, Einführung moderner Produktionstechniken bzw. Modernisierung im Inland angewendeter Technologien sowie die Förderung einer örtlich oder regional ausgewogenen Entwicklung.

Verschiedene Investitionsanreize werden ausländischen Kapitalanlegern im Rahmen des Gesetzesentwurfes geboten, soweit die Höhe der Investition sich mindestens auf 500 000 US-\$ (409 544 ECU) beläuft bzw. - bei Exporteuren - wenn sich die Ausfuhren auf mindestens 25% des Gesamtumsatzes (brutto) belaufen. Zu den wichtigsten Maβnahmen zur Förderung der Investitionstätigkeit gehören unter anderem folgende:

- für in Uganda nicht erhältliche Maschinen, Produktionsanalagen und Baumaterialien, die importiert werden müssen, wird eine Befreiung von Einfuhrabgaben und Umsatzsteuer erteilt;
- für einen Zeitraum von fünf Jahren erfolgt eine Befreiung von der Körperschaft-, Quellen- und Kapitalertragsteuer (letztere insbesondere auf Gewinnbeteiligungen und Dividenden);
- Investoren erhalten das Recht auf Erstattung von Zöllen, vergleichbaren Abgaben und Umsatzsteuer, soweit sie auf importierte Inputs und Waren anfallen, die der Herstellung von für den Export bestimmten Gütern dienen;
- die geltenden Devisenregelungen werden liberalisiert, um eine leichteren Zugang zu Inlandskrediten zu ermöglichen; die Kreditbeträge werden von der Bank of Uganda in Abstimmung mit der UIA festgelegt und tragen der Höhe der ursprünglichen Kapitalanlage Rechnung;
- eine Rücküberweisung von in Uganda erwirtschafteten Geldern wird in folgenden Fällen gestattet: Tilgung/Rückzahlung ausländischer Kredite und Darlehen oder Rückzahlung von Zinsen bzw. Erträgen aus Beteiligungen an Nichtugander, Lizenz

³⁰ Tage nach Eingang des Antrags erstellt die UIA einen ausführlichen Bericht über das Antragsprojekt. Innerhalb der nächsten zwei Wochen wird eine Entscheidung getroffen und spätestens nach weiteren sieben Tagen wird dem Antragsteller die Entscheidung der UIA mitgeteilt.

gebühren oder Zahlungen für Technologietransfer, an ausländische Mitarbeiter ausgezahlte Bezüge, Ausfuhr von Gewinnen und die Veräuβerung von nach Uganda gebrachten Anlagegütern.

Bei von den Beteiligten nicht auf gütlichem Wege beilegbaren Streitigkeiten über ein getätigtes Investitionsprojekt ermöglicht das neue Gesetz die Anrufung internationaler Instanzen nach der Verfahrensordnung des International Centre for the Settlement of Investment Disputes oder im Rahmen anderer bi- oder multilateraler Abkommen oder Mitgliedschaften. So besteht die Möglichkeit, sich im Falle eines Rechtsstreites an die Overseas Private Investment Corporation (OPIC) der USA oder die neugeschaffene Multilateral Investment Guarantee Agency (MIGA) der Weltbank zu wenden.

INVESTITIONSMÖGLICHKEITEN IN UGANDA

Das neue Investitionsgesetz sieht insgesamt 19 bevorzugte Bereiche für ausländische Kapitalanlagen in Uganda vor:

Verarbeitung von Agrarprodukten

Verarbeitung von Fischereierzeugnissen

Fischverarbeitung

Stahlindustrie

Chemische Industrie

Textil- und Lederverarbeitung

Gewinnung von pflanzlichen und tierischen Ölen

Papierindustrie

Bergbau

Glas- und Kunststofferzeugung

Keramikindustrie

Fertigung von Werkzeugen, Geräten, Ausrüstungen und Maschinen

Fertigung von Ersatzteilen für die Industrie

Hoch- und Tiefbau

Fleischverarbeitung

Fremdenverkehrsindustrie

Land- und Grundbesitzerschließung

Herstellung von Baustoffen

Verpackungsindustrie

Allerdings untersagt § 11 des Gesetzesentwurfs potentiellen ausländischen Investoren eine Beteiligung an Projekten im Bereich der Agrarproduktion, der Viehzucht bzw. den Erwerb oder die Pacht von Grundbesitz zum Zwecke der Erzeugung landwirtschaftlicher Produkte. Diese Passage des Gesetzesentwurfs wurde bereits heftig diskutiert, und es könnte sein,

da β für ausländische Kapitalanleger, die in diesen Bereichen investieren wollen, günstigere Änderungen noch eingebracht werden¹²).

Es gibt ein umfassendes Investitionspotential innerhalb der verarbeitenden Industrie, insbesondere für Produkte, die bisher importiert werden muβten. Allerdings - und hier unterscheidet sich Uganda kaum von anderen afrikanischen Staaten - richtet sich das Hauptaugenmerk auf Erzeugnisse, die nicht nur dem Inlandsmarkt dienen, sondern auch exportiert werden können.

Die Regierung hat sich für eine mehr nach außen gerichtete Politik entschieden, in deren Rahmen Neuinvestitionen im Industriesektor begrüßt werden, und zwar sowohl von in- wie auch von ausländischer Seite. In Anbetracht des enormen Reservoirs an natürlichen Ressourcen im weitesten Sinne sind insbesondere Investoren willkommen, die in folgenden Wirtschaftsbereichen tätig werden:

- 1) nahrungsmittelverarbeitende Industrie (z.B. Nahrungs- und Futtermittel, Textilien, Obst, Fleisch- und andere Konserven, Leder, Milch und Milchprodukte, Öl u.ä.)
- 2) Weiterverarbeitung forstwirtschaftlicher Produkte wie Holz, Papier und Möbel
- 3) Verarbeitung von Fischereierzeugnissen (z.B. Konservierung und Herstellung von Fischkonserven u.ä.)
- 4) Produktion von Metall- und Nicht-Metallerzeugnissen, (z.B. Ton, Sand, Zement, Kalk, Zinn, Eisen und Stahl, Phosphate usw.)

Angesichts der Devisenknappheit bevorzugt die Regierung insbesondere Produktionsbereiche, die ihre Erzeugnisse exportieren können bzw. die nur in beschränktem Ma β e Devisen benötigen.

Weitere Einzelheiten über einige dieser Bereiche sind Kap. 9 zu entnehmen (siehe insbesondere Tab. 9.2), wo auf die rasche Expansion einer Reihe von Industriezweigen hingewiesen wird (u.a. die Nahrungsmittel-, Tabak-, Holz-, Papier- und die chemische Industrie). Im Hinblick auf die nahrungsmittelverarbeitende Industrie ist speziell auf das bestehende Expansionspotential für die Produktion und den Export tropischer und subtropischer Früchte, von Fruchtsäften und Fruchtsaftkonzentraten hinzuweisen, ferner auf die Chancen für einen Ausbau des gegenwärtig noch unbedeutenden Gartenbaus, vor allem im Hinblick auf die Ausfuhr von Frischobst und Schnittblumen nach Europa. Ebenfalls in diesem Zusammenhang sollte betont werden, daβ es in Uganda augenblicklich weder eine Konservenindustrie gibt, noch eine Anlage zur Herstellung von Röstkaffee.

¹²⁾ Nach den Bestimmungen den Gesetzesentwurfs "kann das Ministerium für Planung und Wirtschaftsentwicklung auf Empfehlung der UIA jeden Kapitalanleger von diesen speziellen Beschränkungen befreien".

Ein erhebliches Potential für ausländische Beteiligungen besteht im Bereich der Fischereindustrie. Dieser Bereich wurde sowohl seitens der Regierung als auch von einer Reihe internationaler Geber im Rahmen von Hilfsprogrammen unterstützt. Der explosionsartige Anstieg des Bestands an Nilbarschen im Victoriasee deutet darauf hin, daβ das auf 300 000 t jährlich geschätzte Fischfangpotential (verglichen mit einem Fang von nur 213 000 t im Jahre 1989) sich als durchaus zu niedrig gegriffen erweisen kann. Es gibt eine ganze Reihe von Lieferchancen im Fischereisektor, einschlieβlich der Lieferung von Booten mit Innen- und Auβenbordmotoren zum Fang von Tiefseefischen im Victoriasee und im Lake Edward. Des weiteren existieren Investitionschancen in den Bereichen Fischtransport, Fischkonservierung und -verarbeitung, Produktion von Fischnetzen, von Tauwerk und ähnlichen Erzeugnissen, im Bereich der Einrichtung von Fischfarmen, einschlieβlich der Zucht von Süβwassergarnelen und -hummern.

In der holzverarbeitenden Industrie werden derzeit weder Sägemehl noch Holzspäne genutzt, obwohl man sie für die Herstellung wertvoller Spanplatten für inländische wie ausländische Absatzmärkte verwenden könnte. Die Papierindustrie ist vollständig von importierten Rohstoffen wie Zellstoff, Holzschliff, Material zur Wellpappenherstellung, Kleber, Heftdraht und Druckfarben abhängig. Es herrscht ein akuter Mangel an Verpackungsmaterialien. Mit Ausnahme von Bau- und Schnittholz werden augenblicklich alle Rohstoffe und die meisten Verpackungsfertigprodukte aus dem Ausland eingeführt, obwohl Kronenkorken für Flaschen in Uganda produziert werden. Da der Ausstoβ - und speziell auch der Export - an Frischerzeugnissen zunimmt, wird auch die Nachfrage nach qualitativ besserem Verpackungsmaterial steigen. Auβerdem gibt es ein beträchtliches Wachstumspotential in der Keramik- und Lederindustrie.

Innerhalb des Bergbaus ergeben sich eine Reihe von Marktchancen ganz von selbst. Beispielsweise werden derzeit große Eisenerzvorkommen überhaupt nicht ausgebeutet. Die in Süd-Uganda lagernden Reserven werden nach konservativen Schätzungen auf über 50 Mill. t beziffert, während im östlichen Uganda Lagerstätten mit einer Gesamtmächtigkeit von 45 Mill. t und einem durchschnittlichen Eisenerzgehalt von 62% und einem Phosphorgehalt von 2,6% lagern. Darüber hinaus geht man davon aus, daß etwa sechs Millionen Tonnen Kupfererz ausgebeutet werden können, während das im Bergwerk Kilembe auf Halde lagernde Pyritkonzentrat schon über eine Million Tonnen ausmacht, woraus beträchtliche Mengen Kobalt gewonnen werden können. Ferner gibt es bedeutende Beryllium-Lagerstätten. In den sechziger Jahren produzierte Uganda etwa 20% der gesamten Weltproduktion. Die größten Lagerstätten wurden auf ca. 81 000 t Erzgestein mit einem Reinheitsgehalt von 0,3 - 0,5% BeO pro t geschätzt. Die Vorkommen an Kalk, Marmor, Phosphatgestein, Kaolin, Quarzsand und Ton könnten ebenfalls für zahlreiche Industriezwecke abgebaut und genutzt werden.

Die Erdölförderung ist ein Gebiet, auf das sich seit kurzem das internationale Interesse richtet. Durch luftmagnetische und gravitationstechnische Untersuchungen ist nachweislich die Existenz von Kohlenwasserstoffen im Gebiet des Western Rift Valley festgestellt worden. Auβerdem ist bekannt, daβ im Westen am Lake Albert Öl an der Erdoberfläche austritt. Was noch nicht bekannt ist, sind die genaue Gröβe dieser Vorkommen und die Formation, in der sie lagern. Derzeit findet keinerlei Exploration oder Probebohrung statt, obgleich die Regierung vor kurzem drei Gebiete für den Erwerb von Explorationslizenzen freigegeben hat. Eine ähnliche Entwicklung betrifft ein Abkommen, das 1990 zwischen Uganda und Zaïre abgeschlossen wurde und die Ausbeutung der Erdölvorkommen entlang der gemeinsamen Grenze in einer Länge von über 1 000 km vorsieht. Zu diesem Gebiet gehören auch der Mobuto-Sese-Seko-(Albert-)See und der Lake Edward. Das Abkommen regelt die rechtlichen Rahmenbedingungen, innerhalb derer sich interessierte Gesellschaften auf beiden Seiten der Grenze bewegen dürfen. Am stärksten von den internationalen Erdölgesellschaften scheint gegenwärtig die belgische Firma Petrofina an Ölbohrungen interessiert.

