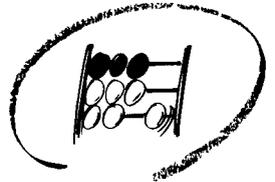
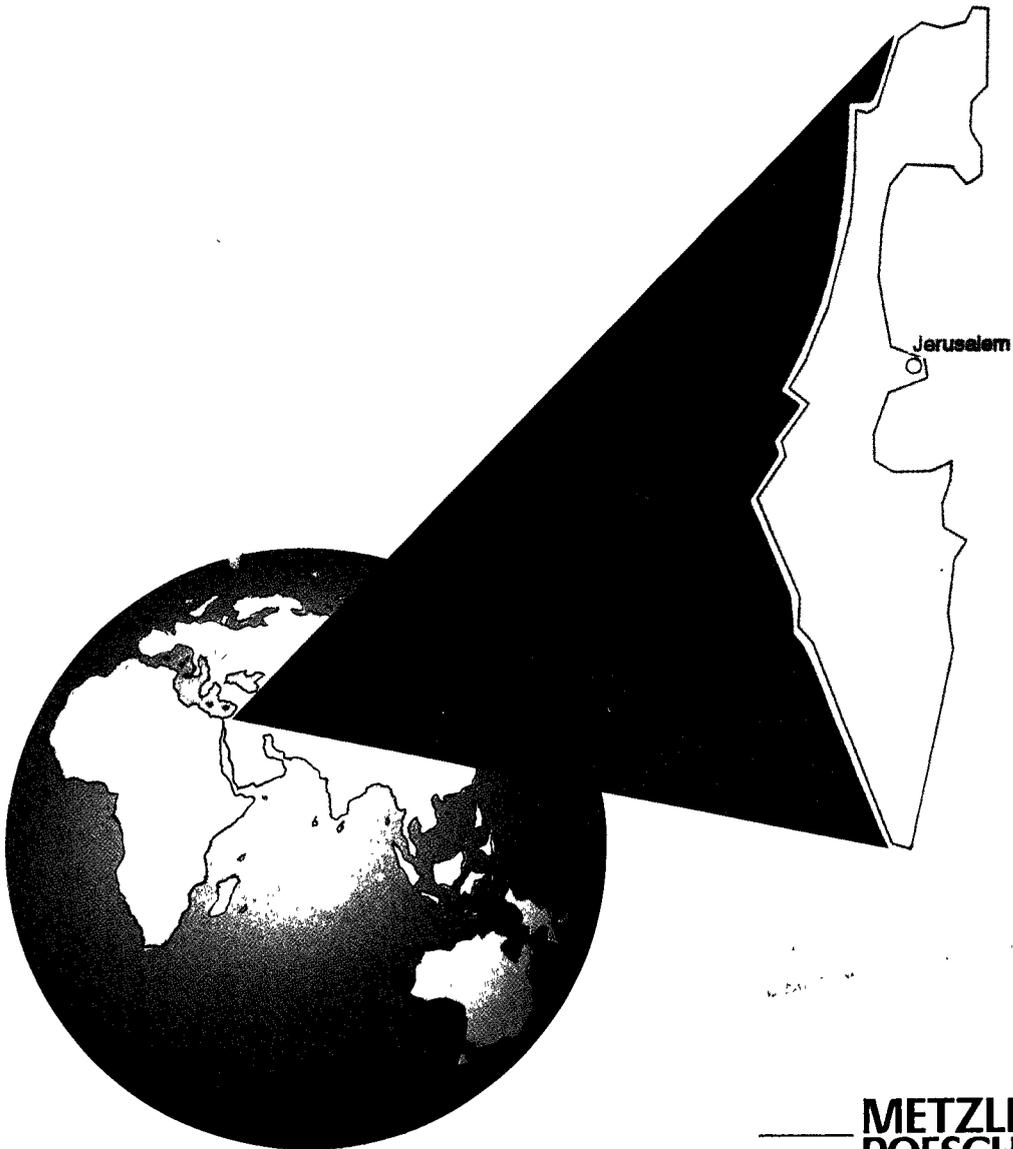


Länderbericht



Statistisches Bundesamt

Israel



**METZLER
POESCHEL**

STATISTISCHES BUNDESAMT
in Zusammenarbeit mit dem
IFO-INSTITUT FÜR WIRTSCHAFTS-
FORSCHUNG, MÜNCHEN

Herausgeber:

Statistisches Bundesamt, Wiesbaden

Informationen:

Statistisches Bundesamt
Allgemeiner Auskunftsdienst
65180 Wiesbaden

- Telefon: 06 11 / 75 - 24 05
- Telefax: 06 11 / 75 - 33 30
- T-Online (Btx): *48484#
- Internet: <http://www.statistik-bund.de>

Zweigstelle Berlin

Postfach 276, 10124 Berlin

- Telefon: 030 / 23 24 68 68
- Telefax: 030 / 23 24 68 72

Verlag: Metzler-Poeschel, Stuttgart

Verlagsauslieferung:

Hermann Leins GmbH & Co. KG
Postfach 11 52

72125 Kusterdingen

Telefon: 0 70 71 / 93 53 50

Telefax: 0 70 71 / 3 36 53

Erscheinungsfolge: unregelmäßig

Erschienen im November 1996

Preis: DM 24,80

Bestellnummer: 5204000 - 95032

ISBN 3-8246-0487-6

© Statistisches Bundesamt, Wiesbaden 1996

Alle Rechte vorbehalten. Es ist insbesondere nicht gestattet, ohne ausdrückliche Genehmigung des Statistischen Bundesamtes diese Veröffentlichung oder Teile daraus für gewerbliche Zwecke zu übersetzen, zu vervielfältigen, auf Mikrofilm/-fiche zu verfilmen oder in elektronische Systeme einzuspeichern.

Recyclingpapier aus 100 % Altpapier.

FEDERAL STATISTICAL OFFICE
in Cooperation with the
IFO-INSTITUTE FOR ECONOMIC
RESEARCH, MUNICH

Published by:

Federal Statistical Office, Wiesbaden

Information:

Statistisches Bundesamt
General Information Service
D-65180 Wiesbaden

- Phone: 06 11 / 75 - 24 05
- Fax: 06 11 / 75 - 33 30
- T-Online (Btx): *48484#
- Internet: <http://www.statistik-bund.de>

Berlin Branch Office

Postfach 276, D-10124 Berlin

- Phone: 030 / 23 24 68 68
- Fax: 030 / 23 24 68 72

Publishers: Metzler-Poeschel, Stuttgart

Delivery:

Hermann Leins GmbH & Co. KG
Postfach 11 52

D-72125 Kusterdingen

Phone: 0 70 71 / 93 53 50

Fax: 0 70 71 / 3 36 53

Irregular series

Published in November 1996

Price: DM 24.80

Order Number: 5204000 - 95032

ISBN 3-8246-0487-6

© Statistisches Bundesamt, Wiesbaden 1996

All rights reserved. In particular, no part of this publication may, for commercial purposes, be translated, reproduced or copied, recorded on microfilm/microfiche or stored in retrieval systems without the prior explicit permission of the Statistisches Bundesamt.

100 % recycled paper.

Inhalt	Contents	Seite/ Page
Zeichenerklärung	Explanation of symbols	4
Allgemeine Abkürzungen.....	General abbreviations	5
Tabellenverzeichnis	List of tables	6
Vorbemerkung	Introductory remark	10
Karten	Maps	11
Graphische Darstellungen	Charts	15
1 Allgemeiner Überblick	General survey	17
2 Gebiet	Area	25
3 Bevölkerung	Population	28
4 Gesundheitswesen	Health	41
5 Bildungswesen	Education	48
6 Erwerbstätigkeit	Employment	56
7 Land- und Forstwirtschaft, Fischerei	Agriculture, forestry, fisheries	64
8 Produzierendes Gewerbe	Production industries	77
9 Außenhandel	Foreign trade	94
10 Verkehr und Nachrichtenübermittlung	Transport and communications	117
11 Tourismus	Tourism	126
12 Geld und Kredit	Money and credit	132
13 Öffentliche Finanzen	Public finance	138
14 Löhne und Gehälter	Wages and salaries	145
15 Preise	Prices	148
16 Volkswirtschaftliche Gesamt- rechnungen	National accounts	151
17 Zahlungsbilanz	Balance of payments	159
18 Auslandsinvestitionen und Entwick- lungszusammenarbeit	Foreign investment and development cooperation	163
19 Externe und interne Verschuldung	External and internal debt	172
20 Wirtschaftspolitik und Wirtschafts- planung	Economic policy and economic planning .	176
Quellenverzeichnis	Sources	180

Zeichenerklärung / Explanation of Symbols

0	=	Weniger als die Hälfte von 1 in der letzten besetzten Stelle, jedoch mehr als nichts	Less than half the smallest unit shown but more than zero
-	=	Nichts vorhanden	Magnitude zero
|	=	Grundsätzliche Änderung innerhalb einer Reihe, die den zeitlichen Vergleich beeinträchtigt	General break in the series affecting comparison over time
.	=	Zahlenwert unbekannt	Figure unknown
x	=	Tabellenfach gesperrt, weil Aussage nicht sinnvoll	Tabular group blocked because information is not meaningful

Ausgewählte internationale Maß- und Gewichtseinheiten Selected international weights and measures

1 inch (in) = 2,540 cm	1 imperial gallon (imp. gal.) ... = 4,546 l
1 foot (ft) = 0,305 m	1 barrel (bl.) = 158,983 l
1 yard (yd) = 0,914 m	1 ounce (oz) = 28,350 g
1 mile (mi) = 1,609 km	1 troy ounce (troy oz) = 31,103 g
1 acre (ac) = 4 047 m ²	1 pound (lb) = 453,592 g
1 cubic foot (ft ³) = 28,317 dm ³	1 short ton (sh t) = 0,907 t
1 gallon (gal.) = 3,785 l	1 long ton (1 t) = 1,016 t

Allgemeine Abkürzungen*) General abbreviations**)

g	=	Gramm	gram	h	=	Stunde	hour
kg	=	Kilogramm	kilogram	kW	=	Kilowatt (10 ³ Watt)	kilowatt
dt	=	Dezitonne (100 kg)	quintal	kWh	=	Kilowattstunde (10 ³ Wattstunden)	kilowatt- hour
t	=	Tonne (1 000 kg)	ton	MW	=	Megawatt (10 ⁶ Watt)	megawatt
mm	=	Millimeter	millimetre	MWh	=	Megawattstunde (10 ⁶ Wattstunden)	megawatt- hour
cm	=	Zentimeter	centimetre	GW	=	Gigawatt (10 ⁹ Watt)	gigawatt
m	=	Meter	metre	GWh	=	Gigawattstunde (10 ⁹ Wattstunden)	gigawatt- hour
km	=	Kilometer	kilometre	St	=	Stück	piece
m ²	=	Quadratmeter	square metre	P	=	Paar	pair
ha	=	Hektar (10 000 m ²)	hectare	Mill.	=	Million	million
km ²	=	Quadrat- kilometer	square kilometre	Mrd.	=	Milliarde (USA: billion)	milliard
l	=	Liter	litre	JA	=	Jahresanfang	beginning of year
hl	=	Hektoliter (100 l)	hectolitre	JM	=	Jahresmitte	mid-year
m ³	=	Kubikmeter	cubic metre	JE	=	Jahresende	end of year
tkm	=	Tonnen- kilometer	ton- kilometre	JD	=	Jahresdurchschnitt	year average
BRZ	=	Bruttoraumzahl in Registertonnen	gross tonnage	Vj	=	Vierteljahr	quarter
NRZ	=	Nettoraumzahl in Registertonnen	net tonnage	Hj	=	Halbjahr	half-year
tdw	=	Tragfähigkeit (t = 1 016,05 kg)	tons dead- weight	D	=	Durchschnitt	average
NIS	=	Neuer Schekel	new shekel	MD	=	Monats- durchschnitt	monthly average
US-\$	=	US-Dollar	U.S. dollar	cif	=	Kosten, Versiche- rungen u. Fracht inbegriffen	cost, insurance, freight included
DM	=	Deutsche Mark	Deutsche Mark	fob	=	frei an Bord	free on board
SZR	=	Sonderziehungs- rechte	special drawing rights				

*) Spezielle Abkürzungen sind den jeweiligen Abschnitten zugeordnet. Vorläufige, berichtigte und geschätzte Zahlen werden, abgesehen von Ausnahmefällen, nicht als solche gekennzeichnet. Abweichungen in den Summen erklären sich durch Runden der Zahlen. - **) Special abbreviations are allocated to the respective sections. With only few exceptions, provisional, revised and estimated figures are not marked as such. Detail may not add to total because of rounding.

Tabellenverzeichnis

		Seite
1	Allgemeiner Überblick	
1.1	Grunddaten	18
1.2	Wichtige Sozialindikatoren asiatischer Länder.....	21
1.3	Wichtige Wirtschaftsindikatoren asiatischer Länder.....	23
2	Gebiet	
2.1	Klima	26
3	Bevölkerung	
3.1	Bevölkerungsentwicklung und -dichte nach Volkszählungsergebnissen bzw. nationalen Angaben	29
3.2	Hauptkomponenten des Bevölkerungswachstums 1948-1993	30
3.3	Bevölkerungsprojektionen nach nationalen Angaben	31
3.4	Demographische Kennziffern	32
3.5	Einwanderer und potentielle Einwanderer nach ausgewählten Herkunftsgebieten und -ländern	33
3.6	Bevölkerung nach Altersgruppen und Lastquotienten	35
3.7	Fläche und Bevölkerung nach Distrikten und Subdistrikten	37
3.8	Stadt- und Landbevölkerung	38
3.9	Bevölkerung in ausgewählten Städten	39
3.10	Bevölkerung nach Religionszugehörigkeit	40
4	Gesundheitswesen	
4.1	Medizinische Einrichtungen und Betten	42
4.2	Ärzte/Ärztinnen, Zahnärzte/-ärztinnen und anderes medizinisches Personal ...	43
4.3	Registrierte Infektionskrankheiten	45
4.4	Registrierte Sterbefälle nach Todesursachen	46
4.5	Ausgewählte Kinderschutzzimpfungen	47
5	Bildungswesen	
5.1	Analphabeten	49
5.2	Teilnehmende an Kursen der Erwachsenenbildung	50
5.3	Bruttoeinschulungsraten	51
5.4	Schulen, Schüler/-innen und Lehrkräfte der Primarstufe	52
5.5	Einrichtungen, Schüler/-innen bzw. Studierende und Lehrkräfte der Sekundarstufe	53
5.6	Hochschulen, Studierende und Lehrkräfte	55
5.7	Studierende im Ausland nach ausgewählten Gastländern	55

6	Erwerbstätigkeit	
6.1	Erwerbspersonen und deren Anteil an der Gesamtbevölkerung	57
6.2	Erwerbspersonen und Erwerbsquoten nach Altersgruppen	58
6.3	Erwerbstätige nach Wirtschaftsbereichen	59
6.4	Erwerbstätige nach der Stellung im Beruf	60
6.5	Erwerbstätige nach Berufsgruppen	61
6.6	Registrierte Arbeitslose und Arbeitslosenquoten	63
7	Land- und Forstwirtschaft, Fischerei	
7.1	Indikatoren der landwirtschaftlichen Produktion	65
7.2	Bodennutzung	66
7.3	Maschinenbestand	67
7.4	Verbrauch von Düngemitteln	67
7.5	Anbauflächen, Erträge und Erntemengen ausgewählter pflanzlicher Erzeugnisse	70
7.6	Viehbestand und Schlachtungen	73
7.7	Produktion ausgewählter tierischer Erzeugnisse	74
7.8	Holzeinschlag	75
7.9	Aufforstung nach Baumarten	75
7.10	Fangmengen der Fischerei	76
8	Produzierendes Gewerbe	
8.1	Energiebilanz 1993	78
8.2	Installierte Leistung der Kraftwerke, Elektrizitätserzeugung und -verbrauch ..	80
8.3	Bergbauerzeugnisse, Gewinnung von Steinen und Erden	81
8.4	Index der Produktion für das Verarbeitende Gewerbe und den Bergbau	84
8.5	Produktion ausgewählter Erzeugnisse des Verarbeitenden Gewerbes	90
8.6	Fertiggestellte Wohnungen	93
9	Außenhandel	
9.1	Außenhandelsentwicklung	95
9.2	Außenhandelsindizes und Terms of Trade	96
9.3	Wichtige Einfuhrwaren bzw. -warengruppen	97
9.4	Einfuhranteile wichtiger Produktgruppen nach dem wirtschaftlichen Verwendungszweck	98
9.5	Wichtige Ausfuhrwaren bzw. -warengruppen	99
9.6	Ausfuhranteile wichtiger Produktgruppen	99
9.7	Außenhandel nach Regionen	105
9.8	Einfuhr nach Regionen und wichtigen Herkunftsländern	107
9.9	Ausfuhr nach Regionen und wichtigen Herkunftsländern	110
9.10	Entwicklung des deutsch-israelischen Außenhandels	112
9.11	Wichtige Einfuhrwaren bzw. -warengruppen Deutschlands aus Israel nach SITC-Positionen	113
9.12	Wichtige Ausfuhrwaren bzw. -warengruppen Deutschlands nach Israel nach SITC-Positionen	115

10	Verkehr und Nachrichtenübermittlung	
10.1	Streckenlänge und Fahrzeugbestand der Eisenbahn	118
10.2	Beförderungsleistungen der Eisenbahn	118
10.3	Länge des Straßennetzes	119
10.4	Bestand an Kraftfahrzeugen und Pkw-Dichte	120
10.5	Bestand an Seeschiffen	120
10.6	Seeverkehrsleistungen nach ausgewählten Häfen	121
10.7	Beförderungsleistungen der nationalen Fluggesellschaft „EL AL ISRAEL AIRLINES LTD.“	122
10.8	Beförderungsleistungen der Flughäfen	123
10.9	Nachrichtenübermittlung	125
11	Tourismus	
11.1	Auslandsgäste nach dem Verkehrsweg	127
11.2	Auslandsgäste nach ausgewählten Herkunftsländern	128
11.3	Beherbergungsgewerbe und Deviseneinnahmen	130
12	Geld und Kredit	
12.1	Amtliche Wechselkurse	133
12.2	Verbrauchergeldparität und Devisenkurs	133
12.3	Amtliche Währungsreserven	134
12.4	Bargeldumlauf, Bankeinlagen und Kredite	136
13	Öffentliche Finanzen	
13.1	Haushalt der Zentralregierung	139
13.2	Haushaltseinnahmen der Zentralregierung	141
13.3	Haushaltsausgaben der Zentralregierung	142
13.4	Haushaltsausgaben nach Aufgabenbereichen	144
14	Löhne und Gehälter	
14.1	Reallohnindex	146
14.2	Entwicklung der Reallöhne, Arbeitsproduktivität und Lohnstückkosten	146
14.3	Veränderung der Reallöhne nach Wirtschaftsbereichen	147
15	Preise	
15.1	Preisindex für die Lebenshaltung	149
15.2	Index der Großhandelspreise für den Inlandsmarkt nach ausgewählten Wirtschaftszweigen	149
16	Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen	
16.1	Entwicklung des Bruttoinlandsprodukts zu Marktpreisen	154
16.2	Entstehung des Nettoinlandsprodukts zu Faktorkosten	156
16.3	Verwendung des Bruttoinlandsprodukts zu Marktpreisen	157

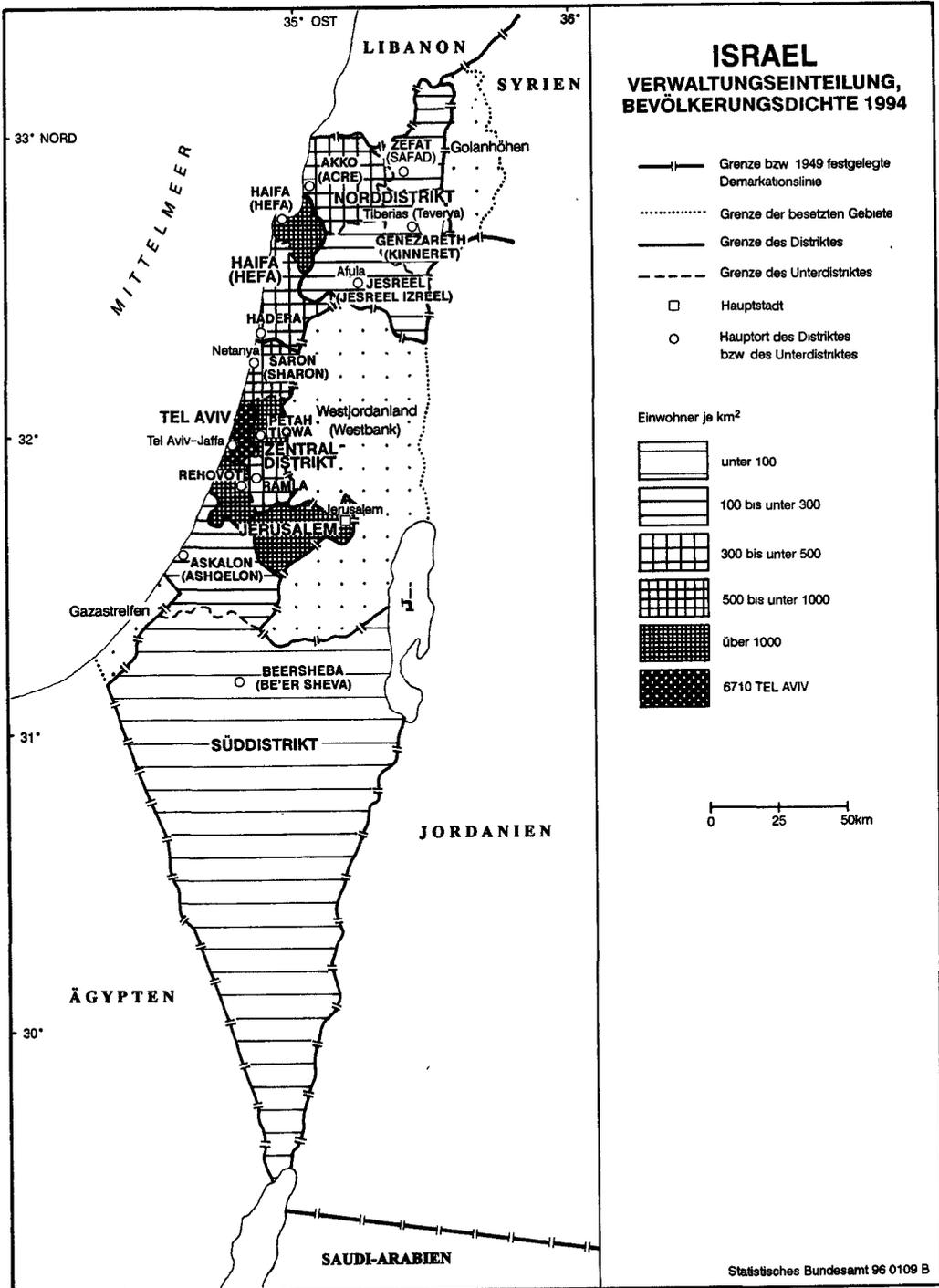
17	Zahlungsbilanz	
17.1	Entwicklung der Zahlungsbilanz	161
18	Auslandsinvestitionen und Entwicklungszusammenarbeit	
18.1	Investitionen des Auslands in Israel und israelische Investitionen im Ausland	164
18.2	Staatliche Investitionsanreize für anerkannte Unternehmen (approved enterprises)	168
19	Externe und interne Verschuldung	
19.1	Auslandsverschuldung und Guthaben im Ausland	173
19.2	Schuldendienst gegenüber dem Ausland und Schuldendienstquoten	174
19.3	Entwicklung der Inlandsverschuldung	175

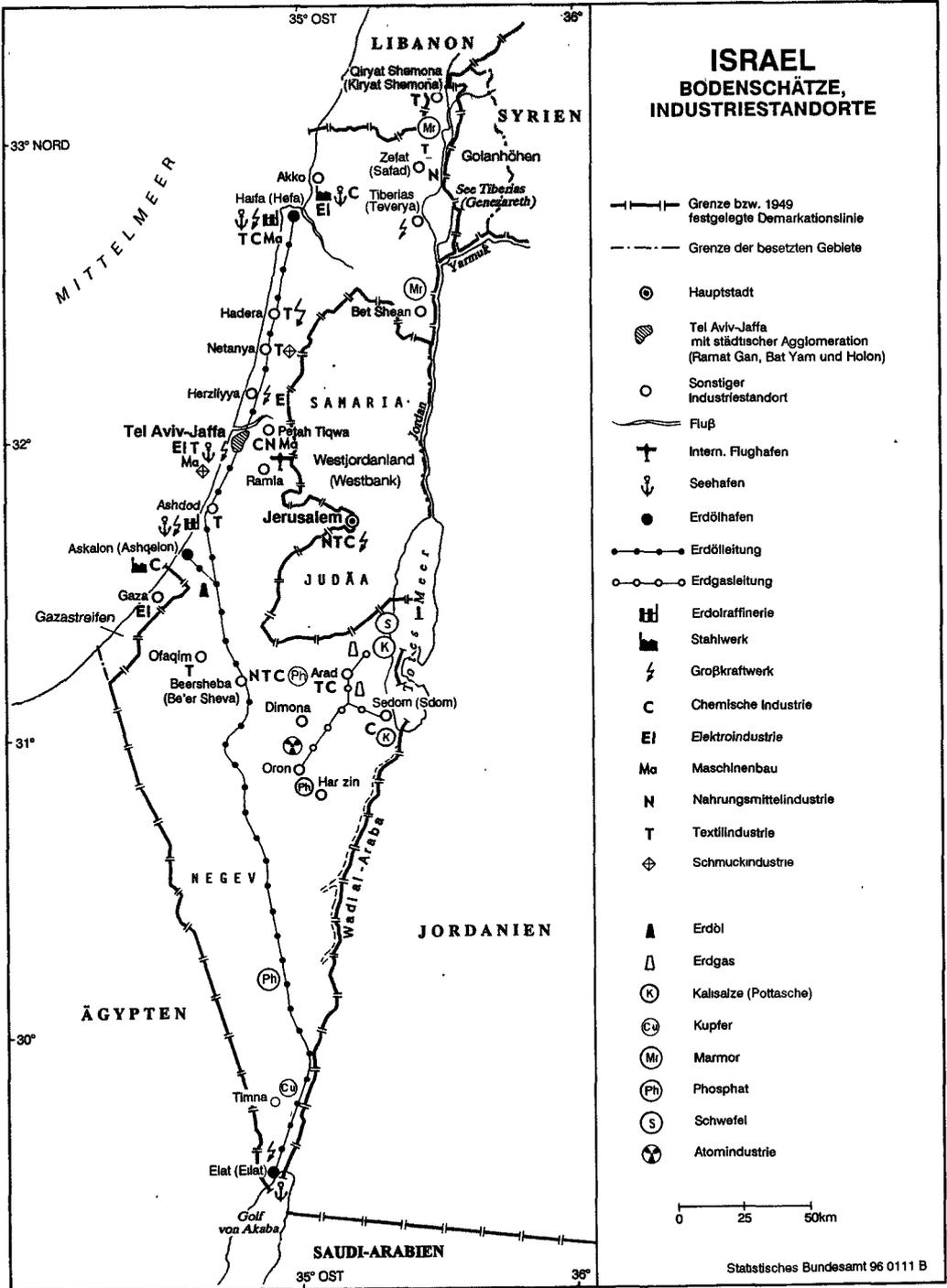
Vorbemerkung

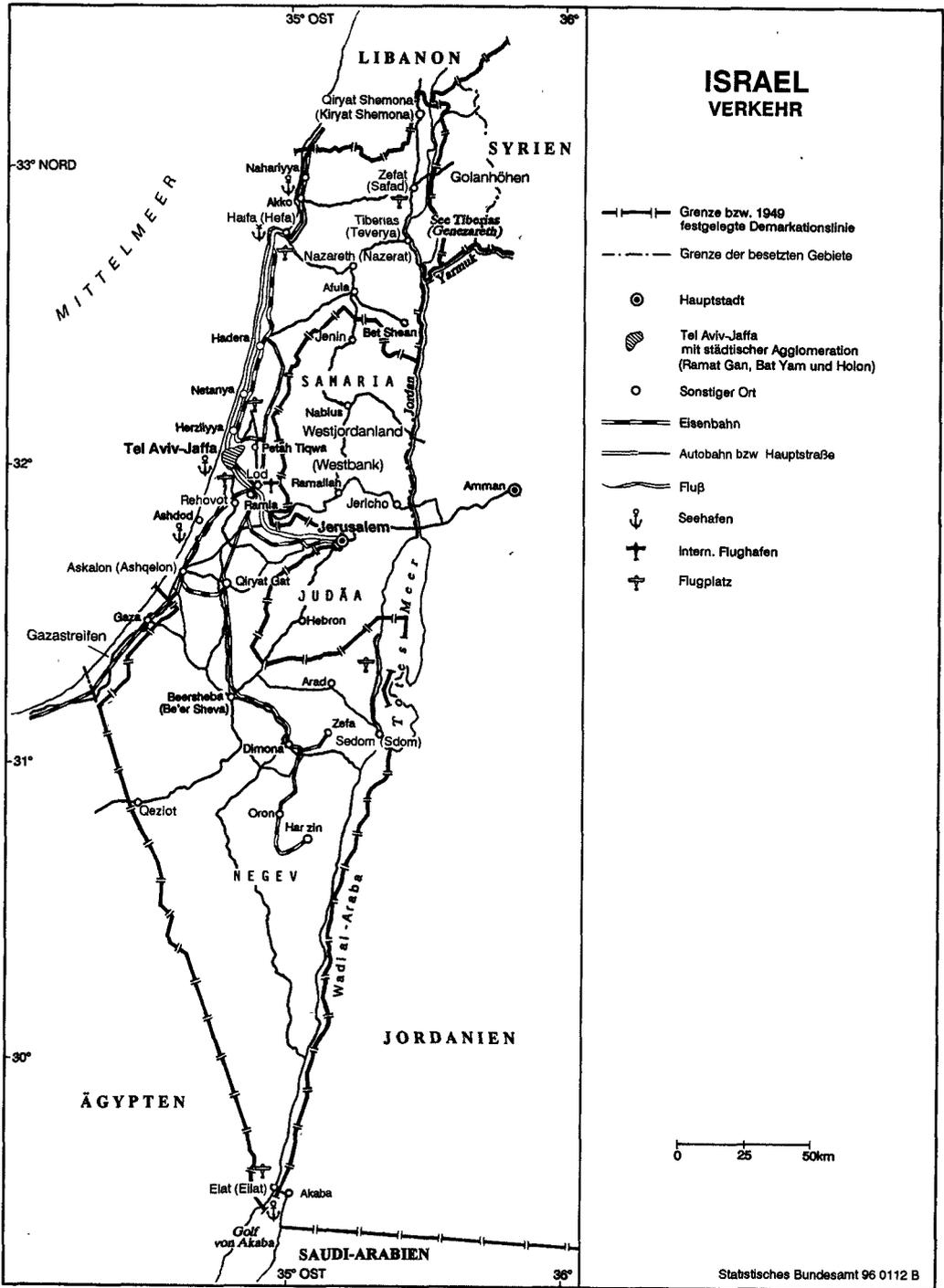
Die in der Reihe "Statistik des Auslandes" erscheinenden Länderberichte enthalten eine Zusammenstellung von statistischen Angaben über die demographische und insbesondere wirtschaftliche Struktur und Entwicklung einzelner Länder. Als Quellen für die Zusammenstellung dienen die statistischen Veröffentlichungen sowohl der betreffenden Länder als auch der internationalen Organisationen. Die benutzten Quellen sind im Quellenverzeichnis angegeben.

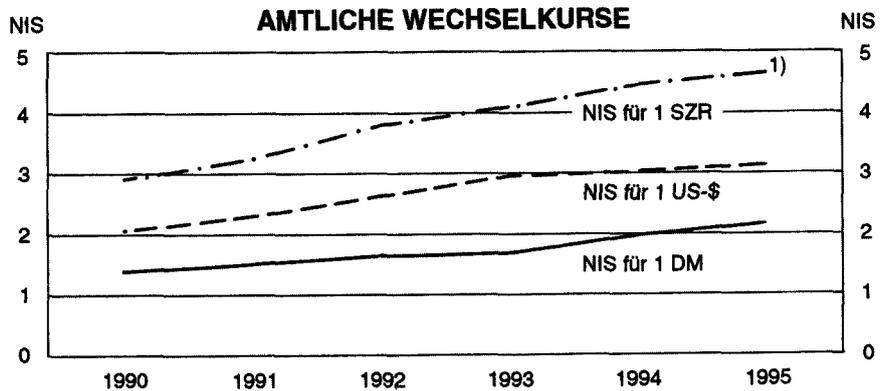
Interessierte, die das Zahlenmaterial in tieferer sachlicher oder zeitlicher Gliederung benötigen oder die sich über Methodenfragen eingehender informieren wollen, stehen im Statistischen Bundesamt Wiesbaden und in der Zweigstelle Berlin die Originalveröffentlichungen und der Auskunftsdienst zur Verfügung.

Die in diesem Bericht veröffentlichten Karten wurden ausschließlich zur Veranschaulichung für die Leserinnen und Leser erstellt. Das Statistische Bundesamt verbindet mit den verwendeten Bezeichnungen und den dargestellten Grenzen weder ein Urteil über den juristischen Status irgendwelcher Territorien noch irgendeine Bekräftigung oder Anerkennung von Grenzen.



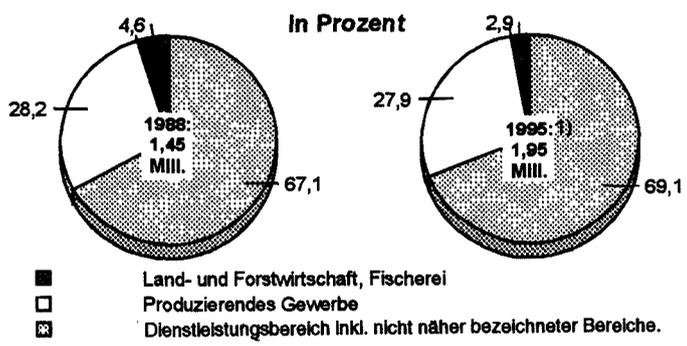






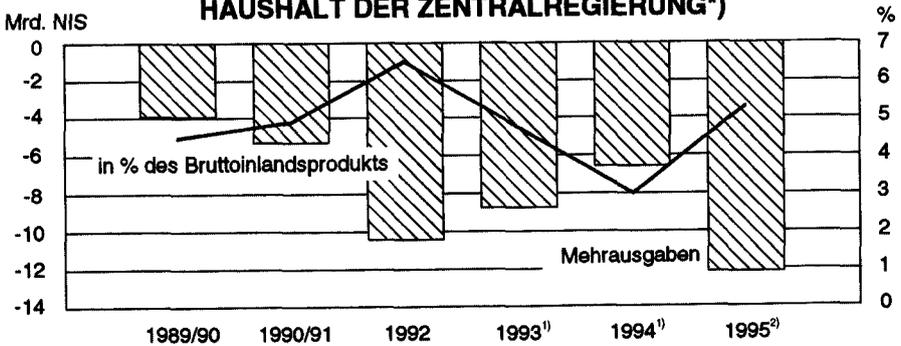
1) Stand: Dezember.

ERWERBSTÄTIGE NACH WIRTSCHAFTSBEREICHEN



1) Januar/März Durchschnitt.

HAUSHALT DER ZENTRALREGIERUNG*)

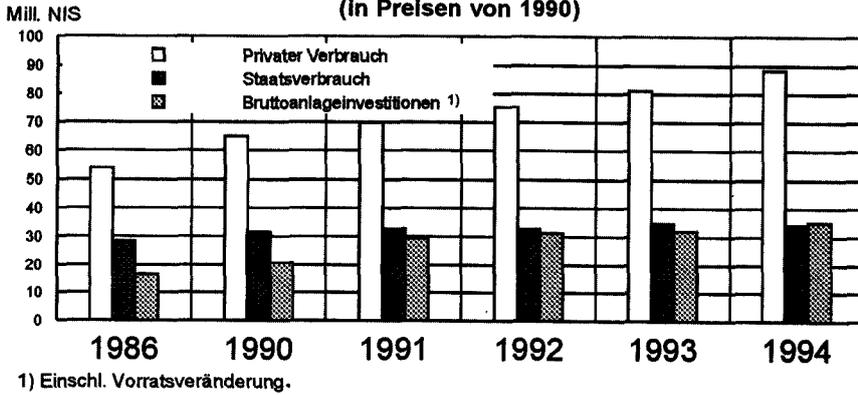


*) Haushaltsjahr: April/März. Ab 1992: Kalenderjahr.

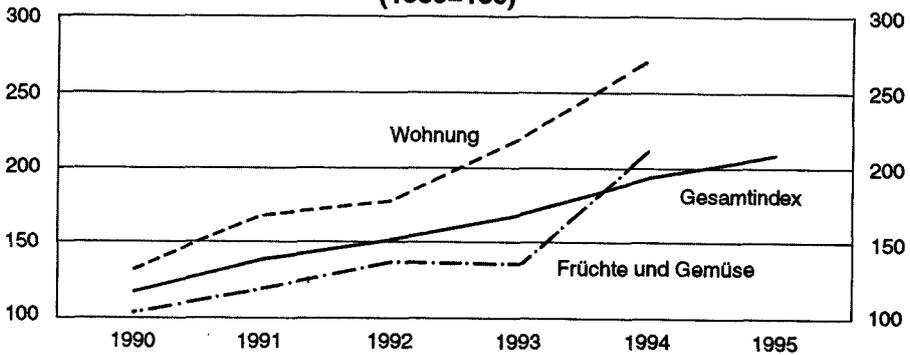
1) Vorläufige Angaben. - 2) Voranschlag.

Statistisches Bundesamt 96 0113 B

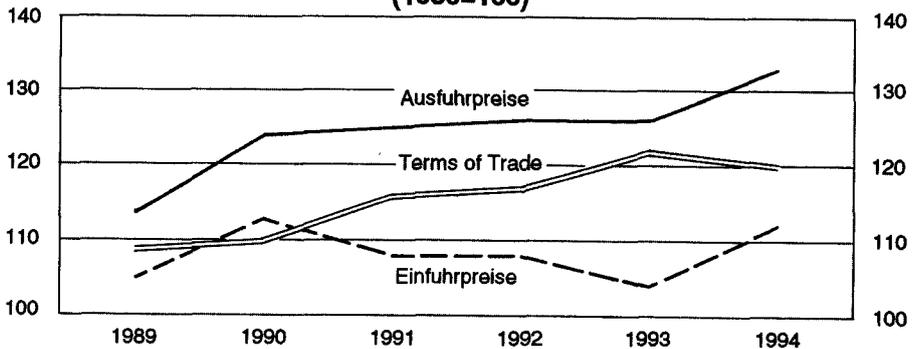
LETZTE INLÄNDISCHE VERWENDUNG DES BIP ZU MARKTPREISEN (in Preisen von 1990)



PREISINDEX FÜR DIE LEBENSHALTUNG (1989=100)



INDEX DER EIN- UND AUSFUHRPREISE; TERMS OF TRADE¹⁾ (1980=100)



1) Berechnet auf US-\$-Währungsbasis.

Statistisches Bundesamt 96 0114 B

1 Allgemeiner Überblick

Staat und Regierung

Staatsname

Vollform: Staat Israel

Kurzform: Israel

Staatsgründung/Unabhängigkeit

Erlangung der Unabhängigkeit mit der Staatsgründung am 14. Mai 1948.

Verfassung

Es besteht keine schriftliche Verfassung; für Teilbereiche wurden einzelne Grundgesetze erlassen, die später in ihrer Gesamtheit zu einer Verfassung vereinigt werden sollen.

Staats- und Regierungsform

Parlamentarische Republik seit 1948

Staatsoberhaupt

Staatspräsident Ezer Weizmann
(seit 1993, Amtsdauer 5 Jahre)

Regierungschef

Ministerpräsident Benjamin Netanjahu
seit Juni 1996

Volksvertretung/Legislative

Einkammerparlament (Knesset) mit 120 auf 4 Jahre gewählten Abgeordneten

Parteien/Wahlen

Sitzverteilung nach den letzten Wahlen vom 29. Mai 1996: Arbeiter-Partei 34, Konservative Partei (Likud) 32, Sephardisch-religiöse (Schas-) Partei 10, Peace Now, Bürgerrechte (Merez) 9, Nationalreligiöse Partei 9, Einwanderer-Partei 7, Kommunistische Partei (Hadasch) 5, Thora-Liste 4, Der 3. Weg 4, Vereinigte Arabische Liste 4, Moledet 2

Verwaltungsgliederung

6 Distrikte, 13 Subdistrikte (einschl. des Subdistrikts Golan)

Internationale Mitgliedschaften

Vereinte Nationen und UN-Sonderorganisationen, Assoziationsabkommen mit der Europäischen Union

1.1 Grunddaten

	<u>Einheit</u>				
Gebiet					
Gesamtfläche	km ²	1995:	20 770		
Ackerland und Dauerkulturen	km ²	1978:	4 130	1993:	4 350
Bevölkerung					
Gesamtbevölkerung					
Volkszählungsergebnisse	1 000	1972:	3 147,7	1983:	4 037,6
Jahresmitte	1 000	1990:	4 660,2	1995:	5 528,1
Bevölkerungswachstum	%	1972-1983:	+ 28,3	1990-1995:	+ 18,6
Durchschnittliche jährliche Wachstumsrate	%		+ 2,29		+ 3,47
Bevölkerungsdichte	Einw. je km ²	1972:	151,6	1995:	251,9
Lebendgeborene	je 1 000 Einw.	1970:	27,3	1994:	21,2
Gestorbene	je 1 000 Einw.		7,2		6,2
Gestorbene im 1. Lebensjahr	je 1 000 Lebendgeborene		24,2		7,5
Lebenserwartung bei Geburt					
Männer	Jahre	1970/74 D:	70,1	1992:	74,7
Frauen	Jahre		73,4		78,4
Gesundheitswesen					
Krankenhausbetten je 100 000 Einw.	Anzahl	1980:	26 367	1993:	31 992
Ärzte/Ärztinnen	Anzahl	1970:	680	1983:	608
Einw. je Arzt/Ärztin	Anzahl		7 281		11 895
Zahnärzte/-ärztinnen	Anzahl		408		343
Einw. je Zahnarzt/-ärztin	Anzahl		2 143		2 900
	Anzahl		1 388		1 406
Bildungswesen					
Analphabetenrate	%	1972:	12,1	1992:	5,1
Bruttoeinschulungsraten					
Primarstufe	%	1985/86:	97	1992/93:	94
Sekundarstufe	%		80		86
Tertiärstufe	%		34,1	1990/91:	34,4
Grundschüler/-innen	1 000	1979/80:	545,3	1993/94:	662,6
Sekundarschüler/-innen ¹⁾	1 000		265,7		484,3
Hochschüler/-innen	1 000		98,5		145,9

	<u>Einheit</u>				
Erwerbstätigkeit					
Erwerbspersonen	1 000	1980:	1 318,1	1994:	2 029,6
Anteil a. d. Gesamtbevölkerung (15 und mehr Jahre)	%		49,5		53,6
männlich	1 000		836,6		1 162,0
weiblich	1 000		481,2		867,7
Arbeitslosenquote	%		4,8	1995²⁾	6,2
Land- und Forstwirtschaft, Fischerei					
Veränderung der landwirt- schaftlichen Gesamterzeugung	%	1987/90D:	+ 3,2	1991/94D:	+ 1,6
Erntemengen von					
Weizen	1 000 t	1979/81D:	200	1994:	145
Kartoffeln	1 000 t		200		235
Tomaten	1 000 t		255		365
Zitrusfrüchten	1 000 t	1979/80D:	1 543		821
Erträge von					
Weizen	dt/ha		20,7		19,3
Kartoffeln	dt/ha		365,4		317,6
Tomaten	dt/ha		498,6		730,0
Rinderbestand	1 000	1979/81D:	299		362
Holzeinschlag	1 000 m ³	1989:	97	1993:	13
Fangmengen der Fischerei	1 000 t	1989:	26,5	1993:	18,7
Produzierendes Gewerbe					
Index der Produktion für das Verarbeitende Gewerbe u. d. Bergbau	1989 = 100	1990:	106,3	Jan./Apr. 1995D:	147,1
Installierte Leistung der Kraftwerke ³⁾	MW	1980:	2 737	1994:	6 345
Elektrizitätserzeugung ³⁾	Mill. kWh		12 097		28 327
Gewinnung von					
Naturphosphat	1 000 t	1990:	2 472	1994:	2 779
Erdöl	Mill. l		13,0		4,5
Erdgas	1 000 m ³		33,0		21,3
Produktion von					
Zement	1 000 t		2 868		4 800
Polyethylen	1 000 t		106,6		127,0
Flachglas	Mill. m ²		4,4		11,7
Außenhandel					
Einfuhr	Mill. US-\$	1989:	13 199	1994:	23 776
Ausfuhr	Mill. US-\$		11 072		16 884
Einfuhr- (-) bzw. Ausfuhrüber- überschuß (+)	Mill. US-\$		- 2 127		- 6 892
Terms of Trade	1980 = 100		109		120

	<u>Einheit</u>				
Verkehr und Nachrichten- übermittlung					
Streckenlänge der Eisenbahn	km	1980:	830	1994:	949
Straßennetz	km		11 810		14 169
Pkw je 1 000 Einwohner	Anzahl		105,7		193,3
Fluggäste der „El Al“	1 000	1989:	2 118	1993:	2 569
Fernsprechhauptanschlüsse	1 000	1980:	860		1 958
Fernsehgeräte	1 000		900	1992:	1390
Tourismus					
Auslandsgäste	1 000	1980:	1 175,8	1994:	2 168,5
Deviseneinnahmen	Mill. US-\$		903		2 267
Geld und Kredit					
Offizieller Kurs, Mittelwert	NIS für 1 DM	JE 1991:	1,5090	JE 1995:	2,1883
Devisenbestand	Mill. US-\$		6 278,7		8 118,4
Geldmengen					
M1	Mill. NIS		7 988	Aug. 1995:	15 162
M2	Mill. NIS		87 474		191 370
Öffentliche Finanzen					
Haushalt der Zentralregierung				Voranschlag:	
Einnahmen	Mill. NIS	1990/91:	46 533	1995:	110 164
Ausgaben	Mill. NIS		51 927		122 372
Auslandsverschuldung (netto)	Mill. US-\$	1989:	15 665	1994:	16 502
Löhne und Gehälter					
Reallohnindex	1989 = 100	1990:	99,0	1994:	100,2
Veränderung zum Vorjahr	%		- 1,0		+ 2,6
Preise					
Preisindex für die Lebenshaltung					
Veränderung zum Vorjahr	%	1990:	+ 17,6	1995:	+ 8,1
Volkswirtschaftliche Gesamt- rechnungen					
Bruttoinlandsprodukt zu Markt- preisen					
in jeweiligen Preisen	Mill. NIS	1980:	111	1994:	221 456
in Preisen von 1990	Mill. NIS		74 010		130 710
je Einwohner	NIS		19 086		24 250

1) Einschl. Studenten und Studentinnen an lehrerbildenden Anstalten. - 2) Januar/Juni Durchschnitt. - 3) Werke für die öffentliche Versorgung und Eigenerzeuger mit 300 und mehr kW.

1.2 Wichtige Sozialindikatoren asiatischer Länder*)

Land	Ernährung		Gesundheitswesen			Bildungswesen	
	Kalorienversorgung 1988/90 D		Lebens- erwartung bei Geburt 1992		Kranken- haus- betten je 100 000 Einwohner 1992	Anteil der	
	je Einwohner/Tag					Alphabeten an der Bevölkerung (15 und mehr Jahre) 1992	Grundschüler/ -innen an der Bevölkerung im Grundschul- alter 1991 ¹⁾
			Männer	Frauen			
kcal ²⁾	% des Bedarfs	Jahre		Anzahl	%		
Afghanistan .....	.	72	43		116(89)	32	24(89)
Armenien .....	.	.	67	73	860	99	.
Aserbaidshon .....	.	.	67	75	975	96	.
Bahrain .....	.	.	70		229(91)	79	95
Bangladesch	2 037	88	55	56	30(91)	37	77(90)
Bhutan .....	.	128	48	49	64(89)	41	26(90)
Brunei	2 859	.	74		347(90)	86	110
China ³⁾	2 642	112	68	71	236(93)	80	123
Georgien .....	.	.	69	76	919	99	.
Hongkong	2 859	125	75	81	469(93)	90	108(89)
Indien	2 229	101	61	62	94(91) ⁴⁾	50	102(93)
Indonesien	2 604	121	59	62	65(91)	84	116(90)
Irak	2 887(89)	128	64		173(90)	63	111(90)
Iran	3 181(89)	125	65	66	143(91)	56	112
Israel	3 220	125	75	78	608(93)	95	95(90)
Japan	2 921	125	76	82	1 359(91)	99	102
Jemen	2 322(88)	96(88)	52	53	.	41	76(90)
Jordanien	2 634(89)	110	68	72	91	82	105(92)
Kambodscha	2 166(89)	96	51		234(89)	38	.
Kasachstan .....	.	.	64	73	1 340	98	.
Katar .....	.	.	71		250(91) ⁴⁾	79	99
Kirgisistan .....	.	.	62	70	1 158	97	.
Korea, Demokratische Volksrepublik	2 842	121	71		1 360(89)	95	104(87)
Korea, Republik	2 826	120	67	75	230(90)	97	105(92)
Kuwait	3 044	.	75		205 ⁵⁾	74	55
Laos	2 630(89)	111	50	53	247(90)	55	98
Libanon .....	.	127	66		.	81	112(88)
Malaysia	2 671	120	69	73	213(90)	80	93
Malediven	2 386(89)	.	62		77	92	.

Fortsetzung s. nächste Seite.

1.2 Wichtige Sozialindikatoren asiatischer Länder*)

Land	Ernährung		Gesundheitswesen			Bildungswesen	
	Kalorienversorgung 1988/90 D		Lebens- erwartung bei Geburt 1992		Kranken- haus- betten je 100 000 Einwohner 1992	Anteil der	
	je Einwohner/Tag					Alphabeten an der Bevölkerung (15 und mehr Jahre) 1992	Grundschüler/ -innen an der Bevölkerung im Grundschul- alter 1991 ¹⁾
			Männer	Frauen			
kcal ²⁾	% des Bedarfs	Jahre		Anzahl	%		
Mongolei	2 362	97	62	65	1 172(91)	95	89
Myanmar	2 454	114	58	62	64	82	102(90)
Nepal	2 205	100	54	53	22	27	82(88)
Oman .....	.	.	68	72	273	35	100
Pakistan	2 280	99	59	59	65 ⁴⁾	35(93)	42(90)
Philippinen	2 341	104	63	67	128(91)	90	110
Saudi-Arabien	2 929	121	68	71	266(91)	64	77(90)
Singapur	3 121	136	72	77	351	92	108(90)
Sri Lanka	2 246	101	70	74	272	89	108
Syrien	3 122	126	65	69	103	67	109
Tadschikistan .....	.	.	67	72	1 078	97	.
Taiwan .....	.	.	72(91)	77(91)	421(91)	93(90) ⁶⁾	.
Thailand	2 280	103	67	72	166(90)	94	113
Turkmenistan .....	.	.	63	70	1 137	98	.
Usbekistan .....	.	.	66	72	1 101	97	.
Vereinigte Arabische Emirate	3 285	.	70	74	137 ⁷⁾	70(85)	115
Vietnam	2 233(89)	103		67	173(91)	89	103(90)

*) Bei den in Klammern gesetzten Zahlen handelt es sich um Jahresangaben.

1) 100 % übersteigende Anteile begründen sich aus der Erfassungsmethode nach Unterrichtsstufen, wobei z. T. Schüler/-innen miteinfaßt werden, die nicht zur entsprechenden Altersgruppe gehören. - 2) 1 Kilokalorie = 4,187 Kilojoule. - 3) Ohne Taiwan. - 4) Betten in medizinischen Einrichtungen. - 5) Nur Betten in staatlichen Krankenhäusern. - 6) Sechs und mehr Jahre. - 7) Nur Betten in medizinischen Einrichtungen in Abu Dhabi.

1.3 Wichtige Wirtschaftsindikatoren asiatischer Länder*)

Land	Landwirtschaft		Energie	Außenhandel	Verkehr	Nachrichtenübermittlung		Sozialprodukt
	Landwirtschaft am Bruttoinlandsprodukt	Anteil der landwirtschaftl. Erwerbspersonen an den Erwerbspersonen insgesamt	Primärenergieverbrauch je Einwohner 1992	Anteil der Ausfuhr am Bruttoinlandsprodukt zu Marktpreisen 1993	Pkw 1991	Fernsprechtanschlüsse 1993	Fernsehempfangsgeräte 1992	Brutto-sozialprodukt zu Marktpreisen je Einwohner 1993 ¹⁾
		1993							je 1 000 Einwohner
	%	kg RÖE ²⁾	%	Anzahl	US-\$			
Afghanistan	57(85)	52,7	29	.	2	1	8	.
Armenien	48	12,3(90) ³⁾	525	.	1(92)	169	197(91)	660
Aserbaidtschan	22(92)	.	1 539	.	34(92)	89	211(91)	730
Bahrain	1	1,5	10 345	107	212(93)	222	416	7 870
Bangladesch	33	66,5	59	12	1(93)	2	5	220
Bhutan	41	90,2	15	35	.	2	.	170
Brunei	3(92)	4,2(86)	11 959	.	115	197	237	.
China ⁴⁾	21	65,2 ⁵⁾	591(93)	22	2	14	193	490
Georgien	70	.	906	25	.	103	.	560
Hongkong	0(92)	1,0	1 946	143	52(93)	500	281	17 860
Indien	31	65,5	225(93)	11	3	9	37	290
Indonesien	19(92)	45,8	268(93)	28	7	10	60	730
Irak	12(84)	18,4	873	.	33	35	73	.
Iran	23(92)	25,4	1 256	31	27	60	63	2 190(92)
Israel	5(88)	3,8	2 367	31	193(94)	368	268	13 760
Japan	2(92)	5,5	3 648(93)	10	329(93)	477	614	31 450
Jemen	21	53,7	241	15	.	13	28	.
Jordanien	7(94)	4,9	813	50(94)	49(93)	65	73	1 190
Kambodscha	47	68,9	19	14	3(93)	1	8	.
Kasachstan	29(92)	.	4 447	52	.	117	283	1 540
Katar	2(85)	2,8(80)	27 702	.	231(90)	202	452	15 140
Kirgisistan	43(92)	.	1 148	34	.	81	195(91)	830
Korea, Demokratische Volksrepublik	20(85)	30,9	2 979	.	.	50	18	889
Korea, Republik	7	21,7	2 775(93)	29	97(93)	387	211	7 670
Kuwait	0	1,3(88)	2 826	53	409(92)	224	310	23 350

Fortsetzung s. nächste Seite.

1.3 Wichtige Wirtschaftsindikatoren asiatischer Länder*)

Land	Landwirtschaft		Energie	Außenhandel	Verkehr	Nachrichtenübermittlung		Sozialprodukt
	Landwirtschaft am Bruttoinlandsprodukt	Anteil der landwirtschaftl. Erwerbspersonen an den Erwerbspersonen insgesamt	Primärenergieverbrauch je Einwohner 1992	Anteil der Ausfuhr am Bruttoinlandsprodukt zu Marktpreisen 1993	Pkw 1991	Fernsprechhauptanschlüsse 1993	Fernsehempfangsgeräte 1992	Brutto-sozialprodukt zu Marktpreisen je Einwohner 1993 ¹⁾
	%		kg RÖE ²⁾	%	Anzahl		US-\$	
Laos	51	70,3	41	21	2	4	6	290
Libanon	8(83)	7,4	1 245	20	.	125	324	.
Malaysia	16	29,5	1 409(93)	80	115(92)	127	150	3 160
Malediven	20	25,0 ³⁾	145	.	2(82)	42	25	820
Mongolei	28	27,8	1 082	62	.	30	40	400
Myanmar	63	45,2	42	1	1	2	2	.
Nepal	49	91,3	20	20	1(78)	3	2	160
Oman	3	37,2	3 070	.	100(92)	87	717	5 600
Pakistan	22	48,2	223	16	6(92) ⁶⁾	13 ⁷⁾	14(93)	430
Philippinen	22	45,4	237(93)	32	7	14	45	830
Saudi-Arabien	6(92)	36,6	4 463	43	129	95	268	7 940(92)
Singapur	0	0,9	8 363(93)	169	107	402	379	19 310
Sri Lanka	25	51,2	101	33	11(92)	9	49	600
Syrien	30(92)	22,5	823	24	9	41	61	.
Tadschikistan	33(92)	.	517	.	1(92)	47	156(91)	470
Taiwan	4(92)	.	2 879(93)	.	163(93)	392	324(91)	10 566
Thailand	12	62,3	716(93)	37	18(93)	38	114	2 040
Turkmenistan	32(92)	.	2 889	.	.	69	185(91)	1 270(92)
Usbekistan	36(92)	.	2 254	.	.	68	156(91)	960
Vereinigte Arabische Emirate	2	2,1	14 631	68	126	302	104	22 470
Vietnam	29	58,5	84	28	2(74)	4	42	170

*) Bei den in Klammern gesetzten Zahlen handelt es sich um Jahresangaben.

1) Im Nachweis der Weltbank. - 2) 1 kg Rohöleinheit (kg/RÖE) = 41,860 kJ Hu/kg (unterer Heizwert/kg). - 3) Erwerbstatige. - 4) Ohne Angaben für Taiwan. - 5) Einschl. der Angaben für Taiwan. - 6) Einschl. Geländewagen. - 7) Fernsprechanschlüsse.

2 Gebiet

Das Staatsgebiet Israels erstreckt sich zwischen 29°30' und 33°20' nördlicher Breite sowie 34°15' und 35°40' östlicher Länge und bildet einen 420 km langen und zwischen 15 und 110 km breiten Streifen an der östlichen Mittelmeerküste mit einer Gesamtfläche von 20 770 km². Es ist damit etwa so groß wie die Bundesländer Sachsen-Anhalt oder Hessen. Diese Angabe bezieht sich auf die Staatsfläche in den Grenzen bzw. nach der Waffenstillstandslinie von 1949. Mit den besetzten und teilweise annektierten Gebieten des Westjordanlands mit Ostjerusalem, Judäa und Samaria (sog. Westbank/Jordanien), dem Gazastreifen (Ägypten) und Teilen der Golanhöhen (Syrien), die zusammen 7 456 km² umfassen, beläuft sich das gesamte Territorium unter israelischer Hoheit auf 28 226 km². Im Norden grenzt Israel an den Libanon, im Osten an Syrien und Jordanien, im Süden an das Rote Meer, sowie im Südwesten und Westen an Ägypten, den Gazastreifen und an das Mittelmeer.

Der Norden Israels läßt sich in drei Landschaftszonen gliedern, die sich von Westen nach Osten aneinanderreihen:

- hinter der meist flachen Mittelmeerküste mit Dünenwällen und der für die Ansiedlung von Häfen wenig geeigneten Ausgleichsküste erstreckt sich eine im Mittel 20 km breite Küstenebene, die lediglich in der Höhe von Haifa vom Karmelgebirge unterbrochen wird.
- An die Küstenebene schließt sich ein 700 bis 1 000 m hohes Bergland an, das sich von Norden nach Süden in das galiläische, das samaritsche und das judäische Bergland unterteilen läßt. Die Berge sind Teile der Syrischen Schwelle und bilden die Fortsetzung des Libanon. Die höchste Erhebung des Landes ist der Berg Hare Meron mit 1 208 m im Bergland Obergaliläas. Nach Osten fällt das Bergland zum Jordangraben steil ab.
- Der östliche Rand Israels wird durch den westlichen Teil des Jordangrabens gebildet, der am Toten Meer mit 406 m unter dem Meeresspiegel die tiefste Depression (Landsenke) der Erdoberfläche darstellt.

Der Süden Israels bzw. rd. 60 % der Landesfläche werden vom Negev eingenommen, einer Wüstenlandschaft, die sich südlich des Toten Meeres bis zum Roten Meer (Golf von Akaba) in einer Höhe von 700 m und mit einigen herausragenden Bergen mit Höhen bis zu 1 000 m erstreckt.

Das Klima des Landes entspricht dem Übergang zwischen den maritimen Einflüssen des Mittelmeergebietes und den kontinentalen Einflüssen der Arabischen Halbinsel. Im Norden herrscht Mittelmeerklima mit trockenen heißen Sommern und milden feuchten Wintern. Von Norden nach Süden und von der Küste ins Landesinnere nehmen die Niederschläge - mit Ausnahme der Westhänge des Berglandes (Steigungsregen, bis 900 mm Jahresniederschlag) - kontinuierlich ab. Der Negev sowie große Teile des Jordangrabens sind vollaride Zonen mit Jah-

resniederschlägen von örtlich z.T. unter 100 mm (z.B. Station Elat: 27 mm Jahresniederschlag). Den klimatischen Bedingungen entsprechend gibt es mehrere Vegetationszonen. Der mediterranen Vegetationszone im Küstengebiet und im Bergland nördlich des Negev stehen die Steppenvegetation im Süden des Landes (Senke von Beersheba) und nahezu bewuchslose Wüstenlandschaften (Negev, Wadi al Araba, Wüste Juda, Gebiet um das Tote Meer) gegenüber.

Die Zeitdifferenz zwischen der Landeszeit und der Mitteleuropäischen Zeit (MEZ) beträgt + 1 Stunde.

2.1 Klima*)

(Langjähriger Durchschnitt)

Monat	Station Lage Seehöhe	Har Kenaan 33° N 36° O 934 m	Haifa (Mt. Karmel) 33° N 35° O 300 m	Bet Shean 33° N 35° O - 120 m	Tel Aviv 33° N 35° O 11 m
Lufttemperatur (°C), mittlere tägliche Maxima					
Januar		9,8	14,9	18,5	18,1
August		29,2	28,0	36,4	31,0
Jahr		20,4	21,8	28,6	25,0
Lufttemperatur (°C), absolute Höchstwerte					
Januar		20	25,5	27	30
Juli		40	42 ^V	48	46,5 ^V
Niederschlag (mm)/Anzahl der Tage mit Niederschlag (mind. 0,1 mm)					
Januar		194/15	183/15	84/13	150/13 ^{XII}
Juni-August/September		0/0	0/0	0/0	0/0
Jahr		718/75	662/69	319/58	531/64
Relative Luftfeuchtigkeit (%), morgens					
Januar		78	60 ^{XI}	78 ^{II}	80 ^{XII}
Mai		46	75 ^{VII+VIII}	56 ^{VI+X}	69
Jahr		61	68	65	74

Fortsetzung s. nächste Seite.

2.1 Klima*)

(Langjähriger Durchschnitt)

Monat	Station Lage Seehöhe	Jerusalem 32° N 35° O 809 m	Beersheba N 31° N 35° O 280 m	Sedom 31° N 35° O - 389 m	Elat 33° N 35° O 13 m
-------	----------------------------	-----------------------------------	-------------------------------------	---------------------------------	-----------------------------

Lufttemperatur (°C), mittlere tägliche Maxima

Januar	12,5	17,0	20,8	29,9
August	29,6	33,7	40,5 ^{VII+VIII}	40,2
Jahr	22,0	26,4	31,1	31,2

Lufttemperatur (°C), absolute Höchstwerte

Januar	26,5	31,5	29	28
Juli	44,5 ^{VIII}	46	49	47

Niederschlag (mm)/Anzahl der Tage mit Niederschlag (mind. 0,1 mm)

Januar	128/12	48/6	12/3	9/2 ^{XI}
Juni-August/September	0/0	0/0	0/0	0/0
Jahr	492/58	200/34	52/17	27/8

Relative Luftfeuchtigkeit (%), morgens

Januar	77	77	66 ^{XII+I}	59-60 ^{XII-II}
Mai	48	52	43 ^{VII}	34 ^{VII}
Jahr	63	64	52	49

*) Römische Zahlen geben abweichende Monate an.

Über ausführlichere Klimaangaben für diese und weitere Stationen verfügt der Deutsche Wetterdienst, Seewetteramt Hamburg, Postfach 30 11 90, 20309 Hamburg.

Diese Klimaangaben werden im allgemeinen nur gegen Gebühr abgegeben.

3 Bevölkerung

Die demographische Geschichte Israels unterscheidet sich grundlegend von der der meisten anderen Länder der Erde. Seit seiner Gründung im Jahre 1948 wird die Bevölkerungsentwicklung des Staates Israel in entscheidendem Maße von der Immigration von Juden aus aller Welt mitbestimmt, was diesem Land den Status eines klassischen Einwanderungslandes eingebracht hat. Wie den Angaben des nationalen Central Bureau of Statistics (CBS), zu entnehmen ist, wuchs die Bevölkerung zwischen der Volkszählung vom 20. Mai 1972 und der Jahresmitte 1995 von 3,148 Mill. auf 5,528 Mill. bzw. um 75,6 %.¹⁾ Dies entsprach einem durchschnittlichen jährlichen Wachstum von 2,48 %. Dabei waren jedoch sehr unterschiedliche Wachstumsphasen festzustellen. Nachdem die Bevölkerung im Zeitraum 1983 bis 1990 lediglich um 2,07 % jährlich zugenommen hatte, stieg die Zuwachsrate in den Jahren 1990 bis 1993 auf 4,13 %. Dies war vor allem die Folge der massiven Immigration osteuropäischer Juden im Anschluß an den Zerfall der ehemaligen Sowjetunion. Im Zuge sinkender Einwanderung ebnete nach 1993 die Bevölkerungszunahme wieder ab. Im Zeitraum 1993/95 lag die Zuwachsrate nur noch bei 2,50 % pro Jahr.

Im Vergleich mit seinen Nachbarländern ist Israel vergleichsweise dicht besiedelt. Zur Jahresmitte 1995 betrug die Bevölkerungsdichte 251,9 Einw./km². In den Anrainerstaaten Jordanien (1993: 45,1 Einw./km²) bzw. Syrien (1993: 72,3 Einw./km²) liegt die Bevölkerungsdichte um ein Mehrfaches niedriger. Zieht man zudem in Betracht, daß mehr als die Hälfte des Staatsgebietes von der Wüste Negev eingenommen werden, die in weiten Teilen unbewohnt ist, dann leitet sich daraus eine noch höhere räumliche Bevölkerungskonzentration ab (siehe auch Tab. 3.7). Die Bestrebungen der israelischen Regierung, Teile der Bevölkerung aus den Dichtezentren in den besetzten Gebieten anzusiedeln, bergen neben geo- bzw. militärisch-strategischen Erwägungen auch das Ziel einer Bevölkerungsumverteilung in sich, um die überlasteten Kernräume vom hohen Bevölkerungsdruck auf die dort verfügbaren Ressourcen zu befreien.

1) Die nationalen Bevölkerungsangaben schließen auch die israelischen Siedler in den besetzten Gebieten und seit 1983 die gesamte Bevölkerung der Golanhöhen mit ein. Da eine detaillierte Aufgliederung der Bevölkerung für diese Gebiete nicht für alle Jahre vorliegt, mußte darauf verzichtet werden, die Bevölkerungsangaben um die einbezogenen Bevölkerungsteile der besetzten Gebiete zu bereinigen. Da die Bewohner der Golanhöhen zur Gänze in den nationalen Einwohnerzahlen enthalten sind, wurde bei den Berechnungen zur Bevölkerungsdichte aus methodischen Gründen auch die Fläche der Golanhöhen zur Fläche des israelischen Staatsgebietes hinzuaddiert, ohne damit zum Ausdruck bringen zu wollen, daß die Golanhöhen israelisches Territorium darstellen.

3.1 Bevölkerungsentwicklung und -dichte nach Volkszählungsergebnissen bzw. nationalen Angaben*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1972	1983	1990	1993	1995
Bevölkerung ¹⁾	1 000	3 147,7 ²⁾	4 037,6 ³⁾	4 660,2 ⁴⁾	5 261,4 ⁴⁾	5 528,1 ⁴⁾
männlich	1 000	1 581,8	2 011,6	2 321,0	2 609,4	.
weiblich	1 000	1 565,9	2 026,0	2 339,1	2 652,0	.
Geschlechterproportion	Männer je 100 Frauen	101,0	99,3	99,2	98,4	.
Bevölkerungsdichte bezogen auf die Gesamtfläche ⁵⁾	Einw. je km ²	151,6	184,0	212,3	239,7	251,9
		1972 - 1983	1983 - 1990	1990 - 1993	1993 - 1995	
Durchschnittl. jährl. Wachstumsrate	%	+ 2,29	+ 2,07	+ 4,13	+ 2,50	
männlich	%	+ 2,21	+ 2,06	+ 3,98	.	
weiblich	%	+ 2,37	+ 2,07	+ 4,27	.	