Schlieβlich besteht ein wachsendes Interesse an der Wiederbelebung des Fremdenverkehrs in Uganda. In den sechziger Jahren wuchs dieser Wirtschaftszweig jährlich um 20% und war bis Anfang der siebziger Jahre die drittgrößte Deviseneinnahmenquelle des Landes. 1971 belief sich die Zahl der Auslandsgäste auf über 85 000. Insgesamt gaben sie mehr als 20 Mill. US-\$ aus. In Kampala selbst wurden das Sheraton Hotel und das Nile Hotel bereits insoweit renoviert, daß sie internationalen Standards entsprechen. Sie verfügen was Komfort, Management und Service anbelangt über einem Standard, der führenden Hotels in anderen Teilen der Welt entspricht. Ebenfalls im Gange ist außerdem die Renovierung anderer Hotels wie des Imperial und des Fairways (siehe Kap. 11).

IN UGANDA TÄTIGE AUSLÄNDISCHE UNTERNEHMEN

Davon auszugehen, daβ aufgrund der früheren Übergriffe des Staatsapparates in Uganda keine ausländischen Unternehmen mehr tätig wären bzw. betrieben würden, wäre ein Fehlschluβ. Insbesondere im Bereich Ölindustrie und Finanzwesen sind führende internationale Gesellschaften tätig. Agip (Italien), Total (Frankreich) und Shell (Niederlande/Groβbritannien und Nordirland), die sich zu jeweils 50% im Besitz ihrer Muttergesellschaften befinden, beherrschen zwei Drittel des inländischen Ölmarktes, während Esso, Caltex und Upet (alle zu 100% im Auslandsbesitz) ebenfalls in Uganda operieren. Im Bankensektor bieten folgende sieben ausländische Banken ein Full-Service-Paket: Bank of Baroda,

Barclays, Gold Trust, Grindlays, Libyan Arab Bank, Nile Bank und Standard Chartered Bank¹³)

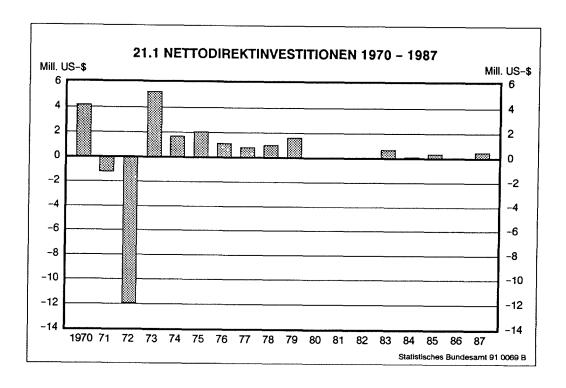
Wegen der engen historischen Bindung Ugandas an Großbritannien und Nordirland gibt es eine relativ große Zahl britischer Unternehmen, die in den Bereichen Industrie, Landwirtschaft, Bauwesen, Wirtschaft und Handel tätig sind. Dazu gehören Lonrho, BAT, Mitchell Cotts, Leyland Daf, Dunlop (BTR), ICL, Wade Adams, Chillingtons, Mowlem International, GEC/Alstham, Mather & Platt, British Airways, Gailey & Roberts, Unilever und Wigglesworth & Co. Andere Auslandsfirmen sind beispielsweise die Four Ways Group, Sterling & Rocoh, Sheraton, Rank Xerox, Sabena World Airlines und die Schuhfabrik BATA. Daneben sind viele ausländische Unternehmen im Rahmen internationaler Hilfsprogramme in Uganda tätig.

In den von der Bank of Uganda herausgegebenen Zahlungsbilanzdaten erscheinen keine Angaben über den Zustrom von Auslandskapital, auch gibt es keine genauen Zahlen über den gegenwärtigen Umfang ausländischer Direktinvestitionen in Uganda. Abb. 21.1 basiert auf Schätzwerten der Weltbank über den Nettozufluβ an ausländischen Direktinvestitionen seit den siebziger Jahren. Die Verläβlichkeit dieser Zahlen ist völlig unklar, man sollte sie von daher mit Vorsicht interpretieren¹⁴). Sollten sie dennoch den tatsächlichen Nettozufluβ an Auslandskapital einigermaβen widerspiegeln, dann ist davon auszugehen, daβ es in der zweiten Hälfte der achtziger Jahre netto einen Zufluβ an Privatkapital gegeben hat selbst wenn dieser nur gering war und sich auf weniger als 0,5% der Gesamteinfuhr belief.

Seit 1986 war deutlich eine ausländische Investitionstätigkeit in Uganda zu verzeichnen, wenn der größte Teil davon auch auf im Lande bereits vertretene ausländische Firmen entfiel, die von lokal vorhandenen Investitionsmitteln Gebrauch machten. Unter den Gesellschaften, die eine Modernisierung oder technische Sanierung von Produktionsanlagen und Maschinen bzw. die Wiederinbetriebnahme bestehender Produktionsstätten durchführen, sind Chillingtons, BATA, BAT und Uganda Associated Industries (Unilever). Dunlop (BTR) hat bescheidene Neuinvestitionen getätigt, BAT ebenso. Von größerer finanzieller Tragweite ist die Ankündigung der Standard Chartered Bank, eine 1,4 Mill. ECU (1 Mill. £) in eine insgesamt 2,1 Mill. ECU (1½ Mill. £) teure Renovierung ihrer Hauptniederlassung in Kampala investieren zu wollen.

¹³⁾ Ende 1990 war die Standard Chartered Bank die einzige in Uganda aktive Bank, die sich zu 100% in Auslandsbesitz befand. Andere Handelsbanken sind die Uganda Commercial Bank und die Cooperative Bank.

¹⁴⁾ Im offensichtlichen Gegensatz dazu verzeichnen die Informationen der OECD-Datenbank einen Netto-Kapitalabfluβ in Höhe von 5,2 Mill. ECU (4 Mill. US-\$) für 1985, keinerlei Bewegungen für 1984, 1986 und 1987 sowie einen Zufluβ von 1,7 Mill. ECU (2 Mill. US-\$) im Jahre 1988 (siehe OECD (1990) Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries. Paris: OECD).



Quelle: Weltbank (1990) World Tables 1989-90 Edition, Washington: Weltbank.

Von vermutlich größerem Interesse sind die kürzlich zum Tragen gekommenen Aktivitäten des Dänischen Industrialisierungsfonds für Entwicklungsländer (IFU), dessen Zielsetzung die Förderung von Investitionen in Entwicklungsländern in Zusammenarbeit mit der dänischen Industrie ist. Diese Projekte bestehen aus zwei Gemeinschaftsunternehmen, deren Eigen- und Fremdkapital aus Mitteln der IFU stammen. Ihr Wert beträgt ca. 0,8 Mill. ECU (6,4 Mill. Dkr): Victoria Pumps stellt handbetriebene Pumpen her. Die im Juli 1990 in Produktion gegangene Victoria Fresh Food engagiert sich in der Fischverarbeitung. Die dänischen Partner sind Gram und Knebel.

Diese Art von Initiativen, die zu einer dauerhaft engen Kooperation zwischen der einheimischen Privatwirtschaft und ausländischen Kapitaleignern über eine Finanzierungsvermittlung führt, wird derzeit besonders intensiv in vielen Ländern Afrikas praktiziert, speziell von der Europäischen Investitionsbank/EIB, der International Finance Corporation/IFC¹⁵⁾, der Commonwealth Development Corporation/CDC¹⁶⁾ und der Deutschen Finan-

¹⁵⁾ Das Engagement der IFC in Uganda könnte sich in Zukunft verstärken, da die Regierung jüngst einen Kredit von der Equator Bank erhalten hat, um die noch offenen Schulden an die IFC zurückzuzahlen.

zierungsgesellschaft für Beteiligungen in Entwicklungsländern/DEG. Eine Reihe von Investitionspaketen wurde ausgearbeitet, in deren Rahmen verschiedene Kapitalanleger wie inländische Privatunternehmen, die öffentliche Hand, lokale oder regionale Banken bzw. mehrere ausländische Investoren beteiligt sind. Die Beratung über Beteiligungen oder das Unternehmensmanagement erfolgt dabei über die jeweilige internationale Organisation, die die Finanzierungsvermittlung trägt. Innerhalb dieses nun breiteren Beziehungsgeflechtes für Investitionen hat die EIB der Development Finance Corporation of Uganda eine Kreditlinie von 2 Mill. ECU eingeräumt, die gemeinsam von der CDC, der IFC und der DEG dotiert wird. Man erwartet, daβ diese Art von Investitionspaketen in den neunziger Jahren verstärkt zur Anwendung kommt, um eine breitangelegte Beteiligung privatwirtschaftlicher Anleger in Uganda zu fördern und zu unterstützen.

¹⁶⁾ Im Oktober 1990 verkündete die britische Regierung, die CDC werde den Gesamtbetrag ihrer Beteiligungen in Uganda von 28 Mill. ECU (20 Mill. £) auf 70 Mill. ECU (50 Mill. £) erhöhen. Am stärksten ist die CDC im ugandischen Energiesektor finanziell involviert.

22 ÖFFENTLICHE ENTWICKLUNGSHILFE

Öffentliche Entwicklungshilfe spielt für die Wirtschaft Ugandas eine bedeutende Rolle. Bis Ende der achtziger Jahre hatten die Zuflüsse an offizieller Entwicklungshilfe in einem solchen Maße zugenommen, daß Uganda zum zehntgrößten Empfänger internationaler Entwicklungshilfeleistungen in Afrika südlich der Sahara geworden war. Ende 1990 zeigen die zusammengefaßten Zahlen für 1988, daß sich die Hilfeleistungen der internationalen Gebergemeinschaft netto auf 19 ECU (22 US-\$) pro Kopf beliefen. Damit machten sie nahezu 60% aller Einfuhren aus und entsprachen knapp 10% des Bruttoinlandsprodukts (BIP).

Bereits erwähnt wurden die bestehenden Inkonsistenzen in einigen ugandischen Statistiken. Auch hinsichtlich der Entwicklungshilfeleistungen weichen die verfügbaren Statistiken erheblich voneinander ab. Die drei Organisationen, die Angaben über die Art und den Umfang der Hilfeleistungen an Uganda veröffentlichen, sind die Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD), das Entwicklungsprogramm der Vereinten Nationen (UNDP) und das ugandische Ministerium für Planung und Wirtschaftsentwicklung (MPED). Tab. 22.1 vermittelt einen Überblick über den Gesamtzufluβ an offizieller Entwicklungshilfe in den letzten Jahren, auf der Basis der drei genannten Quellen. Zwar sind die Zeiträume nicht deckungsgleich, doch sieht man, daβ die Zahlen des MPED erheblich von denen der beiden anderen Quellen abweichen¹⁾. Nimmt man den Durchschnittswert der von MPED veröffentlichten Entwicklungshilfeleistungen für 1988, so lag dieser **um 40% über** den Vergleichsangaben der OECD.

Es lassen sich zwei Gründe für diese augenscheinlichen Abweichungen ausmachen. Der erste Grund ist der, daβ die OECD-Statistiken primär nur die offiziellen Hilfsgelder der Mitglieder des OECD-Entwicklungshilfe-Komitees (DAC), der Mitglieder des Rats für gegenseitige Wirtschaftshilfe (COMECON)²⁾ sowie multilateraler arabischer Quellen berücksichtigen. Dagegen beziehen die MPED-Zahlen die Transfers folgender bilateraler Geldgeber ein, die in den Angaben der OECD auβer acht gelassen werden: China, Indien, Jugoslawien, Kuba, Libyen und Pakistan. Die von diesen Staaten geleistete bilaterale Hilfe wurde im Zeitraum 1987/88 bis 1989/90 auf über 145 Mill. ECU (169 Mill. US-\$) geschätzt. Die zweite Ursache für die starken Abweichungen zwischen den Angaben des MPED und

Der Development Corporation Report der UNDP für 1988 weist auf die Unterschiede zwischen den eigenen Zahlen und den von der Weltbank veröffentlichten Daten hin, die aus dem Zahlenmaterial der OECD abgeleitet wurden. Dennoch ist man der Ansicht, daβ beide Statistiken in Anbetracht der schlechten Datenqualität konsistent sind.

Diese Gruppierung bezieht sich auf die Sowjetunion und die Länder, die man bis vor kurzem als "Osteuropa" bezeichnet hat.

der OECD dürften aus dem Sachverhalt resultieren, daß die höheren Zahlen des MPED nicht zwischen der verschiedenen Konditionalität der Entwicklungshilfetransfers unterscheiden: Einige Leistungen würden nach den Definitionen des DAC der OECD gar nicht unter den Begriff "offizielle Entwicklungshilfe" fallen. Da die jährlichen Zahlen des MPED erst ab 1987 aufgezeichnet wurden, basieren die in diesem Kapitel präsentierten Zeitreihen zur öffentlichen Entwicklungshilfe fast ausschließlich auf OECD- und EG-Daten.

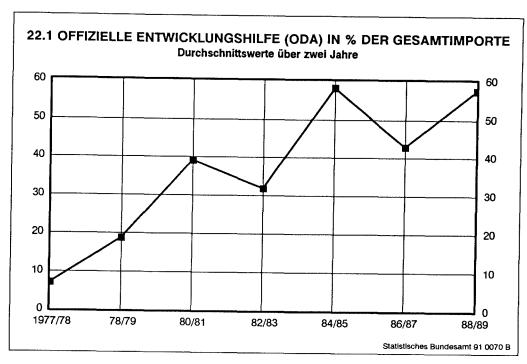
22.1 OFFIZIELLE ENTWICKLUNGSHILFELEISTUNGEN NACH VERSCHIEDENEN QUELLEN 1986 BIS 1990 MILL ECU

Jahr	OECD + EG ¹)	UNDP	MPED
1986	200,8	179,2	
1987	243,1	248,5	
1987/88			446,9
988	309.1	349,4	
1988/89			451,6
1989/90			459,8

¹⁾ OECD-Daten wurden für alle offiziellen Entwicklungshilfezahlungen verwendet, mit Ausnahme der Entwicklungshilfeleistungen der Europäischen Gemeinschaft, für die die (höheren) Zahlen der EG-Kommission herangezogen wurden.

Quelle: OECD, September 1990; EG-Kommission (1990) <u>Uganda Annual Report 1989</u>; UNDP (1989) <u>Development Cooperation Uganda, 1988 Report</u>, und MPED-Datenbank, Oktober 1990.

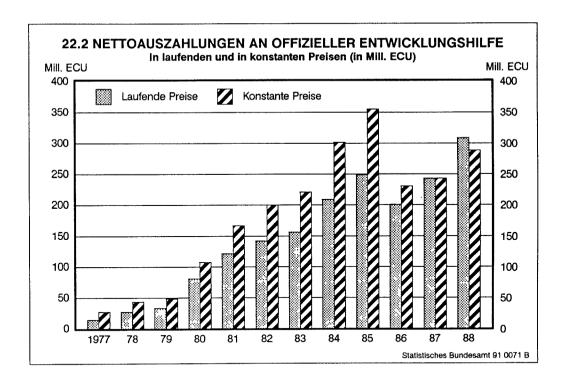
Abb. 22.1 zeigt die Entwicklung des Verhältnisses von offizieller Entwicklungshilfe zur Gesamteinfuhr ab dem Ende der siebziger Jahre bis Ende der achtziger Jahre. Sie verdeutlicht die im Verlauf der 80er Jahre stark gewachsene Abhängigkeit von offizieller Entwicklungshilfe. Das Verhältnis von Entwicklungshilfe zu Gesamtimporten erhöhte sich im Betrachtungszeitraum von weniger als 10% auf knapp 60%. Im gleichen Zeitraum stieg das Verhältnis von offizieller Entwicklungshilfe zum Bruttoinlandsprodukt von rd. 1,5% zu Beginn der achtziger Jahre auf annähernd 10% am Ende der Zehnjahresperiode.



Quelle: OECD-Datenbank, September 1990; MPED (1990) <u>Background to the Budget, 1990-1991</u>; Weltbank (1990) <u>World Tables 1989-90 Edition</u>, Washington: The World Bank.

Abb. 22.2 zeigt den absoluten Anstieg der Nettozahlungen an Entwicklungshilfe von 1977 bis 1988, in laufenden und in konstanten Preisen. Deutlich ist der rasche Anstieg der internationalen Hilfeleistungen ersichtlich, insbesondere seit Ende der siebziger Jahre, nach der Ablösung Idi Amins als Präsident. Die Entwicklung des Zuflusses an öffentlicher Entwicklungshilfe in realen Einheiten zeigt einen kurzfristigen Rückgang in den Jahren 1986 und 1987. 1988 setzte sich jedoch die Tendenz steigender realer Entwicklungshilfetransfers wieder fort, die sich bereits in den Jahren 1980 bis 1985 abgezeichnet hatte.

Tab. 22.2 zeigt für das Jahr 1988 die Verteilung der multilateralen Auslandshilfe und der Entwicklungshilfe der OECD. In diesem Jahr entfiel auf multi- und bilaterale Quellen in etwa ein gleich hoher Anteil. Die Auszahlungen der Europäischen Gemeinschaft über den Europäischen Entwicklungsfonds/EEF beliefen sich zusammen mit der bilateralen Hilfe der EG-Mitgliedsstaaten auf 43% der gesamten offiziellen Entwicklungshilfeleistungen. Hinzu kommt, daβ nach den vorliegenden Daten der Anteil der aus der EG stammenden öffentlichen Entwicklungshilfe in den letzten Jahren stark zugenommen hat. Mitte der achtziger Jahre hatte dieser lediglich bei 30% der gesamten offiziellen Entwicklungshilfe gelegen.



Quelle: OECD-Datenbank, September 1990; EG-Datenbank, September 1990.

22.2 ÖFFENTLICHE ENTWICKLUNGSHILFE (ODA) VERSCHIEDENER GEBER 1988*) MILL ECU

Ge 1dgeber	Nettoauszahlung an ODA	% des Gesamtbetrags
EG multilateral ¹⁾ (EEF ²⁾)	42,2	12,7
EG bilateral	100,2	30,2
Belgien	0,5	0,2
Dänemark	10,5	3,2
Bundesrepublik Deutschland	17,0	5,1
Frankreich	2,4	0,7
Irland	0,2	0,1
Italien	19,8	6,0
Niederlande	5,7	1,7
Großbritannien und Nordirland	44,3	13,3
EG gesamt	142,5	42,9

22.2 ÖFFENTLICHE ENTWICKLUNGSHILFE (ODA) VERSCHIEDENER GEBER 1988*) MILL ECU

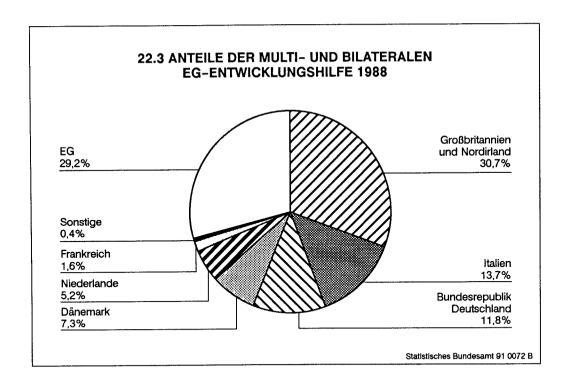
Ge 1dgeber % des Gesamtbetrags Nettoauszahlung an ODA Andere Multilaterale 123.6 37,2 IDA.... 60,8 18,3 Afrikanischer Entwicklungsfonds. 17,3 5,2 UNDP.... 11,5 3,5 Sonstige Multilaterale 34,0 10,2 Andere Bilaterale 65,9 19,8 Finnland..... 6.9 2,1 Japan.... 8,6 2,6 Kanada.... 10,5 3,2 Norwegen..... 3,2 1,0 Österreich.... 7,0 2,1 Schweden.... 5,7 1,7 Schweiz..... 8,2 2,5 USA..... 15.4 4,6 Sonstige Bilaterale 0,4 0,1 Gesamt 189,5 57.0 ODA gesamt..... 331,9 100,0

Quelle: OECD-Datenbank, September 1990, und EG-Datenbank, Oktober 1990

Abb. 22.3 zeigt die verschiedenen Entwicklungshilfequellen der Europäischen Gemeinschaft. Wie man sieht, machen die multilateralen Hilfsprogramme der EG 29,2 % der gesamten europäischen Leistungen aus, während die wichtigsten bilateralen Programme folgende Anteile an der Gesamt-EG-Hilfe umfaßten: Dänemark 7,3%, Bundesrepublik Deutschland 11,8%, Frankreich 1,6%, Italien 13,7%, Niederlande 5,2%, Großbritannien und Nordirland 30,7%. Allerdings ist darauf hinzuweisen, daß diese Zahlen nur eine "Momentaufnahme" des Engagements ausländischer Geberländer und -organisationen in Uganda darstellen. Davor hat es erhebliche Schwankungen hinsichtlich der Auszahlungen der einzelnen Geldgeber gegeben. Dies wird auch im Zeitraum nach 1988 anhalten.

^{*)} Zahlen aus US-\$ umgerechnet.

¹⁾ Die Angaben zur EG-Entwicklungshilfe basieren auf EG-Quellen, die höhere Auszahlungen wiedergeben als die vergleichbaren OECD-Daten über den Umfang der Entwicklungshilfeleistungen der EG. - 2) Europäischer Entwicklungsfonds.



Quelle: wie Tabelle 22.2

ÜBERBLICK ÜBER DIE INTERNATIONALEN ENTWICKLUNGS-HILFELEISTUNGEN

Der Development Corporation Report des UNDP für Uganda vermittelt eine Aufschlüsselung nach den Hauptkategorien der geleisteten offiziellen Entwicklungshilfe/ODA. 1988 wurden 35% aller ODA-Beträge für Kapitalhilfeprojekte verwendet, nur geringfügig weniger - nämlich 34% - wurde für Programmhilfe und Strukturanpassungsmaßnahmen bereitgestellt. Der Bereich Technische Zusammenarbeit machte ein Viertel aller Hilfeleistungen aus, die restlichen fünf Prozent wurden für humanitäre Hilfe und Flüchtlingshilfe ausgegeben. Allerdings ist zu beachten, daß es in den letzten Jahren erhebliche Schwankungen und Verschiebungen in der anteilsmäßigen Zusammensetzung der Hilfeleistungen nach ihrer Art gegeben hat. Die größte Änderung ergab sich aus dem rapiden Anstieg der Strukturanpassungshilfe, die sich noch 1987 auf nur 20% der gesamten ODA-Leistungen belaufen hatte.

Tab. 22.3 zeigt eine Untergliederung nach den Hauptarten der Entwicklungshilfe - Kapitalhilfe, Strukturanpassungshilfe und technische Hilfe - nach verschiedenen wirtschaftlichen und sozialen Sektoren. Die technischen Hilfsprogramme konzentrieren sich hauptsächlich auf die Gebiete Gesundheitswesen, Landwirtschft, Bildung und allgemeine Entwicklung. Bedeutende Hilfsprojekte in diesem Bereich umfassen unter anderem die Ausbildungsprogramme der Weltbank (einschl. Ausrüstungen und Materialausstattungen) sowie Beratungsleistungen des UNDP für das MPED. Das Gesundheitswesen in Uganda wird von den offiziellen Hilfsorganisationen, privaten Hilfsorganisationen (NGOs) und den Kirchen dominiert. Die Projekte erstrecken sich auf viele Gebiete, u.a. auf Arzneimittelversorgung, primäre Gesundheitsdienste, Impfkampagnen und Programme zur Bekämpfung der AIDS-Epidemie (siehe Kapitel 4). Die landwirtschaftlichen Projekte umfassen Rehabilitationsprogramme für den Kaffee- und Teeanbau sowie die Saatgut-Industrie. 20% der zugesagten Mittel entfallen auf drei Rehabilitationsvorhaben von USAID, eines für die West Nile Region, die anderen beiden für Produktionsstätten. Die technische Entwicklungshilfe im Bildungs- und Erziehungswesen umfaßt eine breite Palette an Projekten im Bereich der Fach- und Berufsausbildung bis hin zu Lehrerbildungsprogrammen.