*) Wohnbevölkerung.

1) Einschl. Israelis in Judäa, Samaria und dem Gazastreifen und seit 1983 Gesamtbevölkerung der Golanhöhen; tiefer gegliederten Tabellen liegen z.T. abweichende Angaben zugrunde. - 2) Ergebnis der Volkszählung vom 20. Mai. - 3) Ergebnis der Volkszählung vom 4. Juni. - 4) Stand: Jahresmitte. - 5) 1972: 20 770 km²; ab 1983: 21 946 km² einschl. Ostjerusalems und der Golanhöhen (Fläche der Verwaltungseinheiten).

Die Bedeutung des internationalen Wanderungsgeschehens für die Bevölkerungsentwicklung Israels seit der Unabhängigkeit veranschaulicht eindrucksvoll Tab. 3.2. Die hohe Wachstumsdynamik zeigt sich darin, daß sich die Einwohnerzahl zwischen 1948 und Ende 1993 von 805 600 auf 5,328 Mill. erhöht hat, was fast einer Versiebenfachung gleichkommt. Nicht weniger als 42,2 % dieses Wachstums waren der internationalen Migration zuzuschreiben. Wie der Außenwanderungssaldo ausweist, immigrierten im Betrachtungszeitraum netto 1,888 Mill. Menschen nach Israel, in der Hauptsache Juden aus fast allen Teilen der Erde. Diese Zahl bringt zum Ausdruck, daß die israelische Einwanderungspolitik stets auf ein hohes Ausmaß an Immigration abzielte, gleichgültig, ob die Nachfrage nach Arbeitskräften bestand und/oder die Kosten der Unterbringung und Grundversorgung der Immigranten finanzierbar waren. Die Einwanderung wurde von frühester Zeit an durch die bestehenden Gesetze gefördert. Schon das sog. „Law of Return“ Gesetz von 1952 erklärt, daß im Prinzip jeder Jude, wo auch immer auf der Welt, das Recht hat, nach Israel einzuwandern und die israelische Staatsbürgerschaft zu erwerben. 1970 wurde dieses Gesetz aus humanitären Gründen noch erweitert, indem auch nicht-jüdischen Verwandten von Juden die Möglichkeit eingeräumt wurde, die israelische Staatsbürgerschaft anzunehmen. Durch umfangreiche Hilfestellungen wie Wohnungs- und Einkommenszuschüsse, Sprachkurse sowie Berufsausbildungsprogramme wurde versucht, die Integration der Immigranten sicherzustellen.

Wie die Aufschlüsselung nach Zeiträumen in Tab. 3.2 zeigt, waren mehrere regelrechte Einwanderungswellen zu konstatieren. Die erste Phase hoher Zuwanderung bildeten die Jahre 1948 bis 1960 mit einem Außenwanderungsgewinn von 869 400 Personen. In diesem Zeitraum entfielen fast zwei Drittel des gesamten Bevölkerungswachstums auf Wanderungen. Der Exodus der den Holocaust des Nazi-Regimes überlebenden europäischen Juden und der Zustrom um ihre Sicherheit bangender jüdischer Bevölkerungsteile aus den benachbarten arabischen Staaten bildeten in dieser Periode die wichtigsten Zuwandererkontingente in den neu gegründeten Staat Israel, in der Hoffnung, dort eine neue Lebensgrundlage zu finden. Zwar war auch zwischen 1961 und 1982 ein nicht unbeträchtlicher Zufluß von Immigranten nach Israel zu registrieren, doch nahm deren Zahl und Anteil am Gesamtwachstum deutlich ab. In der Periode 1983 bis 1989 sank der Einwanderungsüberschuß dann auf lediglich 31 100 Personen bzw. auf einen Beitrag von nur noch 6 % zum Bevölkerungswachstum. Neben einer nachlassenden Immigration war dies vor allem auf eine verstärkte Auswanderung infolge der wirtschaftlichen Krisenphänomene dieser Zeit zurückzuführen. Das Bild änderte sich Ende 1989 abrupt. Der Zusammenbruch der ehem. Sowjetunion und eine veränderte Einwanderungspolitik der Vereinigten Staaten brachten Israel einen massiven Zustrom an sowjetischen Juden. Dies bescherte im Zeitraum 1990 bis 1993 einen Außenwanderungsüberschuß von 463 800 Personen. Damit entfielen 60 % des gesamten Bevölkerungswachstums in dieser Phase auf Immigration. Allerdings schwächten sich nach 1990 und 1991 die Einwandererzahlen ab (vgl. Tab. 3.5). Dennoch bildet die Zuwanderung von nahezu einer halben Million Menschen gegenwärtig das größte Bevölkerungsproblem Israels, da diese Immigrationswelle zeitlich zusammenfiel mit einer Phase relativ schwacher ökonomischer Impulse und vergleichsweise hoher Arbeitslosigkeit. Allmählich zeichnet sich jedoch die Absorption der Einwanderer durch den israelischen Arbeitsmarkt ab, was die Hoffnung auf eine baldige gesamtgesellschaftliche Integration der Zuwandererpopulation nährt (vgl. Kap. 6).

3.2 Hauptkomponenten des Bevölkerungswachstums 1948 - 1993

Jahr	Bevölkerung zu Beginn des Zeitraums	Natürliches Bevölkerungswachstum	Außenwanderungssaldo	Gesamtwachstum	Bevölkerung zum Ende des Zeitraums	Anteil der Wanderungen am Gesamtwachstum
	1 000					%
Insgesamt (1948 - 1993)	805,6	2 589,2	1 887,6	4 476,6	5 327,6	42,2
1948 - 1960	805,6	475,4	869,4	1 344,8	2 150,4	64,6
1961 - 1971	2 150,4	562,0	339,8	901,8	3 120,7	37,7
1972 - 1982	3 115,6 ¹⁾	752,7	183,5	936,0	4 063,6	19,6
1983 - 1989	4 033,7 ¹⁾	494,8	31,1	525,9	4 559,6	5,9
1990 - 1993	4 559,6	304,3	463,8	768,1	5 327,6	60,4

1) Inkonsistenzen aufgrund von Anpassungen an Volkszählungsergebnisse.

Auch die Bevölkerungsprojektionen des CBS für die nächsten Jahre nehmen eine zwar abgeschwächte, aber dennoch nicht unbedeutende Zuwanderung von Auslandsjuden an, die einen positiven Außenwanderungssaldo bescheren wird. Basierend auf der Bevölkerung am Jahresende 1993 und unter Zugrundelegung von weiteren 300 000 Immigranten (brutto) aus den Nachfolgestaaten der ehemaligen Sowjetunion geht eine erste Schätzvariante von einem Anstieg der israelischen Bevölkerung bis 2003 auf 6,195 Mill. aus. Daraus errechnet sich für den Zeitraum 1993/2003 ein durchschnittliches jährliches Bevölkerungswachstum von 1,52 %, das damit deutlich niedriger liegt als in den Jahren 1990/93. Eine zweite Variante setzt die Zahl der Zuwanderer aus der ehem. Sowjetunion niedriger an, und zwar mit brutto 150 000 Personen. Demzufolge kommt die zweite Variante für das Jahr 2003 im Ergebnis zu einer etwas geringeren Einwohnerzahl von 6,176 Mill. bzw. einer jährlichen Zuwachsrate von 1,49 %.

3.3 Bevölkerungsprojektionen nach nationalen Angaben*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1993	1998		2003	
			Variante 1	Variante 2	Variante 1	Variante 2
Insgesamt	1 000	5 328	5 806	5 819	6 195	6 176
männlich	1 000	2 641	2 870	2 882	3 059	3 060
weiblich	1 000	2 686	2 936	2 938	3 136	3 116
Juden	1 000	4 335	4 636	4 653	4 864	4 856
Nicht-Juden	1 000	993	1 170	1 167	1 331	1 320
		1993 - 1998		1998 - 2003		
		Variante 1	Variante 2	Variante 1	Variante 2	
Durchschnittliche jährliche Wachstumsrate .	%	1,73	1,78	1,31	1,20	
männlich	%	1,68	1,76	1,28	1,21	
weiblich	%	1,80	1,81	1,33	1,18	
Juden	%	1,35	1,43	0,96	0,86	
Nicht-Juden	%	3,33	3,28	2,61	2,49	

*) Ausgangsbevölkerung zum Jahresende 1993. Projektion Variante 1: Unter Berücksichtigung von angenommenen 300 000 Einwanderern aus den Nachfolgestaaten der ehem. Sowjetunion. Variante 2: 150 000 Einwanderer.

Tab. 3.4 dokumentiert die Entwicklung einschlägiger demographischer Kennziffern zur natürlichen Bevölkerungsbewegung. Zwar konnte die Geborenenziffer zwischen 1970 und 1994 von 27,3 auf 21,2 Geburten je 1 000 Einw. bzw. um 22,3 % gesenkt werden, doch liegt sie noch immer höher als in den meisten westlichen Industrieländern. Hinzu kommen erhebliche Unterschiede zwischen jüdischer und nicht-jüdischer Bevölkerung. So lag die Geburtenziffer für jüdische Frauen 1994 bei 18,4 je 1 000 Einw. Für moslemische Frauen betrug sie dagegen 37,1 je 1 000 Einw. und war verglichen mit 1970 (36,2 je 1 000 Einw.) sogar noch leicht gestiegen. Da die Sterbeziffer bedingt durch eine relativ gute Gesundheitsversorgung im gesamten Be-

trachtungszeitraum weit unter 10 je 1 000 Einw. - und damit auf sehr niedrigen Niveau - lag, war das natürliche Bevölkerungswachstum im Falle Israels - gemessen am sozialen und wirtschaftlichen Entwicklungsstand des Landes - hoch und sank nur graduell von 2,01 % 1970 über 1,75 % 1980 auf 1,50 % 1994. Auch bei der Sterblichkeit gibt es erhebliche Disparitäten zwischen den einzelnen religiösen Gruppierungen. Während sich die Sterbeziffer für die jüdische Bevölkerung 1994 auf 6,9 je 1 000 Einw. belief, lag die der islamischen Bevölkerung, die eine wesentlich jüngere Altersstruktur aufweist, sogar nur bei 3,0 je 1 000 Einw. Das allgemein niedrige Niveau der Sterblichkeit zeigt sich in einer Säuglingssterblichkeit von lediglich 7,5 Gestorbenen im 1. Lebensjahr je 1 000 Lebendgeborene (1994) und einer Lebenserwartung bei Geburt von 74,7 Jahren für Männer und 78,4 Jahren für Frauen (1992).

3.4 Demographische Kennziffern

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1970	1980	1985	1990	1994
Lebendgeborene	je 1 000 Einw.	27,3	24,3	23,5	22,2	21,2
Juden	je 1 000 Einw.	24,3	22,0	21,6	19,4	18,4
Gestorbene	je 1 000 Einw.	7,2	6,8	6,6	6,2	6,2
Juden	je 1 000 Einw.	7,3	7,2	7,2	6,8	6,9
Natürliches Bevölkerungswachstum	%	+ 2,01	+ 1,75	+ 1,69	+ 1,60	+ 1,50
Juden	%	+ 1,70	+ 1,48	+ 1,44	+ 1,26	+ 1,15
Gestorbene im 1. Lebensjahr	je 1 000 Lebendgeborene	24,2	15,6	11,9	9,9	7,5
Juden	je 1 000 Lebendgeborene	18,9	12,4	9,8	7,9	5,6
		1970/74 D	1980	1985	1990	1992
Lebenserwartung bei Geburt						
Männer	Jahre	70,1	72,1	73,5	74,9	74,7
Juden	Jahre	70,6 ¹⁾	72,5	73,9	75,3	75,2
Frauen	Jahre	73,4	75,7	77,0	78,4	78,4
Juden	Jahre	73,8 ²⁾	76,2	77,3	78,9	78,9

Fortsetzung s. nächste Seite.

3.4 Demographische Kennziffern

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1970	1980	1985	1990	1993
Zusammengefaßte Geburtenziffer ³⁾	je Frau	3,97	3,14	3,12	3,02	2,92
Juden	je Frau	3,41	2,76	2,85	2,69	2,61
		1975	1980	1985	1990	1992
Nettoreproduktions- ziffer ⁴⁾	je Frau	1,77	1,49	1,48	1,44	1,40
Juden	je Frau	1,51	1,31	1,36	1,29	1,26

1) 1970: 69,9 Jahre. - 2) 1970: 73,3 Jahre. - 3) Zusammengefaßte Geburtenziffer (Total fertility rate): Gesamtzahl der Kinder, die von einer Frau zur Welt gebracht werden, unter der Annahme, daß sie bis zum Ende des gebärfähigen Alters lebt und daß sie in jeder Altersstufe so viele Kinder bekommt, wie es der jeweiligen altersspezifischen Fruchtbarkeitsrate entspricht. - 4) Nettoreproduktionsziffer (Net reproduction rate): Zahl der Mädchen geburten von Frauen eines bestimmten Geburtenjahrgangs am Ende ihrer Fruchtbarkeitsperiode, die ihrerseits unter Berücksichtigung der vorherrschenden Sterbewahrscheinlichkeiten das gebärfähige Alter erreichen.

Eine Aufgliederung der Einwanderer nach Herkunftsgebieten und -ländern für den Zeitraum 1985 bis 1994 vermittelt nochmals die dramatische Entwicklung des Wanderungsgeschehens Anfang der 90er Jahre. Nachdem 1985 nur wenig mehr als 10 000 Personen (einschl. potentieller Einwanderer) nach Israel eingewandert waren, stieg dieser Wert 1990 sprunghaft auf fast 200 000 Personen und lag 1991 mit mehr als 176 000 Personen nur unwesentlich niedriger. In der Folgezeit sank die Zahl der Immigranten auf unter 80 000 jährlich. Hinsichtlich ihrer Herkunft handelte es sich zum weitaus größten Teil um Einwanderer aus der ehem. Sowjetunion. Daneben spielte noch die Zuwanderung aus Äthiopien eine Rolle. Allein 1991 immigrierten mehr als 20 000 äthiopische Juden, die nach dem Sturz des Mengistu-Regimes aus dem ostafrikanischen Land evakuiert wurden, nach Israel. In den Jahren 1992 bis 1994 nahm der Bevölkerungszustrom aus Äthiopien dann jedoch wieder deutlich ab.

3.5 Einwanderer und potentielle Einwanderer nach ausgewählten Herkunftsgebieten und -ländern

Gegenstand der Nachweisung	1985	1990	1991	1992	1993	1994
Insgesamt	10 642	199 516	176 100	77 057	76 805	79 844¹⁾
Einwanderer						
nach ausgewählten Herkunftsgebieten und -ländern	5 467	194 941	172 932	76 432	76 274	79 156 ²⁾
Europa	2 391	188 210	150 812	68 767	70 079	72 097
darunter:						
Frankreich	140	175	249	1 135	1 333	1 468
Großbritannien und Nordirland	131	154	211	388	561	544

Fortsetzung s. nächste Seite.

3.5 Einwanderer und potentielle Einwanderer nach ausgewählten Herkunftsgebieten und -ländern

Gegenstand der Nachweisung	1985	1990	1991	1992	1993	1994
ehem. Sowjetunion	445	185 173	147 825	65 089	66 117	67 899
Rumänien	1 336	1 194	514	466	391	503
Amerika und Ozeanien	524	1 670	1 432	2 700	3 060	3 428
darunter:						
Vereinigte Staaten	277	455	679	1 676	1 952	2 019
Argentinien	100	958	381	316	346	529
Kanada	26	40	69	209	186	261
Asien	438	785	525	858	1 700	1 690
Indien	89	73	80	143	147	203
Afrika	2 110	4 236	20 142	4 055	1 413	1 900
darunter:						
Äthiopien .....	.	4 106	20 010	3 645	858	1 193
Südafrika	35	49	48	253	427	571
Unbekannter Herkunft	4	40	21	52	22	41
Potentielle Einwanderer ³⁾ nach ausgewählten Herkunftsgebieten und -ländern	5 175	4 575	3 168	625	531	688 ⁴⁾
Europa	1 612	1 440	1 330	195	236	456
darunter:						
Frankreich	792	688	717	47	39	44
Großbritannien und Nordirland	430	334	261	71	86	82
ehem. Sowjetunion	1	54	14	4	28	180
Rumänien .....	.	7	6	6	2	7
Amerika und Ozeanien	3 052	2 645	1 591	306	223	165
darunter:						
Vereinigte Staaten	1 557	915	859	169	105	99
Argentinien	689	1 087	381	40	29	9
Kanada	145	136	96	19	37	19
Asien	203	155	97	33	28	29
Indien	52	84	37	11	12	13
Afrika	302	236	109	20	18	28
darunter:						
Äthiopien	-	-	4	3	5	4
Südafrika	212	126	87	14	10	25
Unbekannter Herkunft	6	99	41	71	26	10

1) Januar 1995: 6 571 Personen - 2) Januar 1995: 6 487 Personen. - 3) Bei den potentiellen Einwanderer handelt es sich um Personen, die die Berechtigung für ein Einwanderungsvisum besitzen und beabsichtigen, länger als drei Monate in Israel zu verweilen. - 4) Januar 1995: 84 Personen.

Die Altersstruktur Israels ist noch durch einen breiten Jugendsockel gekennzeichnet. Allerdings nimmt dieser allmählich ab. Nachdem 1985 noch 32,6 % der Gesamtbevölkerung unter 15

Jahre alt waren, verringerte sich der Anteil dieser Altersgruppe bis 1993 auf 29,9 %. Der Anteil der Bevölkerung im Alter von 65 und mehr Jahren bewegt sich allmählich auf 10 % zu. Die Altersgruppen im erwerbsfähigen Alter (15- bis unter 65jährige) umfaßten 1993 60,8 % der Gesamtbevölkerung (1985: 58,6 %). Der sog. Gesamtlastquotient nimmt sich für Israel vergleichsweise günstig aus. 1993 kamen auf 100 Personen im erwerbsfähigen Alter lediglich 64 Personen in sog. abhängigen Jahrgängen (unter 15jährige und 65jährige und ältere Personen) verglichen mit 71 Personen 1985. Diese Entwicklung war vor allem auf die sinkenden Jugendlasten zurückzuführen.

3.6 Bevölkerung nach Altersgruppen und Lastquotienten*)

% der Gesamtbevölkerung

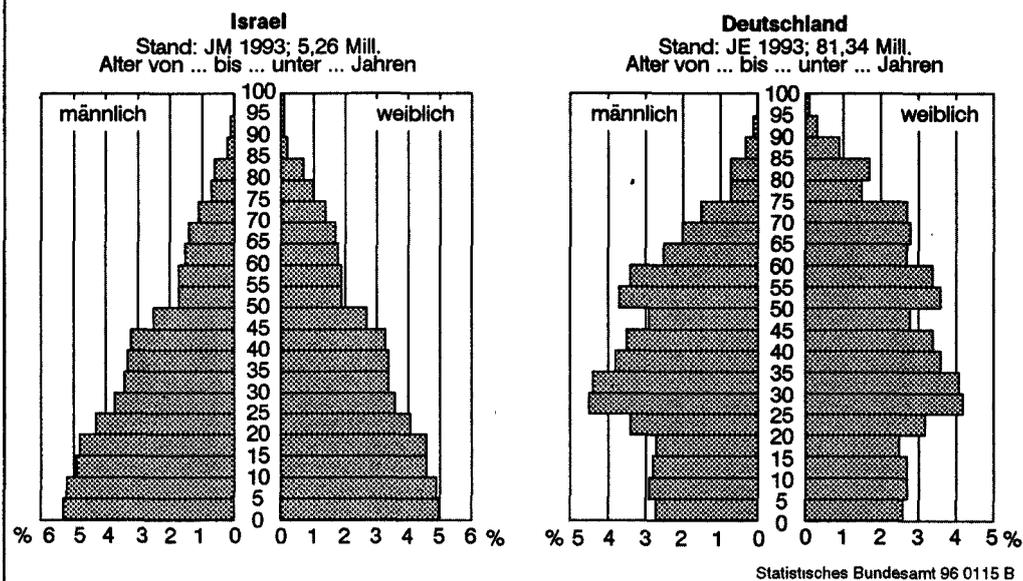
Alter von ... bis unter ... Jahren	1985		1990		1993	
	insgesamt	männlich	insgesamt	männlich	insgesamt	männlich
unter 5	11,3	5,8	10,8	5,5	10,3	5,3
5 - 10	11,0	5,6	10,4	5,4	10,1	5,2
10 - 15	10,3	5,3	10,1	5,2	9,5	4,9
15 - 20	8,8	4,6	9,4	4,8	9,4	4,8
20 - 25	8,0	4,1	8,1	4,1	8,4	4,3
25 - 30	7,7	3,8	7,3	3,7	7,3	3,7
30 - 35	7,6	3,8	7,1	3,5	6,8	3,4
35 - 40	6,7	3,3	7,0	3,5	6,7	3,3
40 - 45	4,4	2,2	6,1	3,0	6,5	3,2
45 - 50	4,2	2,0	4,0	2,0	5,2	2,5
50 - 55	3,9	1,9	3,8	1,8	3,6	1,7
55 - 60	3,7	1,7	3,5	1,7	3,6	1,7
60 - 65	3,6	1,7	3,3	1,5	3,3	1,5
65 - 70	2,7	1,2	3,1	1,4	3,1	1,4
70 - 75	2,8	1,3	2,1	1,0	2,5	1,1
75 - 80	1,9	0,9	2,0	0,9	1,7	0,7
80 - 85	1,0	0,4	1,2	0,5	1,3	0,6
85 und mehr	0,5	0,2	0,6	0,3	0,7	0,3
unter 15	32,6	16,7	31,3	16,1	29,9	15,4
15 - 65	58,6	29,1	59,6	29,6	60,8	30,1
65 und mehr	8,9	4,0	9,0	4,1	9,3	4,1
Lastquotienten ¹⁾						
Jugendlastquotient (unter 15)	56	X	53	X	49	X
Altenlastquotient (65 und älter) ...	15	X	15	X	15	X
Gesamtlastquotient (unter 15 und 65 und älter) ...	71	X	68	X	64	X

*) Stand: Jahresmitte

1) Verhältnis der Altersgruppe(n) je 100 Personen im Alter von 15 bis unter 65 Jahren.

3.1 ALTERSAUFBAU DER BEVÖLKERUNG IM VERGLEICH

Altersgruppen in % der Bevölkerung



Hinsichtlich der räumlichen Bevölkerungsverteilung herrschen große Unterschiede vor. Besonders hoch ist die Siedlungskonzentration im Küstenbereich zwischen Haifa und Ashdod, während das Landesinnere, insbesondere der aride Süden, äußerst spärlich bewohnt ist. Die mit Abstand höchste Bevölkerungsdichte weist der Distrikt Tel Aviv auf. Dort lebten Anfang 1994 im Durchschnitt 6 710 Einw. je km². Auch der benachbarte Zentraldistrikt besitzt mit den Subdistrikten Petah Tiqwa (1 418,7 Einw./ km²) und Rehovot (1 094,6 Einw./km²) zwei Dichtezentren. Diese zählten im Zeitraum 1972/94 zu den Verwaltungseinheiten, die sehr hohe Bevölkerungszuwächse verbuchen konnten. Einen weiteren Ballungsraum im Küstenbereich bildet der Subdistrikt Haifa mit einer Einwohnerzahl von 1 691,5 je km². Die einzige dichtbesiedelte Agglomeration im Landesinneren stellt Jerusalem (einschl. Ostjerusalem) mit einer Bewohnerzahl von 1 005,4 je km² dar. Insgesamt waren die politischen Bestrebungen um eine regionale Bevölkerungsumverteilung aus den städtischen Ballungszonen in schwach bewohnte Entwicklungs- und Erschließungsräume sowie bis 1992 in die besetzten Gebiete (Westjordanland, Golanhöhen), die staatlicherseits seit den frühen 50er Jahren mit vielfältigen Anreizen wie Steuervergünstigungen, Bereitstellung preiswerten Wohnraums und neuer Beschäftigungsmöglichkeiten sowie dem Ausbau der Infrastruktur in den Peripheriezonon gefördert wurden, nur teilweise von Erfolg gekrönt. Trotz der staatlichen Versuche, beispielsweise die Ansiedlung (vor allem von Immigranten) in den südlichen Landesteilen zu stimulieren, ist der Süddistrikt mit weniger als 50 Einw. je km² noch immer schwach besiedelt, auch wenn dieser zu den Räumen mit dem höchsten Bevölkerungswachstum seit Anfang der 70er Jahre zählt. Im Subdistrikt Beersheba liegt die Bevölkerungsdichte im Vergleich aller Verwaltungseinheiten (abgesehen vom Subdistrikt Golan) mit 30,9 km² immer noch mit Abstand am niedrigsten.

3.7 Fläche und Bevölkerung nach Distrikten und Subdistrikten

Distrikt/Subdistrikt	Hauptort	Fläche ¹⁾ km ²	Bevölkerung				Bevölkerungsdichte	
			1972 ²⁾	1994 ³⁾		1972/94 ⁴⁾	1972	1994
			insgesamt		jüdisch	insgesamt		
			1 000		%	Einwohner je km ²		
Jerusalem, einschl.								
Ostjerusalem	Jerusalem	627	347,4	630,4	464,0	81,5	554,1	1 005,4
Norddistrikt	Nazareth	4 501	473,9	901,6	447,4	90,3	105,3	200,3
Zefat (Safad)	Zefat	671	56,7	81,4	73,1	43,6	84,5	121,3
Genezareth (Kinneret)	Tiberias	521	49,6	81,1	59,2	63,5	95,2	155,7
Jesreel (Yzre'el)	Afula	1 197	173,7	321,1	158,5	84,9	145,1	268,3
Akko (Acre)	Akko	936	193,4	389,0	143,9	101,1	206,6	415,6
Golan ⁵⁾	-	1 176	0,6 ⁶⁾	29,0 ⁶⁾	12,6	x	x	24,7
Haifa	Haifa	854	483,8	705,2	550,9	45,8	566,5	825,8
Haifa	Haifa	283	356,7	478,7	426,8	34,2	1 260,4	1 691,5
Hadera	Hadera	571	127,1	226,5	124,1	78,2	222,6	396,7
Zentraldistrikt	Ramla	1 242	579,7	1 138,2	1 041,3	96,3	466,7	916,4
Saron (Sharon)	Netanya	348	143,5	260,0	205,3	81,2	412,4	747,1
Petah Tiqwa	Petah Tiqwa	284	202,8	402,9	382,2	98,7	714,1	1 418,7
Ramla	Ramla	312	89,2	149,0	129,4	67,0	285,9	477,6
Rehovot	Rehovot	298	144,2	326,2	324,4	126,2	483,9	1 094,6
Tel Aviv	Tel Aviv- Jaffa	170	907,2	1 140,7	1 115,8	25,7	5 336,7	6 710,0
Süddistrikt	Beersheba	14 107	354,2	695,2	600,2	96,3	25,1	49,3
Askalon (Ashquelon)	Askalon	1 272	153,0	298,4	291,4	95,0	120,3	234,6
Beersheba (Be'er Sheva)	Beersheba	12 835	201,2	396,9	308,8	97,3	15,7	30,9

1) Landfläche. - 2) Ergebnis der Volkszählung. - 3) Stand: Jahresanfang - 4) Zuwachs. - 5) Von Israel besetztes Gebiet. - 6) Golan: 1972 nur Bevölkerung in jüdischen Gemeinden; 1994 Gesamtbevölkerung.

Der Großteil der Bevölkerung Israels wohnt in Städten. Bereits zu Beginn der 70er Jahre lebten 88,6 % der Israelis in Siedlungen mit 2 000 und mehr Einwohnern. Bis 1993 stieg die urbane Bevölkerung auf 4,821 Mill. Dies entsprach einem Anteil von 90,5 % an der Gesamtbevölkerung. In ländlichen Gemeinden waren 1993 etwas mehr als eine halbe Million Menschen angesiedelt bzw. 9,7 % der Gesamtbevölkerung. Bedingt durch die starke Konzentration in urbanen Siedlungen, besitzt Israel ein vergleichsweise breitgefächertes Städtewesen. 1993 belief sich die Zahl der Großstädte (Siedlungen mit mehr als 100 000 Einw.) auf insgesamt zwölf. Größte urbane Siedlung ist die Hauptstadt Jerusalem (einschl. Ostjerusalem), die zum Jahresende 1993 eine Bevölkerung von 567 100 aufwies und seit 1972 (313 900 Einw.) um mehr als 80 % gewachsen war. Die zweitgrößte Stadt ist Tel Aviv-Jaffa mit 357 400 Einwohnern 1993, gefolgt von Haifa mit 246 500 Einwohnern. Allerdings ist die gesamte urbane Agglomeration Tel Aviv-Jaffa deutlich größer als Jerusalem, wenn man die Vorstädte Holon (162 800), Bat Yam (143 200) und Ramat Gan (122 800) mit einbezieht. Zusammen mit diesen

Orten hatte der städtische Ballungsraum Tel Aviv-Jaffa 1993 eine Gesamtbevölkerung von 786 200. Im Vergleich der drei größten Städte weist Jerusalem mit 71,7 % den niedrigsten Anteil an jüdischen Einwohnern auf, während in der Kernstadt von Tel Aviv-Jaffa fast ausschließlich jüdische Bevölkerungsgruppen (95,5 %) beheimatet sind.

3.8 Stadt- und Landbevölkerung*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1972 ¹⁾	1983 ¹⁾	1985	1990	1993
Bevölkerung						
in Städten ²⁾	1 000	2 789,1	3 616,0	3 815,2	4 363,7	4 821,4
	%	88,6	89,6	89,5	90,5	90,5
Juden	1 000	2 422,9	3 020,9	3 161,0	3 569,3	3 913,2
	%	90,2	90,2	89,9	90,4	90,3
in Landgemeinden ...	1 000	358,5	421,6	451,0	458,0	506,3
	%	11,4	10,4	10,6	9,5	9,5
Juden	1 000	263,8	329,1	356,2	377,4	422,0
	%	9,8	9,8	10,1	9,6	9,7
darunter:						
Moschawim	1 000	125,1	140,8	146,4	149,1	159,0
Kibbuzim	1 000	89,7	115,5	125,2	125,1	126,1
		1972 - 1983	1983 - 1985	1985 - 1990	1990 - 1993	
Durchschnittl. jährl. Wachstumsrate						
in Städten	%	+ 2,39	+ 2,71	+ 2,72	+ 3,38	
in Landgemeinden ...	%	+ 1,48	+ 3,43	+ 0,31	+ 3,39	

*) Stand: Jahresende.

1) Ergebnis der Volkszählung. - 2) Orte mit 2 000 Einwohnern und mehr.

3.9 Bevölkerung in ausgewählten Städten*)

1 000

Stadt	Einheit	1972 ¹⁾	1983 ¹⁾	1985	1990	1993
Jerusalem, einschl. Ostjerusalem	1 000	313,9	428,7	457,7	524,5	567,1
Juden	%	73,4	71,4	71,6	72,1	71,7
Tel Aviv-Jaffa	1 000	363,8	327,3	322,8	339,4	357,4
Juden	%	98,2	97,1	96,8	96,3	95,5
Haifa	1 000	219,6	225,8	224,6	245,9	246,5
Juden	%	94,4	92,3	91,6	90,9	89,7
Holon	1 000	98,8	133,5	138,8	156,7	162,8
Petah Tiqwa	1 000	93,0	123,9	129,3	144,0	151,1
Bat Yam	1 000	100,1	128,7	131,2	141,3	143,2
Rishon le Ziyon	1 000	55,1	104,4	114,5	139,5	154,3
Netanya	1 000	71,1	102,3	109,6	132,2	142,7
Ramat Gan	1 000	118,0	117,1	116,0	119,5	122,8
Beersheba (Be'er Sheva)	1 000	85,3	110,8	115,0	122,0	141,4
Bene Beraq	1 000	75,7	96,1	102,4	116,7	125,0
Ashdod	1 000	40,3	65,7	69,7	83,9	110,3
Rehovot	1 000	39,3	67,9	70,3	80,3	83,2
Herzliyya	1 000	41,4	63,2	67,1	77,2	82,7
Askalon (Ashquelon)	1 000	43,0	52,9	55,1	59,7	73,3

*) Stand: Jahresende.

1) Ergebnis der Volkszählung.

Eine der Hauptursachen der außen- wie auch innenpolitischen Spannungen ist die religiös-ethnische Zusammensetzung der israelischen Bevölkerung. Wie Tab. 3.10 zeigt, belief sich 1993 mit 4,335 Mill. der Anteil der Juden an der Gesamtbevölkerung auf 81,4 % bzw. mehr als vier Fünftel. Die muslimische Minderheit (751 400) vereinigte 14,1 % auf sich. Auf Christen und Drusen (einschl. Andere) entfielen 2,8 % bzw. 1,7 %. Wie neueste Ergebnisse für 1995 zeigen, hat sich an der anteilmäßigen Zusammensetzung der Bevölkerung nach Religionszugehörigkeit nichts geändert. Der Anteil der Juden lag nach wie vor bei über 81 %. Verglichen mit 1972 (85,4 %) hatte deren Anteil jedoch trotz der starken jüdischen Zuwanderung aus der ehem. Sowjetunion abgenommen. Dies mag im ersten Augenblick verwundern, ist jedoch in erster Linie mit dem hohen natürlichen Bevölkerungswachstum der Moslems zu erklären, die aus diesem Grunde ihren Anteil (1972: 11,2 %) deutlich steigern konnten.

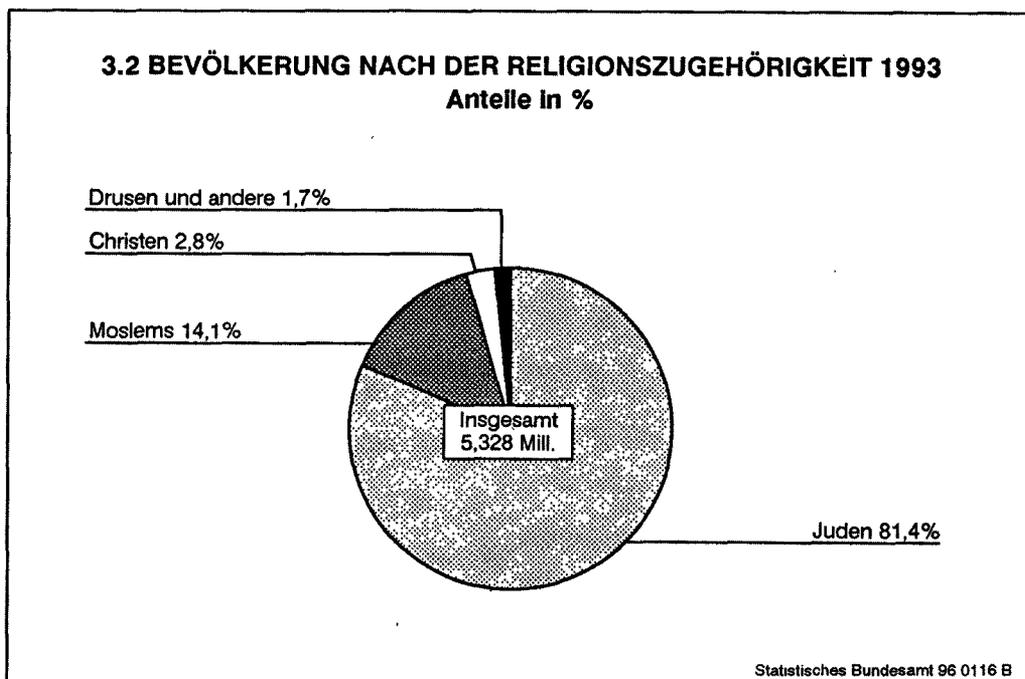
3.10 Bevölkerung nach Religionszugehörigkeit*)

1 000

Konfessionsgruppe	1972 ¹⁾	1983 ¹⁾	1985	1990	1993	1995 ²⁾
Insgesamt	3 147,7	4 037,6	4 266,2	4 821,7	5 327,6	5 528,1
Juden	2 686,7	3 350,0	3 517,2	3 946,7	4 335,2	4 480,8
Moslems	352,0	526,6	577,6	677,7	751,4	] 1 047,3
Christen	72,1	94,2	99,4	114,7	151,8	
Drusen und andere	36,9	66,8	72,0	82,6	89,3	

*) Stand: Jahresende.

1) Ergebnis der Volkszählung. - 2) Stand: Jahresmitte.



Amtssprachen sind Neu-Hebräisch und Arabisch. Englisch ist als Handels- und Verkehrssprache auch im amtlichen Gebrauch wichtig. Mit der Zuwanderung jüdischer Bevölkerungsteile aus der ehem. Sowjetunion gewinnt zudem auch Russisch als Umgangssprache an Bedeutung.

4 Gesundheitswesen

Das Hauptziel der nationalen Gesundheitspolitik ist die angemessene Versorgung der gesamten Bevölkerung mit Gesundheitsdiensten. Seit 1985 ist Israel Mitglied der europäischen Region der World Health Organization, WHO (Weltgesundheitsorganisation) und hat sich seitdem der WHO-Strategie „Health for All by the Year 2 000“ verschrieben, die vor allem präventiv-medizinische Aspekte in den Mittelpunkt rückt. Neben der Beseitigung der noch bestehenden Ungleichheiten in der Gesundheitsversorgung verfolgt die staatliche Gesundheitspolitik vor allem die Verringerung umwelt- und arbeitsplatzbedingter Gesundheitsrisiken und die Förderung gesunder Lebensweisen. Mittelfristig ist eine umfassende Reform des Gesundheitswesens vorgesehen, die sich an die Empfehlungen einer Experten-Kommission anlehnt. Kernelemente der Reform sollen sein:

- Sicherstellung gleicher Versorgungsstandards bei Gewährleistung eines effizienteren und besser auf die Bedürfnisse der Patienten zugeschnittenen Gesundheitssystems;
- die Einrichtung eines gesetzlichen Krankenversicherungssystems, das von Arbeitnehmern und Arbeitgebern finanziert wird und Ausgleichszahlungen bzw. Unterstützungsfonds seitens des Staates erhält sowie
- die bessere Organisation und administrative Verankerung des staatlichen Gesundheitswesens in regionaler Hinsicht, insbesondere die angemessene Aufteilung der Ressourcen unter den Distrikten und Subdistrikten in Anlehnung an deren Bedarf an öffentlichen Gesundheitsdienstleistungen.

Eine neue Herausforderung für das Gesundheitswesen stellt der in Kap. 3 dargestellte beträchtliche Zustrom an Einwanderern in den letzten Jahren dar. Vor allem die aus Äthiopien evakuierten Juden weisen akute Gesundheitsprobleme wie häufiger Befall mit Tuberkulose, Malaria und intestinalen (Darm-)Erkrankungen auf. Bei den Einwanderern aus der ehem. Sowjetunion sind chronische Erkrankungen wegen mangelnder Gesundheitspflege oder dem früher fehlenden Zugang zu speziellen Diensten (z.B. Familienplanung) verbreitet. Die israelische Regierung hat inzwischen eine Sonderinitiative gestartet, um die Gesundheitsprobleme der Immigranten zu beheben.

Im Bereich der Präventivmedizin unterhält Israel eine Reihe spezieller Programme und Maßnahmen, die der Gesundheitsvorsorge dienen und den allgemeinen Gesundheitszustand der Bevölkerung verbessern sollen. Die präventivmedizinischen Dienste obliegen der Verantwortlichkeit der Gesundheitsbehörden auf Distriktebene. Sie erreichen rd. 90 % der Zielbevölkerung und garantieren ein gut funktionierendes Netz an Gesundheitsdiensten, das entscheidend dazu beigetragen hat, die allgemeine medizinische Versorgung der israelischen Bevölkerung auf ein hohes Niveau zu bringen. Neben Gesundheitserziehungskampagnen, speziellen Mutter-Kind- und Familienplanungsdiensten (einschl. Verhinderung von Früh- und Risikoschwanger-

schaften) sowie AIDS-Präventionsmaßnahmen umfassen die Basisgesundheitsdienste Krebsvorsorgeuntersuchungen, Vorbeugemaßnahmen gegen Herz- und Kreislauferkrankungen, Anti-Raucherkampagnen, Maßnahmen gegen Drogenmißbrauch, Ernährungsprogramme sowie Zahnvorsorgemaßnahmen und nicht zuletzt Schutzimpfungen gegen häufige Infektionskrankheiten im Säuglings- und Kleinkindalter.

Die Qualität des israelischen Gesundheitssystems, das neben den präventivmedizinischen Komponenten ein dichtes und gut ausgestattetes System an kurativmedizinischen und fachärztlichen Diensten umfaßt, zeigt sich nicht zuletzt an einschlägigen mortalitätsrelevanten Indikatoren. Wie in Kap. 3 dargelegt wurde, liegt mittlerweile die Säuglingssterblichkeit bei unter 10 je 1 000 Lebendgeborene, die Lebenserwartung bei Geburt beträgt 75 Jahre für Männer, bzw. 78 Jahre für Frauen. Dies sind Werte, die durchaus denen in westlichen Industrieländern vergleichbar sind.

Einen Überblick über die medizinische Infrastruktur Israels vermittelt Tab. 4.1. Zwischen 1980 und 1993 fand eine erhebliche Ausweitung des landesweiten Krankenhausbestandes statt. Die Zahl der Krankenhäuser stieg in diesem Zeitraum von 144 auf 227 Einheiten. Etwas mehr als ein Drittel (88 Einheiten) der Krankenhäuser befand sich 1993 in privater Hand. Neben allgemeinen Hospitälern (47 Einheiten) verfügt Israel über eine große Zahl von Fachkrankenhäusern (insgesamt 180 Einheiten). Allein die Zahl der Fachkliniken für chronische Krankheiten belief sich 1993 auf 152 Einheiten und hatte sich gegenüber 1980 (58 Einheiten) weit mehr als verdoppelt. Auch die Bettenkapazitäten in medizinischen Einrichtungen wurden zwischen 1980 und 1993 von 26 367 auf 31 992 Einheiten aufgestockt (+ 21,3 %). Die guten medizinischen Versorgungsstandards verdeutlicht die günstige Relation von 608 Krankenhausbetten je 100 000 Einw. Im Zuge des wanderungsbedingt hohen Bevölkerungswachstums hat sich diese Rate verglichen mit 1980 (680 Krankenhausbetten je 100 000 Einw.) jedoch geringfügig verschlechtert.

4.1 Medizinische Einrichtungen und Betten*)

Gegenstand der Nachweisung	1980	1985	1990	1992	1993
Medizinische Einrichtungen					
Krankenhäuser	144	151	187	209	227
privat	57	60	70	79	88
Allgemeine Krankenhäuser	39	43	43	46	47
Fachkrankenhäuser					
Psychiatrie	41	30	26	26	26
Chronische Krankheiten	58	76	116	135	152
Rehabilitation	6	2	2	2	2

Fortsetzung s. nächste Seite.

4.1 Medizinische Einrichtungen und Betten*)

Gegenstand der Nachweisung	1980	1985	1990	1992	1993
Betten in medizinischen Einrichtungen					
Krankenhäuser	26 367	27 511	29 094	30 695	31 992
privat	5 950	6 624	6 602	7 136	7 770
Krankenhausbetten je 100 000 Einwohner	680	651	624	599	608
Allgemeine Krankenhäuser	11 580	11 960	12 193	12 753	12 883
Fachkrankenhäuser für:					
Tuberkulose	20	20	23	23	5
Psychiatrie	8 556	7 816	7 123	7 110	7 154
Chronische Krankheiten	5 595	7 223	9 264	10 326	11 447
Rehabilitation	616	492	491	483	503

*) Stand: Jahresende.

Wie bei der medizinischen Infrastruktur ist auch die Versorgung mit Ärzten und Ärztinnen, Zahnärzten und -ärztinnen sowie anderem medizinischen Personal gut. Zwar liegen letztmals Daten für die Volkszählung von 1983 vor, doch waren bereits zu diesem Zeitpunkt annähernd 11 900 Ärzte und Ärztinnen in Israel zugelassen. Damit kamen auf einen Arzt durchschnittlich 343 Einw., was eine sehr günstige Relation darstellt. Auch die zahnmedizinische Versorgung ist zufriedenstellend. Die Gesamtzahl der Zahnmediziner belief sich 1983 auf 2 900. Dies bedeutete, daß ein Zahnarzt im Mittel 1 406 Israelis zu betreuen hatte. Im Zuge der Einwanderung aus der ehem. Sowjetunion, die in großem Umfang den Zustrom qualifizierter Fachkräfte - u. a. auch vieler Mediziner - brachte, ist davon auszugehen, daß mittlerweile ein Überangebot an Ärzten und Ärztinnen herrscht.

4.2 Ärzte/Ärztinnen, Zahnärzte/-ärztinnen und anderes medizinisches Personal*)

Gegenstand der Nachweisung	1970	1973	1974	1979	1983 ¹⁾
Ärzte/Ärztinnen	7 281	9 143	10 066	10 200	11 895 ²⁾
Einwohner je Arzt/Ärztin	408	359	336	371	343
Zahnärzte/-ärztinnen	2 143	2 487	2 688	2 600	2 900
Einwohner je Zahnarzt/-ärztin	1 388	1 318	1 256	1 456	1 406
Anderes medizinisches Personal					
Apotheker/-innen	1 705	1 953	2 173	2 200	2 540
Apothekenhelfer/-innen	639	809	1 005	.	.

Fortsetzung s. nächste Seite.

4.2 Ärzte/Ärztinnen, Zahnärzte/-ärztinnen und anderes medizinisches Personal*)

Gegenstand der Nachweisung	1970	1973	1974	1979	1983 ¹⁾
Krankenpflegepersonen . . . . .	.	8 005	.	14 300	14 785
Hebammen	514	603	714	.	.
Krankenpflegepersonen mit Hebammenausbildung.....	.	8 870	.	.	12 110

*) Stand: Jahresende.

1) Ergebnis der Volkszählung. - 2) 1990: 9 500 Ärzte/Ärztinnen in Krankenhäusern.

Die großen Fortschritte, die mit der Realisierung einer nahezu flächendeckenden präventivmedizinischen Versorgung der Bevölkerung verbunden sind, lassen sich an der Entwicklung ausgewählter registrierter Infektionskrankheiten feststellen. Im Zuge der Etablierung eines umfassenden Basisgesundheitswesens konnte eine Reihe von Infektionskrankheiten stark zurückgedrängt werden. So verringerte sich die Zahl der Erkrankungen an typhoiden Fieber und Paratyphus bis 1994 auf 18. Auch Geschlechtskrankheiten wie Syphilis und Gonokokkeninfektionen sind auf ein niedriges Niveau zurückgefallen. Bei den typischen Erkrankungen im Kleinkindalter konnten vor allem die Keuchhustenfälle stark reduziert werden. Dagegen schnellten 1994 die Maserninfektionen (1 635 Fälle) deutlich nach oben. Exemplarisch für die Zurückdrängung von in vielen Entwicklungsländern noch weit verbreiteten Infektionskrankheiten ist Poliomyelitis (Kinderlähmung). Nachdem 1988 letztmals 15 Poliomyelitisfälle registriert worden waren, gelang es in der Folgezeit durch eine kombinierte Impfstrategie im Rahmen der landesweiten Immunisierungskampagnen diese Krankheit völlig auszurotten. Seitdem wurden in ganz Israel keine neuen Fälle von Kinderlähmung mehr gemeldet. Die WHO sieht die israelische Poliomyelitisbekämpfung, die auf den kombinierten Einsatz eines oralen Poliovirus-Impfstoffes (Oral Poliovirus Vaccine, OPV) und eines inaktivierten Poliovirus-Impfstoffes (Inactivated Poliovirus Vaccine, IPV) setzt, als modellhafte Strategie an, die auch in anderen Ländern, in denen Kinderlähmung endemisch ist, großen Erfolg versprechen könnte.

Ein Problem für das israelische Gesundheitswesen stellt allmählich die Ausbreitung der Immunschwächekrankheit AIDS dar. Mit Meldedatum 31.03.1995 betrug die Zahl der AIDS-Kranken (kumuliert) landesweit 316. Dies ist eine deutlich höhere Zahl als in den Nachbarländern Jordanien (07.02.1995: 38 Fälle) und Syrien (31.05.1995: 30 Fälle). Im Durchschnitt kommen gegenwärtig in Israel 57 AIDS-Fälle auf 1 Mill. Einwohner.

4.3 Registrierte Infektionskrankheiten*)

Krankheit	1989	1992	1993	1994	1995 ¹⁾
Typhoides Fieber und Paratyphus ...	24	31	32	18	7
Sonstige Salmonellen-Infektionen ...	3 444	4 542	5 163	7 117	3 950
Bakterielle Ruhr	5 620	8 381	2 570	4 906	3 352
Lungentuberkulose	165	279	376	306	191
Brucellose	297	137	329	229	97
Pertussis (Keuchhusten)	260	85	147	66	48
Masern	29	67	124	1 635	18
Virusezephalitis	44	31	35	13	9
Virushepatitis	2 452	1 353	3 544	4 043	1 232
Syphilis (Lues)	45	197	159	118	91
Gonokokkeninfektion	146	54	33	36	20
Schistosomiasis (Bilharziose)	-	-	7	32	9
Meningitis	784	898	2 582	685	179
Vergiftungen durch:					
Schlangenbiß	106	130	83	93	18
Skorpionstich	212	248	268	263	39

*) Internationale Klassifikation der Krankheiten, Verletzungen und Todesursachen (ICD), 9. Revision - 1986.

1) Januar bis Juni.

Wie es sich bereits aus den dargestellten Morbiditätsmustern abzeichnet, spielen bei den Haupttodesursachen Infektionskrankheiten nur noch eine untergeordnete Rolle. Dagegen nimmt die Bedeutung moderner Zivilisationskrankheiten als Sterbeursache zu. Nicht weniger als ein Fünftel (19,7 %) aller registrierten Todesfälle von insgesamt 33 327 im Jahre 1992 ging auf bösartige Neubildungen (6 565 Fälle) zurück. An Herzerkrankungen (ischämische Herzkrankheiten, Myokardinfarkt) starben 6 370 Personen und erreichten damit ebenfalls fast ein Fünftel (19,1 %) aller Todesfälle. Eine weitere häufige Todesursache bilden Krankheiten des zerebrovaskulären Systems (1992: 3 250 Fälle), auf die 1992 9,8 % aller registrierten Sterbefälle zurückzuführen waren. Stark zugenommen hat seit den frühen 80er Jahren (1982: 176 Personen) die Diabetis-Mortalität, die sich 1992 auf 933 Fälle belief. Unter den Infektionskrankheiten besitzt noch Pneumonie (1992: 762 Sterbefälle) die größte Bedeutung, dagegen treten Tuberkulose (1992: 26 Fälle), Grippen (1992: 6 Fälle) und Meningokokken-Infektionen (1992: 3 Fälle) als Sterbeursachen kaum mehr in Erscheinung.

4.4 Registrierte Sterbefälle nach Todesursachen*)

Todesursache	1982	1985	1989	1991	1992
Insgesamt	27 780	28 093	28 600	31 266	33 327
darunter:					
Tuberkulose	20	16	17	18	26
Meningokokken-Infektion	4	.	9	3	3
Sepsis	342	-	402	467	618
Bösartige Neubildungen	4 749	5 176	5 468	6 322	6 565
Diabetes mellitus	176	415	875	787	933
Ernährungsmangelkrankheiten ...	3	14	6	8	12
Anämien	50	74	94	103	111
Meningitis	33	19	16	20	39
Akutes rheumatisches Fieber	3	2	2	1	-
Chronische rheumatische Herzkrankheiten	140	104	110	105	123
Hypertonie und Hochdruckkrankheiten	227	373	299	243	222
Ischämische Herzkrankheiten	2 095	2 047	2 215	2 530	2 837
Akuter Myokardinfarkt	4 637	3 962	3 556	3 544	3 533
Krankheiten des zerebrovaskulären Systems	3 000	2 624	2 559	2 948	3 250
Arteriosklerose	245	248	262	222	263
Pneumonie	919	806	617	633	762
Grippe	9	2	7	1	6
Bronchitis, Emphysem und Asthma	215	236	216	198	198
Chronische Leberkrankheit und -zirrhose	240	278	264	282	336
Nephritis, Nephrotisches Syndrom und Nephrose	666	650	640	630	723
Kongenitale Anomalien	370	361	355	348	282
Kraftfahrzeugunfälle im Verkehr .	386	401	439	294	328
Selbstmorde	208	235	353	173	382
Mord, Totschlag und vorsätzliche Verletzung	69	91	110	65	58

*) Internationale Klassifikation der Krankheiten, Verletzungen und Todesursachen (ICD), 9. Revision - 1986.

Die Funktionsfähigkeit des israelischen Basisgesundheitswesens zeigt beispielhaft das Ausmaß der Impfkampagnen für Säuglinge und Kleinkinder. Wie Tab. 4.5 zeigt, hatten 1992 91 % aller Kinder unter einem Jahr eine Dreifachimpfung gegen Diphtherie, Pertussis (Keuchhusten) und Tetanus erhalten. Gegen Poliomyelitis („3 feedings“) waren ebenfalls 91 % der Säuglinge immunisiert worden. Bei Masern lag der Impfschutz noch höher: 1992 waren 96 % aller Kinder im zweiten Lebensjahr gegen diese Krankheit geimpft worden. Vor allem die nahezu lückenlose Bereitstellung staatlicher Impfprogramme ist eine der Schlüsselvariablen für die äußerst niedrige Säuglingssterblichkeit in Israel.

4.5 Ausgewählte Kinderschutzimpfungen

% der Altersgruppe

Art der Impfung	1980	1985	1990	1991	1992
Im ersten Lebensjahr					
Dreifachimpfung ¹⁾	84	80	88	89	91
Poliomyelitis					
„3 feedings“	85	81	88	89	91
„4 th feeding“	3	4	7	7	10
Im zweiten Lebensjahr					
Dreifachimpfung ¹⁾	10	5	4	5	4
Poliomyelitis					
„3 feedings“	8	5	5	5	5
„4 th feeding“	81	79	85	88	87
Masern	81	85	91	94	96

1) Diphtherie, Pertussis (Keuchhusten), Tetanus.

5 Bildungswesen

Israel verfügt über ein hoch entwickeltes und leistungsfähiges Bildungswesen. Nicht zuletzt aufgrund des effizienten Bildungssystems gelang es seit der Staatsgründung, die große Zahl an Immigranten mit ihrer kulturellen, sprachlichen und bildungsbedingten Vielfalt in die israelische Gesellschaft zu integrieren. Hebräisch wurde zur vorherrschenden Sprache, die nicht nur im Geschäfts- und Arbeitsleben, sondern auch in allen wichtigen sozialen Lebensbereichen dominiert. Neuerdings mehrt sich zwar mit dem Zustrom sowjetischer Juden der Einfluß des Russischen, es ist jedoch davon auszugehen, daß im Zuge spezieller Sprachkurse auch große Teile dieser Zuwanderergemeinschaft in absehbarer Zukunft Hebräisch als erste Sprache verwenden, wodurch die gesellschaftliche Assimilation erleichtert wird.

Das israelische Schulsystem ist grundsätzlich zweigeteilt. Es gliedert sich in einen jüdischen und in einen arabischen Schulbereich. Diese Untergliederung gilt sowohl für das Primarschulwesen als auch für die gesamte Sekundarstufe, einschl. der berufsbildenden Zweige. Im für das Bildungswesen zuständigen Ministerium für Bildung und Kultur gibt es eine eigene Abteilung für den arabischen Bildungssektor. Das Schulssystem fußt auf einer sechsjährigen Primarstufe (Grade 1 bis 6), an die sich eine erste, über vier Jahre erstreckende Sekundarstufe (intermediäre Stufe, Grade 7 bis 10) anschließt. Seit der Bildungsreform von 1968 unterliegen alle Schüler der Schulpflicht bis zum Abschluß der 10. Jahrgangsstufe. Auf die intermediäre Stufe folgt ein zweite Sekundarstufe, die unterschiedliche Ausbildungsrichtungen anbietet. Neben einem allgemeinbildenden Zweig umfaßt diese Ebene technische, berufsbildende sowie spezielle landwirtschaftliche Bildungsgänge. Die allgemeinbildende bzw. akademische Sekundarstufe erstreckt sich über zwei Jahre (bis Grade 12) und ermöglicht den Erwerb des sog. Bagrut, einem Abschlußzeugnis, das die Eingangsberechtigung für den Universitätsbereich darstellt. Allerdings behalten sich die Universitäten die Erteilung der Zugangsberechtigung vor. Der Unterricht an den berufsbildenden und technischen Zweigen dauert in der Regel drei bis vier Jahre und führt zu Bildungsabschlüssen, die direkt den Eintritt in das Arbeitsleben ermöglichen sollen. Das Tertiärschulwesen setzt sich aus den Bereichen Universitäts- bzw. Hochschulbildung und speziellen technischen Fachrichtungen (z.B. Ingenieurs- und Techniker Ausbildung) zusammen.

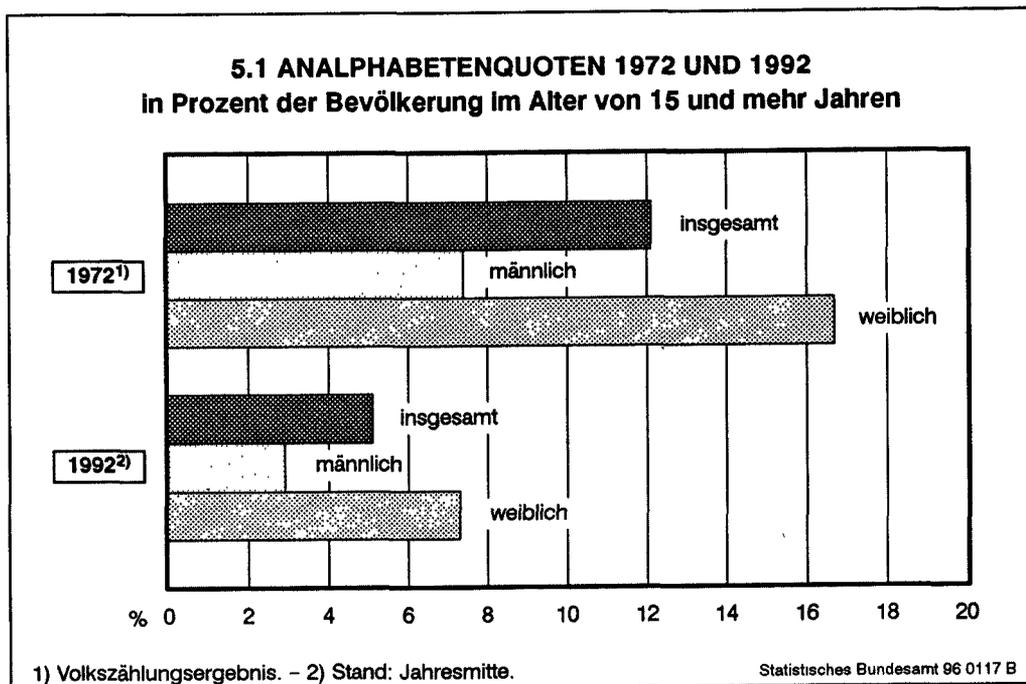
Der vergleichsweise gute Bildungsstand der Bevölkerung läßt sich bereits an den niedrigen und in den letzten Jahrzehnten weiter sinkenden Analphabetenquoten ablesen. Nach den Ergebnissen der Volkszählung von 1972 lag der Anteil der Analphabeten an der Bevölkerung im Alter von 15 und mehr Jahren bei 12,1 %. Dabei waren jedoch erhebliche geschlechtsspezifische Disparitäten festzustellen. Während nur 7,4 % der männlichen Bevölkerung im jugendlichen- und Erwachsenenalter schreib- und leseunkundig waren, waren es 16,7 % der weiblichen Bevölkerung. Bis 1992 hatte sich die Analphabetenrate auf 5,1 % verringert. Auch die geschlechtsspezifischen Unterschiede waren mit 2,9 % für Männer und 7,3 % für Frauen stark zurückgegangen. Heute beschränkt sich die Gruppe der Analphabeten fast ausschließlich auf die älteren Bevölkerungsteile. Ein weiteres Merkmal für den kontinuierlich steigenden

Bildungsgrad ist die durchschnittliche Schulbesuchsdauer. Über 8,8 Jahre 1970 und 10,7 Jahre 1980 stieg die mittlere Schulbesuchsdauer der israelischen Bevölkerung im Erwachsenenalter bis 1992 auf 11,7 Jahre. Bei den männlichen Erwachsenen lag der Anteil der Gruppe mit mehr als 12 Schuljahren bei 29 %, bei den Frauen bei 27 %.

5.1 Analphabeten

Analphabeten	1972 ¹⁾	1983 ¹⁾	1992 ²⁾	1972 ¹⁾	1983 ¹⁾	1992 ²⁾
	1 000			% der Altersgruppe		
Im Alter von 15 und mehr Jahren	238,3	224,1	183,2	12,1	8,2	5,1
männlich	73,1	67,0	50,5	7,4	5,0	2,9
weiblich	165,1	157,1	132,7	16,7	11,3	7,3

1) Ergebnis der Volkszählung. - 2) Stand: Jahresmitte.



Die erfolgreiche Zurückdrängung des Analphabetismus ist auch ein unmittelbares Verdienst der umfangreichen Erwachsenenbildungsprogramme. Diese kamen vor allem den Einwanderern zugute. Wie Tab. 5.2 zeigt, wurde der Umfang der hebräischen Sprachkurse mit dem Einsetzen der letzten Zuwanderungswelle Anfang der 90er Jahre deutlich erhöht. Nachdem 1990 16 600 Personen Hebräisch-Sprachkurse im Rahmen der Erwachsenenbildung besucht hatten, stieg deren Zahl 1991 auf 76 100 und lag mit 69 200 Personen 1992 kaum niedriger. Mit dem allmählichen Nachlassen der Immigration sank auch die Zahl der Sprachkursteilnehmer bis 1994 (40 702 Personen) ab. Dagegen ist bei den berufsbildenden Kursen, die zeitversetzt zu den Sprachkursen verstärkt angeboten wurden, da sie umfassende Kenntnisse des Hebräischen bei den zu schulenden Zuwanderern voraussetzen, auch über das Jahr 1992 hinaus eine kräftige Zunahme festzustellen. Von 77 800 Personen 1990 stieg die Zahl der Teilnehmenden an berufsqualifizierenden Maßnahmen bis 1992 auf 128 900 Personen und 1993 sogar auf 140 000 Personen. Der überwiegende Teil besuchte dabei Grundkurse der Berufsbildung, nur rd. ein Siebtel nahm an Fortbildungskursen teil.

5.2 Teilnehmende an Kursen der Erwachsenenbildung

1 000

Art des Kurses	1985	1990	1991	1992	1993
Hebräische Sprachkurse ¹⁾	11,5	16,6	76,1	69,2	43,3 ²⁾
Berufsbildende Kurse	51,6	77,8	109,4	128,9	140,0
Grundkurse	42,8	66,5	95,7	109,7	120,3
Fortbildungskurse	8,7	11,4	13,7	19,2	19,7

1) Ab 1991 einschl. neuer Immigranten. - 2) 1994: 40 702.

Aufgrund der bestehenden Schulpflicht sind die Einschulungsraten sowohl in der Primar- als in der Sekundarstufe hoch. 1992/93 lag die Bruttoeinschulungsrate im Grundschulwesen bei 94 %, wobei keine geschlechtsbedingten Unterschiede bestanden. Im Sekundarschulbereich lag die Bruttoeinschulungsrate bei ebenfalls hohen 86 %, wobei sie für Schülerinnen (89 %) höher war als für Schüler (83 %). Angaben für die Tertiärstufe liegen letztmals für 1990/91 vor. Zu diesem Zeitpunkt betrug der Anteil der Besucher tertiärer Bildungszweige 34 % der Bevölkerung der diesen Bildungsstufen entsprechenden Altersgruppe. Hier lag die Einschulungsrate der weiblichen Auszubildenden ähnlich hoch wie die ihrer männlichen Mitschüler bzw. -studenten.

5.3 Bruttoeinschulungsraten*)

% der Altersgruppe

Schulstufe	1985/86	1989/90	1990/91	1991/92	1992/93
Primarstufe	97	94	95	95	94
männlich	95	93	93	95	94
weiblich	98	95	96	95	94
Sekundarstufe	80	83	85	87	86
männlich	76	80	82	84	83
weiblich	85	87	89	90	89
Tertiärstufe	34,1	33,0	34,4	.	.
männlich	35,2	33,7	34,7	.	.
weiblich	33,0	32,2	34,0	.	.

*) Bruttoeinschulungsrate: Verhältnis aller auf der jeweiligen Bildungsebene eingeschulten Personen zur Zahl der Personen in der entsprechenden Altersgruppe.

Die einleitend skizzierte Unterteilung des israelischen Schulwesens in hebräische und arabische Schulen veranschaulicht Tab. 5.4. Bei den hebräischen Schulen gibt es generell drei verschiedene Schultypen. Der Großteil der jüdischen Schüler und Schülerinnen wird an staatlichen hebräischen Schulen unterrichtet, die von der Zentralregierung und den lokalen Behörden finanziert und unterhalten werden. Neben den offiziellen staatlichen Schulen gibt es sog. staatlich-religiöse Schulen sowie andere religiöse Schulen. Letztgenannte haben eine streng jüdische Ausrichtung bezüglich der Lehrinhalte und des Lehrkörpers. Der Unterricht an den arabischen Schulen wird in Arabisch abgehalten.

1993/94 belief sich die Gesamtzahl der Grundschulen auf 1 601 Einheiten. An ihnen wurden insgesamt 662 600 Schüler und Schülerinnen unterrichtet. Auf hebräische Schulen entfielen 521 100 Schüler bzw. rd. 79 % aller Grundschulbesucher. In arabischen Einrichtungen wurden 141 500 Schüler und Schülerinnen ausgebildet. Mit der Zunahme der Immigration nahmen Anfang der 90er Jahre auch die Grundschülerzahlen deutlich zu. Zwischen 1989/90 und 1993/94 erhöhte sich die Zahl der Primarschüler und -schülerinnen um mehr als 10 %. Die Unterrichtsqualität an den hebräischen Schulen ist in den meisten Fällen deutlich besser als in den arabischen Bildungseinrichtungen. Dies verdeutlicht ein Vergleich der jeweiligen Schüler-Lehrer-Raten. Kamen 1993/94 im Durchschnitt aller Primarschulen knapp 14 Schüler auf eine Lehrkraft, so hatte an den hebräischen Schulen eine Lehrkraft im Mittel lediglich 11 Schüler zu unterrichten, an den arabischen Schulen waren es hingegen 19 Schüler. Allerdings konnte an den arabischen Primarschulen die Schüler-Lehrer-Rate seit Mitte der 80er Jahre (1985/86: 23) deutlich verringert werden.

5.4 Schulen, Schüler/-innen und Lehrkräfte der Primarstufe

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1979/80	1985/86	1989/90	1992/93	1993/94
Grundschulen						
Einrichtungen	Anzahl	1 555	1 627	1 513	1 533	1 601
Hebräisch	Anzahl	1 261	1 312	1 204	1 231	1 286
Arabisch	Anzahl	294	315	309	302	315
Schüler/-innen	1 000	545,3	608,8	599,9	646,0	662,6
Hebräisch	1 000	424,2	470,6	461,8	511,0	521,1
Arabisch	1 000	121,1	138,2	138,1	135,0	141,5
Lehrkräfte	1 000	39,4	41,9	37,6	47,3	47,7
Hebräisch	1 000	33,2	35,9	31,2	40,0	40,1
Arabisch	1 000	6,2	6,0	6,4	7,3	7,6
Schüler-Lehrer-Rate	Anzahl	13,8	14,5	16,0	13,7	13,9
Hebräisch	Anzahl	12,8	13,1	14,8	12,8	10,9
Arabisch	Anzahl	19,5	23,0	21,6	18,5	18,6
Sonderschulen¹⁾						
Einrichtungen	Anzahl	232	221	209	229	243
Hebräisch	Anzahl	214	205	188	198	210
Arabisch	Anzahl	18	16	21	31	33
Schüler/-innen	1 000	13,1	12,9	12,7	13,6	14,8
Hebräisch	1 000	12,2	11,9	11,6	11,8	12,8
Arabisch	1 000	0,9	1,0	1,1	1,8	2,0
Lehrkräfte	Anzahl	2 763	3 073	3 439	3 977	4 376
Hebräisch	Anzahl	2 652	2 921	3 203	3 610	3 994
Arabisch	Anzahl	111	152	236	367	382
Schüler-Lehrer-Rate	Anzahl	4,7	4,2	3,7	3,4	3,4
Hebräisch	Anzahl	4,5	4,1	3,6	3,3	3,2
Arabisch	Anzahl	9,0	5,0	5,5	4,5	5,0

1) Für körperlich und geistig Behinderte.