Der Internationale Währungsfonds und die Weltbank sind die bedeutendsten Kreditgeber im Bereich der Strukturanpassung. Dazu kommen noch Mittelzuweisungen für Strukturanpassungsmaβnahmen aus der Bundesrepublik Deutschland, Japan, Norwegen, Saudi-Arabien und von USAID. Allein im landwirtschaftlichen Sektor hat sich die Weltbank mit über 85 Mill. ECU (100 Mill. US-\$) für die Sanierung der Forstwirtschaft und den Zuckerrohranbau sowie ein landwirtschaftliches Kreditprogramm engagiert. Die Strukturanpassungshilfen für die Industrie setzen sich gröβtenteils aus Geldern für die Sanierung der Branchen Textilien, Zucker, Stahl, Lebensmittel und Getränke sowie für Warenimportprogramme zum Ankauf von Ersatzteilen, Inputs und anderen Zwischenprodukten zusammen. Im Transport- und Kommunikationswesen entfielen fast 50% der bereitgestellten Mittel auf drei Weltbank-Projekte zum Ausbau des Telekommunikations- und Straβennetzes (siehe Kapitel 10).

22.3 ODA-AUSZAHLUNGEN NACH HAUPTARTEN DER ENTWICKLUNGSHILFE 1988

Sektor	Kapitalhi Programm	i	Technische Hilfe		
	Betrag	%	Betrag	%	
Politik	0,1	•	0,7	0,8	
Allgemeine Entwicklung	103,8	43,0	10,6	11,6	
Natürliche Ressourcen	11.5	4,8	7,3	8,0	
Landwirtschaft/Fischerei	42,8	17,7	18.8	20,6	
Industrie	37,4	18,5	0,6	0,7	
Transport/Kommunikation	27,1	11,2	7,9	8,6	
Handel/Aufbaufinanzierung	•		•		
Bevölkerung	•		1,9	2,2	
Wohnungsbau		•	5,4	6,0	
Gesundheitswesen	4,7	1,9	18,3	20,0	
Ausbildung	2,3	1,0	12,5	13,7	
Beschäftigung			2,4	2,6	
Humanitäres/Nothilfeprogramme	11,7	4,9	4,2	4,7	
Soziales	•	•	0,3	0,3	
Kultur	•	•	•	•	
Wissenschaft/Technik	•	•	0,2	0,2	
GESAMT	241,3	100,0	91,2	100,0	

Quelle: UNDP (1990) <u>Development Cooperation Uganda, 1988 Report</u>, Kampala: United Nations Development Programme.

DAS HILFSPROGRAMM DER EUROPÄISCHEN GEMEINSCHAFT

Das Herzstück des Entwicklungshilfeprogramms der EG bildet das zwischen den EG-Mitgliedsländern und den AKP-Staaten abgeschlossene Lomé-Abkommen. Ein Groβteil dieses Abkommens bezieht sich auf finanzielle Hilfeleistungen der Europäischen Gemeinschaft. Für die Dauer von Lomé III (1985 bis 1990) erhielten die AKP-Staaten insgesamt 8,5 Mrd. ECU von der Europäischen Gemeinschaft. Dieser Betrag teilte sich folgendermaßen auf: 7,4 Mrd. ECU (88%) entfielen auf den Europäischen Entwicklungsfonds (EEF)³⁾, die verbleibenden 1,1 Mrd. ECU bestanden aus Eigenmitteln der Europäischen Gemeinschaft, die in Form von Krediten über die Europäische Investitionsbank (EIB) in Luxemburg kanalisiert wurden. 1987 initiierte die EG in einer einmaligen Aktion nach der Gipfelkonferenz der Industrienationen in Venedig (1987) ein Spezialprogramm im Wert von 600 Mill. ECU, um den Hauptschuldnerländern unter den AKP-Staaten zu helfen.

Für jedes Abkommen gibt es einen eigenen EEF. Die Hilfsgelder von Lomé I, II und III wurden dem EEF 4, EEF 5 bzw. EEF 6 zugewiesen.

Das aktuelle Lomé IV-Abkommen unterscheidet sich von den vorherigen darin, daβ es eine Laufzeit von zehn statt von fünf Jahren hat. Es ist für den Zeitraum von 1990 bis zum Jahr 2000 konzipiert. Allerdings sind die aus dem 7. EEF auszuzahlenden Hilfegelder für die ersten fünf Jahre - also bis 1995 - bereits zugeteilt. Für die zweite Hälfte der neunziger Jahre ist die Einrichtung eines neuen EEF vorgesehen. Für die erste Hälfte der Laufzeit von Lomé IV steht ein Budget von 12 Milliarden ECU zur Verfügung, das für die Jahre 1990 - 1995 gilt. Damit liegt die Mittelzuweisung an die AKP-Staaten um 40% über der von Lomé III. Von dieser im 7. EEF zusammengefaβten Summe sind 10,8 Mrd. ECU (90% der gesamten Mittel) Zuschüsse. Die restlichen 10% entfallen auf die Europäische Investitionsbank und werden in Form von Fremd- und Risikokapital zugeteilt.

Wie im Falle der früheren Abkommen teilt sich der Großteil der im Rahmen des 7. EEF bereitgestellten Mittel zum einem in programmgebundene Entwicklungshilfe, die für herkömmliche Hilfsprojekte verwendet wird, zum anderen fließt ein Teil in nicht-programmgebundene Vorhaben wie Sonderfonds, Nothilfeprogramme und andere Fazilitäten, die den einzelnen AKP-Staaten nicht im vorab zugewiesen werden können. Für das Lomé IV-Abkommen wurden die EEF-Mittel folgendermaßen zugeteilt: 8 Mrd. ECU (74%) werden als Zuschüsse vergeben⁴), 825 Mill. ECU (8%) in Form von Sonderkrediten und Risikokapital, 1,5 Mrd. ECU (14%) als Transfers zur Stabilisierung der Exporteinnahmen für Agrarerzeugnisse (STABEX), 480 Mill. ECU (4,4%) als Sonderfinanzierung im Rahmen der SYSMIN-Fazilität zur Unterstützung bergbauabhängiger AKP-Staaten und schließlich 1,25 Mrd. ECU für Regionalprojekte. Im Bereich der Zuschüsse wurde im Rahmen von Lomé IV ein neuer Titel aufgenommen, der über einen Mittelumfang von 1,15 Mrd. ECU (10,6%) verfügt. Hierbei handelt es sich um wirtschaftliche Soforthilfen zur Unterstützung von Strukturanpassungsprogrammen.

Bei der Zuweisung von Entwicklungshilfegeldern an die einzelnen AKP-Staaten besteht der erste Schritt nach Unterzeichnung der Lomé-Konvention in der Aufteilung des programmgebundenen Gesamtbetrags in Teilbeträge für jeden Einzelstaat und die verschiedenen Regionalgruppierungen. Anschließend verhandeln die EG und jeder einzelne AKP-Staat ein sog. National Indicative Programme/NIP, das die Rahmendaten für die Verwendung der zuzuweisenden Entwicklungshilfe vorgibt. Nach Verabschiedung des NIP kann die Festlegung der Einzelprojekte beginnen, die finanziert werden sollen. Sobald jedes Einzelprojekt verabschiedet ist, werden die entsprechenden Gelder zweckgebunden zugeteilt. Nach Projektinitiierung und Vorlage der Projektkosten, wird der zugeteilte Betrag ausgezahlt.

Darin enthalten sind 350 Mill. ECU für Nothilfeprogramme und Flüchtlingshilfe sowie 210 Mill. ECU als Zinszuschüsse.

Im Rahmen von Lomé IV wurde Uganda ein Betrag von 160 Mill. ECU an programmgebundener Entwicklungshilfe zugewiesen. Diese teilt sich in 145 Mill. ECU Zuschüsse (Grants) und 15 Mill. ECU Risikokapital, das von der EIB verwaltet wird. Darüber hinaus ist Uganda nach Artikel 246 des Abkommens berechtigt, Hilfe für die laufenden Strukturanpassungsprogramme in Anspruch zu nehmen. Des weiteren ist davon auszugehen, daβ wie im Falle der vorhergehenden Abkommen Uganda weitere Mittel aus den Regionalfonds der Entwicklungszusammenarbeit und anderen Quellen erhalten wird. Schwerpunkt der Entwicklungshilfe im laufenden Lomé IV-Abkommen dürfte wie im Rahmen von Lomé III die Diversifizierung und der Ausbau der ländlichen Produktion sowie die Verbesserung der sozialen Lebensbedingungen durch die Sanierung der sozialen und wirtschaftlichen Infrastruktur sein. Weitere Schwerpunkte bilden die technische Entwicklungshilfe sowie die Lieferung von Produktionsinputs und von Zwischenprodukten.

Tab. 22.4 faβt die Zuteilung und Zweckbindung von Hilfsgeldern der Europäischen Gemeinschaft in den achtziger Jahren und der ersten Hälfte der neunziger Jahre zusammen. Eindeutig ersichtlich ist der stete Anstieg der Hilfszuweisungen an Uganda. Insgesamt wurden im Zeitraum von 1976 bis 1989 über 260 Mill. ECU an Entwicklungshilfe ausgezahlt. Der Umfang der jährlichen Auszahlungen nahm in der zweiten Hälfte der achtziger Jahre in starkem Maβe zu, und zwar von durchschnittlich 22 Mill. ECU bis 1986 auf 35 Mill. ECU pro Jahr im Zeitraum danach.

Hauptziel des Entwicklungshilfeprogramms der Europäischen Gemeinschaft war und ist die Unterstützung der Regierung bei ihren Bemühungen um eine Forcierung des wirtschaftlichen Wiederaufbaus. Dies ist an den Kernprojekten, die derzeit im Rahmen des National Indicative Programme durchgeführt werden, deutlich zu erkennen.

22.4 EG-ENTWICKLUNGSHILFE AN UGANDA IM RAHMEN NATIONALER
PROJEKTE UND PROGRAMME, 1980 - 1995
MILL ECU

	Zugewiesen	Zugesagt ¹⁾
5. EEF (Lomé II) 1980-85		
National Indicative Programme	87,3 13,6 5,2	74,9 10,7 5,2
6. EEF (Lomé III) 1986-90		
National Indicative Programme	112,0 26,1 8,2 15,0	70,0 17,2 8,0 15,0

22.4 EG-ENTWICKLUNGSHILFE AN UGANDA IM RAHMEN NATIONALER PROJEKTE UND PROGRAMME, 1980 - 1995 MILL ECU

	Zugewiesen	Zugesagt ¹)
7. EEF (Lomé IV) 1991-95		
National Indicative Programme Regionalprojekte	160,0 na 17,0 ^b)	na ^a) na na
Lomé II	10,0 13,0 15,0	10,0 2,0°) na
Nahrungsmittelhilfe		34,0 3,3

¹⁾ Stand. Ende August 1990. - 2) Das ist der garantierte Mindestbetrag an Risikokapital, der nach dem Lomé-Abkommen zugeteilt wird.

Quelle: Delegation der EG-Kommission (1990), Uganda, Annual Report 1989, Kampala, EC Delegation.

Die im Rahmen des 6. EEF dem NIP zugeteilten 112 Mill. ECU decken über 25 verschiedene Projekte ab, von denen die meisten auf den Bereich ländliche und landwirtschaftliche Entwicklung entfallen. Darüber hinaus umfaβt das NIP im Rahmen des 6. EEF auch Projekte im Bereich der sozialen und wirtschaftlichen Infrastruktur. Andere Hauptprojekte schließen die Bereiche technische Zusammenarbeit, Beratung und Schulung an der Makerere Universität sowie die Verbesserung und den Ausbau der Wasserversorgung von Kampala ein.

Innerhalb des landwirtschaftlichen Sektors finanziert die EG ein Groβprojekt im Bereich des Teeanbaus. Für dieses Projekt wurden insgesamt 8,2 Mill. ECU⁵⁾ zugewiesen. Es ist Bestandteil eines geplanten Groβsanierungsprogramms für die gesamte Teewirtschaft, des-

a) na = nicht verfügbar. Diese Zahlen liegen zum gegenwärtigen Zeitpunkt noch nicht vor. - b) Dies ist nur eine erste Rate. - c) Im August 1990 sollte der Gesamtbetrag für ein Projekt zur Errichtung von Überlandleitungen im Westen des Landes zugesagt werden.