In der Mittelstufe des breitgefächerten Sekundarschulwesens waren 1993/94 177 900 Schüler und Schülerinnen in 431 Bildungsstätten eingeschrieben. Verglichen mit Ende der 70er Jahre (1979/80: 87 600 Schüler/-innen) hatte sich die Zahl der Mittelschüler etwa verdoppelt. Diese Zunahme war sowohl für die hebräischen als auch für die arabischen Schulen nachweisbar. Da die Aufstockung des Lehrkraftbestands an den Mittelschulen in etwa mit der Zunahme der Schülerzahlen schritthielt, konnte die günstige Relation von durchschnittlich weniger als 10 Schülern je Lehrkraft aufrechterhalten werden.

Bei den höheren Schulen gibt es, wie dargelegt, eine grundlegende Unterteilung in allgemeinbildende bzw. akademische Schulen und berufsbildende Zweige, unter denen die Landwirtschaftsschulen eine Sonderform darstellen. Auch an den höheren Schulen hatte

zwischen 1979/80 (166 300 Schüler/-innen) und 1993/94 (286 700 Schüler/-innen) die Schülerzahl kräftig zugenommen (+ 72,4 %). Auf allgemeinbildende Einrichtungen (einschl. Ergänzungsschulen) entfielen 1993/94 57 %, auf berufsbildende Richtungen 43 % aller Schüler und Schülerinnen der höheren Sekundarstufe. Während unter den Auszubildenden an hebräischen Schulen rd. 46 % einen direkt berufsorientierten höheren Bildungsgang absolvierten, war es an den arabischen Schulen nur ca. ein Viertel. Die Schüler-Lehrer-Relation nahm sich mit durchschnittlich 8,4 1993/94 zwar ebenfalls günstig aus, doch gibt es erhebliche Unterschiede. Während in hebräischen Einrichtungen auf eine Lehrkraft lediglich 7,7 Schüler kamen, waren es in arabischen Schulen 13,1 Schüler je Lehrkraft.

Eine spezielle Form der Sekundarstufe stellt die Lehrerbildung dar. An den 32 lehrerbildenden Anstalten wurden 1993/94 19 700 Lehramtsanwärter und -anwärterinnen unterrichtet, wobei auf die arabischen Institute weniger als 1 000 Kandidaten bzw. nur knapp 5 % aller Lehramtsstudenten entfielen. Die Studenten-Lehrer-Rate in den Einrichtungen der Lehrerbildung ist mit rd. 4 Auszubildenden je Lehrkraft äußerst günstig.

5.5 Einrichtungen, Schüler/-innen bzw. Studierende und Lehrkräfte der Sekundarstufe

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1979/80	1985/86	1989/90	1992/93	1993/94
Mittelschulen						
Einrichtungen	Anzahl	291	339	373	419	431
Hebräisch	Anzahl	248	284	304	330	339
Arabisch	Anzahl	43	55	69	89	92
Schüler/-innen	1 000	87,6	130,7	149,5	170,2	177,9
Hebräisch	1 000	72,8	108,3	120,6	133,2	139,7
Arabisch	1 000	14,8	22,4	28,9	37,0	38,2
Lehrkräfte	1 000	10,6	13,8	15,5	18,5	19,5
Hebräisch	1 000	9,6	12,3	13,6	15,8	16,7
Arabisch	1 000	1,0	1,5	1,9	2,7	2,8
Schüler-Lehrer-Rate	Anzahl	8,3	9,5	9,7	9,2	9,1
Hebräisch	Anzahl	7,6	8,8	8,9	8,4	8,4
Arabisch	Anzahl	14,8	14,9	15,2	13,7	13,6
Höhere Schulen						
Einrichtungen	Anzahl	527	606	631	683	700
Hebräisch	Anzahl	478	518	538	589	601
Arabisch	Anzahl	49	88	93	94	99
Schüler/-innen	1 000	166,3	219,5	244,8	281,5	286,7
Hebräisch	1 000	143,8	186,5	205,1	238,2	243,5
Allgemeinbildende Schulen	1 000	61,6	83,9	95,8	117,8	122,4

Fortsetzung s. nächste Seite.

5.5 Einrichtungen, Schüler/-innen bzw. Studierende und Lehrkräfte der Sekundarstufe

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1979/80	1985/86	1989/90	1992/93	1993/94
Ergänzungsschulen	1 000	6,4	8,2	7,5	9,2	9,2
Berufsbildende Schulen	1 000	70,7	89,4	97,0	105,2	105,4
Landwirtschaftsschulen	1 000	5,1	5,0	4,7	6,1	6,4
Arabisch	1 000	22,5	33,0	39,7	43,3	43,2
Allgemeinbildende Schulen	1 000	19,0	26,9	31,2	32,9	32,3
Berufsbildende Schulen	1 000	2,6	5,4	7,7	9,9	10,4
Landwirtschaftsschulen	1 000	0,8	0,6	0,7	0,5	0,6
Lehrkräfte	1 000	20,2	23,9	27,8	32,1	34,0
Hebräisch	1 000	18,9	21,8	25,1	29,0	31,7
Arabisch	1 000	1,3	2,0	2,7	3,1	3,3
Schüler-Lehrer-Rate	Anzahl	8,2	9,2	8,8	8,8	8,4
Hebräisch	Anzahl	7,6	8,6	8,2	8,2	7,7
Arabisch	Anzahl	17,3	16,5	14,7	14,0	13,1
Lehrerbildende Anstalten						
Einrichtungen	Anzahl	55	35	29	32	32
Hebräisch	Anzahl	53	33	27	30	30
Arabisch	Anzahl	2	2	2	2	2
Studierende	1 000	11,8	11,5	12,9	19,1	19,7
Hebräisch	1 000	11,3	11,1	12,3	18,3	18,8
Arabisch	1 000	0,5	0,4	0,6	0,8	0,9
Lehrkräfte	Anzahl	3 037	3 654	3 416	4 470	4 608
Hebräisch	Anzahl	2 953	3 552	3 295	4 362	4 493
Arabisch	Anzahl	84	102	121	108	115
Studenten-Lehrer-						
Rate	Anzahl	3,9	3,1	3,8	4,3	4,3
Hebräisch	Anzahl	3,8	3,1	3,7	4,2	4,2
Arabisch	Anzahl	6,0	3,9	5,0	7,4	7,8

Israel verfügt über sieben Zertifikationshochschulen, darunter fünf Universitäten. Die Zahl der Hochschulbesucher lag 1993/94 bei 145 900 und hatte sich seit 1979/80 (98 500) kontinuierlich

erhöht. An den Universitäten wurden 1993/94 91 500 Studierende ausgebildet. Ihre Zahl hatte gegenüber 1979/80 (54 500) um mehr als zwei Drittel zugenommen. 1992/93 waren 8 600 Hochschullehrkräfte registriert. Damit hatte ein Dozent bzw. eine Dozentin im Mittel 10 Studierende zu unterrichten.

Neben den Studierenden, die im Inland eine Hochschule besuchen, studiert eine nicht unbeträchtliche Zahl israelischer Staatsbürger an ausländischen Universitäten. Aufgrund der historisch und politisch engen Bindungen zu den Vereinigten Staaten ist dort die größte israelische Studentenbevölkerung immatrikuliert. 1992 waren 3 013 israelische Studenten und Studentinnen an Universitäten der Vereinigten Staaten eingeschrieben, gefolgt von Rumänien mit 1 475 Studierenden. Für Deutschland liegen letztmals Zahlen für 1991 vor. Damals studierten 1 106 Israelis an deutschen Hochschulen.

5.6 Hochschulen, Studierende und Lehrkräfte

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1979/80	1985/86	1989/90	1992/93	1993/94
Hochschulen	Anzahl	7	7	7	7	7
Studierende	1 000	98,5	104,1	114,8	137,5	145,9
Universitäten	Anzahl	5	5	5	5	5
Studierende ...	1 000	54,5	66,2	67,8	85,0	91,5
Lehrkräfte	1 000	7,9 ¹⁾	7,8	7,3	8,6	.
Studenten- Lehrer-Rate .	Anzahl	.	8,5	9,3	9,9	.

1) 1978/79.

5.7 Studierende im Ausland nach ausgewählten Gastländern

Gastland	1988	1989	1990	1991	1992
Vereinigte Staaten	2 321	2 624	2 668	3 127	3 013
Rumänien	906	.	.	.	1 475
Deutschland ¹⁾	902	.	1 047	1 106	.
Italien	959	1 005	1 021	984	897
Großbritannien und Nordirland	384	596	792	868	.
Frankreich	227	230	249	223	250
Ehem. Sowjetunion .....	.	217	470	234	.
Ungarn	47	54	.	196	210
Bulgarien .....	.	.	232	191	183
Kanada	103	405	112	154	166
Türkei	53	110	140	135	127
Niederlande	74	.	.	95	.
Schweiz	45	52	54	60	61

1) Bis einschl. 1990 früheres Bundesgebiet.

6 Erwerbstätigkeit

Der israelische Arbeitsmarkt unterlag in den letzten Jahren wichtigen Veränderungen. Die beiden zentralen Entwicklungen, die auf den Erwerbsssektor einwirkten, waren zum einen der Zustrom von Immigranten aus der ehem. Sowjetunion und die schwierige Aufgabe ihrer raschen Eingliederung in den Arbeitsprozeß und zum anderen der Abbau der Beschäftigtenkontingente aus den besetzten Gebieten durch die verstärkte Anwerbung von Gastarbeitern aus Osteuropa und Asien. Insbesondere die Einwanderung von mehr als einer halben Million Menschen aus der ehem. Sowjetunion stellte den israelischen Arbeitsmarkt vor das Problem, für vergleichsweise hochqualifizierte Arbeitskräfte (Ärzte, Ingenieure usw.) kurzfristig angemessene Beschäftigungsmöglichkeiten zur Verfügung zu stellen. Der Immigrantenzufluß brachte zunächst den Arbeitsmarkt unter Druck, was sich bis 1992 in einem kräftigen Anstieg der Arbeitslosigkeit niederschlug. Inzwischen zeichnet sich jedoch eine Entspannung der Lage ab. Zwar konnten längst nicht alle Zuwanderer Arbeitsplätze finden, die ihrer Ausbildung entsprachen, doch gelang es, den überwiegenden Teil ins Arbeitsleben zu integrieren und die Arbeitslosenquote deutlich zu senken.

Die zweite bedeutsame Entwicklung für den Arbeitsmarkt - der Rückgang der Beschäftigten aus den palästinensischen Gebieten - zeigt sich an folgenden Zahlen: Nachdem 1992 noch rd. 115 000 Palästinenser aus dem Gazastreifen und dem Westjordanland in Israel beschäftigt waren (hauptsächlich im Baugewerbe und in der Landwirtschaft), sank deren Zahl über 84 000 1993 auf 69 000 1994. Wiederholte Terroranschläge und die daraufhin vorgenommene zeitweilige Schließung der Grenzen zu den besetzten Gebieten führten dazu, daß israelische Unternehmen sich mit Arbeitskräfteengpässen konfrontiert sahen und deshalb in verstärktem Maße Gastarbeiter aus anderen Ländern rekrutierten. Insbesondere Arbeitskräfte aus Rumänien, Bulgarien, Polen, der Türkei, Thailand, Indien und China wurden als Ersatz angeworben. Allein 1994 stieg die Zahl der Fremdarbeitskräfte aus Osteuropa und Asien von 16 000 auf 28 000, wodurch der Beschäftigungsabbau bei den Palästinensern in jenem Jahr fast vollständig kompensiert wurde. 1995 stieg die Zahl der ausländischen Arbeitskräfte, die nicht aus den besetzten Gebieten kamen, auf über 50 000. Insbesondere mit Blick auf die Bauwirtschaft wird jedoch mit der reinen Substitution palästinensischer Arbeiter durch Niedriglohnkräfte aus anderen Teilen der Erde die Chance verpaßt, diesen Wirtschaftsbereich mit den fortgeschrittenen Technologien auszustatten, die mittlerweile in den westlichen Ländern eingesetzt werden und mit deren Hilfe sich die internationale Wettbewerbsfähigkeit des israelischen Bausektors verbessern ließe.

Anfang 1996 deutete sich eine Wende an. So erwog der ehem. Ministerpräsident Peres, die bis zu diesem Zeitpunkt auf ca. 50 000 gesunkenen palästinensischen Arbeiterkontingents wieder auf rd. 100 000 anheben zu wollen. Die Umsetzung dieser Zielsetzung hätte zweifelsohne eine Entspannung der Lage für die palästinensische Wirtschaft zur Folge. Zudem sind Arbeitskräfte aus den besetzten Gebieten bei den israelischen Arbeitgebern nach wie vor gut angesehen. Die jüngsten Bombenanschläge und die daraufhin verordnete erneute Schließung der Grenzen in die

besetzten Gebiete machten allerdings diese geplante Initiative bis auf weiteres zunichte und könnten sogar eine weitere Reduzierung bis hin zur völligen Aussperrung palästinensischer Gastarbeiter nach sich ziehen.

Die Auswirkungen der Massenimmigration sowjetischer Juden auf das Erwerbsleben zeigen sich an der Entwicklung der Erwerbspersonenzahl. Zwischen 1990 und 1994 erhöhte sich die Zahl der Erwerbspersonen (Erwerbstätige und Arbeitslose) von 1,650 Mill. auf 2,030 Mill. und damit um annähernd 380 000 bzw. um 23,0 %. Neben dem Zufluß von Einwanderern, die auf den israelischen Arbeitsmarkt drängten, war dieser Anstieg auch die Folge einer wachsenden Erwerbsorientierung der einheimischen Bevölkerung, insbesondere der Frauen im erwerbsfähigen Alter. Im Zeitraum 1990/94 nahm die Zahl der weiblichen Erwerbspersonen mit 29,6 % deutlich stärker zu als die der männlichen Erwerbspersonen (18,6 %). 1994 belief sich die Zahl der männlichen Erwerbspersonen auf 1,162 Mill. bzw. 57,3 % aller Erwerbspersonen. Die Zahl der weiblichen Erwerbspersonen lag bei 867 700 (42,7 %). Als Folge der geschilderten Entwicklungen - und vor allem wegen der höheren Erwerbsbeteiligung der Immigranten (insbesondere der Einwandererfrauen) - stieg die Erwerbsquote in den letzten Jahren stark an. 1994 waren 53,6 % der Bevölkerung im Alter von 15 und mehr Jahren am Erwerbsprozeß beteiligt, nachdem es 1990 lediglich 51,5 % gewesen waren. Einer Männererwerbsquote von 62,8 % stand 1994 eine Frauenerwerbsquote von 44,7 % gegenüber. Während sich erstgenannte, verglichen mit 1990 (62,3 %), kaum erhöht hatte, war die Frauenerwerbsquote (1990: 41,1 %) deutlich gestiegen.

6.1 Erwerbspersonen und deren Anteil an der Gesamtbevölkerung*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1980	1986	1990	1992	1994
Erwerbspersonen	1 000	1 318,1	1 471,9	1 649,9	1 857,8	2 029,6
Juden	1 000	1 185,5	1 302,9	1 448,6	1 630,7	.
männlich	1 000	836,6	903,3	979,9	1 080,9	1 162,0
weiblich	1 000	481,2	569,0	669,5	776,6	867,7
Anteil an der Gesamtbevölkerung ¹⁾	%	49,5	50,6	51,5	52,0	53,6
männlich	%	63,7	63,2	62,3	61,8	62,8
weiblich	%	35,7	38,5	41,1	42,5	44,7

*) Personen im Alter von 15 und mehr Jahren; 1980: Personen im Alter von 14 und mehr Jahren. Jahresdurchschnitt.

1) Bezogen auf die jeweilige Bevölkerung im Alter von 15 und mehr Jahren.

Eine Aufgliederung der Erwerbsquoten nach einzelnen Altersgruppen zeigt, daß die Bevölkerung im Alter von 25 bis unter 55 Jahren die höchste Erwerbsbeteiligung aufweist. In diesen Altersgruppen lag 1994 die Erwerbsquote durchgängig bei deutlich über 70 %. Bei den Männern lag sie sogar bei weit über 80 %. Den Zuwachs in der Erwerbsbeteiligung der Frauen zeigt der Anstieg der weiblichen Erwerbsquote auf durchgängig über 60 % bei den 25 bis unter 55jährigen, verglichen mit Erwerbsquoten von z.T. weniger als 50 % (45 bis unter 55jährige) im Jahre 1986.

6.2 Erwerbspersonen und Erwerbsquoten nach Altersgruppen*)

Alter von ... bis unter ... Jahren	1986			1994		
	insgesamt	männlich	weiblich	insgesamt	männlich	weiblich
1 000						
15 - 18	30,2	19,7	10,5	38,0	22,9	15,2
18 - 25	198,7	105,3	93,5	295,3	149,6	145,5
25 - 35	447,8	268,4	179,6	544,8	313,6	231,2
35 - 45	363,8	219,9	144,0	544,2	305,6	238,5
45 - 55	231,4	146,3	85,1	369,1	211,7	157,4
55 - 60	85,8	57,4	28,4	114,5	70,3	44,4
60 - 65	61,2	46,4	14,8	68,0	49,2	19,0
65 - 70	24,5	18,9	5,6	27,3	18,9	8,4
70 und mehr	28,5	21,0	7,5	28,4	20,2	8,1
Insgesamt ...	1 471,9	903,3	569,0	2 029,6	1 162,0	867,7
% der Altersgruppe						
15 - 18	12,6	16,0	9,0	12,7	14,9	10,5
18 - 25	40,5	41,5	39,4	44,7	44,5	44,9
25 - 35	69,1	82,9	55,4	72,0	82,4	61,5
35 - 45	73,2	89,5	57,3	77,0	87,6	66,6
45 - 55	67,9	88,4	48,5	75,9	89,1	63,2
55 - 60	55,0	78,8	34,2	58,9	76,7	43,1
60 - 65	40,0	67,1	17,6	39,3	61,2	20,5
65 - 70	20,5	33,8	8,8	16,5	26,5	8,9
70 und mehr	10,9	17,4	5,3	8,2	13,5	4,1
Insgesamt¹⁾ ...	50,6	63,2	38,5	53,6	62,8	44,7

*) Jahresdurchschnitt.

1) Bezogen auf die Bevölkerung im Alter von 15 und mehr Jahren.

Der starke Zuwachs der Erwerbspersonenzahl war begleitet von einem gleichfalls deutlichen Beschäftigungszuwachs (Tab. 6.3). Allerdings stellte sich die Bereitstellung neuer Arbeitsplätze nicht zeitgleich mit der Expansion des Arbeitskräftepotentials ein, was Anfang der 90er Jahre zu einer drastischen Erhöhung der Erwerbslosigkeit führte (vgl. Tab. 6.6). Insgesamt wuchs die Erwerbstätigenzahl zwischen 1988 und 1994 von 1,452 Mill. auf 1,871 Mill. bzw. um 28,8 %.

Auch Anfang 1995 hielt das Arbeitsplatzwachstum bedingt durch die weiterhin gute Konjunktorentwicklung an. Im 1. Quartal 1995 stieg die Zahl der Beschäftigten auf 1,948 Mill. Das hohe Beschäftigungswachstum seit 1992 trug entscheidend dazu bei, daß das temporäre Problem hoher Arbeitslosigkeit mittlerweile unter Kontrolle gebracht werden konnte.

Ein Vergleich der Wirtschaftsbereiche zeigt, daß diese in sehr unterschiedlichem Maße zum Beschäftigungswachstum beitrugen. Die meisten neuen Arbeitsplätze wurden im Dienstleistungssektor geschaffen. Dort stieg die Erwerbstätigenzahl im 1. Vierteljahr 1995 auf 1,331 Mill. Zu diesem Zeitpunkt waren 68,3 % aller Arbeitskräfte in diesem Wirtschaftsbereich tätig, verglichen mit 66,5 % (966 400) 1988. Prozentual am höchsten fielen dabei die Beschäftigungszuwächse im Handel und Gastgewerbe (+ 42,0 %), im Kredit- und Versicherungsgewerbe (+ 50,3 %) sowie bei den persönlichen und sonstigen Dienstleistungen (+ 60,6 %) aus. Rückläufig entwickelten sich die Erwerbstätigenanteile der Land- und Forstwirtschaft, Fischerei und des Produzierenden Gewerbes. In der Land- und Forstwirtschaft, Fischerei war im Betrachtungszeitraum sogar ein absoluter Beschäftigungsrückgang festzustellen. Im Zuge dieser Entwicklung sank der Anteil der Erwerbstätigen, die in diesem Wirtschaftsbereich arbeiten, auf unter 3 % (1988: 4,6 %). Allerdings zeichnet sich in der Landwirtschaft in jüngster Zeit ein Trend zu wachsender Beschäftigung aufgrund von Kapitalmangel ab, der sich künftig in einem Wiederanstieg der Erwerbstätigenzahl niederschlagen könnte. Geringfügig verringert hat sich auch der Erwerbstätigenanteil des Sekundärsektors. Waren 1988 28,2 % aller Beschäftigten im Produzierenden Gewerbe tätig, so waren es im 1. Quartal 1995 27,9 %. Dies ist vor allem auf die Abnahme des Erwerbstätigenanteils des Verarbeitenden Gewerbes (einschl. Bergbau) von 22,1 % 1988 auf 20,3 % Anfang 1995 zurückzuführen, obwohl dort nach 1992 ein dynamisches Arbeitsplatzwachstum aufgrund der guten Industriekonjunktur einsetzte. Im Baugewerbe entstanden infolge der massiven öffentlichen Bauinvestitionen der letzten Jahre in noch größerem Umfang neue Arbeitsplätze. Zwischen 1988 und dem 1. Quartal 1995 stieg die Zahl der Erwerbstätigen im Bausektor um nicht weniger als 72,7 %. Der Beschäftigungsanteil des Baugewerbes erhöhte sich von 5,1 % auf 6,5 %.

6.3 Erwerbstätige nach Wirtschaftsbereichen*)

Wirtschaftsbereich	1988	1994	1995 ¹⁾	1988	1994	1995 ¹⁾
	1 000			%		
Land- und Forstwirtschaft, Fischerei	66,6	62,1	56,5	4,6	3,3	2,9
Produzierendes Gewerbe	409,8	534,5	544,3	28,2	28,6	27,9
Bergbau, Gewinnung von Steinen und Erden, Verarbeitendes Gewerbe	321,6	396,2	395,5	22,1	21,2	20,3
Energie- und Wasserversorgung .	14,5	20,3	21,3	1,0	1,1	1,1
Baugewerbe	73,7	118,0	127,3	5,1	6,3	6,5

Fortsetzung s. nächste Seite.

6.3 Erwerbstätige nach Wirtschaftsbereichen*)

Wirtschaftsbereich	1988	1994	1995 ¹⁾	1988	1994	1995 ¹⁾
	1 000			%		
Dienstleistungen	966,4	1 263,6	1 330,6	66,5	67,4	68,3
Handel und Gastgewerbe	206,5	280,9	293,3	14,2	15,0	15,1
Verkehr, Lagerhaltung und Nachrichtenübermittlung	94,8	108,9	111,4	6,5	5,8	5,7
Kredit- und Versicherungs- gewerbe, Grundstücks- u. Wohnungswesen	146,5	206,3	220,2	10,1	11,0	11,3
Öffentliche und kommunale Verwaltung	421,4	524,3	549,6	29,0	28,0	28,2
Persönliche und sonstige Dienstleistungen	97,2	143,2	156,1	6,7	7,6	8,0
Nicht näher bezeichnete Bereiche ...	9,4	10,9	16,4	0,6	0,6	0,8
Insgesamt ...	1 452,2	1 871,1	1 947,8	100	100	100

*) Personen im Alter von 15 und mehr Jahren. Jahresdurchschnitt.

1) Januar/März Durchschnitt.

Tab. 6.4 vermittelt einen Überblick über die Erwerbstätigen nach ihrer Stellung im Beruf. 1994 waren 11,7 % aller Erwerbstätigen Selbständige. Der überwiegende Teil der Erwerbstätigen waren abhängig Beschäftigte. Der Anteil der Lohn- und Gehaltsempfänger hatte sich 1994 mit 83,3 % gegenüber 1986 (79,3 %) sogar noch erhöht. Der Anteil der Mitglieder von Kibbutzim und Genossenschaften belief sich 1994 auf insgesamt 4,1 % und ist deutlich im Rückgang begriffen (1986: 6,3 %).

6.4 Erwerbstätige nach der Stellung im Beruf*)

Stellung im Beruf	1986	1990	1992	1994	1986	1994
	1 000				%	
Selbständige	177,8	199,9	200,0	218,6	13,0	11,7
Mithelfende Familienangehörige	18,8	18,5	16,3	16,9	1,4	0,9
Lohn- und Gehaltsempfänger	1 084,9	1 193,5	1 354,8	1 558,0	79,3	83,3
Mitglieder von Genossenschaften ...	14,3	10,5	10,3	10,2	1,0	0,5
Mitglieder von Kibbutzim	71,8	69,1	68,8	67,6	5,3	3,6
Insgesamt ...	1 367,6	1 491,9	1 650,2	1 871,1	100	100

*) Personen im Alter von 15 und mehr Jahren. Jahresdurchschnitt.

Die Aufgliederung der Erwerbstätigen nach Berufsgruppen zeigt, daß aufgrund des vergleichsweise hohen Entwicklungsstandes der israelischen Wirtschaft (nicht zuletzt bedingt durch die jüngste Einwanderung jüdischer Bevölkerungsteile aus der ehem. Sowjetunion mit hoher Berufsqualifikation) die Berufsgruppe der Wissenschaftler und technischen Fachkräfte

mit mehr als einem Viertel aller Erwerbstätigen (1994: 25,7 %) nach den Arbeitern des Produzierenden Gewerbes und den Berufen des Transportwesens (1994: 26,9 %) mittlerweile die zweitgrößte Berufsgruppe bildet. Zwischen 1986 und 1994 nahm die Zahl der Wissenschaftler und Wissenschaftlerinnen sowie der technischen und verwandten Berufe von 351 400 auf 480 900 zu, was einem Wachstum von 36,9 % entsprach. Noch stärker waren die Zuwachsraten bei den Handels- (+ 38,0 %) und Dienstleistungsberufen (+ 41,9 %) im Zuge der allgemeinen Tendenz einer kräftigen Ausweitung der israelischen Dienstleistungswirtschaft.

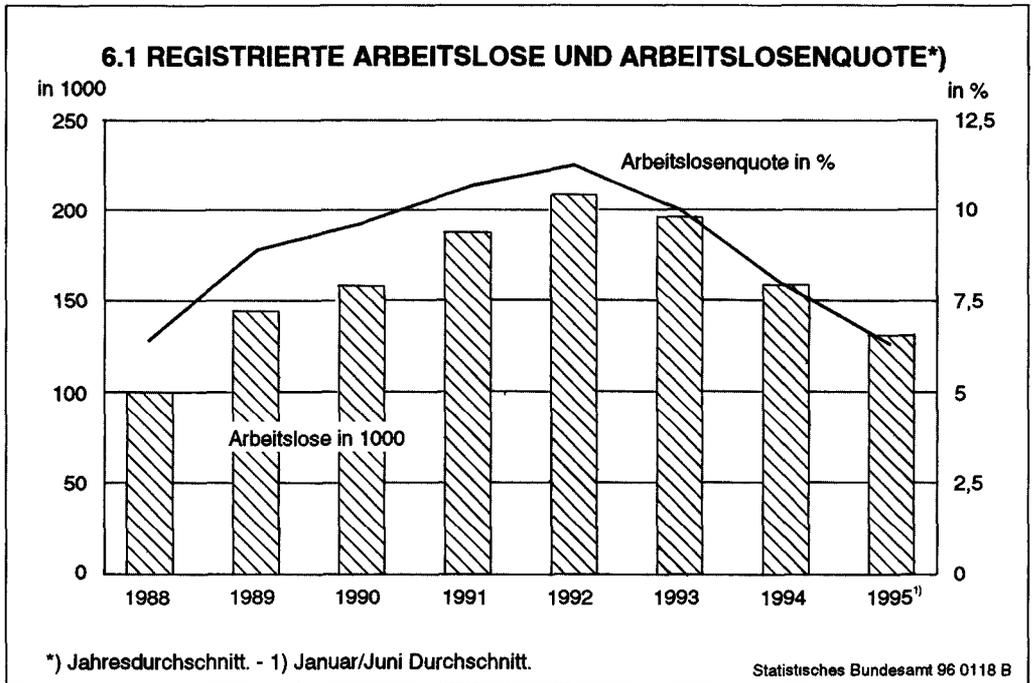
6.5 Erwerbstätige nach Berufsgruppen*)

Berufsgruppe	1988	1990	1992	1994	1988	1994
	1 000				%	
Wissenschaftler/-innen, technische und verwandte Fachkräfte	351,4	376,0	427,4	480,9	24,2	25,7
Leitende Tätigkeiten im öffentlichen Dienst und in der Wirtschaft	90,0	79,1	84,2	93,6	6,2	5,0
Bürokräfte und verwandte Berufe	257,0	255,1	264,0	299,4	17,7	16,0
Handelsberufe	122,0	131,3	141,9	168,4	8,4	9,0
Dienstleistungsberufe	187,3	195,4	222,8	265,7	12,9	14,2
Berufe der Land- und Forstwirtschaft, Fischerei	62,4	56,7	54,5	59,9	4,3	3,2
Arbeiter des Produzierenden Gewerbes und Bedienungspersonal für Transportmittel	381,9	398,3	455,4	503,3	26,3	26,9
Insgesamt ...	1 452,2	1 491,9	1 650,2	1 871,1	100	100

*) Personen im Alter von 15 und mehr Jahren. Jahresdurchschnitt.

Wie bereits skizziert, brachte der massenweise Zustrom von Auslandsjuden Ende der 80er und in den frühen 90er Jahren einen erheblichen Anstieg der Arbeitslosigkeit, da zumindest kurzfristig nicht in dem Maße Arbeitsplätze geschaffen werden konnten, wie die Nachfrage nach Arbeit stieg. Nachdem die Arbeitslosenquoten während des größten Teils der 80er Jahre sehr niedrig lagen, begannen sie gegen Ende der Dekade sprunghaft zu steigen. 1989 erhöhte sich der Arbeitslosenanteil auf 8,9 %, verglichen mit niedrigen 6,4 % im Vorjahr. 1991 überschritt die Arbeitslosenquote die 10 %-Grenze. Mit 207 600 registrierten Arbeitslosen und einer Quote von im Jahresdurchschnitt 11,2 % wurde 1992 der Höhepunkt der Arbeitsmarktkrise erreicht (vgl. Tab. 6.6 und Abb. 6.1). 1993 konnte eine Kehrtwende eingeleitet werden. Die Erwerbslosenrate sank auf 10,0 %. 1994 setzte sich die Entspannung auf dem Arbeitsmarkt fort, sich widerspiegelnd in einer Arbeitslosenquote von 7,8 % bei einer registrierten Erwerbslosenzahl von 158 500. Wie die Daten für das 1. Halbjahr 1995 zeigen, normalisierte sich anschließend die Beschäftigungslage weiter, so daß die Regierung Entwarnung geben konnte. Die mit 130 000 Erwerbslosen auf 6,2 % gefallene Arbeitslosenquote liegt mittlerweile niedriger als in den meisten westlichen Industrienationen und der israelische Arbeitsmarkt nähert sich allmählich der Vollbeschäftigung. Nach neuesten Angaben der Bank of Israel soll

die Arbeitslosenrate im 3. Quartal 1995 saisonbereinigt sogar auf unter 6 % gesunken sein. Damit gelang es binnen kurzer Zeit, die Immigranten fast vollständig in den israelischen Beschäftigungssektor zu integrieren. Dies machen auch folgende Zahlen deutlich: Lag die Arbeitslosenquote bei den Immigranten 1992 noch bei 28,6 %, so war sie Ende 1994 auf 12 % zurückgegangen und dürfte 1995 weiter gefallen sein. Die Einwanderer aus der ehem. Sowjetunion machen mittlerweile 11 % des gesamten Arbeitskräftepotentials aus.



Einer der wichtigsten Gründe für diese erfolgreiche Absorption ist das hohe Wirtschaftswachstum der frühen 90er Jahre, das die Schaffung einer Vielzahl neuer Arbeitsplätze ermöglichte. Darüber hinaus begünstigten die zwischen 1990 und 1994 gesunkenen Reallöhne in der Privatwirtschaft ein höheres Beschäftigungsniveau (vgl. Kap. 14).¹⁾ Und schließlich brachten gezielte Maßnahmen der Regierung, die auf eine Flexibilisierung des Arbeitsmarktes zielten (z. B. begrenzte Lohnsubventionen für die Schaffung neuer Arbeitsplätze, Eingrenzung der Ansprüche auf Arbeitslosenunterstützung sowie die teilweise Deindexierung von Löhnen), neue Beschäftigungsimpulse.

6.6 Registrierte Arbeitslose und Arbeitslosenquoten*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1980	1986	1990	1992	1994	1995 ¹⁾
Arbeitslose	1 000	63,6	104,0	158,0	207,6	158,5	130,0
männlich	1 000	34,7	59,1	82,2	99,7	71,7	59,0
weiblich	1 000	29,0	45,0	75,7	107,8	86,6	71,0
Arbeitslosenquote	%	4,8	7,1	9,6	11,2	7,8	6,2
männlich	%	4,1	6,5	8,4	9,2	6,2	5,0
weiblich	%	6,0	7,9	11,3	13,9	10,0	7,9

*) Personen im Alter von 15 und mehr Jahren; 1980: Personen im Alter von 14 und mehr Jahren. Jahresdurchschnitt.

1) Januar/Juni Durchschnitt.

Zusammenfassend läßt sich festhalten, daß Israel über ein hochqualifiziertes Arbeitskräfte-reservoir verfügt. Durch die nach kurzen Anlaufschwierigkeiten erfolgreich vollzogene Aufnahme gut ausgebildeter Immigranten erhielt der Arbeitsmarkt einen weiteren „Brain Gain“. Damit bildet das vorhandene Beschäftigungspotential eine solide Grundlage für ein auch in den nächsten Jahren anhaltendes Wirtschaftswachstum und für internationale Wettbewerbsfähigkeit.

1) Es ist an dieser Stelle darauf hinzuweisen, daß eine Ursache für das Sinken der Reallöhne im Geschäftssektor Anfang der 90er Jahre die Neueinstellung von Immigranten zu niedrigeren Gehältern bildete. Dies trug dazu bei, daß der durchschnittliche nominale Lohnauftrieb in der Privatwirtschaft gedämpft und unterhalb der Inflationsrate gehalten wurde.

7 Land- und Forstwirtschaft, Fischerei

Einleitung

Die Land- und Forstwirtschaft, Fischerei besitzt in gesamtwirtschaftlicher Sicht nicht nur eine vergleichsweise geringe Bedeutung, sondern ihr ökonomischer Stellenwert nahm in den letzten Jahren auch nahezu kontinuierlich ab. Nachdem nach Angaben der Bank of Israel der gesamte landwirtschaftliche Output zwischen 1987 und 1990 real um durchschnittlich 3,2 % pro Jahr gewachsen war, sank der Wertschöpfungszuwachs zwischen 1991 und 1994 auf niedrige 1,6 % jährlich und lag damit deutlich unter dem hohen gesamtwirtschaftlichen Wachstum dieser Phase (siehe Tab. 7.1). Die Folge war, daß sich der Anteil des Primärsektors am Nettoinlandsprodukt zwischen 1987 und 1993 von 4,2 % auf 2,4 % verringerte und nur noch rd. ein Neuntel des Wertschöpfungsbeitrages des Verarbeitenden Gewerbes umfaßte (vgl. Tab. 16.2). 1994 dürfte der NIP-Anteil der Land- und Forstwirtschaft, Fischerei weiter gesunken sein und sich auf 2,0 % zubewegt haben.

Das sinkende Gewicht des Agrarsektors wird auch daraus ersichtlich, daß der Export unverarbeiteter pflanzlicher und tierischer Erzeugnisse, der früher bedeutend war, 1994 auf 653,6 Mill. US-\$ bzw. weniger als 4 % der Gesamtausfuhr fiel (1990: 5,5 %) (vgl. Kap. 9, Tab. 9.5). Der Anteil der in der Land- und Forstwirtschaft, Fischerei Beschäftigten nahm bis Mitte der 90er Jahre auf nur noch rd. 3 % aller Erwerbstätigen ab. Allerdings ist infolge des chronischen Kapitalmangels im Agrarbereich in jüngster Zeit eine Tendenz zum vermehrten Einsatz billiger Fremdarbeitskräfte festzustellen.

Die Gründe für den Bedeutungsverlust und die nur moderaten Zuwächse der israelischen Landwirtschaft sind vielschichtig, doch lassen sich mehrere zentrale Ursachen nennen: Der aufgrund der semi-ariden Anbaubedingungen akute Wassermangel, die seit Mitte der 80er Jahre sich manifestierende Finanzkrise des Agrarsektors, die starken klimatischen Schwankungen unterliegenden Anbaubedingungen, der aufgrund verschlechterter landwirtschaftlicher Terms of Trade stagnierende Einsatz von Agro-Inputs, die fortwährende Auszehrung des landwirtschaftlichen Kapitalstocks sowie jüngste Flächenstilllegungen (insbesondere 1994) haben zu der hinter anderen Wirtschaftsbereichen zurückbleibenden Entwicklung geführt.

7.1 Indikatoren der landwirtschaftlichen Produktion

Reale jährliche Veränderung in Prozent

Gegenstand der Nachweisung	1987/90 D	1991	1992	1993	1994	1991/94 D
Gesamterzeugung	3,2	-4,4	6,8	2,6	1,6	1,6
Bruttoanlagekapital	-1,7	-3,6	-3,5	-3,0	-2,0	-3,0
Arbeitsproduktivität	10,4	1,6	12,3	-3,9	-1,5	2,0
Landwirtschaftliche Terms of Trade ¹⁾	-3,1	-2,1	-1,9	-3,4	4,5	-0,8

1) Veränderung der Relation des Index der relativen Erzeugerpreise zum Index der landwirtschaftlichen Inputpreise.

Auf die skizzierten Krisenphänomene, insbesondere die schwere Finanzkrise, von der fast alle Bereiche des Agrarsektors, auch die Kibbutzim und Moshavim sowie die großen monopolistischen Vermarktungsgesellschaften betroffen waren, wurde inzwischen mit Umschuldungen und Umstrukturierungen reagiert. Viele marginale Betriebseinheiten wurden aus dem Produktionsprozeß gedrängt, viele kollektive bzw. genossenschaftliche Betriebe orientieren sich mittlerweile stärker auf ihre industriellen und dienstleistungswirtschaftlichen Standbeine. Die zum Teil überdimensionierten Bürokratien der Vermarktungsbehörden wurden abgebaut und ihre Monopolstellung abgeschafft. Trotz der mittlerweile abgeschlossenen Schuldentilgung und langfristigen Umschuldung vieler Betriebe ist keine rasche Erholung der Landwirtschaft zu erwarten. Zwar versprechen die jüngst mit der EU und den Vereinigten Staaten geschlossenen neuen Freihandelsabkommen für eine Reihe von Agrarprodukten verbesserte Exportchancen (u. a. für Blumen, Früchte und Gemüse), doch wird die Öffnung des israelischen Marktes für ausländische Agrareinfuhren die einheimische Landwirtschaft einem harten Konkurrenzdruck, insbesondere durch palästinensische und jordanische Landwirte, aussetzen, die Billigarbeitskräfte einsetzen und wesentlich kostengünstiger produzieren. Auch den Vereinigten Staaten werden im Rahmen eines neuen Abkommens zum Agrarhandel vom 17. Oktober 1995 durch den Abbau bestehender Importzölle, die Reduzierung von Einfuhrquoten sowie die Erweiterung der Liste zollfreier US-Agrarprodukte stark verbesserte und verglichen mit anderen Staaten (insbesondere der EU) sehr vorteilhafte Absatzbedingungen für Agrarerzeugnisse eingeräumt. Umgekehrt dürfte dieses Abkommen für israelische Exporteure aufgrund der geographischen Distanz und hoher Transportkosten nur minimale neue Handelschancen bieten. Eine grundlegende Umschichtung des israelischen Agrarexports, der nach wie vor zu 85 % auf die EU ausgerichtet ist, ist zumindest kurz- und mittelfristig nicht zu erwarten. Insgesamt wird die Liberalisierung des Agrarhandels weitere Strukturveränderungen der israelischen Landwirtschaft nach sich ziehen. Insbesondere die Erzeugung arbeitsintensiver Agrarprodukte sieht einer schwierigen Zukunft entgegen und wird sich aller Voraussicht nach in die besetzten Gebiete verlagern. Alles in allem ist auch 1995 und darüber hinaus nicht mit einer grundlegenden Expansion der israelischen Landwirtschaft zu rechnen, deren Abhängigkeit von verlorenen Zuschüssen und Subventionen der öffentlichen Hand nach wie vor unvermindert anhält.

Landwirtschaft

Israels Landwirtschaft konzentriert sich auf drei Kernräume: Die nördliche Küstenebene, das Hügelland im Landesinnern und das obere Jordantal. Die nutzbare Ackerland- und Dauerkulturfläche beläuft sich auf 435 000 ha und damit auf weniger als ein Fünftel (19,8 %) des gesamten Staatsgebietes. Aufgrund der ungünstigen Niederschlagsverhältnisse muß ein großer Teil der Anbauflächen künstlich bewässert werden. 1993 belief sich der Umfang der Bewässerungsareale auf 180 000 ha bzw. 41,4 % der gesamten Ackerland- und Dauerkulturfläche. Eine weitere Ausweitung der Anbauflächen ist nur mit Hilfe künstlicher Bewässerung möglich. Aufgrund des akuten Wassermangels und der zunehmenden Konkurrenz anderer Nutzungen um die knappen Wasservorräte sind einer weiteren agrarischen Expansion jedoch enge Grenzen gesetzt. Aus diesen Gründen mußten bereits seit Mitte der 80er Jahre die Bewässerungsareale reduziert werden. Des Weiteren war es notwendig, die Produktion besonders wasserintensiver Nutzpflanzen (z. B. Baumwolle) zum Teil einzuschränken. Hinzu kommt, daß Israel mit Sicherheit bei den aktuellen Verhandlungen mit Jordanien und den Palästinensern über eine Neuaufteilung der verfügbaren Wasserressourcen (insbesondere des Jordan) von seinem bislang überproportionalen Anteil abrücken muß.

7.2 Bodennutzung*

Nutzungsart	1978	1983	1988	1993	1978	1993
	1 000 ha				% der Gesamtfläche	
Landwirtschaftlich genutzte Fläche .	533	553	581	580	24,3	26,4
Ackerland	325	315	343	350	14,8	15,9
Dauerkulturen	88	92	90	85	4,0	3,9
Dauerwiesen und -weiden ¹⁾	120	146	148	145	5,5	6,6
Waldfläche	116	108	116	126	5,3	5,7
Sonstige Fläche	1 546	1 534	1 498	1 489	70,4	67,8
Bewässerte Fläche	200	219	214	180	9,1	8,2

*) Flächenangaben einschl. Golanhöhen.

1) Begriffsabgrenzung der Ernährungs- und Landwirtschaftsorganisation der Vereinten Nationen (Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO), Rom. Je nach Witterungsbedingungen einschl. nur gelegentlich nutzbarer Flächen.

Der bereits skizzierte Rückgang des landwirtschaftlichen Kapitalstocks im Zuge der wachsenden finanziellen Schwierigkeiten vieler Agrarbetriebe zeigt sich an der Entwicklung des Maschinenbestandes. So verringerte sich der Bestand an Ackerschleppern zwischen 1990 und 1993 von 27 400 auf 25 420 Einheiten (- 7,2 %). Auch bei anderen landwirtschaftlichen Maschinen wie Mähreschern, Melkmaschinen und Baumwollpflückanlagen ist ein rückläufiger Bestand im Betrachtungszeitraum festzustellen, der sich über das Jahr 1993 hinaus fortgesetzt haben dürfte.

7.3 Maschinenbestand*)

Maschinenart	1980	1990	1991	1992	1993
Schlepper	26 800	27 400	25 920	25 790	25 420
Mähdrescher	320	270	265	260	260
Melkmaschinen	4 150	4 100	4 080	4 000	4 000
Baumwollpflückmaschinen	430	450	450	385	.

*) Stand: Jahresende.

Beim Einsatz von Düngemitteln war Anfang der 90er Jahre allenfalls eine Stagnation zu verzeichnen, die auf die angespannte Finanzlage vieler Betriebe und die stark zunehmenden Preise für Agro-Inputs hinweist. Mit durchschnittlich 221 kg je ha Ackerland- und Dauerkulturfläche lag 1993 die Düngemittelausbringung in etwa auf dem gleichen Niveau wie in den Vorjahren.

7.4 Verbrauch von Düngemitteln

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1990	1991	1992	1993	1994
Düngemittel	1 000 t					
	Nährstoff	97,9	90,2	89,2	96,3	97,8
Stickstoff (N)	1 000 t					
	Nährstoff	47,0	41,9	42,5	44,2	45,0
Phosphat (P ₂ O ₅)	1 000 t					
	Nährstoff	19,7	18,12	18,7	18,8	18,8
Kali (K ₂ O)	1 000 t					
	Nährstoff	31,2	30,2	28,0	33,3	34,0
Verbrauch je ha ¹⁾	kg Nährstoff	224	207	207	221	.

1) Bezogen auf Ackerland und Dauerkulturen.

Zwar konnte Israel verglichen mit dem ersten Jahrzehnt nach der Staatsgründung, als 80 % des Nahrungsmittelbedarfes importiert werden mußten, große Produktionsfortschritte erzielen, die dazu beitrugen den Selbstversorgungsgrad mit wichtigen Agrarerzeugnissen erheblich zu verbessern, doch ist nach wie vor die Einfuhr vor allem von Getreide, Rindfleisch, Sojabohnen und Futtermitteln notwendig, um den Inlandsbedarf zu decken. Insbesondere bei Weizen ist die Deckungslücke nach wie vor hoch. Gegenwärtig reicht die einheimische Erzeugung gerade aus, um 15 bis 20 % des Gesamtbedarfs zu befriedigen. Der Großteil an Weizen muß importiert werden. Angesichts der nur moderaten Produktionszuwächse in der ersten Hälfte der 90er Jahre bei einem immigrationsbedingt gleichzeitig deutlich höheren Bevölkerungswachstum hat sich die Pro-Kopf-Erzeugung an Agrarprodukten verschlechtert. In Verbindung mit der bis vor kurzem restriktiven Einfuhrpolitik der Regierung bei landwirtschaftlichen Erzeugnissen führte dies zu zeitweisen Versorgungsengpässen und zum Teil drastischen Preiserhöhungen für

einzelne Nahrungsmittel. Dies zeigt am besten das Beispiel der Preise für Frischgemüse und Obst, die 1994 aufgrund einer witterungsbedingt sinkenden Ernte massiv zunahmten und nicht unerheblich zur zwischenzeitlichen Beschleunigung des allgemeinen Preisauftriebs beitrugen (vgl. Kap. 15, Tab. 15.1). Allerdings bescherte dies vielen Farmhaushalten zum ersten Mal nach mehreren Jahren wieder real steigende Einkommen (vgl. Tab. 7.1). 1995 und 1996 wird mit besseren Ernten gerechnet. Für 1996 schätzt das Landwirtschaftsministerium einen realen Produktionszuwachs von 3,3 %. Da gleichzeitig die Importsperr für Frischgemüse und Obst Ende 1995 aufgehoben und inzwischen die mengenmäßige Einfuhrbeschränkung bei Weizen beseitigt wurde, dürfte sich die Versorgungslage spürbar bessern, was bei vielen Agrarprodukten preisdämpfend wirken wird.

Hauptanbauerzeugnisse der Landwirtschaft sind Weizen, Gerste, Kartoffeln, Frischgemüse, Obst und Futterpflanzen. Im Bereich der exportorientierten Produktion sind vor allem Zitrusfrüchte, Avocados, Melonen, Tomaten, Weintrauben und seit einigen Jahren Blumen von Bedeutung. Einen Überblick über die Produktionsentwicklung ausgewählter pflanzlicher Erzeugnisse auf der Basis von Angaben der Food and Agriculture Organization der Vereinten Nationen (FAO) vermittelt Tab. 7.5.¹⁾

Die Produktion des wichtigsten Grundnahrungsmittels, Weizen, unterliegt großen Schwankungen, die auf klimatische Einflüsse und die Verteilung der Niederschläge in den kurzen Wintermonaten zurückzuführen sind. Auch die Qualität des inländischen Weizen fällt je nach Erntejahr sehr unterschiedlich aus. In Anbetracht der schwierigen Anbauverhältnisse war die Weizenproduktion auch in der ersten Hälfte der 90er Jahre erheblichen Fluktuationen unterworfen. Nachdem 1991 180 000 t Weizen geerntet wurden, stieg im Folgejahr die inländische Erzeugung auf hohe 254 000 t. Bedingt durch schlechte Witterungsbedingungen sank die Produktion 1993 auf 216 000 t. Mit 145 000 t nahm die Weizenernte 1994 nochmals um rd. ein Drittel ab. Dies machte Einfuhren in einer wertmäßigen Größenordnung von 93 Mill. US-\$ notwendig, um die Getreideversorgung der Bevölkerung sicherzustellen. Im Rahmen der jüngsten Importliberalisierung bei landwirtschaftlichen Produkten hat Israel ab dem 1. August 1995 die mengenmäßig unbegrenzte Einfuhr von Weizen gestattet. Dadurch bieten sich in Zukunft auch europäischen Lieferanten neue Absatzchancen, da dieser Beschluß die Aufhebung der Verpflichtung zur Beschaffung aus amerikanischen Versorgungsquellen im Rahmen von US-Agrarüberschüssen beinhaltet. Auch bei anderen Nahrungsfrüchten wie Gerste, Kichererbsen, Erdnüssen und Sonnenblumensamen mußten nach 1991 zum Teil kräftige Ernteeinbußen hingenommen werden.

Nahezu kontinuierlich abgenommen hat seit Anfang der 80er Jahre die Erzeugung von Zitrusfrüchten, dem wichtigsten Exportprodukt der israelischen Landwirtschaft. Im Durchschnitt der

1) Die Daten der FAO zur Entwicklung der Produktion ausgewählter pflanzlicher Erzeugnisse wurden verwendet, weil sie den detailliertesten Überblick über die agrarische Produktionslage bieten. Es muß jedoch darauf hingewiesen werden, daß die FAO-Statistiken für einige Erzeugnisse zum Teil nicht unerheblich von den amtlichen nationalen Daten des CBS abweichen.

Jahre 1979/80 produzierte Israel mehr als 1,5 Mill. t Zitrusfrüchte. Bis 1991 hatte sich die Erzeugung auf 1,1 Mill. t verringert. Ein Jahr später sank die Jahresernte auf unter 1 Mill. t. Bis 1994 setzte sich der nahezu kontinuierliche Rückgang fort: Die Produktion erreichte in diesem Jahr nur noch 821 000 t. Die Ausfuhrerlöse für frische Zitrusfrüchte sanken 1994 auf unter 130 Mill. US-\$. Diese Entwicklung ist Ausdruck einer tiefen Strukturkrise der Zitruswirtschaft, die durch unzureichende Bearbeitung der Haine, rückläufige Neuinvestitionen in Bewässerungsanlagen, einen Mangel an Arbeitskräften, ungünstige Klimabedingungen und veraltete Zitrusarten ausgelöst wurde. Um dem Verfall der Zitruswirtschaft entgegenzuwirken, brachte die Regierung 1991 eine umfassende Reform der notleidenden Branche auf den Weg. Subventionen und andere Vergünstigungen sollen seitdem die Bauern veranlassen, Neuanpflanzungen vorzunehmen und vernachlässigte Haine wieder zu kultivieren. Des Weiteren werden neuentwickelte Zitrusarten angepflanzt, die bessere Absatzchancen auf dem Weltmarkt besitzen. In der Zitruskonservenindustrie wurden die zu hohen Produktionskapazitäten inzwischen zum Teil abgebaut.

Allmählich mehren sich die Zeichen, daß die Reform Früchte trägt und eine Trendwende einsetzt. Die Gewährung von Subventionen für Neupflanzungen und eine deutlich verbesserte Ertragslage für die Landwirte im Zuge der Aufhebung der automatischen Verknüpfung von Abgabepreisen und Absatzerlösen hat mittlerweile zu einer neuerlichen Expansion der Anbaufläche von Zitrusfrüchten geführt. Vor allem in der Negevregion wird die Anlegung neuer Zitrusaine forciert. Ziel der Citrus Marketing Board (CMB) ist es, jährlich Neuanpflanzungen in einer Größenordnung von 1 500 ha vorzunehmen. Erstes sichtbares Ergebnis der neuen Aufbruchstimmung im Zitrussektor ist die Einschätzung der CMB, daß in der Saison 1995/96 die Zitrusfruchternte erstmals wieder seit mehreren Jahren auf über 1 Mill. t steigen wird, wovon rd. 400 000 t für den Export, weitere 450 000 t für die industrielle Verarbeitung und der Rest für den Inlandsverbrauch bestimmt sind. Der wichtigste Exportmarkt mit einem Anteil von mehr als 90 % ist die EU. Allerdings könnte der EU-Anteil in den kommenden Jahren abnehmen, da Israel im Rahmen des neuen Assoziationsabkommens seine Bereitschaft signalisiert hat, die bisher bestehende Exportquote für Orangen in die EU-Länder in Höhe von 300 000 t auf 200 000 t zu senken, da die Nachfrage osteuropäischer Abnehmer nach Früchten der Handelsklassen B und C steigt.

Angesichts des rezenten Expansionskurses plant die Zitrusbranche in den nächsten Jahren verstärkt Investitionen. Im Zeitraum 1996/98 sind u. a. Investitionen in Höhe von 10 Mill. US-\$ in neue Kühlanlagen und Verarbeitungsmaschinen geplant, um den Qualitätsanforderungen ausländischer Kunden Rechnung zu tragen und den Export weiterverarbeiteter Früchte steigern zu können.

Im Gegensatz zur Zitruswirtschaft hat in den letzten Jahren der exportorientierte Anbau von Blumen für den europäischen Markt stark zugenommen. Zwischen 1991 und 1994 stieg die für die Ausfuhr erzeugte Menge an Blumen von 980 000 t auf 1,371 Mill. t bzw. um annähernd 40 %. Der Anstieg der Produktion um mehr als ein Drittel allein im Jahre 1994 war neben den

wachsenden Exportchancen vor allem auch die Folge des milden Winters 1993/94 und den daraus resultierenden günstigen Wachstumsbedingungen für Schnittblumen.

Neben Blumen gewinnt vor allem der Absatz von Frischgemüsen und Obst auf dem europäischen Markt während der Wintermonate an Gewicht. Insbesondere der Export von Avocados, Weintrauben und Melonen hat in den letzten Jahren deutlich zugenommen. Im Zuge des neuen Assoziationsabkommens mit der EU gibt es für Früchte und Gemüse sowie Blumen weitgehende Zugeständnisse, die eine weitere Exportsteigerung dieser Erzeugnisse wahrscheinlich erscheinen lassen.

7.5 Anbauflächen, Erträge und Erntemengen ausgewählter pflanzlicher Erzeugnisse

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1979/81 D	1991	1992	1993	1994
Weizen						
Anbaufläche	1 000 ha	96	84	88	90	75
Ertrag	dt/ha	20,7	21,3	29,0	24,0	19,3
Erntemenge	1 000 t	200	180	254	216	145
Gerste						
Anbaufläche	1 000 ha	27	13	11	14	14
Ertrag	dt/ha	7,3	4,9	8,6	5,9	5,0
Erntemenge	1 000 t	18	6	9	8	7
Mais						
Anbaufläche	1 000 ha	3	1	1	1	1
Ertrag	dt/ha	44,8	30,7	31,7	32,6	31,8
Erntemenge	1 000 t	13	2	3	4	4
Kartoffeln						
Anbaufläche	1 000 ha	5	7	7	7	7
Ertrag	dt/ha	365,4	247,9	299,1	296,6	317,6
Erntemenge	1 000 t	200	173	224	220	235
Kichererbsen						
Anbaufläche	1 000 ha	4	5	4	3	3
Ertrag	dt/ha	13,0	22,1	13,5	13,0	13,3
Erntemenge	1 000 t	4	10	5	4	4

Fortsetzung s. nächste Seite.

7.5 Anbauflächen, Erträge und Erntemengen ausgewählter pflanzlicher Erzeugnisse

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1979/81 D	1991	1992	1993	1994
Erdnüsse in Schalen						
Anbaufläche	1 000 ha	5	3	4	3	3
Ertrag	dt/ha	44,3	65,4	60,7	65,1	65,6
Erntemenge	1 000 t	22	21	24	21	21
Sonnenblumensamen						
Anbaufläche	1 000 ha	9	19	20	20	8
Ertrag	dt/ha	8,8	15,6	16,7	16,5	8,8
Erntemenge	1 000 t	8	29	34	33	7
Tomaten						
Anbaufläche	1 000 ha	5	5	4	5	5
Ertrag	dt/ha	498,6	672,8	763,7	727,4	730,0
Erntemenge	1 000 t	255	328	326	364	365
Gurken						
Anbaufläche	1 000 ha	2	2	2	2	2
Ertrag	dt/ha	208,1	429,3	350,1	392,4	404,8
Erntemenge	1 000 t	49	94	74	82	85
Zwiebeln, trocken						
Anbaufläche	1 000 ha	3	2	2	2	2
Ertrag	dt/ha	170,6	310,2	295,1	360,2	361,7
Erntemenge	1 000 t	47	60	66	85	85
Mohrrüben						
Anbaufläche	1 000 ha	1	1	1	1	1
Ertrag	dt/ha	495,8	597,7	623,6	659,2	680,0
Erntemenge	1 000 t	49	69	68	82	85
Kohl						
Anbaufläche	1 000 ha	1	2	2	2	2
Ertrag	dt/ha	277,7	309,7	356,5	361,3	368,8
Erntemenge	1 000 t	29	51	53	56	59
Auberginen						
Anbaufläche	1 000 ha	1	1	1	1	.
Ertrag	dt/ha	360,9	375,0	363,0	426,9	.
Erntemenge	1 000 t	27	32	28	34	.
Chilis						
Anbaufläche	1 000 ha	2	2	2	2	2
Ertrag	dt/ha	316,2	351,0	365,5	336,6	343,8
Erntemenge	1 000 t	51	56	58	54	55
Baumwollsamens						
Anbaufläche	1 000 ha	62	13	17	16	20
Ertrag	dt/ha	35,5	43,6	45,9	45,9	45,1
Erntemenge	1 000 t	219	57	77	73	90

Fortsetzung s. nächste Seite.

7.5 Anbauflächen, Erträge und Erntemengen ausgewählter pflanzlicher Erzeugnisse

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1979/81 D	1991	1992	1993	1994
Melonen						
Anbaufläche	1 000 ha	8	19	19	19	19
Ertrag	dt/ha	287,2	215,0	242,4	260,7	262,4
Erntemenge	1 000 t	125	175	201	215	215
Rohbaumwolle, entkörnt						
Erntemenge	1 000 t	83	21	29	27	34
Weintrauben						
Erntemenge	1 000 t	77	71	88	82	82
Zitrusfrüchte						
Erntemenge	1 000 t	1 543 ¹⁾	1 109	997	937	821
darunter:						
Apfesinen	1 000 t	866	564	516	384	475
Pampelmusen	1 000 t	501	379	336	392	370
Zitronen u. Limonen	1 000 t	54	39	9	25	35
Äpfel						
Erntemenge	1 000 t	119	116	130	134	130
Oliven						
Erntemenge	1 000 t	24	17	75	48	50
Avocados						
Erntemenge	1 000 t	24	53	80	50	.
Pfirsiche und Nektarinen						
Erntemengen	1 000 t	30	41	51	58	59
Bananen						
Erntemengen	1 000 t	67	81	70	58	60
Blumen²⁾						
Erntemenge	1 000 t	.	980	910	1019	1371

1) 1979/80 D. - 2) Für den Export.

Viehwirtschaft

Die Viehwirtschaft trägt in etwa 40 bis 45 % zur gesamten agrarischen Produktion bei. Insgesamt sind die weidewirtschaftlichen Potentiale jedoch sehr eng bemessen, so daß - von der Kleinviehhaltung abgesehen - eine stärkere Ausweitung der Viehwirtschaft, insbesondere der flächenextensiven Rinder-, Schaf- und Ziegenhaltung, in den kommenden Jahren nicht zu erwarten ist. Die Begrenztheit der Weidebasis wird daraus ersichtlich, daß 1993 auf Dauerwiesen und -weiden lediglich 145 000 ha bzw. 6,6 % des gesamten Staatsgebietes entfielen (vgl. Tab. 7.2). Hinzu kommt, daß aufgrund der wenig ergiebigen Niederschläge ein Großteil der Weiden nur eine kärgliche Futterbasis abwirft.

Nachdem die Viehwirtschaft Anfang der 80er Jahre stagnierte, konnte in der Folgezeit durch die Aufstockung der Viehbestände die Produktion deutlich gesteigert werden. Im Vergleich der Jahre 1979/81 D und 1994 erfolgte eine starke Zunahme der Rinderbestände von 299 000 auf 362 000 (+ 21,1 %). Auch der Schafbestand erhöhte sich von 243 000 auf 330 000 (+ 35,8 %). Dagegen nahm der Ziegenbestand von 138 000 auf 100 000 ab (- 27,5 %). Die Zahl der Hühner lag nach einem geringfügigen Rückgang (1979/81 D: 25 Mill.) Anfang der 90er Jahre bei 23 Mill.

7.6 Viehbestand und Schlachtungen

1 000

Viehart	1979/81 D	1992	1993	1994
Viehbestand				
Pferde	4	4	4	4
Maultiere	2	2	2	2
Esel	5	5	5	5
Rinder	299	349	357	362
Milchkühe	103	113	116	118
Kamele	11	10	10	10
Schweine	96	100	100	100
Schafe	243	360	330	330
Ziegen	138	111	100	100
Hühner ¹⁾	25	23	23	23
Truthühner ¹⁾	4	4	4	4
Schlachtungen				
Rinder und Kälber	92	105	105	105
Schweine	83	72	76	77
Schafe und Lämmer	153	260	260	271
Ziegen	72	70	70	70

1) Millionen.

Die bedeutendsten Bereiche der Viehwirtschaft sind die Milchviehhaltung und die Geflügelzucht. In diesen Sparten wurden auch die größten Produktionszuwächse erzielt. So stieg im Betrachtungszeitraum die Rind- und Kalbfleischerzeugung von 20 000 auf 38 000 t bzw. um 90 %. Die Kuhmilchproduktion nahm von 702 000 auf 1,105 Mill. t zu. Bei Geflügelfleisch konnte die Erzeugung von 153 000 auf 227 000 t gesteigert werden. Parallel dazu wuchs die Gewinnung von Hühnereiern von 92 000 auf 116 000 t; dies, obwohl im Rahmen einer Reform eine Reduzierung der Hühnereiproduktion angestrebt wurde. Infolge des Fehlschlagens dieser Reform kumulierten 1994 die Überschüsse an Hühnereiern. Dagegen ist bei Rindfleisch trotz der deutlichen Produktionssteigerungen der 80er und frühen 90er Jahre noch kein Selbstversor-

ungsgrad erreicht. Israel ist nach wie vor auf Rindfleischzufuhren (u. a. aus Nordamerika) angewiesen.

7.7 Produktion ausgewählter tierischer Erzeugnisse

1 000 t

Erzeugnis	Einheit	1979/81 D	1992	1993	1994
Rind-, Kalb- und Büffel- fleisch	1 000 t	20	37	37	38
Schweinefleisch	1 000 t	9	9	9	9
Hammel-, Lamm- und Ziegenfleisch	1 000 t	4	6	6	6
Geflügelfleisch	1 000 t	153	211	221	227
Kuhmilch	1 000 t	702	1 017	1 081	1 105
Schafmilch	1 000 t	21	17	17	17
Ziegenmilch	1 000 t	24	13	14	14
Hühnereier	1 000 t	92	111	113	116
Honig	t	2 083	2 125	2 125	2 125
Wolle, Roh-(Schweiß-) Basis	t	600	750	650	650
Wolle, rein	t	360	450	390	390
Rinderhäute, frisch	t	2 398	3 774	3 774	3 774
Schaffelle, frisch	t	460	780	780	812
Ziegenfelle, frisch	t	215	210	210	210

Forstwirtschaft

Israel ist ein extrem waldarmes Land. Mit 126 000 ha Waldfläche beläuft sich deren Anteil am gesamten Staatsterritorium auf weniger als 6 %. Aufgrund der geringen Forstressourcen spielt die Waldwirtschaft ökonomisch kaum eine Rolle. Der Großteil der Baumbestände sind Koniferen. Der gesamte Holzeinschlag lag 1993 bei 113 000 m³. Der überwiegende Teil des Einschlags dient der Nutzholzgewinnung (1993: 100 000 m³). Die Gewinnung von Brennholz und Holzkohle (1993: 13 000 m³) ist nur von sehr geringer Bedeutung.

Im Rahmen des staatlichen Aufforstungsprogrammes wurden in den vergangenen Jahren zwischen 80 000 und 90 000 ha Wald neu angelegt. Neben Nadelhölzern werden hauptsächlich Eukalyptusbäume, Tamarisken und Akazien angepflanzt.

7.8 Holzeinschlag

1 000 m³

Gegenstand der Nachweisung	1989	1990	1991	1992	1993
Insgesamt	97	113	113	113	113
Nutzholz	90	100	100	100	100
Brennholz und Holz für Holzkohleerzeugung	7	13	13	13	13
Nadelholz	63	81	81	81	81
Laubholz	34	32	32	32	32

7.9 Aufforstung nach Baumarten*)

1 000 ha

Baumart	1980	1990	1992	1993	1994
Koniferen	42,6	52,5	58,1	54,6	55,5
Eukalyptusbäume	13,5	13,1	14,8	9,0	9,1
Tamarisken, Akazien u.a.	11,7	18,0	18,0	22,2	20,8
Insgesamt ...	67,8	83,6	90,9	85,8	85,4

*) Stand: 31. März.

Fischerei

Die marinen Fanggründe der israelischen Fischereiwirtschaft bilden das Mittelmeer und das Rote Meer. Die Süßwasserfischerei konzentriert sich auf den See Tiberias und vor allem auf die Fischteiche im Norden des Landes. Letztgenannte bilden mittlerweile das Rückgrat der Fischerei. Nicht weniger als 70 % der vermarkteten Fänge stammen aus den vorwiegend auf Karpfenzucht spezialisierten Fischteichen. Mit dem Zusammenbruch der nationalen Fischfanggesellschaft Atlantic im Jahre 1985 trat zunächst eine Stagnation der Fischereiwirtschaft ein. Gegen Ende der 80er Jahre konnten die Fänge wieder ausgeweitet werden. Bis 1989 stieg die Fangmenge auf 26 500 t. Aufgrund der erneut rezessiven Entwicklung der Meeresfischerei sank nachfolgend der Gesamtfang wieder. Bis 1993 reduzierte sich die Fangmenge auf 18 700 t. Dabei entfielen auf die Süßwasserfischerei allein 15 300 t (davon 7 400 t Karpfen) bzw. mehr als vier Fünftel der gesamten Fänge. Die marine Produktion hatte sich auf 3 300 t verringert und bildete nur noch eine Restgröße. Bedingt durch die rückläufige Fischproduktion ist Israel immer weniger in der Lage, seinen Bedarf an Frischfisch aus eigenen Fängen zu decken. In den letzten Jahren wurde deshalb in verstärktem Maße der Rückgriff auf Fischimporte notwendig.

7.10 Fangmengen der Fischerei

1 000 t

Fischart	1989	1990	1991	1992	1993
Süßwasserfische	16,5	16,7	17,3	15,7	15,3
Karpfen	8,1	7,9	7,7	7,7	7,4
Seefische	10,0	6,9	3,4	3,4	3,3
Insgesamt ...	26,5	23,6	20,7	19,1	18,7

8 Produzierendes Gewerbe

Einleitung

Das Produzierende Gewerbe, bestehend aus den Bereichen Energiewirtschaft und Wasserversorgung, Bergbau, Gewinnung von Steinen und Erden, Verarbeitendes Gewerbe und Bauwesen erwirtschaftet rd. 30 % des Nettoinlandsproduktes und besitzt damit großes gesamtwirtschaftliches Gewicht. Die außenwirtschaftliche Bedeutung dieses Wirtschaftsbereiches wird daraus ersichtlich, daß auf Industriewaren und Diamanten im Zeitraum 1990/94 durchweg mehr als 90 % der gesamten wertmäßigen Warenexporte entfielen. Insbesondere das diversifizierte Verarbeitende Gewerbe und das florierende Bauwesen leisteten in den zurückliegenden Jahren entscheidende Beiträge für die boomartige Konjunkturentwicklung der israelischen Ökonomie und versprechen auch in den kommenden Jahren hohe Wertschöpfungszuwächse.

Energiewirtschaft

Im Bereich der Energieversorgung ist Israel fast vollständig auf importierte Brennstoffe angewiesen. Die wichtigsten Energieträger Erdöl und Kohle müssen aufgrund der nur geringen eigenen Vorkommen fast vollständig eingeführt werden. Die verfügbaren Erdgasreserven besitzen für die Energiegewinnung gegenwärtig nur marginale Bedeutung.

Einen guten Überblick über die Energieversorgung nach Brennstoffen gibt die in Tab. 8.1 ausgewiesene Energiebilanz für 1993. In diesem Jahr betrug der gesamte Energieendverbrauch 9,15 Mill. t RÖE. Allein importiertes Erdöl (6,67 Mill. t RÖE) deckte rd. 73 % des Verbrauchs. Auf Elektrizität (2,03 Mill. t RÖE), die vorwiegend auf der Basis kohlebefeuerter Wärmekraftwerke gewonnen wird, entfielen 22 % des Endkonsums. Die Direktverfeuerung von Kohle sowie Erdgas spielen keine Rolle. Der Beitrag sonstiger Energieträger (0,42 Mill. t RÖE), u. a. von Solarenergie und Biomasse, belief sich 1993 auf knapp 5 %. Ein Teil des importierten Erdöls wird in Form weiterverarbeiteter Derivate wieder ausgeführt. Der Export anderer Brennstoffe ist unbedeutend.

8.1 Energiebilanz 1993

Mill. t RÖE*)

Gegenstand der Nachweisung	Insgesamt	Davon:				
		Öl	Gas	Kohle	Elektrizität	Sonstige Energieträger
Produktion	0,48	0,01	0,02	0,00	0,00	0,45
Einfuhr	16,79	13,42	0,00	3,37	0,00	0,00
Ausfuhr	- 2,93	- 2,93	0,00	0,00	0,00	0,00
Grundversorgung	14,34	10,50	0,02	3,37	0,00	0,45
Energieumwandlung und -verluste ..	- 5,19	- 3,83	0,00	- 3,36	+ 2,03	- 0,03
Endverbrauch	9,15	6,67	0,02	0,01	2,03	0,42

*) 1 t Rohöleinheit (t/RÖE = 41 860 kJ Hu/kJ (unterer Heizwert/kg)).

Der mit Abstand wichtigste Energieträger Erdöl muß, von geringen Mengen abgesehen, fast zur Gänze über Elat importiert und per Pipeline in die großen urbanen Zentren transportiert werden. Wichtigster Öllieferant ist seit dem Abschluß des bilateralen Friedensvertrages von Camp David im Jahre 1978 Ägypten. Des weiteren bezieht Israel Erdöl von Mexiko und über die internationalen Spotmärkte. Im Bestreben, die hohe Importdependenz bei Rohöl zu verringern, wurde in den zurückliegenden Jahren die Ölexploration forciert. Schwerpunkte bildeten die Region Totes Meer, der Nordteil der Wüste Negev, die Heletz-Region entlang der Küstenebene sowie seit einigen Jahren auch der Offshore-Bereich des Mittelmeeres. Bislang blieben jedoch die Probebohrungen im Landesinnern erfolglos. Auch im Mittelmeer konnten trotz vermuteter Offshore-Reserven von rd. 1 Mrd. bl. bisher keine größeren Ölfunde verbucht werden. Zwar wurden zwischenzeitlich ergiebige Ölschieferlagerstätten geortet, allerdings sind diese zur Zeit kommerziell nicht erschließbar. Aus strategischen Gründen ist es in Zukunft erforderlich, die nach wie vor hohe Abhängigkeit von eingeführtem Rohöl durch die Nutzung anderer Brennstoffe weiter zu verringern.

Ein erster entscheidender Schritt zur Reduzierung der Ölkomponente war der in den letzten Jahren vollzogene Übergang von öl- zu kohlebeheizten Kraftwerken zur Stromgewinnung. Der Großteil der verwendeten Kohle wird dabei aus Australien, Südafrika, Großbritannien und Nordirland sowie aus Kolumbien bezogen. Gegenwärtig laufen Initiativen, weitere Kohlekraftwerke zu errichten, um die Abhängigkeit von importiertem Öl weiter abzubauen und um dem infolge des anhaltend hohen Wirtschaftswachstums stark expandierenden Energieverbrauch Rechnung zu tragen.

Ein weiterer Energieträger, der zur Diversifizierung der Energiewirtschaft beitragen soll und dem im Rahmen der nationalen Energiepolitik wachsendes Augenmerk geschenkt wird, ist Erdgas. In geringen Mengen wird Erdgas in der Wüste Negev gewonnen und in kleinere industrielle Zentren geleitet. Ende des Jahrhunderts ist die Produktionsaufnahme des ersten israelischen Wärmekraftwerks auf der Basis von importiertem Erdgas vorgesehen. 1994 wurden mit

Katar und Ägypten Verhandlungen über künftige Erdgaslieferungen (Flüssiggas) aufgenommen. Insbesondere die Verhandlungen mit Ägypten haben sich mittlerweile konkretisiert. Ziel ist die Einfuhr von Erdgas aus dem Nachbarland mittels Pipeline. Die Weltbank schätzt die Investitionen für den Pipeline-Bau, einschließlich Installationen, Kontroll- und Pumpstationen sowie Verteilernetze auf 900 bis 950 Mill. US-\$. Zusammen mit der Errichtung der benötigten Kraftwerkskapazitäten und sonstiger Anlagen (u. a. Umschlagsdepots) werden die Gesamtkosten des Vorhabens auf 2,0 bis 2,5 Mrd. US-\$ veranschlagt. Es ist davon auszugehen, daß sich internationale Kreditinstitute und Banken an der Projektfinanzierung beteiligen. Der größte Erdgasabnehmer, die Israel Electric Corporation (IEC), wäre in einer ersten Lieferphase bereit, rd. 1 Mrd. m³ Gas aus Ägypten abzunehmen. Bei fortschreitender Umstellung der Kraftwerke von Kohle und Dieselöl auf Erdgas könnten die Bezüge von IEC auf 2,5 Mrd. m³ steigen. Auch die Einfuhr von Flüssiggas aus Katar nimmt Formen an. Unter Vermittlung des US-Konzerns Enron unternehmen gegenwärtig Israel und Jordanien erste Schritte einer energiewirtschaftlichen Kooperation. In diesem Zusammenhang plant Enron die Errichtung einer Gasverflüssigungsanlage in Katar, deren Produktion größtenteils in Israel abgesetzt werden soll. Das Flüssiggas soll mit Schiffen nach Akaba transportiert und dort mit Hilfe einer entsprechenden Anlage regasifiziert werden. Anschließend ist die Weiterleitung per Rohrleitung nach Israel vorgesehen. Das Vorhaben soll rd. 300 Mill. US-\$ kosten und Mitte 1996 unterzeichnet werden. Die jährlichen Lieferungen, die nicht vor 2000 anlaufen werden, könnten in einer Größenordnung von 2,5 bis 3,0 Mill. t Flüssiggas liegen, wovon rd. 2,0 Mill. t für Israel, der Rest für die Energieversorgung Jordaniens bestimmt ist. An den Projektkosten wollen sich Israel und Jordanien zu je 25 %, Enron zu 50 % beteiligen.

Ein alternativer Energieträger, der in Zukunft größeres Gewicht erhalten dürfte und dem sich die nationale Energieforschung zunehmend widmet, ist Solarenergie. Bereits gegenwärtig wird Solarenergie für die einheimische Warmwasserproduktion eingesetzt, jedoch noch nicht für die kommerzielle Elektrizitätsgewinnung. Testanlagen für die Solarenergienutzung befinden sich im Einzugsbereich des Toten Meeres. Das Energieministerium erhofft sich von diesen Anlagen neue Erkenntnisse für den breiteren Einsatz dieses Energieträgers.

Die Elektrizitätsgewinnung erfolgt noch weitgehend auf der Grundlage von Kohle. Allerdings ist - wie skizziert - zumindest mittelfristig von einer stärkeren Erdgaskomponente in der Stromerzeugung auszugehen. In den 80er und frühen 90er Jahren wurden die Kraftwerkskapazitäten deutlich erweitert, um den steigenden Elektrizitätsverbrauch der rasch wachsenden Bevölkerung und der sich entfaltenden israelischen Wirtschaft zu decken. Zwischen 1980 und 1994 stieg die installierte Leistung der Kraftwerke von 2 737 MW auf 6 345 MW bzw. um 132 %. Die Elektrizitätsproduktion wuchs im gleichen Zeitraum von 12,097 Mrd. kWh auf 28,327 Mrd. kWh (+ 134 %) und damit ähnlich stark. Der Stromverbrauch lag 1994 bei 25,739 Mrd. kWh. Die wichtigste Verbrauchergruppe bildeten mit 7,698 Mrd. kWh noch vor der Industrie (7,640 Mrd. kWh) und dem Handel (7,131 Mrd. kWh) die privaten Haushalte. Aufgrund des allein in den ersten neun Monaten 1995 um 9,7 % wachsenden Energieverbrauchs beschleunigt die nationale Elektrizitätsgesellschaft IEC den Bau weiterer kohlebefeuerter Wärmekraftwerke. Anfang November 1995 hat die IEC das neue Kraftwerk MD2 mit

einer Investition von 1,35 Mrd. US-\$ in der Nähe der Stadt Hadra um sechs Monate früher als avisiert in Betrieb genommen. Die erste Turbine mit einer Kapazität von 575 MW ist angelaufen, die Installation einer zweiten Turbine in der gleichen Größenordnung ist bis Oktober 1996 vorgesehen. 1996 soll mit dem Bau des 1 250-MW-Kraftwerks Rutenberg 2 in Askalon begonnen werden. Diese Anlage, deren Baukosten auf 1,55 Mrd. US-\$ veranschlagt werden, soll bis zum Jahr 2000 fertiggestellt sein.

8.2 Installierte Leistung der Kraftwerke, Elektrizitäts- erzeugung und -verbrauch

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1980	1990	1991	1992	1993	1994
Installierte Leistung der Kraftwerke ¹⁾	MW	2 737	5 055	5 835	5 835	6 115	6 345
Elektrizitäts- erzeugung ¹⁾	Mill. kWh	12 097	20 937	21 514	24 731	26 042	28 327
Elektrizitätsverbrauch ..	Mill. kWh	11 073	18 912	19 406	22 319	23 662	25 739
darunter:							
Industrie	Mill. kWh	3 995	6 073	6 325	6 677	7 078	7 640
Haushalte	Mill. kWh	2 963	5 318	5 607	6 847	7 113	7 698
Handel	Mill. kWh	1 981	4 762	4 979	5 744	6 386	7 131
Landwirtschaft	Mill. kWh	455	934	967	1 097	1 119	1 182

1) Werke für die öffentliche Versorgung und Eigenerzeuger mit 300 und mehr kW.

Auch vor dem Energiesektor machen die laufenden Maßnahmen zur Deregulierung und Privatisierung nicht halt. So plant das Energieministerium, die Distribution von Elektrizität und Erdgas in Zukunft von der IEC zum Teil auf private Träger zu überantworten. Das Distributionsnetz soll von einem gemischten Konsortium aus Privatunternehmen und staatlichen Trägern unterhalten werden, wobei der Staatsanteil maximal bei 40 % liegen soll. Mehrere private Gesellschaften haben mittlerweile ihr Interesse an einer Beteiligung an dem genannten Konsortium bekundet.

Bergbau, Gewinnung von Steinen und Erden

Die Ausstattung Israels mit Rohstoffen ist sehr begrenzt. Die wichtigsten im Lande verfügbaren bergbaulichen Ressourcen sind Phosphat, Pottasche (Kaliumkarbonat), Kupfer, Quarzsand und Brom. Darüber hinaus besitzt Israel bescheidene Erdöl- und Erdgasvorkommen. Aufgrund der Mineralienarmut trägt der Bergbau lediglich 1 % zum BIP bei. Gegenwärtig spielen nur die Förderung von Phosphat, Pottasche, Quarzsand und in begrenztem Umfang von fossilen Brennstoffen eine Rolle. Dagegen werden die Kupfererzvorkommen in Timna (Negev) nicht genutzt, da ihr Abbau bei den gegenwärtigen Weltmarktpreisen unrentabel ist.

Wie anhand des realen Produktionsindex ablesbar ist, konnte zwar der Bergbau zwischen 1989 und 1994 nicht unerhebliche Wertschöpfungszuwächse von durchschnittlich 7,4 % pro Jahr verbuchen (vgl. Tab. 8.4), doch dürfte er über die bestehenden Aktivitäten hinaus kurz- und mittelfristig keine entscheidenden Impulse für die Volkswirtschaft bringen, da sein ökonomisches Gewicht zu gering ist und zudem laufende Explorationsvorhaben bislang nicht zur Entdeckung neuer, förderungswürdiger Rohstofflagerstätten geführt haben.

Wichtigstes Bergbauprodukt ist Naturphosphat. Zentren der Phosphatgewinnung sind Oron und Ein Yahat in der Wüste Negev. Nach dem Produktionstief von 2,267 Mill. t im Jahr 1991 nahm in den folgenden Jahren die Naturphosphatgewinnung deutlich zu. Bis 1994 stieg die Jahresproduktion auf 2,779 Mill. t bzw. um annähernd 23 %. Dagegen stagnierte die Pottascheförderung, die sich auf das Tote Meer bei Sedom konzentriert, in den vergangenen Jahren bei 2,0 bis 2,1 Mill. t. Kräftig erhöht hat sich die Quarzsandproduktion. Wurden 1990 93 800 t gefördert, so stieg die Fördermenge bis 1994 auf 176 300 t. Die Gewinnung von Erdgas und Erdöl entwickelte sich in der 1. Hälfte der 90er Jahre rückläufig, was dazu führte, daß der an sich schon geringe Beitrag lokal gewonnener Brennstoffe zur Energieversorgung weiter abnahm. Über den Abbau von Brom liegen keine Daten vor, jedoch gilt Israel als einer der bedeutendsten Produzenten, der Schätzungen zufolge ungefähr ein Fünftel der weltweiten Brom-Erzeugung auf sich vereinigt.

8.3 Bergbauerzeugnisse, Gewinnung von Steinen und Erden

Erzeugnis	Einheit	1990	1991	1992	1993	1994	1995 ¹⁾
Naturphosphat	1 000 t	2 472	2 267	2 372	2 662	2 779	1 522
Erdöl	Mill. l	13,0	9,4	7,8	5,9	4,5	.
Erdgas	1 000 m ³	33,0	27,0	23,0	24,0	21,3	13,2
Quarzsand	1 000 t	93,8	82,6	77,5	82,7	176,3	.
Pottasche	1 000 t	2 124	1 958	2 086	2 139	2 073	.

1) Januar bis Juli.

Verarbeitendes Gewerbe

Mit einem Beitrag von 21,5 % zum Nettoinlandsprodukt (1993) bildet das Verarbeitende Gewerbe (einschl. Diamantenindustrie) einen der dominierenden Sektoren der israelischen Volkswirtschaft. Hauptzentrum der industriellen Produktion ist Tel Aviv, aber auch in Haifa sind viele große Unternehmen angesiedelt. Das Zentrum der chemischen Industrie ist der Nord-Negev, nahe dem Toten Meer. Ein in den letzten Jahren stark wachsender Industriestandort ist die Hafenstadt Ashdod. Spezielle Industrieparks mit wissenschafts- und forschungsorientierten Fertigungszweigen entstanden in der Nähe von Haifa, Jerusalem und Rehovot. Neben den Kernzonen der industriellen Produktion nimmt auch die Niederlassung von Betrieben in den Entwicklungszonen Golan, Galiläa, Afula und Arava zu, da dort besonders attraktive Investitionsanreize gewährt werden (vgl. Kap. 18).

Aufgrund der dürftigen Rohstoffbasis war die Industrie Israels - abgesehen vom militärischen Produktionskomplex - lange Zeit auf die Verarbeitung agrarischer Rohstoffe, die Produktion von Düngemitteln und die Erzeugung von Gütern des täglichen Bedarfs ausgerichtet. Verstärkt in den 80er Jahren setzte dann eine Produktions- und Exportdiversifizierung ein. Neben den bestehenden Konsumgüter- und Leichtindustrien entwickelten sich Investitions- und Zwischen-güterbranchen wie die Elektrotechnik/Elektronik, die chemische Industrie, die Metallbearbeitung sowie der Maschinen- und Fahrzeugbau. Dadurch änderte sich das Bild der israelischen Industriestruktur grundlegend. Parallel zur Veränderung in der Branchenstruktur vollzogen sich seit Mitte der 80er Jahre unaufschiebbare Umstrukturierungen in vielen Industriezweigen. Besonders viele der finanziell angeschlagenen staatlichen Unternehmen und der Produktionseinheiten der Gewerkschaft Histadrut unterlagen in der zweiten Hälfte der 80er Jahre harten Sanierungskonzepten. U. a. mußte sich das größte Industriekonglomerat des Landes, die zu der Histadrut gehörige Koor-Gruppe, aufgrund gravierender Finanzprobleme weitreichenden Umstrukturierungen unterziehen und kehrte erst 1991 wieder in die Gewinnzone zurück. Besonders prekär gestaltete sich die Situation für die Produktionskomplexe der unter einer gravierenden Finanzkrise leidenden Kibbutzim. Nur aufgrund hoher staatlicher Transfers konnten viele dieser Betriebe am Leben gehalten werden. Auch eine Vielzahl privater Unternehmen erlegte sich zwischen 1986 und 1990 eine umfassende Sanierung auf und vollzog eine Umstrukturierung der Produktionskapazitäten, um einer sich wandelnden Binnenwirtschaft und der zu erwartenden Konkurrenz des sich ausbildenden EU-Binnenmarktes gewachsen zu sein. Viele dieser Unternehmen suchten strategische Partner in Übersee oder fusionierten mit anderen inländischen Unternehmen der gleichen Branche.

Aufgrund der vollzogenen Strukturanpassungen und infolge der allgemeinen ökonomischen Erholung konnte das Verarbeitende Gewerbe Israels seit 1990 ein beeindruckendes und nahezu alle Produktionssegmente umfassendes Wachstum erzielen. Industriebeschäftigung und -investitionen expandierten gleichfalls kräftig. Eine der wenigen Branchen, die in der ersten Hälfte der 90er Jahre in eine tiefgreifende Rezession geriet, ist die Rüstungsindustrie. Die Auflösung der ehem. Sowjetunion und das damit verbundene Ende des Ost-West-Konflikts, Budgetkürzungen für Verteidigungsausgaben in den westlichen Industrienationen und die allmähliche

Entspannung im Nahen Osten im Zuge des Friedensprozesses ließen die internationale wie auch die inländische Nachfrage nach militärischen Gütern sinken, was weitreichende negative Rückwirkungen auf die israelische Rüstungsindustrie hatte.

Die starke Expansion der industriellen Erzeugung seit Ende der 80er Jahre veranschaulicht Tab. 8.4. Zwischen 1989 und 1994 stieg der Index der Produktion für das Verarbeitende Gewerbe real um durchschnittlich 7,1 % pro Jahr und damit in einer Größenordnung, die seit dem Ende der 70er Jahre nicht mehr erreicht worden war. Die Steigerung des Industrie-Outputs erfolgte auf breiter Basis. Mit Ausnahme des Fahrzeugbaus trugen - wenn, auch mit unterschiedlicher Intensität - alle Fertigungszweige zum Wachstum bei. Während traditionelle Bereiche wie das Ernährungsgewerbe und die Tabakverarbeitung sowie die Textilindustrie unterdurchschnittlich wuchsen, verzeichneten die Verarbeitung von Steinen und Erden, die Gummi- und Kunststoffindustrie, die Metallherzeugung sowie die Holzindustrie die höchsten Zuwachsraten. Wichtige aufstrebende Industriezweige wie die chemische Industrie, die Metallbearbeitung, der Maschinenbau und die Elektrotechnik/Elektronik, die zusammen mittlerweile fast 45 % der gesamten industriellen (einschl. bergbaulichen) Wertschöpfung auf sich vereinigen, expandierten ebenfalls kräftig.

Die deutliche Belebung der Inlandsnachfrage nach Industriegütern infolge des konjunkturbedingt stark zunehmenden Privatverbrauchs und der Expansion öffentlicher Bauvorhaben, der Zustrom hochqualifizierter Immigranten und deren erfolgreiche Integration in den industriellen Produktionsprozeß (u. a. Ingenieure, Informatiker), hohe Investitionen in Forschung und Entwicklung, die Erschließung neuer Absatzmärkte in Fernost und steigende Industrieexporte in die EU stehen hinter dem beeindruckenden Wachstum der Industrieproduktion in den Jahren 1989 bis 1994. Wie die Daten für Januar bis April zeigen (vgl. Tab. 8.4), setzte sich, von einigen wenigen Branchen (Holzindustrie, Verlags- und Druckgewerbe) abgesehen, die Aufwärtsentwicklung im Verarbeitenden Gewerbe fort. Nach neuesten Angaben der Bank of Israel stieg die Industrierzeugung im Zeitraum Januar bis September 1995 verglichen mit dem Vorjahreszeitraum real um 8,1 %, was vor allem auf einen massiven Zufluß an ausländischen Direktinvestitionen und weiter steigende Industrieausfuhren zurückgeführt wird. Als günstig erwies es sich in diesem Zusammenhang vor allem, daß die Zunahme der Industrielöhne begrenzt werden konnte und nicht wie befürchtet, dem starken realen Lohnauftrieb im öffentlichen Sektor folgte, was sich senkend auf die Arbeitskosten und positiv auf die internationale Wettbewerbsfähigkeit der israelischen Industrie auswirkte. Auch der ungebrochen anhaltende Konsumboom trug entscheidend zum Wachstum des Verarbeitenden Gewerbes im Jahre 1995 bei.

Trotz der allgemein günstigen Entwicklung im Verarbeitenden Gewerbe wird zunehmend die Überbewertung des NIS gegenüber dem US-\$ beklagt, wodurch die Ausfuhr israelischer Industrieerzeugnisse nach Nordamerika behindert wird. Für Unternehmen, die ihre Inputs aus Europa importieren, besteht die Gefahr an Profitabilität zu verlieren und eventuell in die Verlustzone zu rutschen. Als konjunkturrehemmend wird des Weiteren von Industrievertretern die kostensteigernde Hochzinspolitik der Notenbank angesehen. Allerdings ist eine Lockerung der

engen Geldpolitik aufgrund der noch immer latent vorhandenen Inflationsgefahr in kurzer Zeit nicht zu erwarten.

8.4 Index der Produktion für das Verarbeitende Gewerbe und den Bergbau*)

1989 = 100

Indexgruppe	Gewichtung	1990	1991	1992	1993	1994	1995 ¹⁾
Insgesamt	100	106,3	113,4	122,8	131,1	140,9	147,1
Bergbau, Gewinnung von Steinen und Erden	2,88	105,9	115,0	122,2	138,9	142,8	149,2
Verarbeitendes Gewerbe	97,12	106,3	113,4	122,8	130,9	140,8	147,0
Ernährungs- gewerbe, Tabak- verarbeitung	12,24	101,1	102,8	105,7	113,8	121,0	126,1
Textilgewerbe	3,92	105,3	113,7	116,5	116,4	125,2	130,1
Bekleidungs- gewerbe	4,53	112,0	116,7	127,5	137,4	153,1	159,5
Ledergewerbe, Herstellung von Schuhen	0,77	102,2	120,4	137,6	148,3	162,0	169,8
Holzgewerbe, Herstellung von Möbeln	3,27	108,3	120,4	135,3	151,7	171,2	163,7
Papiergewerbe ...	2,41	105,2	106,9	114,5	119,2	124,5	129,2
Verlags- und Druckgewerbe ..	5,41	104,1	102,2	111,5	130,7	134,9	130,0
Chemische Indu- strie und Mine- ralölverar- beitung	10,74	104,9	109,3	120,6	132,8	146,6	148,9
Herstellung von Gummi- und Kunststoffwaren	5,05	112,2	124,3	140,8	158,4	177,2	187,3
Verarbeitung von Steinen und Erden	3,26	119,6	156,0	180,4	173,6	185,5	206,4
Metallerzeugung .	1,91	124,8	138,6	144,7	151,5	173,1	178,4
Metallbearbeitung	13,52	105,5	116,8	123,9	128,4	141,2	150,9
Maschinenbau	3,17	100,2	100,4	113,1	129,3	141,5	157,9

Fortsetzung s. nächste Seite.

8.4 Index der Produktion für das Verarbeitende Gewerbe und den Bergbau*)

1989 = 100

Indexgruppe	Gewichtung	1990	1991	1992	1993	1994	1995 ¹⁾
Elektrotechnik, Elektronik	17,45	107,3	113,7	121,8	133,1	141,3	152,7
Fahrzeugbau	6,79	104,6	109,4	118,2	110,1	101,2	101,5
sonstiges	2,68	100,8	106,3	124,6	125,0	140,5	138,2

*) In konstanten Preisen. Jahresdurchschnitt.

1) Januar/April Durchschnitt.

Zwar läßt sich insgesamt ein sehr positives Bild der Industrieentwicklung in der ersten Hälfte der 90er Jahre zeichnen, doch gibt es branchenspezifische Unterschiede:

Wie bereits skizziert, zählte das **Ernährungsgewerbe (einschl. Tabakverarbeitung)** zu den Industriezweigen mit einer, gemessen am industriellen Gesamtwachstum, eher moderaten Produktionssteigerung seit Ende der 80er Jahre (vgl. Tab. 8.4 und Abb. 8.1). Im Zeitraum 1989 bis 1994 erhöhte sich die reale Wertschöpfung dieser Branche lediglich um 3,9 % jährlich. 1995 soll der Zuwachs sogar auf 2,2 % gesunken sein. Die wichtigsten Bereiche der Nahrungsmittelindustrie sind die Geflügel- und Fleischverarbeitung, die Herstellung von Molkereierzeugnissen und von Backwaren sowie die Produktion von Obst- und Gemüsekonserven. Der harte Wettbewerb, das weiter gewachsene Preisbewußtsein der Verbraucher und stark steigende Rohstoffpreise werden als Hauptgründe für das mäßige Wachstum des Ernährungsgewerbes in der ersten Hälfte der 90er Jahre angeführt. Hinzu kam, daß das neue Freihandelsabkommen mit der EU 1995 entgegen bestehender Hoffnungen der Branche nicht zu einer Erhöhung des Absatzes weiterverarbeiteter israelischer Nahrungsgüter in Europa beigetragen hat. 1996 könnte sich für die Ernährungsindustrie allerdings eine Wende anbahnen. Ermutigt vom Verlauf des Friedensprozesses in der Region, von der Aufhebung des arabischen Boykotts und den neuen wirtschaftlichen Rahmenbedingungen im Nahen Osten erachten zahlreiche ausländische Nahrungsmittelproduzenten israelische Unternehmen als potentielle Partner zur Belieferung der arabischen Märkte. Ein moderner Maschinenpark, Know-how, gut ausgebildete Arbeitskräfte und eine funktionierende Absatzorganisation machen israelische Betriebe des Ernährungsgewerbes für ausländische Investoren interessant. Inzwischen erwarb der US-amerikanische Konzern Unilever ein Aktienpaket an einer israelischen Großmolkerei. Nestle hat sich in die Kaffee-, Schokolade- und Süßwarenproduktion eingekauft. Weitere renommierte Nahrungsmittelhersteller aus Nordamerika und Europa verhandeln gegenwärtig mit einheimischen Unternehmen über Partnerschaften und gemeinsame Produktionsvorhaben.

Auch die Erzeugung des **Textilgewerbes** blieb in den letzten Jahren deutlich hinter dem industriellen Gesamtwachstum zurück. Hohe Preiszuwächse für Rohstoffe, der schwache US-\$ und eine zunehmende Konkurrenz aus den Nachbarstaaten im Zuge der laufenden Importliberalisierung beeinträchtigten diesen Produktionsbereich in starkem Maße. 1995 verdichteten sich die Krisenzeichen in der Textilindustrie, sich manifestierend in einer geschätzten realen Zuwachsrate der sektoralen Produktion von nur noch 0,7 bis 1,0 %. Für 1996 rechnet der Fachverband der Textilindustrie mit weiteren Betriebsschließungen, Personalabbau und teilweiser Produktionsverlagerung in Niedriglohnländer bzw. in die besetzten Gebiete. Ein Schrumpfungsprozeß der Branche erscheint unvermeidlich. Allerdings soll durch eine rasche und gründliche Umstrukturierung die Leistungsfähigkeit dieses Industriezweiges wieder hergestellt werden. Das Industrie- und Handelsministerium hat ein entsprechendes Konzept mit geänderten Förderungskriterien Anfang 1996 in Kraft gesetzt. Dieses sieht die Bereitstellung öffentlicher Leistungen (Zuschüsse, Steuerbefreiungen, subventionierte Kredite) nach dem Investitionsgesetz nur für Textilunternehmen vor, die eine hohe Wertschöpfung erzielen und mindestens 60 % der Produktion exportieren. Diese Strategie wird dazu führen, daß das Textilgewerbe in den kommenden Jahren einem radikalen Wandel unterliegen wird: Auf den Inlandsmarkt orientierte und häufig sehr arbeitsintensiv produzierende Unternehmen, die auf Massen- und Standardware ausgerichtet sind, werden zurückgedrängt; exportorientierte, Marktnischen besetzende und mit hohem Kapitaleinsatz arbeitende Betriebe werden an ihre Stelle treten.

Sehr positiv hat sich dagegen die **chemische Industrie (einschl. Mineralölverarbeitung)** entwickelt und auch die Zukunftsaussichten werden von Industrieexperten als durchweg vielversprechend bewertet. Im Durchschnitt der Jahre 1989/94 wuchs der Output dieses Industriezweiges um fast 8 % jährlich. Auch 1995 soll das hohe Wachstum angehalten haben. Wichtige Produktionssparten, die z.T. zweistellige Wachstumsraten in den letzten Jahren erzielen konnten, sind die Petrochemie, die pharmazeutische Industrie und die Biochemie. Für 1996 sind die Erwartungen der Branche durchweg optimistisch. Die Investitionen der Vergangenheit, das strategische Eingehen von Allianzen mit ausländischen Konzernen, eine gute Exportentwicklung in die EU und hohe Preise für chemische Erzeugnisse aufgrund einer deutlichen Nachfragesteigerung nähren diese Hoffnungen. Das Interesse internationaler Konzerne an Beteiligungen an israelischen Chemieunternehmen ist nach wie vor groß. Im Dezember 1995 erwarb z. B. die deutsche Volkswagen AG im Rahmen eines Joint-venture mit Dead Sea Works, einer Tochter von Israel Chemicals, einen 35 %igen Anteil an einer gegenwärtig im Bau befindlichen Magnesium-Fabrik. Dieses 400 Mill. US-\$ teure Vorhaben soll jährlich die Produktion von 27 500 t Magnesium für die Fabrikation von leichteren, umweltfreundlicheren Fahrzeugteilen ermöglichen. Den Optimismus der chemischen Industrie verdeutlicht der Umstand, daß die in Israel ansässigen Unternehmen der Branche allein zwischen 1996 und 1998 Investitionen von 3,5 bis 4,0 Mrd. US-\$ planen, um die Kapazitäten aufzustocken und neue Produkte und Präparate herzustellen. Ausländische Lieferanten von Investitionsgütern, die zu Partnerschaften bereit sind, besitzen gute Geschäftschancen.

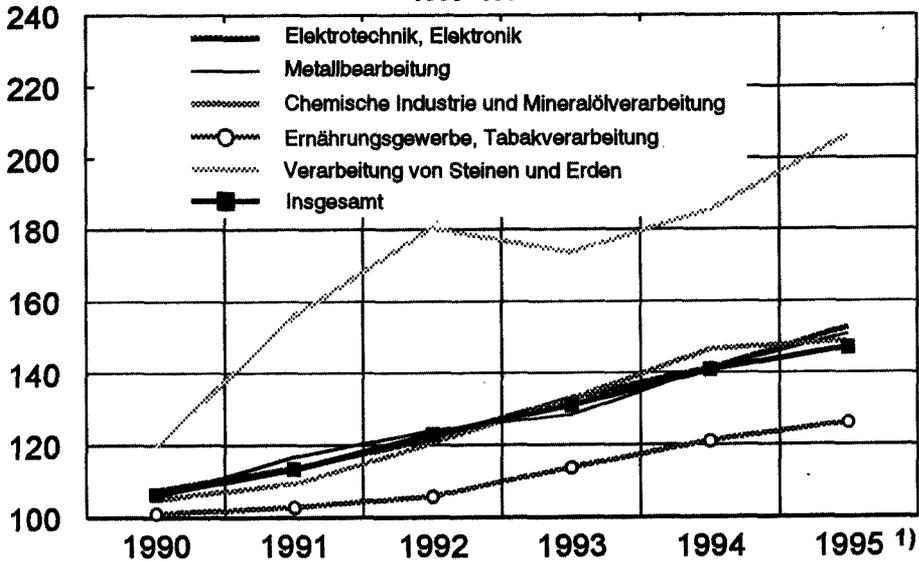
Die **Verarbeitung von Steinen und Erden** war der Zweig des Verarbeitenden Gewerbes, der zwischen 1989 und 1994 mit durchschnittlich 13,2 % pro Jahr den höchsten Wertschöpfungszuwachs verbuchte. Besonders stark expandierte die Branche bis 1992 in Verbindung mit dem Bauboom dieser Zeit und der damit einhergehenden erhöhten Nachfrage nach Baustoffen. Mit der Drosselung des öffentlichen Bauprogrammes im Jahr 1993 trat kurzzeitig ein Produktionsrückgang in der Verarbeitung von Steinen und Erden ein. Bereits 1994 folgte dann wieder ein Jahr mit hohem Wachstum. 1995 zog die Konjunktur in diesem Fertigungsbereich weiter an, und 1996 rechnet die Branche mit der Fortsetzung hoher Produktionszuwächse aufgrund der starken Nachfrage im Wohnungsbau und der beträchtlichen Investitionen der öffentlichen Hand in Infrastrukturvorhaben. Seit Anfang 1996 sind die Auftragsbücher der Baustoffbranche gut gefüllt, und die Kapazitätsauslastungen liegen wie 1995 bei hohen 80 bis 85 %. Ein weiterer wichtiger Zweig im Bereich der Verarbeitung von Steinen und Erden ist die Diamantenindustrie, die in den 80er Jahren stark an Bedeutung gewann und hohe Profite abwarf. Die Ausfuhr veredelter Rohdiamanten ist mittlerweile zu einer der tragenden Säulen der Exportwirtschaft geworden, die rd. 25 % der gesamten wertmäßigen Warenausfuhr auf sich vereinigt (vgl. Kap. 9, Tab. 9.6). Hauptstandort der Diamantenverarbeitung ist Tel Aviv, das mittlerweile auch international eine Spitzenposition einnimmt. Anfang der 90er Jahre verschlechterte sich erstmals die Absatzlage für die israelische Diamantenindustrie unter dem Eindruck der US-Rezession und geringerer japanischer Käufe. Darüber hinaus wird zunehmend der Konkurrenzdruck von Billiglohnländern für diesen Fertigungsbereich spürbar. Zwar konnten in den zurückliegenden Jahren erhebliche Umsatzsteigerungen verbucht werden, doch zogen gleichzeitig die Produktionskosten noch stärker an, was zu schrumpfenden Erträgen und Gewinnen führte. Die Abwanderung der arbeitsintensiven Veredelung von Kleindiamanten nach Südostasien (Thailand) und in die GUS-Republiken war die Folge. Aufgrund der anhaltenden Gewinneinbußen sahen sich die israelischen Diamantenschneidereien 1995 sogar gezwungen, die Regierung um Finanzhilfe in Höhe von 50 Mill. US-\$ zu ersuchen. Die Zuwendungen sollen den Kauf von neuen arbeitssparenden Spalt- und Schleifmaschinen und anderer Ausrüstungen unterstützen, um die Wettbewerbsfähigkeit gegenüber den Niedriglohnländern zu verbessern. Neue Absatzmöglichkeiten für bearbeitete Diamanten erhofft sich Israel im Zuge der Aufhebung des arabischen Boykotts vor allem in den Nachbarstaaten. Einer Studie zufolge wird das Exportpotential für israelische Diamanten in die arabischen Länder auf ca. 250 Mill. US-\$ pro Jahr geschätzt.

Die **Metallbearbeitung** hat sich zu einem der führenden Industriesektoren entwickelt, der zwischen 1989 und 1994 zufriedenstellende Zuwächse von 7,1 % jährlich verzeichnete. 1995 soll die Wachstumsrate der Branche, die rd. drei Viertel ihrer Produkte auf dem Inlandsmarkt absetzt und deshalb besonders stark von der jeweiligen Binnennachfrage abhängig ist, sogar auf 12,5 % gestiegen sein. Für 1996 gehen die Prognosen von einem realen Produktionswachstum von 8,0 % aus. Insbesondere nach den Wahlen rechnet die Metallbranche mit Einsparungen der öffentlichen Haushalte, es werden jedoch keine drastisch sinkenden Auftrageingänge oder Produktionseinbußen erwartet. Als Voraussetzungen für eine Steigerung des vergleichsweise niedrigen Fertigungsanteils der Metallbearbeitung, der exportiert wird, sehen Branchenvertreter

eine Korrektur des überhöhten Wechselkurses der Landeswährung und die Reduzierung des Zinsniveaus.

Der Bereich **Elektrotechnik/Elektronik** avancierte inzwischen mit einem Anteil von 17,5 % an der gesamten industriellen Wertschöpfung zum wichtigsten Zweig des Verarbeitenden Gewerbes und zu einem der Flugschiffe der israelischen Ökonomie. Auch diese Branche erzielte im Zeitraum 1989/94 Wachstumsraten von über 7 % jährlich. 1995 soll der reale Zuwachs des Produktionswertes zweistellig ausgefallen sein. Wichtige Fertigungssegmente, die in den nächsten Jahren beträchtliche Produktionszuwächse versprechen und zu einem nachhaltigen Exportwachstum beitragen dürften, sind die Mikroelektronik, die Herstellung von Speicherchips und Halbleitern, die Produktion von Telekommunikationsgeräten, die Informationstechnologie und der Softwarebereich. Ziel dieser High-Tech-Branchen ist die Steigerung ihres Produktionswertes bis 1999 auf 10 Mrd. US-\$ (1995: 5,8 Mrd. US-\$) und die Verdoppelung ihrer Ausfuhren auf rd. 8,5 Mrd. US-\$. Mit der Entscheidung internationaler Elektronikkonzerne wie Intel, Tower Semiconductors, Motorola, IBM u. a., neue Produktionsanlagen zu errichten, entwickelt sich Israel mehr und mehr zu einem attraktiven Standort für diese Zukunftsbranchen und ist auf dem besten Weg, die ins Auge gefaßte Expansion dieses Industriezweiges erfolgreich umzusetzen. Die mit der Immigration russischer Fachkräfte und der Freisetzung von Spezialisten der Rüstungsindustrie (Ingenieure, Informatiker, Programmierer) garantierte Verfügbarkeit gut ausgebildeter und im internationalen Vergleich kostengünstiger Arbeitskräfte, eine funktionierende Infrastruktur und die zumindest bis Ende 1995 großzügig vom Staat gewährten finanziellen Anreize bei ausländischen Industrieansiedlungen stellen äußerst lukrative Standortbedingungen dar, die eine solide Basis für einen anhaltenden Boom der Elektrotechnik- und Elektronikbranche bilden.

8.1 INDEX DER PRODUKTION FÜR DAS VERARBEITENDE GEWERBE*)
1989=100



*) Jahresdurchschnitt.
1) Januar/April Durchschnitt.

Statistisches Bundesamt 96 0119 B

Ein Sonderbereich der Verarbeitenden Industrie, der bisher große Bedeutung besaß, im Zuge der Beendigung des Ost-West-Konflikts und des regionalen Friedensprozesses jedoch mehr und mehr an Boden verliert, ist die **Rüstungsindustrie**. Nach wie vor kommen die großen Rüstungsunternehmen Israels mit Sanierungsprogrammen, die auf Personalabbau, Konsolidierung der Unternehmensfinanzen und die Umstellung der Produktion auf zivile Güter zielen, nur zäh voran und können die Auflagen der Regierung nach Gewinnerwirtschaftung nicht erfüllen. Auch 1996 werden erneut massive staatliche Subventionen in einer geschätzten Größenordnung von 750 Mill. NIS aufgewendet werden müssen, um die Umstrukturierung dieses Industriezweiges zu finanzieren. Am weitesten ist der Prozeß der Konsolidierung bei der Israel Aircraft Industries, dem größten Unternehmen der Branche, fortgeschritten, doch steht noch ein drastischer Abbau der Personalkapazitäten an. Die geringsten Erfolge weist die Israel Armament Development Authority auf, die nach wie vor hohe Verluste in einer Größenordnung von mehreren 100 Mill. NIS jährlich wegen zu hoher Lohnkosten erwirtschaftet.

8.5 Produktion ausgewählter Erzeugnisse des Verarbeitenden Gewerbes

Erzeugnis	Einheit	1990	1991	1992	1993	1994	1995 ¹⁾
Zement	1 000 t	2 868	3 340	3 960	4 536	4 800	3 480
Lastkraftwagen	Anzahl	1 074	864	852	836	1 260	621
Elektrozähler	1 000	27,8	78,5	63,9	54,1	51,8	34,0
Batterien	1 000	375	372	460	455	438	.
Chlor	1 000 t	36,3	36,1	33,9	35,2	37,6	21,4
Ätznatron	1 000 t	31,6	32,2	29,5	29,9	35,8	25,9
Polyethylen	1 000 t	106,6	124,6	128,7	144,1	127,0	77,0
Düngemittel ²⁾							
Stickstoff (N)	1 000 t Nähr- stoff	75	75	75	75	75	.
Phosphat (P ₂ O ₅)	1 000 t Nähr- stoff	180	200	185	210	190	.
Kali (K ₂ O)	1 000 t Nähr- stoff	1 301	1 295	1 250	1 296	1 342	.
Farben	1 000 t	46,3	48,2	59,0	57,4	53,3	34,3
Paraffine	1 000 t	6,9	7,8	8,5	8,3	7,6	.
Toilettenseife	1 000 t	3,3	4,0	4,4	4,6	5,6	2,1 ³⁾
Flachglas	Mill. m ²	4,4	4,0	4,5	4,0	11,7	.
Yton-Blöcke	1 000 m ³	388	418	434	356	421	326
Wandfliesen	Mill.	109,3	149,2	147,3	142,8	129,8	91,0
Waschbecken	1 000	123	146	158	125	147	83
Küchenbecken	1 000	76	98	102	93	86	62
Toilettenbecken	1 000	133	151	158	141	148	90
Sperrholzplatten	1 000 m ³	116	112	110	112	116	54
Druck- und Schreib- papier	1 000 t	64,0	66,1	66,3	65,4	65,8	.
Pappe	1 000 t	92,9	84,9	92,1	95,1	103,1	.
Bereifungen (Laufdecken)	1 000	778	786	892	854	966	543
Baumwollgarn	1 000 t	14,7 ⁴⁾	13,9	13,2	13,6	.	.
Pasteurisierte Milch	Mill. l	207,2	211,3	222,5	223,7	226,8	133,0
Butter	1 000 t	2,8	3,4	3,9	4,0	4,5	2,5
Weichkäse	1 000 t	60,2	60,9	64,8	66,5	69,5	42,3
Hartkäse	1 000 t	14,7	15,1	16,1	17,5	18,5	10,9
Margarine	1 000 t	30,9	33,8	35,1	33,8	24,7	.
Speiseöl, pflanzlich	1 000 t	84,1	81,5	56,5	57,6	45,4	.
Sojaöl	1 000 t	55,1	55,4	43,6	48,7	37,3	.

Fortsetzung s. nächste Seite.

8.5 Produktion ausgewählter Erzeugnisse des Verarbeitenden Gewerbes

Erzeugnis	Einheit	1990	1991	1992	1993	1994	1995 ¹⁾
Ölkuchen	1 000 t	340	403	391	358	346	.
Bier	1 000 hl	567	532	511	587	508	310
Wein	1 000 hl	128	120	124	127	108 ⁵⁾	.
Zigaretten	1 000 t	5,4	5,6	5,7	5,5	5,6	2,9

1) Januar bis Juli. - 2) Wirtschaftsjahre, die am 30. Juni des angegebenen Jahres enden. - 3) Januar bis Mai. - 4) 1989. - 5) Januar bis August.

Aus der Analyse der einzelnen Industriezweige kann für 1996 von einem Anhalten der Industriehochkonjunktur ausgegangen werden. Die überwiegende Zahl der israelischen Unternehmen rechnet mit der Fortsetzung der beeindruckenden Wachstumsdynamik. Optimismus verbreiten vor allem die geplanten Investitionen der öffentlichen Hand in Infrastrukturmaßnahmen sowie die Einschätzung, daß im Wahljahr 1996 die Senkung des hohen Konsumniveaus von der Regierung kaum angegangen werden dürfte. Dafür, daß die Industrie weiter auf Wachstumskurs steuern wird, sprechen auch die gut gefüllten Auftragsbücher in vielen Branchen, die 1995 vorgenommenen Neueinstellungen und die in den zurückliegenden Jahren getätigten wie auch für 1996 angekündigten Neuinvestitionen ausländischer Unternehmen. Über das Jahr 1996 hinaus bietet der Friedensprozeß viele neue Absatz- und Kooperationspotentiale für die in Israel ansässigen Industriebetriebe mit den arabischen Nachbarländern. Auch die Belieferung fernöstlicher Märkte besitzt vielversprechende Expansionschancen und das in jüngster Zeit zu beobachtende rege Engagement asiatischer Konzerne in Israel dürfte weiter zunehmen. Unter diesen Vorzeichen sehen mittelfristig die Chancen einer erfolgreichen Transformation des israelischen Industriesektors weg von einer militärisch orientierten Produktionsbasis hin zu zivilen Hochtechnologiebranchen, die hohe Wertschöpfungszuwächse erwirtschaften und neue Exportchancen entstehen lassen, günstig aus. Hilfreich für den weiteren Auf- und Ausbau eines zukunftsgerichteten modernen Industriesektors dürfte auch das mit der EU Anfang 1996 geschlossene Technologieabkommen sein, das israelischen Organisationen und Unternehmen die Teilnahme am vierten Forschungsrahmenprogramm und damit an allen nichtnuklearen Forschungsaktivitäten der EU erlauben soll. Unabdingbare Voraussetzung für eine gedeihliche Industrieentwicklung unter hoher Beteiligung ausländischen Kapitals ist jedoch die konsequente Fortführung des Friedensprozesses und ein langfristig tragfähiger Friedensschluß mit allen Parteien des Nahostkonflikts.

Baugewerbe

Mit einem Anteil von 9 bis 10 % am Nettoinlandsprodukt stellt das Baugewerbe einen wichtigen Wirtschaftsfaktor dar, der Anfang der 90er Jahre entscheidend mithalf, die israelische Gesamtkonjunktur anzukurbeln. Nachdem der Bausektor nahezu während der gesamten 80er Jahre in der Rezession gesteckt hatte, mündete diese Branche in den Jahren 1990 bis 1992 in eine Boomphase. Auslöser hierfür war die mit dem Zufluß von Hunderttausenden von Einwanderern erheblich steigende Inlandsnachfrage nach Wohnraum. Die Regierung sah sich deshalb veranlaßt, ein umfangreiches öffentliches Wohnungsbauprogramm zu starten, um die Unterbringung der Immigranten sicherzustellen. In der Folge stieg die Zahl der fertiggestellten Wohnungen zwischen 1990 (19 960 Einheiten) und 1992 (70 110 Einheiten) auf das Dreieinhalbfache. Die bereitgestellte Wohnfläche erhöhte sich im gleichen Zeitraum von 2,788 Mill. m² auf 7,330 Mill. m². Ende 1992 kam es im Zuge der überhitzten Wohnungsbauaktivitäten sogar zu einem Überangebot an Wohnraum. Die neue Labour-Regierung kündigte deshalb 1993 viele Wohnungsbauaufträge und lenkte einen Teil der freiwerdenden Ressourcen in den Infrastrukturausbau (Straßenbau) und die Errichtung öffentlicher Bauten im Nichtwohnungsbereich. Die teilweise Reallokation der öffentlichen Gelder konnte jedoch eine scharfe Rezession des Baugewerbes 1993 nicht verhindern. Diese zeigte sich darin, daß die Zahl der errichteten Wohnungen 1993 auf nur noch 43 020 Einheiten sank, wovon nahezu die Hälfte von privaten Trägern erstellt wurden, nachdem im Vorjahr noch rd. 70 % aller fertiggestellten Wohnungen aus öffentlichen Mitteln stammten. Auch 1994 (33 930 Einheiten) nahm das Wohnungsbauvolumen weiter ab, was jedoch im krassen Gegensatz zum erneut steigenden Bedarf stand, der durch ein hohes natürliches Bevölkerungswachstum und die anhaltende Einwanderung ausgelöst wurde. Infolge dieser Entwicklung stiegen die Mietpreise 1993 und 1994 kräftig an und trugen nicht unerheblich zum neuerlichen Inflationsauftrieb in diesen beiden Jahren bei (vgl. Kap. 15). Allerdings kompensierten steigende Bauaufträge für industrielle, infrastrukturelle und touristische Zwecke die Einbrüche beim Wohnungsbau, so daß 1994 eine weitere Kontraktion der bauwirtschaftlichen Wertschöpfung ausblieb. 1995 besserte sich die Auftragslage im Bausektor mit der anhaltend guten gesamtwirtschaftlichen Konjunktur. Für 1996 bestehen sogar Befürchtungen einer Überhitzung der Bauaktivitäten, bei vorgesehenen Investitionen in Bauaufträge in einer Größenordnung von 14 Mrd. NIS. Die Staatsbank versucht deshalb, die Kreditvergabe an die Bauwirtschaft einzuzugrenzen. Der Schwerpunkt der öffentlichen Bauinvestitionen liegt 1996 bei Infrastrukturvorhaben, dagegen werden sich die privaten Bauaktivitäten stärker auf den Wirtschafts- und Wohnungsbau richten. Mittlerweile konnte ein zentrales Problem mit dem sich die expandierende Bauwirtschaft in den letzten Jahren konfrontiert sah, nämlich der wiederholte Arbeitskräftemangel im Zuge der wiederkehrenden Absperrung der besetzten Gebiete, behoben werden, indem mehr als 50 000 Bauarbeiter vor allem aus Rumänien, Bulgarien, der Türkei und aus asiatischen Ländern angeworben wurden.

8.6 Fertiggestellte Wohnungen*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1980	1990	1991	1992	1993	1994	1995 ¹⁾
Insgesamt	Anzahl	30 760	19 960	42 270	70 110	43 020	33 930	24 140
	1 000 m ² Nutzfläche	3 306	2 788	4 797	7 330	5 165	4 625	3 390
aus privaten Mitteln	Anzahl	21 310	16 710	19 130	21 590	21 580	24 480	19 130
	1 000 m ² Nutzfläche	2 550	2 468	2 857	3 295	3 255	3 715	2 905

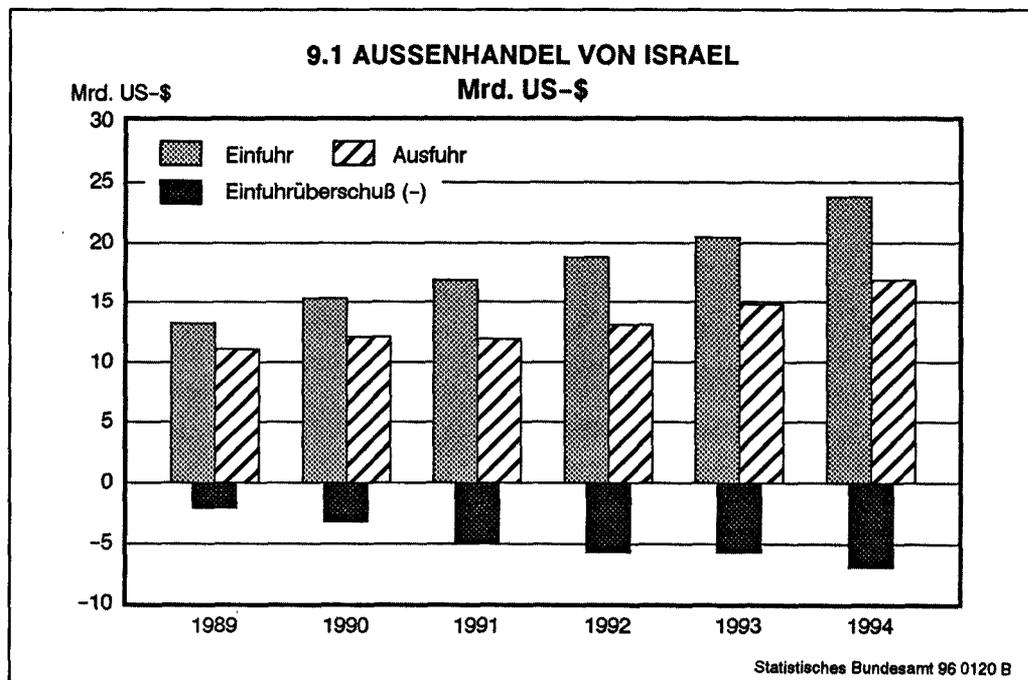
*) Einschl. der von Israel verwalteten Gebiete.

1) Januar bis September.

9 Außenhandel

Informationen über den Außenhandel Israels liefern die israelische (nationale) und die deutsche Außenhandelsstatistik. Die nationale Statistik gibt Auskunft über die Außenhandelsbeziehungen Israels zu seinen Handelspartnern in aller Welt. Die deutsche Statistik informiert über den bilateralen Warenaustausch Deutschlands mit Israel. Die Daten der israelischen und der deutschen Statistik für den deutsch-israelischen Außenhandel müssen nicht identisch sein. Abweichungen entstehen durch die unterschiedliche Erfassung von fob- und cif-Werten sowie durch die Verwendung unterschiedlicher Begriffsinhalte und methodischer Verfahren. Die Außenhandelsdaten der israelischen Statistik beziehen sich auf den Spezialhandel im jeweiligen Kalenderjahr. Das Erhebungsgebiet umfaßt das Staatsgebiet.

Die Länderangaben beziehen sich bei der Einfuhr auf das Einkaufsland und bei der Ausfuhr auf das Bestimmungsland. Der Warengliederung liegt das "Internationale Warenverzeichnis für den Außenhandel" (SITC) zu Grunde. In der deutschen Außenhandelsstatistik wird der grenzüberschreitende Warenverkehr (Spezialhandel) Deutschlands mit Israel als Ursprungs- bzw. Bestimmungsland dargestellt. Die Wertangaben beziehen sich auf den Grenzübergangswert, d. h. auf den Wert frei Grenze des Erhebungsgebietes, bei der Einfuhr ohne die deutschen Eingangsabgaben. Die deutschen Außenhandelsdaten sind den SITC-Positionen der 3. revidierten Fassung (SITC - Rev. III) entsprechend gegliedert.



Außenhandelsentwicklung

Die Ein- und Ausfuhren Israels sind in den letzten Jahren stark angestiegen und reflektieren die wachsende Integration des Landes in die Weltwirtschaft und damit die Überwindung seines kleinen heimischen Marktes. Das - auch einwanderungsbedingt - rasche Wachstum der inländischen Nachfrage und die Beseitigung von Handelsbarrieren gehören zu den wichtigsten Ursachen dieser Entwicklung in den letzten drei Jahren (vgl. Abb. 9.1 und Tab. 9.1). Allein 1994 stiegen die Einfuhren um 15,9 % und die Ausfuhren um 13,9 % gegenüber dem Vorjahr. Wirtschaftsleistung und Außenhandel Israels übertreffen die entsprechenden Werte aller seiner arabischen Nachbarstaaten zusammengenommen. Für 1995 war eine ausgeglichene Entwicklung mit einem Exportwachstum von 8 % und einer Einfuhrsteigerung von 7 % erwartet worden. Das erste Quartal 1995 reflektiert allerdings wesentlich ungünstigere Daten; Flugzeuge, Diamanten und Erdöl ausgenommen, stiegen die Importe um 7 % auf 7 Mrd. US-\$, während die Warenausfuhr um 2 % auf 4,3 Mrd. US-\$ zurückging. Für das gesamte Jahr 1995 geht das nationale Statistikamt sogar von einem Handelsbilanzdefizit von annähernd 10 Mrd. US-\$ aus.

9.1 Außenhandelsentwicklung

Mill. US-\$

Einfuhr/Ausfuhr	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Einfuhr	13 199	15 326	16 915	18 814	20 518	23 776
Ausfuhr	11 072	12 080	11 891	13 132	14 826	16 884
Außenhandelsdefizit	2 127	3 246	5 024	5 682	5 692	6 892
Ausfuhr in % der Einfuhr	83,9	78,8	70,3	69,8	72,3	71,0

Seit seiner Staatsgründung weist Israel ein hohes Außenhandelsdefizit auf, das in den letzten Jahren stark angestiegen ist; auch im Handel mit Dienstleistungen nahm das Defizit zu. Das Leistungsbilanzdefizit schnellte 1994 auf 2,8 Mrd. US-\$ hoch. Der Ausgleich erfolgt überwiegend durch erhebliche einseitige private und öffentliche Transfers.

Das reale Austauschverhältnis (Terms of Trade) im Außenhandel Israels hat sich in den letzten Jahren kontinuierlich zugunsten des Landes entwickelt; erst 1994 trat wieder eine leichte Verschlechterung ein, da der Preisindex der Importe mit 7,3 % etwas rascher anstieg als derjenige der Exporte mit 5,9 %. Eine Verbesserung der ToT bedeutet implizit, daß zur Bezahlung der gleichen Menge Importwaren eine geringere Menge von Waren exportiert werden muß. Eine derartige positive Veränderung des realen Austauschverhältnisses ist für Industrieländer typisch, während für Entwicklungsländer meist ein gegenteiliger Trend charakteristisch ist. Die ToT Israels spiegeln die Tatsache wider, daß in den Ausfuhren hochwertige industrielle Fertigwaren immer stärker dominieren, während Agrarprodukte sowie andere Rohstoffe und Halbwaren in ihrer Bedeutung abnehmen. Im Zeitraum von 1989 bis

1993 stieg der Preisindex der Ausfuhr von 114 (Basis 1980 = 100) auf 126 an, während er bei der Einfuhr von 105 auf 104 zurückging; 1994 trat dann allerdings eine leichte Verschlechterung ein (vgl. Tab. 9.2).

9.2 Außenhandelsindizes und Terms of Trade*)

1980 = 100

Jahr	Einfuhr		Ausfuhr		Terms of Trade
	Volumenindex	Preisindex	Volumenindex	Preisindex	
1989	157	105	176	114	109
1990	170	113	176	124	110
1991	194	108	172	125	116
1992	218	108	188	126	117
1993	247	104	213	126	122
1994 .....	.	112	.	133	120

*) Berechnet auf US-\$-Währungsbasis.

Entwicklung und Zusammensetzung der Einfuhren

Die Jahr um Jahr stark steigenden Einfuhren Israels sind nicht nur auf die weiterhin etwa 80 000 Einwanderer pro Jahr, sondern auch auf den andauernden Modernisierungs- und Umstrukturierungsprozeß der Wirtschaft zurückzuführen, wobei vor allem der militärischen Zwecken dienende Industriekomplex heute überdimensioniert ist und mit Umstellungsschwierigkeiten auf zivile Produkte zu kämpfen hat (siehe Kap. 8). Insgesamt (vgl. Tab. 9.3) sind die Einfuhren Israels (auf Dollarbasis) im Zeitraum von 1990 bis 1994 um 55 % angestiegen. An dieser Entwicklung waren praktisch alle Produktgruppen beteiligt, mit deutlich überdurchschnittlichen Werten bei Investitionsgütern (Maschinen und Ausrüstungen + 92 %, Fahrzeuge und Transportausrüstung + 128 %), aber auch bei Textilien und Bekleidung (+ 77 %). Leicht rückläufig waren dagegen mineralische Erzeugnisse (vor allem Energieträger).

9.3 Wichtige Einfuhrwaren bzw. -warengruppen

Mill. US-\$

Einfuhrware bzw. -warengruppe	1990	1991	1992	1993	1994
Lebende Tiere und tierische Produkte	147,5	208,8	181,6	193,9	245,9
Pflanzliche Erzeugnisse	622,5	622,3	655,5	658,5	724,8
Tierische und pflanzliche Öle und Fette	39,5	44,9	63,5	61,1	89,2
Nahrungsmittel und Getränke (verarbeitet)	437,0	412,4	480,1	519,6	619,4
Mineralische Erzeugnisse	1 639,5	1 637,2	1 600,2	1 646,3	1 585,1
Brennstoffe	1 548,3	1 511,9	1 457,2	1 513,6	1 430,1
Chemische Erzeugnisse	1 162,0	1 168,6	1 381,9	1 483,6	1 662,1
Gummiwaren und Kunststoffe	629,2	679,9	770,8	783,3	844,0
Häute und Felle, Leder und Lederprodukte	34,9	34,2	41,9	50,9	55,7
Holz und Holzwaren	187,5	206,0	208,6	218,1	295,4
Papier und Papierwaren	399,2	388,0	444,1	422,9	516,2
Textilien und Bekleidung	551,8	593,9	791,1	903,3	978,3
Kopf- und Fußbekleidung	57,1	57,5	85,4	107,7	134,6
Baustoffe, Keramik, Glas	214,7	257,6	308,2	303,1	361,0
Edel- und Halbedelsteine, Perlen	3 302,8	2 965,0	3 375,1	3 882,5	4 493,2
Grundmetalle	1 081,8	1 268,1	1 264,2	1 324,9	1 477,5
Maschinen und Ausrüstungen	2 871,6	3 630,8	4 006,0	4 606,8	5 523,0
Fahrzeuge und Transportausrüstungen	1 208,5	1 698,8	2 031,4	2 161,7	2 763,2
Optische, fotografische Präzisionsinstrumente	441,6	494,4	548,6	611,1	708,1
Verschiedene verarbeitete Erzeugnisse	214,7	429,7	274,7	298,6	381,4
Kunstwerke und Antiquitäten	7,1	13,7	9,3	12,1	15,3
Sonstiges	75,0	103,2	291,5	267,6	304,4
Insgesamt ...	15 325,5	16 915,0	18 813,7	20 517,6	23 777,8

Die seit 1990 um mehr als 700 000 gewachsene Bevölkerungszahl Israels und deutlich gestiegene Durchschnittseinkommen haben den Anteil der Konsumgüterimporte an den Gesamteinfuhren von 10 % (1990) auf knapp 13 % (1994) steigen lassen (vgl. Tab. 9.4). Im wesentlichen - zu etwa 70 % - setzen sich die Einfuhren jedoch aus Produktionsgütern zusammen, wobei Energieträger mit etwa 7 % und Werkzeuge sowie Ersatzteile mit 13 % den größten Anteil stellen. Einen Sonderfall bilden Diamanten, die vollständig als Rohdiamanten eingeführt und geschliffen wieder ausgeführt werden; über eine eigene Diamantenförderung verfügt Israel nicht. Der Anteil der Diamantenimporte an den Gesamteinfuhren liegt derzeit bei etwa 17 %. Die Differenz der jährlichen Ein- und Ausfuhrwerte schwankt zwischen 600 und 900 Mill. US-\$; die Wertschöpfung der Diamantenschleifindustrie liegt bei etwa 15 % des

Importwertes. Deutlich zugenommen hat im Rahmen des Ausbaus und der Modernisierung der Wirtschaft auch der Anteil der Investitionsgüter an den Einfuhren; er stieg von gut 14 % (1990) auf 19 % (1994). Maschinen und Ausrüstungen sowie Fahrzeuge sind gleichermaßen an dieser Entwicklung beteiligt.

9.4 Einfuhranteile wichtiger Produktgruppen nach dem wirtschaftlichen Verwendungszweck

Prozent

Warengruppe	1990	1991	1992	1993	1994
Konsumgüter	10,3	11,1	12,3	12,3	12,8
Nahrungsmittel	2,6	2,9	2,7	2,6	2,9
Fahrzeuge	2,1	2,7	3,7	3,2	3,3
sonstige	5,6	5,5	5,9	6,5	6,6
Produktionsmittel	75,4	71,2	70,8	70,2	68,2
Nahrungsmittelinputs	3,7	3,3	3,3	3,0	4,1
Gewebe und Garne	3,2	3,2	3,4	3,3	3,0
Ersatzteile und Werkzeuge	11,0	11,6	12,1	13,0	13,3
Chemikalien	6,5	5,9	6,2	6,1	5,8
Kunststoffe	3,5	3,4	3,5	3,2	3,0
Metalle und Metallwaren	6,7	7,3	6,5	6,4	4,9
Rohöl, Kohle und Derivate	10,0	8,7	9,1	8,5	7,0
Diamanten (roh und geschliffen) .	20,0	16,0	16,4	17,3	17,3
Investitionsgüter	14,3	17,7	16,9	17,5	19,0
Maschinen und Ausrüstungen	10,6	12,5	11,9	12,3	12,5
Transportfahrzeuge	3,7	5,2	5,0	5,2	6,5

Entwicklung und Zusammensetzung der Ausfuhren

Auch die Ausfuhren Israels haben sich in den letzten Jahren dynamisch, aber mit geringeren Wachstumsraten als die Einfuhren entwickelt, so daß das Außenhandelsdefizit stetig anstieg. Die Struktur der Warenexporte (vgl. Tab. 9.5) hat sich seit der Staatsgründung erheblich verändert. Landwirtschaftliche Produkte (einschl. Nahrungsmitteln), die noch 1950 die Hälfte aller Ausfuhren ausmachten, stellen jetzt gerade noch etwa 6 bis 7 %. Allein ein Viertel entfällt heute auf Diamanten. Wird von diesen abgesehen, stellen Industrierzeugnisse etwa zwei Drittel der Warenausfuhr (vgl. Tab. 9.6), wobei seit 1990 ein langsam steigender Anteil zu beobachten ist. Agrarerzeugnisse (exkl. Nahrungsmitteln) gingen dagegen anteilig von gut 5 % (1990) auf nunmehr 3 % (1994) zurück. Israel blieb aber dennoch das einzige Land im Nahen Osten mit einer weitgehend ausgeglichenen Ein- und Ausfuhrbilanz von Nahrungsmitteln; alle anderen Länder weisen hier erhebliche Importüberschüsse auf.