⁵⁾ Die Gesamtkosten des Projekts wurden bei Projektbeginn im Jahre 1988 auf 10,3 Mill. ECU geschätzt, davon wurde der Beitrag des Staates Uganda mit 2,1 Mill. ECU veranschlagt.

sen Schwerpunkt auf der Förderung landwirtschaftlicher Kleinbetriebe und Einzelunternehmer liegt, mit dem Ziel die Produktion der etwa 9 000 Kleinfarmer an frischen Teeblättern von gegenwärtig 6 Mill. kg auf über 21 Mill. kg zu steigern. Ein derartiger Produktionsanstieg würde zu einer Erhöhung der Exporteinnahmen aus der Teeausfuhr um ca. 3 Mill. ECU führen, was einen wichtigen Schritt auf dem Weg zur geplanten Exportdiversifizierung - weg von der augenblicklich fast völligen Ausfuhrabhängigkeit von Kaffee - bedeuten würde. Die Hilfe der EG-Kommission konzentriert sich auf die Lieferung von Farminputs für den Teeanbau sowie eine Effizienzsteigerung der Teesammeleinrichtungen und der Beratungsdienste. Einer der Eckpfeiler des Projekts ist die Verbesserung der ländlichen Zufahrtswege, um die Vermarktung und den Absatz von Tee zu erleichtern. Bis Ende 1989 waren mehr als 2 500 Hektar Teepflanzungen saniert worden.

In Zusammenhang mit dem Bestreben der EG-Kommission, einen der Projektschwerpunkte im Umweltbereich anzusiedeln, läuft derzeit eine Reihe von Projekten zur Unterstützung der Regierungsstrategie, die natürlichen Ressourcen des Landes zu erhalten. Das erste, im Rahmen des 4. EEF abgewickelte Projekt, befaßte sich mit der Wiederingangsetzung der Umweltplanung und -forschung sowie der Sanierung der Basisinfrastruktur in den großen Nationalparks. Dieses 1985 begonnene Projekt war das einzige von Bedeutung, bei dem sich externe Geldgeber in den Nationalparks des Landes engagierten. Ihm folgte ein Anschlußprojekt, das materielle und technische Unterstützung bereitstellte, um den im Rahmen des vorherigen Projektes ausgearbeiteten Bewirtschaftungsplan für die Nationalparks in die Praxis umzusetzen zu können. Insbesondere wurde dabei Wert auf die geplante Kommunalentwicklung in Verbindung mit einem umfassenden Umwelterziehungsprogramm gelegt. In dieses Vorhaben einbezogen wurden die vier bekannten, großen Nationalparks Queen Elizabeth, Murchison Falls, Lake Mburu und Kidepo Valley, die in Zukunft wieder eine tragende Rolle als Tourismusattraktion spielen sollen. Außerdem bezweckt das Projekt eine verbesserte Bewirtschaftung des Wildbestandes im Grenzbereich der Nationalparks. Die Gesamtkosten des Projekts werden auf 3,2 Mill, ECU veranschlagt. Davon kommen 2,9 Mill. ECU aus dem NIP. Der Restbetrag soll aus dem Regionalfonds der EG-Kommission finanziert werden.

Groβe Bedeutung für die weitreichenderen Wiederaufbau- und Rehabilitationsbestrebungen Ugandas besitzt das Regionalprogramm der Europäischen Gemeinschaft. Einige der EG-Projektvorhaben in diesem Bereich sind substantiell, so etwa die panafrikanische Kampagne gegen die Rinderpest (50 Mill. ECU), deren Ziel es ist, durch Forschung, Überwachung, Impfung und die Einrichtung einer Impfstoffbank die Region rinderpestfrei zu machen. Aus diesem Regionalfonds erhält Uganda auf direktem Wege etwa 2 Mill. ECU. Ein ebenfalls für die Region bedeutsames Projekt ist das AIDS-Verhütungsprogramm, das Bestandteil des 1987 vom Vizepräsidenten der EG-Kommission Natali angekündigten AIDS-Kontrollprogramm der EG ist (siehe Kapitel 4). In Uganda selbst besteht ein Groβteil des Projekts aus dem Aufbau der Nakasero-Blutbank und in der Beschaffung von Blutbank-

Ausrüstungen. Wichtige Projekte im Verkehrswesen sind u.a. das sog. Northern Corridor Road Project, das sowohl eine regionale als auch ein nationale (NIP)-Projektkomponente beinhaltet. Die Gesamtkosten dieses Vorhaben werden auf ca. 50 Mill. ECU veranschlagt. Eine anderes regionales Verkehrsprojekt ist das auf 28 Mill. ECU veranschlagte "Blocktrains"-Projekt, das einen wichtigen Beitrag zur Verbesserung des Transitgüterverkehrs im sogenannten Central Corridor liefern soll. Im Zuge dieses Projekts soll der Tanzania Railways Corporation rollendes Material (Lokomotiven, Waggons) zur Verfügung gestellt werden, damit sechs Blockzüge zum Transport von Massengütern der Binnenländer Zaïre, Burundi, Ruanda und Uganda zusammengestellt werden können. Speziell für Uganda hat das Projekt groβe Bedeutung, da es eine Direktverbindung zwischen dem Hafen Dar-es-Salaam und Mwanza/Kampala sowie nach Kigoma und Isaka gewährleistet.

Im Rahmen der Lomé-Abkommen haben die über die EIB laufenden EEF-Mittel Uganda hauptsächlich durch Zinssubventionen geholfen. Die Gelder wurden an die East African Development Bank, die Ugandan Development Bank und die Development Finance Corporation of Uganda geleitet. Letztere ist Bestandteil einer gröβeren Kreditlinie, die gemeinsam von der International Finance Corporation, der Commonwealth Development Corporation und der Deutschen Finanzierungsgesellschaft für Beteiligungen in Entwicklungsländern (DEG) getragen wird. Eines der Hauptziele der EIB-Mittel war und ist, produktive Beteiligungen und Kapitalanlagen durch mittelständische Unternehmen zu fördern. Auch im Rahmen von Lomé IV wird dies ein Schwerpunkt sein, neben der Mittelzuweisung für die Sanierung der Stromversorgung und des Fernmeldewesens.

Ein besonderes Merkmal des NIP in Uganda ist die Finanzierung und Förderung von Kleinstprojekten in abgelegenen ländlichen Gegenden Ugandas. Der Gesamtaufwand für diese Projekte liegt bei über 4 Mill. ECU. Eine Vielzahl von Finanzierungsanträgen ist bereits eingegangen. Drei getrennte Programme sind von der EG gefördert worden. Das erste lief 1986 an, das jüngste im Jahre 1990. Viele dieser Projekte dienen der Einkommenssteigerung.

Außerhalb des Lomé-Abkommens gibt es eine Reihe von Projekten, die von Brüssel aus getragen werden, um die Tätigkeit von in Europa ansässigen nicht-staatlichen Organisationen (NGOs) mitzufinanzieren, die sich an der Entwicklungsarbeit in Uganda beteiligen. So wurden beispielsweise 1989 mehr als 15 Projekte mit über 1,7 Mill. ECU aus Mitteln der EG-Kommission finanziert. Sie schloβen Hilfeleistungen im Bereich der medizinischen Versorgung, im Wohnungsbau sowie in den Bereichen Familienplanung und Wasserversorgung ein. Unter den unterstützten nicht-staatlichen Organisationen waren folgende: Belgien (ACT), Dänemark (Dan-Church AID), Bundesrepublik Deutschland (EZE), Frankreich (AICF), Irland (Trocaire), Italien (AVSI), Niederlande (Cebemo), Großbritannien und Nordirland (Britisches Rotes Kreuz und Water Aid).

Letztlich wurde in Anbetracht der über Jahre andauernden bürgerkriegsähnlichen Zustände in Uganda und in einigen Nachbarstaaten ein Teil der EG-Hilfe für Nothilfeprogramme, Nahrungsmittelhilfsprogramme und Flüchtlingshilfe eingesetzt. Dazu gehörten die Beschaffung, Lieferung und Verteilung von Nahrungsmitteln, ferner ärztliche Notversorgungsprogramme, die Lieferung von landwirtschaftlichem Gerät und Hilfsgütern für Flüchtlinge. 1990 umfaβt die EG-Hilfe auch einen Zuschuβ für den noch nicht befriedeten Kumi-Distrikt und die Verteilung von Hacken und Saatgut an Vertriebene in den Distrikten Soroti und Gulu. In vielen Fällen gingen die Hilfsgelder der EG an andere Institutionen, die vor Ort in den betreffenden Gebieten tätig waren, wie z.B. das UN-Hochkommissariat für das Flüchtlingswesen (UNHCR) und einige größere nicht-staatliche Organisationen wie MCF (Frankreich), OXFAM und SCF (beide Großbritannien und Nordirland) sowie die Lutheran World Federation.

Neben der Unterstützung der Rehabilitations- und Entwicklungsbestrebungen Ugandas stehen größere EG-Beträge für Aufträge an Unternehmen - wenn auch nicht ausschließlich - innerhalb der EG-Mitgliedsstaaten zur Verfügung. Dazu gehören Warenlieferungsprogramme, Engineering- und Werkverträge, technische Hilfeleistungen sowie eine Reihe von Beratungsleistungen.

Von wachsender Bedeutung ist der Bereich der sogenannten Zahlungsbilanzhilfen, Importfinanzierungs- und Warenhilfsprogramme (Commodity aid programmes/CIPs). Im allgemeinen handelt es sich dabei um Vereinbarungen oder Abkommen zwischen den jeweiligen Geberorganisationen und der ugandischen Regierung zur Lieferung bestimmter Waren an Importeure, meist gekoppelt an die Verpflichtung, Waren aus dem Land des Geldgebers zu beziehen. CIP-Programme umfaβten bisher eine Reihe von Produkten, u.a. Maschinen, Fahrzeuge bis hin zu Rohstoffen und Ersatzteilen. Privatwirtschaftliche Importeure haben von ihnen Gebrauch gemacht, obgleich einige Produkte vom Staat oder halbstaatlichen Stellen eingeführt wurden. In Zukunft rechnet man mit einer verstärkten Inanspruchnahme solcher Hilfen, da die Exporterlöse Ugandas aus der Kaffee-Ausfuhr zunehmend unter Druck geraten. 1988 wurden ca. 17,2 Mill. ECU aus Lomé III-Mitteln als Zahlungsbilanzhilfen gewährt, weitere 2,2 Mill. ECU kamen im September 1989 hinzu. Der Zweck dieses speziellen Programms bestand darin, rechtzeitig und rasch die Verfügbarkeit von Rohstoffen für die Industrie zu garantieren und dringend benötigte Inputs für den Transportsektor zu beschaffen⁶⁾. Die Mittelzuteilung für die im Rahmen dieses Programms erhaltenen Importe erfolgte zu 50% für Rohstoffe und zu 49% für Hilfsmittel des Transportsektors, der Rest wurde für die Projektüberwachung und -evaluierung verbraucht. Ähnliche Importförderungsprogramme wurden auch mit den meisten großen bilateralen Hilfsorganisationen abgeschlossen.

⁶⁾ Das Programm schafft sog. "Counterpart Funds", die der Finanzierung der in Landeswährung abrechenbaren Anteile von EEF-finanzierten Projekten dienen.

BILATERALE HILFSPROGRAMME DER EG-MITGLIEDSSTAATEN UND ENGAGEMENT DER EUROPÄISCHEN PRIVATWIRTSCHAFT

Wie aus Tab. 22.2 erkennbar ist, spielen die bilateralen Hilfsprogramme der EG-Mitgliedsstaaten eine bedeutende Rolle, gemessen an den Gesamthilfemaßnahmen der westlichen und multilateralen Gebergemeinschaft. Sie umfassen rd. 30% der gesamten offiziellen Entwicklungshilfe und sogar 60% der gesamten bilateralen Entwicklungshilfe. Der vorliegende Abschnitt befaßt sich nicht nur mit den Hauptmerkmalen dieser bilateralen Programme, sondern widmet sich dem breiten Engagement europäischer Unternehmen, Exporteure, Ingenieure und Beratungsfirmen, deren Tätigkeit in Uganda über bilaterale Entwicklungshilfevereinbarungen finanziert wird.