9.5 Wichtige Ausführwaren bzw. -warengruppen

Mill. US-\$

Ausführware bzw. -warengruppe	1990	1991	1992	1993	1994
Lebende Tiere und tierische Produkte	57,2	58,4	53,9	63,7	72,0
Pflanzliche Erzeugnisse	605,5	633,8	560,9	566,6	580,5
Tierische und pflanzliche Öle und Fette	1,5	1,2	1,3	1,2	1,1
Nahrungsmittel und Getränke (verarbeitet)	406,7	416,2	421,4	406,7	431,3
Mineralische Erzeugnisse	94,5	96,8	99,6	98,3	95,7
Brennstoffe	5,5	6,0	9,3	5,6	7,0
Chemische Erzeugnisse	1 409,8	1 435,0	1 543,4	1 866,3	2 058,9
Gummiwaren und Kunststoffe	510,3	509,3	559,0	589,2	709,0
Häute und Felle, Leder und Lederprodukte	17,6	11,4	8,4	6,6	7,0
Holz und Holzwaren	22,1	16,7	16,9	14,8	13,2
Papier und Papierwaren	54,4	66,9	74,4	66,9	77,5
Textilien und Bekleidung	842,7	894,7	977,5	928,6	1 035,1
Kopf- und Fußbekleidung	15,3	20,3	24,7	27,9	29,4
Baustoffe, Keramik, Glas	24,6	27,5	26,3	28,3	50,4
Edel- und Halbedelsteine, Perlen, Edelmetalle, Schmuck	3 840,2	3 720,1	4 125,5	4 537,8	5 389,4
Grundmetalle	403,2	406,9	422,9	433,2	538,6
Maschinen und Ausrüstungen	2 335,6	2 188,5	2 955,8	3 874,9	4 434,2
Fahrzeuge und Transportausrüstungen	386,0	396,1	355,6	383,5	407,4
Optische, fotografische Präzisionsinstrumente	531,5	619,1	438,4	450,0	537,7
Verschiedene verarbeitete Erzeugnisse	69,7	68,4	75,0	73,3	71,7
Kunstwerke und Antiquitäten	17,6	15,1	16,5	22,7	25,7
Sonstiges	427,1	288,9	374,9	385,0	318,2
Insgesamt ...	12 079,8	11 891,3	13 132,3	14 825,5	16 884,0

9.6 Ausfuhranteile wichtiger Produktgruppen

Prozent

Warengruppe	1990	1991	1992	1993	1994
Agrarerzeugnisse	5,4	5,4	4,2	3,7	3,4
Industrieerzeugnisse (exkl. Diamanten)	64,9	65,9	67,5	68,6	67,3

Fortsetzung s. nächste Seite.

9.6 Ausfuhranteile wichtiger Produktgruppen

Prozent

Warengruppe	1990	1991	1992	1993	1994
Bergbauprodukte	2,4	2,5	2,3	2,0	1,7
Nahrungsmittel	5,4	4,5	4,2	3,7	3,4
Textilien u. Bekleidung, Leder	6,5	7,2	7,3	6,3	6,0
Holz-, Papier-, Druckereierzeugnisse	0,9	1,0	1,0	0,9	0,7
Gummiwaren und Kunststoffe	3,1	3,2	3,4	3,3	3,4
Chemikalien	12,0	12,2	11,8	12,7	12,4
Metallwaren, Maschinen, Elek- tronik, Transportausrüstungen ..	28,9	29,5	30,9	34,0	33,9
Diamanten, geschliffen	26,8	25,9	24,5	24,6	25,9
Verschiedenes	2,9	2,8	3,8	3,1	3,4

Im Zeitraum von 1990 bis 1994 stiegen die israelischen Ausfuhren auf Dollarbasis um 40 %; überdurchschnittlich waren an dieser Entwicklung vor allem Maschinen und Ausrüstungen (inkl. Elektronik) mit + 90 % und chemische Erzeugnisse mit + 46 % beteiligt. Unterdurchschnittlich, aber immer noch beachtlich, konnten die Ausfuhren bei Gummiwaren und Kunststoffen (+ 39 %), Metallen (+ 33 %) sowie bei Textilien und Bekleidung (+ 22 %) gesteigert werden, während die Agrarexporte stagnierten.

Außenhandelspolitik und Freihandelsabkommen

Israels Handelspolitik war bis in die 60er Jahre hinein von maximaler Selbstversorgung (auf Grund nationaler Sicherheitsüberlegungen) und Arbeitsplatzschaffung (insbesondere für Immigranten) über Importsubstitution bestimmt. Generell war die Handelspolitik von starker staatlicher Intervention gekennzeichnet. Ein erstes Programm zur Handelsliberalisierung wurde in der Periode 1972 - 1977 durchgeführt, das quantitative Restriktionen durch Zölle gleicher Schutzwirkung ersetzte und die Zölle allmählich reduzierte. Seit Ende der 70er Jahre wurde Israels Öffnung nach außen dann immer stärker. In den 80er Jahren lag das Schwergewicht auf dem Abschluß von Freihandelsabkommen mit den wichtigsten Handelspartnern, die als wesentliches Element gesehen wurden, um den Wettbewerb auf dem heimischen Markt und damit auch die internationale Wettbewerbsfähigkeit israelischer Produkte zu fördern. Dem Allgemeinen Zoll- und Handelsabkommen, Genf ist Israel 1962 beigetreten. Die Meistbegünstigungsklausel wird fast allen Ländern unabhängig davon eingeräumt, ob diese Mitglied des Abkommens sind oder nicht.

Israels gegenwärtige Handelspolitik zielt auf eine fortschreitende Integration in den Weltmarkt und Regionalmarkt, auf eine Diversifizierung der Exportmärkte und auf eine stetige Verbesserung der internationalen Wettbewerbsfähigkeit ab. Seit 1991 ist Israel - Vereinbarungen mit dem GATT entsprechend - auch um eine zügige Liberalisierung seines Außenhandels mit Drittländern (mit denen keine Freihandelsabkommen bestehen) bemüht. Ziel ist die Reduzierung des maximalen Außenzolls auf 8 % für Rohstoffe und Zwischenprodukte sowie auf 12 % für Fertigerzeugnisse bis zum Jahr 2000. Für die meisten Produktgruppen ist dieser Stand bereits Ende 1996 erreicht, Ende 1998 für sogenannte "sensitive" Bereiche, wie Holz und Schuhe, und im Jahr 2000 schließlich für Textilien und Bekleidung. Ausgenommen von dieser Liberalisierung gegenüber Drittländern waren noch bis vor kurzem landwirtschaftliche Produkte. Aus ideologisch-politischen Gründen hatte die Handelspolitik den Agrarbereich immer besonders geschützt und gestützt, so daß hier auch nach 1991 noch Importlizenzen in Kraft blieben. Abgesehen von einer Mehrwertsteuer von 17 %, die im Prinzip nicht zwischen Importen und lokaler Produktion diskriminiert, wird zum Ausgleich für die in festgelegten Schritten erfolgende Zollsenkung auf bestimmte Produkte eine Kaufsteuer erhoben, die bis zu 240 % betragen kann. Ende 1995 entschloß sich Israel auch zu einer stärkeren Öffnung für Agrarimporte aus Drittländern, wie dies in der Aufhebung des Einfuhrverbots für Frischgemüse und Obst aus den Nachbarländern ersichtlich wird.

Importquoten gibt es derzeit nur noch für bestimmte frische und verarbeitete landwirtschaftliche Produkte. Andere handelspolitische Instrumente, die die Einfuhr beeinflussen, sind technische Bestimmungen, Standards, Gesundheitsvorschriften und sanitäre Kontrollen. Die israelischen Standards entsprechen in der Regel internationalen Standards.

Bei Importen nach dem Meistbegünstigungsprinzip gelten keine spezifischen Ursprungsbestimmungen (rules of origin). Einfuhren im Rahmen von Freihandelsabkommen müssen dagegen bestimmte Ursprungskriterien erfüllen, die bei jedem Freihandelsabkommen unterschiedlich festgelegt sind. Der effektive Zollschutz ist im Bereich der Landwirtschaft noch relativ hoch, in der Verarbeitenden Industrie dagegen gering, da die meisten Einfuhren zollfrei in das Land kommen. Industriesektoren, die noch einen vergleichsweise hohen nominalen Zollschutz haben, sind Schuhe, Bekleidung, Textilien und Möbel. Anti-Dumping-Zölle können erhoben werden, wenn Einfuhren zu Dumpingpreisen nachgewiesen sind und diese der lokalen Industrie erheblichen Schaden zufügen können. Importe dürfen mit Countervailing Duties belegt werden, wenn nachgewiesen ist, daß diese von erheblichen direkten und indirekten Subventionen profitiert haben und dadurch der heimischen Industrie Schaden zufügen können.

Grundsätzlich verfolgt Israel keine Politik, die Kompensationsgeschäfte fördert oder gar fordert. Soweit in der Vergangenheit Gegengeschäfte stattfanden, soll dies auf Grund von finanziellen Problemen der jeweiligen Handelspartner (meist Entwicklungsländer) geschehen sein. Bei Einfuhren des öffentlichen Sektors sind jedoch unter bestimmten Voraussetzungen Gegengeschäfte vorgeschrieben. Israelischen Gesetzen entsprechend muß in Kaufaufträgen der Regierung und parastaatlicher Organisationen bei einem Lieferwert von mehr als 50 000 US-\$ eine Gegengeschäftsklausel enthalten sein, die den ausländischen Lieferanten verpflichtet,

israelische Güter oder Dienstleistungen im Wert von mindestens 35 % des Kontraktes zu kaufen.

Die einzige Freihandelszone Israels befindet sich in Elat. Unter der Voraussetzung, daß mindestens 90 % der Produktion exportiert werden, genießen dort etablierte Unternehmen zahlreiche Vergünstigungen und Steuerbefreiungen. Die Hafengebiete von Ashdod und Haifa sind zu Freihäfen erklärt worden. Im Freihafenareal ansässige Firmen genießen die gleichen Zoll- und steuerlichen Vorteile wie in Elat, doch muß deren gesamte Produktion für den Export bestimmt sein. Der Diamantenkomplex in Ramat Gan (Tel Aviv) hat den Status einer speziellen Freihandelszone für Diamanten. Für das Gebiet gelten besondere Bestimmungen, die das Ziel verfolgen, die Versorgung der lokalen Industrie mit Rohdiamanten sicherzustellen. Direkte oder indirekte Exportsubventionen gibt es nicht mehr. Laufende Maßnahmen fördern Exporte durch Zollrückerstattung, Steuererleichterungen, Exportfinanzierung, Exportkreditversicherung sowie Vermarktungshilfen.

Israel ist das einzige Land der Welt, das Freihandelsabkommen mit den drei großen Handelsblöcken Vereinigte Staaten, Europäische Union und EFTA abgeschlossen hat. Das Freihandelsabkommen mit den Vereinigten Staaten wurde 1985 geschlossen und trat noch im gleichen Jahr in Kraft. Es sah innerhalb von zehn Jahren eine vollständige Beseitigung der Zölle zwischen den beiden Ländern vor - ein Stand, der am 1. Januar 1995 erreicht war. Die meisten Produkte konnten aber schon seit Anfang 1989 zollfrei gehandelt werden. Die Vereinbarung deckt neben Industriegütern auch frische und verarbeitete landwirtschaftliche Produkte ab. Von Japan, Kanada, Australien und den Vereinigten Staaten (hier bis zum 1.1.1995) wurde Israel in das GSP-Präferenzsystem eingeschlossen, das bis zum Abschluß des Freihandelsabkommens mit den EFTA-Staaten auch diesen gegenüber galt.

Das erste 1975 geschlossene Abkommen mit der Europäischen Union war wesentlich umfassender als die Vereinbarung mit den Vereinigten Staaten und schloß neben zollfreiem Handel auch Wirtschaftskooperation und andere Zusammenarbeit ein. Ausgeschlossen waren jedoch verarbeitete Agrarprodukte; frische landwirtschaftliche Erzeugnisse waren nur innerhalb bestimmter Quoten und zeitlich begrenzter "Fenster" zugelassen. Für einen Zeitraum von 12 Jahren wurden Israel seitens der EU Handelspräferenzen dergestalt zugestanden, daß israelische Industrieerzeugnisse seit 1977 zollfreien Zugang zur EU hatten, während Israel seine Zölle stufenweise reduzieren konnte, bis im Januar 1989 vollständiger Freihandel zwischen beiden Seiten erreicht war. Israel ist der einzige Staat der Nahostregion, der mit der EU seit 1989 ein Freihandelsabkommen mit Industriegütern auf reziproker Basis abgeschlossen hat.

Nach mehreren Jahren Verhandlung wurde am 16. November 1995 zwischen der EU und Israel in Brüssel ein neues Assoziationsabkommen unterzeichnet, das die wirtschaftlichen und politischen Beziehungen zur EU auf eine neue Basis stellt und weit über das bisher bestehende Freihandelsabkommen hinausreicht. Nach Tunesien und Marokko handelt es sich um das dritte Abkommen dieser Art, das die EU mit Ländern aus dem Mittelmeerraum abgeschlossen hat. Entscheidende Verbesserungen sind im Industrieteil des Vertrages im Hinblick auf die (1975

festgelegten) Ursprungsregeln vorgesehen, um den Freihandel zu sichern. Des weiteren wird das öffentliche Auftragswesen liberalisiert, insbesondere für Telekommunikationsausrüstungen. Prüfungszertifikate und Standards, die z. T. als unsichtbare Handelsbarrieren wirkten, finden nun gegenseitige Anerkennung. Darüber hinaus schließt das Abkommen - wie bereits in Kap. 8 skizziert - eine gleichberechtigte Beteiligung Israels am vierten Forschungsrahmenprogramm der EU ein.

Mit Blick auf die Landwirtschaft sieht der neue Vertrag vor, daß in Zukunft etwa 80 % des Agrarhandels zwischen Israel und der EU zollfrei sein werden. Weitgehende Zugeständnisse, die eine Verbesserung des Status Quo bringen, erstrecken sich zudem auf Vereinbarungen über Blumen, Früchte und Gemüse, Rinder, Zucker und Getreide.

Das Assoziationsabkommen mit der EU umfaßt ferner neue Kooperationsfelder wie Umweltschutz, Sozial- und Bildungspolitik sowie den kulturellen Austausch. Auch verpflichtet sich die EU gegenüber Israel - wie im Falle der palästinensischen Gebiete - im Rahmen eines Finanzprotokolls zu wirtschaftlicher Förderung.

Erst 1992 wurde das Freihandelsabkommen mit den EFTA-Staaten abgeschlossen, denen zu diesem Zeitpunkt Finnland, Island, Norwegen, Schweden, Österreich, die Schweiz und Liechtenstein angehörten und das Anfang 1993 in Kraft trat. Im Unterschied zu den entsprechenden Abkommen mit der EU und den Vereinigten Staaten sah die EFTA-Vereinbarung die sofortige beiderseitige Aufhebung aller Zölle vor und schloß nicht nur Industrieprodukte, sondern auch Fisch, andere Meeresprodukte und verarbeitete landwirtschaftliche Erzeugnisse ein. Außerdem bezieht es sich auch auf die Bereiche öffentliche Ausschreibungen, Entwicklungszusammenarbeit und die Beachtung intellektueller Property Rights. Das EFTA-Abkommen ist als die natürliche Ergänzung des Freihandels mit der EU zu sehen.

Insgesamt decken die drei Freihandelsabkommen - mit den Vereinigten Staaten, der EU und EFTA - etwa zwei Drittel der israelischen Exporte und Dreiviertel seiner Importe ab.

Israel ist bemüht, sein Netz von Freihandelsabkommen auf weitere Länder auszudehnen, wobei dies insbesondere mit solchen Staaten angestrebt wird, die der EU, den Vereinigten Staaten oder der EFTA assoziiert sind. In fortgeschrittenem Verhandlungsstadium befinden sich entsprechende Abkommen mit der Türkei und Kanada. In einem noch frühen Stadium befinden sich die Gespräche mit Mexiko, Polen, Ungarn, Rußland und den anderen Ländern der GUS. Interesse an engeren wirtschaftlichen Kontakten mit Israel haben Indien, Indonesien, Bangladesch und Pakistan bekundet. Mit Jordanien und den Palästinensergebieten bestehen bereits präferentielle Handelsvereinbarungen, die Produkten dieser Länder zu Vorzugsbedingungen Zugang zum israelischen Markt gewähren. Mit Ägypten wurde schon 1980

ein Handelsabkommen auf Meistbegünstigungsbasis¹⁾ abgeschlossen, das jedoch - von Öllieferungen Ägyptens an Israel abgesehen - aus politischen Gründen viele Jahre ohne Substanz blieb.

Erst jetzt - im Zuge des Friedensprozesses - beginnt sich auch der arabische Handelsboykott gegenüber Israel zu lockern, so daß sich eine allmähliche Überwindung der regionalen Isolierung Israels erstmals abzeichnet. Grundsätzlich ist jedoch davon auszugehen, daß es sich - von dem Nachbarland Jordanien und dem Palästinensischen Territorium abgesehen - nicht um präferentiellen Handel, sondern um einen Warenaustausch auf MFN-Basis (Most Favoured Nation-Basis) handeln wird.

Israel ist Mitglied einer Reihe internationaler Warenhandelsvereinbarungen, so des Internationalen Kaffee-Abkommens, der Internationalen Weizen- und Getreidevereinbarungen, des Internationalen Abkommens über Olivenöl und Tafeloliven sowie der Internationalen Zinn- und Zuckerabkommen. Das Land ist dagegen nicht Mitglied irgendeines Preisstabilisierungssystems.

Außenhandel nach Regionen und Ländern

Die bisherige regionale Struktur des israelischen Außenhandels ist stark sowohl von Handelsvereinbarungen als auch von Handelsausschlüssen (durch die arabischen Länder) bestimmt. Mehr als drei Viertel der Einfuhren kommen aus Ländern, mit denen Freihandelsabkommen bestehen. Allein die Europäische Union liefert die Hälfte der israelischen Importe und nimmt ein Drittel seiner Exporte ab. Die Vereinigten Staaten sind zweitgrößter Handelspartner. Länder, mit denen keine Freihandelsabkommen bestehen, stellen rund 25 % der Importe und sind Ziel von rund 30 % der Ausfuhren; unter diesen sind Japan und Hongkong die wichtigsten Exportmärkte und Japan auch ein bedeutender Lieferant. Asien insgesamt hat in den letzten Jahren sowohl bei den Ein- als auch bei den Ausfuhren an Bedeutung gewonnen, während Europa vor allem als Zielregion israelischer Exporte anteilig verloren hat (vgl. Tab. 9.7).

Insgesamt gesehen ist, wie erwähnt, die Handelsbilanz Israels stark defizitär. Dieses Bild ändert sich jedoch nicht unerheblich bei regionaler Betrachtung. Effektiv ist nur die Handelsbilanz gegenüber Europa in hohem Maße negativ und in zu vernachlässigender Größenordnung auch gegenüber Afrika. Allen anderen Weltregionen gegenüber überwiegen die Ausfuhren Israels, am deutlichsten gegenüber den Vereinigten Staaten. Deutlich im Wachsen begriffen ist der Waren-

1) Die Meistbegünstigung ist ein vertraglich vereinbarter Grundsatz im Außenhandel, bei dessen Einräumung sich ein Land verpflichtet, dem Vertragspartner alle diejenigen Einfuhrerleichterungen zu gewähren, die es auch Drittländern einräumt. Meistbegünstigt bedeutet damit eine dem bevorzugtesten Land gleichgestellte Behandlung.

austausch mit Asien, der schon heute wertmäßig die Hälfte des Warenhandels mit Nordamerika erreicht hat. Die Entwicklungskontinente Afrika und Lateinamerika dagegen spielen als Handelspartner bislang kaum eine Rolle; innerhalb Afrikas dominiert mit Abstand Südafrika. Innerhalb der Europäischen Union ist Deutschland mit einem Anteil von rd.10 % an den israelischen Einfuhren wichtigster Lieferant, unter den Empfängerländern der israelischen Ausfuhren liegt Deutschland mit 5 % gleichauf mit Großbritannien und Nordirland an der Spitze (vgl. Tab. 9.8 und 9.9). Rein statistisch ist der Exportanteil von Belgien/Luxemburg mit mehr als 12 % zwar höher, doch bestehen diese Lieferungen zu mehr als 80 % aus Rohdiamanten, die von Israel geschliffen wieder ausgeführt werden. Bei den reinen Warenlieferungen führt Deutschland mit großem Abstand.¹⁾

9.7 Außenhandel nach Regionen

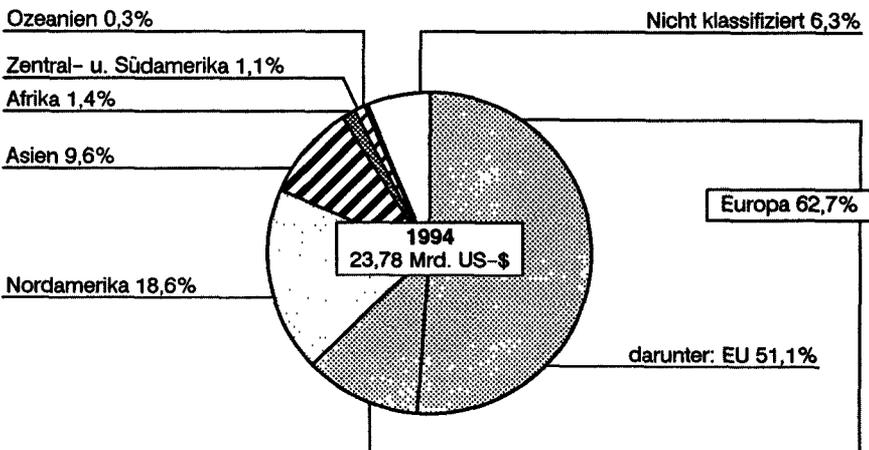
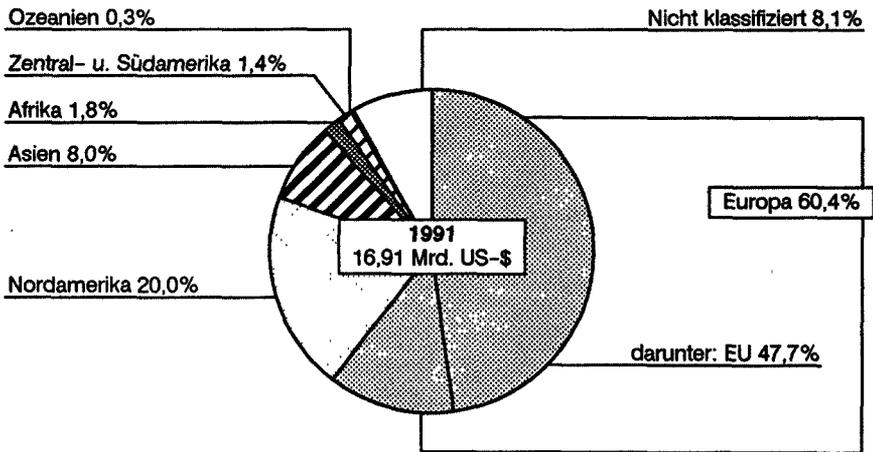
Region	Einfuhr				Ausfuhr			
	1991		1994		1991		1994	
	Mill. US-$	%	Mill. US-$	%	Mill. US-$	%	Mill. US-\$	%
Europa	10 209	60,4	14 902	62,7	4 986	41,9	5 969	35,3
Nordamerika	3391	20,0	4 427	18,6	3 697	31,1	5 355	31,7
Zentral- und Südamerika	237	1,4	270	1,1	291	2,4	516	3,0
Asien	1 360	8,0	2 292	9,6	1 752	14,8	3 152	18,7
Afrika	300	1,8	325	1,4	186	1,6	282	1,7
Ozeanien	49	0,3	63	0,3	121	1,0	214	1,3
Nicht klassifiziert	1 363	8,1	1 497	6,3	858	7,2	1 396	8,3
Welt ...	16 909	100	23 776	100	11 891	100	16 884	100

Da Israel als Folge des arabischen Handelsboykotts keine direkten Handelsbeziehungen zu seinen unmittelbaren Nachbarn und entfernteren arabischen Staaten aufbauen konnte und auch die moslemischen Staaten Asiens deutliche Zurückhaltung übten, war das Land von Anfang an gezwungen, seine Handelsbeziehungen schwergewichtig auf die Industriestaaten des Westens auszurichten. In Zukunft wird diese regionale Orientierung zwar einer gewissen Veränderung unterworfen sein; mit Abstand wichtigster Handelspartner dürfte aber auch in Zukunft die industrialisierte Welt bleiben, da Israels High-Tech-Produkte in den weniger entwickelten arabischen Staaten nur begrenzte Aufnahmefähigkeit finden.

1) De Beers/Anglo-American Südafrika vermarktet über seine Central Selling Organization, CSO, in London bis zu 80 % der weltweiten Produktion an Rohdiamanten. Bei der CSO akkreditierte Händler kaufen Diamantensortimente auf und setzen diese über die bekannten Diamantbörsen in Antwerpen, Tel Aviv, New York und Idar-Oberstein ab. Israel bezieht seine Rohdiamanten im wesentlichen aus Belgien (Antwerpen).

9.2 WARENEINFUHR NACH REGIONEN

Anteile in %



Statistisches Bundesamt 96 0121 B

Eine wichtige Veränderung, die sich bereits seit Anfang der 90er Jahre signifikant bemerkbar macht, ist der wachsende Warenaustausch mit asiatischen Ländern, der vor allem zu Lasten der Europäischen Union geht. Daran dürfte auch das neugeschlossene Assoziationsabkommen mit der EU nichts ändern. Es ist Israels erklärtes Ziel, das erhebliche bilaterale Handelsdefizit gegenüber der EU nicht nur über günstigere Ausfuhrkonditionen in die EU-Länder, sondern auch durch eine verstärkte Hinwendung zu oft sogar preiswerteren Produkten aus Asien abzubauen. Da sich jetzt auch die moslemischen Länder Asiens zunehmend Israel gegenüber öffnen und bereits Handelsverträge mit Indien, der Republik Korea und anderen Staaten Asiens abgeschlossen wurden, kann kein Zweifel daran bestehen, daß sich dieser Trend fortsetzt.

Stärker als bisher - und überwiegend zu Lasten der EU - dürften in Zukunft auch die Einfuhren aus den Vereinigten Staaten zunehmen, denen gegenüber Israel bisher einen deutlichen Ausfuhrüberschuß hat. Aus Washington kam eine erste Warnung an Israel, die US-Wirtschaftshilfe von 3 Mrd. US-\$ im Jahr nicht länger zur Importfinanzierung aus Europa zu verwenden, sondern verstärkt auch amerikanische Produkte zu kaufen. Jerusalem reagierte und senkte die Besteuerung amerikanischer Autos, erleichterte die Einfuhr von Agrarprodukten aus den Vereinigten Staaten (Viehfutter, Weizen, Mehl, Fleisch und Fischkonserven) und legte öffentlichen Unternehmen nahe, ihre Beschaffungen stärker von Europa in die Vereinigten Staaten zu verlagern. Der israelische Industrieverband appellierte ebenfalls an seine Mitglieder, mehr Güter aus den Vereinigten Staaten zu importieren.

9.8 Einfuhr nach Regionen und wichtigen Herkunftsländern

Region/Land	Einheit	1990	1991	1992	1993	1994
Welt	Mill. US-\$	15 326	16 915	18 814	20 518	23 776
	%	100	100	100	100	100
Europa	%	62,0	60,4	61,2	61,0	62,7
EU-Länder ¹⁾	%	49,4	47,7	50,2	48,9	51,1
Belgien/ Luxemburg	%	13,3	11,2	12,8	12,3	12,8
Dänemark	%	0,5	0,5	0,7	0,7	0,6
Deutschland	%	11,8	12,0	12,0	10,5	10,4
Frankreich	%	3,9	4,3	4,5	4,2	4,4
Großbritannien und Nordirland	%	8,5	8,0	7,8	8,5	8,7
Italien	%	6,1	6,5	7,0	7,4	7,8
Niederlande	%	3,5	3,4	3,3	3,4	3,3
Spanien	%	1,0	1,0	1,1	1,0	1,7
Osteuropa und Russ. Föderation	%	0,8	1,1	0,9	1,0	2,5
Schweden	%	1,0	1,2	1,1	1,4	1,4
Schweiz	%	8,7	8,0	6,8	7,0	6,4

Fortsetzung s. nächste Seite.

9.8 Einfuhr nach Regionen und wichtigen Herkunftsländern

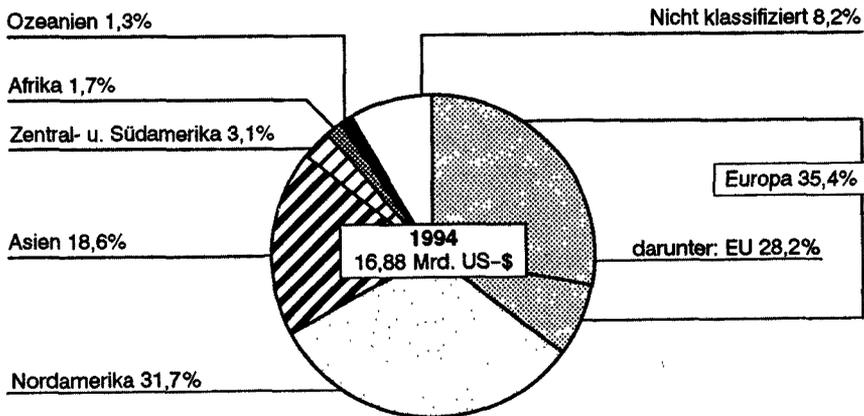
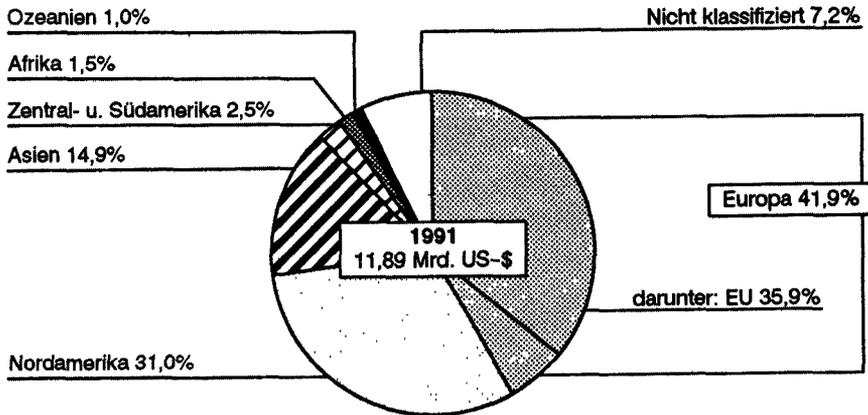
Region/Land	Einheit	1990	1991	1992	1993	1994
Amerika	%	19,8	21,4	19,0	19,4	19,7
Kanada	%	0,9	0,8	0,6	0,5	0,7
Vereinigte Staaten	%	17,9	19,5	17,3	17,9	18,0
Zentral- und Südamerika	%	1,0	1,1	1,1	1,0	1,1
Asien	%	6,8	8,0	9,4	10,0	9,6
Hongkong	%	0,8	0,9	1,0	1,2	1,2
Indien	%	0,5	0,4	0,4	0,7	0,6
Japan	%	3,6	4,4	5,3	5,1	4,1
Korea, Rep.	%	0,4	0,5	0,5	0,7	1,2
Singapur	%	0,4	0,5	0,5	0,4	0,5
Taiwan	%	0,9	1,1	1,2	1,2	1,1
Thailand	%	0,3	0,3	0,4	0,5	0,5
Afrika	%	1,8	1,8	1,7	1,5	1,4
Südafrika	%	1,5	1,4	1,4	1,2	1,0
Ozeanien	%	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3
Nicht klassifiziert	%	9,3	8,1	8,4	7,8	6,3

1) Ohne Angaben für Finnland, Österreich und Schweden, die seit dem 1.1.1995 Vollmitglied der Europäischen Union sind.

Eine weitere strukturelle Veränderung zeichnet sich insbesondere beim Warenhandel mit den Ländern Osteuropas und der Russischen Föderation ab. Die Kontakte der zahlreichen osteuropäischen Einwanderer der letzten Jahre zu den Nachfolgestaaten der ehemaligen Sowjetunion haben zu einer deutlichen Stärkung der Handelsbeziehungen geführt. 1994 gingen 4 % der Ausfuhren in diese Länder, und 2,5 % der Einfuhren stammten von dort; im Jahr 1990 lagen die entsprechenden Anteile noch bei 0,6 % bzw. 0,8 %. Für die kommenden Jahre rechnet man mit einer spürbaren Expansion der Ausfuhren in die neuen Märkte Asiens und Osteuropas.

Eine ganz neue Dimension der regionalen Außenhandelsbeziehungen ist im Nahen Osten bei einem erfolgreichen Abschluß des Friedensprozesses und der Überwindung noch bestehender psychologischer und physischer Handelshemmnisse zu erwarten. Mit Ägypten, Jordanien und den Palästinensergebieten hat Israel bereits Handelsverträge abgeschlossen. Obwohl es noch keine offiziellen Handelskontakte zu Syrien und Libanon gibt, deuten auch hier beiderseitige Erwartungen darauf hin, daß bei einer umfassenden Friedensregelung schon bald mit lebhaften Kontakten gerechnet werden kann. Das gleiche gilt für die Staaten des Persischen Golfes. Gerade mit diesen Ländern - wie auch mit Ägypten - sieht Israel ein besonders vielversprechendes regionales Handelspotential, da die Golfstaaten - von Industrien auf Erdöl- und Erdgasbasis abgesehen - praktisch ihren gesamten Bedarf an Industriegütern importieren und hohe Pro-Kopf-Einkommen zu einem beachtlichen Lebensstandard geführt haben.

9.3 WARENAUSFUHR NACH REGIONEN Antelle in %



Statistisches Bundesamt 96 0122 B

In seiner Region einschließlich des Persischen Golfs bietet sich Israel insbesondere als Lieferant von Nahrungs- und Düngemitteln, Textilien und Bekleidung, Agro- und Biotechnologie, von Gummiwaren und Kunststoffen, Umwelttechnik, Chemikalien und Pharmazeutika, Medizintechnik, elektronischer Hard- und Software, Kommunikationstechnik, von Werkzeug- und Büromaschinen sowie Präzisionsinstrumenten und -geräten an. In umgekehrter Richtung sind es vor allem Erdöl und Erdgas, Petrochemikalien, Baumwolle, Textilien, Metalle und andere Rohstoffe, die Israel regional beziehen könnte. Das gleiche gilt für lohnintensive Produkte der Leichtindustrie. Hinzu kommt beiderseits ein möglicherweise umfangreicher Grenzhandel leicht verderblicher und transportkostenintensiver Produkte sowie in erheblichem Umfang ein Transfer technischen Know-hows.

9.9 Ausfuhr nach Regionen und wichtigen Herkunftsländern

Region/Land	Einheit	1990	1991	1992	1993	1994
Welt	Mill. US-\$	12 080	11 891	13 132	14 826	16 884
	%	100	100	100	100	100
Europa	%	41,2	41,9	40,5	37,3	35,4
EU-Länder ¹⁾	%	35,3	35,9	34,6	29,7	28,2
Belgien/ Luxemburg ...	%	5,7	5,8	5,0	4,9	5,4
Deutschland ...	%	5,9	6,7	5,8	5,2	5,0
Frankreich	%	4,8	4,8	4,7	4,3	3,4
Griechenland ..	%	0,9	1,1	0,8	0,8	0,6
Großbritannien und Nordirland	%	7,0	6,7	7,7	5,6	5,0
Italien	%	4,2	3,9	3,5	3,2	3,0
Niederlande ...	%	4,5	4,5	4,2	3,9	3,7
Spanien	%	1,4	1,7	1,9	1,4	1,4
Osteuropa und Russ. Föderation	%	0,6	0,9	1,6	3,9	4,0
Schweiz	%	2,4	2,3	1,8	1,8	2,0
Amerika	%	32,3	33,5	33,5	34,6	34,8
Kanada	%	0,8	0,8	0,7	0,7	0,6
Vereinigte Staaten	%	28,8	30,2	30,5	30,2	31,1
Zentral- und Südamerika	%	2,7	2,5	2,3	3,6	3,1
Asien	%	16,5	14,9	15,9	16,3	18,6
Hongkong	%	4,4	4,6	5,1	4,3	5,0
Indien	%	0,8	0,7	1,0	1,5	2,1
Japan	%	7,2	6,1	5,3	5,3	5,8
Korea, Rep.	%	0,5	0,6	0,7	0,9	0,9
Singapur	%	0,9	0,7	0,9	0,8	0,9
Thailand	%	1,0	0,8	0,7	1,0	1,5

Fortsetzung s. nächste Seite.

9.9 Ausfuhr nach Regionen und wichtigen Herkunftsländern

Region/Land	Einheit	1990	1991	1992	1993	1994
Afrika	%	1,3	1,5	1,5	2,2	1,7
Südafrika	%	0,8	0,8	1,0	0,9	0,7
Ozeanien	%	0,9	1,0	1,0	1,1	1,3
Australien	%	0,8	0,9	0,9	0,9	1,1
Nicht klassifiziert	%	7,8	7,2	7,5	8,5	8,2

1) Ohne Angaben für Finnland, Österreich und Schweden, die seit dem 1.1.1995 Vollmitglied der Europäischen Union sind.

Das zusätzliche regionale Warenhandelspotential Israels darf allerdings zumindest in der Anfangsphase nicht überschätzt werden. Tatsache ist, daß israelische Güter schon seit jeher über indirekte Kanäle und Drittländer ihren Weg auf arabische Märkte gefunden haben. Schätzungen gehen davon aus, daß dieses Volumen (unter Einschluß Nordafrikas) schon bis zu 1 Mrd. US-\$ im Jahr erreicht. Bei einem direkten Zugang kann mittelfristig bestenfalls von einer Verdoppelung ausgegangen werden, wobei sich diese zusätzlichen Exporte jeweils etwa zur Hälfte auf den Nahen Osten und die Golfregion verteilen dürften. Deckt Israel seinen Importbedarf, soweit vom Produktangebot her möglich, überwiegend ebenfalls regional, kann von einer weitgehend ausgeglichenen regionalen Handelsbilanz ausgegangen werden. Grundsätzlich gilt aber auch, daß ein zukünftig rasch wachsendes regionales Handelsvolumen erst über gemeinsame Kooperationen im industriellen Bereich geschaffen werden muß.

Entwicklung des deutsch-israelischen Außenhandels

Das Gesamtvolumen des deutsch-israelischen Warenaustauschs belief sich 1994 auf einen Wert von 5,15 Mrd. DM, stieg gegenüber dem Vorjahr um 571 Mill. DM bzw. 12,5 % und erreichte damit den bislang höchsten Wert überhaupt. Aus deutscher Sicht ist der bilaterale Außenhandel mit Israel strukturell in hohem Maße positiv. Während die Einfuhren im Zehnjahreszeitraum von 1985 bis 1994 nur von 1,3 auf 1,5 Mrd. DM stiegen, erhöhten sich die Ausfuhren im gleichen Zeitraum von 2,3 auf 3,6 Mrd. DM. Der Ausfuhrüberschuß verdoppelte sich und erreichte 1994 2,07 Mrd. DM. Diese Entwicklung läuft parallel zum israelischen Außenhandel mit der EU insgesamt, deren für Israel bedeutendster Handelspartner Deutschland ist (vgl. Tab. 9.10).

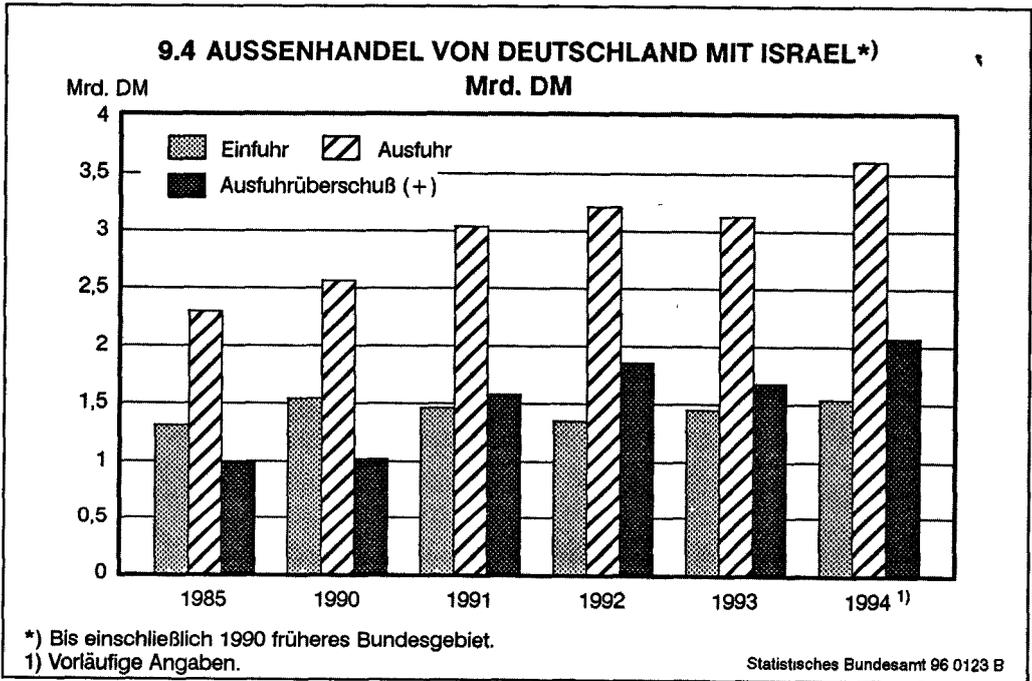
Nach der deutschen Außenhandelsstatistik rangierte Israel 1994 in der Reihenfolge der Partnerländer Deutschlands beim Gesamtumsatz auf dem 39., bei der Einfuhr auf dem 42. und bei der Ausfuhr auf dem 34. Platz.

9.10 Entwicklung des deutsch-israelischen Außenhandels*)

Einfuhr/Ausfuhr	1985	1990	1991	1992	1993	1994 ¹⁾
Mill. US-\$						
Einfuhr (Israel als Ursprungsland) ...	443	953	891	864	878	955
Ausfuhr (Israel als Bestimmungsland)	788	1 590	1 842	2 060	1 890	2 232
Ausfuhrüberschuß	+ 344	+ 638	+ 951	+ 1 196	+ 1 012	+ 1 277
Mill. DM						
Einfuhr (Israel als Ursprungsland) ...	1 311	1 543	1 464	1 353	1 453	1 543
Ausfuhr (Israel als Bestimmungsland)	2 301	2 560	3 036	3 209	3 130	3 610
Ausfuhrüberschuß	+ 990	+ 1 017	+ 1 572	+ 1 855	+ 1 677	+ 2 068

*) Bis einschl. 1990 früheres Bundesgebiet. Die Wertangaben beziehen sich auf den Grenzübergangswert, d. h. auf den Wert frei Grenze des Erhebungsgebietes, in der Einfuhr ohne die deutschen Eingangsabgaben.

1) Vorläufige Ergebnisse.



Die Einfuhren Deutschlands aus Israel betragen 1994 1,54 Mrd. DM und lagen damit um 6,2 % über denen des Vorjahres. Die Zusammensetzung und Entwicklung der Einfuhren läßt sich kurz wie folgt kommentieren (vgl. Tab. 9.11):

Nahrungsmittelimporte aus Israel zeigen seit Jahren einen langsamen, aber stetigen Rückgang, der vor allem auf geringere Einfuhren von Gemüse und Obst zurückzuführen ist. Allein deren Importe halbierten sich von noch 188 Mill. DM (1987) auf 99 Mill. DM (1994). Leicht zugenommen hat die Einfuhr von Fleisch und Fleischprodukten (1994 knapp 14 Mill. DM). An der Gesamteinfuhr waren Nahrungsmittel 1994 noch mit knapp 9 % beteiligt (1993: 11 %).

9.11 Wichtige Einfuhrwaren bzw. -warengruppen Deutschlands aus Israel nach SITC-Positionen

Einfuhr- warengruppe	1992		1993		1994 ¹⁾	
	1 000 US-\$	1 000 DM	1 000 US-\$	1 000 DM	1 000 US-\$	1 000 DM
Nahrungsmittel und lebende Tiere ...	95 036	150 897	85 478	141 143	84 492	137 377
Gemüse und Früchte	81 199	129 235	67 925	112 041	61 179	99 816
Rohstoffe (ausgen. Nahrungsmittel und mineralische Brennstoffe)	65 209	103 234	50 597	83 434	57 992	95 029
Düngemittel, roh; mineralische Rohstoffe	14 262	22 401	9 580	15 881	11 254	18 096
Andere Rohstoffe tierischen und pflanzlichen Ursprungs	30 492	48 650	29 695	48 836	29 971	49 776
Chemische Erzeugnisse	89 469	139 534	81 816	135 428	89 835	145 243
Organische chemische Erzeugnisse	13 589	21 251	13 468	22 247	11 964	19 589
Anorganische chemische Erzeugnisse	15 260	23 849	12 961	21 457	16 532	26 618
Medizinische und pharma- zeutische Erzeugnisse	8 455	13 064	13 118	21 773	11 196	18 122
Düngemittel (ausgen. Harnstoff usw.)	11 981	18 661	7 795	12 843	9 251	14 927
Kunststoffe	35 597	55 559	29 175	48 364	34 382	55 461
Bearbeitete Waren, vorwiegend nach Beschaffenheit gegliedert	188 619	294 882	176 606	292 362	207 514	334 569
Garne, Gewebe, andere fertig- gestellte Spinnstoffserzeugnisse	36 440	56 997	30 548	50 742	40 549	65 033
Waren aus nichtmetallischen mineralischen Stoffen	58 522	91 679	59 444	98 332	56 838	91 901
Andere Metallwaren	48 192	75 404	52 249	86 612	70 124	113 163
Maschinenbauerzeugnisse und Fahrzeuge	215 668	336 784	243 843	404 435	305 710	492 758
Geräte für Nachrichten- technik usw.	72 841	114 325	111 196	184 955	157 331	252 524
Andere elektrische Maschinen, Apparate, Geräte usw.	48 070	75 320	54 814	90 686	77 113	124 333
Verschiedene Fertigwaren	191 600	299 513	171 459	283 970	173 493	280 256
Bekleidung und Bekleidungszubehör	88 227	138 111	77 393	128 226	71 542	115 880

1) Vorläufige Ergebnisse.

Die Rohstoffexporte Israels bestehen im wesentlichen aus weiterverarbeiteten, im Toten Meer gewonnenen Mineralien sowie aus Spinnstoffen und Spinnstoffabfällen; 1994 erreichten sie 6 % der deutschen Gesamtimporte aus Israel. Die geplante gemeinschaftliche Magnesiumgewinnung am Toten Meer durch das Volkswagenwerk in Kooperation mit den israelischen Dead Sea Works dürfte in Zukunft zu einer Steigerung der deutschen Rohstoffeinfuhren aus Israel führen (siehe Kap. 8).

Die deutsche Einfuhr chemischer Erzeugnisse aus Israel bewegt sich seit Jahren auf ungefähr dem gleichen Niveau; der Importanteil lag 1994 bei 9,4 %. Bedeutendste Untergruppe sind Kunststoffe in Primär- und anderen Formen. Einen stärkeren Rückgang verzeichnen seit 1992 Düngemittel, während medizinische und pharmazeutische Produkte wertmäßig zulegen konnten.

An Bedeutung gewonnen haben in den letzten Jahren auch rohstoffnahe Waren wie Garne und Gewebe, Metallwaren und Waren aus nicht-metallischen Mineralien. Insgesamt erreichte diese Produktgruppe 1994 einen Anteil von 21,4 % an den gesamten deutschen Einfuhren aus Israel.

Die weitaus bedeutendste Einfuhrsteigerung aus Israel verzeichnen seit einigen Jahren Erzeugnisse des Maschinenbaus. Auf DM-Basis gerechnet stiegen deren Importe allein seit 1992 um 46 % und erhöhten damit ihren Einfuhranteil auf knapp 32 % (1992: 25 %). Wichtigste Warengruppe sind Geräte für Nachrichtentechnik, auf die wertmäßig mehr als die Hälfte entfällt. Diese Entwicklung spiegelt am deutlichsten die technische Umstrukturierung Israels zu einem High-Tech-Land wider. Zukünftige Einfuhrsteigerungen dürften sich weiterhin vor allem in dieser Produktgruppe dokumentieren.

Verschiedene Fertigwaren stellten 1994 rund 18 % der deutschen Einfuhr. Wichtigste Untergruppe sind Bekleidung und Bekleidungszubehör, gefolgt von Meß- und Prüfinstrumenten sowie verschiedenen bearbeiteten Waren. Wertmäßig zeigt diese Produktgruppe in den letzten Jahren einen leicht rückläufigen Trend.

Die deutschen Ausfuhren nach Israel stiegen 1994 im Vergleich zum Vorjahr um 480 Mill. DM auf 3,6 Mrd. DM oder um 15,3 %. Auf die einzelnen Warengruppen bezogen läßt sich folgende Entwicklung feststellen (vgl. Tab. 9.12):

Fast die Hälfte der Nahrungsmittelausfuhren nach Israel entfällt auf Zucker, Süßwaren und Honig. Die anderen Untergruppen - Genußmittel, Gewürze, Obst und Gemüse, diverse Nahrungsmittelzubereitungen - haben kein großes Gewicht. An der Gesamtausfuhr war diese Warengruppe 1994 nur mit 3 % beteiligt.

Die nach Israel exportierten Rohstoffe bestehen zur Hälfte aus Spinnstoffen und Spinnstoffabfällen und zeigten in den letzten Jahren keine auffälligen Veränderungen. Ihr Anteil an der deutschen Gesamtausfuhr nach Israel ist mit 1 % gering.

9.12 Wichtige Ausfuhrwaren bzw. -warengruppen Deutschlands nach Israel nach SITC-Positionen

Ausfuhr- warengruppe	1992		1993		1994 ¹⁾	
	1 000 US-\$	1 000 DM	1 000 US-\$	1 000 DM	1 000 US-\$	1 000 DM
Nahrungsmittel und lebende Tiere ...	56 990	89 340	54 257	89 785	68 994	111 759
Zucker, Zuckerwaren und Honig .	28 543	44 977	17 829	29 555	29 014	46 805
Rohstoffe (ausgen. Nahrungsmittel und mineralische Brennstoffe)	23 564	37 350	20 168	33 238	21 171	34 463
Chemische Erzeugnisse	325 693	507 197	328 591	543 365	380 915	616 894
Organische chemische Erzeugnisse	65 463	101 911	75 461	124 896	84 142	136 368
Farbstoffe, Gerbstoffe und Farben	40 149	62 483	36 914	61 115	38 293	62 051
Medizinische und pharma- zeutische Erzeugnisse	46 698	72 659	48 018	79 153	62 818	101 971
Kunststoffe in Primär- und anderen Formen	83 759	130 680	73 754	122 047	89 684	144 759
Bearbeitete Waren, vorwiegend nach Beschaffenheit gegliedert	306 406	561 402	327 633	542 210	335 797	543 844
Papier und Pappe; Waren aus Papierhalbstoff, Papier od. Pappe	49 561	77 284	44 512	73 558	61 256	98 406
Garne, Gewebe, andere fertig- gestellte Spinnstoffzeugnisse	90 380	141 127	76 584	126 793	71 562	116 336
Eisen und Stahl, NE-Metalle	88 032	136 458	80 466	133 314	70 675	114 292
Andere Metallwaren	64 502	100 726	60 191	99 627	65 130	105 271
Maschinenbauerzeugnisse und Fahrzeuge	1 110 232	1 727 842	975 761	1 616 987	1 219 225	1 971 154
Kraftmaschinen u. -ausrüstungen	68 785	108 585	73 898	121 002	26 109	42 316
Arbeitsmaschinen für besondere Zwecke	151 379	236 429	173 742	287 081	188 443	304 516
Maschinen, Apparate usw. für verschiedene Zwecke	178 652	276 057	162 929	270 194	206 401	332 967
Büromaschinen, automatische Datenverarbeitungsmaschinen .	15 970	24 891	20 215	33 627	31 394	50 733
Geräte für Nachrichten- technik usw.	29 831	46 752	23 529	38 993	34 747	55 998
Andere elektrische Maschinen, Apparate, Geräte usw.	222 935	347 819	236 364	392 554	373 682	606 141
Straßenfahrzeuge	271 824	424 631	260 536	432 915	305 562	493 199
(einschl. Luftkissenfahrzeugen)	157 497	245 516	160 048	264 764	179 695	290 723
Verschiedene Fertigwaren	157 497	245 516	160 048	264 764	179 695	290 723
Möbel und Teile, Bettausstattungen usw.	8 906	13 853	9 587	15 858	11 459	18 449
Bekleidung und Bekleidungszubehör	11 419	17 790	11 513	19 022	10 588	16 964
Andere Meß-, Prüfinstrumente usw.	48 450	75 674	46 037	76 129	52 251	84 442
Fotografische Apparate usw.;	27 404	42 764	26 110	43 140	34 989	56 536
Uhrmacherwaren	27 404	42 764	26 110	43 140	34 989	56 536
Verschiedene bearbeitete Waren	49 379	76 886	54 911	90 955	57 607	93 392

1) Vorläufige Ergebnisse.

Von erheblicher Bedeutung sind dagegen mit einem Ausfuhranteil von 17 % chemische Erzeugnisse, deren Wert seit Jahren kontinuierlich steigt; allein 1994 betrug das Ausfuhrwachstum gegenüber dem Vorjahr 13,5 %. Wichtige Untergruppen sind organische Chemikalien, Kunststoffe sowie medizinische und pharmazeutische Produkte. Allein bei letzteren konnten die Exporte 1994 um fast 29 % gegenüber 1993 gesteigert werden.

Keine großen wertmäßigen Veränderungen zeichnen sich beim Export rohstoffnaher Waren ab, die 1994 mit 15 % an der Ausfuhr beteiligt waren. Als einzige Untergruppe lassen Papier und Pappe ein deutliches Ausfuhrwachstum (+ 33 % gegenüber 1993) erkennen, während Garne und Gewebe sowie Eisen, Stahl und NE-Metalle rückläufig sind und sich die sonstigen Metallwaren auf ungefähr dem gleichen Niveau halten.

Das eigentliche Schwergewicht der deutschen Exporte liegt beim Maschinenbau und bei Fahrzeugen; allein auf diese Warengruppe entfällt mit 54,6 % mehr als die Hälfte der gesamten Ausfuhren; die wertmäßige Steigerung gegenüber dem Vorjahr lag bei knapp 22 %. Bei den verschiedenen Produktuntergruppen zeigen sich jedoch unterschiedliche Entwicklungen. Kraftmaschinen erlitten 1994 mit nur noch 42 Mill. DM einen starken Einbruch gegenüber 1993 (121 Mill. DM); die Ausfuhren aller anderen Maschinen und Apparate stiegen dagegen kräftig an. Interessant ist die Feststellung, daß sich der deutsche Export von Büro- und Datenverarbeitungsmaschinen wertmäßig auf dem gleichen Niveau bewegt wie die entsprechenden Einfuhren aus Israel, und bei den Geräten für Nachrichtentechnik liegen die Einfuhren aus Israel sogar fünffach höher als die entsprechenden deutschen Ausfuhren. Einen bedeutenden Posten (13,7 % der Gesamtexporte und 25 % dieser Warengruppe) nehmen erwartungsgemäß Straßenfahrzeuge ein.

Auch der Export verschiedener Fertigwaren zeigt einen ansteigenden Trend. 1994 lagen die entsprechenden Ausfuhren um knapp 10 % über dem Vorjahreswert; am Gesamtexport waren sie mit 8 % beteiligt. Leicht rückläufige Lieferungen von Bekleidung und Bekleidungszubehör ausgenommen, verzeichnen alle anderen Untergruppen - Möbel, Meß- und Prüfinstrumente, fotografische Apparate und diverse Fertigwaren - seit 1992 leicht ansteigende Ausfuhren, wobei die deutlichste Steigerung bei letzteren (+ 21 % 1994 gegenüber 1992) festzustellen ist.

10 Verkehr und Nachrichtenübermittlung

Das israelische Verkehrssystem litt in der Vergangenheit unter der Blockade vieler Kommunikationswege durch die arabischen Nachbarländer. Insbesondere der Straßen- und Eisenbahnverkehr in die unmittelbaren Anrainerstaaten wurde dadurch stark beeinträchtigt. Unter verkehrsstrategischen Gesichtspunkten genoß deshalb der Ausbau der See- und Luftverbindungen hohe Priorität. Die Einrichtung einer eigenen marinen Handelsflotte und einer Fluggesellschaft wurden zu wichtigen Komponenten des grenzüberschreitenden Verkehrs- und Transportwesens.

Der Bereich Verkehr und Nachrichtenübermittlung ist eine nicht zu unterschätzende gesamtwirtschaftliche Größe. 1993 trug dieser Wirtschaftssektor 7,6 % zur Entstehung des Nettoinlandsprodukts zu Faktorkosten (in laufenden Preisen) bei (vgl. Kap. 16, Tab. 16.2). Zwar hat sich der Wertschöpfungsanteil in den letzten Jahren tendenziell verringert (1987: 8,2 %), doch dürfte das Verkehrs- und Kommunikationswesen in der zweiten Hälfte der 90er Jahre von der neuen außenpolitischen Situation und der zu erwartenden Intensivierung der Wirtschaftsbeziehungen mit den Nachbarstaaten profitieren. Aus diesem Grund plant die israelische Regierung umfangreiche Investitionen in Verkehrsvorhaben zur Verbesserung der inländischen wie auch der regionalen Infrastruktur. Auf dem Wirtschaftsgipfel nahöstlicher und nordafrikanischer Länder im Oktober 1995 in Amman stellte Israel nicht weniger als 22 Verkehrsprojekte mit einem geschätzten Finanzierungsbedarf von rd. 4 Mrd. US-\$ vor, die auf den Ausbau des regionalen Transportnetzes abzielen.

Die Eisenbahn besitzt als Verkehrsträger nur geringe Bedeutung. Das Streckennetz der israelischen Staatsbahnen belief sich 1994 auf 949 km und war im Verlauf der 80er und frühen 90er Jahre nur geringfügig erweitert worden. Die wichtigsten Eisenbahnlinien verbinden die Zentren Jerusalem, Tel Aviv, Haifa und Beersheba miteinander. Eine weitere wichtige Verbindung ist die Strecke von Beersheba über Dimona ins Phosphatbergbauzentrum Oron in der Wüste Negev. Jüngsten Planungen zufolge ist eine Anbindung an den jordanischen Hafen Akaba vorgesehen, wodurch der Transport und die Verschiffung von Rohphosphaten aus der Region Totes Meer erleichtert werden soll. Auch der Bergbau Jordaniens wird Nutzen aus dieser neuen Eisenbahnverbindung ziehen. Im grenzübergreifenden Schienenverkehr mit dem Nachbarland ist neuerdings auch die Errichtung einer Bahnlinie zwischen dem israelischen Hafen Haifa und der zweitgrößten jordanischen Stadt, Irbid, geplant. Dieses Vorhaben, für das internationale Kapitalgeber gesucht werden, soll dem wachsenden Umschlag jordanischer Waren in Haifa Rechnung tragen. Anfang 1996 stimmte das israelische Transportministerium dem Vorhaben zu, die seit Jahrzehnten unterbrochene Bahnverbindung zwischen Tel Aviv über Ashdod nach Gaza und Ägypten unter einem geschätzten Kostenaufwand von umgerechnet 18 Mill. DM wieder herzustellen. Die Bahnlinie soll zwar vor allem dem Warenverkehr dienen, könnte jedoch auch für den Transport palästinensischer Arbeitspendler aus dem Gazastreifen nach Israel genutzt werden.

10.1 Streckenlänge und Fahrzeugbestand der Eisenbahn*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1980	1985	1990	1992	1994
Streckenlänge	km	830	858	940	939	949
Hauptstrecken	km	516	528	574	573	596
Nebenstrecken	km	314	330	366	366	353
Fahrzeugbestand						
Lokomotiven	Anzahl	58	58	.	49	.
Personenwagen	Anzahl	95	93	.	74	.
Güterwagen	Anzahl	2 087	1 677	.	869	.

*) Israelische Staatsbahnen. Stand: Ende März.

Betrachtet man die Beförderungsleistungen der israelischen Staatsbahnen, dann zeichnet sich für die 1. Hälfte der 90er Jahre eine deutliche Zunahme ab, nachdem in den späten 80er Jahren vor allem im Personenverkehr Einbußen hingenommen werden mußten. Zwischen 1990 und 1994 erhöhte sich die Zahl der Bahnfahrgäste von 2,5 auf 4,3 Mill. Auch im 1. Halbjahr 1995 hielt der Aufwärtstrend an. Mit 2,4 Mill. lag die Passagierzahl um 20 % (2,0 Mill.) über der des gleichen Vorjahreszeitraumes. Im Gegensatz zum Personenverkehr entwickelte sich der Frachtverkehr auf dem Schienenweg seit 1980 kontinuierlich aufwärts. Nachdem zwischen 1980 und 1990 die per Bahn transportierte Frachtmenge (in der Hauptsache Massengüter) bereits von 5,4 auf 7,2 Mill. t gestiegen war, erhöhte sich der Gütertransport im Zuge der Hochkonjunktur der frühen 90er Jahre und der erheblich steigenden Warenimporte bis 1994 auf 8,9 Mill. t. Im Zeitraum Januar bis Juni 1995 betrug die Schienenfracht 4,7 Mill. t, verglichen mit 4,3 Mill. t im 1. Halbjahr 1994.

10.2 Beförderungsleistungen der Eisenbahn*)

Beförderungsleistung	Einheit	1980	1985	1990	1992	1993	1994	1995 ¹⁾
Beförderte Personen	Mill.	3,4	2,8	2,5	3,4	3,8	4,3	2,4
Personenkilometer	Mill.	264	204	170	198	214	238	.
Beförderte Güter	Mill. t	5,4	6,0	7,2	8,4	8,7	8,9	4,7
Tonnenkilometer	Mill.	829	932	1 048	1 098	1 072	1 089	.

*) Israelische Staatsbahnen.

1) 1. Halbjahr.

Trotz der strategischen Erfordernisse, den Luft- und Schiffsverkehr auszubauen, ist der Straßenverkehr Israels wichtigster Verkehrsträger. Mit Stand März 1994 belief sich das gesamte Straßennetz auf 14 169 km. Vor allem der dichtbesiedelte Küstenbereich und der Norden Israels sind gut durch Straßen erschlossen. Dort wird der Großteil der Waren und Personen befördert. In den 80er und frühen 90er Jahren wurden die Straßenverbindungen

erheblich ausgebaut. Insbesondere im Bereich der Fernstraßen wurden große Anstrengungen zur Erweiterung des vorhandenen Netzes unternommen. Die wichtigsten Straßenrouten sind die mehrspurige Autobahn entlang der Küste zwischen Tel Aviv und Haifa und die Autobahnverbindung Tel Aviv - Jerusalem. Zwar ist das Netz an städtischen Hauptstraßen mit insgesamt 8 269 km vergleichsweise gut entwickelt, doch ist es aufgrund des ständig zunehmenden Motorisierungsgrades notwendig, in einigen Ballungsräumen zur Entlastung des intraurbanen Autoverkehrs Umgehungsstraßen zu bauen. So ist u. a. in Haifa der Bau der sog. Karmel-Tunnel-Straße zwischen den nördlichen und südlichen Vororten geplant, um die innerstädtischen Verkehrsströme zu verringern.

10.3 Länge des Straßennetzes*)

km

Straßenart	1980	1985	1990	1992	1993	1994
Städt. Hauptstraßen	7 408	7 594	7 804	8 002	8 179	8 269
Fernstraßen	3 382	3 910	4 092	4 254	4 329	4 527
Zufahrtsstraßen	1 020	1 256	1 303	1 350	1 367	1 373
Insgesamt ...	11 810	12 760	13 199	13 606	13 875	14 169

*) Stand: Ende März.

Im Zuge der voranschreitenden Motorisierung der israelischen Bevölkerung hat der Bestand an Personenkraftwagen seit Anfang der 80er Jahre stark zugenommen. Zwischen 1980 und Jahresende 1994 erhöhte sich die Zahl der zugelassenen Pkw von 414 600 auf 1 057 500 bzw. um 155 %. Im gleichen Zeitraum stieg die Zahl der Pkw je 1 000 Einwohner von 105,7 auf 193,3 Einheiten. Besaß 1980 jeder zehnte Israeli einen Pkw, so war es 1994 bereits jeder fünfte. Auch bei den Kraftomnibussen, den Lastkraftwagen und den Krafträdern haben sich die Bestandszahlen im Betrachtungszeitraum deutlich erhöht. Hinter diesen Zahlen verbergen sich stark zunehmende Importe an Straßenfahrzeugen, die nicht unerheblich zum insgesamt hohen Einfuhrwachstum und zur bedrohlichen Ausweitung des Handelsbilanzdefizits in den letzten Jahren beigetragen haben (vgl. Kap. 9 und 17).

10.4 Bestand an Kraftfahrzeugen und Pkw-Dichte*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1980	1985	1990	1992	1993	1994
Personenkraftwagen	1 000	414,6	621,0	811,7	932,4	988,2	1 057,5
Taxis	1 000	5,1	7,2	8,7	9,3	9,5	9,7
Pkw je 1 000							
Einwohner	Anzahl	105,7	145,6	168,3	179,4	185,5	193,3
Kraftomnibusse	1 000	7,3	8,5	8,9	9,3	9,8	10,4
Lastkraftwagen	1 000	89,0	114,7	153,1	185,7	202,0	232,6
Motorräder und -roller ..	1 000	25,3	28,7	38,1	43,8	50,7	58,3

*) Stand: Jahresende.

Israels marine Flotte belief sich zum Jahresende 1994 auf 57 Seeschiffe (mit 100 BRZ u. m.) mit einer Gesamttonnage von 645 700 BRZ. Damit hatte sich diese verglichen mit 1980 (450 200 BRZ) um 43 % erhöht. Israel verfügt über drei eigene Öltanker mit einer Tonnage von 800 BRZ.

10.5 Bestand an Seeschiffen*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1980	1985	1990	1992 ¹⁾	1993 ¹⁾	1994 ¹⁾
Seeschiffe	Anzahl	56	64	58	58	59	57
Tonnage	1 000 BRZ	450,2	549,7	529,5	663,7	652,0	645,7
Mineralöltanker	Anzahl	2	4	1	3	3	3
Tonnage	1 000 BRZ	0,4	1,0	0,4	0,8	0,8	0,8

*) Schiffe von 100 BRZ und mehr Raumgehalt. Stand: Jahresmitte.

1) Stand: Jahresende.

Der Seeverkehr erlebte seit Mitte der 80er Jahre und insbesondere im Anschluß an den Wirtschaftsboom der frühen 90er Jahre einen kräftigen Aufschwung, von dem vor allem die beiden größten Häfen des Landes, Haifa und Ashdod, profitierten. Neben diesen beiden Mittelmeerhäfen besitzen ferner Elat (Erdölhafen) sowie Askalon (Mineralölumschlag) und Hadera (Kohlehafen) Bedeutung für den Seeverkehr. Die dynamische Entwicklung des Seeverkehrs läßt sich an den Frachtbewegungen in den israelischen Häfen ablesen. Allerdings sind im Vergleich der Verlade- mit den Löschrachten unterschiedliche Tendenzen zu erkennen. Die Menge der verladenen Fracht stieg zwischen 1985 und 1994 von 7,088 auf 11,675 Mill. t bzw. um ca. 65 %. Besonders Haifa zog Nutzen aus dem wachsenden Volumen an Exportfrachten. 1994 wurden 48 % der Verladefrachten allein in diesem Hafen umgeschlagen. Der Anteil von Ashdod, der 1985 noch bei 68 % gelegen hatte, war 1994 auf 40 % gesunken. Auf Elat entfielen annähernd 12 %. Infolge der deutlich zunehmenden Wareneinfuhren war bei den Löschrachten eine ungleich größere Wachstumsdynamik zu konstatieren als bei den

Verladefrachten. Im Zeitraum 1985/94 erhöhte sich das in den israelischen Seehäfen angelandete Gütervolumen (ohne Treibstoff) von 9,206 auf 22,929 Mill. t bzw. auf das Zweieinhalbfache. Allein auf Ashdod entfielen 1994 9,500 Mill. t bzw. 41 % der Löschfrachten, der Anteil Haifas (7,570 Mill. t) lag bei 33 %.