Da Ugandas Entwicklungshilfeprogramm etwa 60% des Gesamtimportes ausmacht und davon auszugehen ist, daß die Zuflüsse an Entwicklungshilfe bis weit in die neunziger Jahre hinein noch steigen, werden durch Entwicklungshilfe finanzierte Aufträge auch auf absehbare Zeit den bevorzugten Einstieg für europäische Unternehmen in die ugandische Wirtschaft bieten. Darüber hinaus wird sich mit Vollzug des Europäischen Binnenmarktes im Jahre 1992 die Anbindung bilateraler Entwicklungshilfe an Warenlieferungen bzw. Dienstleistungen durch nationale Unternehmen lockern. Die Konsequenz wird sein, daß die bilateralen Hilfsprogramme der EG-Mitgliedsstaaten in verstärktem Maße über EGweite Ausschreibungen und Angebotsverfahren vergeben werden und demzufolge einer schärferen Preiskonkurrenz unterliegen. Das wird dazu führen, daß die Verfahren sich denen annähern werden, die gegenwärtig für Aufträge für die eigenen EEF-Projekte der EG gelten, und damit eröffnen sich an Geschäften mit Uganda interessierten europäischen Unternehmen neue Marktpotentiale und Absatzchancen. Bei Fortdauer der Zunahme bilateraler Entwicklungshilfe wären darüber hinaus erhebliche Auswirkungen auf Ugandas Wirtschaft zu erwarten. Kombinierte Zahlen der OECD deuten darauf hin, daß es sich bei rd. 70% der bilateralen Hilfe um an einzelne EG-Geberländer gebundene Hilfe ("tied aid") handelt. Detaillierte Untersuchungen über gebundene Entwicklungshilfe der wichtigsten westlichen Geberländer machen jedoch deutlich, daß in deren Rahmen gelieferte Produkte tendenziell über dem aktuellen Weltmarktpreisniveau liegen. Somit wird eine Ausweitung der Angebots- und Ausschreibungsverfahren für Uganda erhebliche Deviseneinsparungen mit sich bringen⁷⁾.

⁷⁾ Die zu diesem Sachverhalt an die OECD berichterstattenden europäischen Länder bestätigten 1989, daß ca. 57 % ihrer Entwicklungshilfe ganz oder teilweise an den Import von Waren aus dem eigenen Land geknüpft war. Dabei ergab eine Analyse der Preisunterschiede, daß an Entwicklungshilfe gekoppelte Warenlieferungen im Durchschnitt um 20 % bis 25 % über den entsprechenden billigsten Konkurrenzmarktpreisen lagen. Eine einfache Rechnung deutet darauf hin, daß die im Rahmen bilateraler ODA-Zahlungen 1988 aus EG-Ländern an die Staaten Afrikas südlich der Sahara gelieferten Waren um über 730

Das dänische Entwicklungshilfeprogramm soll in den neunziger Jahren beträchtlich ausgeweitet werden. Im Zeitraum von 1985 bis 1988 belief es sich im Durchschnitt auf weniger als 5 Mill, ECU (5 Mill, US-\$) pro Jahr, doch hat sich Dänemark veroflichtet, in den kommenden fünf Jahren - von 1990 bis 1994 - insgesamt 139 Mill, ECU (170 Mill, US-\$) zur Verfügung zu stellen (ohne den Bereich technische Zusammenarbeit). Die Zahlen in ECU (Dkr-Werte in Klammern) lauten wie folgt: 1990: 23.0 Mill. ECU (180 Mill. Dkr): 1991: 25.5 Mill. ECU (200 Mill. Dkr): 1992: 28.1 Mill. ECU (220 Mill. Dkr); 1993: 30,6 Mill. ECU (240 Mill, Dkr); 1994; 33,2 Mill, ECU (260 Mill, Dkr). Dieses erweiterte Engagement ist darauf zurückzuführen, daß Uganda nunmehr ein sogenanntes "Programm-Land" geworden ist. Größere dänische Projektbeteiligungen waren u.a. die Sanierung des Bahnhofs und Fähren-Terminals Port Bell, finanzielle Hilfe beim Ausbau der Molkereiindustrie, die Beteiligung an der Durchführung des "Uganda Essential Drugs Programme" und der Bau von Getreidesilos. Darüber hinaus hat Dänemark bedeutende Mengen Stahl (über 5 000 t) zur Produktion von Hacken über sein Zahlungsbilanzhilfsprogramm geliefert. Neben der Fortführung dieser Tätigkeiten befassen sich künftige Projekte mit der Wassererschließung in ländlichen Wachstumszonen, dem Ausbau des ländlichen Fernmeldewesens sowie der Unterstützung des Rechtswesens. Darüber hinaus läuft im Jahre 1991 ein dänisches Volontärprogramm an.

Die Gesamtverpflichtungen an deutscher Entwicklungshilfe seit 1987 belaufen sich auf jährlich ca. 20 Mill. ECU (40 Mill. DM) und sollen bis Ende 1990 in gleicher Höhe weitergehen. Drei Viertel dieser Hilfe erfolgt in Form der finanziellen Zusammenarbeit. Hauptprojekte bilden die Überholung des Lokomotiven-Bestandes der ugandischen Eisenbahn und der Bau der Überlandleitung im Südwesten des Landes. Wesentliche deutsche Projekte im Bereich der technischen Zusammenarbeit umfassen u.a. veterinärmedizinische Dienste im Animal Health Research Centre, Beratungsleistungen für den Bau von Zubringerstraβen, eine Beteiligung an PHC-Programmen in West-Uganda sowie Berufsausbildungsprogramme in Jinja.

Nach dem Stand von 1989 beliefen sich die bilateralen Hilfeleistungen Frankreichs auf 9,9 Mill. ECU (69,5 Mill. FF). Das gröβte französische Projekt ist die Sanierung der Telekommunikationsverbindung Kampala-Kasese. Dieses Vorhaben umfaβt die Lieferung eines 80-t-Krans sowie die Lieferung von Wasserpumpen, -rohren und -reinigungsanlagen. Darüber hinaus stellt Frankreich technische Hilfe für die Wasserwerke von Bushen-yi/Katwe/Kabatoro und Rakai bereit. Weitere französische Leistungen umfassen die Lieferung von Krankenhausstattungen für das Mulago Hospital und mineralogische Untersuchungen im Hinblick auf potentielle Gold- und Kobalt-Vorkommen.

Mill. US-\$ überzahlt wurden, wenn man die abgerechneten Preise mit den günstigsten Konkurrenzpreisen vergleicht.

Das italienische Hilfsprogramm ist im Laufe der achtziger Jahre beträchtlich gewachsen. Die Nettoauszahlungen erhöhten sich von lediglich 1 Mill. ECU (1 Mill. US-\$) im Jahre 1982 auf mehr als 30 Mill. ECU (30 Mill. US-\$) im Jahre 1986. Bis Juni 1990 registrierte das MPED nicht weniger als 60 separate bilaterale Hilfsprojekte Italiens. Sie reichten von der Lieferung von Lastwagen und Traktoren bis zur Bereitstellung allgemeiner Ausrüstungen für die Landwirtschaft. Am stärksten engagierte sich Italien im Eisenbahnsektor (insgesamt 53 Mill. ECU (65 Mill. US-\$)). Die Hälfte der Mittel entfällt auf die Überholung der Eisenbahnstrecke Kampala-Kasese. Ein Kredit in Höhe von 10 Mill. ECU (12 Mill. US-\$) wird für die Sanierung der East African Steel Corporation verwendet. Für präventiv-medizinische Dienste und das Krankenhauswesen (Mulago Hospital) stellt Italien mehr als 11 Mill. ECU (13 Mill. US-\$) bereit. Am Zuckersanierungsprojekt Kakira ist Italien mit 20 Mill. ECU (25 Mill. US-\$) beteiligt. Darüber hinaus unterhält Italien im Rahmen bilateraler Hilfsvereinbarungen mehrere Projekte im Fischereisektor und Bootsbau.

Das größte Einzelprojekt im expandierenden spanischen Hilfsprogramm ist die Bereitstellung einer zinsverbilligten Kreditfazilität in Höhe von 33 Mill. ECU (40 Mill. US-\$) über eine Erstlaufzeit von zwei Jahren, die im ersten Halbjahr 1990 vertraglich zugesprochen wurde. An zweiter Stelle des spanischen Hilfsprogrammes folgt ein Kreditbeteiligungsprojekt von 4,5 Mill. ECU (5,5 Mill. US-\$) zum Kauf von 110 Eisenbahnwaggons.

Das britische Hilfsprogramm wird in den neunziger Jahren voraussichtlich in der gleichen Größenordnung fortgesetzt werden wie bisher. Schwerpunkte der Entwicklungshilfe Großbritanniens und Nordirlands bilden Kapitalhilfeprojekte und Programmhilfen. Das größte britische Entwicklungsprojekt ist der Owen-Falls-Staudamm mit Kraftwerk. Ferner umfaßte das britische Programm ein Kreditpaket, das von der britischen Commonwealth Development Corporation/CDC und der Weltbank arrangiert wurde. Weitere britische Projekte konzentrieren sich u. a. auf die Gebäudesanierung, die Lieferung von Ausrüstungen für die Textilfabrik Nytil sowie die Bereitstellung von Teermaschinen für den Straßenbau.

Die technische Entwicklungszusammenarbeit Großbritanniens und Nordirlands umfaßt rd. 30% der gesamten britischen Entwicklungshilfe. 1989 gehörte dazu die Gehaltszahlung für 500 britische Experten in Uganda. Ca. 6 Mill. ECU (4 Mill. £) wurden für die Ausbildung von Ugandern in Großbritannien und Nordirland ausgegeben. Ein Teil der offiziellen britischen Hilfsgelder wurde außerdem für eine Reihe von Nothilfemaßnahmen verwendet, die von nicht-staatlichen Organisationen (NGOs) wie OXFAM, ACCORD, World Vision und SCF getragen wurden. Schließlich wurden in zunehmendem Maße öffentliche Mittel für die Projektarbeit privater britischer Organisationen bereitgestellt, die eine Vielzahl von Entwicklungsprojekten in Uganda unterhalten. Mit diesen Mitteln wurden u. a. ActionAid, CAFOD, Christian Aid, ACCORD und OXFAM unterstützt.

Ein Groβteil des niederländischen Entwicklungshilfeprogramms diente Beiträgen für die verschiedenen IDA-Programme, doch auch andere Projekte profitierten davon, beispielsweise in Form kleinerer Beihilfen und Zuschüsse für Schulen, die Wasserversorgung und das Gesundheitswesen. Sektorell ähnliche Projekte wurden von dem kleineren belgischen Hilfsprogramm mitgetragen. Irland hat in den letzten Jahren drei Telefonzentralen nach Uganda geliefert.

Bei den hier vorgestellten Projekten handelt es sich nur um eine Auswahl aller gegenwärtig laufenden Projekte, die über bilaterale Entwicklungshilfeprogramme der EG-Mitgliedssländer finanziert und gefördert wurden und werden.

LITERATURVERZEICHNIS

ABECOR (1988)

ABECOR Country Report. Tanzania and Uganda. London (Barclays Bank).

African-American Institute (Ed.) (1990)

Investment Climate and Opportunities in Uganda.

Bank of Uganda (1990)

Quarterly Economic Report. April - June 1990. Vol. 02/1990. Kampala (Bank of Uganda - Research Department).

Banugire, F.R. (1989)

Employment, Incomes, Basic Needs and Structural Adjustment Policy in Uganda, 1980 - 87. In: Onimode, A. (Ed.): The IMF, The World Bank and the African Debt. Vol. 2: The Social and Political Impact. London (Zed Books Ltd.), 95-110.

Berg-Schlosser, D. / Siegler, R. (1988)

Politische Stabilität und Entwicklung. Eine vergleichende Analyse der Bestimmungsfaktoren und Interaktionsmuster in Kenia, Tansania und Uganda. Forschungsberichte des Bundesministeriums für Wirtschaftliche Zusammenarbeit, Bd. 88. München / Köln / London (Weltforum Verlag).

Bibangambah, J.R. (1989)

Managing Uganda's Rural Economy. Paper Presented at the Conference on the "Management of the Ugandan Economy", 26th - 29th April, 1989, Kampala. Kampala (MPED).

Bond, C. / Watson, C. (1989)

Uganda. In: World of Information - Africa Review, 230-234.

Bundesstelle für Außenhandelsinformation (BfAI) (1990)

Wirtschaftslage: Uganda am Jahreswechsel 1989/90. Eschborn (Vereinigte Wirtschaftsdienste GmbH).

Bundesstelle für Außenhandelsinformation (BfAI) (1989)

Uganda: Wirtschaftsentwicklung 1988. Eschborn (Vereinigte Wirtschaftsdienste GmbH).