Auch 1995 ist davon auszugehen, daß sich die Aktivitäten in den israelischen Häfen weiter erhöht haben. Jüngsten Informationen zufolge ist seit Anfang 1995 der Container-Verkehr in den Häfen Ashdod und Haifa um 17 % gewachsen. Die veränderten politischen und wirtschaftlichen Rahmenbedingungen und die künftig zunehmende Kooperation mit den arabischen Nachbarn wird mit einem rasch steigenden Güteraustausch verbunden sein, der die israelischen Mittelmeerhäfen vor neue Herausforderungen stellt. Inzwischen haben jordanische Händler damit begonnen, Waren über den Hafen Haifa einzuführen, da dies kostengünstiger ist, als über den Rotmeerhafen Akaba. Im Rahmen des wirtschaftlichen Auf- und Ausbaus der autonomen palästinensischen Gebiete ist davon auszugehen, daß der Warenumsatz in Ashdod um durchschnittlich 15 bis 20 % pro Jahr wachsen wird. Um diesen Herausforderungen gerecht zu werden, erteilte das Kabinett die Zustimmung für die beschleunigte Umsetzung des Großprojektes „Häfen 2 000“, das in den kommenden fünf Jahren Investitionen in Höhe von 1,2 Mrd. US-\$ in den Ausbau, die Umrüstung und Modernisierung der Häfen von Ashdod und Haifa vorsieht. Geplant ist, die Kapazitäten des Hafens von Haifa von 14 auf 20 Mill. t pro Jahr zu erweitern. Die Frachtkapazitäten von Ashdod sollen um 40 % auf 17 Mill. t jährlich erhöht werden. Zuzüglich sollen die beiden Häfen 45 % (1,45 Mill. t) mehr an Containerfrachten im Jahr als bisher umschlagen können. Die Finanzierung des Großprojektes ist gesichert. Sie stützt sich hauptsächlich auf Reserven der Israel Ports Authority und US-amerikanische Bürgschaften und Kredite. Neben den unmittelbaren Hafenausbauten sollen auch moderne Industrie- und Gewerbebezonen entstehen sowie die Verkehrsinfrastruktur von den Häfen in die Nachbarländer ausgebaut werden.

10.6 Seeverkehrsleistungen nach ausgewählten Häfen

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1985	1990	1991	1992	1993	1994
Schiffe abgegangen	Anzahl	3 176	3 629	3 728	4 360	4 996	5 678
darunter:							
Haifa	Anzahl	1 392	1 762	1 857	2 138	2 604	2 946
Ashdod	Anzahl	1 601	1 743	1 748	2 055	2 240	2 605
Elat	Anzahl	105	100	98	131	116	100
Beförderte Güter,							
verladen	1 000 t	7 088	7 924	7 702	8 023	10 637	11 675
Haifa	1 000 t	1 605	2 066	2 205	2 601	4 930	5 572
Ashdod	1 000 t	4 849	5 168	4 763	4 726	4 635	4 721
Elat	1 000 t	634	690	734	697	1 071	1 381

Fortsetzung s. nächste Seite.

10.6 Seeverkehrsleistungen nach ausgewählten Häfen

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1985	1990	1991	1992	1993	1994
Beförderte Güter, gelöscht ¹⁾	1 000 t	9 206	13 752	16 205	19 767	21 145	22 929
darunter:							
Haifa	1 000 t	3 379	44 517	5 241	5 963	6 723	7 570
Ashdod	1 000 t	2 403	4 802	6 436	7 760	8 738	9 500
Elat	1 000 t	362	528	654	611	303	236
Beförderte Personen	1 000	165	264	213	337	379	434

1) Ohne Treibstoff.

Nationale Fluggesellschaft ist die 1949 gegründete El Al, die seit dieser Zeit regelmäßige Flüge nach Europa, Nordamerika, in Teile Afrikas und Asiens anbietet. Wie Tab. 10.7 zeigt, konzentrieren sich die Flugdienste der El Al vorwiegend auf den Auslandsverkehr. 1993 entfielen von insgesamt 58,7 Mill. Flugkilometern, die El Al-Maschinen leisteten, allein 54,2 Mill. auf Auslandsflüge. Rd. vier Fünftel (2,014 Mill.) der 2,589 Mill. von El Al 1993 beförderten Fluggäste wurden auf Auslandsrouten transportiert. Zwar liegen für 1994 noch keine Angaben vor, doch dürfte wie in den Vorjahren das Flugaufkommen von El Al weiter gestiegen sein. Zumindest deutet ein Gewinnausweis von rd. 10 Mill. US-\$ für 1994 in diese Richtung. Auch für 1995 rechnet El Al trotz Verlusten in Höhe von 24 Mill. US-\$ im 1. Halbjahr für das gesamte Jahr mit einem Gewinn von 4 bis 10 Mill. US-\$.

10.7 Beförderungsleistungen der nationalen Fluggesellschaft „EL AL ISRAEL AIRLINES LTD.“^(*)

Beförderungsleistung	Einheit	1989	1990	1991	1992	1993
Beflogene Strecken	Mill. km	46,4	46,1	49,8	54,7	58,7
Auslandsverkehr	Mill. km	43,4	43,1	46,9	50,4	54,2
Fluggäste	1 000	2 118	2 004	2 047	2 391	2 569
Auslandsverkehr	1 000	1 666	1 539	1 624	1 857	2 014
Personenkilometer	Mill.	7 595	7 127	7 527	8 361	8 747
Auslandsverkehr	Mill.	7 482	7 010	7 421	8 203	8 581
Tonnenkilometer ¹⁾	Mill.	1 506	1 478	1 548	1 603	1 654
Beförderte Güter	Mill.	817	832	863	844	862
Auslandsverkehr	Mill.	1 495	1 467	1 537	1 588	1 638

^{*}) Linienverkehr.

1) Einschl. Fluggästen, beförderter Güter und Post.

Im Rahmen der umfassenden Privatisierungen öffentlicher Unternehmen, die die israelische Regierung zur Entlastung der Staatsfinanzen anstrebt, ist auch in absehbarer Zukunft die

Veräußerung von El Al vorgesehen. Zunächst plant die Regierung jedoch, neues Kapital in die Gesellschaft zu investieren und aufgelaufene Schulden umzustrukturieren, deren Gesamtsumme auf 300 Mill. US-\$ geschätzt wird. Anschließend soll der Verkauf erfolgen. Die Erlöse sollen dazu verwendet werden, frühere Verluste der Fluggesellschaft abzudecken. Wie in anderen Fällen von Privatisierungen strebt die öffentliche Hand an, einen sog. „goldenen Anteil“ an El Al zu behalten, um die nationalen Interessen und das Vetorecht gegenüber unerwünschten Käufern zu wahren.

Israel besitzt mit Ben Gurion, in der Nähe von Tel Aviv, und mit Elat zwei internationale Flughäfen. Der Großteil des internationalen Flugverkehrs wird über Ben Gurion abgewickelt. Dieser wird von 14 internationalen Fluggesellschaften angefliegen. Des weiteren gibt es mehrere kleinere Flughäfen für den Inlandsverkehr. Das Passagieraufkommen der israelischen Flughäfen im grenzüberschreitenden Verkehr hat sich nach dem golfkriegsbedingten Tief im Jahre 1991 in den Jahren danach stark erhöht. Binnen drei Jahren stieg die Zahl der auf den Flughäfen des Landes abgefertigten Reisenden von 3,427 Mill. (1991) auf 6,215 Mill. (1994) bzw. um 81 %. 1994 benutzten fast 95 % aller Fluggäste (5,903 Mill.) den Airport Ben Gurion. Auch in den Monaten Januar bis Mai 1995 hielt die Zunahme der Fluggäste an. In diesem Zeitraum wurden 2,382 Mill. Passagiere abgefertigt, verglichen mit 2,063 Mill. Personen in der gleichen Vorjahresperiode. Bei den Luftfrachten war zwischen 1990 (194 200 t) und 1994 (237 000 t) ein kontinuierlicher Zuwachs zu verbuchen, der sich auch Anfang 1995 fortsetzte.

10.8 Beförderungsleistungen der Flughäfen

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1990	1991	1992	1993	1994	1995 ¹⁾
Landungen	Anzahl	12 933	11 989	15 307	18 236	21 980	.
Fluggäste	1 000	3 720	3 427	4 488	5 219	6 215	2 601
Ben Gurion,							
Tel Aviv	1 000	3 591	3 367	4 314	4 986	5 903	2 382
Einsteiger	1 000	1 797	1 621	2 221	2 587	3 072	1 293
Aussteiger	1 000	1 923	1 806	2 267	2 631	3 143	1 309
Fracht	1 000 t	194,2	196,9	206,6	222,7	237,0	119,2
Versand	1 000 t	106,5	107,2	113,4	121,8	126,8	69,0
Empfang	1 000 t	87,7	89,7	93,2	101,0	110,2	50,2
Post	1 000 t	4,5	4,1	5,0	5,1	5,4	.

1) Januar bis Mai.

In Anbetracht der starken Zunahme des Luftverkehrs und vor dem Hintergrund der Zielsetzung, im Zuge des nahöstlichen Friedensprozesses Israel zu einem zentralen Luftverkehrsknotenpunkt auszubauen, ist die Erweiterung des Flughafens Ben Gurion vorgesehen. Für dieses Unterfangen wird die öffentliche Hand rd. 850 Mill. US-\$ zur Verfügung stellen. Ziel ist es, die bereits jetzt in den Sommermonaten auftretenden Abfertigungseingänge zu beseitigen und langfristig die Flughafenkapazitäten auf ca. 18 Mill. Passagiere und 56 000 Flugzeuge pro

Jahr auszuweiten. Bis zur Fertigstellung der neuen Flughafeneinrichtungen wird die Flughafendirektion (Airports Authority) 150 bis 200 Mill. US-\$ in unmittelbar notwendige Ausbauarbeiten investieren. Vorgesehen sind u. a. die Expansion der Ankunftshalle, der Bau von zwei Lande- und Abflugpisten sowie der Ausbau des Frachterminals und der Lagerhallen. Die Airports Authority hat ferner mit der Erweiterung des Flughafens von Haifa begonnen, um ihn für den Regionalverkehr (Zypern, Griechenland, Türkei, Jordanien) nutzen zu können. Des Weiteren ist der Bau eines gemeinsamen regionalen Flughafens für Elat und Akaba auf jordanischem Territorium geplant, der dem wachsenden Touristenaufkommen in der Rotmeerregion Rechnung tragen soll.

Der Bereich der Nachrichtenübermittlung, und hier vor allem das Telekommunikationswesen, hat sich in den letzten Jahren äußerst dynamisch entwickelt und verspricht in den nächsten Jahren ein wichtiger Wachstumssektor der israelischen Wirtschaft zu werden. Die Entwicklung des Telekommunikationswesens läßt sich anhand einschlägiger Indikatoren am besten belegen. Zwischen 1980 und 1993 nahm die Zahl der Fernsprechhauptanschlüsse von 860 000 auf 1,958 Mill. zu. Verfügte 1980 etwa jeder fünfte Einwohner über einen Telefonanschluß, so war es 1993 mehr als jeder dritte Einwohner (vgl. Tab. 10.9). Vielversprechende Impulse für den Telekommunikationssektor erhofft sich die Regierung vom Verkauf der nationalen Telefongesellschaft Besek im Rahmen des staatlichen Privatisierungsprogrammes. Bereits im Frühjahr 1995 wurde ein 7 %iger Kapitalanteil von Besek zu einem Preis von 102 Mill. US-\$ an ein britisches Konsortium verkauft. Weitere Kapitalanteile sollen in Kürze veräußert werden. Für 1996 hat das Postministerium die Entmonopolisierung des expandierenden Telekommunikationswesens angekündigt. In diesem Zusammenhang soll neben Besek für den Fernmeldeverkehr mit dem Ausland ein zweiter Anbieter zugelassen werden. Mit der bevorstehenden Monopolbeseitigung im internationalen Telefonverkehr wird ein interessanter, wirtschaftlich lukrativer Markt geöffnet. Das Postministerium schätzt die Einnahmen aus dem grenzüberschreitenden Fernmeldeverkehr für 1996/97 auf rd. 4 Mrd. NIS, verglichen mit 2 Mrd. NIS 1994 und geschätzten 2,4 Mrd. NIS 1995. Da die Marktöffnung mit Sicherheit für Besek finanzielle Einbußen zur Folge haben wird, wurde beschlossen, die Rentabilität des Unternehmens durch einen Zuschuß von insgesamt 15 Mill. NIS über die kommenden fünf Jahre zu sichern. Im Rahmen des laufenden Entwicklungsplanes 1994/99 will die mittlerweile teilprivatisierte und börsennotierte Besek insgesamt Investitionen in einer Größenordnung von ca. 2 Mrd. NIS jährlich in Infrastruktur, Anlagen und technische Einrichtungen vornehmen. Im Mittelpunkt steht die umfassende Digitalisierung des Fernsprechnetzes. Für die Verlegung eines flächendeckenden optischen Kabelnetzes sind allein 4,5 Mrd. NIS vorgesehen.

Auch im gleichfalls stark boomenden Mobilfunkbereich, der bislang von den beiden privaten Betreibern Telefon (Besek-Motorola) und Cellcom dominiert wurde, ist geplant, durch die Zulassung eines dritten Anbieters eine Konkurrenzöffnung herbeizuführen. Telefon und Cellcom haben ihre Geschäftsprognosen weit überschritten und sehen sich gegenwärtig nicht mehr in der Lage, alle Teilnehmer kurzfristig an das Netz anzuschließen. Wettbewerb und rapider Teilnehmerzuwachs veranlaßten beide Unternehmen, die bis dato ungefähr 730 Mill. US-\$ in das Mobilfunknetz investierten, den Teilnehmern niedrigere Grundgebühren sowie

günstige Abend- und Nachttarife zu gewähren. Die Expansion des Mobiltelefonsektors wird u. a. daraus ersichtlich, daß mittlerweile 440 000 Teilnehmer an das Mobilfunknetz angeschlossen sind und werktätlich 2 500 bis 3 000 neue Abonnenten hinzukommen. Ende 1995 besaßen bereits 8 % der israelischen Haushalte ein Handy, verglichen mit 5 % in Deutschland.

Auch im Bereich des durch die öffentlich-rechtliche Gesellschaft Israel Broadcasting Authority (IBA) dominierten Rundfunk- und Televisionswesens war seit 1980 eine starke Aufwärtsentwicklung zu verzeichnen. Zwischen 1980 und 1992 erhöhte sich die Zahl der Rundfunkgeräte von 950 000 auf 2,415 Mill. Damit war 1992 im Durchschnitt annähernd jeder zweite Israeli im Besitz eines Radios. Die Zahl der Fernsehgeräte hatte sich bis 1992 auf 1,390 Mill. (1980: 900 000) erhöht. Jeder vierte Einwohner bzw. 90 % aller Haushalte verfügten damit Anfang der 90er Jahre über ein Fernsehgerät. Fernsehsendungen werden seit 1968 durch die IBA vorwiegend in Hebräisch, Arabisch und Englisch ausgestrahlt. IBA sendet des weiteren sechs Rundfunkprogramme in 16 Sprachen. Das Staatsmonopol für Radio und Fernsehen fand 1990 mit der Einrichtung einer Kabelfernsehstation sein Ende. Seitdem sind auch private Sender zugelassen.

10.9 Nachrichtenübermittlung*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1980	1985	1990	1992	1993
Fernsprechhauptanschlüsse	1 000	860	1 208	1 626	1 804	1 958
je 1 000 Einwohner .	Anzahl	219	283	337	347	368
Hörfunkgeräte	1 000	950	1 800	2 165	2 415	.
je 1 000 Einwohner .	Anzahl	242	422	449	465	.
Fernsehgeräte	1 000	900	1 100	1 225	1 390	.
je 1 000 Einwohner .	Anzahl	229	258	254	268	.

*) Stand: Jahresende.

11 Tourismus

Israel besitzt trotz seiner geringen flächenmäßigen Ausdehnung eine große Vielfalt an touristisch interessanten Landschaftsformen, Klima- und Vegetationszonen. Reizvolle Möglichkeiten für Strand- und Badeurlaub bieten die Mittelmeerküste mit einer Reihe von Badeorten, feinen Sandstränden und einer gut entwickelten Hotelinfrastruktur sowie das Rote Meer im Süden des Landes um den Hafen Elat. Die aus der mehrere Jahrtausende alten Geschichte stammenden historischen Kulturzeugen und archäologischen Baudenkmäler ziehen Bildungsreisende aus allen Teilen der Welt an. Vor allem Jerusalem hat sich zum Zentrum des religiösen Tourismus entwickelt, da diese Metropole die Kultstätten von drei Weltreligionen (Judentum, Christentum, Islam) beheimatet und alljährlich Pilgerscharen aus dem Ausland, vor allem aus Europa (Weihnachten, Ostern) und aus Nordamerika (amerikanische Juden), anlockt. Dagegen hielt sich der Zustrom an moslemischen Pilgern zu den eigenen Kultstätten aufgrund der historischen Feindschaft mit dem Staat Israel in Grenzen, dürfte jedoch im Zuge der Normalisierung der Beziehungen mit den Nachbarländern einen Aufschwung erfahren. Eine erwähnenswerte Sonderform stellt der Kurtourismus dar, der sich auf das Tote Meer mit seinem hohen Salzgehalt und günstigen klimatischen Bedingungen konzentriert. Diese Faktoren versprechen vor allem für Psoriasis- (Schuppenflechte-), Rheuma- und Asthmakranke eine Linderung ihres Leidens. Im Einzugsgebiet des Toten Meeres ist eine spezielle Infrastruktur (Kurhotels) entstanden, die dieser Form des Fremdenverkehrs Rechnung trägt. Diese Beispiele verdeutlichen die Bandbreite des touristischen Angebots, das Israel zu bieten hat sowie das mit dem Fortschreiten des Friedensprozesses vorhandene Potential für eine künftige Ausweitung des Reiseverkehrs.

Bereits in der Vergangenheit war der Fremdenverkehr für die israelische Volkswirtschaft eine wichtige Größe, die dem Land zwischen 1980 und 1994 jährlich Deviseneinnahmen in einem Umfang zwischen 900 Mill. US-\$ und fast 2,3 Mrd. US-\$ bescherte (vgl. Tab. 11.3 und Abb. 11.2). Bedingt durch die z. T. instabile innenpolitische Lage und militärische Konflikte im Nahen Osten, die auch auf Israel ausstrahlten, unterlag jedoch die touristische Entwicklung starken Fluktuationen, die sich sowohl bei den Gästezahlen als auch bei den Deviseneinnahmen bemerkbar machten. Nachdem sich die Zahl der ausländischen Besucher (einschl. Kreuzfahrtteilnehmern) zwischen 1980 und 1985 von 1,176 Mill. auf 1,436 Mill. erhöht hatte (vgl. Tab. 11.1), folgte 1986 infolge terroristischer Aktivitäten im Mittelmeerraum ein gravierender Einbruch. 1987 überstiegen die Israelbesucher dann erstmals 1,5 Mill., um nur ein Jahr später - bedingt durch die Intifada - auf unter 1,3 Mill. zu sinken. 1989 und in der ersten Jahreshälfte 1990 zeichnete sich eine allmähliche Erholung ab, die dann mit dem Ausbruch der Golfkrise abrupt endete. Auch 1990 lag deshalb die Zahl der ausländischen Urlauber unter 1,3 Mill. Ein neuer Tiefstand wurde 1991 erreicht, als im Zuge des Übergriffs des Golfkrieges auf israelisches Territorium (Beschuß mit SCUD-Raketen durch den Irak) die Gästezahl auf 1,118 Mill. sank. Die touristischen Deviseneinnahmen fielen mit 1,304 Mrd. US-\$ 1991 deutlich niedriger aus als in den vier vorangegangenen Jahren (siehe Abb. 11.2). Mit einem Anstieg auf mehr als 1,8 Mill. Besucher setzte 1992 ein unerwarteter Tourismus-Boom ein. Die Deviseneinkünfte

aus dem Fremdenverkehr erreichten mit 1,842 Mrd. US-\$ einen neuen Rekordwert. 1993 und 1994 fand der Aufschwung des Reiseverkehrs dank der Fortschritte im Friedensprozeß seine Fortsetzung. Bis 1994 erhöhte sich die Zahl der Auslandsgäste auf 2,169 Mill., die Deviseneinnahmen stiegen auf 2,267 Mrd. US-\$.

11.1 Auslandsgäste nach dem Verkehrsweg

Verkehrsweg	1980	1985	1990	1993	1994	1994 ¹⁾	1995 ¹⁾
1 000							
Insgesamt	1 175,8	1 436,3	1 273,4	1 946,0	2 168,5	845,4	976,7
Landweg	93,7	165,6	107,5	257,8	319,1	120,2	190,9
Seeweg	126,4	191,5	232,8	309,7	348,4	96,4	98,0
Kreuzfahrtteilnehmer	110,0	172,0	210,0	290,4	329,8	89,9	90,9
Luftweg	955,7	1 079,2	933,1	1 378,5	1 501,0	628,8	687,8
Prozent							
Landweg	8,0	11,5	8,4	13,2	14,7	14,2	19,5
Seeweg	10,8	13,3	18,3	15,9	16,1	11,4	10,0
Kreuzfahrtteilnehmer	9,4	12,0	16,5	14,9	15,2	10,6	9,3
Luftweg	81,3	75,1	73,3	70,8	69,2	74,3	70,4

1) Januar bis Mai.

Daß der Reiseverkehr wie kaum ein anderer Wirtschaftssektor kurz- und mittelfristig von den Auswirkungen des Friedensprozesses profitieren dürfte, zeigen auch die ersten verfügbaren Daten für 1995. Nach dem Abschluß des Friedensvertrages mit Jordanien Ende Oktober 1994 zogen die Tourismusaktivitäten nochmals kräftig an. Im Zeitraum Januar bis Mai 1995 stieg die ausländische Besucherzahl auf 976 700, was verglichen mit dem gleichen Vorjahreszeitraum (845 400 Personen) einen Zuwachs um fast 16 % bedeutete. Neueste Angaben des CBS bestätigen das Anhalten dieses Trends auch für die ersten acht Monate 1995. Insbesondere die Ende 1994 zwischen Israel, Ägypten und Jordanien geschnürten Touristikpakete, die vor allem für europäische Urlauber lukrativ sind, kamen bereits zum Tragen und trugen zur weiteren Expansion des Fremdenverkehrs bei.

Tab. 11.2 und Abb. 11.1 geben Aufschluß über die regionale Herkunft der Auslandsgäste (ohne Kreuzfahrtteilnehmer). Wie die Statistiken zeigen, zeichnet sich eine allmähliche Verschiebung in der regionalen Herkunft der Urlauber ab. Zwar waren auch 1994 US-Amerikaner die wichtigste Urlaubergruppe, doch hat sich ihr Anteil bedingt durch die anhaltende Dollarschwäche verglichen mit den 80er Jahren deutlich verringert. Kam 1985 noch fast jeder dritte Israel-Besucher aus den Vereinigten Staaten, so war es 1994 nur noch etwa jeder fünfte. Dagegen konnten Großbritannien und Nordirland sowie Deutschland als nächstwichtigste Herkunftsländer ihren Anteil von jeweils 10 bis 11 % halten, während der Anteil der französischen Urlauber auf deutlich unter 10 % fiel. Im Anschluß an die Einwanderungswelle jüdi-

scher Bevölkerungsgruppen aus dem Machtbereich der ehemaligen Sowjetunion seit Ende der 80er Jahre hat der Anteil der Besucher aus diesem Teil der Welt stark zugenommen. 1994 belief er sich bereits auf 5,0 % aller Auslandsgäste. Unter den Gästen aus den Nachbarstaaten spielen gegenwärtig nur Libanesen (1994: 2,1 %) eine Rolle. Allerdings ist in den kommenden Jahren mit dem Einbezug israelischer Ferienzentren in regionale Reisepakete eine Zunahme der Urlauber aus den arabischen Ländern zu erwarten.

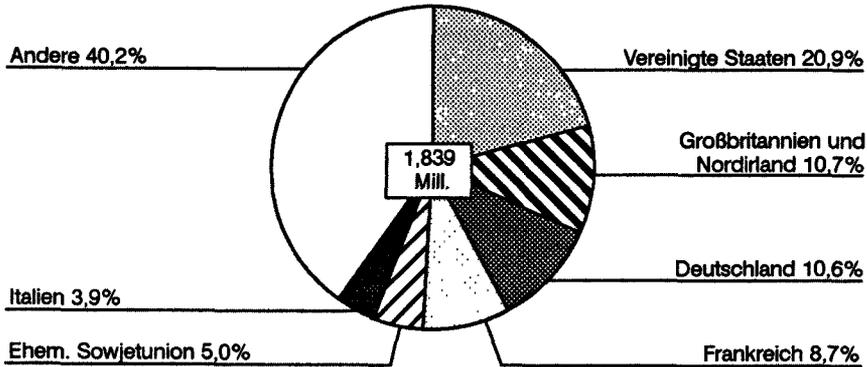
11.2 Auslandsgäste nach ausgewählten Herkunftsländern*)

Herkunftsland	1980	1985	1990 ¹⁾	1993	1994	1994 ²⁾	1995 ²⁾
1 000							
Insgesamt	1 065,8	1 264,4	1 063,4	1 655,6	1 838,7	755,5	885,7
darunter:							
Vereinigte Staaten	253,0	367,0	244,5	371,9	385,0	152,0	177,4
Großbritannien und Nordirland ...	122,5	129,3	114,1	170,7	196,0	78,6	99,7
Deutschland ³⁾	134,9	145,8	97,9	173,3	194,6	101,4	105,2
Frankreich	130,2	140,7	118,4	152,6	159,1	64,1	71,1
ehem. Sowjetunion .....	.	.	23,0	63,3	92,7	30,4	39,3
Italien	46,0	44,4	33,7	73,8	71,5	25,9	28,3
Niederlande	35,9	32,1	28,3	52,2	59,0	26,2	31,6
Libanon .....	.	31,4	41,8	36,4	38,8	15,1	16,0
Kanada	25,5	38,1	30,8	38,4	38,2	14,9	16,8
Österreich	20,6	26,0	17,2	33,5	37,3	21,5	22,5
Prozent							
Vereinigte Staaten	23,7	29,0	23,0	22,5	20,9	20,1	20,0
Großbritannien und Nordirland ...	11,5	10,2	10,7	10,3	10,7	10,4	11,3
Deutschland ³⁾	12,7	11,5	9,2	10,5	10,6	13,4	11,9
Frankreich	12,2	11,1	11,1	9,2	8,7	8,5	8,0
ehem. Sowjetunion .....	.	.	2,2	3,8	5,0	4,0	4,4
Italien	4,3	3,5	3,2	4,5	3,9	3,4	3,2
Niederlande	3,4	2,5	2,7	3,2	3,2	3,5	3,6
Libanon .....	.	2,5	3,9	2,2	2,1	2,0	1,8
Kanada	2,4	3,0	2,9	2,3	2,1	2,0	1,9
Österreich	1,9	2,1	1,6	2,0	2,0	2,8	2,5

*) Ohne Kreuzfahrteilnehmer.

1) Ohne am Grenzübergang Elat eingereiste Touristen. - 2) Januar bis Mai. - 3) Bis einschl. 1990 früheres Bundesgebiet.

11.1 AUSLANDSGÄSTE NACH AUSGEWÄHLTEN HERKUNFTSLÄNDERN 1994*)



*) Ohne Kreuzfahrteilnehmer.

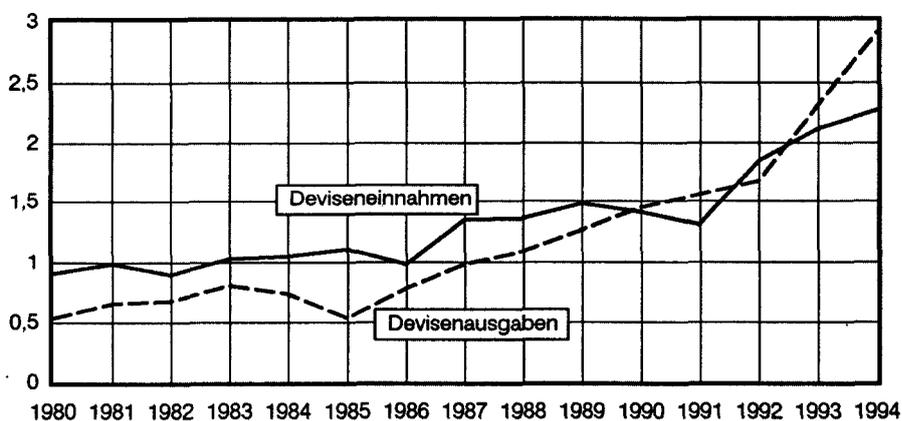
Statistisches Bundesamt 96 0124 B

Der starke Anstieg der Reiseverkehrsaktivitäten nach 1991 fand seinen Niederschlag in einer deutlich wachsenden Frequentierung der verfügbaren Tourismuseinrichtungen. Zwischen 1991 und 1994 erhöhte sich die Zahl der Übernachtungen in Touristenhotels von weniger als 10 Mill. auf annähernd 13 Mill. Nachdem die Bettenauslastungsrate in den Touristenhotels 1991 auf unter 50 % gesunken war, stieg sie in den nachfolgenden Jahren auf fast 60 %. Der damit einhergehende kräftige Zuwachs bei den touristischen Devisenerlösen wurde bereits skizziert. In diesem Zusammenhang ist jedoch darauf hinzuweisen, daß trotz der günstigen Fremdenverkehrsentwicklung in den frühen 90er Jahren und der damit verbundenen hohen Devisenzuflüsse diese im Gegensatz zu den 80er Jahren nicht mehr ausreichten, um die Ausgaben israelischer Urlauber im Ausland zu kompensieren. Bis 1994 stiegen die Tourismusausgaben im Zuge stark zunehmender Auslandsreisen von Israelis auf fast 2,9 Mrd. US-\$, womit sie um um mehr als 600 Mill. US-\$ über den Einnahmen lagen. Damit gestaltete sich dieser Teil der Dienstleistungsbilanz negativ und trug - wenn auch wesentlich geringer als das Defizit im Warenhandel - zur Verschlechterung der Leistungsbilanz bei (vgl. Kap. 17).

11.3 Beherbergungsgewerbe und Deviseneinnahmen

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1980	1985	1990	1991	1992	1993	1994
Beherbergungsbetriebe								
Hotels	Anzahl	492	481	461	420	430	450	.
Zimmer	Anzahl	28 716	34 100	33 531	30 059	30 060	31 589	34 076
Betten	Anzahl	57 468	68 890	70 008	63 872	63 229	67 025	72 771
Auslastungsrate ..	%	53,3	53,7	49,7	48,0	59,9	58,8	57,3
Gäste	1 000	3 398	4 398	4 373	3 719	4 870	5 136	5 496
Übernachtungen	1 000	10 395	12 514	12 044	10 599	13 436	14 129	14 919
darunter:								
Touristenhotels	Anzahl	302	298	272	241	240	250	263
Zimmer	Anzahl	25 014	30 280	30 750	27 741	27 116	28 266	29 460
Betten	Anzahl	49 490	60 442	63 990	58 549	56 359	59 138	62 086
Auslastungsrate	%	54,0	54,0	50,8	49,0	60,9	60,2	58,2
Gäste	1 000	3 162	4 045	4 109	3 478	4 432	4 650	4 760
Übernachtungen ..	1 000	9 577	11 432	11 344	9 934	12 185	12 777	12 997
Deviseneinnahmen	Mill. US-\$	903	1 101	1 396	1 304	1 842	2 110	2 267

11.2 DEVISENEINNAHMEN AUS DEM REISEVERKEHR UND DEVISENAUSGABEN ISRAELISCHER AUSLANDSREISENDER (in Mrd. US-\$)



Statistisches Bundesamt 96 0125 B

Allerdings nehmen sich die Aussichten auf eine baldige Umkehr der Devisenströme im Bereich des Fremdenverkehrs günstig aus. Der jüngste Tourismus-Aufschwung hat sowohl private als auch öffentliche Investoren darin bestärkt, die Infrastruktur auszubauen. Das nationale Fremdenverkehrsministerium geht auf der Grundlage der weltweiten Tourismusedwicklung und unter der Annahme weiterer Fortschritte bei den Friedensverhandlungen davon aus, daß in den nächsten zehn Jahren die Zahl der Israel-Urlauber auf 4,3 Mill. steigen und sich demzufolge annähernd verdoppeln wird. Dies wird geschätzte Investitionen in den allgemeinen Infrastrukturausbau (Flughäfen, Straßennetz etc.) und in die Erweiterung der Hotelzimmerkapazitäten (um weitere 53 000 Einheiten) in einer Größenordnung von 11 Mrd. US-\$ erforderlich machen. Hohe Priorität wird vor allem der Förderung des regionalen Tourismus beigemessen. Ein räumlicher Schwerpunkt der israelischen Tourismusförderung, die gegenwärtig (Oktober 1995) 36 Projektvorschläge umfaßt und Investitionen von rd. 2,5 Mrd. US-\$ vorsieht, soll das Gebiet Elat-Akaba (Jordanien)-Taba (Ägypten) werden. Im Mittelpunkt steht dabei die Errichtung einer Touristen- und Freizeitzone („Riviera“) am Roten Meer, die dem Reiseverkehr länderübergreifend spürbare Impulse verleihen soll. Dabei ist u. a. auch die Kombination von Strand-Urlaub mit Exkursionen nach Petra, Jordaniens wichtigstem Tourismuszentrum, vorgesehen. Des weiteren strebt Israel auch eine Intensivierung kombinierter Urlaubsreisen mit den nordafrikanischen Ländern Tunesien und Marokko an, die besonders europäische Mittelmeerurlauber anziehen sollen.

12 Geld und Kredit

Die israelische Geld- und Währungspolitik richtet sich seit Anfang der 90er Jahre in erster Linie auf die Reduzierung des Inflationsniveaus, um die im Anschluß an das Economic Stabilization Program, ESP, von 1985 in der zweiten Hälfte der 80er Jahre erzielten Fortschritte im Bereich der Inflationsbekämpfung zu festigen. Eine wichtige Maßnahme bildete hierbei die Einführung eines Wechselkurskorridors im Dezember 1991, der es der Landeswährung erlaubt, innerhalb enger Grenzen beidseitig um einen Mittelkurs zu fluktuieren. Ab 1992 wurden zudem spezifische Inflationsziele für das jeweils folgende Jahr vorgegeben, die mit Unterstützung geldpolitischer Instrumente realisiert werden sollten. Das Erreichen dieser Ziele stand jedoch konträr zu der Erwartung der Privatwirtschaft und der offiziellen Politik, daß die Geldpolitik zur Stimulierung des Wirtschaftswachstums beitragen müsse, um die Integration der Einwanderer zu garantieren. Unter diesen Vorzeichen hatte die Zentralbank keinen leichten Stand, ihre geldpolitischen Ziele konsequent umzusetzen. Dennoch hielt sie trotz aller Widerstände an einer engen Geldpolitik fest.

Die Landeswährung ist der am 4. September 1985 eingeführte Neue Israelische Schekel, NIS, der sich in 100 Agorot unterteilt. Der NIS ersetzt den zwischen 1980 und 1985 als Währungseinheit fungierenden Israelischen Schekel, IS. Der damit verbundene Währungsschnitt wurde im Wert von 1 NIS = 1 000 IS vorgenommen. Die Einführung einer neuen Währungseinheit Mitte der 80er Jahre war aufgrund des zu dieser Zeit extrem hohen Inflationsdruckes unumgänglich geworden, der sich in massiven Abwertungen des IS niederschlug. Nachdem der NIS in der 1. Phase nach seiner Einführung an den US-\$ gekoppelt war, wurde er zum 1. August 1986 an einen handelsgewichteten Währungskorb gebunden, der sich zunächst wie folgt zusammensetzte: US-Dollar 60 %, Deutsche Mark 20 %, Pfund Sterling 10 %, Französischer Franc und japanischer Yen jeweils 5 %. Je nach Entwicklung der Gewichte der Währungen im Außenhandel wurden in der Folgezeit Änderungen in der Zusammensetzung des Währungskorbes durchgeführt.

Zwischen seiner Einführung und Anfang 1987 blieb der Wechselkurs des NIS zunächst stabil. Er notierte in dieser Zeit mit 1,5 NIS je US-\$. Am 13. Januar 1987 wurde dann eine 10 %ige Abwertung vorgenommen. Seit Ende 1988 wurden häufigere Wechselkursanpassungen durchgeführt, die eine Abwertung auf 2,2850 NIS je US-\$ bis zum Jahresende 1991 brachten. Anfang der 90er Jahre wurde eine Änderung in der Währungspolitik eingeleitet. Diese beinhaltete die skizzierte Einführung einer 5 %-Bandbreite um den stabilen Mittelkurs, innerhalb der sich der NIS bewegen sollte. In den frühen 90er Jahren wurden nur moderate Abwertungen des NIS gegenüber dem Währungskorb vorgenommen. Zwischen Jahresende 1991 (2,2850 NIS = 1 US-\$) und Jahresende 1995 (3,1350 NIS = 1 US-\$) wurde der NIS gegenüber dem US-\$ um insgesamt 27,1 % abgewertet. Eine Anfang August 1995 vorgenommene Intervention der Bank of Israel auf dem Devisenmarkt brachte sogar kurzzeitig eine 4 %ige Aufwertung. In Anbetracht der deutlich höheren Teuerungsraten als in den westlichen Industrieländern führte dies zu einer graduellen Überbewertung des NIS, die insbesondere von der Exportwirtschaft

beklagt wird. Eine 1995 durchgeführte Studie der Economist Intelligence Unit, EIU, kommt zu dem Ergebnis, daß der NIS gegenüber dem US-\$ zu diesem Zeitpunkt um 37 % überbewertet war.

Im Mai 1995 gaben die Zentralbank (Bank of Israel) und die Schatzkammer bekannt, daß die Spannweite für Wechselkursschwankungen auf 7 % um den Mittelkurs erhöht wird. Diese Maßnahme zielte auf eine Risikoerhöhung für Devisenoperationen, um den ab dem 4. Quartal 1994 stark steigenden Zufluß an kurzfristigem Kapital nach Israel zu verringern, der auf den Wechselkurs und die Geldmenge Druck ausübt. Auch 1996 ist nicht mit einer stärkeren Abwertung des NIS zu rechnen, da die Zentralbank weiterhin der Inflationskontrolle oberste Priorität einräumt.

12.1 Amtliche Wechselkurse*)

Kursart	Einheit	1991	1992	1993	1994	1995
Offizieller Kurs						
Mittelkurs	NIS für 1 DM	1,5090	1,7098	1,7198	1,9525	2,1883
Mittelkurs	NIS für 1 US-\$	2,2850	2,7640	2,9822	3,0200	3,1350
Kurs der Europäischen Währungseinheit ¹⁾	NIS für 1 ECU	2,788	3,174	3,295	3,555	4,002 ²⁾
Kurs des Sonder- ziehungsrechts (SZR)	NIS für 1 SZR	3,2657	3,8005	4,1015	4,4058	4,6374 ³⁾
Offizieller Kurs ¹⁾	NIS für 1 US-\$	2,279	2,459	2,830	3,011	2,985 ⁴⁾

*) Stand: Jahresende.

1) Jahresdurchschnitt. - 2) Oktober Durchschnitt. - 3) Stand: Dezember. - 4) Januar/Juli Durchschnitt.

12.2 Verbrauchergeldparität und Devisenkurs*)

10 NIS = ... DM

Gegenstand der Nachweisung	1991	1992	1993	1994	1995
Verbrauchergeldparität ¹⁾	6,29	5,80	5,55	5,03	4,69
Devisenkurs	7,278	6,360	5,839	5,392	4,760

*) Jahresdurchschnitt.

1) Die hier dargestellten Verbrauchergeldparitäten sind Ergebnisse von Preisvergleichen für Waren und Dienstleistungen der Lebenshaltung zwischen Israel und Deutschland. Den Berechnungen werden eine repräsentative Güterauswahl - ohne Wohnungsmiete - und die Struktur der Verbrauchsausgaben der privaten Haushalte Deutschlands zugrunde gelegt.

Im Anschluß an die Anfang 1996 erfolgte Lizenzierung mehrerer privater Finanzinstitute, denen es seitdem erlaubt ist, öffentliche Wechselstuben zu unterhalten und neben den Banken Devisenhandel zu betreiben, wurde inzwischen ein weiterer entscheidender Schritt in Richtung auf die freie Konvertibilität des NIS unternommen. Damit ist unter Ausschluß weniger Beschränkungen der Devisenhandel in Israel praktisch unbehindert und die Teilkonvertibilität der Landeswährung eine Tatsache. Noch 1996 plant die Zentralbank, die auf 7 000 US-\$ begrenzte Devisenzuteilung für Inländer im Zuge von Auslandsreisen aufzuheben.

Der beschleunigte Abbau der Devisenkontrollen steht unmittelbar im Zusammenhang mit der in den letzten Jahren zu beobachtenden Anhäufung hoher Devisenbestände. Zwischen Jahresende 1992 und Ende 1995 stiegen die Währungsreserven (ohne Gold) von 5,127 Mrd. US-\$ auf beachtliche 8,119 Mrd. US-\$ (+ 58,3 %). Anfang 1996 hatten sich die Devisenbestände weiter auf 9,1 Mrd. US-\$ erhöht.

12.3 Amtliche Währungsreserven*)

Bestandsart	Einheit	1991	1992	1993	1994	1995
Währungsreserven						
(ohne Gold)	Mill. US-\$	6 279,1	5 127,4	6 382,6	6 792,4	8 119,0
Devisen	Mill. US-\$	6 278,7	5 127,1	6 382,1	6 792,0	8 118,4
Sonderziehungsrechte	Mill. US-\$	0,4	0,3	0,5	0,4	0,6
Währungsgold	1 000 fine troy oz	421	9	9	9	9

*) Stand: Jahresende.

Israel verfügt über ein hochentwickeltes Bankwesen. Dieses umfaßte 1993 29 Geschäftsbanken (einschl. zweier ausländischer Bankhäuser), vier Handelsbanken, neun Hypothekenbanken und sieben Kreditinstitute für langfristige Ausleihungen. Zentralbank ist die Bank of Israel. Sie besitzt allein das Recht zur Notenausgabe. Ihr obliegt die Formulierung und Umsetzung der Währungs-, Geld- und Kreditpolitik. Insbesondere die straffe Geldpolitik, die die Zentralbank in den vergangenen Jahren praktizierte, hat zu wachsender Kritik seitens des Finanzministeriums und der Wirtschaft geführt. Mitte 1995 erhoben mehrere Knesset-Mitglieder die Forderung, die Unabhängigkeit der Zentralbank zu vermindern und die Ausgestaltung der Geldpolitik einem Gremium von Bankexperten, Akademikern und Industriellen unter Führung des Präsidenten der Bank of Israel zu überantworten. Allerdings blieb dieser Vorstoß erfolglos, da der damalige Premierminister Rabin seine Zustimmung verweigerte.

Trotz der vergleichsweise großen Anzahl an Kreditinstituten ist das israelische Banksystem hochzentralisiert. Drei Bankgruppen (Bank Leumi, Bank Hapoalim, Israel Discount Bank) kontrollieren zusammen mit ihren Tochtergesellschaften und Filialen 85 % des landesweiten Bankgeschäfts. Nach der Bankkrise von 1983 haben sich die Großbanken selbst auferlegten

Einsparungen unterzogen. In den Mittelpunkt rückte die Betonung von Rentabilitätskriterien anstatt von Expansionsaspekten. Trotz der vorgenommenen Restrukturierungen blieb auch in der Folgezeit die Geschäftslage der Banken anfällig, was vor allem auf hohe Abschreibungen von Schulden industrieller und landwirtschaftlicher Betriebe im Rahmen von Umschuldungs- und Hilfsoperationen zurückzuführen war.

Im Rahmen der allgemeinen Privatisierungsbestrebungen ist die Regierung seit einigen Jahren bemüht, auch ihre Kapitalanteile an den israelischen Großbanken an private Interessenten zu verkaufen. Bereits im Mai 1993 veräußerte die Regierung an der Börse von Tel Aviv jeweils einen 20 %igen Aktienanteil der öffentlichen Hand an der Bank Hapoalim und der Bank Leumi. 1994 waren weitere Veräußerungen von Staatsanteilen avisiert, jedoch führten Kursverluste an der Börse von Tel Aviv zu einer Aufschiebung. 1995 kam in die Privatisierungsbemühungen im Banksektor wieder Bewegung. Im Falle der Bank Hapoalim ist die Entwicklung mittlerweile so weit gediehen, daß es für einen 20 %igen Anteil im Kaufwert von rd. 400 Mill. US-\$ zwei Anbietergruppen gibt, die an einem Erwerb interessiert sind. Diese haben die Zusage erhalten, interne Informationen über die Geschäftslage der Bank zu erhalten, so daß für 1996 mit einer Verkaufsentscheidung und dem Abschluß der Transaktion zu rechnen ist. Dagegen ist die ebenfalls vorgesehene Veräußerung eines weiteren 20 %igen Anteils der Bank Leumi erst einmal aufgeschoben, da sich der einzige Interessent aufgrund auftretender Schwierigkeiten im Laufe der Verkaufsverhandlungen und von Auflagen, die von der Schatzkammer als Voraussetzung für den Erwerb gemacht wurden, aus dem Geschäft zurückzog. Anfang 1996 wurde bekannt, daß die Regierung auch 10 % der dritten Großbank, der Israel Discount Bank, an der Börse von Tel Aviv zum Verkauf anbieten will.

Am 24. Dezember 1995 wurde eine sich seit längerem anbahnende Bankreform durch das Kabinett verabschiedet. Nach dieser dürfen die Banken des Landes künftig nur noch maximal 20 % Aktienanteile an Unternehmen aus dem Nichtfinanzbereich besitzen. Ziel der Maßnahme ist es, den wirtschaftlichen Einfluß der Großbanken zu reduzieren. Die Entflechtung ist ferner erforderlich, um die laufende Privatisierung der Bank Hapoalim und Bank Leumi vollziehen zu können.

Wie einleitend dargelegt wurde, war eines der Hauptziele der Zentralbank seit Beginn der 90er Jahre die Verfolgung einer engen Geld- und Kreditpolitik, um das Geldmengenwachstum einzugrenzen und die Inflation in den Griff zu bekommen. Bereits 1992 zeigten sich erste Erfolge dieser Politik, was sich in einer unter 10 % sinkenden Inflationsrate zeigte. Vor dem Hintergrund eines starken Wirtschaftswachstums und weiteren Anzeichen einer gelungenen Inflationsbekämpfung lockerte die Zentralbank in der 2. Jahreshälfte 1993 ihre Geldpolitik. Die Leitzinssätze wurden deutlich gesenkt, wie sich an einer Verringerung des Diskontsatzes auf unter 10 % zum Jahresende 1993 ablesen läßt. Allerdings sah diese Lockerung weder den mit der Unterzeichnung des Osloer Friedensabkommens einhergehenden Vertrauenszuwachs in die israelische Wirtschaft vorher, noch die kräftigen realen Gehaltserhöhungen für die Staatsbediensteten 1994. Die Folgen dieser Entwicklungen waren ein hohes Geldmengenwachstum in der 2. Jahreshälfte 1993, das sich 1994 auf annähernd 25 % steigerte, sowie ein deutliches

Überschreiten des vorgesehenen Inflationszielkorridors für 1994 (vgl. Kap. 15). Um der drohenden Gefahr einer neuerlichen Inflationsspirale entgegenzuwirken, erhöhte die Bank of Israel den Diskontsatz bis Ende 1994 in mehreren Stufen auf 17,0 %. Anfang 1995 wurde der Diskontsatz zeitweise sogar auf über 20 % angehoben. Diese neuerliche Straffung der Geld- und Zinspolitik war der Schlüssel für einen 1995 deutlich verlangsamen Preisauftrieb. Erst auf Druck der Regierung und insbesondere des Finanzministeriums senkte die Zentralbank anschließend den Diskontsatz in mehreren Stufen bis Ende September 1995 auf 13,3 %.

12.4 Bargeldumlauf, Bankeinlagen und Kredite*)

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1991	1992	1993	1994	1995 ¹⁾
Bargeldumlauf (ohne Bestände der Banken)	Mill. NIS	3 228	4 113	4 852	5 467	6 247
Bargeldumlauf je Einwohner	NIS	638	792	911	1 001	1 110 ²⁾
Bankeinlagen der Regierung						
„Bank of Israel“	Mill. NIS	8 383	11 694	16 165	17 456	19 277 ³⁾
Geschäftsbanken	Mill. NIS	12 149	15 147	19 604	23 211	24 623
Bankeinlagen, jederzeit fällig						
Geschäftsbanken	Mill. NIS	4 680	6 324	8 526	8 946	8 804
Spar- und Termineinlagen						
Geschäftsbanken	Mill. NIS	71 643	89 564	104 678	139 899	162 048
Geldmenge ⁴⁾						
M1	Mill. NIS	7 988	10 541	13 486	14 523	15 162
M2	Mill. NIS	87 474	110 626	134 927	168 110	191 370
Geldmengenwachstum (M2)	%	+ 17,7	+ 26,5	+ 22,0	+ 24,6	+ 13,8
Bankkredite an die Regierung						
„Bank of Israel“	Mill. NIS	10 285	10 419	10 338	9 976	11 112 ³⁾
Geschäftsbanken ...	Mill. NIS	56 836	62 094	65 080	66 289	68 962
Bankkredite an Private						
Geschäftsbanken	Mill. NIS	75 468	94 092	121 800	154 285	174 136
Diskontsatz	%	14,2	10,4	9,8	17,0	13,3 ⁵⁾

*) Stand: Jahresende.

1) Stand: August. - 2) Bezogen auf die Jahresmitte-Bevölkerung. - 3) Stand: November. - 4) M1: Bargeldumlauf und Sichteinlagen. M2: M1 einschl. kurzfristiger Forderungen und Spareinlagen. - 5) Stand: September.

Da sich Ende des 3. Quartals 1995 die Anzeichen mehrten, daß sich das Geldmengenwachstum wieder beschleunigt und die Regierung ihr Budgetdefizitziel im laufenden Haushaltsjahr verfehlen würde, hob die Zentralbank im Oktober 1995 die Bankzinssätze erneut an. Ende Dezember konnte angesichts eines sich verlangsamen Geldmengenwachstums Entwarnung gegeben werden und die Zinsen wurden wieder gesenkt. Auch für 1996 plant die Zentralbank, an der

restriktiven Geld- und Kreditpolitik festzuhalten, um die Teuerungsrate unter 10 % zu halten und den Privaten Verbrauch zu drosseln. Dabei sind jedoch massive Widerstände seitens des Finanzministeriums zu erwarten, das im Wahljahr ein weiterhin hohes Wirtschaftswachstum garantieren will.

13 Öffentliche Finanzen

Die Finanzlage der Zentralregierung gestaltete sich seit Anfang der 80er Jahre wiederholt schwierig. Eine erste Phase hoher Budgetdefizite von deutlich über 10 % des Bruttoinlandsprodukts bildeten die Jahre 1982/84, als die israelische Wirtschaft in einer tiefgreifenden Krise steckte. Im Zuge des ökonomischen Stabilisierungsprogrammes von 1985 und den damit verbundenen Steuererhöhungen und Ausgabenkürzungen gelang es, die Staatsfinanzen zunächst zu konsolidieren und Einnahmen und Ausgaben weitgehend in der Balance zu halten. Ende der 80er Jahre verschlechterte sich allerdings erneut die Budgetsituation. Wachsende Mehrausgaben und gemessen am BIP steigende Haushaltsdefizite spiegeln dies wider. Die Einwanderungswelle jüdischer Bevölkerungsteile aus der ehemaligen Sowjetunion und die Notwendigkeit deren rascher Eingliederung verursachte einen starken Anstieg der Staatsausgaben, der immer weniger durch die Einnahmentwicklung kompensiert werden konnte. Angesichts einer neuerlich drohenden Budgetkrise und der daraus resultierenden makro-ökonomischen Folgen verschiebte sich die Fiskalpolitik Anfang der 90er Jahre dem Ziel der umgehenden Sanierung der öffentlichen Finanzen. In diesem Zusammenhang wurde 1992 das sog. Deficit Reduction Law erlassen, um trotz anhaltend hoher Immigration und der erforderlichen staatlichen Leistungen für die Unterbringung und Grundversorgung der Einwanderer die fiskalische Disziplin zu wahren.

Wie Tab. 13.1 zeigt, konnten ab 1992 die Budgetdefizite gemessen am BIP deutlich verringert werden. Die Drosselung der Verteidigungsausgaben sowie trotz diverser Steuersenkungen (z. B. Körperschaftsteuer, Einkommensteuer, Mehrwertsteuer, Einfuhrzölle) im Zuge der günstigen Wirtschaftsentwicklung unerwartet hohe Steuereinnahmen führten zu einer deutlichen Eingrenzung der Haushaltsdefizite. Selbst ein im Oktober 1994 notwendig werdender Nachtragshaushalt in Höhe von 5,6 Mrd. NIS als Folge ungeplanter Zuwächse bei den Gehaltszahlungen der Staatsbediensteten, nicht vorhersehbarer finanzieller Transfers im Anschluß an den Friedensschluß mit Jordanien und zusätzlicher Budgethilfen für die notleidende Verteidigungsindustrie sowie die Kibbutzim brachten den Haushalt 1994 nicht aus den Fugen. Im Gegenteil, das Defizit fiel - gemessen am BIP - wie in den beiden Vorjahren niedriger aus als veranschlagt.

Der Haushaltsentwurf für 1995 ging aufgrund der Zahlungsverpflichtungen aus dem Friedensprozeß und den damit verbundenen Transferzahlungen sowie weiter real wachsenden öffentlichen Gehaltszahlungen von einem Anstieg des Budgetdefizits aus. Schwergewichte wurden weiterhin auf Infrastrukturausgaben, insbesondere für Bildung und Straßenbau, gelegt. Auf der Einnahmenseite wurden Steuerentlastungen im Bereich der direkten Steuern (Körperschaftsteuer, Einkommensteuer) in Angriff genommen. Wie jüngsten Informationen zu entnehmen ist, fiel aufgrund unerwarteter Steuer- und sonstiger Einnahmenseitiger Ausfälle (z. B. Privatisierungserlöse) das Haushaltsdefizit 1995 größer aus als kalkuliert. Auch für 1996 sind die Zentralbank und Wirtschaftsexperten skeptisch, daß es gelingen wird, den verglichen mit dem BIP niedriger als im Vorjahr angesetzten Ausgabenüberhang zu erreichen. Die Fragilität

der dem Haushaltsentwurf zugrundeliegenden Annahmen wurde bereits eine Woche nach Beginn des neuen Fiskaljahres deutlich, als der Finanzminister eine Kürzung des Ausgabenansatzes um 1,3 Mrd. NIS vornehmen mußte und gleichzeitig die Benzinststeuer anheben ließ, um dadurch die Einnahmen um rd. 750 Mill. NIS zu erhöhen. Diese Maßnahmen waren notwendig, um Berechnungsfehler im Budgetentwurf zu korrigieren und nicht von vorneherein das avisierte Defizitziel zu verfehlen. Allerdings gehen Haushaltsexperten davon aus, daß bei der Verabschiedung des Budgets für 1996 einige problematische Aspekte unterschätzt wurden. So ist das Defizit der staatlichen Rentenversicherung größer als erwartet und dürfte die öffentliche Hand dazu zwingen, ihre Zuschüsse in diesem Bereich um 400 Mill. NIS aufzustocken. Auch die Kosten für die Erweiterung der palästinensischen Selbstverwaltung auf die Westbank und die damit verbundene Umgruppierung der israelischen Streitkräfte dürften höher liegen als angenommen. Unter diesen Vorzeichen ist es wahrscheinlich, daß nach 1995 auch 1996 das Budgetziel verfehlt wird.

13.1 Haushalt der Zentralregierung*)

Mill. NIS

Gegenstand der Nachweisung	1990/91	1991	1992	1993 ¹⁾	1994 ¹⁾	1995 ²⁾
Einnahmen	46 533	43 872	68 534	78 104	93 173	110 164
Ausgaben	51 927	51 657	78 958	86 800	99 891	122 372
Mehrausgaben	5 394	7 785	10 424	8 696	6 718	12 208
Haushaltsdefizit in % des Bruttoinlandsprodukts	4,9	7,3	6,5	4,7	3,0	5,3

*) Haushaltsjahr: April/Marz. Ab 1991: Kalenderjahr.

1) Vorläufige Angaben. - 2) Voranschlag.

Ein wichtiger Aspekt im Bereich der öffentlichen Finanzen ist das in der zweiten Hälfte der 80er Jahre initiierte Privatisierungsprogramm, das darauf abzielt, die starke staatliche Präsenz in verschiedenen Wirtschaftsbereichen zurückzudrängen und Unternehmen zu veräußern, die über hohe Transferleistungen den Staatshaushalt über Gebühr belasten. Besonders dominant sind öffentliche Unternehmen im Bankwesen, in der unter den weltweit rückläufigen Waffenverkäufen leidenden Rüstungsindustrie sowie im Bereich der kollektiven Farmen. Vor allem die beiden letztgenannten Wirtschaftsbereiche sind aufgrund andauernder finanzieller Schwierigkeiten auf hohe staatliche Zuschüsse angewiesen.

Bislang verliefen jedoch die Privatisierungsbemühungen - nicht zuletzt aufgrund widersprüchlicher Interessen - nur sehr schleppend. Die tatsächlichen Einnahmen aus dem Verkauf öffentlicher Betriebe blieben in den letzten Haushaltsjahren deutlich hinter den Erwartungen zurück. 1994 erlähmte der Privatisierungsprozeß aufgrund der Börsenkrise in Tel Aviv fast zur Gänze. Die Erlöse aus Privatisierungsverkäufen betragen lediglich 204 Mill. US-\$ verglichen mit avisierten Veräußerungen im Wert von 1,5 Mrd. US-\$ für dieses Fiskaljahr. Anfang 1995

kam Bewegung in die Privatisierungsbestrebungen. U. a. konnte die Veräußerung des staatlichen Baukonzerns Shikun U'pituah für 850 Mill. NIS erfolgreich abgeschlossen werden. Auch Israeli Shipyards konnte Anfang 1995 verkauft werden. Die Knesset beschloß weiterhin den Verkauf von Staatsanteilen von Israel Chemicals, dem größten Chemie- und Kunstdüngerproduzenten des Landes. Weitere Unternehmen, die ganz oder zumindest in Teilen zur Privatisierung freigegeben wurden, sind u. a. Bank Leumi, Bank Hapoalim, El Al, Besek und Zim Israeli Navigation. Allerdings gab es weitere Verzögerungen beim Verkauf einzelner Unternehmen, so daß auch 1995 die Einnahmen aus Privatisierungen mit 1,6 Mrd. NIS weit hinter der Budgetplanung von 3 Mrd. NIS zurückblieben.

Tab. 13.2 gibt einen Überblick über die Entwicklung der Einnahmen der Zentralregierung nach Einnahmenarten. Trotz einer Reihe von Steuersenkungen in den vergangenen Jahren erhöhte sich der Anteil der Steuereinkünfte an den gesamten Haushaltseinnahmen zwischen 1990/91 und 1994 von 72,2 % auf 80,2 %. Nach dem Budgetentwurf sollten auch 1995 mehr als vier Fünftel der Staatseinkünfte auf Steuern entfallen. Das starke Wachstum der Steuereinnahmen war vor allem die Folge der Hochkonjunktur, die dem Staat Steuereinnahmen bescherte, die insbesondere in den Haushaltsjahren 1993 und 1994 erheblich über den erwarteten Einnahmen lagen. Im Zuge dieser Entwicklung erhöhte sich die Steuerquote beträchtlich: Beliefen sich die Steuereinnahmen 1990/91 auf rd. 31 % des BIP, so stieg ihr Anteil bis 1994 auf fast 34 %. Für 1995 wurde ein Anstieg auf über 38 % des BIP veranschlagt. Damit liegt Israels Steuerquote deutlich höher als in Ländern mit vergleichbarem Entwicklungsstand. Wichtigster Steuertitel sind nach wie vor die Einkommen- und Gewinnsteuern. 1994 beliefen sich die Erlöse aus diesen Steuertiteln auf 36,1 % der Staatseinnahmen. Im Bereich der indirekten Steuern kommt in Verbindung mit dem ausufernden Privaten Verbrauch der letzten Jahre der Mehrwertsteuer großes Gewicht zu. Sie steuerte 1994 22,5 % zu den gesamten Einnahmen der Regierung bei.

Bei den nichtsteuerlichen Einkünften handelt es sich u. a. um Einnahmen aus Gewinnen öffentlicher Unternehmen und um staatliche Zinseinnahmen. Der Anteil der nichtsteuerlichen Einkünfte lag im Betrachtungszeitraum bei 11 bis 12 %. Nach wie vor von großer Bedeutung für den Staatshaushalt Israels sind die direkten ausländischen Budgetzuschüsse. Zwar verringerte sich ihr Anteil an den Einnahmen der Zentralregierung von 14,2 % 1990/91 auf 8,4 % 1994, doch tragen sie weiterhin nicht unerheblich zur Verminderung der Deckungslücke im Staatshaushalt bei. Auch 1995 wurde mit erheblichen ausländischen Transfers gerechnet, die sich auf annähernd 9 % der gesamten Einnahmen belaufen sollten.

13.2 Haushaltseinnahmen der Zentralregierung*)

Haushaltsposten	1990/91	1991	1992	1993 ¹⁾	1994 ¹⁾	1995 ²⁾	
	Mill. NIS						%
Insgesamt	46 533	43 872	68 534	78 104	93 173	110 164	100
Steuerliche Einnahmen	33 578	32 427	51 611	60 412	74 682	88 340	80,2
Einkommen-, Gewinn- und Erwerbsteuer	14 339	12 738	20 452	25 560	33 638	39 730	36,1
Einkommensteuer	11 322	10 028	15 875	19 520	24 478	29 480	26,8
Körperschaftsteuer	3 017	2 710	4 577	6 040	9 160	10 250	9,3
Arbeitgeber- und Lohnsummensteuer	2 094	2 141	3 165	3 180	3 900	4 720	4,3
Vermögensteuer	1 073	997	1 338	1 960	3 397	4 100	3,7
Steuern auf Waren und Dienstleistungen	12 131	12 544	20 050	22 007	25 472	30 370	27,6
Mehrwertsteuer	9 874	10 128	16 101	17 937	20 992	25 290	23,0
Umsatzsteuer	439	402	654	710	710	810	0,7
Verbrauchssteuern	1 818	2 015	3 295	3 360	3 770	4 270	3,9
Einfuhrzölle	795	842	1 403	1 355	845	780	0,7
Umsatzsteuer auf Einfuhren ...	2 421	2 507	4 118	5 020	6 000	6 790	6,2
Sonstige steuerliche Einnahmen	727	658	1 085	1 330	1 431	1 850	1,7
Nichtsteuerliche Einnahmen	6 360	5 094	7 860	9 456	10 653	12 102	11,0
Gewinne staatlicher Unter- nehmen	1 914	1 673	2 546	2 656	3 569	3 089	2,8
Zinsgewinne	1 408	1 027	1 482	1 600	1 709	2 080	1,9
Sonstige nichtsteuerliche Einnahmen	3 038	2 393	3 832	5 200	5 374	6 933	6,3
Auslandszuschüsse	6 595	6 351	9 063	8 236	7 838	9 722	8,8

*) Haushaltsjahr: April/März. Ab 1991: Kalenderjahr.

1) Vorläufige Angaben. - 2) Voranschlag.

Tab. 13.3 zeigt die Ausgabenstruktur des Haushalts der Zentralregierung. Zwar blieb zwischen 1990/91 und 1994 die anteilmäßige Aufteilung zwischen laufenden und Kapitalausgaben fast unverändert, doch haben sich innerhalb der laufenden Ausgaben starke Verschiebungen ergeben. Die wichtigste Verschiebung ist die starke Zunahme der zivilen Ausgaben, während die Verteidigungsausgaben deutlich abgenommen haben: Entfielen auf Ausgaben für zivile Belange 1990/91 64 % der Gesamtaufwendungen, so erhöhte sich deren Anteil bis 1994 auf über 72 %. Der Anteil der Verteidigungsausgaben verringerte sich in der gleichen Zeit von fast 28 % auf 22 %. Hinter dieser Entwicklung steckt zum einen der massive Zuwachs der staatlichen Transferzahlungen an die vielfach überschuldeten Staatsbetriebe sowie an die nationale Versicherungsanstalt und das jüngste Ausufern der öffentlichen Gehaltszahlungen im Anschluß an die Vereinbarung hoher tariflicher Reallohnzuwächse für die Staatsbediensteten. Zum anderen konnte die Erhöhung der Verteidigungsausgaben im Zuge der positiven Entwicklung des Friedensprozesses Anfang der 90er Jahre in Grenzen gehalten werden. Trotz des rückläufigen

gen Anteils der Rüstungsausgaben in den letzten Jahren liegen diese im Vergleich mit westlichen Industrieländern jedoch immer noch sehr hoch.

Bei den Kapitalausgaben standen im Zeitraum 1990 bis 1992 vor allem die Aufwendungen für den Wohnungsbau im Vordergrund, um die Unterbringung der Immigranten zu gewährleisten. 1993 wurden die Mittel für das öffentliche Bauprogramm stark gekürzt. Dafür erfolgte eine Aufstockung der Kapitalausgaben für den Ausbau der Verkehrsinfrastruktur.

Der Haushaltsentwurf für das Fiskaljahr 1995 sah keine grundlegende Änderung der Ausgabenstruktur vor. Aufgrund der weiter erheblich steigenden Gehaltssumme für die Beschäftigten im Staatssektor und kräftig expandierender Transfers wurde wie in den Vorjahren wieder ein deutlich über 90 % liegender Anteil der laufenden Ausgaben budgetiert. Die Kapitalausgaben mit weiterhin Schwerpunkt auf Infrastrukturausbau waren mit rd. 6 % der Gesamtausgaben angesetzt.

13.3 Haushaltsausgaben der Zentralregierung*)

Haushaltsposten	1990/91	1991	1992	1993 ¹⁾	1994 ¹⁾	1995 ²⁾	
	Mill. NIS						%
Insgesamt	51 927	51 657	78 958	86 800	99 891	122 372	100
nach Arten							
Laufende Ausgaben	47 658	43 961	69 347	78 048	94 249	112 354	91,8
Ausgaben für den zivilen Sektor	33 280	31 504	50 869	59 760	72 198	86 027	70,3
Löhne und Gehälter (Inland)	4 975	4 504	6 950	.	10 674	13 511	11,0
Inlandswarenkäufe	3 084	3 579	5 049	.	7 497	7 492	6,1
Löhne, Gehälter und Warenkäufe im Ausland	341	309	479	.	811	985	0,8
Überweisungen an	11 664	11 330	21 968	27 153	32 711	39 525	32,3
Ortsbehörden	1 856	1 919	2 791	.	4 605	6 032	4,9
Nationale Versicherungsanstalt	4 410	4 490	8 139	9 680	12 711	13 499	11,0
Sonstige Überweisungen	5 398	4 921	11 038	.	15 396	19 994	16,3
Zinssubventionen	593	475	534	445	418	346	0,3
Subventionen	2 745	2 061	3 476	.	4 176	4 457	3,6
Waren und Dienstleistungen des Grundbedarfs	1 075	785	960	1 463	1 192	1 270	1,0
Exportförderung	946	605	675	.	.	.	.
Sonstige Subventionen	724	671	1 841	.	2 985	3 187	2,6

Fortsetzung s. nächste Seite.

13.3 Haushaltsausgaben der Zentralregierung*)

Haushaltsposten	1990/91	1991	1992	1993 ¹⁾	1994 ¹⁾	1995 ²⁾	
	Mill. NIS						%
Zinszahlungen	9 879	9 247	12 414	13 683	15 910	19 712	16,1
Inland	6 761	6 329	8 811	9 970	11 295	13 106	10,7
Ausland	3 117	2 918	3 603	3 713	4 615	6 606	5,4
Verteidigungsausgaben	14 377	12 456	18 478	18 288	22 050	26 327	21,5
Löhne und Gehälter	4 725	4 090	6 100	.	7 576	8 550	7,0
Inlandswarenkäufe	4 456	3 431	5 550	.	7 700	8 993	7,3
Auslandswarenkäufe	3 690	3 724	4 750	.	4 418	5 964	4,9
Überweisungen	937	776	1 287	.	1 500	1 920	1,6
Bauvorhaben	383	318	500	.	500	530	0,4
Sonstige Verteidi- gungsausgaben	187	118	290	.	356	370	0,3
Kapitalausgaben und Nettodarlehen	4 269	7 697	9 611	8 752	5 642	6 827	5,6
Direktinvestitionen	1 744	3 886	7 332	6 066	6 205	6 724	5,5
Wohnungswesen	1 081	3 353	5 311	2 427	1 863	1 620	1,3
Nettodarlehen	1 093	2 057	2 277	2 686	- 564	100	0,1
Darlehen	2 669	3 552	4 686	5 086	2 825	3 700	3,0
Wohnungswesen	1 682	2 148	2 631	3 001	2 334	3 044	2,5
Rückzahlungen	- 1 576	- 1 495	- 2 409	- 2 400	- 3 389	- 3 600	- 2,9
Zuschüsse	1 397	1 755	2	.	.	.	.
Sonstige Kapitalausgaben .	36	.	.	.	1	3	0,0
Nicht zugeweilte Ausgaben .....	.	.	.	.	.	3 192	2,6

*) Haushaltsjahr: April/März. Ab 1991: Kalenderjahr.

1) Vorläufige Angaben. - 2) Voranschlag.

Ein Blick auf die Zusammensetzung der Budgetausgaben nach Aufgabenbereichen zeigt, daß trotz der starken anteilmäßigen Reduzierung die Verteidigungsausgaben mit mehr als einem Fünftel der gesamten Staatsausgaben nach wie vor den größten Ausgabenbereich bilden. An zweiter Stelle folgen die Aufwendungen für Zinszahlungen. Allerdings entwickelten sich diese im Betrachtungszeitraum von 19,0 % (1990/91) auf 15,9 % (1994) stark rückläufig. 1995 war ein Anstieg der Zinsleistungen auf 17,3 % der Gesamtausgaben budgetiert. Im Zuge der starken Zunahme der Arbeitslosigkeit in den frühen 90er Jahren stiegen die Ausgaben für Arbeit und Wohlfahrt bis 1994 auf 15,5 % an. Angesichts der Entspannung der Arbeitsmarktlage ging der Haushaltsentwurf 1995 von deutlich geringeren Aufwendungen für Arbeit und Wohlfahrt aus, so daß deren Ausgabenanteil auf 7,9 % gesenkt wurde. Im Bestreben, die Qualität des Bildungssystems zu verbessern und die berufliche Eingliederung der Immigranten zu fördern, wurden seit Ende der 80er Jahre die staatlichen Leistungen für den Bildungssektor stark erhöht. Bis 1994 stieg der Anteil der Bildungsausgaben auf 13,6 %. Die staatlichen Ausgaben für wirtschaftliche Belange hielten sich mit Anteilen zwischen 7 und 9 % in engen Grenzen. Mitt-

lerweile haben die Aufwendungen für die Verarbeitende Industrie jene für die Landwirtschaft überschritten. Letztgenannte fielen 1994 sogar hinter die Ausgaben für die Energie- und Wasserwirtschaft sowie für das Transport- und Kommunikationswesen zurück. Auch im Haushaltsjahr 1995 sollte das Verarbeitende Gewerbe unter den Wirtschaftsbereichen die größten Mittelzuweisungen erhalten.

13.4 Haushaltsausgaben nach Aufgabenbereichen*)

Prozent der Gesamtausgaben

Haushaltsposten	1990/91	1991	1992	1994 ¹⁾	1995 ²⁾
Insgesamt	100	100	100	100	100
Allgemeine öffentliche Dienstleistungen	7,9	6,4	6,6	7,6	8,6
Bildungswesen	10,1	9,9	10,4	13,6	15,5
Gesundheitswesen	4,2	3,7	4,2	6,2	4,9
Arbeit und Sozialwesen	10,9	11,1	12,7	15,5	7,9
Sonstige soziale Dienstleistungen	8,6	15,1	16,5	10,1	9,9
Wirtschaft	7,2	8,8	7,9	7,4	7,9
Allgemeine wirtschaftliche Dienstleistungen	0,3	0,3	0,3	0,5	0,5
Landwirtschaft	3,0	3,8	3,2	0,7	1,0
Verarbeitendes Gewerbe	1,6	1,5	1,9	2,5	2,6
Energie- und Wasserwirtschaft	1,0	1,8	0,8	0,8	0,7
Verkehr und Nachrichten- übermittlung	1,1	1,0	1,2	2,0	1,9
Sonstige	0,2	0,3	0,5	0,8	1,2
Sonstiges	23,4	20,9	18,1	17,6	22,0
Zinszahlungen	19,0	17,9	15,7	15,9	17,3
Verteidigung	27,7	24,1	23,6	22,1	23,3

*) Haushaltsjahr: April/März. Ab 1991: Kalenderjahr.

1) Vorläufige Angaben. - 2) Voranschlag.

14 Löhne und Gehälter

Die Entwicklung der Löhne und Gehälter in Israel basiert seit dem Ende des 2. Weltkriegs auf einem Lohnindexierungssystem, das die Anbindung der Löhne an die jeweilige Steigerung der Lebenshaltungskosten vorsieht. Die in der Vergangenheit starke Position des Gewerkschaftsbundes Histadrut war der Garant dafür, daß die Löhne auch faktisch in Anlehnung an die jeweilige Preissteigerung angehoben wurden und damit gegen die Erosion durch die z. T. sehr hohen Inflationsraten geschützt waren. Im Ergebnis hielten die Löhne - wenn auch der Anpassungsmechanismus hin und wieder verzögert griff - mit der Preissteigerung Schritt. In den 80er Jahren konnten sogar nicht unerhebliche Reallohnzuwächse verbucht werden. Wie Tab. 14.1 zeigt, nahmen die Reallöhne allein zwischen 1985 und 1988 um mehr als 23 % zu, wobei die Beschäftigten des öffentlichen Dienstes und des Geschäftssektors in etwa gleich starke reale Gehaltszuwächse erhielten.

Im Zeitraum 1989 bis 1994 wurde die Reallohnentwicklung in starkem Maße durch die ungünstigen Entwicklungen auf dem Arbeitsmarkt und den Zufluß an Immigranten beeinflusst. Die Anfang der 90er Jahre steigende Arbeitslosigkeit und die beschriebene Tendenz, Einwanderer z. T. zu niedrigeren Gehältern einzustellen (vgl. Kap. 6), führten in der Periode 1989 bis 1991 zu Reallohnsenkungen. Zwar stiegen die Reallöhne ab 1992 angesichts einer sich allmählich bessernden Arbeitsmarktlage wieder, doch waren die Zuwächse nur gering, so daß selbst 1994, als die Reallöhne um 2,6 % wuchsen, noch nicht wieder das Einkommensniveau von 1988 erreicht wurde (vgl. Tab. 14.1 und 14.2). Vergleicht man allerdings den öffentlichen Sektor mit dem Geschäftssektor, dann zeigt sich, daß seit 1989 die Entwicklung der realen Gehälter eine völlig unterschiedliche Richtung nahm. Während im staatlichen Bereich die Beschäftigten zwischen 1988 und 1994 einen kumulierten Zuwachs der Reallöhne von mehr als 13 % verbuchen konnten, nahmen die Gehälter der Arbeitnehmer im privatwirtschaftlichen Bereich um fast 7 % ab. Allein 1994 stiegen im öffentlichen Dienst die Reallöhne im Anschluß an hohe Tarifabschlüsse um 9,9 %, was den Staatsbediensteten ein hohes Kaufkraftwachstum bescherte, das den Privatverbrauch weiter stimulierte und die Expansion der Wareneinfuhr nährte. Nicht zuletzt das starke Lohnwachstum im öffentlichen Dienst und das damit verbundene Nachfragewachstum führten dazu, daß die Inflationsrate 1994 wieder deutlich zunahm (vgl. Kap. 15). In der Privatwirtschaft, wo insbesondere zwischen 1989 und 1991 empfindliche Reallohneinbußen (z.B. 1991: - 5,0 %) hingenommen werden mußten, und 1992 und 1993 nur moderate Zuwächse anfielen, sanken 1994 die Reallöhne um 0,5 %. Damit trat die allseits gehegte Befürchtung, daß der Lohnauftrieb im Staatssektor sich auch auf die Privatwirtschaft übertragen könnte, nicht ein. In Anbetracht realer Lohnsenkungen bei gleichzeitig steigender Arbeitsproduktivität konnten deshalb über den gesamten Zeitraum 1989/94 gesehen die Lohnstückkosten im Geschäftssektor gesenkt werden, was der Wettbewerbsfähigkeit der israelischen Wirtschaft zugute kam. Zwar war die Arbeitsproduktivität in den Jahren 1992 bis 1994 geringfügig rückläufig, doch brachten die hohen Produktivitätsgewinne in den Jahren 1990 und 1991 kräftige Senkungen der Lohnstückkosten, die bis 1994 nicht wieder aufgezehrt waren.

14.1 Reallohnindex*)

1989 = 100

Jahr	Insgesamt	Öffentlicher Sektor	Geschäftssektor
1985	82,2	82,5	81,5
1986.....	88,6	84,8	90,0
1987.....	95,6	90,8	97,1
1988.....	101,3	99,7	101,7
1989.....	100,0	100,0	100,0
1990.....	99,0	100,2	98,4
1991.....	96,0	101,8	93,5
1992.....	97,2	101,4	95,1
1993.....	97,7	102,4	95,4
1994.....	100,2	112,7	94,9

*) Jahresdurchschnitt.

14.2 Entwicklung der Reallöhne, Arbeitsproduktivität und Lohnstückkosten*)

Veränderung in Prozent

Gegenstand der Nachweisung	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Reallöhne, insgesamt	-1,3	-1,0	-3,0	1,3	0,5	2,6
Öffentlicher Sektor	0,3	0,2	1,6	-0,4	1,1	9,9
Geschäftssektor	-1,7	-1,6	-5,0	1,7	0,3	-0,5
Arbeitsproduktivität	-1,3	6,3	3,1	-0,5	-1,4	-0,9
Lohnstückkosten	-0,5	-2,5	-5,8	-0,3	1,8	1,9

*) Jahresdurchschnitt.

Für 1995 und 1996 erwartete die Bank Hapoalim für den gesamten Arbeitsmarkt angesichts der anhaltend guten Konjunktur reale Lohnerhöhungen von jährlich zwischen 2 bis 2,5 % und damit in einer ähnlichen Größenordnung wie 1994. Angaben der Bank of Israel für die ersten neun Monate 1995 scheinen diese Einschätzung zu bestätigen. Demnach stiegen die Reallöhne im Zeitraum Januar/September 1995 verglichen mit der gleichen Vorjahresperiode um 3,2 %. Auch 1995 setzte sich das unterschiedliche Lohnwachstum nach Beschäftigungssektoren fort. Während im Geschäftssektor die Gehälter nur um 1,0 % zulegten, nahmen sie im Staatsdienst erneut um hohe 8,1 % zu. Angesichts der angespannten Haushaltslage ist eine drastische Reduzierung der realen Gehaltserhöhungen im öffentlichen Sektor in nächster Zukunft dringend geraten, um nicht die angespannten Staatsfinanzen noch stärker unter Druck zu bringen.

Eine Aufgliederung nach Wirtschaftsbereichen zeigt, daß es zwischen 1989 und 1994 innerhalb des Geschäftssektors sehr unterschiedliche Veränderungen bei den Reallöhnen gab. Die höchsten Gehaltseinbußen mußten in diesem Zeitraum die Beschäftigten des Kreditgewerbes (- 12,8 %) hinnehmen. Auch in der Land- und Forstwirtschaft, Fischerei (- 11,3 %) und im Handel und Gastgewerbe (- 7,2 %) sanken die realen Einkommen überdurchschnittlich stark. Vergleichsweise moderat fielen die Reallohnrückgänge in den Bereichen Verkehr und Nachrichtenübermittlung (- 3,0 %) sowie Baugewerbe (- 3,5 %) aus. Im Bausektor erzielten die Arbeitnehmer seit 1992 als Folge von zeitweisem Arbeitskräftemangel sogar wieder kräftige Reallohnzuwächse. Eine Stagnation der Gehälter trat zwischen 1989 und 1994 für die Beschäftigten des Bergbaus und der Verarbeitenden Industrie ein. Der einzige Wirtschaftsbereich, der im Betrachtungszeitraum ein reales Lohnwachstum verbuchen konnte, war die Energie- und Wasserversorgung. Dort nahmen die Gehälter um 2,7 % zu.

14.3 Veränderung der Reallöhne nach Wirtschaftsbereichen*)

Veränderung in Prozent

Wirtschaftsbereich	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1988-1994
Öffentlicher Sektor	0,3	0,2	1,6	-0,4	1,1	9,9	13,1
Geschäftssektor	-1,7	-1,6	-5,0	1,7	0,3	-0,5	-6,7
Land- und Forstwirtschaft, Fischerei	-0,8	-4,6	-12,5	2,4	1,6	2,9	-11,3
Bergbau, Gewinnung von Steinen und Erden, Verarbeitendes Gewerbe	0,9	0,0	-3,0	2,1	0,5	-0,4	0,0
Energie- und Wasserversorgung .	1,6	-1,8	1,0	4,7	-2,6	-0,1	2,7
Baugewerbe	-2,2	-4,5	-13,3	9,4	4,7	4,0	-3,5
Handel und Gastgewerbe	-2,6	-2,4	-2,5	1,4	0,6	-1,9	-7,2
Verkehr und Nachrichten- übermittlung	-3,4	0,1	1,5	0,2	-0,8	-0,6	-3,0
Kreditgewerbe	-4,8	-0,9	-5,3	1,1	-0,8	-2,6	-12,8
Öffentliche Dienstleistungen	-5,2	-3,4	-3,2	1,5	0,5	6,0	-4,2
Insgesamt ...	-1,3	-1,0	-3,0	1,3	0,5	2,6	-1,1

*) Jahresdurchschnitt.

15 Preise

Die Preisentwicklung in Israel stellte in den vergangenen Jahrzehnten eines der gravierendsten und am schwierigsten zu lösenden Wirtschaftsprobleme dar. Vor allem seit Anfang der 70er Jahre setzte eine erhebliche Beschleunigung der Inflation ein. 1972 erreichte die Teuerungsrate eine zweistellige Größenordnung. Nach dem Ende des Yom Kippur Krieges vom Oktober 1973 schnellte die Teuerungsrate zeitweise auf über 50 % empor. Von 1979 an lag der jährliche Preisauftrieb sogar bei mehr als 100 %. Auch in den frühen 80er Jahren bekam die israelische Regierung das Problem hoher Inflationsraten nicht in den Griff. Im Gegenteil, im Anschluß an die massive Abwertung vom Oktober 1983 stieg die Teuerungsrate auf das neue Rekordniveau von 445 %. Erst mit Hilfe des Economic Stabilization Program, ESP, das im Juli 1985 gestartet wurde, gelang es, die Hyperinflation unter Kontrolle zu bringen. Maßnahmen wie die Reduzierung des Budgetdefizits sowie das zeitweise Einfrieren der Wechselkurse und der Preise trugen dazu bei, daß im Zeitraum 1985 bis 1991 der Preisindex für die Lebenshaltung nur noch zwischen 15 und 20 % pro Jahr zunahm. Deutlich sinkende Reallöhne 1991 (vgl. Kap. 14, Tab. 14.1) und nur noch schwach steigende Wohnungs- und Mietpreise senkten 1992 die Inflationsrate auf unter 10 % (siehe Tab. 15.1). Im Anschluß an eine Lockerung der Geld- und Fiskalpolitik in der 2. Jahreshälfte 1993 und von neuem kräftig zunehmenden Wohnungspreisen begann in der Folgezeit die Teuerungsrate wieder stärker zu steigen. 1993 erhöhte sich der Preisindex der Lebenshaltungskosten um 11,2 %. 1994 setzte sich der Trend mit einer Jahresinflation von 14,5 % fort. Die hohen Reallohnzuwächse im öffentlichen Dienst und der damit einhergehende expandierende Privatverbrauch sowie weiter stark zunehmende Wohnungspreise aufgrund der anhaltend hohen Wohnraumnachfrage erhöhten den Preisdruck. Zum wieder beschleunigten Inflationswachstum 1994 trugen insbesondere auch die um 56 % gestiegenen Preise für Frischwaren (Früchte und Gemüse) bei.

Angesichts der drohenden Gefahr einer neuen Inflationsspirale nahm die Bank of Israel im 4. Quartal 1994 eine deutliche Anhebung der Bankzinssätze vor. Die ergriffenen Maßnahmen zeigten Wirkung: 1995 sank die Inflationsrate auf 8,1 % - dem niedrigsten Wert seit mehr als 25 Jahren. Sie bewegte sich damit am unteren Ende des von der Regierung für 1995 vorgegebenen Zielkorridors von 8 bis 11 %. Neben der engeren Geldpolitik wird als wichtige Ursache für die Inflationssenkung 1995 der rd. 30 %ige Rückgang der Preise für Frischerzeugnisse genannt. Des weiteren ist nach Angaben der Bank of Israel der Preisauftrieb bei Wohnungen 1995 deutlich schwächer ausgefallen als in den Vorjahren, was als sichtbares Zeichen für eine Entspannung der Lage auf dem Wohnungsmarkt zu werten ist. Darüber hinaus trug die nur moderate Abwertung des NIS gegenüber dem seinem Wechselkurs zugrundeliegenden Währungskorb zu der rückläufigen Teuerung im Jahre 1995 bei. Für 1996 gehen die Prognosen dahin, daß sich die Jahresteuierung weiter bei niedrigen 8 bis 8,5 % bewegen wird. Als unerläßliche Voraussetzung wird hierfür jedoch angesehen, daß es gelingt, den nach wie vor hohen privaten Verbrauch zu drosseln.

15.1 Preisindex für die Lebenshaltung

Veränderung in Prozent

Indexgruppe	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Insgesamt	17,6	18,0	9,4	11,2	14,5	8,1
Ohne Wohnung	14,3	15,2	10,6	7,6	12,2	.
Früchte und Gemüse	4,9	14,3	14,2	-1,2	56,1	.
Bekleidung und Schuhe	4,3	12,8	6,6	4,3	7,7	.
Wohnung	31,6	28,1	5,4	23,7	23,6	.

Auch der nach dem Preisindex für die Lebenshaltung zweite verlässliche Indikator der Inflationsentwicklung, der Index der Großhandelspreise, der stark von der Preisentwicklung bei Importwaren und der Wechselkursentwicklung beeinflusst wird, hat in den letzten Jahren eine vergleichsweise günstige Richtung genommen und zeigt ebenfalls einen verringerten Preisdruck an. Nachdem der Index der Großhandelspreise 1991 noch um 16,1 % gestiegen war, sanken die Jahreszuwächse über 10,1 % 1992 und 8,2 % 1993 bis 1994 auf 7,9 %. Am stärksten war die Zunahme der Großhandelspreise im Zeitraum 1988 bis 1994 im Fahrzeugbau und im Verlags- und Druckgewerbe. Am schwächsten stiegen die Großhandelspreise in einigen Leichtindustriebranchen wie dem Textil- und Bekleidungs-gewerbe. Für 1995 geht die Bank of Israel von einem leicht erhöhten Gesamtanstieg des Index der Großhandelspreise um 10,0 % aus. Die Schätzungen für 1996 prognostizieren jedoch wieder einen geringeren Zuwachs von 8 bis 9 %.

15.2 Index der Großhandelspreise für den Inlandsmarkt nach ausgewählten Wirtschaftszweigen*)

1988=100

Wirtschaftszweig	Gewichtung	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Insgesamt	1 000	121,0	135,0	156,7	172,6	186,8	201,5
jährliche Veränderung in %	X	21,0	+ 11,6	+ 16,1	+ 10,1	+ 8,2	+ 7,9
darunter:							
Ernährungsgewerbe, Getränkeherstellung und Tabakverarbeitung	249	126,4	143,3	165,2	185,3	202,0	219,8
Textilgewerbe	37	116,5	125,3	143,3	151,1	158,0	173,6
Bekleidungs-gewerbe	54	113,0	119,0	134,4	150,9	158,0	169,2
Papiergewerbe	37	117,9	136,8	157,4	165,7	177,6	197,0

Fortsetzung s. nächste Seite.

15.2 Index der Großhandelspreise für den Inlandsmarkt nach ausgewählten Wirtschaftszweigen*)

1988=100

Wirtschaftszweig	Gewichtung	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Verlags- und Druck- gewerbe	47	121,2	141,3	171,6	194,6	213,7	243,8
Chemische Industrie und Mineralölverar- beitung	89	123,4	137,7	163,1	178,1	196,9	208,0
Glasgewerbe, Kera- mik, Verarbeitung von Steinen und Erden	44	119,4	138,8	163,5	181,2	191,9	203,7
Metallerzeugung	25	124,0	134,3	154,1	170,3	181,3	193,0
Herstellung von Me- tallerzeugnissen	100	124,5	137,6	158,3	171,1	182,2	194,3
Maschinenbau	35	119,0	132,9	155,0	172,1	186,8	192,6
Elektrotechnik, Fein- mechanik und Optik	113	116,7	128,3	148,4	164,5	180,6	193,1
Fahrzeugbau	39	122,9	139,7	163,8	182,0	201,1	221,1

*) Jahresdurchschnitt.

16 Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen

Die Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen Israels werden vom Central Bureau of Statistics, CBS, Jerusalem, erstellt und in nationalen sowie internationalen Quellen veröffentlicht. Die folgenden Nachweisungen stützen sich vorwiegend auf nationale Veröffentlichungen. Nachstehend wird ein Überblick über die Entwicklung des Bruttoinlandsprodukts in jeweiligen und konstanten Preisen gegeben; ferner wird die Entstehung des Nettoinlandsprodukts zu Faktorkosten und die Verwendung des Bruttoinlandsprodukts dargestellt. Die Aufstellung der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen folgt weitgehend den Empfehlungen der Vereinten Nationen (A System of National Accounts and Supporting Tables - SNA - New York 1964 bzw. revidierte Fassung von 1968). Aufgrund gewisser Abweichungen in den Definitionen und Abgrenzungen, Unterschieden im statistischen Grundmaterial, Besonderheiten der Rechts- und Wirtschaftsordnungen usw. sind jedoch Zahlenvergleiche mit den Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen der Bundesrepublik Deutschland oder anderer Staaten nur mit Einschränkungen möglich. Zur Erläuterung der Begriffe wird auf die Vorbemerkungen zu den Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen im Statistischen Jahrbuch 1996 für die Bundesrepublik Deutschland (S. 636 ff.) hingewiesen. Diese Begriffe entsprechen im großen und ganzen den Empfehlungen der Vereinten Nationen.

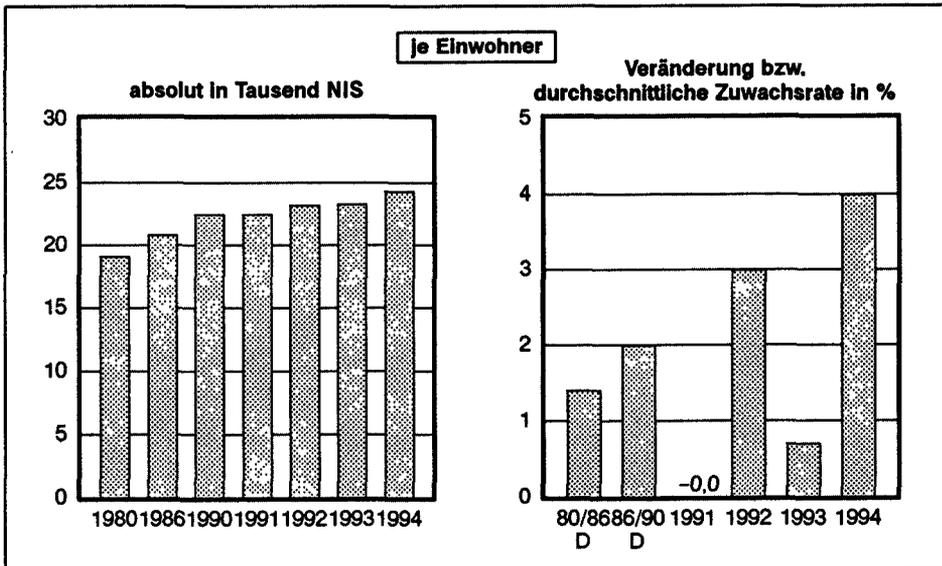
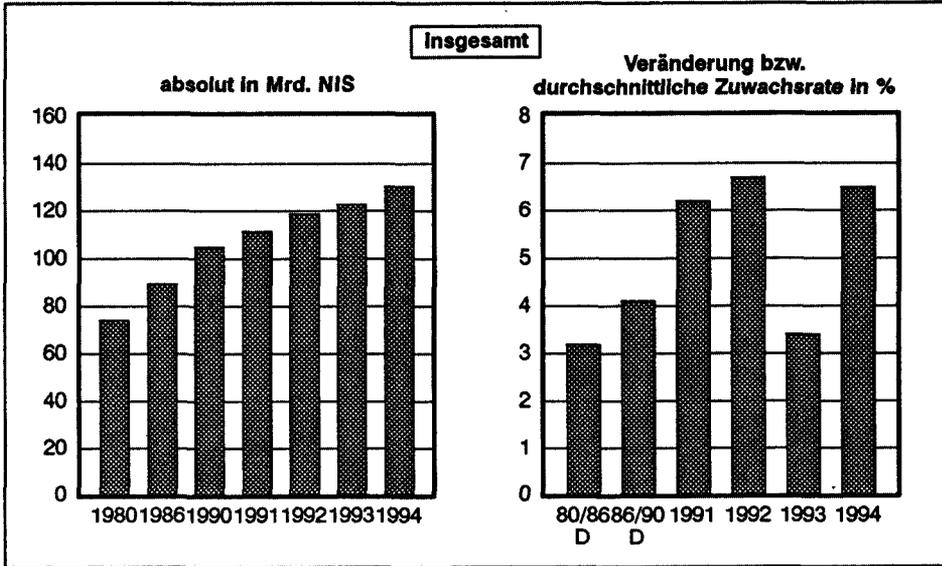
In den ersten 25 Jahren nach der Staatsgründung expandierte die israelische Wirtschaft beträchtlich. In diesem Zeitraum wuchs das Bruttoinlandsprodukt um durchschnittlich 9 bis 10 % pro Jahr. Eine abrupte Zäsur stellte der Yom Kippur Krieg im Oktober 1973 dar. Im Anschluß an diesen verlangsamte sich das Wirtschaftswachstum drastisch. Auch Anfang der 80er Jahre hielt die mäßige Konjunktur der israelischen Ökonomie an. Wie Tab. 16.1 zeigt, wuchs das BIP zu Marktpreisen (in Preisen von 1990) zwischen 1980 und 1986 von 74,0 Mrd. NIS auf 89,3 Mrd. NIS, was einem Zuwachs von real 3,2 % jährlich entsprach. Das BIP je Einwohner erhöhte sich in dieser Zeit um 1,4 % pro Jahr. Diese Phase war durch eine niedrige und zum Teil sogar rückläufige Investitionstätigkeit gekennzeichnet, wodurch die Entfaltung der wirtschaftlichen Potentiale stark beeinträchtigt wurde. Eine Umkehr der mäßigen Konjunkturentwicklung brachte das Economic Stabilization Program vom Juli 1985, das die Regierung aufgrund der anhaltenden Wirtschaftskrise initiierte. Kernelemente dieses Reformprogrammes waren die Eingrenzung des Budgetdefizits durch Steuererhöhungen, Subventionskürzungen und andere Ausgabeneinschränkungen, die Erhebung von Preiskontrollen sowie die Abwertung der nationalen Währung. In Verbindung mit den niedrigen Weltmarktpreisen für Rohöl führten diese Maßnahmen dazu, daß die Wirtschaft in der zweiten Hälfte der 80er Jahre trotz noch immer schwacher Investitionszuwächse und vergleichsweise niedriger Bruttoinvestitionsquoten (vgl. Tab. 16.3) ihre Stabilität zurückgewann. In den Jahren 1986 und 1987 konnte bereits ein kräftiges reales BIP-Wachstum von jeweils rd. 5 % erzielt werden. Allerdings mußte 1988 und 1989 im Anschluß an die zunehmenden Unruhen in den besetzten Gebieten eine erneute Abschwächung der wirtschaftlichen Aktivitäten hingenommen werden. 1988 nahm die reale Wertschöpfung nur noch um 3,2 % zu, 1989 fiel der BIP-Zuwachs mit 1,1 % noch geringer aus. Eine kräftige wirtschaftliche Stimulanz löste die seit Ende 1989

massiv einsetzende Zuwanderung jüdischer Bevölkerungsteile aus der ehemaligen Sowjetunion aus. Trotz der Golfkrise stieg das BIP-Wachstum bereits 1990 auf 6,0 %. Aufgrund der in der zweiten Hälfte der 80er Jahre erfolgreich vollzogenen makro-ökonomischen Stabilisierung konnte im Zeitraum 1986/90 das jährliche BIP-Wachstum auf durchschnittlich 4,1 % gesteigert werden. Dies entsprach einem Pro-Kopf-Zuwachs von 2,0 % pro Jahr.

Die Öffnung neuer Absatzmärkte für israelische Waren in Fernost, sinkende Lohnstückkosten, eine starke Belebung der Investitionstätigkeit, die mit dem Immigrantenzufluß und den Reallohnzuwachsen im öffentlichen Dienst kräftig expandierende Inlandsnachfrage und seit 1992 die vielversprechenden Aussichten auf einen erfolgreichen Friedensprozeß im Nahen Osten bescherten Israel nach 1990 eine Phase hohen Wirtschaftswachstums. 1991 stieg das reale BIP um 6,2 %. 1992 konnte das Wertschöpfungswachstum sogar auf 6,7 % gesteigert werden. 1993 sank die Zuwachsrate kurzzeitig auf 3,4 %. Dies war u. a. die Folge der Abriegelung der palästinensischen Gebiete durch die israelischen Behörden im 2. Quartal 1993, wodurch für einige Produktionsbereiche (Landwirtschaft, Baugewerbe) zeitweise Engpässe in der Verfügbarkeit von Arbeitskräften entstanden. Ein weiterer entscheidender Grund für das sich abschwächende Wachstum war die Einschränkung des öffentlichen Bauprogramms, das auf die Schaffung von Wohnraum für die osteuropäischen Einwanderer zielte und der Baukonjunktur in den Vorjahren nachhaltige Impulse verliehen hatte.

1994 steuerte die israelische Ökonomie dann wieder auf Hochwachstumskurs. Mit 6,5 % wurde eine der höchsten Steigerungsraten des BIP seit 1972 erzielt. Eine stark belebte Investitionstätigkeit in den Hauptwirtschaftszweigen, ein deutlich steigender Privatverbrauch und eine kräftige Expansion der Auslandsnachfrage nach israelischen Gütern und Dienstleistungen stehen hinter dieser Wachstumsrate. Die Absorption der Immigranten durch den Arbeitsmarkt und die damit verbundene erhöhte Kaufkraft dieser Bevölkerungsteile, niedrige Zinsen und erhebliche reale Gehaltserhöhungen im öffentlichen Dienst regten die private Inlandsnachfrage stark an. Als Investitionsstimulus erwiesen sich die großen Fortschritte bei den Friedensverhandlungen, die das Vertrauen der Geschäftswelt in die israelische Wirtschaft nährten. Auch auf die Handelsbeziehungen mit den Nachbarstaaten hatte der insgesamt positive Verlauf der Friedensgespräche einen günstigen Einfluß. Das starke Exportwachstum 1994 war zudem die Folge der allgemeinen Expansion des Welthandels, was die Nachfrage nach israelischen Ausfuhrwaren erheblich steigerte. In nahezu allen Industriezweigen war dank der spürbar gestiegenen Exportnachfrage ein hohes Wachstum zu verzeichnen. Der private Industriesektor (+ 7,5 %) war deshalb nach dem Handels- und Dienstleistungssektor (12,2 %) einer der am stärksten expandierenden Wirtschaftsbereiche 1994.

16.1 ENTWICKLUNG DES BRUTTOINLANDSPRODUKTS ZU MARKTPREISEN (in Preisen von 1990)



Statistisches Bundesamt 98 0126 B

Insgesamt lassen sich die Jahre 1990 bis 1994 durchaus als Hochkonjunkturphase mit auch im internationalen Vergleich überdurchschnittlichen Wertschöpfungszuwächsen charakterisieren. Das BIP wuchs in diesem Zeitraum von 104,8 Mrd. NIS auf 130,7 Mrd. NIS bzw. um 5,7 % jährlich und somit deutlich stärker als in den 80er Jahren. Zwar fielen die Pro-Kopf-Zuwächse durch das migrationsbedingt starke Bevölkerungswachstum mit 1,9 % pro Jahr nur etwa gleich hoch aus wie in der Phase 1986/90, dennoch konnte das BIP je Einwohner bis 1994 auf einen neuen Höchststand von 24 250 NIS (in Preisen von 1990) gesteigert werden. In laufenden Preisen entsprach dies einem Wert von rd. 13 500 US-\$. Damit liegt das BIP je Einwohner in Israel jetzt ungefähr auf dem Niveau von Neuseeland, Spanien oder Irland und sogar deutlich höher als in den EU-Staaten Portugal und Griechenland.

16.1 Entwicklung des Bruttoinlandsprodukts zu Marktpreisen

Jahr ¹⁾	Bruttoinlandsprodukt zu Marktpreisen			Preiskomponente	Einwohner
	in jeweiligen Preisen	in Preisen von 1990			
		Mill. NIS	insgesamt	je Einwohner	1990 = 100
1980	111	74 010	19 086	0,2	83,2
1986	44 473	89 325	20 779	49,8	92,2
1990	104 787	104 787	22 486	100,0	100,0
1991	134 419	111 262	22 481	120,8	106,2
1992	159 906	118 693	23 166	134,7	109,9
1993	184 080	122 737	23 328	150,0	112,9
1994	221 456	130 710	24 250	169,4	115,7

Veränderung gegenüber dem Vorjahr bzw. jahresdurchschnittliche Zuwachsrate in %

1991	+ 28,3	+ 6,2	- 0,0	+ 20,8	+ 6,2
1992	+ 19,0	+ 6,7	+ 3,0	+ 11,5	+ 3,5
1993	+ 15,1	+ 3,4	+ 0,7	+ 11,3	+ 2,7
1994	+ 20,3	+ 6,5	+ 4,0	+ 13,0	+ 2,4
1980/86 D	+ 171,5	+ 3,2	+ 1,4	+ 163,1	+ 1,7
1986/90 D	+ 23,9	+ 4,1	+ 2,0	+ 19,0	+ 2,0
1990/94 D	+ 20,6	+ 5,7	+ 1,9	+ 14,1	+ 3,7

1) Bis einschl. 1991 Rechnungsjahre, die am 1. April des angegebenen Jahres beginnen.

Nach Einschätzung der Bank of Israel und mehrerer Wirtschaftsinstitute bilden der massive Zuwachs des Kapitalstocks und das gewachsene Arbeitskräfte-reservoir eine solide Basis für ein anhaltend hohes Wirtschaftswachstum auch in den Jahren 1995 und 1996. Die weiterhin hohe Auslandsnachfrage nach israelischen Erzeugnissen im Zuge der erfolgreichen Erschließung neuer Exportmärkte, der trotz inzwischen erhöhter Zinssätze Anfang 1995 ungebrochene Boom des Privatkonsums, hohe Privatinvestitionen in den Wohnungsbau und die expansionistische

Haushaltspolitik der Regierung werden als Hauptfaktoren für ein erwartetes starkes Wachstum 1995 angesehen.

In der Tat scheinen sich diese Einschätzungen zu bestätigen. So meldet das CBS, daß das BIP auf Jahresbasis im 1. Halbjahr 1995 real um 8 % zugenommen hat. Auf der Grundlage dieser Angaben und unter der Annahme, daß sich in der 2. Jahreshälfte die Binnennachfrage allmählich abschwächt, geht die Economist Intelligence Unit, EIU, für das gesamte Jahr 1995 von einem BIP-Wachstum von 5,5 % aus. In einer ähnlichen Größenordnung bewegt sich die Schätzung des israelischen Finanzministeriums, das eine Wachstumsrate von 5 % erwartet. Auch nationale Bankinstitute, wie die Bank Hapoalim (4,5 %), schätzen den Wertschöpfungszuwachs hoch ein. Vor allem die exportorientierte Industrie, der Handel, das Hotelwesen sowie der Transport- und Kommunikationssektor werden als Hauptwachstumsbereiche genannt.

Nach jüngsten Angaben des CBS sieht es sogar so aus, daß die optimistischen Erwartungen der genannten Institute noch übertroffen werden. So teilte die nationale Statistikbehörde Ende Oktober 1995 mit, daß nach den neuesten vorliegenden Daten für 1995 mit einem realen BIP-Wachstum von 6,8 % zu rechnen sei, weit höher als ursprünglich veranschlagt. Dies wird vor allem auf den weiterhin hohen privaten Verbrauch, deutliche Investitionszuwächse und steigende Waren- und Dienstleistungsexporte zurückgeführt. Allerdings besteht die Gefahr, daß durch die kontinuierliche Expansion der Inlandsnachfrage eine Konjunkturüberhitzung eintritt. So weitet sich im Zuge des Konsumbooms der letzten Jahre und der damit verbundenen Einfuhrsteigerungen trotz gleichfalls beträchtlicher Exportzuwächse das Handelsbilanzdefizit immer stärker aus. Nach Schätzungen des CBS soll es 1995 den neuen Rekordwert von 10 Mrd. US-\$ erreicht haben. Damit gerät die Leistungsbilanz mehr und mehr unter Druck (vgl. Kap. 17).

Auch für 1996 wird trotz der skizzierten Negativfolgen mit einem beträchtlichen Wertschöpfungszuwachs gerechnet. Übereinstimmend schätzen die EIU und die Hapoalim Bank die BIP-Steigerung auf 5,0 %. Eine Beeinträchtigung der wirtschaftlichen Wachstumschancen für 1996 ist auch im Anschluß an die Ermordung von Ministerpräsident Rabin im November 1995 nicht zu erwarten, da sich sein ehem. Nachfolger Simon Peres ebenfalls der konsequenten Fortführung der Friedensverhandlungen mit den Nachbarländern (insbesondere mit Syrien) verschrieben hatte, so daß trotz zeitweiliger Rückschläge auch Anfang 1996 das Vertrauen internationaler Investoren in sich allmählich stabilisierende außenpolitische Rahmenbedingungen für die israelische Ökonomie anhalten dürfte.

Eine Aufgliederung der Wertschöpfung nach ihrer Entstehung zeigt, daß der anteilmäßige Beitrag der warenproduzierenden Wirtschaftsbereiche (Land- und Forstwirtschaft, Fischerei, Produzierendes Gewerbe) nicht nur tendenziell rückläufig ist, sondern nur noch rd. ein Drittel des gesamten Nettoinlandsprodukts (in jeweiligen Preisen) umfaßt. Der wichtigste warenproduzierende Bereich der israelischen Ökonomie ist die Verarbeitende Industrie. Ihr Anteil am NIP verringerte sich zwischen 1987 und 1993 von 23,1 % auf 21,5 % und damit genauso wie der Anteil der Land- und Forstwirtschaft, Fischerei, der von 4,2 % auf 2,4 % sank. Lediglich

das Baugewerbe (einschl. Energie- und Wasserwirtschaft) konnte im Zuge der Bereitstellung von Wohnraum für die Immigranten anteilmäßig von 7,1 % auf 8,9 % expandieren. Allerdings war der NIP-Anteil des Bausektors 1993 verglichen mit 1992 (9,8 %) gesunken, was auf die bereits dargelegte Einschränkung des öffentlichen Bauprogramms 1993 zurückzuführen war. Mehr als zwei Drittel (67,2 %) des gesamten NIP wurden 1993 vom Dienstleistungssektor erwirtschaftet. Gegenüber 1987 (65,6 %) hatte der Tertiärsektor seinen NIP-Anteil trotz anteilmäßiger Rückgänge der Bereiche Handel und Gastgewerbe sowie Verkehr und Nachrichtenübermittlung erhöhen können. Dies war auf ein überdurchschnittliches Wachstum im Bank- und Finanzsektor sowie im Bereich der öffentlichen Dienstleistungen zurückzuführen.

16.2 Entstehung des Nettoinlandsprodukts zu Faktorkosten in jeweiligen Preisen

Jahr ¹⁾	Nettoinlandsprodukt zu Faktorkosten ²⁾	Land- und Forstwirtschaft, Fischerei	Verarbeitendes Gewerbe	Baugewerbe ³⁾	Handel und Gastgewerbe	Verkehr und Nachrichtenübermittlung	Übrige Bereiche ⁴⁾
Anteile der Wirtschaftsbereiche am Nettoinlandsprodukt zu Faktorkosten in %							
1987	100	4,2	23,1	7,1	13,7	8,2	43,7
1990	100	3,3	22,0	8,0	11,5	7,9	47,0
1991	100	2,7	20,2	9,5	10,6	7,5	49,4
1992	100	2,8	21,1	9,8	11,1	7,8	47,4
1993	100	2,4	21,5	8,9	11,6	7,6	48,0

1) Bis einschl. 1991 Rechnungsjahre, die am 1. April des angegebenen Jahres beginnen. - 2) Einschl. nicht aufteilbarer Subventionen; einschl. einer statistischen Differenz. - 3) Einschl. Energiewirtschaft und Wasserversorgung. - 4) Ohne unterstellte Entgelte für Bankdienstleistungen.

Tab. 16.3 liefert wichtige Erkenntnisse über die Verwendung des Bruttoinlandsprodukts. Die beschriebene Zunahme des Privaten Verbrauchs als eine der Hauptursachen des starken Wirtschaftswachstums veranschaulicht die Wachstumsrate (in Preisen von 1990) von durchschnittlich 8,0 % pro Jahr im Zeitraum 1990/94 für diese Aggregatsgröße. Dies war deutlich höher als in den Jahren 1986/90, als der inländische Privatkonsum nur um 4,8 % jährlich gestiegen war. Die starke Ausweitung der Investitionstätigkeit in den letzten Jahren zeigt sich an der eindrucksvollen Erhöhung der Bruttoanlageinvestitionen von 19,966 Mrd. NIS 1990 auf 33,492 Mrd. NIS 1994. Dies entsprach einer Zunahme um 67,7 % bzw. 13,8 % pro Jahr. Infolge dieser Entwicklung stieg die Bruttoinvestitionsquote bis 1994 auf 23 %, nachdem sie in der zweiten Hälfte der 80er Jahre nur bei Werten um 18 % gelegen hatte. Die beträchtliche Expansion der Inlandsnachfrage seit Anfang der 90er Jahre vollzog sich um den Preis einer nachhaltigen Ausweitung der Einfuhren von Gütern und Dienstleistungen. Diese erhöhten sich im Zeitraum 1990/94 im Durchschnitt real um 12,4 % pro Jahr. Trotz der ebenfalls nicht unerheblichen Zunahme der Ausfuhren (1990/94: + 8,4 %) führte der wachsende Importüberhang dazu, daß die Leistungsbilanzdefizite, wie bereits dargelegt, mittlerweile besorgniser-

regende Dimensionen angenommen haben und sich zu einem gravierenden Wirtschaftsproblem entwickeln, dem dringend entgegengesteuert werden muß, sollen nicht die Außenfinanzen Israels gänzlich destabilisiert werden.

16.3 Verwendung des Bruttoinlandsprodukts zu Marktpreisen

Jahr ¹⁾	Bruttoinlandsprodukt zu Marktpreisen (Sp. 6 + Sp. 7 - Sp. 8)	Privater Verbrauch	Staatsverbrauch	Bruttoanlageinvestitionen	Vorratsveränderung	Letzte inländische Verwendung (Sp. 2 bis Sp. 5)	Ausfuhr	Einfuhr
							von Waren und Dienstleistungen	
	1	2	3	4	5	6	7	8

in jeweiligen Preisen (Mill. NIS)

1986	44 473	27 824	13 724	7 983	+ 759	50 290	17 320	23 136
1990	104 787	64 894	31 458	19 963	+ 721	117 036	35 803	48 052
1991	134 419	81 724	39 623	32 092	+ 1 580	155 019	40 616	61 215
1992	159 906	97 889	44 881	37 742	+ 1 461	181 973	49 909	71 975
1993	184 080	116 317	53 010	41 615	+ 2 589	213 531	61 836	91 287
1994	221 456	141 959	60 950	51 028	+ 2 540	256 477	72 342	107 363

Veränderung gegenüber dem Vorjahr bzw. jahresdurchschnittliche Zuwachsrate in %

1991	+ 28,3	+ 25,9	+ 26,0	+ 60,8	x	+ 32,5	+ 13,4	+ 27,4
1992	+ 19,0	+ 19,8	+ 13,3	+ 17,6	x	+ 17,4	+ 22,9	+ 17,6
1993	+ 15,1	+ 18,8	+ 18,1	+ 10,3	x	+ 17,3	+ 23,9	+ 26,8
1994	+ 20,3	+ 22,0	+ 15,0	+ 22,6	x	+ 20,1	+ 17,0	+ 17,6
1986/90 D	+ 23,9	+ 23,6	+ 23,0	+ 25,8	x	+ 23,5	+ 19,9	+ 20,0
1990/94 D	+ 20,6	+ 21,6	+ 18,0	+ 26,4	x	+ 21,7	+ 19,2	+ 22,3

in Preisen von 1990 (Mill. NIS)

1986	89 325	53 866	28 356	16 499		98 721	30 842	40 223
1990	104 789	64 894	31 457	19 966	+ 721	117 038	35 803	48 052
1991	111 262	69 631	32 762	27 887	+ 1 492	131 772	35 275	55 785
1992	118 693	75 324	32 819	29 647	+ 1 559	139 349	40 306	60 961
1993	122 737	81 140	34 668	29 702	+ 2 416	147 926	44 582	69 772
1994	130 710	88 263	34 376	33 492	+ 1 747	157 878	49 395	76 563

Fortsetzung s. nächste Seite.

16.3 Verwendung des Bruttoinlandsprodukts zu Marktpreisen

Jahr ¹⁾	Bruttoinlandsprodukt zu Marktpreisen (Sp. 6 + Sp. 7 - Sp. 8)	Privater Verbrauch	Staatsverbrauch	Bruttoanlageinvestitionen	Vorratsveränderung	Letzte inländische Verwendung (Sp. 2 bis Sp. 5)	Ausfuhr	Einfuhr
							von Waren und Dienstleistungen	
	1	2	3	4	5	6	7	8

Veränderung gegenüber dem Vorjahr bzw. jahresdurchschnittliche Zuwachsrate in %

1991	+ 6,2	+ 7,3	+ 4,1	+ 39,7	x	+ 12,6	- 1,5	+ 16,1
1992	+ 6,7	+ 8,2	+ 0,2	+ 6,3	x	+ 5,8	+ 14,3	+ 9,3
1993	+ 3,4	+ 7,7	+ 5,6	+ 0,2	x	+ 6,2	+ 10,6	+ 14,5
1994	+ 6,5	+ 8,8	- 0,8	+ 12,8	x	+ 6,7	+ 10,8	+ 9,7
1986/90 D	+ 4,1	+ 4,8	+ 2,6	+ 4,9	x	+ 4,3	+ 3,8	+ 4,5
1990/94 D	+ 5,7	+ 8,0	+ 2,2	+ 13,8	x	+ 7,8	+ 8,4	+ 12,4

1) Bis einschl. 1991 Rechnungsjahre, die am 1. April des angegebenen Jahres beginnen.

17 Zahlungsbilanz

Die Zahlungsbilanz gibt ein zusammengefaßtes Bild der wirtschaftlichen Transaktionen zwischen In- und Ausländern. Sie gliedert sich in Leistungsbilanz und Kapitalbilanz. In der Leistungsbilanz werden sowohl die Waren- und Dienstleistungsumsätze als auch die Übertragungen dargestellt, die im Berichtszeitraum stattgefunden haben. Unter den Übertragungen sind die Gegenbuchungen zu den Güter- und Kapitalbewegungen zu finden, die unentgeltlich erfolgt sind. Die Summe der Salden aus dem Warenverkehr, dem Dienstleistungsverkehr sowie aus den Übertragungen ergibt den Saldo der Leistungsbilanz. In der Kapitalbilanz werden die Kapitalbewegungen in der Regel als Bestandsveränderungen der verschiedenen Arten von Ansprüchen und Verbindlichkeiten nachgewiesen. Als Saldo der Kapitalbilanz erhält man die Zu- (+) bzw. Abnahme (-) des Netto-Auslandsvermögens.

Die Zahlungsbilanz ist, wie jedes geschlossene Buchhaltungssystem, formal stets ausgeglichen. In der hier gewählten Darstellung gilt für den rechnerischen Zusammenhang zwischen den erwähnten Teilen der Zahlungsbilanz folgende Gleichung:

$$\begin{aligned} & \text{Saldo der Leistungsbilanz} \\ & = \text{Saldo der Kapitalbilanz} \\ & \quad (+ \text{ Ungeklärte Beträge}). \end{aligned}$$

Vorzeichen sind im Prinzip nur bei Salden und Bestandsveränderungen gesetzt worden. In der Kapitalbilanz bedeutet ein Pluszeichen bei Bestandsveränderungen stets eine Erhöhung von Ansprüchen oder von Verbindlichkeiten und ein Minuszeichen deren Verminderung. (Bei Salden aus Veränderungen von Ansprüchen und Verbindlichkeiten bedeutet ein Pluszeichen stets eine Nettovermögens-Zunahme und ein Minuszeichen eine Nettovermögens-Abnahme).

Die im Rechenwerk der Zahlungsbilanz aufgezeigten Entwicklungen und Strukturen weichen vielfach von den Angaben der Außenhandelsstatistik wie auch von den in den Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen ermittelten Ergebnissen für den Waren- und Dienstleistungsverkehr ab. Dies liegt zum einen an den in der Zahlungsbilanz und in den Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen vorgenommenen unterschiedlichen Zu- und Absetzungen bzw. Umsetzungen des Waren- und Dienstleistungsverkehrs, zum anderen an Umrechnungen in unterschiedliche Rechnungseinheiten, die im Zeitablauf ihre gegenseitigen Wertverhältnisse nicht beibehalten haben. Abweichungen gegenüber der Außenhandelsstatistik (Position Leistungsbilanz-Warenverkehr) sind z.B. auf Umrechnungen von cif- auf fob-Werte, Berichtigungen und Ergänzungen sowie auf Umrechnungen in unterschiedliche Rechnungseinheiten zurückzuführen. Internationale Vergleiche sind deshalb aus diesen und anderen Gründen nicht oder nur mit Vorbehalt möglich.

Die im folgenden wiedergegebenen Angaben beruhen auf Veröffentlichungen des International Monetary Fund, IMF (Internationaler Währungsfonds, IWF), Washington, D.C. (Balance of

Payments Statistics), der sich seinerseits auf amtliche Meldungen des Central Bureau of Statistics of Israel stützt. Die Abgrenzungen entsprechen weitgehend den methodischen Vorgaben im „Balance of Payments Manual“ des IMF.

Bei den Außenfinanzen weist Israel seit der Staatsgründung als Folge hoher Verteidigungsausgaben und der damit verbundenen Einfuhren sowie der Integration mehrerer Einwandererwellen ein chronisches Defizit im Bereich der Handels- und Dienstleistungsbilanz auf. In den meisten Jahren konnten diese Defizite durch hohe ausländische Transfers kompensiert werden. Vor allem die massiven Militär- und Wirtschaftshilfen der Vereinigten Staaten, die Entschädigungszahlungen Deutschlands sowie die umfangreichen privaten Transfers von Auslandsjuden trugen entscheidend dazu bei, daß die Leistungsbilanz weitgehend ausgeglichen gestaltet und in einigen Jahren sogar geringfügige Überschüsse erzielt werden konnten. Daneben halfen vor allem Kredite und Kreditgarantien seitens der Vereinigten Staaten, die Zahlungsbilanz im Gleichgewicht zu halten.

Bedingt durch hohe private und staatliche Übertragungen im Zuge der Golfkrise und des Zustroms jüdischer Bevölkerungsteile aus der ehem. Sowjetunion war die Leistungsbilanz im Zeitraum 1990/92 weitgehend ausgeglichen. 1990 (+ 558 Mill. US-\$) und 1992 (+ 218 Mill. US-\$) konnten sogar geringfügige Leistungsbilanzüberschüsse verbucht werden. Nach 1992 verschlechterte sich die Zahlungsbilanzsituation Israels jedoch dramatisch. Ein hohes Defizit im Warenhandel in Verbindung mit rückläufigen öffentlichen Transfers (vor allem der direkten Militärhilfen) führten 1993 zu einem negativen Leistungsbilanzsaldo von fast 1,4 Mrd. US-\$. Ein neues Rekordminus im Warenhandel von mehr als 6 Mrd. US-\$ brachte 1994 eine nominale Verdoppelung des Leistungsbilanzdefizits auf annähernd 2,8 Mrd. US-\$. Der ungebremste Anstieg der Warenimporte infolge der starken Expansion des privaten Verbrauchs und einer dynamischen Zunahme der Investitionstätigkeit (vgl. Kap. 16) konnte auch durch ein hohes Exportwachstum nicht ausgeglichen werden, noch vermochten steigende private Transfers die Verschärfung des Leistungsbilanzproblems zu verhindern. Wie vorläufige Angaben des CBS für das 1. Quartal 1995 zeigen, dürfte sich die Leistungsbilanz aufgrund des anhaltenden Importbooms 1995 weiter verschlechtert haben. Allein in den ersten drei Monaten 1995 lief das Handelsbilanzdefizit auf weit mehr als 2 Mrd. US-\$ auf, die Leistungsbilanz schloß mit einem Minus von knapp 1,3 Mrd. US-\$. Für das gesamte Jahr 1995 gehen die Annahmen dahin, daß der Importüberschuß im Warenverkehr auf 10 Mrd. US-\$ angewachsen ist und das Leistungsbilanzdefizit auf 4,5 Mrd. US-\$ kletterte. Dies bedeutet, daß die komfortablen Devisenreserven bei Fortdauer dieser Entwicklung in nächster Zeit nicht mehr ausreichen, um dieses Defizit allein zu finanzieren. Jedoch verhindern die bis 1997 laufenden US-Kreditbürgschaften über 2 Mrd. US-\$ jährlich, daß zumindest kurzfristig ein akutes Zahlungsbilanzproblem für Israel entsteht.

Allerdings setzt sich mehr und mehr die Erkenntnis durch, daß die ungünstige Entwicklung des Außenhandels und das damit verbundene Ausufernde der Leistungsbilanzdefizite zum schwerwiegendsten Wirtschaftsproblem Israels werden könnte; dies vor allem vor dem Hintergrund der äußerst prekären Haushaltsslage der Vereinigten Staaten, dem wichtigsten Trans-

ferzahler an Israel. Eine drastische Reduzierung der großzügigen öffentlichen Übertragungen an Israel seitens der Vereinigten Staaten ist unter diesen Umständen nicht mehr ausgeschlossen. Auch die Erneuerung der US-Kreditbürgschaften über das Jahr 1997 hinaus ist zunehmend unsicher. Die Aussicht, die kontinuierlich wachsenden Ungleichgewichte in der Leistungsbilanz in steigendem Maße mit Hilfe internationaler Kredite zu hohen Zinsen finanzieren zu müssen, die auf mittlere Sicht die noch wenig akute Auslandsverschuldung kräftig steigen lassen würde, erscheint als wenig erstrebenswerte Option. Um dies zu unterbinden, ist dringend wirtschaftspolitisches Handeln geboten. Die Erschließung neuer Exportmärkte, eine enge staatliche Ausgabenpolitik, die Reduzierung des einfuhrabhängigen Privatkonsums durch die Ermutigung der Sparneigung der Bevölkerung und maßvolle Gehaltsabschlüsse sowie eine Abwertung des NIS sind Maßnahmen, die die Bank Hapoalim empfiehlt, um das Zahlungsbilanzproblem in den nächsten Jahren in den Griff zu bekommen.

17.1 Entwicklung der Zahlungsbilanz

Mill. US-\$*)

Gegenstand der Nachweisung	1990	1991	1992	1993	1994
Leistungsbilanz					
Warenverkehr (fob-Werte)					
Ausfuhr	12 139	12 029	13 314	14 804	16 510
Einfuhr	15 120	16 946	18 260	20 411	22 605
Saldo der Handelsbilanz	- 2 981	- 4 918	- 4 946	- 5 607	- 6 096
Transportleistungen ¹⁾					
Einnahmen	1 498	1 557	1 687	1 732	1 752
Ausgaben	1 997	2 202	2 401	2 548	2 859
Reiseverkehr					
Einnahmen	1 396	1 304	1 842	2 110	2 266
Ausgaben	1 442	1 551	1 674	2 313	2 896
Kapitalerträge					
Einnahmen	1 888	2 065	1 930	1 469	1 347
Ausgaben	3 610	3 370	3 575	3 099	3 483
Regierungs-					
Einnahmen	47	48	53	47	50
Ausgaben	120	138	164	192	204
Sonstige Dienstleistungen					
Einnahmen	1 366	1 558	1 954	1 981	2 228
Ausgaben	1 395	1 443	1 373	1 699	1 818
Dienstleistungen insgesamt					
Einnahmen	6 196	6 531	7 466	7 339	7 643
Ausgaben	8 564	8 704	9 186	9 852	11 260
Saldo der Dienstleistungsbilanz	- 2 368	- 2 173	- 1 720	- 2 513	- 3 617
Private Übertragungen					
Einnahmen	2 223	2 410	2 877	3 033	+ 3 299
Ausgaben	100	127	155	180	
Staatliche Übertragungen					
Einnahmen	3 873	4 501	4 301	4 068	+ 3 658
Ausgaben	90	109	139	174	
Saldo der Übertragungen	+ 5 907	+ 6 675	+ 6 885	+ 6 747	+ 6 957
Saldo der Leistungsbilanz	+ 558	- 416	+ 218	- 1 373	- 2 757

Fortsetzung s. nächste Seite.

17.1 Entwicklung der Zahlungsbilanz

Mill. US-\$*)

Gegenstand der Nachweisung	1990	1991	1992	1993	1994
Kapitalbilanz (Salden)					
Direkte Kapitalanlagen Israels					
im Ausland	+ 165	+ 424	+ 651	+ 929	} + 421
Direkte Kapitalanlagen des Auslandes					
in Israel	- 101	- 351	- 539	- 555	
Portfolio-Investitionen	+ 210	- 548	+ 740	- 1 750	- 2 378
Sonstige Kapitalanlagen					
Langfristiger Kapitalverkehr ²⁾					
des Staates	+ 223	+ 141	- 144	+ 396	+ 465
der Geschäftsbanken	-	-	-	-	+ 665
anderer Sektoren	- 289	+ 123	+ 104	- 37	- 318
Kurzfristiger Kapitalverkehr					
des Staates	+ 215	+ 185	- 64	- 258	.
der Geschäftsbanken	- 131	+ 453	+ 964	- 1 403	.
anderer Sektoren	+ 22	- 337	+ 408	+ 678	.
Ausgleichsposten zu den Währungsreserven ³⁾	- 237	- 115	- 16	+ 91	- 214
Währungsreserven ⁴⁾	+ 752	- 59	- 1 441	+ 1 391	+ 283
Saldo der Kapitalbilanz	+ 829	- 84	+ 663	- 518	- 1 077
Ungeklärte Beträge	- 272	- 332	- 445	- 854	- 1 679

*) 1 US-\$ = 1990: 2,0162 NIS; 1991: 2,2791 NIS; 1992: 2,4591 NIS; 1993: 2,8301 NIS; 1994: 3,0111 NIS.

1) Einschl. Frachten und Warenversicherung. - 2) 1994 einschl. kurzfristigen Kapitalverkehrs. - 3) Gegenbuchungen zur Zuteilung von Sonderziehungsrechten, zu den Goldgeschäften der Währungsbehörden mit Inländern sowie zum Ausgleich bewertungsbedingter Änderung der Währungsreserven. - 4) Veränderung der Bestände einschl. bewertungsbedingter Änderung.

18 Auslandsinvestitionen und Entwicklungszusammenarbeit

Israel hat inzwischen einen wirtschaftlichen Entwicklungsstand erreicht, der in vieler Hinsicht dem eines fortgeschrittenen Industrielandes gleicht. Dies zeigt sich u. a. darin, daß Israel nicht nur Anlageziel ausländischer Investoren ist, sondern auch selbst in erheblichem Umfang im Ausland investiert. Desgleichen ist das Land nicht nur Empfänger ausländischer Wirtschaftshilfe, sondern auch selbst entwicklungspolitisch im Ausland tätig. Im folgenden wird auf beide Aspekte der Beziehungen des israelischen Staates zum Ausland eingegangen.

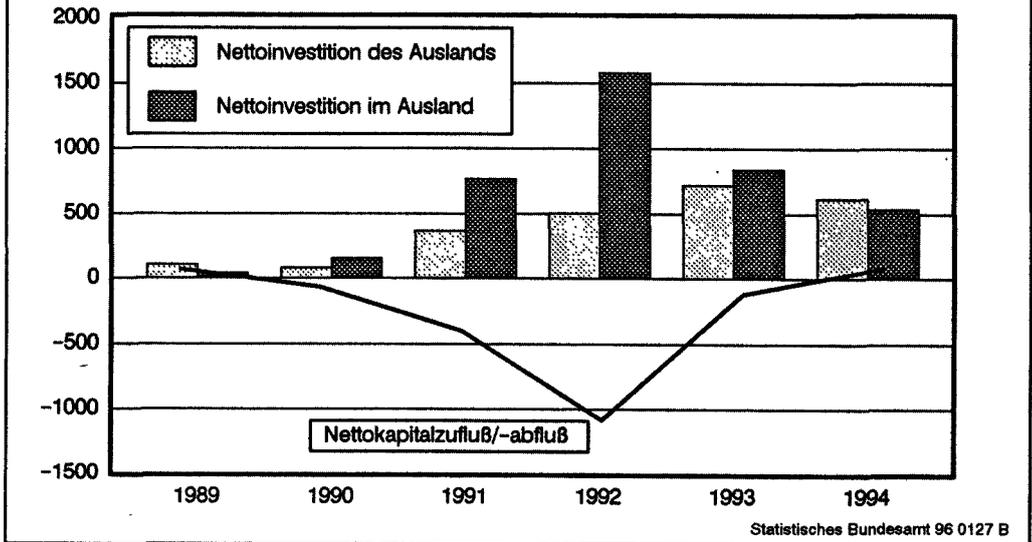
Direktinvestitionen in Israel und von Israel im Ausland

Durch den arabischen Wirtschaftsboykott gegenüber Israel, der nicht nur Handelsbeziehungen der arabischen Welt mit Israel verbot, sondern auch ausländischen multinationalen Unternehmen, die in Israel investieren, einen entsprechenden Gegenboykott in Aussicht stellte, sind in der Vergangenheit viele mögliche Auslandsinvestitionen in Israel unterblieben.¹⁾ Nur transnationale Unternehmen von besonderem Einfluß und besonderer Größe konnten es sich leisten, sich ohne Schaden über diese Boykottandrohung hinwegzusetzen. Dies ist ein wesentlicher Grund, warum die Vereinigten Staaten und deren jüdische Gemeinde zum mit Abstand bedeutendsten Auslandsinvestor in Israel geworden sind. Andere wichtige Investoren in den letzten Jahren schließen Australien, Kanada, Frankreich, Deutschland, Luxemburg, die Schweiz sowie Großbritannien und Nordirland ein, wobei allerdings von Jahr zu Jahr erhebliche Schwankungen zu beobachten sind. Schwergewichtig konzentrieren sich die Auslandsinvestitionen auf die Verarbeitende Industrie, gefolgt von Hotelbauten und dem Mietwohnungsbau.

Wie Tab. 18.1 deutlich macht, haben die Auslandsinvestitionen in Israel seit der Liberalisierung des Kapitalmarkts im Jahr 1991 deutlich zugenommen und reflektieren damit auch neues Vertrauen nach Beendigung der Golfkrise und verstärkt seit dem Beginn des Friedensprozesses im Nahen Osten. Nach der ersten Euphorie 1993 setzte dann allerdings ein Konsolidierungsprozeß ein. Direktinvestitionen sind ein wesentlicher Bestandteil der ausländischen Kapitalanlagen in Israel; der Rest setzt sich aus Portfolioinvestitionen und Reinvestition von Gewinnen zusammen. Zwar haben auch die Rücktransfers in das Ausland zugenommen; per saldo bleibt aber ein deutlicher Anstieg der Nettoinvestitionen in Israel, die gegenwärtig bei 600 - 800 Mill. US-\$ im Jahr liegen.

1) Schätzungen über die Einbußen und realen Verluste der israelischen Wirtschaft als Folge des arabischen Boykotts bewegen sich zwischen 25 und 50 Mrd. \$. Andererseits aber haben die Boykottauflagen auch den Erfindungsreichtum und Überlebenswillen Israels in vieler Hinsicht gestärkt. Der Boykott der arabischen Länder gegenüber Israel ist seit 1951 in Kraft.

**18.1 INVESTITIONEN DES AUSLANDS IN ISRAEL
UND ISRAELISCHE INVESTITIONEN IM AUSLAND**
Mill. US-\$



**18.1 Investitionen des Auslands in Israel
und israelische Investitionen im Ausland**
Mill. US-\$

Gegenstand der Nachweisung	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Investitionen des Auslands	386	296	587	1 231	5 682	1 532
Direktinvestitionen	275	248	508	824	815	617
Rücktransfers in das Ausland	281	216	221	727	4 960	915
Nettoinvestitionen des Auslands ...	106	81	366	504	721	616
Israelische Investitionen im Ausland	163	346	1 355	2 087	2 985	1 591
Direktinvestitionen	109	181	428	663	949	847
Rücktransfers aus dem Ausland	122	194	586	510	2 143	1 054
Nettoinvestitionen im Ausland	41	152	769	1 577	842	537
Nettokapitalzufluß/-abfluß ¹⁾	+ 65	- 71	- 403	- 1 073	- 121	+ 79

*) 1) Nettoinvestitionen des Auslandes abzüglich Nettoinvestitionen im Ausland.

Mit der Bedeutung anderer Kapitaltransfers nach Israel verglichen (einseitige Transfers nach Israel erreichten 1994 7 Mrd. US-\$) stellen die Netto-Auslandsinvestitionen bislang noch nicht

einen bedeutenden Teil des gesamten Kapitalzuflusses dar, vermutlich auf Grund einer noch relativ hohen Einschätzung des geopolitischen Risikos. Bei einem erfolgreichen Abschluß des gegenwärtigen regionalen Friedensprozesses kann deshalb von einem deutlich höheren ausländischen Engagement in Israel ausgegangen werden. Das in jüngster Zeit erheblich wachsende Interesse internationaler Unternehmen, in neue industrielle Fertigungsanlagen zu investieren, weist schon in diese Richtung (siehe Kap. 8).

Investitionen israelischer Unternehmen im Ausland sind in den letzten Jahren im Zuge der Liberalisierung des israelischen Kapitalmarktes stark gestiegen. Sie übertrafen den entsprechenden Kapitalzufluß. Israelische Direktinvestitionen im Ausland schwanken zur Zeit zwischen 800 Mill. US-\$ und 1 Mrd. US-\$ im Jahr; sie spiegeln langfristige Strategien und das wachsende Bemühen um weltwirtschaftliche Integration wider. Portfolioinvestitionen decken den Rest des Kapitaltransfers in das Ausland ab. Deutlich zugenommen haben aber auch die Rücktransfers aus dem Ausland. Israelischen Unternehmen ist es gestattet, bis zu 40 % ihres Kapitals im Ausland zu investieren (dieser Satz ist erst seit kurzem von 20 auf 40 % erhöht worden). Zusätzlich können sie 50 % ihres im Ausland erzielten Gewinns dort auch wieder reinvestieren. Joint-ventures mit ausländischen Unternehmen sind ohne Beschränkung auch dann zulässig, wenn es sich nicht um eine israelische Mehrheitsbeteiligung handelt.

Werden die Netto-Investitionen des Auslands in Israel und Israels im Ausland miteinander verglichen, zeigt sich seit 1990 eine stärkere Investitionstätigkeit Israels im Ausland als umgekehrt. Ein positiver Ausgang des Friedensprozesses und die bereits zu beobachtende Lockerung der arabischen Boykottmaßnahmen dürfte diesen Trend jedoch schon bald wieder zugunsten des ausländischen Kapitalzuflusses nach Israel umkehren. Hier ist insbesondere das Interesse arabischer und anderer Länder zu nennen, in Israel exportorientiert zu investieren, um auf diese Weise von den Freihandelsabkommen Israels mit den großen Handelsblöcken der Welt profitieren zu können. Auf der anderen Seite hoffen insbesondere Jordanien und Ägypten im Zuge der regionalen Öffnung auf einen Zustrom israelischen Kapitals und technischen Know-hows zum Auf- und Ausbau des eigenen Industriesektors. Erste Ansätze gehen bereits in diese Richtung, wobei Israels Industrie (z. B. Textilgewerbe) insbesondere daran interessiert ist, lohnintensive Teile ihrer Fertigung in benachbarte arabische Niedriglohnländer auszulagern.