Bundesstelle für Außenhandelsinformation (BfAI) (1989)

Uganda: Wirtschaftsdaten. Eschborn (Vereinigte Wirtschaftsdienste GmbH).

Chew, D.C.E. (1990)

Internal Adjustments to Falling Civil Service Salaries: Insights from Uganda. In: World Development, Vol. 18, No. 7.

Delegation of the Commission of the European Communities (1990)

Uganda. Annual Report 1989. Kampala (EC Delegation).

Dommanget, P. (1987)

Ouganda: Un Nouveau Départ. In: Marchés Tropicaux et Méditerranéens, No. 2187, 2597-2603.

Europa Publications (Ed.) (1990)

The Europa Yearbook 1990: Uganda. London (Europa Publications), 2563-2574.

Friedrich, H.J. (1988)

Ländliche Industrialisierung in Uganda. Über die politischen Chancen eines ökonomischen Entwicklungskonzepts. In: Fiege, K. / Ramalho, L. (Hg.): Agrarkrisen. Fallstudien zur ländlichen Entwicklung in der Dritten Welt. Saarbrücken (Verlag Breitenbach Publ.), 137-152.

Friedrich, H.J. (1988)

Das vergessene Dorfhandwerk Ugandas. Zur politischen Ökonomie ländlicher Industrialisierung. In: Afrika Spectrum, Jg. 23, Nr. 2, 139-168.

Glaser, T. (1987)

Uganda Special. In: The Courier, No. 105, 31-44.

Goliber, T.J. (1989)

Africa's Expanding Population: Old Problems, New Policies. In: Population Bulletin, Vol. 44, No. 3.

Hansen, H.B. / Twaddle, M. (Eds.) (1988)

Uganda Now: Between Decay and Development. London (James Currey).

Harbo, K. (1987)

EEC relations with Uganda, In: The Courier, No. 105, 46-48.

Hooper, E. (1987)

AIDS in Uganda. In: African Affairs, Vol. 86, No. 345, 469-477.

Jamal, V. (1988)

Coping under Crisis in Uganda. In: International Labour Review, Vol. 127, No. 6, 679-701.

Kabera, J.B. (1985)

Populating Úganda's Dry Lands. In: Clarke, J.I. et al. (Eds.): Population and Development Projects in Africa. Cambridge (Cambridge University Press), 112-122.

Kakembo, A.S.K. (1987)

Basic Education for Health in Uganda. A Country Report. Kampala (Ministry of Education).

Loxley, J. (1988)

The IMF, the World Bank and Reconstruction in Uganda. In: Campbell, B.K. / Loxley, J.(Eds.): Structural Adjustment in Africa. London (Macmillan), 67-91.

Mamdani, M. (1988)

Uganda in Transition: Two Years of the NRA / NRM. In: Third World Quarterly, Vol. 10, No. 1, 1155-1181.

Muhakanizi, K. (1989)

Industrialisation in the 1990's: Uganda Which Way Beyond Recovery. Paper Presented at the Conference on the "Management of the Ugandan Economy", 26th - 29th April, 1989, Kampala. Kampala (MPED).

Ochieng, E.O. (1985)

The Uganda Government Measures to Rehabilitate and Revive the Uganda Economy. In: Ndegwa, P. et al. (Eds.): Development Options for Africa in the 1980s and Beyond. Nairobi (Oxford University Press), 101-119.

OECD (1990)

Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries. Paris (OECD).

OECD (1990)

Financing and External Debt of Developing Countries. Paris (OECD).

Oyowe, A. (1989)

Restoring Uganda's Health Services - An EDF Rural Health Project. In: The Courier, No. 116, 89-90.

Sathymurthy, T.V. (1986)

The Political Development of Uganda 1980 - 86. Aldershot (Gower Publishers).

Shroder, J.H. / Wagg and Co Ltd. / Deloitte Haskins and Sells (1990) Divestiture Design Study. Kampala.

Strack, D. / Schönherr, S. (1989)

Debt Survey of Developing Countries: An Improved Reporting System Approach. München (IFO-Institute for Economic Research).

The Courier (1990)

Dossier: Refugees. In: The Courier, No. 121, 65-96.

The Economist Intelligence Unit (1989)

Country Report: Uganda, Èthiopia, Somalia, Djibouti. Country Reports, Nos. 1-4. London (EIU).

The Economist Intelligence Unit (1990)

Country Report: Uganda, Èthiopia, Somalia, Djibouti. Country Reports, Nos. 1-3. London (EIU).

The Economist Intelligence Unit (1990-91)

Uganda. Country Profile: Annual Survey of Political and Economic Background. London (EIU).

The Republic of Uganda - Ministry of Animal Industry and Fisheries (1989)

Agricultural Sector Survey, 1986 - 1987. 2nd Edition. Kampala (MAIF - Planning Department).

- The Republic of Uganda Ministry of Health / Ministry of Planning and Economic Development / Institute for Resource Development (1989)
 Uganda Demographic and Health Survey 1988/89. Entebbe (Ministry of Health).
- The Republic of Uganda Ministry of Health (1990)

 AIDS Surveillance Report. First Quarter, 1990. Entebbe (Ministry of Health AIDS Control Programme).
- The Republic of Uganda Ministry of Health (1990)

 Health Information Quarterly. Vol. 7, No. 1/2. Entebbe (Ministry of Health Health Planning Unit).
- The Republic of Uganda / Ministry of Planning and Economic Development (1987) Rehabilitation and Development Plan, 1987/88 - 1990/91. Vol. I. Kampala (MPED).
- The Republic of Uganda / Ministry of Planning and Economic Development (1988)
 Summary of Estimates of Reccurrent and Development Expenditure, 1987 88.
 Kampala (MPED).
- The Republic of Uganda / Ministry of Planning and Economic Development (1988) Background to the Budget 1987 - 88. Kampala (MPED).
- The Republic of Uganda / Ministry of Planning and Economic Development (1989)

 Manpower and Employment in Uganda. Report of the National Manpower Survey,
 1989. Kampala (MPED Manpower Planning Department).
- The Republic of Uganda / Ministry of Planning and Economic Development (1990) Background to the Budget 1990 - 91. Kampala (MPED).
- The Republic of Uganda / Ministry of Planning and Economic Development (1990)
 Statistical Bulletin, No. GDP/2. Gross Domestic Product, Uganda (1981-1989). Entebbe (MPED Statistical Department).
- The Republic of Uganda / Ministry of Planning and Economic Development (1990) Key Economic Indicators. 2nd Issue: July 1990. Kampala (MPED - Statistical Department).
- UNDP (1989)
 Development Cooperation Uganda. 1988 Report. Kampala (UNDP).
- UNHCR (1989)
 UNHCR Activities Financed by Voluntary Funds: Report for 1988-89 and Proposed Programmes and Budget for 1990. Uganda: Country Overview. Geneva (UNHCR), 79-83.
- Whyte, M.A. (1988)

 Crisis and Local Creativity: The Uncaptured Peasantry in Uganda. Paper prepared for the African Studies Association Annual Meeting, Chicago, October 28-31, 1988. Copenhagen (University of Copenhagen).

World Bank (1989)

Sub-Saharan Africa. From Crisis to Sustainable Growth. A Long-term Perspective Study. Washington, D.C. (World Bank).

World Bank (1989)

World Debt Tables 1989-90 Edition. Washington, D.C. (World Bank).

World Bank (1990)

How Adjustment Can Help the Poor. The World Bank's Experience. World Bank Discussion Paper, No. 71. Washington, D.C. (World Bank).

World Bank (1990)

World Development Report 1990. Washington, D.C. (World Bank).

World Bank (1990)

World Tables 1989-90 Edition. Washington, D.C. (World Bank).

World Bank/UNDP (1989)

Africa's Adjustment and Growth in the 1980s. Washington, D.C. (World Bank).

World Health Organization (1987)

Evaluation of the Strategy for Health for All by the Year 2.000. 7th Report on the World Health Situation. Vol. 2: African Region. Uganda. Brazzaville / Geneva (WHO), 219-223.

ADRESSENVERZEICHNIS

Delegation der Kommission der Europäischen Gemeinschaften:

Uganda Commercial Bank Building, Plot No. 12, Kampala Road, 5th Floor, Kampala. PO Box 5244 Kampala. Tel. 256-41/233 303/04.

DIPLOMATISCHE VERTRETUNGEN

BOTSCHAFTEN UND HOCHKOMMISSIONEN VON EG-MITGLIEDSLÄNDERN IN UGANDA

Botschaft der Republik Frankreich:

POB 7212, Kampala. Tel. 242120; Telex 61079.

Botschaft der Bundesrepublik Deutschland:

Embassy House, POB 7016, Kampala. Telex 61005.

Botschaft Italiens:

POB 4646, Kampala. Tel. 241786; Telex 61261.

Hochkommissariat von Großbritannien und Nordirland:

10/12 Parliament Ave, POB 7070, Kampala. Tel. 257054; Telex 61202.

BOTSCHAFTEN UND HOCHKOMMISSIONEN UGANDAS IN EG-MITGLIEDSLÄNDERN

Belgien:

317 Avenue de Tervuren, 1150 Brussels.

Frankreich:

13 Av. Raymond Poincare, 7116, Paris.

Dänemark:

Sofievej 115, 2900 Hellerup, Copenhagen.

Bundesrepublik Deutschland:

Dürerstr. 44, 5300 Bonn 2.

Italien:

Via Guiseppe Pisanelli 1, Rom.

Großbritannien und Nordirland:

66 Trafalgar Square, London WC 2N 5DX.

DIE REGIERUNG UGANDAS

AUSGEWÄHLTE MINISTERIEN

Büro des Präsidenten:

Parliament Bldgs, POB 7006, Kampala. Tel. 254881; Telex 61389.

Ministerium für Landwirtschaft:

POB 102, Entebbe. Tel. 20752, Telex 61287.

Ministerium für Viehwirtschaft und Fischerei:

POB 7003, Kampala. Tel. 533789; Telex 62287.

Verteidungsministerium:

Republic House, POB 3798, Kampala. Tel. 270331; Telex 61023.

Bildungsministerium:

POB 7063, Kampala. Tel. 234440; Telex 61298.

Ministerium für Energiewirtschaft:

POB 7270, Kampala. Tel. 234995; Telex 61098.

Ministerium für Information und Telekomunikation:

POB 7142, Kampala. Tel. 256888; Telex 61084.

Finanzministerium:

POB 8147, Kampala. Tel. 234700; Telex 61170.

Ministerium für Äußeres:

POB 7084, Kampala. Tel. 258251; Te3lex 61007.

Ministerium für Industrie und Technologie:

POB 7125, Kampala. Tel. 254092. Telex 61296.

Innenministerium:

POB 7191, Kampala. Tel. 231188; Telex 61331.

Justizministerium:

POB 7183, Kampala. Tel. 233219.

Ministerium für Bergbau und Wasserwirtschaft:

POB 7096, Kampala. Tel. 254855.

Ministerium für Gesundheit:

POB 8, Entebbe. Tel. 20201; Telex 61372.

Ministerium für Arbeit:

POB 7009, Kampala. Tel. 234790.

Ministerium für Handel:

POB 7000, Kampala, Tel. 233561, Telex 61403.

Ministerium für Umweltschutz:

POB 4544, Kampala. Tel. 234733.

Ministerium für Tourismus und Wildreservate:

Parliament Ave POB 4241, Kampala. Tel. 232971; Telex 62218.

Ministerium für Planung und Wirtschaftliche Entwicklung:

POB 7086, Kampala, Tel. 235051. Telex 61170.

HANDEL, INDUSTRIE UND BANKWESEN

Bank of Uganda:

37-43 Kampala Rd, POB 7120, Kampala. Tel. 258441; Telex 61059.

National Chamber of Commerce and Industry:

Plot 17/19, Jinja Rd, POB 3809, Kampala. Tel. 58791; Telex 61272.

Export and Import Licencing Division:

POB 6877, Kampala. Tel. 33311; Telex 61085.

Uganda Export Promotion Council:

POB 5045, Kampala. Tel. 259779; Telex 62033.

Uganda Development Corporation Ltd.:

9-11 Parliament Ave, POB 7042, Kampala. Telex 61069.

Coffee Marketing Board:

POB 7154, Kampala. Telex 61157.