Investitionsförderung

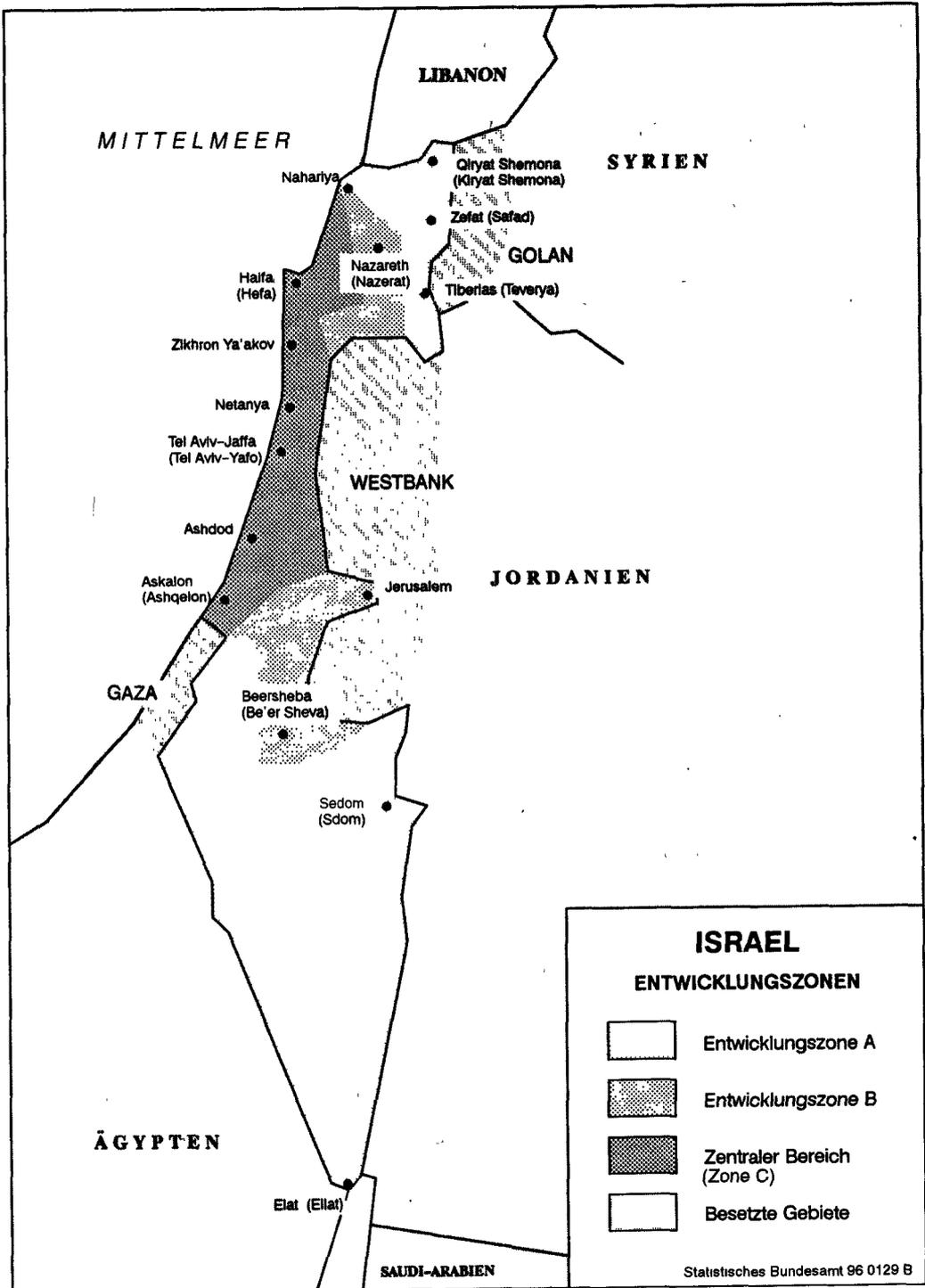
Um ihr Land für Auslandskapital attraktiv zu machen, gewährt die israelische Regierung ausländischen Investoren großzügige Investitionsanreize. Alle Wirtschaftsbereiche stehen ausländischen Investoren offen, und es gibt keine Beschränkung hinsichtlich des Anteils der ausländischen Kapitalbeteiligung. Die Fördermaßnahmen des israelischen Staates gelten in der Regel auch für israelische Investoren. Durch unterschiedlich hohe Anreize versucht die Regierung, Investitionen auf wirtschaftliche Prioritätsbereiche zu konzentrieren und in bisher weniger entwickelte Landesbereiche Israels zu lenken. Die Investitionszulagen werden um so

höher, je weiter entfernt der Unternehmensstandort vom zentralen Wirtschaftsbereich um Tel Aviv ist. Besonders begünstigt werden Industrien, die exportorientiert sind, einen hohen Technologiestandard aufweisen oder Importe substituieren. Bevorzugte Sektoren sind Metallverarbeitung und Elektronik sowie Industrien im Bereich des Recycling, der Energieersparnis und des Umweltschutzes.

Wichtigstes Investitionsförderungsinstrument ist das "Encouragement of Capital Investment Law" von 1959, ergänzt durch das "Income Tax Law" (1985), das "Encouragement of Investments (Capital Intensive Companies) Law" (1990) und das "Encouragement of Research and Development Law" (1984). Den Entwicklungsprioritäten entsprechend ist das Staatsgebiet Israels in drei Zonen aufgeteilt: Die Entwicklungszone A schließt dünn besiedelte Gebiete wie Ost-Galiläa und die Negev-Wüste ein, und die Entwicklungszone B die dichter besiedelten, peripheren Gebiete zum zentralen wirtschaftlichen Zentrum Israels (Zone C) (vgl. hierzu auch Textkarte).

Die wichtigsten gewährten Investitionsanreize sind in Tabelle 18.2 zusammengefaßt. Voraussetzung für die Anwendbarkeit vieler Förderinstrumente ist ein "Approved-enterprise"-Status des Unternehmens. Dieser Status wird auf Antrag wirtschaftlich vielversprechenden Investitionen in den Sektoren Industrie, Landwirtschaft und Tourismus zuerkannt, soweit sie in prioritären Wirtschaftsbereichen vorgesehen sind und/oder zu einer Verbesserung der Leistungs- und Zahlungsbilanz beitragen. Um einen "approved status" zu erhalten, müssen Firmen ihren Investitionsplan vorlegen und bestimmte Kapital-, Eigentums- und Beschäftigungskriterien erfüllen.

Die Art der gewährten Anreize ist vielseitig und reicht von Investitionszulagen und Kreditgarantien bis zu temporären Erleichterungen und Befreiungen von der Körperschaft- und Dividendensteuer sowie erhöhten Abschreibungssätzen auf das Anlagevermögen in bestimmten Sektoren. Weitere Investitionsanreize betreffen Kostenbeteiligung bei Forschung und Entwicklung, subventionierte Mieten für industrielle Anwesen sowie niedrige Leasingsätze für Maschinen und Ausrüstung. Dies betrifft nicht nur Unternehmen, die sich vollständig in ausländischer Hand befinden, sondern auch solche mit ausländischer Kapitalbeteiligung unterschiedlicher Höhe. Steuererleichterungen werden zusätzlich zu den Investitionszulagen gewährt. Darüber hinaus gibt es verschiedene Kombinationsmöglichkeiten von Investitionszulage, Kreditgarantie und zeitlich begrenzter vollständiger Gewinnsteuerbefreiung.



18.2 Staatliche Investitionsanreize für anerkannte Unternehmen (approved enterprises)

Gegenstand der Nachweisung	Entwicklungsregion		Zentral- Israel
	A	B	
Investitionszulage			
Industriebetriebe	38 %	20 %	-
Hotels u. ä. ¹⁾	29 %	23 %	16 %
andere Tourismusunternehmen ..	22 %	11 %	5 %
Staatliche Kreditgarantie (bei bestimmter Mindestinvestition)	70 %	70 %	70 %
Kombination Investitionszulage und Kreditgarantie			
Industriebetriebe	25 % + 45 %	10 % + 60 %	-
Hotels u. ä. ¹⁾	17 % + 53 %	11 % + 59 %	4 % + 66 %
andere Tourismusunternehmen ..	17 % + 53 %	6 % + 64 %	-
Alternative:			
Vollständige Steuerbefreiung anstatt Investitionszulage ²⁾	10 Jahre	6 Jahre und 1 Jahr reduziert	2 Jahre und 5 Jahre reduziert
Gewinnbesteuerung (in Abhängigkeit vom ausländischen Investitionsanteil) ³⁾	Insgesamt	Körperschaftsteuer	Dividendensteuer
	%		
0 - 48,9 % ausländ. Kapital	36,25	25	11,25
49 - 73,9 % ausländ. Kapital	32	20	12
74 - 89,9 % ausländ. Kapital	27,75	15	12,75
90 % und darüber ausländ. Kapital	23,5	10	13,5

1) Bei Tourismusprojekten variieren die Entwicklungsregionen A, B und Zentral verglichen mit Industrieprojekten. - 2) Voraussetzung ist eine mindestens 25%ige Auslandsbeteiligung. - 3) Bei keiner oder abgelaufener Steuerbefreiung. Die Dividendensteuer beträgt einheitlich 15 % auf den nach Abzug der Körperschaftsteuer verbliebenen Gewinn.

Zum 1. Januar 1996 schränkte die israelische Regierung die bis dahin gültigen Investitionszuschüsse der öffentlichen Hand ein. Begründet wird dies mit der Notwendigkeit, das Haushaltsdefizit 1996 abzubauen. Ab 1.1.1996 schrumpft der Zuschuß bei anerkannten Projekten mit Standorten in der Entwicklungsregion A von 38 % auf 34 % und ab 1.1.1997 weiter auf 30 % der bewilligten Investitionssumme. Bei neuen Investitionsvorhaben in der Entwicklungsregion B wird der Zuschuß in zwei Schritten von 20 % auf 15 % verringert. Die Freistellung der Unternehmen von der Körperschaftsteuer wird von vier auf zwei Jahre reduziert. Außerdem sollen strengere Kriterien bei der Auswahl neuer Investitionsvorhaben zum Zuge kommen.

Der nahöstliche Friedensprozeß, die Lockerung des arabischen Boykotts und das starke Wirtschaftswachstum Israels von real fast 7 % im Jahr 1995 haben eine Flut von Investitionsanträgen ausgelöst, die in der bis zum 31.12.1995 geltenden Größenordnung nicht

mehr subventioniert werden können. Allein in den ersten neun Monaten 1995 stiegen die Investitionen ausländischer Firmen in neue Industrieprojekte um 243 % auf 826 Mill. US-\$. Der kurzfristige Kabinettsbeschluß löste bei in- und ausländischen Unternehmen Verwirrung und Verunsicherung aus.

Doppelbesteuerungsabkommen bestanden 1994 mit insgesamt 17 Ländern, darunter mit der Bundesrepublik Deutschland (1962, 1979 revidiert). Vereinbarungen zum Schutz von Kapitalanlagen bestehen mit einer Reihe europäischer Länder, und weitere werden gegenwärtig verhandelt. Das entsprechende, 1976 mit der Bundesrepublik Deutschland unterzeichnete Abkommen ist jedoch bis heute noch nicht in Kraft getreten. Im Bereich industrieller Forschung und Entwicklung bestehen bilaterale Abkommen mit den Vereinigten Staaten, Kanada, Frankreich, den Niederlanden und Spanien.

Entwicklungszusammenarbeit mit und durch Israel

Israels Status als Entwicklungsland ist umstritten. Auf der DAC-Liste der Entwicklungsländer wird es zwar noch geführt, obwohl sich das Land mit einem Bruttoinlandsprodukt pro Kopf von bald 14 000 US-\$ bereits auf dem Niveau der OECD-Länder Irland, Neuseeland und Spanien befindet. Es ist vorgesehen, Israel aus der DAC-Liste der Entwicklungsländer zu streichen, was im Land selbst auf wenig Gegenliebe stößt. Nach UNO-Kriterien ist Israel ohnehin nicht mehr zu den Entwicklungsländern zu rechnen.

Unterstützungszahlungen an Israel im Rahmen der Entwicklungszusammenarbeit leiten sich vor allem aus der historisch bedingten besonderen Situation des Landes und aus strategischen Gesichtspunkten ab, weniger aus einer Notsituation des Landes selbst. Dies erklärt auch die große Bedeutung bilateraler Geber, während das Land keinerlei Unterstützung von der Weltbank erhält und auch generell die Zahlungen anderer multilateraler Organisationen vernachlässigbar sind. Die Vereinigten Staaten sind mit jährlich rund 3 Mrd. US-\$ Entwicklungshilfeleistungen (ca. 60 % Militär- und 40 % Wirtschaftshilfe) der mit Abstand bedeutendste Geber. Daneben treten noch die Europäische Union und eine Reihe weiterer Staaten als Geber auf.

Einen historisch bedingten besonderen Stellenwert nimmt die Entwicklungszusammenarbeit mit der Bundesrepublik Deutschland ein. Eine technische Zusammenarbeit im engeren Sinne findet zwar auf Grund des hohen Entwicklungsniveaus von Israel nicht statt, doch ist eine solche Zusammenarbeit im weiteren Sinne (Stiftungen, Kirchen) recht umfangreich. Die finanzielle Zusammenarbeit geht auf eine Vereinbarung zwischen Bundeskanzler Adenauer und Ministerpräsident Ben Gurion zurück. Sie erfolgt zusätzlich zu den Entschädigungszahlungen des Luxemburger Restitutionsabkommens von 1951. Der jährliche Beitrag im Rahmen der finanziellen Zusammenarbeit wurde seit 1968 konstant bei 140 Mill. DM belassen (kumuliert bis einschl. 1994 4,0 Mrd. DM). Einschließlich der technischen Zusammenarbeit im engeren und weiteren Sinne, der Leistungen einzelner Bundesländer und Sonderhilfen während der

Golfkrise erreichen die deutschen Leistungen kumuliert zum Jahresende 1994 einen Betrag von über 4,8 Mrd. DM. Deutschland fördert bevorzugt die wirtschaftliche Entwicklung in den Bereichen Stromversorgung, Verkehr, Wasser/Abwasser, Entwicklungsbanken und Schulbau, wobei abweichend vom gewöhnlichen Verfahren israelische Vorhaben (nur innerhalb der Grenzen von 1967) nach Prüfung durch die Kreditanstalt für Wiederaufbau nachfinanziert werden. Eine gezielte Einbeziehung der israelischen Araber in die geförderten Programme ist bisher nur begrenzt gelungen. In den letzten Jahren ist Israel zum Nettozahler geworden: 1994 überstiegen die Zins- und Tilgungszahlungen die Auszahlungen um ca. 100 Mill. DM. Seit 1985 besteht eine deutsch-israelische Entwicklungszusammenarbeit zugunsten dritter Länder vor allem im Agrarbereich.

Bonn beabsichtigt, ab 1995 die jährliche Zahlung von 140 Mill. DM nicht mehr ausschließlich für israelische Projekte zur Verfügung zu stellen, sondern sie in Zukunft bevorzugt zur Finanzierung regionaler Entwicklungsvorhaben unter Einbeziehung der arabischen Nachbarn Israels zu verwenden.

Die israelische Entwicklungshilfe¹⁾ war immer sehr wesentlich von der besonderen politischen Lage des Landes bestimmt. Die Entwicklungszusammenarbeit verfolgte das Ziel, über internationale Kontakte Anerkennung und Wohlverhalten gegenüber dem zionistischen Staat zu fördern und - soweit möglich - arabische Isolationsversuche zu neutralisieren. Nach dem Krieg von 1967 und dem Abbruch der diplomatischen Beziehungen durch fast alle afrikanischen Staaten verlagerte sich der ursprüngliche regionale Schwerpunkt von Afrika auf Lateinamerika, die Karibik und Ozeanien. Mitte der achtziger Jahre setzte dann die Wiederaufnahme offizieller Kooperationsvereinbarungen mit Afrika und verschiedenen Staaten Asiens (einschließlich des Nahen Ostens) ein; neue Kontakte wurden zu Osteuropa und den GUS-Ländern geknüpft.

Im Rahmen der israelischen Entwicklungszusammenarbeit kommt der Aus- und Fortbildung die größte Bedeutung zu; über 90 % der staatlichen Entwicklungshilfe fließen in die bilaterale technische Zusammenarbeit. Die rein finanzielle Kooperation war stets minimal. Die sektoralen Schwerpunkte spiegeln die in Israel gemachten Erfahrungen wider. Im Vordergrund steht die Vermittlung israelischen Know-hows in den Bereichen Bewässerung und Bodenkunde, Pflanzenproduktionstechniken in ariden und semi-ariden Klimazonen, Managementfragen des Obst- und Gemüsebaus, Lagerung und Vermarktung, Milchviehhaltung und Veterinärmedizin, wobei angewandte Forschung und Entwicklung den Kern bilden. Weitere Schwerpunkte liegen in den Bereichen Gewerkschaftsorganisation und Genossenschaftswesen, Community Development, ländliche Regionalentwicklung und öffentliches Gesundheitswesen.

Die knappen finanziellen Ressourcen Israels schränken den Umfang der Hilfeleistungen naturgemäß ein. 1994 lagen die entsprechenden Ausgaben bei 27 Mill. US-\$, für 1995 waren gut 33 Mill. US-\$ vorgesehen. In den letzten Jahren lag der Anteil der öffentlichen Entwicklungszusammenarbeit bei durchschnittlich 0,05 % des BSP. Seit einigen Jahren ist es

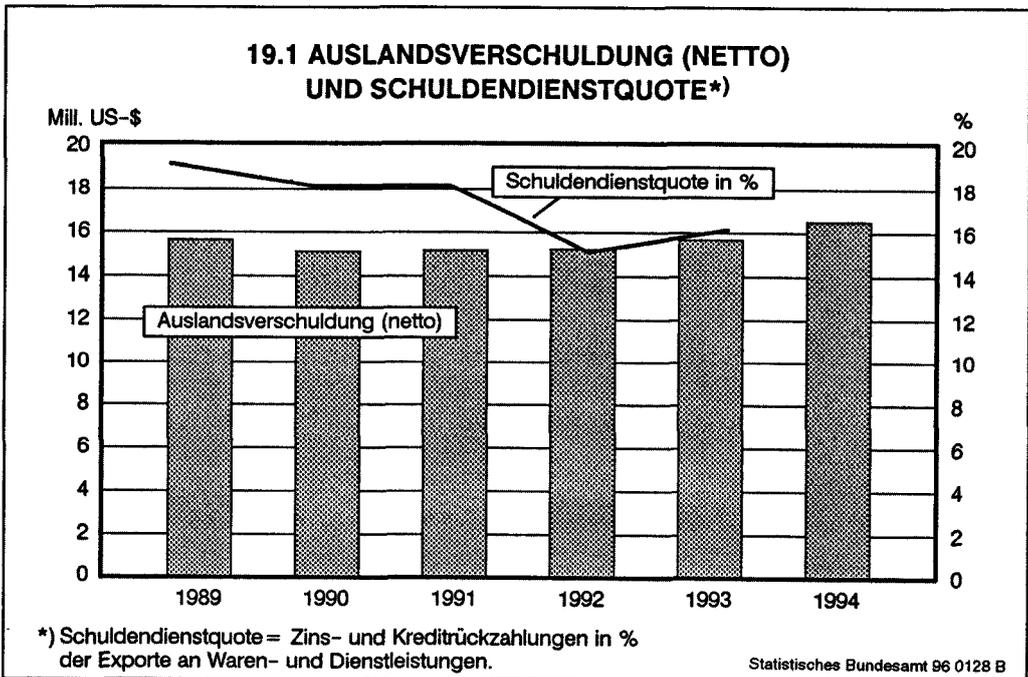
1) Vgl. hierzu und zum folgenden auch: Hamp, M. (1995): Israels Entwicklungspolitik. In: Entwicklung und Zusammenarbeit, Nr. 3/1995, 81-83.

jedoch zunehmend möglich geworden, den finanziellen Engpaß durch Kooperationen mit anderen Gebern zu überwinden. Israel zeigt gegenwärtig großes Interesse, Formen der trilateralen Zusammenarbeit - wie sie bereits beispielhaft mit den Niederlanden, den Vereinigten Staaten und Deutschland realisiert wurde - weiter auszubauen und sieht hierin auch eine Chance für den weiteren Friedensprozeß in der Region.

19 Externe und interne Verschuldung

Israels Nettoverschuldung gegenüber dem Ausland (Bruttoverschuldung abzüglich Guthaben im Ausland) hielt sich seit 1989 auf weitgehend dem gleichen Niveau von 15,2 bis 15,7 Mrd. US-\$, stieg dann aber 1994 leicht auf 16,5 Mrd. US-\$ an. Die Bruttoverschuldung nahm im gleichen Zeitraum zwar von 31,5 auf knapp 40 Mrd. US-\$ zu, doch stiegen auch die Guthaben gegenüber dem Ausland, so daß netto nur ein Anstieg von 0,8 Mrd. US-\$ (1994 gegenüber 1993) verblieb. Diese Zunahme ist vor allem auf den Anstieg der Verschuldung der öffentlichen Hand um mehr als 2 Mrd. US-\$ zurückzuführen, der nicht voll durch die geringere Verschuldung des Bankensystems im Ausland ausgeglichen werden konnte.

Ende 1993 belief sich die Netto-Auslandsverschuldung auf 15,7 Mrd. US-\$. Da das Leistungsbilanzdefizit in 1994 2,8 Mrd. US-\$ erreichte, hätte sich die Auslandsverschuldung bis Ende 1994 auf 18,5 Mrd. US-\$ erhöhen müssen. Tatsächlich belief sie sich jedoch nur auf 16,5 Mrd. US-\$. Diese Entwicklung ist darauf zurückzuführen, daß es noch keinen geeigneten Mechanismus gibt, um den Zufluß ausländischer Währung voll zu registrieren und in der Leistungs- oder Kapitalbilanz festzuhalten, so daß die entsprechenden Beträge als Korrekturposten in die Zahlungsbilanz aufgenommen werden.



Bis einschl. 1988 verzeichnete Israel einen Nettoabfluß ausländischer Währung, ohne daß dies entsprechend registriert werden konnte. Seit diesem Zeitpunkt hat sich der Trend jedoch umgekehrt, und erhebliche Beträge ausländischer Währung sind Jahr um Jahr ohne Registrierung nach Israel (bzw. in die israelische Wirtschaft) geflossen.

Die kurzfristigen Fälligkeiten (innerhalb eines Jahres) bewegten sich bis einschließlich 1991 auf einem Niveau von 4 - 6 Mrd. US-\$, sind seitdem aber deutlich zurückgegangen. Die Quote Nettoverschuldung zu BSP stieg 1993 geringfügig auf 24,7 %, ging dann aber 1994 auf 21,7 % zurück. Unter Einschluß der nicht registrierten Kapitalzuflüsse seit 1983 erhöhte sich die externe Verschuldung um rund 2 Mrd. US-\$ bzw. auf 24 % des BSP. Der Anstieg der Bruttoverschuldung ist hauptsächlich auf die wachsende Inanspruchnahme der Kreditgarantien der Vereinigten Staaten in Höhe von rund 10 Mrd. US-\$ zurückzuführen. Dieser Kreditgarantierahmen, der für den Zeitraum von 1991 bis 1996 eingeräumt wurde und sich für Israel als eine zuverlässige internationale Finanzierungsquelle erwiesen hat, hat in den letzten Jahren auch zu einer Verbesserung der internationalen Risikoeinstufung von Israel und damit zu günstigeren Kreditkonditionen geführt.

19.1 Auslandsverschuldung und Guthaben im Ausland

(Mill. US-\$)*

Art der Schulden/Guthaben	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Bruttoverschuldung	31 522	32 817	33 259	34 127	35 972	39 960
- Guthaben des Bankensystems	6 775	8 317	8 897	10 761	10 455	13 103
= Nettoverschuldung I	24 746	24 500	24 362	23 366	25 517	26 857
Regierung	16 519	16 702	17 316	18 138	19 912	22 248
Privatsektor (ohne Banken)	4 299	4 586	4 289	3 886	3 675	4 105
Bankensystem	3 928	3 212	2 757	1 342	1 930	504
- Ausländ.Währungsreserven	5 330	6 316	6 298	5 131	6 385	6 795
- Exportkredite an das Ausland	2 913	2 462	2 333	2 472	2 769	3 017
- Sonstige Guthaben	838	600	557	534	669	542
= Nettoverschuldung II	15 665	15 122	15 175	15 229	15 693	16 502
nachrichtlich:						
Kurzfristig fällige Auslandsschulden						
Bankensystem	1 138	2 834	2 727	589	2 187	780
Privatsektor (ohne Banken)	1 401	1 548	1 389	1 117	886	888
Regierung	101	-	-	-	-	-
Fälligkeit mittel- und langfristiger Schulden innerhalb eines Jahres	1 572	1 814	1 865	-72	-198	2 062
Kurzfristige Fälligkeiten insgesamt ...	4 211	6 196	5 980	1 633	2 874	3 730

*) Unterschiede bei den Summen sind auf Rundungsdifferenzen zurückzuführen.

Hauptschuldner gegenüber dem Ausland ist der öffentliche Sektor, der - mit dem privaten verglichen - als weniger risikoreich angesehen werden kann. Der Anteil des öffentlichen Bereichs an der Nettoauslandsverschuldung ist seit 1989 (67 %) stetig gestiegen und erreichte Ende 1994 83 %. Die auf die Kreditgarantie der Vereinigten Staaten zurückzuführende leichtere und zu günstigeren Bedingungen gewährte Kreditaufnahme im Ausland dürfte auch in Zukunft - in Abhängigkeit von dem Zinsniveau in Israel und im Ausland - zu einer rückläufigen Verschuldung des privaten Sektors im Ausland führen. 1993 machten mittel- und langfristige Kredite mit einer Restlaufzeit von mehr als fünf Jahren 88 % der gesamten Auslandsverschuldung aus; die kurzfristigen Verbindlichkeiten konnten dank der verhältnismäßig hohen Devisenreserven der letzten Jahre sukzessive abgebaut werden. Über die Hälfte der Verschuldung des öffentlichen Sektors besteht aus handelbaren Schuldverschreibungen des israelischen Staates, der Rest setzt sich aus Krediten ausländischer Regierungen, der jüdischen Gemeinden in den Vereinigten Staaten und Kanada sowie internationaler Institutionen zusammen.

19.2 Schuldendienst gegenüber dem Ausland und Schuldendienstquoten

Gegenstand der Nachweisung	Einheit	1989	1990	1991	1992	1993
Zinszahlungen an das Ausland	Mill. US-\$	2 514	2 608	2 418	2 314	2 202
Zinseingang aus dem Ausland	Mill. US-\$	1 235	1 590	1 616	1 421	1 052
Nettozinszahlung an das Ausland	Mill. US-\$	1 278	1 018	802	893	1 150
Andere Kapitaldienste (netto)	Mill. US-\$	125	150	93	222	204
Kreditrückzahlung	Mill. US-\$	2 262	1 812	2 214	1 865	1 943
Schuldendienst insgesamt (netto) ¹⁾	Mill. US-\$	2 942	2 979	3 110	2 980	3 297
nachrichtlich:						
Schuldendienstquoten ²⁾						
Zinszahlung/Exporte	%	8	6	5	5	5
Schuldendienst/Exporte	%	19	18	18	15	16
Schuldendienst/BSP	%	7	6	5	5	5

1) Nicht berücksichtigt ist die Verschuldung gegenüber der US-Regierung von 4,5 Mrd. US-\$, die in langfristige Regierungsschuldverschreibungen umgewandelt wurde. - 2) Jeweils auf die Nettowerte bezogen.

Der jährliche Netto-Schuldendienst Israels ist in den letzten Jahren nur mäßig angestiegen. Er erreichte 1993 3,3 Mrd. US-\$. Diese günstige Entwicklung ist insbesondere auch auf die Umschuldung amerikanischer Forderungen von rund 4,5 Mrd. US-\$ zum Jahresende 1988 zurückzuführen, als mit einem amerikanischen Bankenkonsortium ein geringerer Zinssatz und eine von 12 auf 17 Jahre verlängerte Tilgungsfrist vereinbart werden konnte.

Auch die Schuldendienstquoten Israels haben sich in den letzten Jahren sehr positiv entwickelt. Zwischen 1989 und 1993 ging das Verhältnis der Zinszahlungen zu den Exporten von 8 auf 5 % und des gesamten Schuldendienstes, auf die Exporte bezogen, von 19 auf 16 % zurück. In Relation zum BSP ist ebenfalls ein Rückgang von 7 auf 5 % zu beobachten. In dieser günstigen Entwicklung spiegelt sich einmal der seit 1990 eingetretene Rückgang des internationalen Zinsniveaus wider, zum anderen aber auch das rasche Wachstum der Wirtschaftsleistung und der Exporte. Auch für die übersehbare Zukunft sind Rückzahlungsprobleme kaum zu erwarten, da hohe Investitionen in wichtige Industriebereiche ein weiterhin wachsendes Exportpotential versprechen. Hinzu kommt, daß das Verhältnis der Außenverschuldung zum BSP (21,7 % in 1994) weder die günstige Zusammensetzung der Auslandskredite noch den besonderen Charakter der US-Kreditgarantien widerspiegelt.

Die Inlandsverschuldung des israelischen Staates wird in entsprechenden Veröffentlichungen nicht absolut, sondern nur als Relation zum jeweiligen Bruttosozialprodukt angegeben. Diese Quote hat sich seit dem 1985 eingeleiteten wirtschaftlichen Stabilisierungsprogramm erheblich von 126 % (1985) auf 72 % des BSP (1994) verbessert, obwohl die Absorption hoher Immigrantenzahlen in den letzten Jahren mit entsprechenden Anforderungen an den Staatshaushalt verbunden war. Verglichen mit den Industrienationen des Westens ist Israels Inlandsverschuldung allerdings immer noch hoch. Einschließlich der öffentlichen Auslandsverschuldung erreichte die Verschuldungsquote 1994 92 % des BSP (99 % in 1993).

19.3 Entwicklung der Inlandsverschuldung

Jahr	Bruttosozialprodukt ¹⁾	Quote Verschuldung/BSP	Inlandsverschuldung
	Mrd. NIS	%	Mrd. NIS
1985	27,2	126	34,3
1989	83,3	100	83,3
1990	102,0	93	94,9
1991	132,0	90	118,8
1992	156,8	81	127,0
1993	181,7	78	141,7
1994	222,7	72	160,3

1) Laufende Preise.

Die absolute Höhe der Inlandsschuld kann jedoch berechnet werden, wie in Tab. 19.3 geschehen. Der hier deutlich werdende erhebliche absolute Anstieg reflektiert zu einem guten Teil die Geldentwertung der letzten Jahre. Der Anstieg der Inlandsverschuldung hat sich in den 90er Jahren verlangsamt (von 25 % in 1991 auf 13 % in 1994).

20 Wirtschaftspolitik und Wirtschaftsplanung

In Israel ist das staatliche Engagement nicht nur im Sinne einer indikativen Entwicklungsplanung, sondern auch direkt als Investor und Eigentümer erheblich. Dies gilt insbesondere im Rahmen der wirtschaftlichen Erschließung unterentwickelter und dünn besiedelter Landesteile sowie beim infrastrukturellen Ausbau und der Modernisierung der Wirtschaft. Großzügige Investitionsanreize fördern das Engagement des privaten Sektors im In- und Ausland. Das angesichts erheblicher wirtschaftlicher Probleme und Ungleichgewichte 1985 eingeleitete wirtschaftliche Stabilisierungsprogramm hat inzwischen zu einer Reihe von erfolgreichen Strukturreformen geführt, die auch die gegenwärtig verfolgten wirtschaftspolitischen Leitlinien weiter bestimmen. Die staatlichen Interventionen im wirtschaftlichen Bereich wurden zurückgeführt, der Geld- und Kapitalmarkt dereguliert, die Devisenkontrollen weitgehend aufgehoben, der Außenhandelsbereich reformiert und die Privatisierung staatlichen Eigentums vorangetrieben.

Gegenwärtig steht die konsequente Weiterführung des Reformprogramms in Verbindung mit einer erfolgreichen wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Integration der weiterhin pro Jahr erwarteten etwa 70 000 bis 80 000 neuen Immigranten im Vordergrund. Fortgeführt wird der Umstrukturierungs- und Modernisierungsprozeß der Wirtschaft mit den Zielen erhöhter Produktivität, verbesserter Ertragssituation bei den Exporten sowie auf dem Arbeitsmarkt ein beschleunigter Übergang von den industriellen zu den kommerziellen und Dienstleistungssektoren. Die Umstrukturierung der Wirtschaft schließt eine beschleunigte Privatisierung des nach wie vor viel zu umfangreichen staatlichen Sektors, eine Reform des Arbeitsmarktes und des Bankensystems ein. Strukturelle Veränderungen in monopolistischen Industriebereichen, eine fortgesetzte Importliberalisierung und ein hohes Investitionsniveau im infrastrukturellen Bereich sind in Zukunft möglicherweise nicht nur nationalen, sondern auch regionalen Aufgaben sind weitere wesentliche Elemente. Hinzu kommt nicht zuletzt die Korrektur aktueller wirtschaftspolitischer Eckdaten, soweit sich diese in der Vergangenheit nicht den vorgegebenen Zielkorridoren entsprechend entwickelt haben. Gerade das Jahr 1994 ist hier in einiger Hinsicht von den Vorgaben abgewichen, und auch die ersten Monate 1995 machten einige unerwünschte Entwicklungen deutlich.

Grundsätzlich schloß das Jahr 1994 in zentralen Wirtschaftsbereichen positiv ab. Das Wirtschaftswachstum insgesamt und pro Kopf blieb trotz erheblicher Zuwanderung hoch, die Arbeitslosigkeit ging zurück und die Investitionstätigkeit im industriellen Sektor blieb lebhaft. Auf der anderen Seite sind aber auch neue Probleme aufgetaucht, mit denen man ursprünglich nicht gerechnet hatte: Die Einfuhren stiegen wesentlich rascher als erwartet, mit der Folge neuer Spitzenwerte beim Handels- und Leistungsbilanzdefizit, die Geldentwertung schoß mit 14,5 % erheblich über das Ziel von 8 % hinaus, der Privatisierungsprozeß blieb weit hinter den Vorgaben zurück (1994 war der Verkauf staatlicher Unternehmen im Gegenwert von 4,6 Mrd. NIS geplant - realisiert wurden lediglich 0,6 Mrd. NIS), die staatliche Steuerquote am BIP stieg weiter an, die Produktivitätsentwicklung stagnierte, und mehrere Faktoren deuten auf eine

teilweise Verschlechterung der Gewinnsituation der Unternehmen und damit auf eine rückläufige internationale Wettbewerbsfähigkeit hin. Hinzu kommt die Ungewißheit über den Ausgang des Friedensprozesses, da in den geopolitischen Veränderungen in der Region ein erhebliches neues Kooperationspotential gesehen wird. Positiv allerdings ist, daß das Haushaltsdefizit auf einem sehr niedrigen Niveau blieb und die Staatsverschuldung im Verhältnis zum BIP weiter zurückging. Wesentliche Grundvoraussetzungen wirtschaftlicher Stabilität sind damit weiter gegeben, auch wenn sich 1995 die Fiskallage ungünstiger entwickelte als veranschlagt.

Vor diesem Hintergrund lassen sich die aktuellen wirtschaftspolitischen Aufgaben und Ziele der israelischen Regierung kurz wie folgt skizzieren:

Um die Vorgabe einer einstelligen Inflationsrate und einer verbesserten Nutzung des Humankapitals der Einwanderer dauerhaft erreichen zu können, muß eine enge Abstimmung der fiskal- und geldpolitischen Instrumente aufeinander erfolgen. Ein Schlüssel hierzu ist die Reduzierung der Steuerlast, ohne daß es dabei zu einem Anstieg des Haushaltsdefizits kommen darf. Dies ist nur über eine Rückführung der staatlichen Ausgaben zu erreichen. Auf der anderen Seite setzt aber das Ausmaß der Regierungsaufgaben eine hohe Steuerlast voraus, um das Haushaltsdefizit in Grenzen halten zu können. Bestimmte Probleme - so die schwierige Umstrukturierung der Rüstungsindustrie, die ungelöste Frage der Kibbutzverschuldung und die Krise des Pensionsfonds - stellen deshalb eine anhaltende Bedrohung für den Staatshaushalt dar.

Die Politik der Regierung - eine kontrollierte Preis- und Lohnentwicklung - muß mit dem Inflationsziel konsistent sein. Hier stellen die sich auf mehrere Jahre erstreckenden, sehr günstigen Lohnvereinbarungen der öffentlichen Hand, die Ende 1993/Anfang 1994 abgeschlossen wurden, ein wesentliches Hindernis dar. Die höheren Einkommen führten zu einem starken Anstieg des Privaten Verbrauchs, heizten damit die Inflation an und verschlechterten die Handelsbilanz bei einem gleichzeitig starken Rückgang der Privatersparnis.

Die 1994 verfolgte Geldpolitik unterschied sich von derjenigen in den Vorjahren. Von 1990 bis Ende 1993 lag das Schwergewicht darin, den Absorptionsprozeß der Zuwanderer über ein vergleichsweise niedriges Zinsniveau zu unterstützen. Mit dem jetzt eingetretenen bemerkenswerten Rückgang der zu einem guten Teil zuwanderungsbedingten hohen Arbeitslosigkeit wird nunmehr der Inflationsbekämpfung über eine striktere Geldpolitik ein größeres Gewicht eingeräumt.

Die rezente Stagnation der Arbeitsproduktivität ist vor allem darauf zurückzuführen, daß die Qualifikationen eines Teiles der Immigranten nicht der Nachfragestruktur auf dem israelischen Arbeitsmarkt entsprechen. Dies bedeutet, daß teure Umschulungsmaßnahmen erforderlich werden, bevor das Arbeitspotential der Zuwanderer voll ausgeschöpft werden kann. Neu ist auch die Politik der israelischen Regierung, als Reaktion auf die Terrorakte extremer

Palästinenser und die daraufhin erfolgten Absperrungen der Westbank und Gazas nunmehr verstärkt Gastarbeiter aus Asien (Thailand, Philippinen, Indien) und Osteuropa (Rumänien, Bulgarien, Polen, Türkei) zu verpflichten, deren Zahl gegenwärtig schon etwa 100 000 erreichen soll. Auch wenn die Aufenthalts- und Arbeitserlaubnisse nur temporär sind, hat die Arbeitsmarktpolitik Israels damit eine ganz neue Dimension erhalten, zumal zunehmend davon ausgegangen werden kann, daß es sich hier nicht um eine nur vorübergehende Maßnahme handelt. Dies ist angesichts der aktuellen Umstände zwar verständlich, der wünschenswerten wirtschaftlichen Integration im Nahen Osten aber nicht dienlich.

Die staatlichen Aktivitäten Israels werden seit 1989 fundamental von der Absorption der inzwischen mehr als 600 000 neuen Zuwanderer beeinflusst. In der Zukunftsplanung nehmen Wohnungsbau, Umschulung, Arbeitsplatzschaffung und Integration in die Gesellschaft einen hohen Stellenwert ein.

Wichtigste handelspolitische Ziele der Gegenwart sind eine weiter zunehmende Integration der israelischen Wirtschaft in den Weltmarkt, im Zusammenhang damit die Stärkung der internationalen Wettbewerbsfähigkeit israelischer Produzenten und Produkte sowie eine fortschreitende Diversifizierung der Ein- und Ausfuhrmärkte. Zum Abbau des in den letzten Jahren besonders stark gewachsenen Handelsbilanzdefizits wird einerseits eine stärkere Konzentration auf preiswerte Lieferungen aus Japan und anderen Ländern des Fernen Ostens angestrebt; zum anderen ist man im Zuge des Ende 1995 abgeschlossenen neuen Freihandels- bzw. Assoziationsabkommens mit der EU bemüht, über verbesserte Bedingungen zu einer ausgeglicheneren Handelsbilanz mit Westeuropa zu kommen. Darüber hinaus besteht die Hoffnung, daß die Handelsbeziehungen zwischen Israel, den Palästinensergebieten und Jordanien zum Ausgangspunkt einer sich immer weiter ausdehnenden israelisch-arabischen Kooperation werden.

Im Agrarbereich zielt die aktuelle Politik darauf ab, einen Kern zur angemessenen Sicherung der Selbstversorgung zu wahren, doch ist die dahinterstehende Idee vor allem ideologisch und weniger wirtschaftlich begründet. Es steht außer Frage, daß sich im Agrarsektor - dessen Bedeutung innerhalb der Gesamtwirtschaft schon seit Jahren stetig abnimmt - ein beschleunigter Strukturwandel vollziehen wird, bei dem arbeits- und wasserintensive Produkte vor allem aus den Nachbarländern bezogen werden, während sich die eigene Landwirtschaft stärker als bisher an Produktionskosten und damit Wirtschaftlichkeitsgesichtspunkten orientiert und die agrartechnologische Weiterentwicklung in den Mittelpunkt der eigenen Bemühungen stellt.

Im industriellen Bereich bleibt der weitere Ausbau einer technologieintensiven Investitionsgüterindustrie Schwerpunkt (Elektrotechnik und Elektronik, Maschinen- und Apparatebau). Für die kommenden Jahre ist ein verstärktes Engagement in den Sektoren Biotechnologie, Umwelttechnik und Chemie vorgesehen. Als Garant, stets den technologischen Anschluß wahren zu können, erweist sich in Zukunft die Beteiligung Israels am vierten

Forschungsrahmenprogramm der EU, die im Zuge des im Januar 1996 unterzeichneten Technologieabkommens vertraglich vereinbart wurde.

Ein weiteres Schwergewicht staatlicher Planung und Aktivität wird im infrastrukturellen Bereich liegen. Zu den wesentlichen Zukunftsaufgaben gehören die Lösung der in den vergangenen beiden Jahrzehnten entstandenen innerstädtischen Transportprobleme in Verbindung mit der Entwicklung eines Massentransportsystems, Hafenerweiterungen, der Ausbau des nationalen Straßen- und Bahnnetzes, der touristischen Infrastruktur sowie die Wahrnehmung neuer Aufgaben im regionalen Kontext.

Seit dem Beginn des Friedensprozesses besteht für Israel erstmals die realistische Chance, von bisher rein nationaler zu regionaler Entwicklungsplanung überzugehen. Auf der internationalen Wirtschaftskonferenz in Casablanca Ende Oktober/Anfang November 1994 präsentierte allein Israel eine Liste von 125 regionalen Investitionsprojekten mit einem Finanzbedarf von 25 Mrd. US-\$ innerhalb der nächsten zehn Jahre. Die meisten dieser Vorhaben - so der Aufbau eines regionalen Transportsystems, die gemeinsame Nutzung der Wasserressourcen, der vieldiskutierte Red-Sea-Dead-Sea-Kanal, die Lösung von regionalen Umweltproblemen, die landwirtschaftliche Erschließung des Jordantals, die Schaffung eines die ganze Region umspannenden Elektrizitätsverbundes sowie Investitionen in die grenzüberschreitende touristische Infrastruktur - können nur gemeinsam mit den Nachbarn in Angriff genommen und durchgeführt werden. Viele dieser Projekte sind allerdings noch mehr Wunschvorstellung als schon konkrete Planung, wobei vor allem ihre Finanzierung noch ein sehr reales Problem ist.

Quellenverzeichnis

ABECOR (1994)

Country Report Israel. London (Barclays Bank Economic Department).

Album, A. (1995)

Israel. Paving the Road to Prosperity. In: The Middle East, June 1995, Issue No. 246, 19-22.

Bank Hapoalim (1995)

Economic Report, Issue 70, August 9, 1995. Tel Aviv (Bank Hapoalim).

Bank of Israel (1995)

Annual Report 1994. Jerusalem (Bank of Israel).

Bank of Israel (1996)

Recent Economic Developments, No. 73, January 1996. Jerusalem (Bank of Israel).

Braun, P.A. / Shishido, S. / Vuchelen, J. (Eds.) (1995)

Economic Forecasts. A Monthly Worldwide Survey, Vol. 12, Nos. 1-7. Oxford (Elsevier Advanced Technology).

Central Bureau of Statistics (1990-1995)

Statistical Abstract of Israel, Nos. 41-46. Jerusalem (CBS).

Central Bureau of Statistics (1990-1995)

Monthly Bulletin of Statistics, Vol. XLI-XLVI. Jerusalem (CBS).

Central Bureau of Statistics (1990-1995)

Monthly Bulletin of Statistics Supplement, Vol. XLV-XLVI. Jerusalem (CBS).

Central Bureau of Statistics (1995)

Foreign Trade Statistics Quarterly, Vol. XLVI, January-March 1995, No. 1. Jerusalem (CBS).

Central Bureau of Statistics / Ministry of Tourism (1995)

Tourism and Hotel Services Statistics Quarterly, Vol. XXIII, June 1995, No. 1. Jerusalem (CBS).

Coplin, W.D. / O'Leary, M.K. (Eds.) (1995)

Country Forecasts. Israel. Vol. XIV; January 1995, No. 1. Syracuse (Political Risk Services - A Division of International Business Communications), 187-190.

- Deutscher Sparkassenverlag GmbH (Hg.) (1993)
 Außenwirtschaft. Ländermerkblatt Israel. Stuttgart (DSV GmbH).
- Einhorn, T. (1994)
 The Role of the Free Trade Agreement between Israel and the EEC. The Legal Framework for Trading with Israel between Theory and Practice. Baden-Baden (Nomos Verlagsgesellschaft).
- Europa Publications Ltd. (Ed.) (1995)
 The Europa World Year Book 1995. Vol. I. Israel. London (Europa Publications Ltd.), 1593-1617.
- Federation of Israeli Chambers of Commerce (1994)
 Israel Means Business, 1994. Tel Aviv.
- Fischer, S. / Hausman, L.J. et al. (Eds.) (1994)
 Securing Peace in the Middle East. Cambridge, Mass. (MIT Press).
- Franz, E. (1995)
 Israel 1994. In: Deutsches Orient-Institut / Koszinowski, T. / Mattes, H. (Hg.): Nahost Jahrbuch 1994. Politik, Wirtschaft und Gesellschaft in Nordafrika und dem Nahen und Mittleren Osten. Opladen (Leske + Budrich), 88-95.
- GATT (1994)
 Israel. Trade Policy Review Mechanism. Geneva.
- Goldblum, N. / Richter, C.B. et al. (1994)
 Poliomyelitis Control in Israel, the West Bank and Gaza Strip: Changing Strategies with the Goal of Eradication in an Endemic Area. In: Bulletin of the World Health Organization, Vol. 72, No. 5, 783-796.
- Halbach, A.J. (1994)
 Frieden im Nahen Osten? Kooperationspotentiale und Projekte im Handels-, Dienstleistungs- und Produktionsbereich. In: Ifo Schnelldienst, 47. Jg., Nr. 6/1994, 14-23.
- Halbach A.J. (1995)
 Kooperation im Nahen Osten - halten sich Hoffnungen und Ernüchterung noch die Waage? In: Ifo Schnelldienst, 48. Jg., Nr. 9/1995, 14-20.

- Halbach A.J. (1995)
Wirtschaftsstrukturen und Wirtschaftskooperation im Nahen Osten - sind Befürchtungen israelischer Dominanz berechtigt? In: Ifo Schnelldienst, 48. Jg., Nr. 27/1995, 36-44.
- Halbach, A.J. / Gassner, C. (1994)
Israels Wirtschaft vor neuen Chancen. Ausgangssituation und Perspektiven regionaler und internationaler Kooperation. In: Ifo Schnelldienst, 47. Jg., Nr. 21/1994, 36-46.
- Hamp, M. (1995)
Israels Entwicklungspolitik. In: Entwicklung und Zusammenarbeit, Nr. 3/1995, 81-83.
- Hill, H. (1995)
Israel. In: The World of Information (Ed.): Middle East Review 1996. 21st Edition. London (Kogan Page and Walden Publishing), 40-45.
- Horwath Bavly Millner & Co. (1993)
A Business Guide to Israel 1993. Tel Aviv / Haifa (Horwarth).
- Industrie- und Handelsministerium (1995)
Die israelische Wirtschaft im Überblick. Jerusalem (Industrie- und Handelsministerium).
- International Monetary Fund (1994)
Exchange Arrangements and Exchange Restrictions. Annual Report 1994. Israel. Washington, D.C. (IMF), 249-251.
- Johannsen, M. / Schmid, C. (1995)
Der Friedensprozeß im Nahen Osten. In: Betz, J. / Brüne, S. (Hg.): Jahrbuch Dritte Welt 1996. München (Verlag Ch. Beck), 259-268.
- Karmon, Y. (1994)
Israel. Eine geographische Landeskunde. 2. Auflage. In: Storkebaum, W. (Hg.): Wissenschaftliche Länderkunden, Bd. 22. Darmstadt (Wissenschaftliche Buchgesellschaft).
- Lonergan, S.C. / Brooks, D.B. (1995)
Economic, Ecological and Geopolitical Dimensions of Water in Israel. Victoria, B.C. (Centre for Sustainable Regional Development).

State of Israel - Ministry of Finance - International Division (1995)

The Israeli Economy: An Overview. Jerusalem (Ministry of Finance).

State of Israel - Ministry of Industry & Trade (1994)

The Israeli Economy at a Glance. Jerusalem (Ministry of Industry & Trade).

State of Israel - Ministry of Labour and Social Affairs - Demographic Center (1994)

The Population of Israel. Prepared for the International Conference on Population and Development (Cairo, September 1994). Jerusalem (Ministry of Labour and Social Affairs).

The Economist Intelligence Unit (1994)

Country Profile: Israel, The Occupied Territories 1994/95. London (EIU).

The Economist Intelligence Unit (1995)

Country Report: Israel. Nos. 1-3. London (EIU).

Ulbig, G. / Wahlers, G. (1995)

Die politische und wirtschaftliche Situation Israels im Frühjahr 1995. In: KAS Auslandsinvestitionen, 5/1995, 22-41.

Wolffsohn, M. / Bokovoy, D. (1995)

Israel. Geschichte - Wirtschaft - Gesellschaft - Politik. 4. Auflage. Opladen (Leske + Budrich).

Hinweis auf weitere bundesamtliche Veröffentlichungen über Israel

Bundesstelle für Außenhandelsinformation (BfAI)

Agrippastraße 87-93, 50676 Köln, Tel. (0221) 2057-316

Außenstelle Berlin, Scharnhorststr. 36, 10115 Berlin, Tel. (030) 2014-5204

	<u>Bestell-Nr.</u>
Geschäftspartner Israel	0439
Länderreport Israel - Wirtschaftstrends zum Jahreswechsel 1995/96	4350
Israel - Wirtschaftsentwicklung 1994	3627

Ferner Wirtschaftsdaten aktuell, Außenhandelsvorschriften und Zoll auf Anfrage.

Diese Veröffentlichungen werden nur gegen Gebühr abgegeben.

Bundesverwaltungsamt

50728 Köln, Telefon (0221) 758-0, Telefax (0221) 758 27 68

Informationsschriften für Auslandstätige und Auswanderer

Merkblatt Nr. 85 - Israel - Stand: Mai 1994 (Lebenshaltungskosten)

STATISTIK DES AUSLANDES

Stand 12.11 1996

Vierteljahreshefte zur Auslandsstatistik

Kennziffer: 5 100 000

Umfang ca. 180 Seiten – Format DIN A 4 – Bezugspreis je Heft DM 22,30. Die Herausgabe der Vierteljahreshefte wurde mit der Ausgabe 4/95 eingestellt.

LÄNDERBERICHTE

Kennziffer: 5 200 000

Erscheinungsfolge unregelmäßig – Umfang ca. 90 – 200 Seiten – Format 17 x 24 cm. – Der Preis für das Jahresabonnement 1995 beträgt DM 496.– DM (für 35 Berichte). Mit dem Erscheinen des letzten Bandes für das Jahresabonnement 1995 wird die Herausgabe der Länderberichte eingestellt

Die nachstehend genannten Berichte sind bereits erschienen oder kommen in Kurze heraus

Länderberichte der Staaten Europas

Albanien 1993 ²⁾	DM 24,80	Jugoslawien 1990	DM 9,40	Schweden 1994	DM 24,80
Belgien 1993	DM 24,80	Kroatien 1995	DM 24,80	Schweiz 1995	DM 24,80
Bulgarien 1994	DM 24,80	Lettland 1993	DM 24,80	Slowakei 1995	DM 24,80
Danemark 1993	DM 24,80	Liechtenstein 1986	DM 7,90	Slowenien 1995	DM 24,80
Estland 1993 ²⁾	DM 24,80	Litauen 1993 ²⁾	DM 24,80	Sowjetunion 1980 – 1991 ²⁾	DM 24,80
Finnland 1993	DM 24,80	Malta 1992	DM 12,80	Spanien 1995	DM 24,80
Frankreich 1992	DM 24,80	Niederlande 1993	DM 24,80	Tschechische Republik 1995	DM 24,80
Griechenland 1995	DM 24,80	Norwegen 1991	DM 24,80	Tschechoslowakei 1992 ²⁾	DM 24,80
Großbritannien und Nordirland 1992	DM 24,80	Österreich 1995	DM 24,80	Türkei 1994	DM 24,80
Irland 1993	DM 24,80	Polen 1995	DM 12,80	Ukraine 1993	DM 24,80
Island 1991	DM 12,80	Portugal 1994	DM 24,80	Ungarn 1994 ²⁾	DM 24,80
Italien 1992	DM 24,80	Rumänien 1995	DM 24,80	Weißrussland 1994	DM 24,80
		Russische Föderation 1995	DM 24,80	Zypern 1991	DM 12,40

Länderberichte der Staaten Afrikas

Ägypten 1993	DM 12,80	Kenia 1994	DM 24,80	Senegal 1993	DM 24,80
Äquatorialguinea 1986	DM 7,90	Komoren 1993	DM 12,80	Seychellen 1993	DM 12,80
Äthiopien 1990	DM 9,40	Kongo 1993	DM 24,80	Sierra Leone 1994	DM 12,80
Algerien 1994	DM 24,80	Lesotho 1991	DM 12,40	Simbabwe 1995	DM 24,80
Angola 1993	DM 12,80	Libera 1989	DM 9,20	Somalia 1991 ¹⁾	DM 12,40
Benin 1994	DM 12,80	Libyen 1989	DM 9,20	Sudan 1990	DM 9,40
Botsuana 1992	DM 12,80	Madagaskar 1991	DM 12,40	Südafrika 1994	DM 24,80
Burkina Faso 1992	DM 12,80	Malawi 1992	DM 12,80	Swasiland 1993	DM 12,80
Burundi 1995	DM 12,80	Mali 1990	DM 9,40	Tansania 1994	DM 12,80
Côte d'Ivoire 1991 ¹⁾	DM 12,40	Marokko 1994	DM 12,80	Togo 1991 ²⁾	DM 24,80
Dschibuti 1983	DM 5,40	Mauretanien 1991	DM 12,40	Tschad 1990	DM 9,40
Gabun 1994	DM 12,80	Mauritius 1993	DM 12,80	Tunesien 1992	DM 12,80
Gambia 1992	DM 12,80	Mosambik 1995	DM 12,80	Uganda 1995	DM 12,80
Ghana 1994	DM 12,80	Namibia 1992 ^{1) 2)}	DM 24,80	Zaire 1994	DM 12,80
Guinea 1994	DM 12,80	Niger 1992	DM 12,80	Zentralafrikanische Republik 1993	DM 12,80
Guinea-Bissau 1990	DM 9,40	Nigeria 1992	DM 24,80		
Kamerun 1992 ²⁾	DM 24,80	Ruanda 1992	DM 12,80		
Kap Verde 1990	DM 9,40	Sambia 1995	DM 12,80		

Länderberichte der Staaten Amerikas

Argentinien 1992	DM 24,80	Guatemala 1995	DM 12,80	Peru 1990 ¹⁾	DM 9,40
Bahamas 1990	DM 9,40	Guyana 1993	DM 12,80	St. Kitts und Nevis 1993	DM 12,80
Barbados 1989	DM 9,20	Haiti 1990	DM 9,40	St. Lucia 1989	DM 9,20
Belize 1989	DM 9,20	Honduras 1994	DM 12,80	St. Vincent und die Grenadinen 1986 ¹⁾	DM 7,90
Bolivien 1991 ¹⁾	DM 24,80	Jamaika 1989	DM 9,20	Suriname 1987 ¹⁾	DM 8,60
Brasilien 1994	DM 24,80	Kanada 1995	DM 24,80	Trinidad und Tobago 1987 ¹⁾	DM 8,60
Chile 1991	DM 24,80	Kolumbien 1993	DM 24,80	Uruguay 1989	DM 9,20
Costa Rica 1994	DM 12,80	Kuba 1992 ¹⁾	DM 12,80	Venezuela 1990	DM 9,40
Dominikanische Republik 1990	DM 9,40	Mexiko 1995	DM 24,80	Vereinigte Staaten 1994	DM 24,80
Ecuador 1991	DM 12,40	Nicaragua 1995	DM 12,80		
El Salvador 1995	DM 12,80	Panama 1994	DM 12,80		
Grenada 1987	DM 8,60	Paraguay 1989	DM 9,20		

Fußnoten siehe folgende Seite

STATISTIK DES AUSLANDES

Länderberichte der Staaten Asiens

Afghanistan 1989	DM 9,20	Jemen, Dem Volksrepublik 1987	DM 8,60	Myanmar 1994	DM 12,80
Bahrain 1991	DM 12,40	Jordanien 1995	DM 12,80	Nepal 1993	DM 12,80
Bangladesch 1992	DM 12,80	Kambodscha 1991	DM 12,40	Oman 1995	DM 12,80
Bruner 1992	DM 12,80	Kasachstan 1994	DM 24,80	Pakistan 1995	DM 12,80
China 1993	DM 24,80	Katar 1994	DM 12,80	Philippinen 1992	DM 24,80
Georgien 1994	DM 24,80	Korea,		Saudi-Arabien 1993	DM 12,80
Hongkong 1995	DM 12,80	Dem Volksrepublik 1995	DM 12,80	Singapur, 1994	DM 24,80
Indien 1995	DM 24,80	Korea, Republik 1995	DM 24,80	Sn Lanka 1990 ¹⁾	DM 9,40
Indonesien 1993	DM 24,80	Kuweit 1994	DM 12,80	Syrien 1995	DM 12,80
Irak 1988 ¹⁾	DM 8,80	Laos 1994	DM 24,80	Taiwan 1995	DM 12,80
Iran 1992	DM 12,80	Macau 1994	DM 12,80	Thailand 1993	DM 12,80
Israel 1995	DM 24,80	Malaysia 1993	DM 24,80	Vereinigte Arabische	
Japan 1994	DM 24,80	Malediven 1993	DM 12,80	Emirate 1995	DM 12,80
Jemenitische Arabische		Mongolei 1992	DM 12,80	Vietnam 1993	DM 12,80
Republik 1989	DM 9,20				

Länderberichte Australiens, Ozeaniens und sonstiger Länder

Australien 1990	DM 9,40	Neuseeland 1992	DM 24,80	Papua-Neuginea 1990	DM 9,40
Fidsch 1986	DM 7,90				

Zusammenfassende Länderberichte „Staatengruppen“

Karibische Staaten 1993	DM 36,-	Südamerikanische Staaten 1992	DM 36,-	Pazifische Staaten 1988	DM 8,80
Barbados, Dominica, Grenada, St. Lucia, St. Vincent und die Grenadinen		Argentinien, Bolivien, Brasilien, Chile, Ecuador, Guyana, Kolumbien, Paraguay, Peru, Sunname, Uruguay, Venezuela		Fidschi, Kiribati, Nauru, Salomonen, Samoa, Tonga, Tuvalu, Vanuatu	
Golfstaaten 1991	DM 36,-	Ostasiatische Staaten 1991	DM 36,-	Südostasiatische Staaten 1992	DM 36,-
Bahrain, Irak, Iran, Katar, Kuwait, Oman, Saudi-Arabien, Vereinigte Arabische Emirate		Hongkong, Rep Korea, Singapur, Taiwan		Brunei, Indonesien, Malaysia, Philippinen, Singapur, Thailand	
EG-Staaten 1988	DM 8,80	Europäischer Wirtschafts-		GUS-Staaten 1994²⁾	DM 36,-
Bundesrepublik Deutschland, Belgien, Dänemark, Frankreich, Griechenland, Großbritannien und Nordirland, Irland, Italien, Luxem- burg, Niederlande, Portugal, Spanien		raum 1992	DM 36,-	Gemeinschaft Unabhängiger Staaten (Armenien, Aserbaidzhan, Georgien, Kasachstan, Kirgisistan, Rep. Moldau, Russische Föderation, Tadschikistan, Turkmenistan, Ukraine, Usbekistan, Weißrußland)	
		EG-Staaten, EFTA-Länder (Finnland, Island, Norwegen, Österreich, Schweden, Schweiz), Malta, Türkei und Zypern			
Staaten Mittel- und		NAFTA-Staaten 1993	DM 36,-	Maghreb Staaten 1994²⁾	DM 36,-
Osteuropas 1994²⁾	DM 36,-	Nordamerikanisches Freihandelsabkommen (Kanada, Mexiko, Vereinigte Staaten)		Algerien, Libyen, Marokko, Mauretanien, Tunesien	
Bulgarien, Polen, Rumänien, Slowakei, Tschechische Republik, Ungarn					
SADC-Staaten 1993	DM 36,-	Karibische AKP Staaten 1995²⁾	DM 36,-	Pazifische AKP Staaten 1995	DM 36,-
Südafrikanische Entwicklungsgemeinschaft (Angola, Botsuana, Lesotho, Malawi, Mosambik, Namibia, Sambia, Simbabwe, Swasiland und Tansania)		Antigua u Barbuda, Bahamas, Barbados, Belize, Dominica, Dominikan. Republik, Grenada, Guyana, Haiti, Jamaika, St. Kitts und Nevis, St. Lucia, St. Vincent und die Grenadinen, Sunname, Trinidad und Tobago		Fidschi, Kiribati, Papua- Neuginea, Salomonen, Samoa, Tonga, Tuvalu, Vanuatu	

Kartenbände zu „Staatengruppen“

Kartenband 1994	DM 36,-
Mittel- und Osteuropa, Baltikum, GUS	

1) Vergriffen - 2) Fremdsprachige Ausgaben können über " Office for Official Publications of the European Communities 2, rue Mercier, L - 2985 Luxembourg", bezogen werden

Das **Veröffentlichungsverzeichnis** des Statistischen Bundesamtes gibt Hinweise auf **Fachserien** mit auslandsstatistischen Daten

Für die Beantwortung ihrer auslandsstatistischen Fragen und Problemstellungen steht Ihnen der **Auslandsstatistische Auskunftsdienst** in der Zweigstelle Berlin, Otto-Braun-Str. 70 / 72, 10178 Berlin (Telefon 030 / 23 24 68 68, Telefax : 030 / 23 24 68 72) zur Verfügung

Über **T-Online (Btx)** können im Programm Welt in Zahlen (***48 48 480 #**) aktuelle Grund- und Strukturdaten für mehr als 150 Länder abgerufen werden

Sämtliche Veröffentlichungen des Statistischen Bundesamtes sind über den Buchhandel oder direkt beim **Verlag Metzler - Poeschel, Stuttgart** Verlagsauslieferung Hermann Leins, Postfach 1152, 72125 Kusterdingen, Telefon: 07071/93 53 50, Telex 7 262 891 mepo d, Telefax 07071/ 33653 erhältlich

Nachdem die israelische Wirtschaft in der 1. Hälfte der 80er Jahre in eine schwere Krise geraten war, wurde 1985 ein umfassendes wirtschaftliches Stabilisierungsprogramm eingeleitet. Kernelemente dieses Programmes waren die Verringerung der staatlichen Interventionen im wirtschaftlichen Bereich, die Deregulierung des Geld- und Kapitalmarkts, der Abbau der Devisenkontrollen, die Liberalisierung der Handelspolitik und die Privatisierung unrentabler staatlicher Unternehmen. Die durchgeführten Strukturformen brachten sichtbare Erfolge. Bereits im Zeitraum 1986/90 konnte ein reales Wirtschaftswachstum von 4,1 % pro Jahr erzielt werden. In der ersten Hälfte der 90er Jahre mündete die israelische Ökonomie in eine Hochkonjunkturphase ein. Die Öffnung neuer Absatzmärkte für israelische Waren in Fernost, eine stark belebte Investitionstätigkeit sowie eine kräftig expandierende Inlandsnachfrage im Zuge der Zuwanderung von mehr als 600 000 jüdischen Immigranten aus der ehem. Sowjetunion und hoher realer Gehaltserhöhungen im Staatssektor brachten zwischen 1990 und 1994 ein durchschnittliches jährliches BIP-Wachstum von 5,7 %. Trotz des hohen Bevölkerungswachstums stieg das Pro-Kopf-Einkommen in dieser Phase um fast 2 % jährlich und hat mittlerweile ein Niveau wie in Spanien und Irland erreicht. Ersten Schätzungen zufolge soll das Wirtschaftswachstum 1995 sogar auf 6,8 % gestiegen sein. Auch 1996 wird aufgrund weiterhin massiver Investitionen von einem anhaltend hohen Wachstum von rd. 5 % ausgegangen.

Allerdings besteht die Gefahr einer Konjunkturüberhitzung. Die aufgrund des ausufernden Privatkonsums und der hohen Nachfrage nach importierten Industriegütern wachsenden Handels- und Leistungsbilanzdefizite werden mittlerweile als gravierendstes Wirtschaftsproblem angesehen. Für 1995 wird das Defizit im Warenhandel auf 10 Mrd. US-\$ geschätzt, das Defizit der Leistungsbilanz soll auf 4,5 Mrd. US-\$ gewachsen sein. Wichtigster Handelspartner Israels ist nach wie vor die EU. 1994 stammten 51,1 % der israelischen Einfuhren aus der EU, 28,2 % der Ausfuhren gingen in die EU. Zum Abbau des hohen Einfuhrüberschusses strebt Israel zu einer stärkeren Konzentration auf preiswerte Lieferungen aus Ostasien an. Zum anderen ist man im Zuge des Ende 1995 abgeschlossenen Assoziationsabkommens mit der EU bemüht, über verbesserte Bedingungen zu einer ausgeglicheneren Handelsbilanz mit Westeuropa zu kommen. In Zukunft sind starke regionale Verschiebungen im Handel zu erwarten. Neben den Ländern Asiens wird mit der Lockerung des arabischen Boykotts auch der Warenaustausch mit den Nachbarländern deutlich zunehmen.

Wichtige Wirtschaftszweige, die - einen erfolgreichen Friedensschluß vorausgesetzt - gute Wachstumschancen versprechen, sind die Elektrotechnik/Elektronik, der Maschinen- und Apparatebau, die chemische Industrie, die Biotechnologie, die Umwelttechnik und vor allem Dienstleistungsbranchen wie der Tourismus und das Transport- und Telekommunikationswesen. In diesen Bereichen bestehen auch große Potentiale für eine grenzüberschreitende Kooperation mit den Nachbarländern. Mit Jordanien und Ägypten hat Israel bereits eine Reihe erfolversprechender Projekte auf den Weg gebracht.

Grundsätzlich sind in den letzten Jahren weitere Zeichen einer Konsolidierung der makro-ökonomischen Rahmenbedingungen zu erkennen. Neben dem Abbau der Arbeitslosigkeit konnte die Inflationsrate 1995 wieder auf deutlich unter 10 % gesenkt werden und die Verschuldung im In- und Ausland konnte - gemessen an einschlägigen Verschuldungsindikatoren - erheblich verringert werden. Auf der anderen Seite sind aber auch neue Probleme aufgetaucht. Neben den steigenden Leistungsbilanzdefiziten sind vor allem die schleppenden Fortschritte beim Privatisierungsprozeß und Anzeichen einer Gefährdung der Staatsfinanzen aufgrund der beträchtlichen Realloohnerhöhungen im öffentlichen Sektor, weiter hohen Transfers an angeschlagene Staatsbetriebe (Rüstungsindustrie), der Krise des Pensionsfonds und der finanziellen Verpflichtungen aus dem Friedensprozeß zu nennen. Insgesamt sind jedoch wesentliche Grundvoraussetzungen ökonomischer Stabilität gegeben, die eine Fortdauer der beeindruckenden Wirtschaftsentwicklung der vergangenen Jahre sicherstellen sollten.

Der vorliegende Länderbericht befaßt sich auf der Grundlage aktueller Statistiken, Textbeiträge, Karten und Graphiken mit den beschriebenen Themenkomplexen und weiteren zentralen Fragen der ökonomischen und sozialen Entwicklung in Israel.

184 Seiten, illustriert mit
farbigen Karten und Graphiken.
DM 24,80
Bestellnummer: 5204000-95032
ISBN 3-8246-0487-6
Erschienen im November 1996