ENTWICKLUNGSBANKEN

East African Development Bank:

4 Nile Ave, POB 7128, Kampala. Tel. 230021; Telex 61074.

Uganda Development Bank:

IPS Bldg, POB 7210, Kampala. Tel. 230740; Telex 61143.

STAATS- UND GESCHÄFTSBANKEN

The Co-operative Bank Ltd:

7/9 Burton St, POB 6863, Kampala. Tel. 258323; Telex 61263.

Uganda Commercial Bank:

12 Kampala Rd, POB 973, Kampala. Tel. 234710; Telex 61114.

Bank of Baroda (Uganda) Ltd:

18 Kampala Rd, POB 7197, Kampala. Tel. 233680; Telex 61315.

Barclays Bank of Uganda Ltd:

16 Kampala Rd, POB 2971, Kampala. Tel. 232594; Telex 62018.

Grindlays Bank International Ltd:

45 Kampala Rd, POB 485, Kampala. Tel. 230074; Telex 61226.

Grindlays Bank Ltd:

45 Kampala Rd, POB 7131, Kampala. Tel. 231151; Telex 61018.

Libyan Arab Uganda Bank for Foreign Trade and Development:

POB 7297, Kampala. Tel. 254951; Telex 61286.

Standard Chartered Bank Uganda Ltd:

5 Speke Rd, POB 7111, Kampala. Tel. 258211; Telex 61010.

STATISTIK DES AUSLANDES

Stand 21 8 1991

VIERTELJAHRESHEFTE ZUR AUSLANDSSTATISTIK

Umfang ca 130 Seiten - Format DIN A 4 - Bezugspreis DM 17,60

LANDERBERICHTE

Erscheinungsfolge unregelmaßig (jahrlich ca. 40 Berichte) – Umfang ca. 80 Seiten – Format 17 x 24 cm – Bezugspreis für einen Einzelbericht des Jahrgangs 1985 und 1986 = DM 7,90, 1987 = DM 8,60, 1988 = DM 8,80, 1989 = DM 9,20, 1990 = DM 9,40 — 1991 = DM 12,40 für aktualisierte bzw. DM 24,80 für wissenschaftlich überarbeitete Landerberichte. Der Preis für das Jahresabonnement betragt DM 349,20

Die nachstehend genannten Berichte sind bereits erschienen oder kommen in Kurze heraus

1 Europa		2 Afrıka		3 Amerik	а	4 Asien		5 Australien, Oz und übrige Lä	
Albanien	1990	Agypten	1988	Argentinien	1988	Afghanistan	1989	Australien	1990
Belgien 1)	1330	Aquatorialguinea	1986	Bahamas	1990	Bahrain ⁹)	1988	Fidsch(11)	1986
Bulgarien 3)	1991	Athiopien	1990	Barbados 8)	1989	Bangladesch	1989	Kinbati ¹¹)	1300
Danemark1}4)	1988	Algerien	1989	Belize					
	1988				1989	Brunei	1986	Nauru ¹¹)	
innland4)		Angola	1991	Bolivien	1991	China	1989	Neuseeland	1988
rankreich 1)5)	1989	Benin	1990	Brasilien	1991	Hongkong	1990	Papua-Neuguinea	1990
(DM 14,80)6)		Botsuana	1987	Chile	1988	Indien	1991	Salomonen 11)	
Griechenland 1)	1990	Burkina Faso	1988	Costa Rica	1990	Indonesien6)	1990	Samoa 11)	
Großbritannien		Burundi	1990	Dominica8)		Irak ² } ⁹)	1988	Tonga 11)	
und Nordirland 1)5)2)		Côte d'Ivoire	1991	Dominikanische		Iran 9)	1988	Tuvalu 11)	
rland 1)	1987	Dschibuti	1983	Republik	1990	Israel	1991	Vanuatu 11)	
sland4)	1991	Gabun	1987	Ecuador	1991	Japan 5) 6)	1990		
talien 1)2)5)	1987	Gambia	1987	El Salvador	1987	Jemenitische Arabisc	he		
lugoslawien	1990	Ghana	1989	Grenada ⁸)	1987	Republik	1989	6 Staatengrup	pen
lechtenstein.	1986	Guinea	1989	Guatemala	1989	Jemen, Dem Volks-			
_uxemburg1)		Guinea-Bissau	1990	Guyana ²)	1987	republik	1987	[
Malta2)	1987	Kamerun ²)	1987	Haiti	1990	Jordanien	1989	Wichtigste westlich	
Niederlande 1)6)	1990	Kap Verde	1990	Honduras	1989	Kambodscha2)	1987	Industriestaaten 19	85
lorwegen4)	1991	Kenia	1989	Jamaika	1989	Katar ⁹)	1988	Bundesrepublik Det	itschlan
Osterreich	1989			Kanada5)		Korea, Dem Volks-	1500	Frankreich, Großbrit	tannien
Polen3)	1989	Komoren	1985	Kolumbien	1987	republik	1989	und Nordirland,	
Portugal 1)	1989	Kongo	1988		1988		1987	Italien, Kanada,	
lumanien2)3)	1986	Lesotho	1987	Kuba	1987	Korea, Republik		Vereinigte Staaten,	Japan
		Liberia	1989	Mexiko	1990	Kuwait ⁹)	1989		
Schweden4)	1988	Libyen	1989	Nicaragua	1991	Laos	1990	EG-Staaten 1988	
Schweiz	1991	Madagaskar	1988	Panama 2)	1987	Macau	1986	Bundesrepublik Deu	itschlani
Sowjetunion 2) 3)	1988	Malawi	1988	Paraguay	1989	Malaysia	1989	Belgien, Danemark,	
(DM 12,80) ⁶)		Malı	1990	Peru	1990	Malediven	1986	Frankreich, Griechei	nland,
Spanien 1) 2)	1987	Marokko	1990	St Christoph und		Mongolei	1987	Großbritannien und	Nordırlar
schechoslowake(2)3)	1988	Mauretanien	1991	Nevis ²)	1987	Myanmar 10)	1989	Irland, Italien, Luxer	nburg,
urkei	1989	Mauritius	1987	St Lucia®)	1989	Nepal	1989	Niederlande, Portug	al,
Jngarn 2}3}	1987	Mosambik	1989	St Vincent und die		Oman ²) ⁹)	1987	Spanien	
Zypern	1991	Namibia	1988	Grenadinen8)	1986	Pakistan	1990		
		Niger2)	1987	Suriname	1987	Philippinen	1989	Staaten Mittel- und	
		Nigeria2)	1987	Trinidad und		Saudi-Arabien 9)	1988	Osteuropas 1991 7) 1	4)
		Ruanda	1987	Tobago ²)	1987	Singapur	1990	Bulgarien, Polen, Ru	ımanıen,
		Sambia		Uruguay	1989	Sri Lanka	1990	Sowjetunion, Tschec	hoslowa
	i		1987	Venezuela	1990	Syrien	1990	Ungarn	
		Senegal	1990	Vereinigte	1000	Taiwan		Nordische Staaten 1	00521
	,	Seschellen	1989	Staaten5)	1989		1988		
		Sierra Leone	1989	Stautensy	1303	Thailand	1990	Danemark, Finnland	
	1	Simbabwe6)7)	1990			Vereinigte Arabische		Norwegen, Schwed	en
		Somalia	1991			Emirate ⁹)	1990	Golfstaaten 1991 12)	
	į	Sudan	1990			Vietnam	1988	Bahrain, Irak, Iran, K	
		Sudafrika	1987		J			Kuwait, Oman, Saud	
		Swasiland	1987					Arabien, Vereinigte	
		Tansania	1989					Emirate	AIGUISC
		Togo?)	1991						
	1	Tschad	1990		ļ		- 1	Karibische Staaten	
	1	Tunesien	1988		j		į	Barbados, Dominica	
	ļ	Uganda	1991		ł			Grenada, St Lucia,	
	-	- 3			1			St Vincent	
		Zaire	1990		}			Pazifische Staaten 1	000
		Zentralafrikanische	1000						
		Republik	1988					Fidschi, Kiribati, Nai	
					ļ		- 1	Salomonen, Samoa,	Tonga,
								Tuvalu, Vanuatu	

¹⁾ Siehe (auch) EG-Staaten 1988 – 2) Vergriffen – 3) Siehe (auch) Staaten Mittel- und Osteuropas 1991 – 4) Siehe (auch) Nordische Staaten 1985 – 5) Siehe (auch) Wichtigste westliche Industriestaaten 1985 – 6) Sonderausstattung – 7) Fremdsprächige Ausgaben konnen über "Office für Official Publications of the European Communities 2, rue Mercier, L. -2985 Luxembourg", bezogen werden – 8) Siehe (auch) Karibische Staaten 1982 – 9) Siehe (auch) Golfstaaten 1991 – 10) Noch unter "Birma" erschienen – 11) Siehe (auch) Pazifische Staaten 1988 – 12) Preis DM 36,–

Das Veroffentlichungsverzeichnis des Statistischen Bundesamtes gibt Hinweise auf Fachserien mit auslandsstatistischen Daten
Uber Bildschirmtext (Btx) konnen im Programm Welt in Zahlen (*4848480 *) aktuelle Grund- und Strukturdaten für mehr als 150 Lander abgerufen werden.

$\label{lem:verlag} \textbf{Wetzler-Poeschel, Stuttgart.}$

Verlagsauslieferung Hermann Leins, Postfach 1152, · Holzwiesenstr 2, · 7408 Kusterdingen, · Telefon: 07071/ 33046, Telex. 7262891 mepo d, · Telefax 07071/33653.

15 Jahre Mißwirtschaft und Bürgerkrieg hatten Uganda, die einstige "Perle Afrikas", Mitte der 80er Jahre an den Rand des ökonomischen und infrastrukturellen Zusammenbruchs gebracht und die Hoffnungen auf eine sich unmittelbar nach der Unabhängigkeit abzeichnende langfristige wirtschaftliche Aufwärtsentwicklung zunichte gemacht. Eine Kehrtwende vollzog sich mit der Machtübernahme durch die Regierung Museveni Anfang 1986. Von bahnbrechender Bedeutung erwies sich die Verkündigung eines dreijährigen Wiederaufbau- und Entwicklungsplanes (Rehabilitation and Development Plan/RDP 1987/88 - 1990/91) im Mai 1987, der die rasche Beseitigung der Bürgerkriegsschäden und die Sanierung der Wirtschaft verfolgte. Nicht zuletzt durch großzügig gewährte internationale Finanzhilfe konnten seit 1987 durchweg hohe wirtschaftliche Wachstumsraten erzielt und eine schrittweise Verbesserung der Lebensverhältnisse weiter Bevölkerungsteile verwirklicht werden. Trotz der massiven Anstrengungen der Regierung Museveni und der internatinalen Gebergemeinschaft lag jedoch das Leistungsniveau der ugandischen Wirtschaft Ende der 80er Jahre noch unter dem der späten 60er Jahre.

Eine konsequente Politik der Reprivatisierung vormals verstaatlichter Betriebe, erste Erfolge in der Inflationsbekämpfung, verbesserte Rahmenbedingungen für die Exportwirtschaft, die Ankündigung eines neuen Investitionsgesetzes mit weitreichenden Investitionsanreizen sowie umfassende internationale Kredit- und Entwicklungshilfezusagen lassen die Chancen, die gegenwärtige wirtschaftliche Konsolidierungsphase in den 90er Jahren in einen dauerhaften Aufschwung zu überführen, vielversprechend erscheinen.

Als lukrative Wachstumsbranchen der Zukunft lassen sich die exportorientierte Landwirtschaft, der sich auf reiche mineralische Rohstoffe stützende Bergbau, die verarbeitende Industrie sowie der Tourismussektor nennen. Investitionen in diesen Wirtschaftsbereichen sind dringend erforderlich, um eine breitere staatliche Einnahmenbasis zu schaffen und neue Devisenquellen zu erschließen.

Diese und ähnliche Problemkomplexe stehen im Zentrum des vorliegenden Berichts. Darüber hinaus versucht der Länderbericht Uganda 1991 auf der Basis aktueller Statistiken und Hintergrundmaterialien dem interessierten Leser grundlegende Informationen über die sozialen und ökonomischen Lebensverhältnisse in diesem ostafrikanischen Land an die Hand zu geben.

> 209 Seiten. Illustriert mit farbigen Karten und Graphiken. DM 24,80

Bestellnummer: 5202100-91019

ISBN 3-8246-0251-2